



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal/Ministarstvo Administracije Lokalne
Samouprave/Ministry of Local Government Administration*

NACRT - KONCEPT DOKUMENAT

ZA IZRADU NACRT-ZAKONA ZA GLAVNI GRAD REPUBLIKE KOSOVA / PRIŠTINU

Priština, Mart 2015

Sadržaj

1. Uvod.....	3
2. Opis i definisanje pitanja/ glavnog problema.....	5
3. Ciljevi i objektivne.....	7
4. Opcije	8
5. Rezime opcija	10
6. Analiza opcija	11
7. Konsultacija.....	14
8. Upoređenje opcija	14
9. Preporuka.....	15
10. Komunikacija	15

Poglavlje I - Uvod

Preko ovog koncept dokumenta o Zakonu za glavni grad Republike Kosova/Prištine, odrazuju se izazovi, problemi i zaglavljenja koja traže rešenje. Pre svega, kocept dokumenat se pojavljuje kao potreba uređenja statusa i organiziranja glavnog grada na osnovu odredbi određenih po Ustavu Republike Kosova i Zakonu za lokalnu samoupravu.¹

Izrada koncept dokumenta nacrt-zakona za glavni grad Republike Kosova, Prištine, je predviđen i u radnom planu Vlade Republike Kosova i smatra se jednim od visokih prioriteta.² U dokumentu se tretiraju opšti aspekti, kao što su: definisanje problema, pitanja koja treba adresirati koncept dokumenat, objektivne, subjektivnost, struktura, organiziranje, nadležnosti kao i izvori finansiranja.

Zbog činjenice da se Priština aktualno suočava sa problemima kojima se ostale opštine ne suočavaju, donošenje posebnog zakona za glavni grad bi omogućilo promenu ka boljem stanju Prištine, njenih građana, kao i svih onih koji žive i deluju u Prištini, bez razlike da li se radi o stalnim stanovnicima ili ne. Ovo zbog činjenice da Opština Priština u ulozi glavnog centra pokriva jedan široki stepen usluga, služi jednom velikom broju stanovnika upoređeno sa ostalim opštinama (gradovima), ima jedno veće koncentrisanje stanovnika koja se često odrazuje kao preopterećenje koje ugrožava kvalitet i efikasnost usluga, opterećuje administraciju u svim svojim segmentima, i preforsira urbanističku infrastrukturu.

Tačnije, aktualna struktura i organiziranje opštine Priština nisu u stanju da izlazu na susret pružanju javnih usluga uzimajući na obzir trend rasta broja stanovnika. Kad smo kod lokalnih finansija, opština Priština se suočava sa zakonskim i administrativnim ograničenjima koje ometaju efikasno menadžiranje prikupljanja i rashoda sredstava, na ovom načinu ugrožavaju i samoupravni kapacitet na postizanju programskih i strateških objekta.

Način organizacije i upravljanja ljudskim i stručnim resursima ne omogućava Prištini potrebnu fleksibilnost i preduslove za obavljanje dužnosti na efikasan način, a ovo u stvari oštećuje i njen kapacitet za pružanje održivih usluga.

Upravljanje specifičnim sektorima koji na direktan način pružaju dodatne usluge za građane Republike Kosova, bez razlike i ne samo za građane Prištine, nastavlja da izazove efikasnu samoupravu i postizanje potrebnih standarda. Jedan od posebnih problema je upravljanje javnim preduzećima, bila opštinska ili regionalna. Ove prve se suočavaju sa nizom procedura koje ograničuju slobodu Prištine, da osniva i funkcionalizira opštinska preduzeća koje bi pružile kvalitetnije i efikasnije usluge i sa konkurentnim cenama. Dok, što se tiče onih regionalnih, Priština je jedan veliki akcionar, ali ravnopravni akter sa ostalim opštinama. Ovo stavlja Prištinu na jednom nepovoljnom položaju pred njenim građanima, koji svakodnevno traže usluge iz opštine i priznaju opštinu kao jedini autoritet, koju drže odgovornom ako im se ne ispune očekivanja.

