



Republika e Kosovës
Republika Kosovo-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

ODELJENJE ZA EVROPSKE INTEGRACIJE I KOORDINISANJE POLITIKA
JEDINICA ZA KOORDINISANJE POLITIKA

Izveštaj rada

Minsitarstva administracije lokalne samouprave

Januar-decembar, 2016.

Priština, januar, 2017.

*Izveštaj predstavlja rad MALS-a za period januar – decembar 2016. godine
U izveštaju su predstavljene aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a koncentrišući se na pet ključne oblasti koje čine radne ciljeve ministarstva.*

Izveštaj je proizvod Ministarstva administracije lokalne samouprave - MALS

Sadržaj

Skraćenice.....	3
Uvod.....	4
Rezime	5
1. Razvoj i sprovođenje zakonodavstva	9
2. Razvoj politika u oblasti lokalne samouprave.....	13
3. Institucionalna koordinacija i međunarodna promocija lokalne samouprave	15
4. Evropska agenda	18
5. Izgradnja institucionalnih kapaciteta opština	21
6. Opštinska performansa.....	22
7. Promovisanje ljudskih prava u opštinama	23
8. Promovisanje transparentnosti	25
9. Adminsitracija i finansije	28
10. Revizija.....	28
11. Nabavka	29

Skraćenice

AKO	Asociacija Kosovskih opština
EU	Evropska unija
PGS	Prekogranična saradnja
DEMOS	Decentralizacija i podrška opština
OEIKP	Odeljenje za evropske integracije i koordinisanje politika
DEI	Odsek za evropske integracije
DKP	Odsek za koordinisanje politika
GIZ	Nemačka razvojna saradnja
EI	Evropske integracije
KIJA	Kosovski institut za javnu administraciju
IPP	Integracije pre pristupanja
SOK	Srednjoročni okvir troškova
EK	Evropska komisija
EKLS	Evropska karta za lokalnu samoupravu
FCDK	Fondacija civilnog društva Kosova
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
MF	Ministarstvo finansija
MKOS	Ministarstvo kulture, omladine i sporta
MZSP	Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja
SSP	Sporozaum o stabilizaciji i pridruživanju
JLJPO	Jedinica za ljudska prava opštine
OEBS	Organizacija evropske bezbednosti i saradnje
NPSMSp	Nacionalni plan za sprovođenje MSP
RAE	Romi, Aškalie i Egipćani
SLS	Strategija lokalne samouprave 2016 – 2026
SUP	Sistemi upravljanje performansom
UNDP	Program Ujedinjenih nacija za razvoj
USAID	Agencija za međunarodni razvoj
KP	Kancelarija premijera

Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima, prioriternu srednjoročnu deklaraciju 2014–2016, kao i ciljeve strategije lokalne samouprave 2016-2026 fokusirano je na ispunjavanje plana rada za period januar-septembar 2016. U izveštaju se prikazuju aktivnosti i postignuti rezultati po planiranim oblastima:

- Razvoj i implemenatcija zakona;
- Razvijanje politika iz oblasti lokalne samouprave;
- Evropska agenda;
- Izgradnja institucionalnih kapaciteta opština;
- Opštinska performansa;
- Promovisanje ljudskih prava u opštinama;
- Promovisanje transparentnosti;
- Adminsitracija i financije;
- Revizija;
- Nabavka .

Izveštaj je zasnovan na periodičnim podacima odeljena MALS-a, odnosno:

1. Odeljenje za regionalni razvoj i saradnju;
2. Odeljenje za evropske integracije i koordinisanje politika;
3. Pravno odeljenje i monotirsanje opština;
4. Odeljenje za performansu i transparentost u opštinama;
5. Odeljenje finansija i opštih usluga;
6. Odsek za komunikaciju i informisanje;
7. Odsek unutrašnje revizije;
8. Odsek nabavke.

