




Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

IZVEŠTAJ O FUNKCIONISANJU OPŠTINA REPUBLIKE KOSOVO

JANUAR-JUN 2016



*Ovaj izveštaj odražava funkcionisanje
opština Republike Kosovo. U njemu su
obuhvaćeni na sažet način aktivnosti
opština i njihovih pomoćnih tela, za
period januar-jun 2016*

Jul, 2016



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

IZVEŠTAJ O FUNKCIONISANJU OPŠTINA
REPUBLIKE KOSOVO
JANUAR-JUN 2016

Priština, jul 2016.

UVOD

Prema Ustavu Republike Kosovo, osnovna jedinica lokalne samouprave na Kosovu je opština. Posredstvom svojih organa, opštine su dužne da izvršavaju svoje nadležnosti u saglasnosti sa zakonom i transparentno, obezbeđujući aktivno učešće građana u donošenju odluka opštinskih organa. Ovaj sistem promovira demokratsko, transparentno ponašanje i odgovornost opštinskih organa i garantuje uzajamnu kontrolu između opštinskih organa. Opštinski organi su dužni da vrše svoju delatnost u skladu sa Ustavom, zakonom, podzakonskim aktima centralnih organa i aktima koje oni sami donose.

U skladu sa zakonskim obavezama i mandatom Ministarstva administracije lokalne samouprave, Pravno odeljenje i za nadgledanje opština, kroz Sektor za praćenje opština, nadgledao je aktivnosti opština Republike Kosovo i izradio ovaj šestomesečni izveštaj o funkcionisanju opština. Glavni cilj ovog procesa je bio praćenje opština i pružanje informacija mehanizmima odgovornim za eliminaciju opštinskih radnji koje su u suprotnosti sa zakonskim odredbama.

Predstavljanje aktivnosti opštinskih skupština je važan mehanizam za stavljanje odgovornosti opština pred građanima i javnim institucijama. Ovaj izveštaj rezimira i razmatra najvažnija pitanja koja su u okviru mandata opštinskih organa, odnosno skupštine opštine i izvršne vlasti. Glavni fokus je stavljen na prikazivanje rada opštinskih skupština, znajući da indirektno podrazumeva i obelodanivanje rada izvršne vlasti, zbog činjenice da izvršna vlast izveštava Skupštini na redovnoj osnovi ili kada to zahteva skupština opštine .

SVRHA IZVEŠTAJA

Ovaj izveštaj ima za cilj pravilno informisanje centralnih institucija, opština, građana, nevladinih organizacija, kao i svake druge interesne grupe, o nivou funkcionisanja opština prema zakonskom mandatu koji imaju.

Kroz ovaj izveštaj pokušavamo da stvorimo jasnu sliku za građane o aktivnostima njihovih lokalnih izabranika. Takođe, izveštaj služi kao adekvatno sredstvo povećanja transparentnosti organa lokalne vlasti.

U ovom izveštaju uključeni su opšti podaci o zadacima i aktivnostima opštinskih organa za period januar-jun 2016. godine. Takođe, uključeni su najvažniji nalazi koji su identifikovani tokom ovog perioda .

U izveštaju su obuhvaćeni podaci za 38 opština Republike Kosova. Ocenjujemo da će informacije date u ovom izveštaju, a posebno prikazani nalazi, služiti u korist procesa lokalne samouprave, povećanja institucionalne odgovornost i da opštine preduzmu konkretne korake za poboljšanje nezakonitih radnji.

IZVRŠNI REZIME

Funkcionisanje skupština opština, Skupština opštine je najviši organ odlučivanja u opštini koja funkcioniše na osnovu pravnog okvira za lokalnu samoupravu na Kosovu. Prema Zakonu o lokalnoj samoupravi, skupština opštine treba održati najmanje 10 sednica godišnje, od kojih pet treba da se održe u prvoj polovini godine. Ovo je minimalni određen kriterijum koji mora da se poštuje, dok je opštinama ostavljena mogućnost da prilagode broj sastanaka u zavisnosti od potreba.

U periodu od januar - jun 2016. godine na Kosovu su funkcionisale skupštine 38 opština. Sednice su redovno održane i prema izveštajima praćenja, sednice skupštine opština su bile otvorene za javnost, osim sednice skupštine opštine Dečani koja je održana bez javnosti. U cilju nadzora nad radom skupštine opštine, praćenje je vršeno putem teleprisustva i uz direktno učešće opština u Severnoj Mitrovici, Leposavi i Zvečanu i Zubinom Potoku. Što se tiče napretka na sednicama skupštine i funkcionisanja njihovog rada, opštine su u velikoj meri poštovale važeće zakone Republike Kosova.

Sednice Skupština Opština:

- *Redovne sednice, 213;*
- *Vanredne, 34;*
- *Svečane sednice, 12;*
- *Hitne sednice, 2.*

Tokom ovog perioda, skupštine opština Republike Kosova održale su 261 sednicu. Od toga, 213 su bile redovne, 34 vanredne, 12 svečane i 2 hitne.

Stalni odbori, drugi odbori i konsultativni odbori, Prema ZLS, skupštine opština osnivaju stalne odbore za podršku njihovom radu. Opštine su dužne da kao stalne odbore osnivaju Odbor za politiku i finansije i Odbor za zajednice.

Kao mogućnost podrške opštinskim organima u vršenju svojih nadležnosti u određenoj oblasti, skupština opštine može osnivati druge profesionalne odbore koji će pomoći nju i izvršne organe u njihovom radu. Ovi posebni odbori se mogu osnivati za specifične sektore kao što su obrazovanje, zdravstvo, ekonomski razvoj, javne usluge i dr.