¹ Član 13 Ustava Republike Kosova

² Plana Rada Vlade Republike Kosova za 2015.godinu

Kao sledeći primer, da spomenemo pružanje usluga sekundarnog zdravstva gde imamo preopterećeni Klinički Univerzitetski Centar koji nije projektiran da pruži usluge samo građanima Prištine ili regiona, kad građani Prištine izrazuju svoje nezadovoljstvo oko njihovog zdravstvenog tretiranja.

Kad smo kod bezbednosti, Priština se suočava sa jednim velikim brojem potreba za podršku na sprovođenju opštinskih odluka i akata. Ovo, u većini slučajeva opterećuje posao Policije Kosova na pružanju efikasnih usluga kao i u drugim opštinama.

Vezano sa hitnim službama, kao na primer vatrogasna služba, Priština se nalazi između potrebe za ovim službama i upravljanja ovim službama, i kao posledica ovog stanja ne može pružiti efikasne usluge i to stavlja u opasnost život građana.

Skroz na kraju, Priština, zbog nedostatka jednog dodatnog granta, nema ni finansijski a ni administrativni kapacitet da pruži usluge u svojstvu glavnog administrativnog, diplomatskog, ekonomskog i univerzitetskog centra, ni stalnim, ni privremenim stanovnicima, a ni posetiocima. Ovi problemi i izazovi čine stanje i kontekst Prištine posebnim i razlikuju Prištinu od ostalih opština (gradova) Republike Kosova, koja vodi ka donošenju posebnog zakona za glavni grad definirajući status i posebnu organizaciju, onako kako predviđa Ustav Republike Kosova.

Ovaj dokumenat je jedan doprinos koji odražuje potrebu osnaživanja dobrog vladanja, povećanja upravne, stručne i tehničke efikasnosti ka pružanju boljih usluga za građane, dok, izrada nacrt-zakona za glavni grad treba služiti cilju za pružanje rešenja oko specifičnih problema koje ima Priština kao glavni centar, kao i opcije za bolje upravljanje.

Koncept dokumenat treba odraziti nalaze i preporuke, izazove strateške i administrativne organizacije glavnog grada, kao i najbolja iskustva susednih zemalja i evropske unije koji su prošli preko sličnih izazova.

Svrha i priprema ovog koncept dokumenta:

Ovaj koncept dokumenat je rezultat jedne kvalitativne procene, koja odražuje nalaze koje pružaju doprinos u procesu pripreme koncept dokumenta za Zakon o glavnom gradu. Kao takav, ovaj dokument obrađuje u detaljima sledeće:

- Cilj da zakon ispuni potrebe i zahteve glavnog grada;
- Informacije, podatke i nalaze istraživanja, na osnovu stručne ekspertize;
- Analizu relevantnih dokumenata, kao što su: politike, zakonodavstvo, procene, vladini i nevladini izveštaji;
- Regionalne i evropske prakse i modeli;
- Opšti i specifični aspekti aktualnog konteksta, koji utiču na ovom procesu.

Poglavlje II – Opis i definisanje pitanja

Aktualno, zbog nedostatka Zakona o glavnom gradu, organizacija Opštine Priština funkcioniše na osnovu Zakona br.03/L-040 za lokalnu samoupravu koji je osnova za funkcionisanje opština u Republici Kosova³. Međutim, u skladu sa najvećim aktom, Ustavom Republike Kosova, odnosno članom 13, Republika Kosova obavezuje svoje institucije da definiše Prištinu kao glavni grad preko specijalnog zakonodavstva. Zakon o glavnom gradu (Prištini) je ustavna kategorija koja treba da se donosi sa ciljem sprovođenja Ustava, koja je na snazi nakon proglašenja nezavisnosti Republike Kosova u februaru 2008.godine.

