



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

2013

Izveštaj

NADGLEDANJE SKUPŠTINA OPŠTINA
REPUBLIKE KOSOVO





Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

Izveštaj

NADGLEDANJE SKUPŠTINA OPŠTINA REPUBLIKE KOSOVO

Januar-Mart 2013

Priština, April 2013.

SADRŽAJ

- Uvod
- Cilj
- Izvršni sadržaj
- Održani sastanci
- Opštinski akti
- Transparentnost
- Administrativno razmatranje opštinskih akata
- Opštinsko veće za bezbednost u zajednici
- Poseban deo
- Pravni prekršaji
- Slučajevi razmatranja opštinskih akata
- Zaključci
- Opšte preporuke

Uvod

U skladu sa zakonskim obavezama i mandatom Ministarstva Administracije Lokalne Samouprave, Pravno Odeljenje i Nadgledanje Opština, preko Divizije za Nadgledanje Opština, i u periodu januar - mart 2013 godine je nadgledala aktivnosti Opštinskih Skupština Republike Kosovo.

Glavni cilj ovog procesa je nadgledanje rada Opštinskih Skupština i pružanje informacija o odgovornim mehanizmima u cilju obezbeđivanja da rad opštinskih skupština bude u skladu sa zakonskim odredbama postojećeg zakonodavstva koji je na snazi. Identifikovani prekršaji su adresovani Pravnom Odeljenju MALS- a kao i sektorskim odborima za razmatranje i dalje obrađivanje slučajeva u skladu sa zakonskim propisima.

Ovaj izveštaj je multilateralne važnosti i naglašava važne informacije o načinu funkcionisanja opštinskih skupština, predstavljajući dovoljno detalja o uspostavljanju paralele između opština i da ih sortira po načinu funkcionisanja i nivoa poštovanja zakonodavstva na snazi.

Predstavljanje aktivnosti Opštinskih Skupština je takođe značajan mehanizam izricanja odgovornosti opština prema građanima i javnih institucija.

Cilj

Cilj ovog izveštaja je stvaranje ispravnog informisanja građana u vezi sa aktivnostima njihovih izabranih vlasti.

Izveštaj služi kao sredstvo za povećanje transparentnosti Opština tokom obavljanja svojih aktivnosti i dužnosti.

U izveštaju su takođe obuhvaćeni opšti podaci o funkcionisanju Opštinskih Skupština. Takođe, obuhvaćeni su najznačajniji nalazi koji su evidentirani tokom ovog perioda.

Dokumenat je izrađen u odvojenim delovima, obuhvateći po četiri, pet ili šest opština u grupama, u zavisnosti od broja opština koji nadgledaju odgovorne zvaničnike.

U okviru izveštaja, obuhvataju se podaci za 34 opština Republike Kosovo, dok za Opštine Laposavić, Zvečane i Zubin Potok nemamo podatke.

IZVRŠNI SADRŽAJ

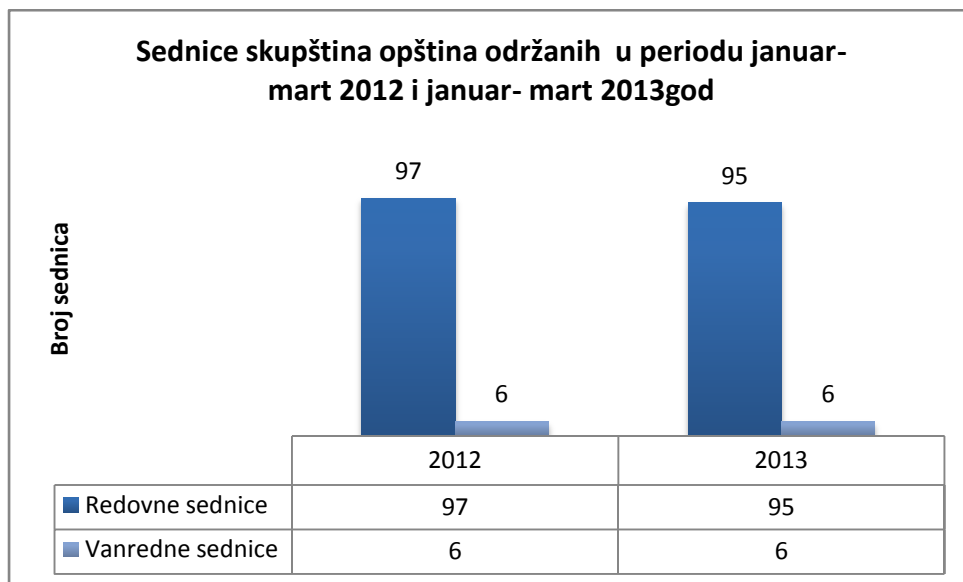
I u periodu januar- mart 2013 godine opštinske skupštine su razvile svoj rad pravilno u obavljanju dužnosti koje proističu iz osnovnog zakonodavstva lokalne samouprave kao i ostalih specifičnih zakona koja impliciraju odgovornost organima lokalne samouprave. U opštinama je nastavljeno sa razvijanjem i planiranjem aktivnosti, rasporeda sastanaka, odobravanjem godišnjih planova rada i drugih pitanja od opšteg značaja. U ovom razvijanju, poseban doprinos su dali i organi centralnog nivoa. Preciznije, Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave je odigralo svoju veoma konstruktivnu ulogu, doprinoseći razvoju različitih procesa i unapređenju lokalne samouprave. Štaviše, potreba za nadgledanjem rada lokalnih organa samouprave ostaje neposredan značaj za opštine i administrativne procese u celini.

Izvršni deo izveštaja naglašava opšte aspekte funkcionisanja opština, fokusirajući se na aktivnosti Opštinskih Skupština, Odbora, odnosno održanih sastanaka, usvojenih akata, odnosa između opština i nadzornog organa, stepena usklađenosti sa zakonodavstvom koji je na snazi, broj kršenja zakona, kao i stepen poštovanja i usklađivanje aktivnosti koje proizilaze iz zakonskih odredbi, transparentnost i funkcionisanje Opštinskih Saveta za Bezbednost u Zajednici (OSBZ).

Tokom perioda januar - mart 2013 godine, u Republici Kosovo su bile funkcionalne 34 Opštinskih Skupština. Sastanci su redovno održavani i prema izveštajima nadgledanja, sve opštine su ispunile neophodne kriterijume u pogledu broja sastanaka opštinskih skupština. Sastanci Skupština Opština su bili otvoreni za javnost, a u cilju povećanja transparentnosti opštine, u većini opština je omogućeno direktno ili indirektno prenošenje sednica, na lokalnim televizijama, ili na sajtu opštine kroz systemske aplikacije Teleprisutnosti koja omogućava slične emisije.

Sastanci Skupština Opština su nadgledani putem sistema Teleprisutnost-i. Ovaj sistem je omogućio direktnu vezu sa skupštinama. Skupštine ovih opština su funkcionisale sa jednom povećanom dinamikom u izveštajnom periodu. Što se tiče napretka sastanaka skupština i funkcionisanja njihovog poslovanja, opštine su u velikoj meri poštovale važeće primenjive zakone Republike Kosovo.

Tokom ovog perioda Skupštine Opština Republike Kosovo su održale ukupno 95 redovnih sastanaka, dok su održali i 6 vanrednih sastanaka. Ukoliko uporedimo podatke o sastancima Skupština u periodu januar- mart 2012 godine sa onim iz 2013 godine, onda ukupan broj označava skoro istu aktivnost u održavanju sastanaka Skupština Opština. U nastavku je predstavljen ukupni uporedni broj između istog perioda 2012 godine sa onim iz 2013 godine:



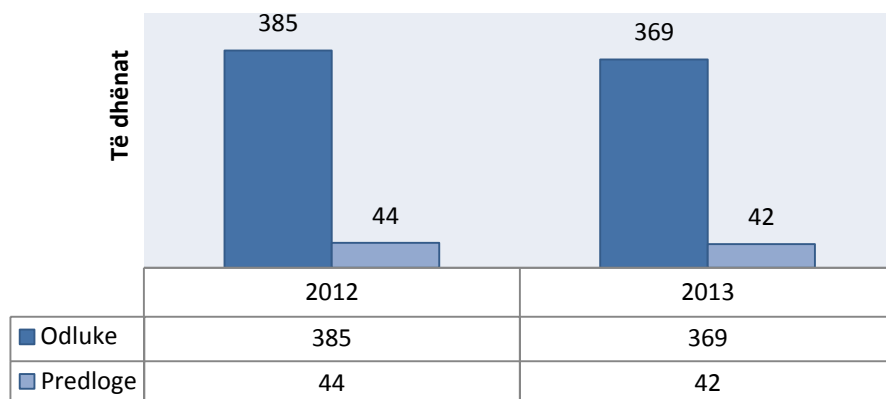
Slika 1. Poređenje podataka o broju sastanaka Skupština Opština održanih tokom perioda januar - mart 2012 godine sa periodom januar - mart 2013 godine.

Paralelno sa Skupštinama Opštinama, okupili su se i obavezni odbori. Iako su prema ZLS-a oba odbora obavezna, Opštine manje pažnje posvećuju Odboru za Zajednice. Statistički gledano, Odbori za Politiku i Finansije su održali ukupno 103 sastanaka, dok su Odbori za Zajednice održali 69 sastanaka. Za razliku od Odbora za Politiku i Finansije, koji je bio funkcionalan u svim opštinama, Odbor za Zajednice nije bio aktivan u opštinama Kačanik, Gračanica, Štrpce, Ranilug, Parteš i Klokot.

Međutim, ukoliko pogledamo podatke usvojenih akata tokom ovog perioda, videćemo da su Skupštine Opština usvojile 369 odluka i 42 uredbi.

U nastavku je prikazana slika upoređivanja sa podacima o broju usvojenih akata u periodu januar - mart 2012 godine i periodu januar - mart 2013 godine:

Poređenje podataka o broju izdatih akata odobrenih tokom perioda januar - mart 2012 godine sa periodom januar-mart 2013 godine.



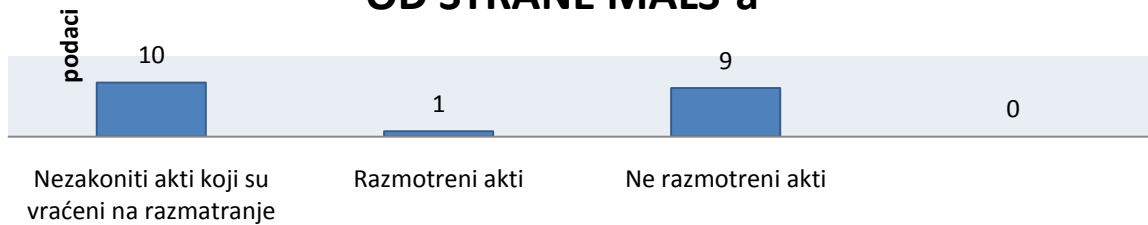
Slika 2. Poređenje podataka o broju izdatih akata odobrenih tokom perioda januar - mart 2012 godine sa periodom januar-mart 2013 godine.

Dakle, kao što se može videti iz prethodne slike, Skupštine opština su bile skoro podjednako aktivne u istom periodu prošle godine. Najveći deo usvojenih akata tokom ovog perioda 2013 godine, pripada aktima koji regulišu brojne supstance, uključujući: akte finansijskog karaktera, akte koji regulišu procedure o davanju na korišćenje nepokretnosti, odluke o osnivanju Odbora za izdavanje na korišćenje opštinske nepokretne imovine, odluke za promenu namene imovina, proglašenje zona od opšteg interesa, odluke o imenovanju ulica, usvajanje akata iz oblasti javnih službi, regulisanje unutrašnje kontrole administracije, akata koji regulišu stvaranje opštinskih prihoda, stvaranje opštinskih mehanizama za bezbednost, itd.

Ovi akti su deo zakonskih obaveza opština i moraju da budu u potpunosti u skladu sa važećim zakonodavstvom. Međutim, polazeći sa ovog aspekta, opštine se nisu uvek pridržavale zakonskih propisa prilikom izrade i usvajanja određenih odluka ili opštinskih uredbi. Tokom ovog perioda, iz Divizije za Nadgledanje su identifikovane 10 nezakonitih akata koje su usvojene u Skupštinama Opština.

U nastavku je, na grafički način, prikazan broj nezakonitih akata, onih nad kojima je sačinjen dopis o razmatranju kao i broj akata koji su vraćeni na razmatranje:

RAZMATRANJE OPŠTINSKIH AKTI ZAHTEVANO OD STRANE MALS-a



Slika 3. Slika sa podacima o procesu razmatranja nezakonitih akata

Opštine koje su prikazale slučajeve kršenja zakona su: Obilić (1 odluka), Kačanik (1 proceduralni prekršaj tokom održavanja vanredne sednice, Ranilug (2 odluke), Prizren (4 odluke), Orahovac (1 nezakonita odluka i 1 proceduralni prekršaj tokom izdavanja odluke). U svim ovim slučajevima, MALS se obratila dopisom za njihovo razmatranje i usaglašenost sa zakonodavstvom koje je na snazi, ali nijedna od ovih opština nije vratila na razmatranje pretpostavljene nezakonite aktove. U ovim slučajevima, samo opština Obilić je vratila na razmatranje jednu odluku, ali nije postupila u skladu sa preporukama MALS-a. U međuvremenu, Opština Orahovac je vratila dva akta koje je stavila van snage, i jednu odluku Skupština Opštine Đakovica, ali su ovi prekršaji iz 2012 godine.

Međutim međuministarska komisija je konstatovalo prekršaje za ove opštine : Mališevo (1 uredba), Štimlje (1 uredba), Vučitrn (1 uredba), Orahovac (1 urdba), Đakovica (2 odluke), Istok (1), Uroševac (1 odluka), Mitrovica (1 odluka i 1uredba), Klokot (1 odluka), Priština (1 odluka), Gnjilane (1odluka), Peć (1 uredba).

Na nastavku je predstavljeno broj nezakonitih akti procenjeno od strane dotične međuministarske komisije , za one koje su izvršile prekršaj ponovo su vraćene na razmatranje , broj akti koji su vraćeni na razmatranje kao i broj akti koji su razmatrani i i izmenu zahtevom nadležnog organa .