Skupština opštine osniva i konsultativne odbore unutar sektora kako bi se omogućilo učešće građana u procesu odlučivanja.

Što se tiče Odbora za politiku i finansije i Odbora za zajednice, oni su bili

Sastanci stalnih odbora:

- *Odbor za politiku i finansije-220;*
- *Odbor za zajednice 180.*

funkcionalni u svim opštinama Republike Kosova. Prema podacima, u opštinama održano je ukupno 220 sastanaka Odbora za politiku i finansije (OPF) i 180 sastanaka Odbora za zajednice (OZ).

Javni sastanci sa građanima, Na lokalnom nivou, mehanizam učešća građana u kreiranju politike je osnovni kriterijum direktne demokratije koji se mora poštovati od strane jedinica lokalne samouprave. Opštine su dužne da funkcionalizuju ove principe kroz različite oblike komunikacije sa građanima, direktne sastanke, javno informisanje i bilo kojom drugom metodom kojom će transparentnost uticati na unapređenje lokalne samouprave.

Organizovanje javnih sastanaka sa građanima varira od jedne opštine u drugu. Pojedine opštine su više obratile pažnju organizovanju javnih sastanaka sa građanima. Tokom ovog perioda u opštinama Republike Kosovo održano je ukupno 32 javnih sastanaka sa građanima u 26 opština. Tokom ovog perioda, 12 opštine nisu održale javne sastanke sa građanima kao što su Kosovo Polje, Kačanik, Klina, Istok, Skenderaj, Mamuša, Obili , Dečani, Leposavi , Severna Mitrovica, Zvečan i Zubin Potok.

Izveštavanje gradonačelnika, Zakon o lokalnoj samoupravi utvrdio je odgovornost gradonačelnika da redovno izveštava ili onda kada to zahteva skupština opštine. Međutim, ovaj zakon nije razjasnio da li će predstavljeni izveštaji da podležu procesu glasanja kao i posledice njihovog neusvajanja. U praksi se videlo da su gradonačelnici podneli pismene izveštaje opštinskim skupštinama, čije usvajanje je unutrašnje pitanje opština i bez zakonskih posledica.

Drugi oblik izveštavanja bio je verbalni, kada su članovi skupštine postavili direktna pitanja ili pismeno, u zavisnosti od prirode slučaja. Ovakve prakse, smatraju se dobrom mogućnošću za polaganje računa izvršnih organa pred skupštinom opštine i za pružanje odgovora na mnoga pitanja. Što se tiče obaveze gradonačelnika da podnose izveštaj pred članovima Skupštine opštine o ekonomskoj - finansijskoj situaciji, tokom ovog perioda bilo je izveštavanja u 38 opština.

Akti skupština opština, Osnovna nadležnost i funkcija skupštine opštine je usvajanje i donošenje odluka, uredbi za sprovođenje zakona koji se tiču opštinskih ovlašćenja. Takođe, skupština usvaja statut i poslovnik o radu skupštine, donosi odluke i uredbe i druge opšte akte, usvaja budžet, osniva odgovarajuće odbore kao i

Akti skupština opština:
- *Pravilnici - 67;*
- *Odluke - 991.*

mnoge akte koji su neophodni za efikasno funkcionisanje opštine. Tokom ovog perioda, skupštine opština su usvojile 67 uredbe i 991 odluka. Od ukupno 1058 akata usvojenih od strane skupština opština, 484 su potvrđeni kao zakoniti od strane MALS-a, 19 protivzakoniti dok su 555 akata poslali resornim ministarstvima na razmatranje zakonitosti.

Objavlivanje akata, Jedna od ključnih odgovornosti i izazova opština je funkcionalizacija opštinskih veb stranica i objavlivanje akata. Pošto opštine imaju razne aktivnosti, predviđeno je kao obavezno unošenje podataka u opštinske veb stranice, jer omogućuje građanima da budu bolje informisani o okolnostima i opštinskim tokovima. Objavlivanje opštinskih akata je obavezno prema Uredbi br. 01-2013 o postupku izrade i objavljivanju opštinskih akata. Dakle, prema ovoj Uredbi, objavlivanje svih opštinskih podzakonskih akata je obavezno. Tokom ovog perioda, od ukupno 1058 akata usvojenih od strane opštinskih skupština, 982 su objavljeni na zvaničnim veb stranicama opština.

FUNKCIONISANJE SKUPŠTINA OPŠTINA

Sednice skupština opština

Skupština opštine je najviši organ odlučivanja u opštini koja obavlja svoju funkciju u skladu sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi. Skupština se redovno sastaje radi obavljanja funkcija u okviru njenog delokruga, usvajanja podzakonskih akata neophodnih za opštinu, koji se izričito zahtevaju važe im zakonima.

Prema Zakonu o lokalnoj samoupravi, skupština opštine treba održati najmanje 10 sednica godišnje, od kojih pet treba da se održe u prvoj polovini godine. Ovo je minimalni određen kriterijum koji mora da se poštuje, dok je opštinama ostavljena mogućnost da prilagode broj sastanaka u zavisnosti od potreba.