1. U aktualnim vladajućim okolnostima na Kosovu, proces kompletiranja zakonskog okvira sistema lokalne samouprave u Republici Kosova, može se smatrati okončan nakon usvajanja specijalnog zakona o glavnom gradu. Zakon o glavnom gradu Republike Kosova/Prištinu mora svakako da tretira specifične aspekte koje omogućavaju Prištini funkcionisanje kao glavni grad Republike. Zakon o glavnom gradu mora definisati status i posebno organizovanje glavnog grada, uključujući nadležnosti, organe, finansije, unutrašnju urbanističku i ruralnu saradnju, saradnju sa susednim opštinama, kao i odnose između glavnog grada i državnih institucija u organizativnom i zakonskom aspektu, precizirajući institucionalne odgovornosti i nadležnosti koje bi omogućile Prištini potpuno funkcionisanje i efikasnost.
2. Važno je da se referišemo zadnjim razvijanjama u evropskim prostorijama, koje konfirmišu trendove prema kojima glavni gradovi evropskih zemalja moraju imati jednu specijalniju ulogu vladanja i razvijanja, posvećujući posebnu pažnju potrebama građana u pružanju javnih usluga. U ovom dahu, Kongres lokalnih i regionalnih autoriteta Saveta Evrope, u preporukama 2007.godine naglašava da glavni gradovi, kao opštine sa istaknutom ulogom u većini zemalja moraju imati pravo na samoupravu i da uvećavaju svoje javne dužnosti od demokratsko osnivanih autoriteta, u skladu sa evropskom poveljom za lokalnu samoupravu⁴. Evropska povelja za lokalnu samoupravu predviđa pravo i kapacitet opština za uređenje jednog dela javnih pitanja na lokalnom nivou, po zakonu i uz svoju odgovornost, za dobrobit svojih građana.
3. Ipak, pre konačnog usvajanja ovog koncept dokumenta, neophodna je jedna konsultacija sa širim spektrom aktera koji pokrivaju lokalnu samoupravu, uključujući državne institucije, javne institucije kao i organizacije civilnog društva, posebno one koje su specijalizovane u polju lokalne samouprave.

³ Zakon za lokalnu samoupravu

⁴ Evropska karta za lokalnu samoupravu

Aktualna politika

Ustav Republike Kosova u članu 13 je odredio glavni grad Republike Kosova je Priština i da statut i organiziranje glavnog grada biće uređen sa posebnim zakonom. Takođe i Zakon za lokalnu samoupravu kao osnovni zakon za organiziranje i funkcionisanje lokalne samouprave je predvideo da grad Prištine, kao glavni grad Republike Kosova bude upravljen po jednim posebnim zakonom za grad Prištine. Zakon za lokalnu samoupravu u njegovim zakonskim odredbama je odredio da lokalna samouprava biće primenjena za grad Prištine dok se ne donosi posebno zakonodavstvo za grad Prištine.

Osnovno zakonodavstvo koja uređuje lokalnu samoupravu u Republici Kosova;

1. Zakon za lokalnu samoupravu Br. 03/L-040;
2. Zakon za administrativne granice opština Br. 03/L-041;
3. Zakon za finansije lokalne samouprave Br .03/L-049;
4. Zakon za lokalne izbore u Republici Kosova Br. 03/L-072;
5. Zakon za među-opštinsku saradnju;
6. Sektorijalni zakoni koji su vezani sa izvornim i poverenim nadležnostima opština, kao i;
7. Podzakonski akti za primenu ovih zakona.

Aktualni troškovi

Ova tabela je pregled aktualnih troškova Opštine Priština na osnovu zakonodavstva za finansijsko upravljanje.