RAZMATRANJE OPŠTINSKIH AKTI ZAHTEVANO OD STRANE MEĐUMINISTARSKE KOMISIJE



Fig. 4 Slika sa podacima procesa razmatranja nezakonitih akti procenjenih od strane Međuministarske komisije

Od ovih slučajeva , 1 odluka je vraćena na razmatranje u opštini Đakovica ali nije izvršena akciza prema odluci komisije , 1 uredba u opštini Istok koja je usklađena prema preporukama komisije kao i 1 uredba u opštini Vučitrn koja je usklađena takođe prema preporukama komisije.

U ovom segmentu, da bi se izbegla nezakonitost, ZLS-om je utvrđeno je da "opšti akti Skupštine opštine, uključujući i odluke, podležu obaveznom razmatranju zakonitosti", što je poseban oblik kontrolnih organa koje vrši nadzor nad opštim Opštinskim aktima. Da bi se omogućio ovaj proces, opštine su obavezne da svoje normativne podzakonske akte prosleđuju nadzornom organu za njihovo procenjivanje usklađenosti sa Ustavom i zakonima. U ovom periodu, pravna odgovornost za pružanje opštinskih akata nije poštovana od strane ovih opština: Orahovac, Dečane, Priština, Kamenica.

Još jedan važan aspekt za rezimiranje u ovom delu izveštaja je i deo iz oblasti opšte bezbednosti građana. Kao mehanizam za tretiranje zahteva građana u odnosu na bezbednost, Zakon je predvideo osnivanje Opštinskog saveta za bezbednost u zajednicama. Sa A.U. Br. 27/2012 MUP - 03/2012 MALS za OSBZ je utvrđen broj od šest sastanaka ovog mehanizma, u toku godine. Prema podacima, ovi Saveti su tokom ovog perioda održali ukupno 30 sastanaka. U tom kontekstu, opštine koje nisu održale nijedan sastanak OSBZ-a su: Gnjilane, Peć, Mamuša, Đakovica, Dečane, Gračanica, Parteš, Ranilug i Štrpce.

OPŠTINE: PRIŠTINA, GNJILANE, PRIZREN, PEĆ, KAMENICA I NOVO BRDO

Održani sastanci

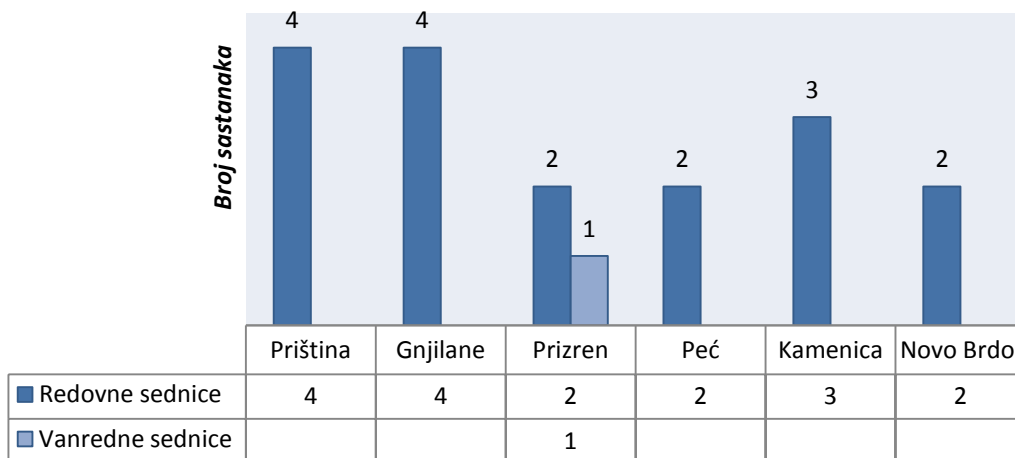
Izveštaj o funkcionisanju opštinskih organa: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo, odražava realnu situaciju i proces rada za ovaj izveštajni period.

Što se kvantitativnog aspekta održavanja skupštinskih sednica tiče, Skupštine Opština su ispunile ovu zakonsku obavezu, kao i blagovremeno su upoznale MALS sa vremenom njihovog održavanja, poštujući procedure i rokove obaveštavanja. Dok, što se kvalitativnog aspekta rada tiče, u opštinama je uočljivo spremnost i posvećenost po pitanju poštovanja procedura i procesa rada, poštujući Poslovnik o Radu Skupštine.

Sa statističke tačke gledišta, tokom perioda januar – mart 2013 godine, Skupštine Opština su održale ukupno 18 sastanaka, od kojih 17 sastanaka su bila redovna i 1 sastanak je bio vanredan.

U nastavku je prikazana grafička šema održanih sastanaka skupština ovih opština:

Sednice Skupštine Opštine



Slika 4. Broj sastanaka Skupština Opština: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo

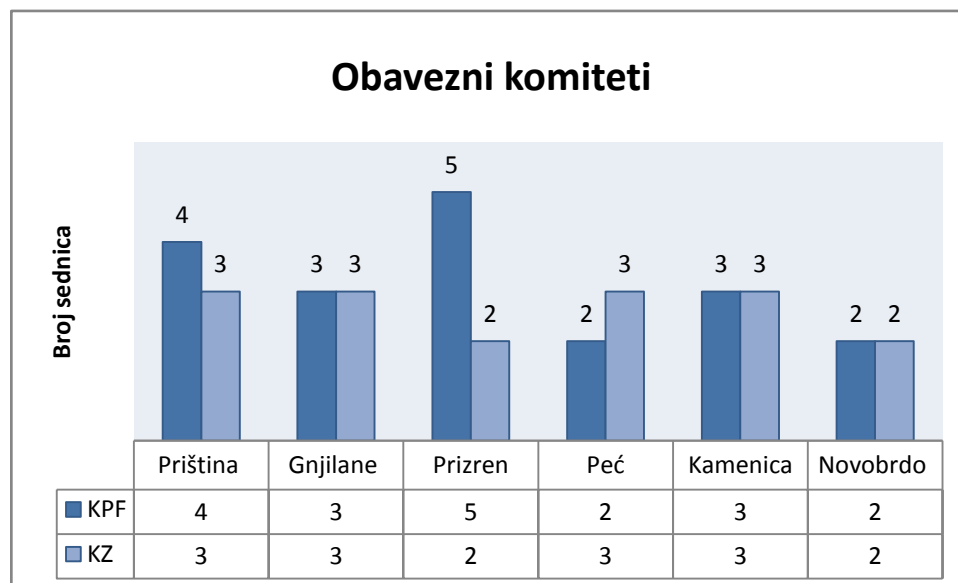
Sa prethodne slike se može videti da su Skupštine Opštine Priština i Gnjilane održali najveći broj sastanaka sa po 4 sastanaka skupštine, zatim sledi Skupština Opštine Kamenica sa 3 održanih sastanaka, Skupština Opštine Peći i Novo Brdo sa 2 redovnih sastanaka, kao i Skupština Opštine Prizren sa 2 redovnih sastanaka i 1 vanrednim sastankom.

U periodu januar - mart 2013 godine, u opštinama je vidljiva organizacija aktivnosti, uključujući i rasporede sastanaka, usvajanja godišnjih planova rada skupština, stvaranje i pružanje klime za razvijanje rasprava između odbornika, kao i druga pitanja.

Što se dnevnog reda tiče, gotovo u većini slučajeva, sastanci su počeli i razvijeni su prema predviđenom planu, sa izuzetkom nekoliko slučajeva u kojima kada je, na zahtev odbornika skupštine, dnevni red dopunjen. Treba napomenuti da je u ovom izveštajnom periodu evidentirano nekoliko slučajeva prelaska odbornika iz jedne političke partije na drugu, sa ostavkom sa položaja člana, kao i prelaženje sa jednog političkog subjekta u svojstvu nezavisnog člana skupštine, u opštinama Priština i Gnjilane.

Dok, kada smo kod opštinske transparentnosti, svi sastanci Skupština opština su bili otvoreni za javnost, a kako bi se povećala opštinska transparentnost, u većini opština je omogućeno direktno ili indirektno prenošenje sastanaka sa lokalnih televizijskih stanica. Takođe, treba napomenuti da opštine informišu njihove građane kroz zvanične veb stranice opština, biltena, medije, izdavanje sažetaka opštinskih akata. Prisustvo predstavnika lokalnih i međunarodnih organizacija je najizraženije na sastancima skupština opština.

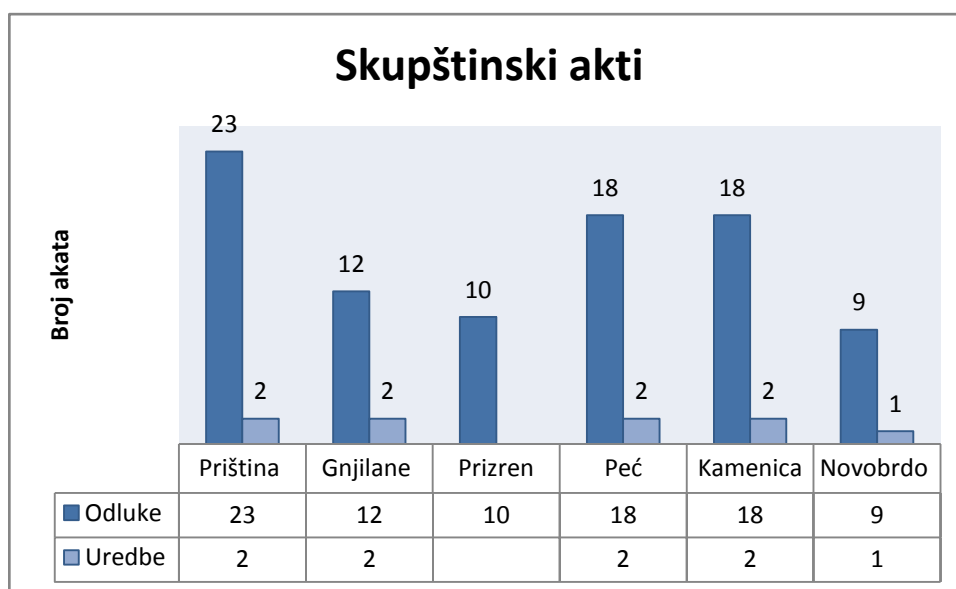
Pored rada skupština opština, u ovom periodu su obavezni i ostali Odbori bili funkcionalni. Broj održanih sastanaka ovih tela je predstavljen kao u nastavku:



Slika 5. Broj održanih sastanaka obaveznih Odbora: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo

Sa prethodne slike se može videti da u Skupštini Opštini Prizren, OPF je održao 5 sastanaka, dok je SO održala 2 sastanaka, u Skupštini Opštine Priština, OPF je održao 4 sastanaka, dok je SO održala 3 sastanaka, u Gnjilane i u Kamenici, Odbor za Politiku i Finansije i Odbor za Zajednice su održali 3 sastanaka, u skupštini opštine Peći, OPF je održao 2 sastanaka, dok je SO održala 3 sastanaka, dok su u skupštini Novo Brdo, OPF i SO održali po 2 sastanaka.

Dok, što se opštinskih akata tiče, odobrena su 99 opštinskih akata, od kojih 90 odluke i 9 uredbi. Opštinski Akti su usvojeni od strane skupština opština, obuhvataju različite oblasti i od važnosti za građane, kao: urbanistički regulacioni planovi, davanje na korišćenje i razmenjivanje opštinske imovine, lokalna infrastruktura, programski projekti za stanovanje za socijalne slučajeve, kapitalni projekti od strane donatora, opštinski planovi za upravljanje otpadom ,itd.

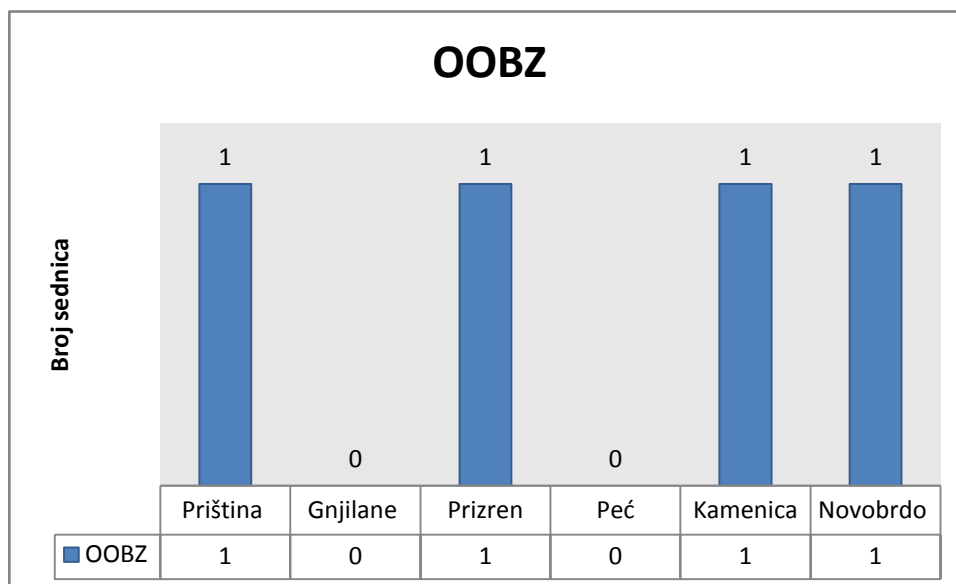


Slika 6. Broj opštinskih akata usvojenih u Skupštinama Opština: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo

U usvajanju opštinskih akata, naj aktivnija se pokazala skupština opštine Priština sa usvojenim 23 odlukama i 2 uredbama, zatim slede skupština opštine Peći i Kamenice sa ukupno 20 usvojenih opštinskih akata, od kojih sa po usvojenih 18 odluka i 2 uredbi, zatim skupština opštine Prizren sa 10 usvojenih odluka, skupština opštine Gnjilane sa usvojenih 12 odluka i 2 uredbi, dok je skupština opštine Novo Brdo usvojila 9 odluka i 1 uredbu.

U cilju jačanja transparentnosti i stvaranje prostora za građane kako bi oni bili deo donošenja odluka, Opštine su u ovom izveštajnom periodu održavale javne skupove sa građanima, osim opštine Novo Brdo koja je održala samo 1 javni sastanak sa građanima.

Što se tiče Opštinskih Saveta za Bezbednost u Zajednici, period januar - mart 2013 godine rezultira sa ovim podacima:



Slika 7. Broj sastanaka OSBZ-a u opštinama: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo

Navedeni podaci u ovoj slici ukazuju na to da su Opštine Priština, Prizren, Kamenica i Novo Brdo održale po 1 sastanak, dok Opština Gnjilane i Peć nisu održale nijedan sastanak.