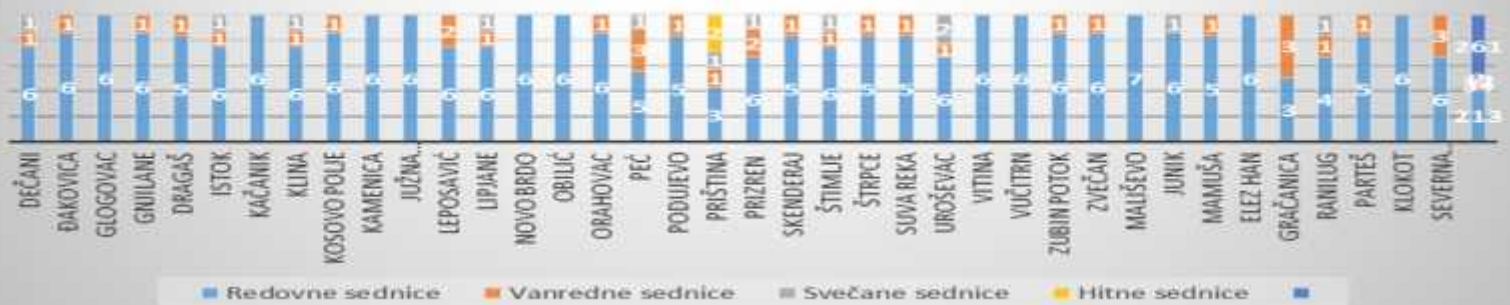
Zakonom o lokalnoj samoupravi utvrđena su pravila održavanja sednica skupštine opštine kako bi se obezbedila usklađenost rada ovog tela. Ovaj zakon je regulisao održavanje najmanje 10 sednica skupštine opštine godišnje, od kojih pet treba da se održavaju u prvoj polovini godine.¹ U ovom periodu, skupštine opština su održale 261 sednica. Od toga, 213 su bile redovne, 34 vanredne, 12 svečane i 2 hitne.

U nastavku prikazan je grafikon sa brojem redovnih i vanrednih sednica skupštine opština:

Sednice skupština opština:

- Redovne sednice 213;
- Vanredne sednice 34;
- Svečane sednice 12;
- Hitne sednice 2.

Sednice Skupštine opštine



Grafikon 1: Sednice skupština opština.

Kao što se vidi, sve opštine su ispunile zakonsku obavezu održavanja najmanje 5 sednica u prvih šest meseci godine, kako je utvrđeno Zakonom o lokalnoj samoupravi, odnosno članom 43.2.

¹ Zakon br. 03 L-040 o Lokalnoj Samoupravi, član 43.2.

Tokom ovog perioda, pitanja koja su dominirala u radu skupština opština su sledeća: usvajanje plana rada skupština opština, razmatranje srednjoročnog opštinskog budžetskog okvira, ponovni pregled opštinskog budžeta, različiti regulacioni urbanistički planovi, davanje opštinske nepokretne imovine na korišćenje itd.

Tok sednica tokom ovog perioda bio je u skladu sa odredbama Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi. Sednice su bili otvorene i transparentne, osim jedne sednice skupštine opštine Dečani koja je održana bez prisustva javnosti. Informisanje građana konstantno je obavljeno preko zvanične stranice opštine, proglašenja postavljena na opštinskim zgradama, lokalnih televizija i drugih oblika javnog informisanja. Opštine su blagovremeno dostavile pozivnicu i materijal za sednice, osim opština Junik i Dragaš, koje u nekim slučajevima zbog tehničkih problema nisu bile u stanju da blagovremeno dostave materijal za sednice.

U vezi obaveštenja o održavanju sednica skupština opština, vredi napomenuti da je u izveštajnom periodu, osim opština Junik, Mamuša i Dragaš koje u nekim slučajevima zbog tehničkih problema nisu bile u stanju da blagovremeno dostave materijal za sednice, sve druge opštine su ispunile ovu zakonsku obavezu u odnosu na MALS. Međutim, pojedine opštine nisu uspele da nadzornom organu zajedno sa pozivom za sednicu dostave prateće materijale, kao što je definisano u članu 43.3 Zakona o lokalnoj samoupravi, kao što su opštine: Parteš, Severna Mitrovica, Zvečan, Zubin Potok i Leposavić.

Imajući u vidu da je Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) nadzorni organ opština, ukoliko odgovornost za nadzor nad njima nije zakonom dat nekom sektorskom ministarstvu, izrađen je i realizovan sveobuhvatni plan praćenja opština. Praćenje opština u ovom segmentu vrši se kroz metodu posmatranja učešćem, gde smo imali pristup zvaničnim dokumentima relevantnim za potrebe praćenja. Dok su ključni deo propisane metodologije bili i sastanci sa potpredsednicima opština, predsedavajućima skupština opština, direktorima opštinskih odeljenja i kontakti sa relevantnim opštinskim službenicima gde se kroz razgovor o problemima imalo za cilj ostvarivanje kvalitetnog istraživanja o zakašnjenjima i dostignućima opština u pogledu sprovođenja važećeg zakonodavstva.

Ovaj plan, čiji je cilj bio praćenje opštinskih organa u smislu ispunjenja zakonskih obaveza, predviđa 5 ciljeva:

- 1. Praćenje funkcionisanja opštinskih organa u sprovođenju zakona – preispitivanje nezakonitih akata;*
- 2. Upravljanje opštinskom imovinom;*
- 3. Opštinska transparentnost;*
- 4. Evropske integracije – Međunarodna međuopštinska i opštinska saradnja;*
- 5. Ljudska prava.*

STALNI ODBORI

Prema Zakonu o lokalnoj samoupravi, skupštine opština osnivaju stalne odbore za podržavanje svog rada. Opštine su dužne da osnivaju Odbor za politiku i finansije i Odbor za zajednice kao stalne odbore. Po pravilu, sastanci odbora se održavaju pre sednice skupštine, uzimajući u obzir odgovornosti date Zakonom o lokalnoj samoupravi. Međutim, napominjemo da su se odbori za zajednice u ovom šestomesečju pokazale manje aktivnim u poređenju sa sednicama skupština opština. Broj sastanaka obaveznih odbora prikazan je kako sledi:

Sastanci stalnih odbora



Grafikon 2: Sastanci stalnih odbora.