<i>Kategorije troškova</i>	<i>Faktički troškovi u prethodnoj godini 2014</i>	<i>Budžet ove godine 2015</i>	<i>KASH za sledeću godinu</i>
<i>Budžet opštine: (Navedi svaku vrstu troškova)</i>	<i>Plate i dnevnice-</i> 25,610,136.97	<i>Plate i dnevnice -</i> 27,050,000.00	<i>Još nije finaliziran KASH 2016-2018</i>
	<i>Robe & usluge-</i> 7,825,433.96	<i>Robe & usluge -</i> 7,385,405.00	
	<i>Opštinski troškovi-</i> 1,609,849.09	<i>Opštinski troškovi -</i> 1,793,000.00	

	<i>Subvenc. & transferi-</i> 4,791,642.64	<i>Subvenc. & transferi -</i> 2,210,000.00	
	<i>Kapitalni troškovi-</i> 16,901,466.76	<i>Kapitalni troškovi -</i> 24,268,351.00	
	<i>Ukupno-</i> 56,738,709.42	<i>Ukupno-</i> 62,706,756.00	
<i>Drugi budžet : (Navedi svaku vrstu troškova)</i>	0.00	0.00	
<i>Finansiranje od donatora, od linije robe, usluge, plate i dnevnice i kapitalne investicije</i>	<i>Robe & usluge-</i> 47,447.80	<i>Robe & usluge -</i> 300,251,.82	
	<i>Kapitalni troškovi-</i> 15,050.00	<i>Kapitalni troškovi -</i> 49,869.62	
	<i>Ukupno-</i> 62,497.80	<i>Ukupno-</i> 350,121.44	
<i>Direktni troškovi od Ministarstva za finansije</i>	0.00	0.00	

Poglavlje III – Cilj i objektivne

Cilj

Ovaj koncept dokumenat cilja tretiranje glavna pitanja koja su vezana sa izradom posebnog Zakona za glavni grad Republike Kosova/Prištinu. U nedostatku svog uređenja kao glavni grad, Priština nastavlja da funkcioniše slično kao i ostale opštine. Ovaj način funkcionisanja onemogućava Prištini efikasno adresiranje objekta i izazova. Zakon za glavni grad treba uzeti na obzir ne samo probleme građana Prištine, nego istovremeno treba obezbediti efikasne usluge za državne institucije, nerezidentne stanovnike, međunarodne organizacije i za puno druge stranke koji nisu stalni stanovnici Prištine.

Objektive

Vezano sa ovim, Zakon za glavni grad Republike Kosova/Prištinu mora definisati objektivne koje se uglavnom vežu sa:

- Statusom i unutrašnjim organiziranjem;
- Nadležnostima;
- Finansiranjem;
- Odnosima sa državnim institucijama;

- Saradnjom sa susednim opštinama.

Poglavlje IV - Opcije

Postoje tri glavne opcije koje su u procesu donošenja novog Zakona za glavni grad Republike Kosova – Prištinu. Prva opcija, sačuvanje status quo-a (nijedna izmena). Druga opcija, donošenje novog zakona. Treća opcija, promena postojećeg pristupa sprovođenja (preporučena opcija).

Prva opcija

Nedonošenje posebnog Zakona za glavni grad Republike Kosova-Prištinu, predviđen u Ustavu Republike Kosova, ima ove efekte:

1. Utiće na nestabilnu organizaciju i funkcionisanje lokalne samouprave na administrativnoj teritoriji Prištine;
2. Utiće na nestabilno pružanje opštinskih javnih usluga koje su nadležnost jedinica lokalne samouprave;
3. Utiće na nestabilni razvoj prostornog planiranja, nestabilni lokalni ekonomski razvoj, javnog zdravstva, predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, socijalnih usluga, itd.