Poseban deo

U ovom delu izveštaja su predstavljeni neki od nalaza identifikovanih u sledećim opštinama kao i opštinskim akcija kako bi se izbegla nezakonitost:

Priština

1) Za mesec januar 2013 godine, opština Priština nije dostavila opštinske akte za obavezno razmatranje zakonitosti u nadzornom organu, kao što je definisano u članu 80 i 81 Zakona Br. 03/L-040 o Lokalnoj Samoupravi. Nakon dostavljanja zakonskog obaveštenja od strane MALS-a na adresi opštine Priština zbog ne-dostavljanja opštinskih akata za razmatranje zakonitosti, opština Prištine je preduzela odgovarajuće korake, poštujući važeće zakonodavstvo za lokalnu samoupravu u Republici Kosovo, i samim time dostavljanjem ovih akata, kao i ostalih opštinskih akata koji su usvojeni u mesecu februaru i martu 2013 godine, u MALS-u.

2) Što se tiče procenjivanja zakonitosti usvojenih akata za period od januara do marta 2013 godine, Sektorska komisija, na osnovu člana 81.4 Zakona br. 03/L-040 o Lokalnoj Samoupravi i Zakona br. 03/L-049 o Finansijama Lokalne Samouprave, je ustanovila da je na sastanku održanom 28.02.2013 godine, Skupština opštine Priština usvojila Odluku o dopunjivanju Pravilnika o tarifama, taksama i opštinskim kaznama sa 01. Br. 110-2782 od dana 02.12.2011 godine. Ova odluka je u suprotnosti sa članom 12 Uredbe br. 01/2013 postupka izrade i objavljivanja opštinskih akata. Što se ovog slučaja tiče, opština još uvek nije preduzela odgovarajuće mere .

3) Takođe, Sektorska komisija, na osnovu člana 81.4 Zakona br. 03/L-040 o Lokalnoj Samoupravi i Zakona br. 03/L-049 o Finansijama Lokalne Samouprave, je ustanovila da je Zakon o administrativnim taksama za izdavanje građevinske dozvole i tarife o uticaju od povećanja gustine infrastrukture za 2013 godinu sa brojem 01. Br. 016-30160 usvojen od strane skupštine opštine Priština u sastanku održanog dana 12.03.2013 godine, u suprotnosti sa članom 12 Uredbe Br. 01/2013 postupka o sastavljanju i objavljivanju opštinskih akata jer se opštinska Uredba stavlja van snage sa uredbom. I u ovom slučaju, opština Prištine još uvek nije preduzela odgovarajuće aktivnosti.

Gnjilane

1) Opština Gnjilane tokom ovog izveštajnog perioda nije prošla bez zakonskih prekršaja. Sektorska komisija je primila na razmatranje zakonitosti akta opštine Gnjilane: Odluku o usvajanju Uredbe o tarifama, taksama i opštinskim kaznama za 2013 godinu. Na osnovu člana 81.4 Zakona br. 03/L-040 o Lokalnoj Samoupravi i Zakona br. 03/L-049 o Finansijama Lokalne Samouprave, Komisija je ustanovila da: Odluka o usvajanju Uredbe o tarifama, taksama i opštinskim kaznama za 2013 godinu, opštine Gnjilane, je u suprotnosti sa članom 12 Uredbe br. 01/2013 o proceduri za sastavljanje i objavljivanje opštinskih akata. Opština Gnjilane još uvek nije preduzela odgovarajuće aktivnosti kako bi uskladila akt sa zahtevanim preporukama.

Prizren

1) I opština Prizren, za period januar - mart 2013 godine, nije prošla bez zakonskih prekršaja. Izveštajem zajedničke Komisije dveju ministarstava ZSPP-MALA za nadgledanje zakonitosti opštinskih akata iz stambene oblasti, u vezi sa razmatranjem zahteva o Odluci za rešavanje problema stanovanja za sve porodice boraca, usvojenog od strane skupštine opštine Prizren, primljenog od strane MALS-a sa br. 0204-183/1 od dana 28.02.2013 godine, je ustanovljeno da u Preambuli Odluke nedostaje pozivanje na zakonskom osnovu za rešavanje problema stanovanja za sve porodice palih boraca, odnosno:

Zakona br. 03/L-164 o finansiranju posebnih programa stanovanja, Zakona br. 04/L-054 o Statusu i pravima palih boraca, invalida, veterana, pripadnika Oslobođilačke

Vojske Kosova, civilnih žrtava i njihovih porodica i Administrativnog Uputstva br. 15/2012 o određivanju uslova i kriterijuma za obezbeđivanje porodičnog stanovanja za invalide i veterane OVK-a i porodica palih boraca. Opština je odgovorna za sastavljanje trogodišnjih programa stanovanja u skladu sa članom 20, Zakona Br. 03/L-164 o finansiranju posebnih programa stanovanja, za građane koji su pod njihovim nadležnostima, oslanjajući se na analizi potreba za stanovanje, prema budžetskim mogućnostima, koje se usvajaju od strane opštinskog budžeta za sve prioritetne kategorije. Opština mora da poštuje sve procedure relevantnih zakona koji su na snazi. Što se tiče pomenute Odluke, opština Prizren još uvek nije preduzela neku aktivnost u skladu sa preporukama zajedničke komisije ministarstava MSPP-MALS.

2) Takođe, MALS je procenila još 1 nezakonitu Odluku iz sednice Skupštine Opštine Prizren od dana 15.11.2012 godine. Nezakonita Odluka od dana 15.11.2012 godine je 1) Odluka o razmenjivanju javne opštinske imovine sa privatnom imovinom Euro-Invest-a. MALS je zahtevalo da se pomenuta Odluka uskladi sa zakonskim odredbama novog zakona koji je na snazi - sa članom 11, Zakona br. 04/L-144 o Davanju na Korišćenje i Razmenjivanje Opštinske Nepokretne Imovine. Opština nije preduzela nikakve aktivnosti radi usklađivanja akta.

Peć

1) U Opštini Peć, tokom perioda januar-mart 2013 godine nije nadgledan nijedan skupštinski sastanak, zbog toga što su se pojavili problemi tehničke prirode. Ovo je proisteklo kao rezultat renoviranja sale za skupštinske sastanke, dok prostorija na kojoj su se održali skupštinski sastanci prvog kvartala 2013 je bila sala u kojoj nije bilo internet konekcije i samim time nije bilo moguće povezivanje tehnologije ili opreme u sistemu Teleprisutnosti. U ovoj opštini, nije upravljano sistemom prema odredbama člana 7 Administrativnog Uputstva br. 2012/01 za Nadgledanje Skupština Opština kroz opremu informacionih tehnologija "Teleprisutnosti". Takođe, dotična opština nije mogla da izvrši snimanje sastanaka sopstvenom aparaturom koju poseduje, ali, pravni put kojeg je sledila skupština opštine Peć jeste dostavljanje zapisnika iz sastanaka na adresi MALS-a.

2) Ustanovljena je i jedna nezakonita Odluka od strane Sektorske Komisije. Skupština Opštine Peći u održanom sastanku dana 06.03.2013 godine, donela je Odluku o odobravanju Uredbe o tarifama, taksama i opštinskim kaznama br. 06-1345. Sektorska Komisija, na osnovu člana 81.4 Zakona br. 03/L-040 o Lokalnoj Samoupravi i Zakona br. 03/L-049 o Finansijama Lokalne Samouprave, ustanovila je da je pomenuta Odluka u suprotnosti sa članom 12 Uredbe br. 01/2013 o proceduri sastavljanja i objavljivanja opštinskih akata. U ovom slučaju, opština Peć još uvek nije preduzela odgovarajuće aktivnosti.

Kamenica

1) Po pitanju dostavljanja opštinskih akata, opština Kamenica u mesecu januaru 2013 godine, nije dostavila opštinske akte za obavezno razmatranje zakonitosti u nadzornom

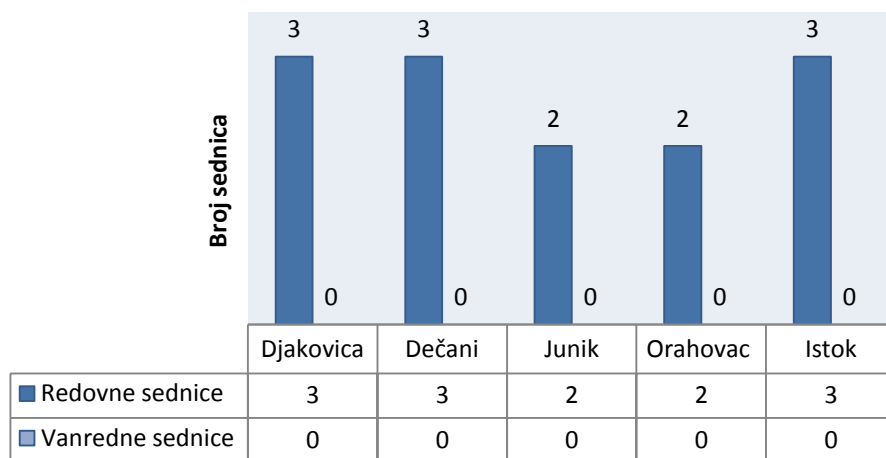
organu, kao što je definisano u članu 80 i 81 Zakona Br. 03/L-040 o Lokalnoj Samoupravi. Nakon dostavljanja zakonskog obaveštenja od strane MALS-a na adresi opštine Kamenica zbog ne-dostavljanja opštinskih akata za razmatranje zakonitosti, opština Kamenice je preduzela odgovarajuće korake, poštujući važeće zakonodavstvo za lokalnu samoupravu u Republici Kosovo, i samim time dostavljanjem ovih akata, kao i ostalih opštinskih akata koji su usvojeni u mesecu februaru i martu 2013 godine, u MALS-u.

OPŠTINE: ĐAKOVICA, ORAHOVAC, DEČANE, JUNIK, ISTOG

Održani sastanci

Tokom perioda januar - mart 2013 godine, Skupštine Opština: Đakovica, Orahovac, Dečane i Junik su razvile po pravilima njihov rad. Što se statistika tiče, skupštine ovih opština su održale ukupno 13 redovnih sastanaka, ali, ukoliko pogledamo pojedinačno, broj sastanaka skupština je kao u nastavku:

Sednice skupštine opštine



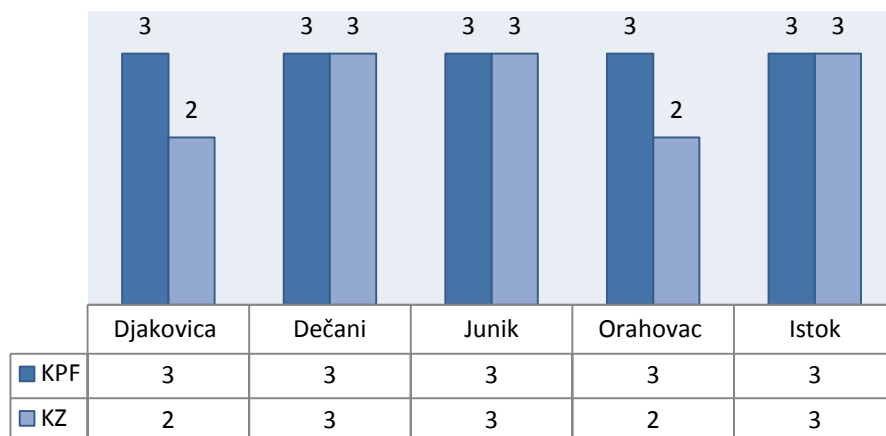
Slika 8. Broj sastanaka Skupština Opština: Đakovica, Dečane, Junik, Istok i Orahovac

Navedeni podaci sa slike pokazuju da su opštine Đakovica, Dečane i Istok održale po 3 sastanaka, dok su Opštine Junik i Orahovica održale po dva redovna sastanaka. Sa gore navedenih podataka se može ustanoviti da nije održan nijedan vanredni sastanak.

U vezi sa unapređivanjem rada skupština, svi sastanci skupština su bili otvoreni za javnost, isto tako i informisanje građana je vršeno preko opštinske zvanične veb stranice, oglašavanjima koja su postavljena na objektima opštine, lokalnih televizija i ostali oblici informisanja. Tokom ovog perioda nije zabeleženo nikakvo bojkotovanje sastanaka od strane skupštinskih odbornika, ali su zabeleženi nekoliko slučajevi **individualnih prelaženja sa jednog na drugi politički subjekat. Slični slučajevi zabeleženi su Đakovici, Orahovcu i Ć.** Istovremeno, tokom ovog perioda zabeleženo je pomeranje ili prelazak članova sa jednog političkog subjekta u drugi, koji je rezultovao sa promenama na sastavu obaveznih odbora. Tačnije, u slučaju opštine Orahovac, zbog prelaska člana odbora sa jednog političkog subjekta u drugi politički subjekat sa većim brojem mesta u Skupštini, promenjena je i zastupljenost političkih subjekata u ovom Odboru. Uprkos tome, ovo pitanje nije pokrenuto kao problem od strane odgovarajućeg političkog subjekta, koji je zbog ovog prelaska ostao ne-zastupljen u OPF-u.