Ukupno, odbori za politiku i finansije u opštinama su održale 220 sastanaka dok su odbori za zajednice održale 180 sastanaka. U odnosu na njihovu aktivnost, vidi se da je Odbor za zajednice održao 40 sastanaka manje od odbora za politiku i finansije.

DRUGI ODBORI

Kao mogućnost da se pomogne opštinskim organima u vršenju nadležnosti u jednoj određenoj oblasti, skupština opštine može osnovati druge odbore koji će da pomognu nju i njene izvršne organe u njihovom radu. Ovi posebni odbori mogu biti osnivani za specifične sektore kao što su obrazovanje, zdravstvo, ekonomski razvoj i javne usluge.

U nastavku grafički smo prikazali broj drugih odbora u opštinama:

Opštine	Zdravstvo i socijalna zaštita	Obrazovanje, kultura, omladina i sport	Prostorno planiranje	Poljoprivreda	Prirodni razvoj	Urbanizam	Javne usluge	Imovina	Osobe sa ograničenim sposobnostima	Ratne kategorije	Prekogranična saradnja	Rodna ravnopravnost
Dečani		1				1						
Prizren		1	1			1	1					1
Kosovo Polje	1	1		1	1	1	1		1			
Gnjilane	1	1	1		1		1	1			1	1
Kačanik							1					
Južna Mitrovica	1	1			1	1	1					1
Uroševac	1	1			1	1			1	1		
Glogovac	1	1			1							1
Junik							1					
Priština	1	1	1		1		1					
Skenderaj	1	1			1							
Podujevo	1	1	1		1							
Ukupno	7	9	4	1	7	5	7	1	2	1	1	3

Tabela 1: Drugi odbori.

Kao što se vidi iz gornjeg grafikona i tabele, u opštinama su osnivane ukupno 52 drugih odbora u navedenim oblastima. Od toga, veći značaj je posvećen Odboru za zdravstvo, obrazovanje i oblasti urbanizma.

Međutim, u nekoliko slučajeva primećeno je da ovi odbori razmatraju politiku prirode za koje su osnivane, jer glavnu ulogu obavljaju stalni odbori. Kao prepreka je nedostatak kompenzacije za rad ovih odbora što je uticalo da se ritam njihovog rada smanjuje.

KONSULTATIVNI ODBORI

Skupština opštine na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi, član 73. i Administrativnog uputstva br. 2008/10 o organizaciji i funkcionisanju konsultativnih odbora u opštinama je dužna da osniva i konsultativne odbore sa ciljem učešća građana u procesu donošenja odluka. Iako je njihovo osnivanje obavezujuće, broj opština koje su osnivale ove odbore je mali. Od ukupno 38 opština, samo 10 opština je osnivalo ove odbore. U nastavku je priložena tabela gde su identifikovane opštine koje su osnivale konsultativne odbore za odgovarajuće oblasti:

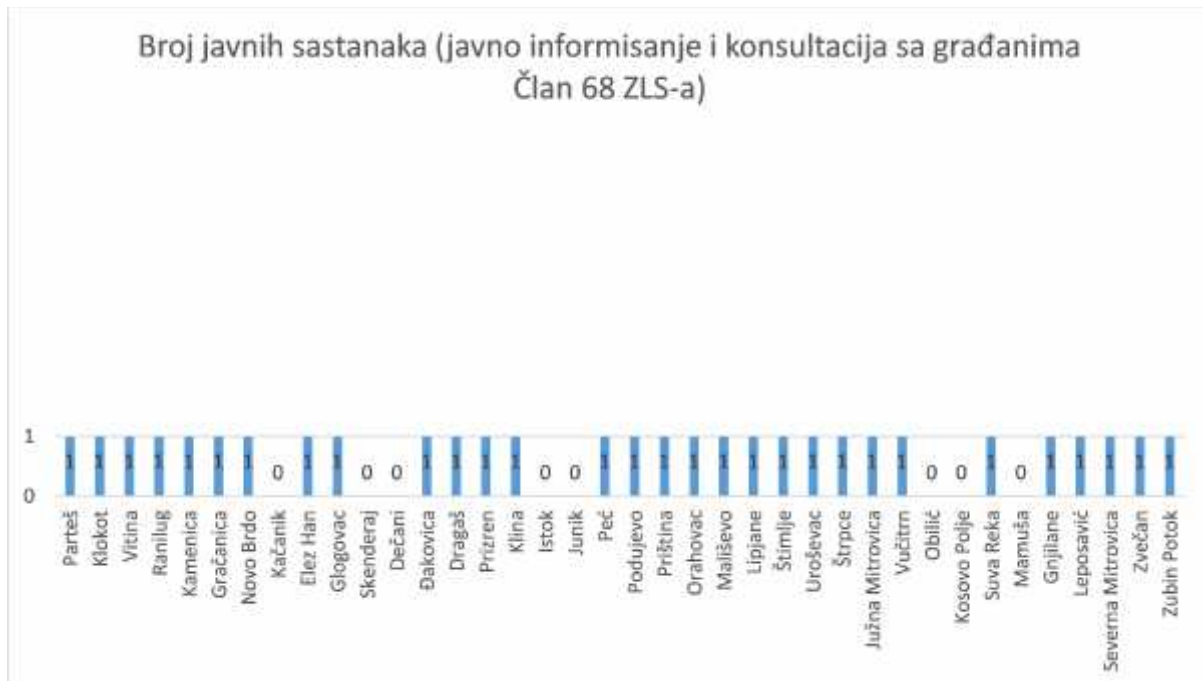
Opštine	Prostorno planiranje	Obrazovanje	Privredni razvoj	Urbanizam	Zdravstvo, Socijalna zaštita	Javne usluge	Osobe sa ograničenim sposobostima	Hitna pitanja	Kultura, omladina, sport	Administracija	Ljudska prava, rodna ravnopravnost
<i>Lipljan</i>											
<i>Kamenica</i>		1	1			1		1	1		
<i>Elez Han</i>			1					1	1		
<i>Uroševac</i>			1	1					1	1	
<i>Južna Mitrovica</i>	1				1	1	1		1		
<i>Štimlje</i>											
<i>Gnjilane</i>	1										
<i>Glogovac</i>		1	1		1						1
<i>Vučitrn</i>	1	1		1		1			1		
Ukupno	3	3	4	2	2	3	1	2	5	1	1

Tabela 1: Konsultativni odbori.