Druga opcija

Izrada novog nacrt-zakona za glavni grad Republike Kosova-Prištinu sa izmenama dostavljenim od strane Skupštinske komisije, nakon što ranijeg usvajanja nacrt-zakona od Vlade Republike Kosova, ima ove efekte:

1. Definiše status i posebno organiziranje glavnog grada Republike Kosova na administrativnoj teritoriji Prištine;
2. Utiće na dekoncentraciju (prostiranje) pružanja javnih usluga na osnovu zahteva koji se dostavljaju od strane stalnih i nestalnih stanovnika Prištine, državnih i međunarodnih institucija koje su smeštene u Prištini, kao i pravne i fizičke osobe koji uvežbavaju svoje aktivnosti unutar teritorije Prištine.
3. Utiće na održivi razvoj prostornog planiranja, lokalnog ekonomskog razvoja, javnog primarnog i sekundarnog zdravstva.

Treća opcija

Preporučena opcija ili promena postojećeg pristupa organiziranja i funkcionisanja glavnog grada Republike Kosova uređena zakonom, veže se sa nekoliko glavnih tačaka:

1. Prva, posebni status i organizovanje glavnog grada Republike Kosova, Prištine, stvoriće održivu zakonsku osnovu funkcionisanja i uvežbavanja dodatnih nadležnosti glavnog grada u odnosu sa ostalim jedinicama lokalne samouprave, sačuvajući jednostepeni sistem lokalne samouprave na celoj teritoriji Republike Kosova, onako kako se predviđa u Ustaavu Republike Kosova. Takođe, primena preporučene opcije definiše jasnu adresu odgovornosti, ne samo za stalne građane Prištine, nego i za građane koji su privremeno smešteni ili primaju usluge od aktualnih organa opštine. Vredi spomenuti da zbog nedostatka ovog zakona, u okviru aktualne oblasti delovanja Opština Prištine nije u stanju da odgovori na podnošene zahteve, kako to rade ostali glavni gradovi u državama regiona i šire.
2. Druga, pružanje dodatnih javnih usluga od strane organa glavnog grada, kao glavni administrativni, diplomatski, obrazovni, zdravstveni, socijalni, urbanistički i bankarski centar, uticaće na rastu efikasnosti i proširenju kvalitetnih usluga za građane, državne, javne i međunarodne institucije, kao i za ostala pravna i fizička lica koji deluju unutar teritorije Prištine.
3. Treća, stabilno strateško planiranje u oblasti pružanja javnih usluga, prostornog planiranja, obrazovanja, kulture, lokalnog ekonomskog razvoja, prevoza, zdravstva, finansijske stabilnosti, kao i javne bezbednosti imalo bi uticaja na unapređenju sistema lokalne samouprave, na pružanju usluga na osnovu podnošenih zahteva od strane građana Prištine, institucija kao i ostalih grupa interesa koje deluju unutar administrativnih granica glavnog grada.
4. Četvrta, uzimajući na obzir komplikacije u međuinstitucionalnoj saradnji i koordinaciji između lokalnih organa glavnog grada i državnih organa, veoma je važno da preko Zakona za glavni grad Republike Kosova/Prištinu, uređuju odnosi između centralnih i lokalnih vlasti u odnosu sa uvežbavanjem nadležnosti, finansiranja, upravljanju imovinom kao i zakonski nadzor.

Važno je naglasiti da preporučena opcija je donošenje posebnog zakona koji definiše posebni status i organizovanje glavnog grada i koji zakon je poseban zakon i ima superiornost nad drugim zakonima, koji utiču na organiziranje i funkcionisanje lokalne samouprave u Republici Kosova.