Što se obaveznih odbora tiče (OPF-a i KO-a), ovi odbori su bili funkcionalni u ovom periodu. Ukupan broj sastanaka ovih odbora je 28, od kojih 15 pripadaju Odboru za Politiku i Finansije i 13 Odbora za Zajednice. U nastavku su prikazani podaci o sastancima Obaveznih Odbora pojedinačno za svaku opštinu:

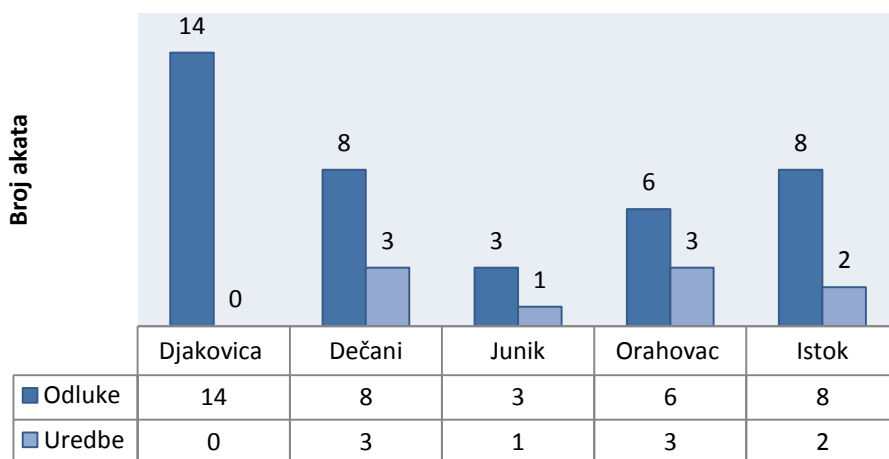
Sednice obaveznih komiteta



Slika 9. Broj sastanaka obaveznih Odbora: Đakovica, Dečane, Junik, Istog i Orahovac

Pored onoga što je prikazano ranije, u skupštinama opština su usvojeni niz podzakonskih akata, uključujući uredbе, odluke, različite planove i preporuke. Sa kvantitativne tačke gledišta, Skupštine Opština su usvojile ukupno 48 podzakonskih akata, od kojih je 39 odluka i 9 Uredbe. Ispod je predstavljen broj akata za svaku opštinu :

Skupštinski akti



Slika 10. Broj opštinskih akata usvojenih u Skupštinama Opština: Đakovica, Dečane, Junik, Istog i Orahovac

Sa navedenih podataka, sa slike se može videti da u donošenju efikasnijih odluka pokazala Opština Đakovica, dok je manje efikasna Opština Junik. Materije koju regulišu akti koji su donošeni tokom ovog perioda pripadaju oblasti životne sredine, akti finansijske prirode, prenošenje sredstava iz prethodne godine u sledećoj godini, opštinski akti organizacionog i funkcionalnog karaktera, formiranje komisija za

korišćenje nepokretnosti, davanju na korišćenje opštinske imovine, usvajanje novog sastava OSBZ, itd.

Što se tiče nadležnosti opština za ispravno informisanje građana o aktivnostima opštinskih skupština, u zvaničnoj adresi opština su uglavnom postavljene opšte informacije o aktivnostima gradonačelnika opština. Međutim, u ovom periodu nije primećen neki napredak opština u objavljivanju opštinskih akata izdatih od strane gradonačelnika i Skupštine Opštine u cilju informisanja građana. Izuzetak je samo opština Đakovica koja je objavila sve izdate odluke od strane Skupština opštine, ali ne i one koje su izdate od strane gradonačelnika. Ostale opštine su samo delimično objavljivale izdate akte koje su izdate od strane Skupštine opštine. Pored toga, javni sastanci sa građanima u ovom periodu su održani samo u opštini Orahovac .

Prema stavu (j) člana 58. Zakona o Lokalnoj Samoupravi, gradonačelnik Opštine je dužan da izveštava pred Skupštinom opštine za ekonomsku i finansijsku situaciju i o implementaciji investicionih planova opštine, najmanje jednom u šest meseci ili kada god to zahteva Skupština opštine. U navedenim opštinama, ova obaveza je ispunjena od strane gradonačelnika Opština: Đakovica , Junik , Dečane i Istok. Dok, u opštini Orahovac, gradonačelnik nije izveštavao ispred Skupštine Opštine do marta 2013 godine.

Informisanje i komunikacija sa nadzornim organom, odnosno Ministarstvom Administracije i Lokalne Samouprave nije bilo redovno u svim slučajevima. Iako je u većini slučajeva pozivnica o održavanju Skupštine prosleđeno na vreme, to se nije dogodilo sa materijalima skupštinskih sastanaka. U mnogim slučajevima, opštine nisu poslale unapred materijale skupštinskih sastanaka službenicima koji nadgledaju MALS, iako je to zakonska obaveza opština. Takođe, u performansama sistema TelePrisutnosti, prijavljene su smetnje u nekoliko slučajeva, i dosledno u opštini Dečane i Junik¹.

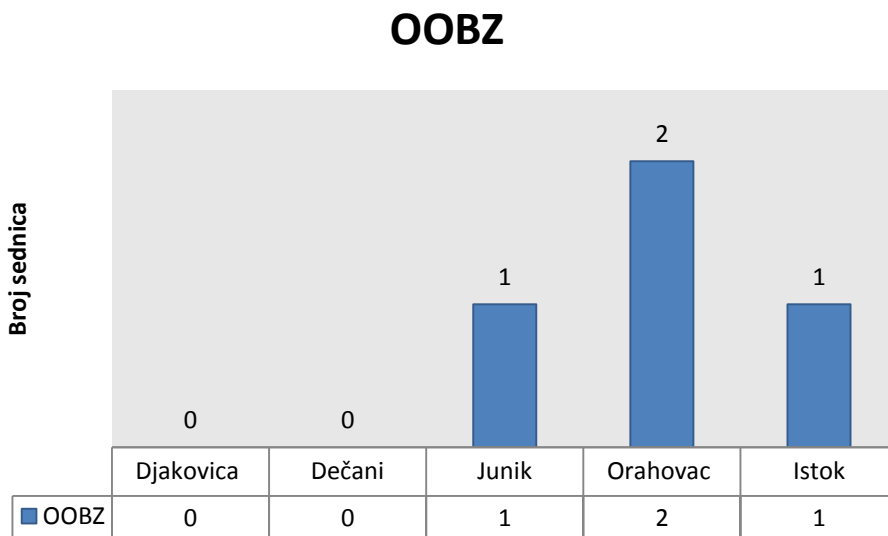
Što se tiče stvaranja uslova za administrativno razmatranje opštinskih akata od strane nadzornih tela kao poseban oblik normativne kontrole, dostavljanje lokalnih akata nije bilo redovno u pet opština. Iako, opština Orahovac nije bila redovna što se dostavljanja akata za procenjivanje zakonitosti tiče. Ovde spada i opština Dečane, koja nije uspela da izgradi sistem isporuke opštinskih akata. Za razliku od njih, opština Đakovica, Istok i Junik su pokazali dobru praksu u dostavljanju opštinskih akata, uključujući i mogućnost upotrebe prethodne konsultacije pre donošenja opštinskih pravnih akata. Dok, da bi se izbegla nezakonitost, opština Orahovac i Đakovica su vratili na razmatranje akte koji su zahtevani od strane nadzornog organa.²

Još jedan važan aspekt za sumiranje u ovom delu izveštaja je i rad konsultativnih mehanizama u oblasti bezbednosti. Sličan mehanizam je takođe poznat kao Opštinski

¹ Više informacija na posebnom delu izveštaja

² Isto

Savet za bezbednost zajednice, koja se formira u Skupštini opštine, a kojim predsedava gradonačelnik opštine. Sa A.U. Br. 27/2012 MUP - 03 / 2012 MALS za OSBZ utvrđen je broj od šest sastanaka ovog mehanizma. Prema podacima, u ovim opštinama OSBZ je razvila sledeći broj sastanaka :



Slika 11. Broj sastanaka OSBZ-a u opštinama: Đakovica, Dečane, Junik, Istog i Orahovac

Sa navedenih podataka možemo videti da je OSBZ održavala sastanke u Opštini Junik, Orahovac i Istog, dok u Opštini Đakovica i Dečane nije održan nijedan sastanak.

U ovom periodu, u skladu sa Administrativnim Uputstvom za OSBZ je odobren novi sastav OSBZ-a u Opštini Dečane. Prethodne godine, novi sastav OSBZ-a je usvojen u opštinama Đakovica i Istog, i stoga, preostaje da izmenjanje ovog mehanizma vrši u skladu sa zakonskim pravilnikom u Opštini Junik i Orahovac.

Poseban deo

U ovom delu izveštaja, prikazane su nekoliko identifikovanih nalaza u dole navedenim opštinama kao i opštinske aktivnosti za sprečavanje nezakonitosti:

Junik

1) U periodu januar - mart, u opštini Junik nije nadgledana nijedna sednica Skupštine opštine, zbog ne-dostavljanja zahteva od strane opštine za povezivanje u sistemu Teleprisutnosti. U ovoj opštini, Teleprisutnostna oprema nije upravljana prema pravilima iz člana 7. Administrativnog Uputstva br. 2012 / 01 za Nagledanje sednice skupštine opštine putem opreme informacionih tehnologija "Teleprisutnosti".

Orahovac

1) U opštini Orahovac, broj slučajeva kršenja zakona preostao je od prošle godine i nisu revidirani u skladu sa preporukama nadzorne institucije. Od predmeta koja su preneti iz 2012 godine u ovom periodu, opština je razmatrala i ukinula samo dve odluke koje se bave davanjem na korišćenje opštinske nepokretne imovine, jedan za davanje trga Ratnim Udruženjima, i drugo za deponiju čvrstih otpada, takođe davano Ratnim Udruženjima.

2) U periodu januar - mart 2012 godine, MALS je zaključio da postupci prilikom izdavanja Odluke o osnivanju Komisije za procenu davanja opštinske nepokretne imovine nisu bili u skladu sa Zakonom Br. 04/L-144 za davanje na korišćenje i razmenjivanje opštinske nepokretne imovine. Tačnije nije poštovan stav 3 člana 8 ovog zakona, prema kojoj se "predlog članova Komisije usvaja u skupštini opštine većinom glasova skupštinskih članova". Po osnivanju ove komisije skupština opštine Orahovac je odobrila samo sastav tri člana koje su predložene od strane Skupštine opštine, a ne sastav Opštinskog Izvršnog vlast i civilnog društva, jer nisu dati predlozi. Za ovu odluku, MALS je sastavio dopis sa kojim je zatraženo razmatranje ove odluke i ukupno odobravanje sastava komisije za procenjivanje ponuda u Skupštini opštine, ali opština Orahovac nije uzimala u obzir zahtev za razmatranje akta.

4) Prema procenjivanje Zajedničke komisije MF/MALS, Uredbu o porezima, taksama i opštinskim kaznama koju je usvojila Skupština opštine Orahovac, treba uskladiti sa zakonima na snazi. Ova uredba je prošla nekoliko puta razmatranje u ovoj komisiji, međutim, opština još uvek nije inkorporirala zatražene izmene od strane Komisije. Neki od nalaza ove uredbe su: Član 13 tabele (b) Uredbe u suprotnosti sa A.U. 2006 / 1 Kosovskom katastarskom agencijom, s obzirom da je ovo delegirana nadležnost opština i regulisanje ovog pitanja treba da se vrši samo na osnovu odredaba koje sadrži uputstvo Kosovske Katastarske Agencije. Član 17 ove uredbe, koji reguliše takse u zdravstvenom sektoru treba da bude usklađena sa Aneksom 1 (a) za participiranje primarnih zdravstvenih usluga, po A.U. 04 / 2007 za prikupljanje i korišćenje sredstava od strane participanta zdravstvenih usluga. Poslednji dopis koje je dostavljen po pitanju ove Uredbe, je od dana 04.03.2013 godine sa kojim se traži da se uključe pomenute preporuke.

5) Što se tiče stvaranja uslova za administrativno razmatranje opštinskih aktova od strane nadzornog organa, evidentno je da opština Orahovac nije postupila u skladu sa obavezama koje proističu iz Zakona o lokalnoj samoupravi. Tokom ovog perioda, ova opština nije dostavila usvojene aktove u Skupštini opštine za razmatranje zakonitosti.

Đakovica

1) Skupština opštine Đakovica na zahtev nadležnog ministarskog odbora MALS-MPSRR, je izvršila razmatranje odluke Skupštine opštine Đakovica 864-2012 br. 011-odobrene 02.02.2012 godine o dopunjavanju odluke za određivanje urbanog građevinskog zemljišta i izgradnje u gradu Đakovica. Ovom prilikom, izvršena je

dopuna odluke o određivanje bivšeg građevinskog zemljišta, ali i ta odluka je ponovo odbijena od Sektorske komisije. U ovom slučaju opština Đakovica dopisom osporava procenu Sektorske Komisije za ovaj slučaj podnošenjem argumenata da je odluka Skupštine opštine Đakovica 01.br 011-606 / 2013 su poštovane odredbe Zakona br. 2003/ 14 o prostornom planiranju , deo 2, Poglavlje I, odnosno član 13, stav 13 .1 i 13.9 i člana 14, stav 14.6, u vezi sa članom 17 (b) Zakona o lokalnoj samoupravi Br. 03/L-040

2) Skupština opštine Đakovica je na osnovu dopisa MALS-a sa br. 0204-1328, pregledala odluku sa br. 011-5559 za korišćenje opštinske imovine površine od 78 ari, u cilju realizacije projekta reciklaže otpada finansirane od strane kompanije CSG i "Green Energy" sa sedištem u Prištini. U tom slučaju je odluka br. 011 01-1812 datuma 25.3.2013 godine o izmeni Odluke sa br. 011-5559, daje ovoj kompaniji na korišćenje opštinske nepokretne imovine, bez razvoja konkurentnih postupaka pozivajući se na tački 1 iz stava 1 člana 10 Zakona br. 04/L-144 za davanje na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine, koji predviđa da konkurentne procedure se ne primenjuju u slučajevima kada je pružanje opštinske nepokretne imovine na korišćenje sa namerom da se realiziraju investicije u energetskom sektoru.

Međutim, treba napomenuti da je pored proizvoda toplotne energije, projekat navedene kompanije obuhvata i poslovnu delatnost reciklaže. Još uvek nije data konačna ocena najnovije odluke o tom pitanju.

Dečane

1) Skupština Opštine Dečane u sednici održanoj 29.03.2013 godine je donela odluku o odobravanju zahteva Kompanije CEO, FAX Marble Holdings Plc za davanje na korišćenje tj. postavljanje fabrike za finalnu preradu dimenzionisanih kamenja.

Izdavanje odluke da se odobrava zahtev kompanije CEO, FAX Marble Holdings Plc za davanje na korišćenje tj. postavljanje fabrike za finalnu preradu dimenzionisanih kamenja, je da odluka je izdavana suprotno odredbi Zakona br. 04/L-144 za Davanje na Korišćenje i Razmenu Opštinske Nepokretne Imovine.

Svako davanje opštinske imovine na korišćenje u posebnim prilikama izvan specifikacijama utvrđenim sa odredbama člana 10 Zakona br. 04/L-144 144 za Davanje na Korišćenje i Razmenu Opštinske Nepokretne Imovine, znači aktivnost i izdavanje nezakonitih odluka.