Kao što se vidi iz gornje tabele, osnovano je ukupno 27 konsultativnih odbora. U oblasti prostornog planiranja (Južna Mitrovica, Gnjilane, Vučitrn); u oblasti obrazovanja (Kamenica, Elez Han, Uroševac, Glogovac); u oblasti ekonomskog razvoja (Kamenica, Elez Han, Uroševac, Glogovac); u oblasti urbanizma (Uroševac, Vučitrn); u oblasti zdravstva i socijalne zaštite (Južna Mitrovica, Glogovac); u oblasti javnih usluga (Kamenica, Južna Mitrovica, Vučitrn); u oblasti osoba sa ograničenim sposobnostima (Južna Mitrovica); u oblasti hitnih pitanja (Kamenica, Elez Han); u oblasti kulture, omladine i sporta (Kamenica, Elez Han, Uroševac, Južna Mitrovica); u oblasti administracije (Uroševac); u oblasti ljudskih prava i rodne ravnopravnosti (Glogovac).

JAVNI SASTANCI SA GRAĐANIMA

Učešće građana u donošenju odluka predstavlja osnovno načelo direktne demokratije. Opštine su dužne da stave u funkciju ova načela kroz različite oblike komunikacije sa građanima, direktne sastanke, javno informisanje i bilo kojom drugom metodom kojom će transparentnost uticati na unapređenje lokalne samouprave. Organizovanje javnih sastanaka sa građanima razlikuje se od opštine do opštine. Neke opštine su veći značaj posvetile organizovanju sastanaka sa građanima dok su neke bile rezervisane u ovom pogledu.



Sledeći podaci pokazuju broj sastanaka organizovanih sa građanima u izveštajnom periodu januar-jun 2016.godine:

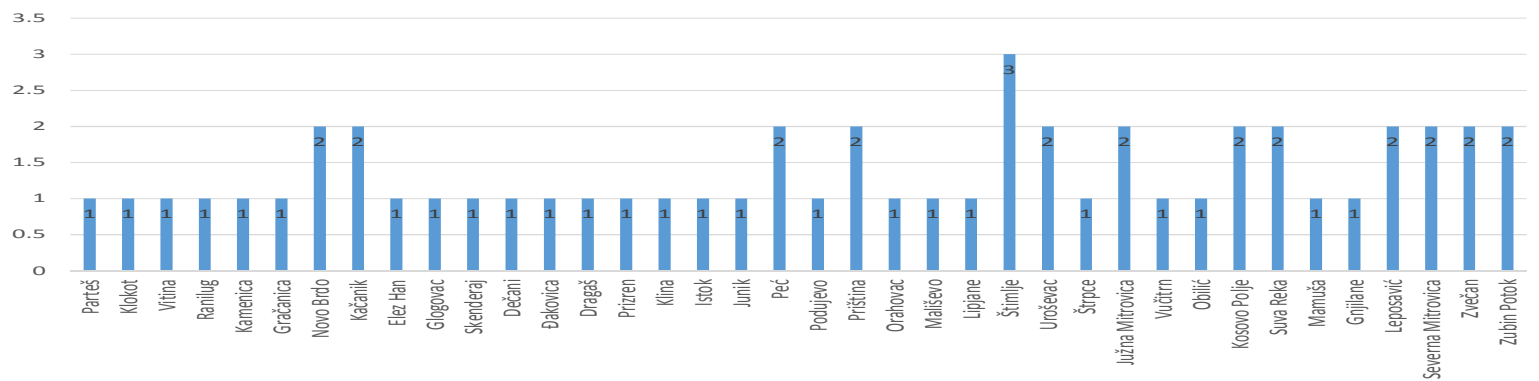
Grafikon 3: Javni sastanci sa građanima

Kao što se vidi u gornjem grafikonu, ve ina opština je ispunila ovu zakonsku obavezu u vezi sa održavanjem javnih sastanaka sa građanima. Opštine koje nisu održale ni jedan javni sastanak sa građanima u ovom izveštajnom periodu su: Kosovo Polje, Kačanik, Istok, Junik, Mamuša, Srbica, Obili i Dečani.

IZVEŠTAVANJE GRADONAČELNIKA OPŠTINE O EKONOMSKO – FINANSIJSKOJ SITUACIJI

Među odgovornostima gradonačelnika je i izveštavanje pred skupštinom opštine o ekonomsko-finansijskoj situaciji i sprovođenju investicionih planova. Ovaj zadatak treba da se ispuni najmanje jednom u šest meseci ili kad god zahteva skupština opštine (član 58., tačka j ZLS-a). Izveštavanje gradonačelnika je oblik saradnje sa skupštinom opštine i omogućava dopunsko funkcionisanje oba organa. Prikupljeni podaci o broju izveštavanja gradonačelnika u skupštinama opština, detaljnije su

Broj izveštavanja gradonačelnika o ekonomsko-finansijskom stanju



prikazani pomoću sledećeg grafikona:

Grafikon 4: Izveštavanje gradonačelnika.