Rezime

Tokom perioda januar – decembar 2016. Ministarstvo administracije lokalne samouprave je ispunilo značajan deo zadataka predviđenih iz raznih strateških dokumenata, inkorporisana u plan rada za 2016. godinu. Planiranje aktivnosti je završeno i u okviru plana rada MALS-a za 2017. godinu na osnovu prioriteta strategije lokalne samouprave.

MALS je sproveo aktivnosti u skladu sa svojim odgovornostima i planiranja uključujući: monitorisanje opština, proces procene zakonodavstva opštinskih akata, merenje performansi u opštinama o pružanju usluga građanima, razvoj opštinske transparentnosti, međuopštinska i prekogranična saradnja, koordinacija i obezbeđivanje sprovođenja obaveza opština iz evropske agende, itd.

Tokom ovog perioda (januar – decembar, 2016) primljeni su i pregledani opštinski zahtevi za prethodnu konsultaciju. Prethodno je razmatrano ukupno 25 akata, od kojih su opštine dobile potrebne odgovore o načinu upućivanja pitanja u okviru svojih ovlašćenja. Kako bi se osigurala održivost sistema lokalne samouprave, MALS je pružilo podršku u razmatranju politika resornih ministarstva, procenjujući uticaj i doslednost 37 opštinskih akata i predloženim dokumentima sa zakonodavstvom lokalne samouprave.

U okviru nadzornih ovlašćenja MALS je proširilo svoje aktivnosti u praćenju rada opštinskih organa. Iz ovog aspekta, praćena su 328 sastanka skupštine opštine za koje su izrađeni odgovarajući izveštaji. Monitorisanje opština se realizuje direktnim učešćem prema planu za direktno praćenje opštinskih organa. Posebna pažnja je posvećena razmatranju zakonitosti akata skupštine opštine. Od 1692 akata odobrenih od strane skupština opština, 1037 su upućena za procenu zakonitosti u resornim ministarstvima, 653 su procenjena od strane MALS. Tokom ovog perioda pronađeno je 39 nezakonskih akata za koje su poslani zahtevi za razmatranje zakonitosti. Zahtevi za ponovno razmatranje su poslani opštinama: Đakovica, Leposavić, Gnjilane, Ranilug, Štrpce, Gračanica, Zubin Potok, Novo Brdo, Dragaš, Klina, Glogovac i Priština. Takođe, MALS je prosledilo 38 upućenih zahteve za razmatranje od resornih ministarstva.

Tokom perioda izveštavanja, MALS je izradilo 4 redovnih izveštaja o radu opštinskih skupština (na periodičnoj osnovi), 4 izveštaja za monitorisanje opštinskih akata, 5 izveštaja u oblasti lokalnih finansija, 2 o mišljenju revizora za opštine za period 2013/2014 i 2014/2015, 2 za kapitalne investicije u opštinama, 1 izveštaj za grant šeme finansirane od strane EU za opštine, 1 o sporazumima međuopštinske saradnje i 2 za izazove opština, izrađena su 19 različitih izveštaja u oblasti ljudskih prava, uključujući: ravnopravnost polova, funkcionisanje JIJO u opštinama, protiv trgovine ljudima, prava zajednica, upotreba jezika, dečja prava itd. Takođe su izrađena 4 izveštaja o radu MALS-a za periode, 2 izveštaja o sprovođenju odluka Vlade, 1 izveštaj koji proizilazi iz strateškog dokumenta i koncept-dokumenta i periodične analize o sprovođenju plana rada MALS-a. U okviru aktivnosti za unutrašnju i spoljnu koordinaciju izrađen je Priručnik za koordinisanje politika, planiranje, organizovanje, monitorisanja i izveštavanja. Jedan deo ovog dokumenta je integrisani upitnik izveštavanja opština, u međuvremenu izrađen je broj internih smernica za koordinisanje aktivnosti u oblastima: upravljanje projektima koji su finansirani od strane MALS-a, javne

nabavke, procedure zapošljavanja, ciklus plaćanja, smernice za uključivanje građana u donošenju odluka, takođe i dokument *“Profil Kosovskih opština”*, koji uključuje uzorak od 500 primeraka na tri jezika.