Poglavlje V – Pregled opcija

Pregled opcija			
Glavne karakteristike	Opcija 1	Opcija 2	Opcija 3
Glavne karakteristike opcije	Sačuvanje postojećeg stanja koja podrazumeva da se ne menja aktualno stanje organizovanja i funkcionisanja Prištine.	Dopuna i izmena nacrt-zakona koji je vraćen od Skupštine Republike Kosova.	Donošenje posebnog Zakona za glavni grad Republike Kosova, u skladu sa Ustavom i Evropskom poveljom za lokalnu samoupravu, utiče na stabilnom organizovanju i funkcionisanju Prištine, uzimajući na obzir specifičnosti.
Segment stanovništva /sektor /targetiran region	208,230.00 stalnih građana kao i jedan značajan broj nestalnih građana koji žive i rade u Prištini	208,230.00 stalnih građana kao i jedan značajan broj nestalnih građana koji žive i rade u Prištini	208,230.00 stalnih građana kao i jedan značajan broj nestalnih građana koji žive i rade u Prištini
Karakteristike primene – ko je odgovoran- jedan Vladin resor (koji), privatni sektor, građani	Lokalni organi i centralni organi, građani i ostale grupe interesa	Lokalni organi i centralni organi, građani i ostale grupe interesa	Lokalni organi i centralni organi, građani i ostale grupe interesa
Administracija ili primena programa ili usluge	Opštinski organi Opštine Priština Organet Komunale të Komunës së Prishtinës	Organi glavnog grada Republike Kosova /Prištine	Organi glavnog grada Republike Kosova /Prištine
Zakoni, podzakonski aktovi, izmene i dopune postojećih zakona kao i primena i kazne	Zakon za lokalnu samoupravu	Dopuna i izmena Zakona za grad Prištine	Zakon za glavni grad Republike Kosova /Prištinu

Ekonomsko stimulisanje ili nestimulisanje – subvencije ili takse			
Kampanje obrazovanja i komunikacije	Sastanci sa grupama interesa	Predviđa se informativna kampanja	Predviđa se promociona i obrazovna kampanja
Uputstva i kodeksi	Aktualno zakonodavstvo za lokalnu samoupravu	Ustav Republike Kosova	U skladu sa Ustavom Republike Kosova, Evropskom poveljom za lokalnu samoupravu
Vremenski rokovi – kada opcija stupa na snagu	Na snazi	Januara 2016.godine	Januara 2016.godine

Poglavlje VI – Analiza opcija

Prva opcija, tretira Prištinu kao jedinicu lokalne samouprave ravnopravnu sa svim ostalim jedinicama lokalne samouprave u Republici Kosova, ovo utiče na nestabilno i nefunkcionalno organizovanje kad se uzmu na obzir specifičnosti. Ova opcija takođe utiče na nesprovođenju Ustava Republike Kosova koji je izrazito odredio da status i organiziranje glavnog grada Republike Kosova bude uređene sa posebnim zakonom. Aktualno, na osnovu zakonskih nadležnosti, opštinski organi su pružili neophodne javne usluge za građane, državne i javne insitucije kao i za ostale grupe interesa. Prva opcija nema dodatnih finansijskih troškova, onalo kako je predstavljena u tabeli za pregled finansijskog uticaja, međutim ne obezbeđuje održivi ekonomski i finansijski razvoj Prištine.

Druga opcija, tretira Prištinu kao jedinicu lokalne samouprave sa posebnim statusom i organiziranjem unutar aktualne administrativne teritorije, Opština Prištine onako kako se predviđa u Ustavu Republike Kosova, utiče na dekoncentraciju pružanja javnih usluga na osnovu zahteva koji se podnose od strane stalnih i nestalnih građana Prištine, državnih i međunarodnih institucija koje su smeštene u Prištini, kao pravnih i fizičkih lica koji uvežbavaju svoje delatnosti unutar teritorije Prištine.

Međutim, i druga opcija ne pokriva sve potrebe glavnog grada, naročito u dodatnim poljima i nadležnostima koje mora uvežbavati kao posebna jedinica lokalne samouprave u Republici Kosova.

Druga opcija ima dodatnih finansijskih troškova onako kako je određeno u tabeli za pregled finansijskih uticaja.

Treća opcija, tretira Prištinu kao posebnu jedinicu lokalne samouprave, bilo iz organizativnog ili funkcionalnog gledišta.