2) Tokom ovog perioda, Skupština Opštine u Dečanima u sednici održanoj 29.03.2013 godine donela odluku za ukidanje odluke za uslovljavanje registracije vozila sa prikazanjem dokaza o uplati obaveza prema JP "Ujësjellësi". Ukidanje ove odluke je zatraženo sa zahtevom Ministarstva za Administracije Lokalne Samouprave.

Istok

Među usvojenim aktima u opštini Istok, Sektorska Komisija MF-MALS razmatrala je Uredbu o tarifama, taksama i novčanim kaznama ove opštine. Za ovu Uredbu, ova Komisija je zaključila da: oblast 5 - Uprava za Zdravstvo, Socijalna Pitanja i

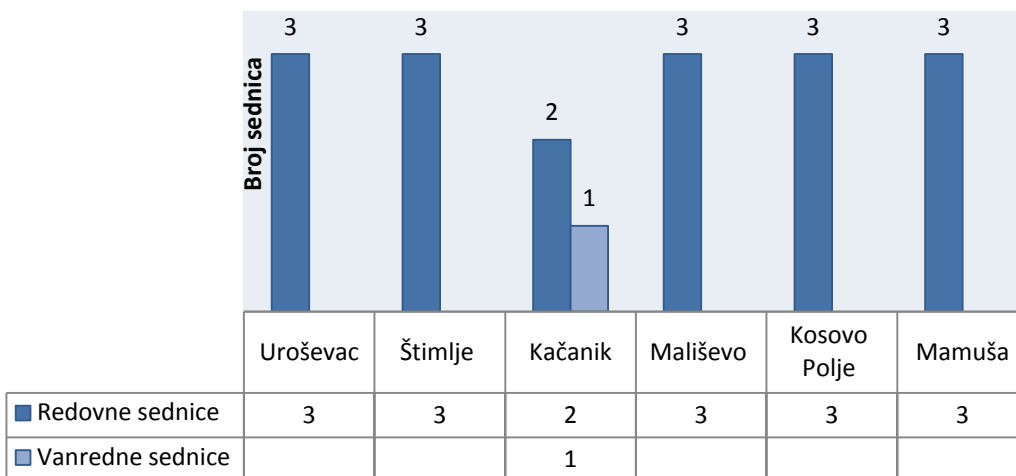
Invalidnosti, tačka 5.2.3 i 5.2.5 nije u saglasnosti sa AU br 04/2007 Ministarstva Zdravlja, s obzirom da se u ovoj Uredbi predviđaju veće takse nego dozvoljena granica. Ova Uredba je razmatrana i usvojena u skladu sa preporukama Sektorske Komisije.

OPŠTINE: UROŠEVAC, KAČANIK, ŠTIMLJE, KOSOVO POLJE, MALIŠEVO I
MAMUŠA

Održane sednice

Opštine Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša, u periodu januar - mart 2013 godine su održale 18 sednica skupština opština. U nastavku je prikazana slika o sednicama skupštinama opština:

Sednice Skupštine opštine

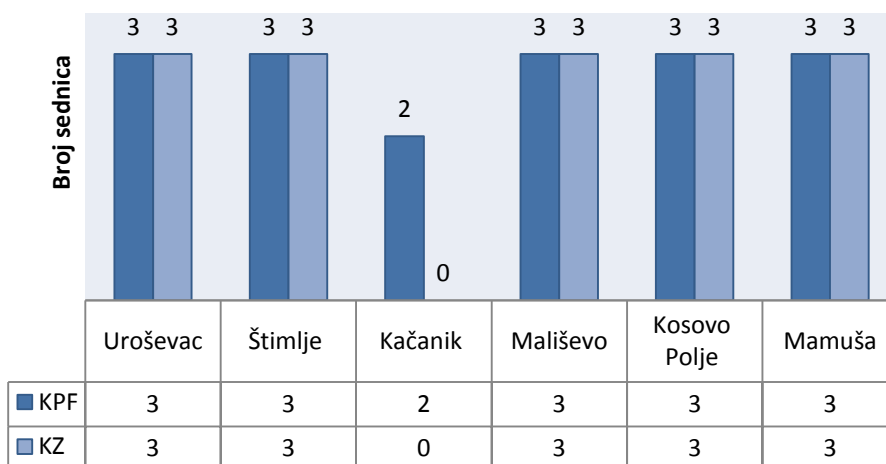


Slika 12. Broj sednica skupština opština: Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša

Kao što se može videti sa prethodne slike, skupštine ovih opština su održale redovne svoje sednice. Od 17 redovnih sednica, samo je jedna bila vanredna i to u opštini Kačanik.

Što se tiče obaveznih komisija u ovim opštinama, sa izuzetkom Komisije za Zajednice Opštine Kačanik, u ostalim opštinama KPF i SO su dobro funkcionisale. Što se tiče Komisiji za Politiku u Finansija, ukupno su održale sedamnaest sastanaka ove komisije, odnosno jednako je bilo i sa komisijom za Zajednice, izuzev opštine Kačanik. U nastavku je prikazana uporedna slika o broju sastanaka obaveznih komisija:

Obavezni komiteti



Slika 13. Broj sastanaka obaveznih komisija: Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša

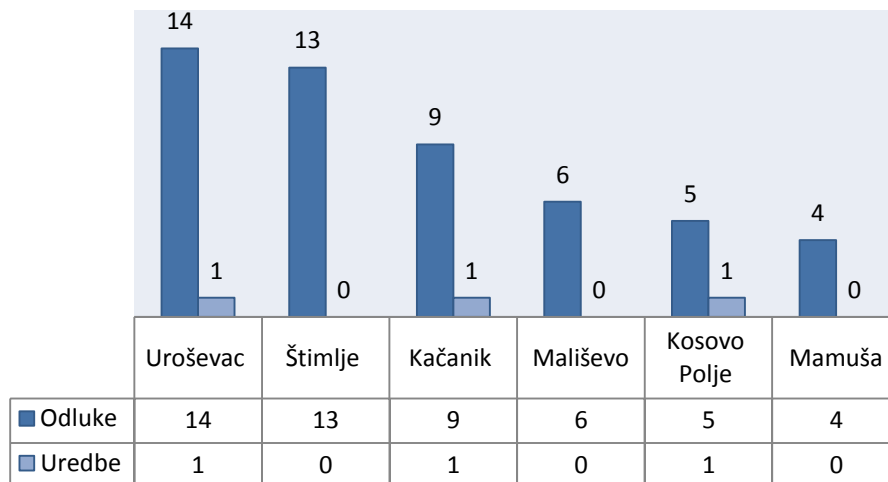
Sve sednice skupština opština su bile otvorene za javnost. Neprekidno informisanje građana je bilo preko zvanične veb stranice opštine, javnih obaveštenja postavljenih u opštinskim prostorijama, takođe i preko medija kao i lokalnih televizija i radija.

Što se tiče informisanja i komuniciranja sa nadzornim organom, odnosno Ministarstvom za Administraciju Lokalne Samouprave, u ovom pogledu, opštine se dobro drže. Tokom ovog perioda pozivnice za sednice skupštine opštine zajedno sa materijalima koji su trebali da bude razmatrano u sednicama skupštine opštine su stigli na vreme, to znači da je poštovan Zakon za Lokalnu Samoupravu, odnosno član 43.5 o informisanju i slanju na vreme pozivnica i materijala za sednicu. Nadgledanje sednice skupština opština je bila preko prisustva televizije, sistem koji je funkcionirao normalno i nismo imali problema sa direktnim prenosom sednica skupština u opštinama.

Drugi značajan aspekt elaborisanja i koji se direktno povezuje sa zakonskim mandatom Ministarstva za Administraciju Lokalne Samouprave je administrativno razmatranje opštinskih akata. S obzirom da je MALS opštinski nadležni organ, ove poslednje su obavezne da u skladu sa članom 80 ZLS-a prate usvojene akte od strane Skupštine za ispitivanje zakonitosti. I u ovom aspektu, ove opštine su pokazale efikasnost i sve odluke i uredbe koji su bili usvojeni u Skupštini su poslate na vreme za ispitivanje zakonitosti.

U vezi opštinskih akata, u ovom periodu su se usvojile 50 aktova, od kojih 47 odluke i 3 uredbe.

Skupštinski akti



Slika 14. Broj usvojenih opštinskih akata u Skupštine Opština: Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša

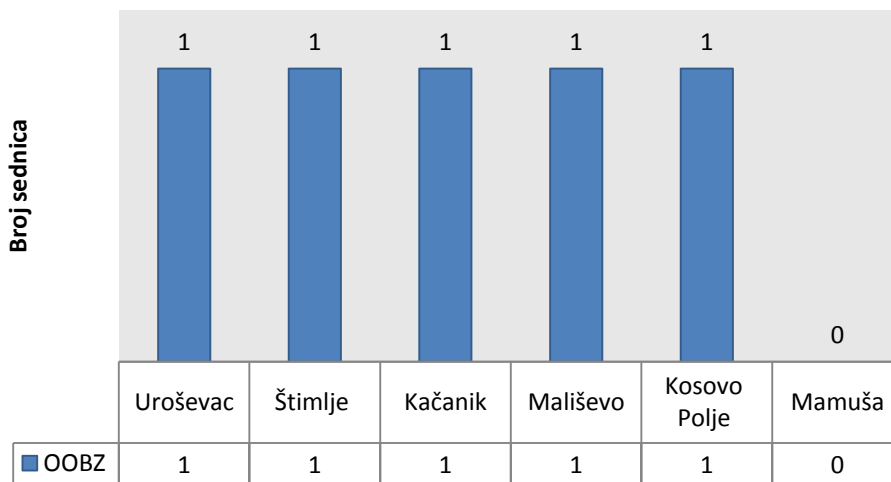
Usvajanje opštinskih akata kao što je prikazano u prethodnoj slici, vidi se da je Skupština Opštine Uroševac usvojila 14 odluke i jednu Uredbu, Štimlje 13 Odluke, Kačanik 9 Odluke i jednu Uredbu, Mališevo 6 Odluke, Kosovo Polje 5 Odluke i 1 Uredbu i Mamuša 4 Odluke.

Opštinski aktovi doneseni u ovom periodu pripadaju različitim pitanjima iz sopstvenih opštinskih ovlašćenja. Prema tome, izdvojene su odluke o proglašenju imovina opšteg interesa, i urađeno je prenos sopstvenih prihoda iz fiskalne godine 2012 u 2013 (Uroševac), i usvojena su nekoliko regulacione planove, odluke o davanju na korišćenje opštinske imovine na osnovu Zakona o davanju na korišćenje opštinske imovine, formiranje komisije za davanje na korišćenje opštinske imovine (Uroševac), itd.

Među odlukama koje su usvojene su: Odluka o proglašenju za javnu raspravu predloge komisije za imenovanje ulica (Štimlje); Odluka za javnu raspravu o nacrtu pravilnika za procedure osnivanja i funkcionisanja Savet Lokalne Akcije Mladih u Opštini Štimlje (Štimlje), Odluka za javnu raspravu oko nacrtu pravilnika za jačanje i promociju volontarizma u Opštini Štimlje; Određivanje lokacije za izgradnju Sportske hale (Štimlje); Odluka o izdvajanju sredstava za kompenzaciju jednog dela putnih troškova za učenike sa specijalnim potrebama i izdvajanju sredstava za kulturne aktivnosti (Štimlje); Odluka o osnivanju Komisije o pitanju BENAF-a (Mališevo); Odluka o formiranju opštinske komisije akcionara (Mališevo); Uredba za javne komunalije (Kosovo Polje); Odluka o bratimljenju Opštine Mamuša sa Opštinom Karacabey iz Republike Turske.

Još jedan važan aspekt da bi se sastavio ovaj deo izveštaja je i oblast opšte bezbednosti građana. U ovim opštinama su se osnivali savetodavni organi za obezbeđenje, poznate kao Opštinske Komisije za Bezbednost u Zajednici (OKBZ).

OOBZ



Slika 15. Broj sastanaka OKBZ-a u opštine: Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša

Iz prethodne slike se vidi da Opštine Uroševac, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Kačanik su održale po jedan sastanak tokom ovog tromesečja dok Opština Mamuša još nije održala nijedan sastanak.

Takođe, treba dodati da Opštine Uroševac, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Kačanik su donele odluke o osnivanju OKBZ u skladu sa administrativnim uputstvom 27/2012 MUP-03/2012 MALS, o osnivanju ovih komisija dok opština Mamuša još nije donela takvu odluku o osnivanju OKBZ u ovoj opštinu u skladu sa A.U.-om. Prema podacima, OKBZ, u ovim opštinama su održali ovaj broj sastanaka:

Posebni deo

U ovom delu sa prikazani neki od nalaza identifikovanih u sledećim opštinama kao i akcija opština da sprečavaju nezakonitost:

Uroševac

U Skupštini Opštine Uroševac je izražena inicijativa članova PDK-a za razrešenje predsedavajućeg Skupštine, pošto je predsedavajući menjao politički subjekat. U sednici Skupštine održanoj 28.02.2013 godine, sa predlogom PDK-a kao politički subjekat, je razmatrana kao tačka dnevnog reda "Poverenja glasa predsedavajućeg Skupštine g-dina Xhavit Zariqi". Ali, posle procesa glasanja održanog u skladu sa zakonskim procedurama, Skupština nije mogla da sakupi dovoljno broj glasova za njegovo razrešenje. U međuvremenu, tokom glasanja predloga o razrešenju predsedavajućeg, parlamentarna grupa LDK nije učestvovala u proces glasanja.

Kačanik

1) Skupština Opštine Kačanik u vanrednoj sednici održanoj 11.02.2013 godine, nije poštovala Zakon o Lokalnoj Samoupravi, odnosno član 44.3 koji izričito kaže da "Sve tačke predviđene dnevnim redom vanredno sazvane sednice, ne mogu se menjati na toj sednici. "U međuvremenu, Skupština Opštine Kačanik tokom sednice je dodala tačku "Predloga- odluke o odobravanju iznosa od 2.149 evra povodom 5 godišnjice nezavisnosti".

U vezi ovog slučaja, MALS je utvrdila da je Skupština Opštine Kačanik prekršila proceduru i dana 22.02.2013 godine smo dostavili pravnu napomenu opštini Kačanik gde je traženo da predsedavajući Skupštine Opštine Kačanik preduzme sve akcije da vanredna sednica bude u skladu sa Zakonom o Lokalnoj Samoupravi.