Iz gornjeg grafikona vidi se da su se u svim opštinama ispunile zakonske obaveze o izveštavanju pred skupštinom opštine najmanje jednom u šest meseci, kao što je definisano u članu 58, tačka j) Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi.

AKTI SKUPŠTINA OPŠTINA I OBJAVLJIVANJE

Osnovna nadležnost i funkcija skupštine opštine je usvajanje (donošenje) uredbi i odluka za sprovođenje zakona koji se tiču opštinskih ovlašćenja. Skupština opštine je najviši organ u opštini i kao takav usvaja opštinski statut, uredbi i odluke koje doprinose interesu građana. Skupštine opština Republike Kosova su bile aktivne u donošenju zakonskih akata u izveštajnom periodu januar-jun 2016.godine. One su usvojile akte iz različitih oblasti kao što su finansijska, prostorno planiranje, davanje opštinske nepokretne imovine na korišćenje. U izveštajnom periodu usvojeno je ukupno 1058 (hiljadu i pedeset i osam) akata, od kojih 67 (šezdeset sedam) uredbi i

Akti Skupština opština



991 (devetsto i devedeset i jedna) odluka. U nastavku prikazani su usvojeni akti za svaku opštinu:

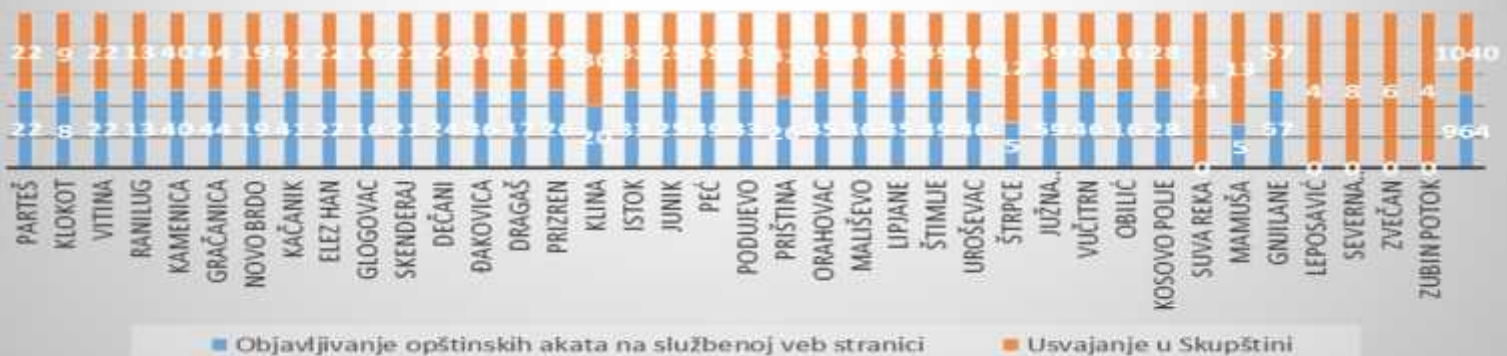
Grafikon 5: Akti skupština opština.

Pregled numeričkih podataka o usvojenim aktima pokazuje da je najveći broj uredbi usvojila skupština opštine Kamenica, dok je najveći broj odluka usvojila skupština opštine Mališeva i Štimlja sa po 46 usvojenih odluka. U skupštinama opština usvojeni su različiti akti u okviru opštinskih nadležnosti. Najveći broj odluka je bio u vezi davanja na korišćenje opštinske imovine, odluke o raspodeli finansijskih sredstava, odluka o reviziji budžeta, odluka o osnivanju odbora i drugih pomoćnih organa skupštine.

OBJAVLJIVANJE AKATA SKUPŠTINA OPŠTINA

Funkcionisanje i upotreba zvaničnih stranica opština regulisano je Administrativnim uputstvom br. 03/2011 o veb stranicama javnih institucija. Opštine su dužne da između ostalog poštuju princip transparentnosti, da olakšaju javnosti pristup informacijama i događajima u opštinama, kao i da stvore mogućnosti za lakši pristup zvaničnim dokumentima opštine. Kao osnovno sredstvo za obezbeđivanje pristupa javnosti ovim podacima su zvanične elektronske stranice opština. Imajući u vidu da opštine imaju razne aktivnosti unutar svojih institucija, predviđeno je kao obavezno da unošenje podataka u opštinske veb stranice bude redovno, a građanima omogući da budu bolje informisani o okolnostima i opštinskim tokovima. Trenutno su zvanične veb stranice opština programirane na službenim jezicima, tako da se sadržaj mora objaviti u skladu sa propisima zakona o upotrebi jezika. U tom smislu veb stranice su više bile ažurirane informacijama koje se bave aktivnostima gradonačelnika opština i učinkom opština.

Objavlјivanje akata Skupštine opštine



Podaci opština u vezi objavljivanja akata na zvaničnoj veb stranici opštine su sledeći:

Grafikon 6: *Objavlјivanje akata skupština opština.*

U izveštajnom periodu januar-jun 2016. godine, 982 (devetsto i osamdeset i dva) akata 38 (trideset i osam) opština Republike Kosovo je objavljeno na zvaničnoj veb stranici opština. Opštine koje su delimično objavile akte su opština Parteš i Mamuša. U opštinama Leposavi, Severna Mitrovica, Zubin Potok i Zvečan nemaju funkcionalne zvanične veb stranice opštine i zbog toga akti nisu objavljeni, dok je opština Suva Reka u izveštajnom periodu za 2016. godinu nije objavila akte usvojene od strane skupštine opštine.