Bazirajući sa na ovu preporučenu opciju, postavljaju se norme oko posebnog statusa i organiziranja glavnog grada Republike Kosova, Prištine, koja stvara jednu stabilnu zakonsku osnovu funkcionisanja i posebnog organiziranja glavnog grada, u odnosu sa ostalim jedinicama lokalne samouprave. Na ovaj način se sačuva jednostepeni sistem lokalne samouprave na celoj teritoriji Republike Kosova, onako kako se predviđa po Ustavu Republike Kosova. Takođe, primena treće opcije definiše jasnu adresu odgovornosti, ne samo za stalne građane Prištine, već i za one koji su privremeno smešteni ili primaju usluge od aktualnih organa opštine.

Važno je da se referišemo zadnjim razvijanjim u prostorima Evrope, koji potvrđuju trendove na osnovu kojih glavni gradovi evropskih zemalja moraju imati jednu posebnu ulogu vladanja i razvijanja, posebno vodeći računa potrebama građana na pružanju javnih usluga. Pružanje javnih usluga od strane organa glavnog grada, kao glavni administrativni, diplomatski, obrazovni, zdravstveni, socijalni, urbanistički i bankarski centar, uticaće na rastu efikasnosti i proširenju kvalitetnih usluga za građane, državne, javne i međunarodne institucije, kao i za ostala pravna i fizička lica koji deluju unutar teritorije Prištine.

Stabilno strateško planiranje u oblasti pružanja javnih usluga, prostornog planiranja, obrazovanja, kulture, lokalnog ekonomskog razvoja, prevoza, zdravstva, finansijske stabilnosti, kao i javne bezbednosti imalo bi uticaja na unapređenju sistema lokalne samouprave, na pružanju usluga na osnovu podnošenih zahteva od strane građana Prištine, institucija kao i ostalih grupa interesa koje deluju unutar administrativnih granica glavnog grada.

Zakonsko uređenje odnosa između centralnih i lokalnih vlasti je od posebnog značaja, uzimajući na obzir nacionalne projekte koje imaju široki efekat za državu kao i građane Republike Kosova. Takođe, organiziranje državnih aktivnosti u diplomatskim i kulturnim poljima, regionalne saradnje i ostala sektorijalna polja, kao i organiziranje državnih praznika ne neophodno je imati jednu saradnju i koordinaciju između državnih institucija i institucija glavnog rada Republike Kosova, Prištine.

Stvorenje metropolitanske zone saradnje glavnog grada Republike Kosova sa susednim opštinama je neophodan, posebnu u polju pružanja javnih usluga, lokalnog socijalno-ekonomskog razvoja, lokalnog javnog prevoza, stabilnog prostornog planiranja, razvoj turizma, zaštita kulturne baštine, razvoj opštinske infrastrukture, upravljanje otpacima, i ostala sektorijalna polja. Ova saradnja je više nego neophodna kako bi se obezbedilo pružanje kvalitetnih javnih usluga sa nižim finansijskim troškovima. Takođe, u svim slučajevima saradnja mora biti formalizovana.

Treća opcija, ima dodatne finansijske troškove onako kako je određeno u tabeli pregleda finansijskih uticaja, međutim stvara mogućnosti generisanja većih prihoda u glavnom gradu kao posebne jedinica lokalne samouprave.