2) U opštini Kačanik, osnovana je Komisija za Zajednice, ali tokom ovog perioda, ova komisija nije bila funkcionalna i nije održala nijedan sastanak.

Mamuša

1) Opština Mamuša još uvek nije usvojila odluku o osnivanju OKBZ-a u skladu sa A.U. br. 27/2012 MPB - 03/2012 MALS o osnivanju ovih komisija po opštinama.

Štimlje

1) Na osnovu procenjivanja zajedničke komisije MF/MALS , uredba o porezima,naknadama i kaznama odobreno od strane Skupštine opštine Štimlje treba se uskladiti sa UA br. 2006/1 i UA br. 2012/05 AAK. Od ove uredbе treba se uklanjati porez na imovinu pošto ovu oblast reguliše posebna opštinska uredba . Iako opštinski dopis je dostavljen dana 05.02.2013, Opština Štimlje ovu uredbu nije izmenila prema preporukama dotičner komisije.

Mališevo

Zajednička komisija MF/MALS razmotrilo je zakonitost uredbе o porezima ,naknadama i kaznama odobreno od strane Skupštine opštine Mališevo , procenivši je potpuno ne prihvatljivim zbog nekoliko nalaska nezakonitih dispozicija kao i određivanje dispozicija o kaznama koje su definisane u uredbi Suda za prekršaje Dakle komisija je zahtevala da opština Mališevo izradi novu uredbu u skladu sa zakonom br.03/z-40 o lokalnoj samoupravi i zakon br.03/z-049 o finansijama lokalne vasti , kao i sva administrativja uputstva centralnog nivoa koje određuju administativne poreze i takse .

Iako dopis opštine dostavljen dana 04.02.2013, opština Mališevo još nije postupila prema preporukama sektorijske komisije.

Uroševac

2) Na osnovu procenjivanja zajedničke komisije MF/MALS, konstaovano je da opština Uroševac je odobrila urdbu o opštinskim porezima naknadama i kaznama u suprotnosti sa članom 12 uredbе o objavljivanju lokalnih akti.

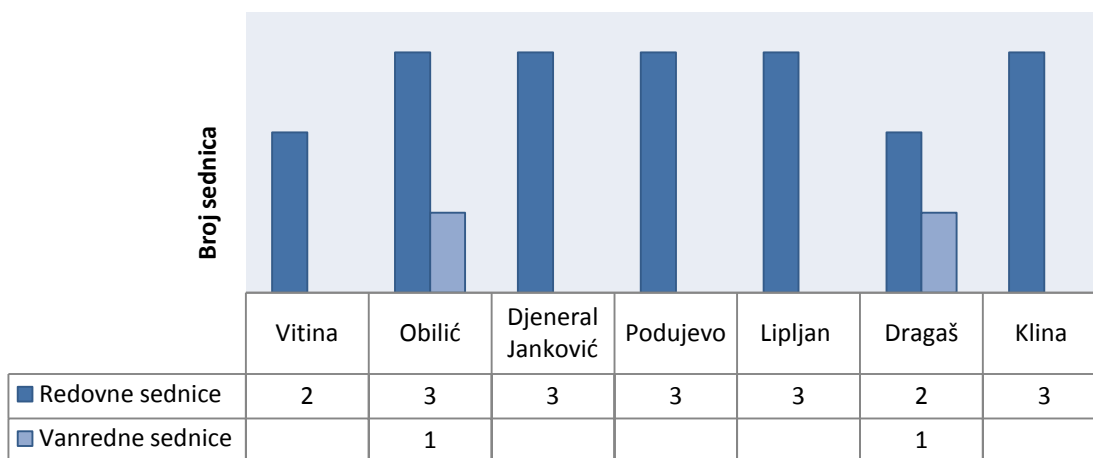
Dopis u cilju usklađivanju ove uredbе sa zakonskim odredbama koje regulišu ovu oblast , opštini Uroševac slano je dana 06.03.2013, međutim opština još nije preduzela nijednu akciju u cilju izmene ovog akta prema preporukama navedene komisije.

OPŠTINE : VITINA, OBILIĆ, ELEZ HAN, LIPJANE, PODUJEVO, KLINA, DRAGAŠ

Održane sednice

Opštine: Vitina, Obilić, Elez Han, Lipjane, Klina, Podujevo i Dragaš tokom perioda januar - mart 2013 godine, održale su ukupno 19 redovnih sednica i 2 vanrednih sednica. Detaljnije su prikazane slike o sednicama Skupština Opština, i to:

Sednice Skupštine

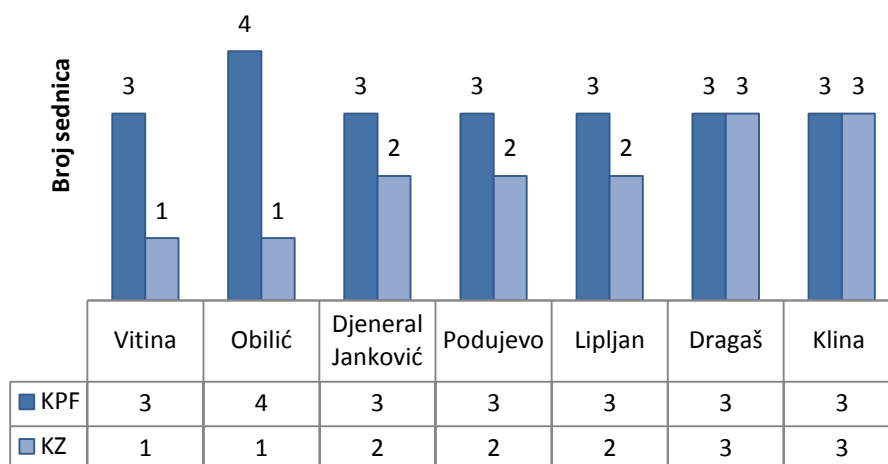


Slika 16. Broj sednica Skupština Opština: Vitina, Obilić, Elez Han, Lipjane, Podujevo, Dragaš i Klina.

Sa slike 1 vidimo da je najveći broj sednica održala Skupština Opštine Obilić. Pored ove opštine, i ostale nastavljaju sa istim tempom održavanja sednica, izuzev Opštine Vitina, koja je održala samo 2 sednice.

Čak i komisije za zajednice su bile funkcionalne tokom ovog perioda. Prema tome, ove komisije su održale sledeći broj sastanaka, razrađene kao u sledećem:

Obavezni komiteti



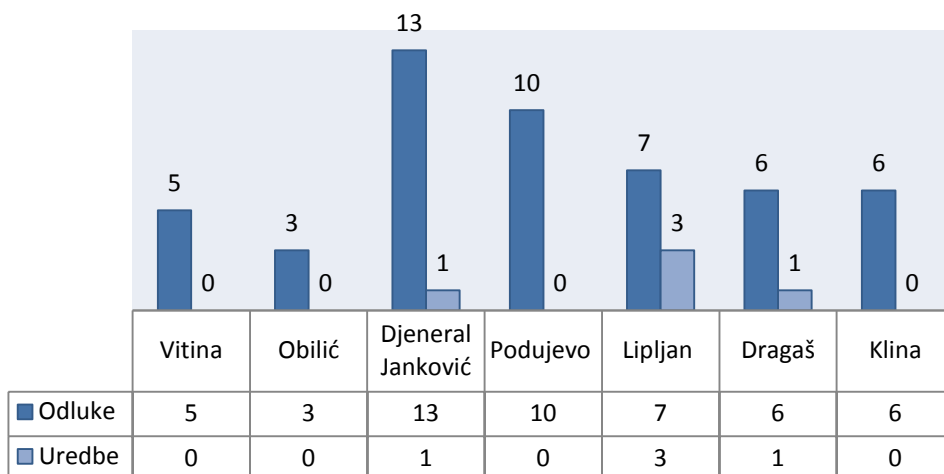
Slika 17. Broj sastanaka Obaveznih Komisija: Vitina, Obilić, Elez Han, Lipjane, Podujevo, Dragaš i Klina.

Iz gore navedenog prikaza vidimo da održavanje sastanaka Komisija od strane Opštine Obilić je pokazala najbolji performans. Međutim, u svim opštinama funkcioniranje ovih komisija je bilo redovno. Osim toga, iz slike vidimo da je Komisija za Zajednice bila ekvivalentna sa Komisijom za Politiku i Finansije, gde su prikazani podaci o sastancima.

Sve sednice skupština su bila otvorene za javnost. Informacija građana je bila neprekidna preko zvanične veb stranice opštine, javnih oglasa postavljenih u opštinskim prostorijama, ali i preko lokalnih televizija. U međuvremenu, ono što je primećeno je to da građani ne izgledaju toliko ohrabreni da učestvuju u sednicama skupštine. Čak i u javnim sednicama organizovanih za pitanja opšteg interesa, kao što je usvajanje uredbi ili raznovrsnih opštinskih planova, ni to nije podsticalo građane da učestvuju. Ipak, opštine su se brinule da poštuju uredbе o informisanju građana u slučajevima javnih rasprava. Osim toga, zvanične veb stranice opština su neprekidno bila ažurirana informacijama i aktivnostima opština, izuzev opština Obilić i Dragaš.

Tokom ovog perioda, usvojena su ukupno 55 opštinskih akata i 5 Uredbi.

Skupštinski akti



Slila 17. Broj usvojenih akata u skupštinama Opština: Vitina, Obilić, Elez Han, Lipjane, Podujevo, Dragaš i Klina.

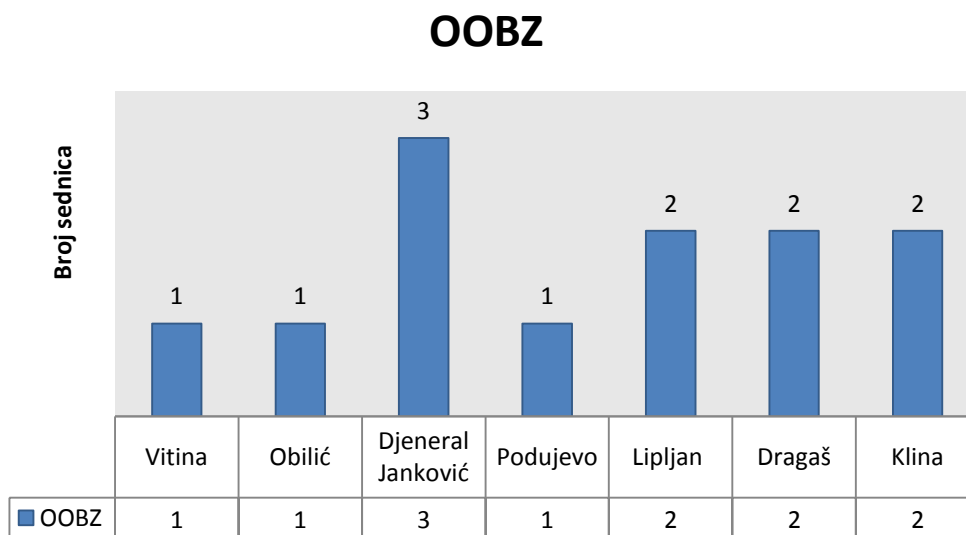
Među usvojenim odlukama su i: Odluka o finansijskim izveštajima i bilans stanja za period januar - decembar 2012 godine (Vitina); Odluka o formiranju Komisije za koordiniranje rada za izbor članova lokalnih Saveta i Predsednika lokalnih Saveta sela i naselja grada Vitine; Usvajanje inicijative o međunarodnoj saradnji- bratimljenju sa gradom Westerstede u Nemačkoj (Podujevo); Uredba za rodnu ravnopravnost (Hani i Elezit); Plana Opštinske Komisije za Bezbednost u Zajednici (Hani i Elezit); Odluka o osnivanju Opštinske Komisije za Bezbednost u Zajednici, u skladu sa A.U. Br. 27/2012 MUP - 03/2012 MALS za OKBZ (Klina i Dragaš); Odluka o davanju na kratkotrajno korišćenje opštinske imovine (Dragaš); Osnivanje Komisije za procenu ponuda prilikom davanja na korišćenje nepokretne opštinske imovine (Dragaš); Odluka o proglašenju za javnu raspravu nacrt plana za dopunu i izmenu Opštinskog Razvojnog Plana i Urbanog Razvojnog Plana (Lipjane); Uredba o određivanju kirije prilikom davanja na korišćenje poljoprivrednog zemljišta, stanova i poslovnih prostorija vlasništvo opštine (Lipjane); Uredba o urbano- periferijskog redovnom prevozu autobusom (Lipjane); Odluka o usvajanju inicijative o osnivanju međunarodne saradnje sa Predsedništvom (Opštinom) Gjirokastra u Republici Albaniji (Lipjan).

Što se tiče informacija i komunikacije sa nadležnim organima, odnosno sa Ministarstvom za Administraciju Lokalne Samouprave, opštine su relativno dobro u tom pogledu. U većini slučajeva, pozivnice za sednice skupštine su stigle blagovremeno, ali ne u svim opštinama šalju materijale o sednici priloženom o pozivnicu. Tačnije, opština Dragaš je ona koja nije elektronski poslala materijale sednica.

Drugi značajni aspekt da se razrađuje i koji se vezuje sa pravnim mandatom Ministarstva za Administraciju Lokalne Samouprave je administrativno razmatranje

opštinskih akata. Ovo razmatranje podrazumeva redovno razmatranje zakonitosti opštinskih akata, za koje aktove zakon nije određivao nadležnost nekoj od ministarstva da to ostvare. U ovom smislu, opštine kao: Vitina, Obilić, Klina, Han i Elezit, Lipjan, Podujevo i Dragaš su poštovali ovu zakonsku obavezu dostavljajući redovno sve opštinske aktove na razmatranje zakonitosti.

Drugi važan aspekt rezimiranja u ovom delu izveštaja je i oblast opšte bezbednosti građana. U ove opštine su bila funkcionalna savetodavni organi, odnosno Opštinske Komisije za Bezbednost u Zajednici. Prema podacima, ove komisije u ovom periodu su održali ukupan broj sastanka, i to:



Slika 18. Broj sastanaka OKBZ po opštinama: Vitina, Obilić, Elez Han, Lipljane, Podujevo, Dragaš i Klina.

Iz prethodne slike se može videti da je u Opštinama Vitina, Obilić, Podujevo OKBZ održao samo po jedan sastanak, dok u tri ostale opštine: Klina, Dragaš i Lipjan su održani po dva sastanaka, a tri sastanke je održala opština Elez Han.