Neke opštine su izabrale objavljivanje akata u trenutku potpisivanja od strane predsedavajućeg skupštine (Glogovac), a neke ne objavljuju akte (Opština Priština) do procene zakonitosti od strane MALS ili resornog ministarstva. Opštine koje su poštovale objavljivanje akata na službenim jezicima Republike Kosovo su: opština Priština, Skenderaj, Uroševac, Južna Mitrovica, Kačanik, Kosovo Polje, Prizren, Gračanica, Parteš, Ranilug, Klokot, Novo Brdo, Dragaš, Obilić, Vitina, Podujevo, Kamenica, Gnjilane, Lipljan, Peć i Istok, dok opštine koje su delimično ispunile

zakonsku obavezu objavljivanja akata na službenim jezicima su: opština Klina, Vučitrn, Orahovac, Đakovica i Štrpce. Opštine koje nisu ispunile obavezu objavljivanja akata na službenim jezicima su: Štimlje, Dečani, Junik, Mamuša, Elez Han, Mališevo, Suva Reka i Glogovac. Razlozi neobjavljivanja akata kako je utvrđeno Zakonom br. 02/L-37 o upotrebi jezika na Kosovu, prema zvaničnicima odgovaraju ih opština je nedostatak odgovaraju eg osoblja (iako u neke opštine nekoliko puta je objavljen konkurs, nije se prijavio nijedan kandidat), nedostatak adekvatnog budžeta za ugovaranje neke privatne kompanije, itd. Specifičnost pojedinih opština je da one objavljuju akte na službenim jezicima u opštini (Prizren) kao i opština Priština koja ih objavljuje na engleskom jeziku kako bi se javnost informisala.

PREISPITIVANJE ZAKONITOSTI OPŠTINSKIH AKATA

MALS je nadzorni organ zakonitosti opštinskih akata, ukoliko odgovornost za nadzor nad njima nije zakonom data nekom nadležnom ministarstvu ili instituciji koja se bavi specifičnim oblastima. S druge strane, razmatranje delegiranih ovlašćenja obavlja organ centralne vlade koji ih je delegirao. U cilju da se olakša nadzor i uspostavi efikasniji sistem u tom pravcu, za sprovođenje preispitivanja zakonitosti opštinskih akata, donesena je Uredba (VRK) br.-01/2016 za Administrativno razmatranje opštinskih akata čime je ukinuta odluka Vlade br. 2/119 od 7. aprila 2010. godine.

Tokom ovog perioda, komunikacija između opština i nadzornog organa odnosno Ministarstva za administraciju lokalne samouprave je bila redovna, dostavljanje akata Skupštine opštine je bilo redovno i u zakonski utvrđenom roku. MALS je ocenilo zakonitost 431 akata, dok je u resorna ministarstva uputilo 627 opštinskih akata za procenu zakonitosti.

POVREDE ZAKONA U OPŠTINAMA

Tokom praćenja opština u periodu januar - jun 2016.godine i procene zakonitosti opštinskih akata utvrđene su 20 povrede zakona u 13 opština. Nakon zahteva MALS-a za preispitivanje akata, opštine su uskladile 7 akata u saglasnosti sa zahtevom za usklađivanje, 13 povrede još nisu usklađene u saglasnosti sa zahtevom nadzornog organa.

Priroda povreda za koje je MALS zatražio od opština da preispituju i usklade odluke skupštine je: davanje opštinske imovine na korišćenje, gde je ve ina njih vršilo povredu kod posebnih slučajeva za davanje na korišćenje, u slučajevima dodele imovine za individualnu stambenu izgradnju, izgradnju verskih objekata.

Zakonske povrede koje su preispitivane i usklađene u skladu sa zahtevima nadzornog organa

Utvrđena povreda	Opština	Napomena
Odluka br. 011-6010 o proglašenju javnog interesa radi davanja pojedinih školskih prostora na kratkoročno korišćenje	<i>Dakovica</i>	Usklađena (25.03.2016)
Odluka br. 06-4062/3 o davanju opštine Dragaš na kratkoročno korišćenje.	<i>Dragaš</i>	Usklađena (30.06.2016)
O davanju na korišćenje opštinske imovine 10 ari Islamskoj zajednici Novo Brdo za izgradnju džamije	<i>Novo Brdo</i>	Usklađena (30.06.2016)
Odluka br. 038-88397 o osnivanju radne grupe za dopunu-izmenu Uredbe o organizovanju i saradnji opštine sa selima, naseljima i urbanim naseljima.	<i>Priština</i>	Usklađena (06.05.2016)
Opštinska odluka br. 046-88452, o odobrenju dodatnog roka Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju za oslobađanje prostora koji su joj izdati pod zajam na osnovu ugovora 01 br. 046-50871/1.	<i>Priština</i>	Usklađena (06.05.2016)
Odluka br. 038-88382 o određivanju odbora za upravljanje i koordinaciju radova za izbor Saveta sela, naselja i urbanih naselja.	<i>Priština</i>	Usklađena (06.05.2016)
Odluka br. 400-24671 o davanju na korišćenje za 99 (devedeset i devet godina) katastarsku parcelu br. 780 na katastarskoj zoni Trstenik, za izgradnju Protestantske crkve i lokaciju za groblje za potrebe Protestantske zajednice	<i>Glogovac</i>	Usklađena (10.06.2016)

Zakonske povrede koje nisu preispitivane u skladu sa zahtevima nadzornog organa

Utvrđena povreda	Opština	Napomena
1. Odluka br. 02. od 28.01.2016. godine, o imenovanju Zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice.	<i>Leposavić</i>	Nije preispitivana
2. Odluka br. 01.5999 o davanju opštinske nepokretne imovine na korišćenje sa koncesijom fizičkim/pravnim licima	<i>Kamenica</i>	Nije preispitivana