Procenjeni finansijski troškovi svake opcije

Pregled procene finansijskog uticaja				
	(000 Euro)			
	Aktualna godina	2. godina	3. godina	4. godina
Opcija 1				
Neto razlika na alokaciji troškova	0.00	0.00	0.00	0.00
Neto razlika na generisanju prihoda	0.00	0.00	0.00	0.00
Očekivano finansiranje od donatora	0.00	0.00	0.00	0.00
Opcija 2				
Neto razlika na alokaciji troškova	0.00	3,644,000.00	3,644,000.00	3,644,000.00
Neto razlika na generisanju prihoda	0.00	0.00	0.00	0.00
Očekivano finansiranje od donatora	0.00	0.00	0.00	0.00
Opcija 3				
Neto razlika na alokaciji troškova	0.00	4.728,000.00	4.728,000.00	4.728,000.00
Neto razlika na generisanju prihoda	0.00	0.00	0.00	0.00
Očekivano finansiranje od donatora	0.00	0.00	0.00	0.00

Poglavlje VII – Konsultacija

Proces konsultacija za izradu ovog koncept dokumenta je razvijen na dva nivoa, prvi nivo unutrašnja konsultacija i drugi nivo spoljna konsultacija.

Prvi nivo, unutrašnja konsultacija je ostvarena sa jedinicama unutar Ministarstva administracije lokalne samouprave, kao i sa predstavnicima Opštine Priština kako bi razmenili iskustva što se tiče aktuelnog zakonodavstva za lokalnu samoupravu, kao i neophodnost izrade koncept dokumenta koji predhodi donošenju Zakona za glavni grad Republike Kosova/Prištine. Takođe je bilo konsultacija sa stranim i lokalnim organizacijama koje se bave lokalnom samoupravom i podržavaju opštine.

Drugi nivo, pre procedovanja u Vladi Republike Kosova za usvajanje koncept dokumenta, biće konsultacija sa svim relevantnim institucijama Republike Kosova, opštinama kao i organizacijama civilnog društva onko kako se zahteva u pravilniku rada Vlade.

Poglavlje VIII - Upoređenje opcija

Opcija 1: Ova opcija za nemanjanje stanja neće imati koristi, samo posledice zbog poteškoća u primeni. Što se tiče posledica, to su poteškoće u stabilnom organizovanju i funkcionisanju Prištine, stabilnom socijalno-ekonomskom razvoju, pružanju javnih usluga, javnu bezbednost. U slučaju neizmene stanja, odnosno neuređenja na specifičan zakonski način glavnog grada, imaće uticaja na sve državne institucije, opština, diplomatska predstavništva, međunarodne organizacije, pravna i fizička lica.

Opcija 2: Ovom opcijom, imaćemo jedno bolje organizovanje i funkcionisanje glavnog grada, međutim ne odgovara svim specifičnostima koje ima glavni grad, posebno u sektorijalnim poljima koje su nadležnost glavnog grada kao posebna jedinica lokalne samouprave.

Opcija 3: Ovom opcijom se stvara zakonska jasnoća u organizovanju i funkcionisanju glavnog grada Republike Kosova, međuinsitucionalnu saradnju, pružanju javnih efektivnih usluga, strateško integrisano planiranje kao i poštovanje savremenih standarda generalnog razvoja glavnog grada.

Poglavlje IX: Preporuka

Donošenjem Zakona za glavni grad Republike Kosova postavljaće se zakonske norme posebnog statusa i organizovanja glavnog grada, kao posebna jedinica lokalne samouprave. Nakon usvajanja ovog koncept dokumenta od strane Vlade Republike Kosova, u okviru zakonodavnog programa u periodu K-4 2015.godine, biće uključena i izrada nacrt-zakona za glavni grad Republike Kosova-Prištine. Finansijski troškovi preporučene opcije su navedeni u poglavlju VI, ovog koncepta.

Nova politika će početi da se primeni u trenutku kad stupa na snagu Zakon za glavni grad Republike Kosova-Prištine.

Poglavlje X: Komunikacija

Na jednom zajedničkom sastanku sa sektorijalnim Ministarstvima, opštinama, civilnim društvom, posebno onim organizacijama koje se bave lokalnom samoupravom, biće jedna konsultacija i informisanje o razvijenim politikama, odnosno koncept dokumentu za glavni grad Republike Kosova, Prištine, koji će se održati u zgradi Ministarstva administracije lokalne samouprave.