Uopšteno, možemo reći da opštine ne obraćaju dovoljan značaj Opštinskoj Komisiji za Bezbednost u Zajednici.

Posebni deo

U ovom delu izveštaja su prikazani neki od nalaza identifikovanih u sledećim opštinama kao i akcije opština za sprečavanje nezakonitosti.

Vitina

1) Opština Vitina u ovom periodu je usvojila odluku o prenosu prava za korišćenje nepokretne imovine (zemljišta) društvene svojine, imovina Opštine Vitina nad privremenog korisnika Islamske Zajednice u Vitini, za obdanište u selu Dobroš.

Ova odluka je ocenjena kao protivzakonita odluka, činjenicom da Islamska Zajednica ne može otuđiti dato pravo od strane opštine za korišćenje imovine koja ima za cilj da se izgradi obdanište u selu Dobroš.

Podujevo

1) Skupština Opštine Podujevo, u sednicu održanoj 28.02.2013 godine je usvojila odluku za promenu namene poljoprivrednog zemljišta u građevinsko zemljište za parcelu br. 61-2, kultura njiva 5 klase. Ova odluka u svoju preambulu treba da se popravi (ne osnovano u člancima 11.7 i 13.2 Zakona 02L/-26 o Poljoprivrednom Zemljištu, pošto ovi članci određuju privremenu promenu poljoprivrednog zemljišta u onu građevinsku, ali treba da bude određena prema članu 44 paragraf 44.1 Zakona 02L/-26 o Poljoprivrednom Zemljištu.

2) Takođe u ovoj sednici je usvojena i odluka o određivanju lokacije za izgradnju individualnih kuća za porodice u naselju Kuvajt u Balocu. Takođe ova odluka je procenjena kao nezakonita od strane MALS-a.

3) U sednici marta meseca imali smo bojkot sednice od strane opozicije sa razlogom da nije uzeto u obzir njihov zahtev da se sednica odloži za sledeću sednicu Finansijskog Izveštaja za 2012 godinu. Posle bojkota sednice od strane opozicije, skupština je počela svoje radove, gde je posle usvojen finansijski izveštaj za 2012 godinu, kao i usvajanje odluke za određivanje od javnog interesa jedan deo zemalja bivših Društvenih Preduzeća u teritoriji Opštine Podujevo.

Dragaš

1) Skupština Opštine Dragaš je u svojoj sednici održanoj 31.01.2013 godine prekršila odredbe člana 44.3 ZLS-a. Prema odredbama Zakona o Lokalnoj Samoupravi, odnosno člana 44.3 "Sve tačke predviđene dnevnim redom vanredno sazvane sednice, ne mogu se menjati na toj sednici."

Obilić

1) U svojoj prvoj sednici održanoj 25.01.2013 godine, Skupština Opštine Obilić, je raspravljala o projektu gradskog centralnog grejanja od TC „Kosova B”. Odbornici tokom njihovoj raspravi su podigli potrebu da sa promenom trase grejanja, treba da dobije i Opština Obilić, ako trase prođe preko teritorije Opštine Obilić. To je bilo veoma sporno pitanje, ali jednoglasno je bila usvojena Odluka kojom se obavezuje opštinska vlada da saraduje sa institucijama projekta gradsko centralno grejanje koji će se uključiti

iz termocentrale "Kosova B", pod uslovom da se ne pušta u rad ovaj projekat, dok se ne stigne sporazum sa obe stranke i institucija koje finansiraju ovaj projekat. Ovom odlukom je takođe traženo da se u projekat ubaci i grad Obilić kao nadoknada za sve štete koje se nanose ovoj Opštini.

U ovom slučaju, MALS se obratilo dopisom kojim je gorepomenuta Odluka je ocenjena kao protivzakonita i da je zatraženo od Opštine da ponovo razmatra ovu odluku, obrazloženjem da Skupština Opštine Obilić je prekršila odredbe člana 40 Zakona o Lokalnoj Samoupravi. Kao što se zna, Skupština Opštine nema zakonsko ovlašćenje, da zadužuje opštinsku upravu, odnosno Opštinsku upravu za Imovinu, Urbanizam, Katastar i Planiranje da ne izda radne dozvole, ako se ispunjavaju zakonske uslove prema administrativnoj proceduri.

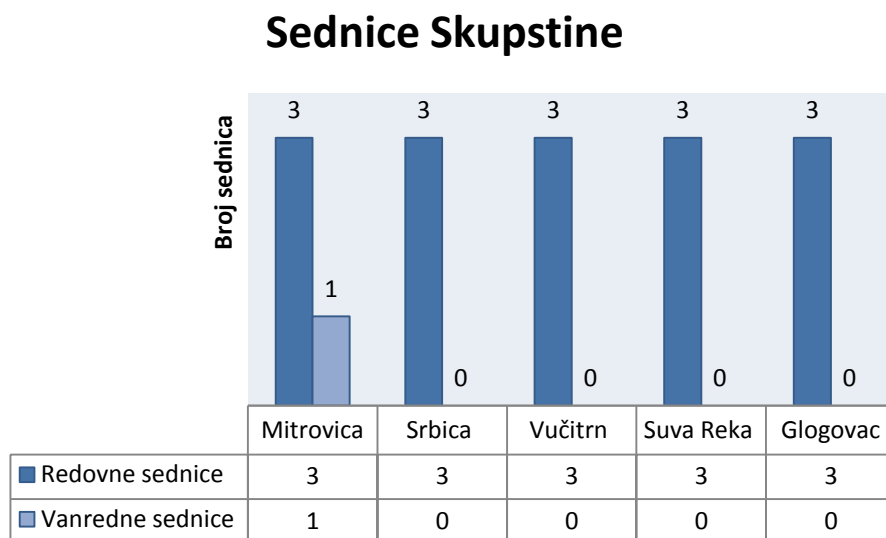
U sednici Skupštine Opštine održanoj marta meseca, se raspravljalo o MALS-ovom zahtevu o ukidanju Odluke sa sednice datuma 25.01.2013, ali Skupština Opštine nije uzela u obzir pomenuti zahtev ponovo potvrđujući raniji stav o ovom pitanju.

OPŠTINE: MITROVICA, VUČITRN, SRBICA, SUVA REKA, GLOGOVAC

Održane sednice

Tokom perioda januar - mart 2013 godine, opštine Mitrovica, Srbica, Glogovac, Vučitrn, Suva Reka su održali popriličan broj sednica. Tokom ovog perioda su održane 16 redovnih sednica i jedna vanredna sednica.

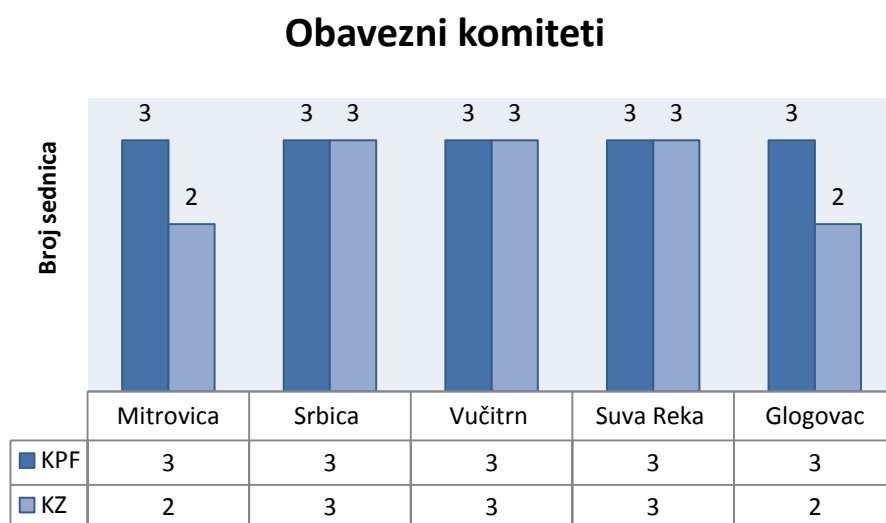
Detalji su prikazani na slici održavanja sednica Skupština Opština.



Slika 19. Broj održanih sednica u Opštinama: Mitrovica, Srbica, Vučitrn, Glogovac, Suva Reka

U prethodnoj slici se vidi da je Skupština Opštine Mitrovica održala tri redovne sednice i jednu vanrednu sednicu, dok Vučitrn, Srbica, Glogovac i Suva Reka su imale po tri redovne sednice i nijednu vanrednu.

I komisije za zajednice su bile funkcionalne u ovom periodu. Dakle, ove komisije su održali ove sastanke, kao u sledeće:



Slika 20. *Broj sastanaka Obaveznih Komisija: Mitrovica, Srbica, Vučitrn, Glogovac, Suva Reka*

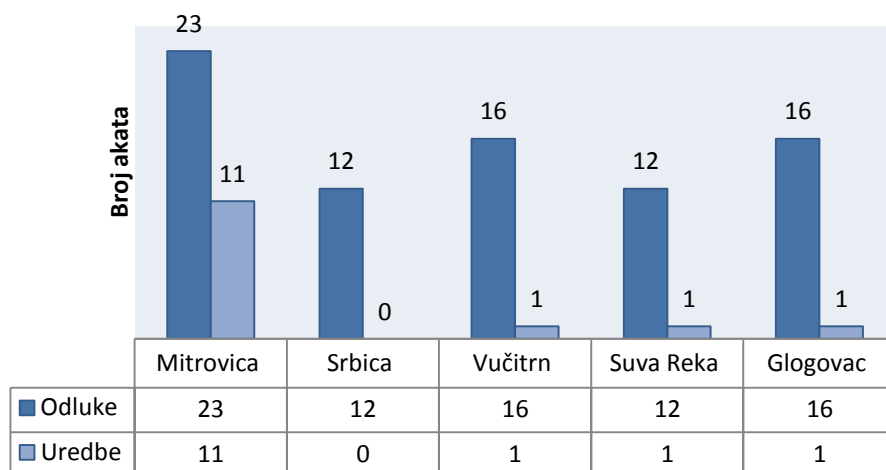
Iz ove slike se vidi da su ove komisije bile funkcionalne tokom ovog perioda, broj održanih sastanaka je gotovo isti u sve ove opštine.

Ove Opštine, su u okviru dinamike rada za održavanje sastanaka, kao što se predviđa sa ZLS-a. Pozivnice i materijali za sednice u ovim opštinama su poslate blagovremeno i u skladu sa člankom 43 ZLS-a. Protok rada Skupština ovih Opština, je praćen sa konstruktivnim diskusijama, od strane opozicije ali i pozicije, za one tačke dnevnog reda koje su bile više prioriteta za građane, gde se može reći da se poštovao Poslovnik Skupštine Opštine. Održane sednice su bila transparentna za javnost. Kao dobar primer može se uzeti Opština Suva Reka, koja sa ciljem da se poveća transparentnost u opštini i pristup građana u procesu donošenja odluka, je počela da objavljuje opštinske aktivnosti u dva velika ekrana koja se nalaze u hol opštine.

Obično, u sednicama skupština opština je primećeno prisutnost civilnog društva, medija i građana. Informacija građana za sednicu ili neka druga opštinska aktivnost se vrši putem javnih oglasa i opštinske veb stranice.

Tokom ovog perioda, ono što je pratilo skupštine ovih opština je i izveštavanje gradonačelnika za 2012 godinu, u vezi ekonomske finansijske situacije i o sprovođenju investicionih planova u opštinama.

Skupštinski akti



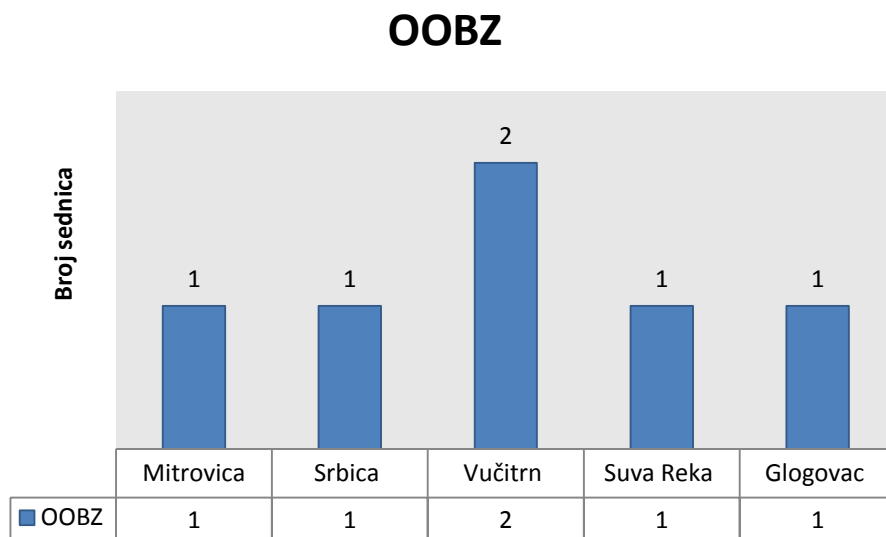
Slika 21. Broj opštinskih akata usvojenih u Skupštine Opština: Mitrovica, Srbica, Vučitrn, Glogovac, Suva Reka

Od prethodnih prikazanih podataka, možemo zaključiti da su ove opštine tokom ovog perioda bile mnogo aktivne u donošenju opštinskih akata. Ovde se primećuje da je Opština Mitrovica usvojila 23 Odluke i 11 Uredbe, Glogovac 16 Odluke i 1 Uredbu, Srbica 12 Odluke, Suva Reka 12 Odluke i 1 uredbu kao i Vučitrn 16 Odluka i 1 uredbu.

Opštinski aktovi regulišu različite oblasti koje proizlaze od sopstvenih ovlašćenja opština. Ovako, u Opštini Mitrovica je doneta Uredba o protivpožarnoj zaštiti, Uredba o zaštiti maloletnika od negativnih pojava, kao i Uredba o podizanju svesti i preduzimanje preventivnih mera za sprečavanje negativnih pojava, sve usvojene od strane Skupštine Opštine Mitrovica. Pored ove opštine, u opštini Vučitrn, je usvojena Uredba o proceduri davanja na kratkoročno korišćenje opštinske imovine. U cilju da se građani stave što bliže moguće procesu donošenja odluka, ova opština je izradila jednu strategiju za informisanje, komuniciranje i učešće građana koja je u javnoj raspravi. Odluke o izdavanju opštinskih imovine na korišćenje takođe su donete i od strane Opštine Srbica. Međutim, Skupština Opštine Glogovac je donela i uskladila Uredbu o raspodeli stanova, takođe je usvojila i Odluku o sastavu članova Savetodavne Komisije za Zaštitu Žena i Dece u cilju učešća građana u savetodavne komisije Skupština je usvojila odluku o isplaćivanju ovih članova.