3. Odluka br. 02-035 o usvajanju izveštaja odbora za procenu ponuda o davanju na korišćenje opštinske nepokretne imovine	Ranilug	<i>Nije preispitivana</i>
4. Odluka br. 01-16-2733 o davanju opštinske imovine na dugoročno korišćenje za posebne slučajeve za izgradnju kuća za smeštaj.	Štrpce	<i>Nije preispitivana</i>
5. Odluka br. 2136/16 o davanju na dugoročno korišćenje 99 godina, opštinske nepokretne imovine za potrebe rešavanja stambenog smeštaja porodice g. Malden Stanojević, katastarska parcela br. P-597/21 KZ Gračanica, koja je u vlasništvu opštine Gračanica.	Gračanica	<i>Nije preispitivana</i>
6. Odluka br. 2133/16 o davanju na dugoročno korišćenje 99 godina, opštinske nepokretne imovine za potrebe rešavanja stambenog smeštaja porodice g. Srbobran Rašić, katastarska parcela br. P-485/8 KZ Gračanica, koja je u vlasništvu opštine Gračanica.	Gračanica	<i>Nije preispitivana</i>
7. Odluka br. 2135/16 o davanju na dugoročno korišćenje 99 godina, opštinske nepokretne imovine za potrebe rešavanja stambenog smeštaja porodice g. Marko Miljković, katastarska parcela br. P-1946 KZ Gračanica, koja je u vlasništvu opštine Gračanica.	Gračanica	<i>Nije preispitivana</i>
8. Odluka br. 2134/16 o davanju na dugoročno korišćenje 99 godina, opštinske nepokretne imovine za potrebe rešavanja stambenog smeštaja porodice g. Ivan Miljković, katastarska parcela br. P-1946 KZ Gračanica, koja je u vlasništvu opštine Gračanica.	Gračanica	<i>Nije preispitivana</i>
9. Prethodna odluka br. 011-23746 o davanju na korišćenje opštinske nepokretne imovine.	Đakovica	<i>Nije preispitivana</i>
10. Odluka o davanju na dugoročno korišćenje 99 godina, opštinske imovine za izgradnju kuće	Zubin Potok	<i>Nije preispitivana</i>
11. Odluka 01 br. 06-2734/2016 o davanju na dugoročno korišćenje 40 godina, opštinske imovine za izgradnju stambenih kuća za zajednice Roma, Aškalija i Egipćana, povratnika.	Klina	<i>Nije preispitivana</i>
12. Odluka br. 01/11-92214 o davanju na korišćenje opštinske imovine.	Prizren	<i>Nije preispitivana</i>
13. Odluka br. 400-34429 o davanju na korišćenje 10 (deset) godina aneks stare opštine NVO Qëndresë o Promociji Ženskih prava opštine Glogovac, na sastanku od 10.06.2016.godine.	Glogovac	

Preporuke:

- *Da se održe javni sveobuhvatni sastanci sa građanima u opštinama: Dečani, Junik, Mamuša, Skenderaj, Uroševac, Leposavić, Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan, Istok, Kačanik, Kosovo Polje, Obilić, (na osnovu člana 68.1 ZLS-a);*
- *Da se osnivaju konsultativni odbori u opštinama koje nisu ispunile ovu zakonsku obavezu u skladu sa članom 73. Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi;*
- *Da se akti opština izrade u skladu sa Uredbom br. 01/2013 o postupku izrade i objavljivanja opštinskih akata.*
- *Da opštine Dečani, Junik, Mamuša i Štimlje objavljuju akte organa opština na službenim jezicima u skladu sa uredbom o postupku izrade i objavljivanja opštinskih akata;*
- *Prilikom donošenja odluka o davanju opštinske imovine na korišćenje da se poštuju zakonske procedure utvrđene Zakonom br. 04/L-144, o davanju na korišćenje i razmenu opštinske imovine i Uredbom VRK br. 23/2013 o utvrđivanju procedura davanja na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine*
- *Da opštine Junik i Dragaš blagovremeno dostave MALS-u materijale za održavanje sednica skupštine opštine, kao što je utvrđeno propisima Zakona o lokalnoj samoupravi;*
- *Akti opštinskih organa koji su od strane nadzornog organa procenjeni protivzakoniti da se vrate na preispitivanje skupštini opštine, u roku od 30 dana, od dana prijema zahtev;*
- *Da se funkcionalizuje sistem teleprisustva u svim opštinama u kojima isti nije funkcionalan.*
- *Da se akti usvojeni od strane opštinskih organa objavljuju u linku određenom za javnost na zvaničnim stranicama opštine, u skladu sa Uredbom br. 01/2013 o postupku izrade i objavljivanja opštinskih akata;*
- *Utvrdjivanje roka stupanja na snagu opštinskih akata treba da se vrši kao što je utvrđeno u članu 18. Uredbe MALS-a br. 01/2013 o postupku izrade i objavljivanja opštinskih akata;*
- *Da se opštinska nepokretna imovina ne daje na korišćenje na osnovu individualnih zahteva;*
- *Da se izvrši registracija i objavljivanje opštinskih nepokretnih imovina na zvaničnoj veb stranici opštine;*
- *Da se izvrši registracija opštinskih nepokretnih imovina datih na korišćenje i objavljivanje na zvaničnoj veb stranici opštine;*
- *Da se izvrši registracija opštinskih nepokretnih imovina namenjenih za davanje na dugoročno korišćenje i objavljivanje na zvaničnoj veb stranici opštine;*