U ove opštine nije zabeležen nijedan slučaj kršenja zakona prilikom usvajanja opštinskih akata od strane Skupštine Opštine.

Tokom ovog perioda, opština je bila veoma aktivna i što se tiče oblasti opšte bezbednosti. Sada opštine imaju funkcionalizovano Opštinsku Komisiju za Bezbednost u Zajednici kao savetodavni organ za bezbednost u zemlji, regulisano i od strane A.U. Br. 27/2012 MPB - 03/2012 MALS. Tokom ovog perioda, ove opštine su održale sastanke kao u sledećem:



Slika 22. Broj sastanaka OKBZ-a u opštinama: Mitrovica, Srbica, Vučitrn, Glogovac, Suva Reka

Što se tiče obaveza koje proizilaze iz A. U. o OKBZ-u, tokom ovog perioda u opštini Suva Reka je donesen Plan Rada OBKZ-a za 2013 godinu, dok u Skupštini Opštine Mitrovica je donesena odluka o osnivanju Opštinske Komisije za Bezbednost u Zajednici.

Posebni deo

U ovom delu izveštaja su prikazani neki od nalaza identifikovanih u sledećim opštinama kao i akcije opština za sprečavanje nezakonitosti.

Mitrovica

Na osnovu procenjivanja zajedničke komisije MSPP/MALS, odluku o dopuni odluka Skupštine opštine br.01/06-22/7 dana 26.09.2005, o modeli stanbenih stanova "Kej Lushta" kadrovima institucija opštine Mitrovica nije se referisalo prema odredbama zaklona br. 04/L-144, o davanju na koristi i razmeni nepokretne opštinske imovine , Zakonu o finansiranju posebnih programa stanovanja kao i administrativnih uputstva koji proizilazu iz tog zakona,dok se pogrešno referisalo zakonu o stanbenim odnosima KSAK koji se ne primenjuje.

Za ovaj slučaj opštini je slano dopis 14.03.2013, Opština Mitrovica nije izmenila ovu uredbu prema preporukama navedene komisije .

Vučitrn

Na osnovu procenjivanja zajedničke komisije MF/MALS, konstatovano je da opština Vučitrn na osnovu člana 81.4 zakona br. 03/z-40 o lokalnoj samoupravi i zakona br03/z049 o finansijama lokalne vlasti , uredba o porezima,naknadama i kaznama treba se uskladiti sa zakonom na snazi i, tačnije sa članom 7.5, 31 i 39 tačka 1,2,3,4, treba se uklanjati sa uredbe.

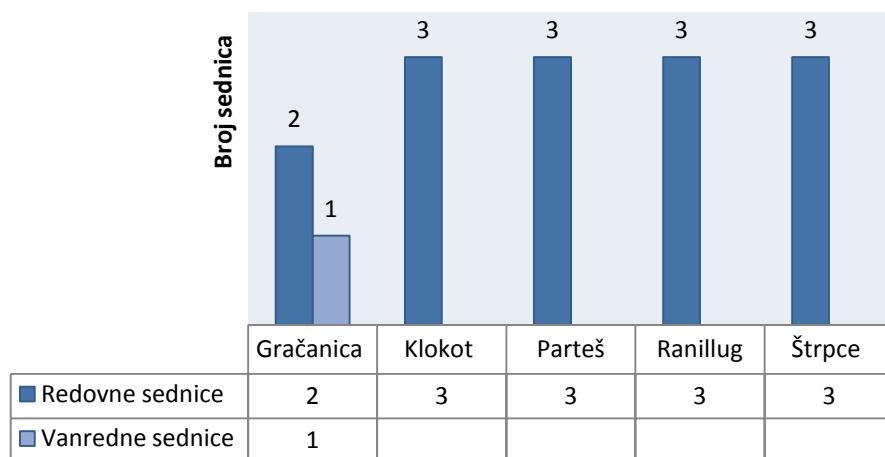
U cilju usklađivanja ove uredbe sa zakonom na snazi opštini Vučitrn dostavljen je dopis dana 06.03.2013, međutim Skupština opštine Vučitrn dana 04.04.2013, uskladilo je uredbu sa zahtevom komisije MF/ MALS.

OPŠTINE: GRAČANICA, ŠTRPCE, RANILUG, PARTEŠ I KLOKOT

Održane sednice

Opštine: Gračanica, Štrpce, Ranilug, Parteš i Klokot tokom perioda januar - mart 2013 godine, su održale 15 sednica skupština opština. 14 od njih su bile redovne dok jedna je bila vanredna. Detaljnije je prikazano na sledećoj slici o sednicama skupština opština:

Sednice Skupštine opštine

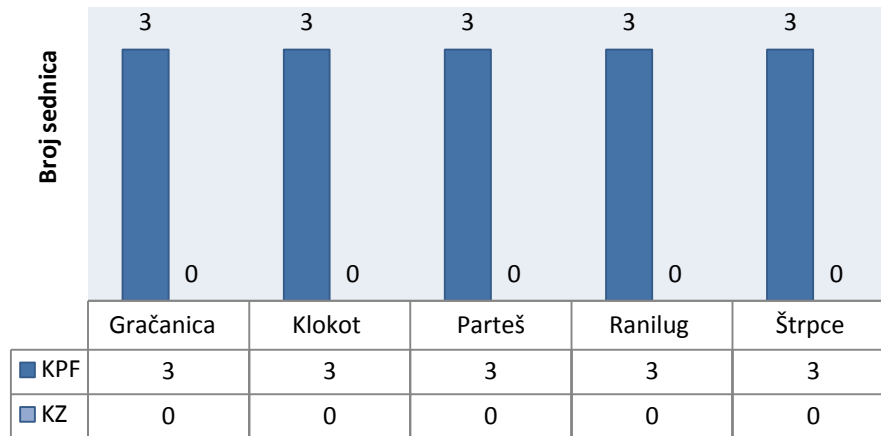


Slika 23. Broj sednica Skupština Opština: Gračanica, Štrpce, Ranilug, Parteš i Klokot.

Iz gornje slike se vidi da sve opštine su održale redovne sednice. Sednice skupština su bila otvorene za javnost, dok je stalna informacija građana se vršila preko zvanične veb stranice opštine, preko javnih oglasa u prostorijama opštine, ali i preko lokalnih televizija. Ali, iako su svi građani bili pozvani, učešće nije bilo veliko, što pokazuje njihovo nezainteresovanost da učestvuju u sednicama opštine.

Pored skupština opština, tokom ovog perioda su funkcionisali samo Komisija za Politiku i Finansije. Broj sastanaka obaveznih komisija je prikazano kao u sledeće:

Obavezni komiteti

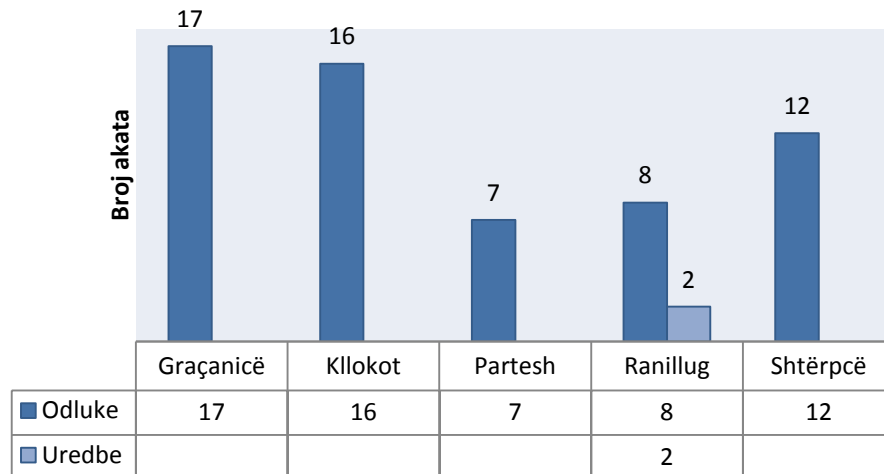


Slika 24. Broj sastanaka obaveznih komisija: Gračanica, Štrpce, Ranilug, Parteš i Klokot.

Sa gornjeg prikaza se vidi da i Komisija za Politiku u Finansija je imala normalan protok rada, pored Komisije za Zajednice koja nije funkcionisala.

Opštine su usvajale veliki broj opštinskih akata, koje su prikazane brojkama su kao sledeće: ukupno 60 Odluke i 2 Uredbe.

Skupštinski akti



Sl. 3. Broj usvajanih akata u opštinama: Gračanica, Štrpce, Ranilug, Parteš i Klokot.

Među usvojenih aktima u ovom periodu su: Odluka o usvajanju "Akcionog Plana za bolju raspodelu budžeta za Opštinu Gračanica za 2013 godinu, Odluka o dodeli zemljišta za izgradnju crkve u Čaglavici; Odluka o usvajanju predloga sastava Komisije za Bezbednost u Zajednici u Opštini Ranilug.

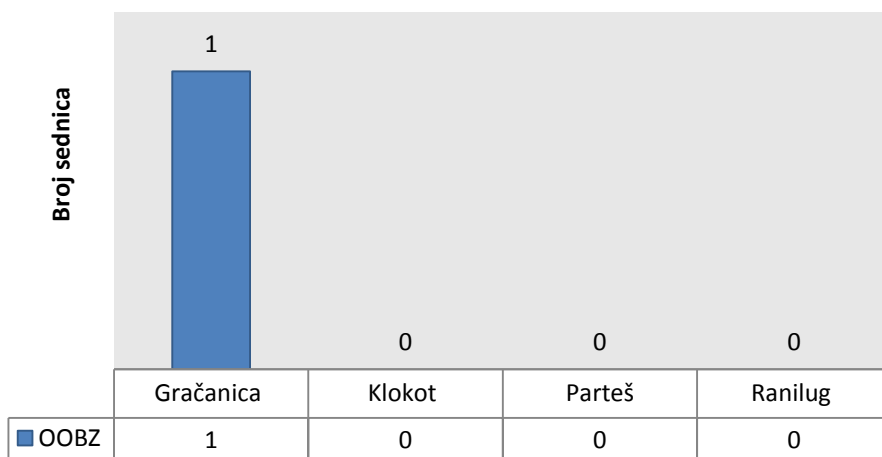
Odluka o proglašenju nekih parcela od opšteg društvenog interesa (Ranilug); Odluka o ponovnoj raspodeli finansijskih sredstava od sopstvenih prihoda u iznosu od 9.000€ za novi kapitalni projekat "Izrada i nadgledanje kapitalnih projekata za opštinu Ranilug; Uredba o davanju na korišćenje nepokretne opštinske imovine putem javne aukcije (Klokot); Izmene i dopune Uredbe o transparentnosti (Štrpce) itd.

Treba napomenuti da tokom radova sednica ovih opština, sem opštine Klokot, u ostalim opštinama, gradonačelnik nikad nije prisustvovao u sednicama skupštine.

Jedan drugi izazov ostaje i funkcionisanje softvera za pristup zvaničnim dokumentima. Dakle, Gračanica, Parteš, Klokoti i Ranilug treba da rade na realizaciji programa za pristup zvaničnim dokumentima.

Prema podacima, ove komisije u ovom periodu su održali ukupan broj sastanka, i to:

OOBZ



Slika 19. Broj sastanaka OKBZ po opštinama: Vitina, Obilić, Elez Han, Lipljane, Podujevo, Dragaš i Klina.

Posebni deo

U ovom delu izveštaja su prikazani neki od nalaza identifikovani u sledećim opštinama i opštinskim aktivnostima za sprečavanje nezakonitosti.

Gračanica

1) U Opštini Gračanica nije rezervisan položaj potpredsednika u komisiji za zajednice, položaj koja se traži prema paragrafu 1 člana 61 ZLS-a, prema kojem u opštinama gde

najmanje 10% građana pripadaju manjinskim zajednicama treba da bude jedan potpredsednik za zajednice.

MALS je adresirao poseban dopis tražeći od gradonačelnika opštine Gračanice da predlaže u Skupštini Opštine imenovanje predsednika opštine za zajednice u skladu sa paragrafom 1 člana 61 ZLS-a.

2) U ovoj opštini, tokom ovog perioda je bilo problema oko uključivanja televizije da se nadgleda sednica skupštine opštine.

Parteš

1) Sistem televizijske prisutnosti je funkcionisao sa poteškoćama pošto je opština bila u fazi preseljenja u druge prostorije. Materijal i pozivnice su poslate blagovremeno ali dokumenti nisu bili prevedeni na Albanskom jeziku.

Štrpce

1) Iako sala Skupštine Opštine Štrpce je modernizovana sa novom opremom, problem ostaje prevod sa Albanskog na Srpski jezik.

OPŠTE PREPORUKE

1. Opštine obaveštavaju blagovremeno MALS o održavanju sednica skupština opština, kao što je predviđeno Zakonom o Lokalnoj Samoupravi.
2. Da se održavaju i funkcionišu elektronska oprema za nadgledanje sednica skupština opština i da se postave u skladu sa A.U. Br. 2012/01 za nadgledanje sednica skupština opština preko opreme tehnološke informacije "Teleprisutnost".
3. Da se sprovode najbolje prakse o distribuiranju informacija o sednicama skupština opština, koristeći najefikasnije oblike o informiranju građana.
4. Opštine da nastave sa slanjem akti skupština opština u MALS za procenu zakonitosti, u skladu sa članom 80.1 ZLS-a.
5. Da se poštuju zahtevi od strane MALS-a o razmatranju aktova u zakonskom roku.
6. Opštine da koriste mogućnost prethodnih savetovanja.
7. Da se poštuju zakonski principi, kriterijumi i procedure o davanju opštinske imovine na korišćenje.
8. Skupština opština da usklađuju konstituisanje OKBZ-a u skladu sa A.U. br. 27/2012 MUP - 03/2012 MALS o OKBZ.
9. Da se poštuju zakonske odredbe o dostavljanju zapisnika sa sastanka OKBZ-a u MALS i MUP u skladu sa gore-pomenutom A.U.