U periodu januar-decembar 2017. MALS je razvilo: 1. Koncept dokument za upravljanje opštinskom imovinom, 2. Koncept dokument za akademiju lokalne samouprave (nije završen), 3. Koncept dokument za lokalni ekonomski razvoj (dostavljen u SKV) i 4. Koncept dokumenat za regionalni razvoj (nakon prijema mišljenja iz ministarstva finansija dostaviće se SQK (u januaru 2017)).

Jedan od ključnih prioriteta ovog perioda bila je realizacija aktivnosti strategije lokalne samouprave koja je odobrena od strane Vlade krajem 2015. godine. Na predlog MALS-a Vlada je odobrila odluku za osnivanje upravljačke grupe za sprovođenje SLS. Upravljačka grupa održala je prvi informativni sastanak o koracima koje treba pratiti za nadgledanje sprovođenja SLS. Promotivne aktivnosti strategije u uključivanju odgovornih stranka za sprovođenje strategije postavljene su u plan za promovisanje SLS. U prisustvu opština, nevladinih organizacija, lokalnih biznisa i predstavnika medija održane su 5 regionalne radionice za promovisanje SLS. Isto tako, objavljeno je 500 primeraka strategije. Sa ciljem realizovanja akcionog plana ove strategije izrađena su 2 izveštaja o sprovođenju strategije lokalne samouprave kao sredstva koja identifikuju sve preduzete korake tokom ovog perioda.

Napredak je ostvaren i u drugim važnim oblastima, kao što su finansijska podrška opštinskim projektima i nevladinim organizacijama. Primljena su 81 zahteva za finansiranje opština od kojih su 44 projekata odobrena za 31 opštinu u iznosu od 3,499,815.00€. Od istaknutog iznosa završeno je 41 projekata, 3 projekta su na kraju procesa i transferisana u 2017. godinu. Vrednost isplaćenih projekata je 3.327.180,16€. Budžet u 2016. godini je potrošen 96%. Iz fondova EU (IPA I faza VII) svi projekti su završeni (*završen je i tehnički pregled*), u iznosu od 15.3 miliona €. U ovom periodu pripremljen je i završni nacrt o realizovanju projekata za 2015. godinu. Takođe, nastavljena je izgradnja opštinskih zgrada, preostalih od IPA I faza IV i V. Zgrade od IPA I faza VI su sve završene, osim jedne zgrade u opštini Gračanica. MALS je finansiralo 17 projekata nevladinih organizacija u iznosu od 203,643.00 evroa za sprovođenje ciljeva SLS. Od drugih prioriteta MALS je odlučilo da unapredi obim aktivnosti međuopštinske i prekogranične saradnje. Realizacijom tri programa prekogranične saradnje (programe koje finansira Evropska Unija), urađena je promocija prekogranične saradnje sa tri susedne zemlje: Albanijom, Crnom Gorom i Makedonijom. Za podršku opštinama u ovoj oblasti izrađeno je uputstvo o međuopštinskoj i međunarodnoj saradnji. MALS je potpisalo ugovor sa kompanijom o sprovođenju projekta *“Razvoj integrisanih IT rešenja za opštine”*.

Iz evropske agende preduzeti su važni postupci za koordinisanje aktivnosti o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz procesa evropskih integracija. Završena je finalna verzija sveobuhvatne matrice *“opštinske obaveze iz evropske agende za 2016. Godinu”*, pripremljeni su individualni akcioni planovi za 38 opština. U tom kontekstu nastavljena je i realizacija poseta opštinama za ispunjavanje obaveza za izveštavanje iz evropske agende. Tokom ovog perioda koordinisane su akcije o sprovođenju obaveza koje proizilaze iz ovog procesa. Takođe su izrađena tri (jedna je još u procesu) periodična izveštaja o ispunjavanju obaveza opština iz evropske agende. Pored toga, pripremljeno je šestomesečna analiza za ispunjavanje obaveza iz evropske agende za MALS i šestomesečna analiza za ispunjavanje obaveza opština iz evropske agende za opštine.

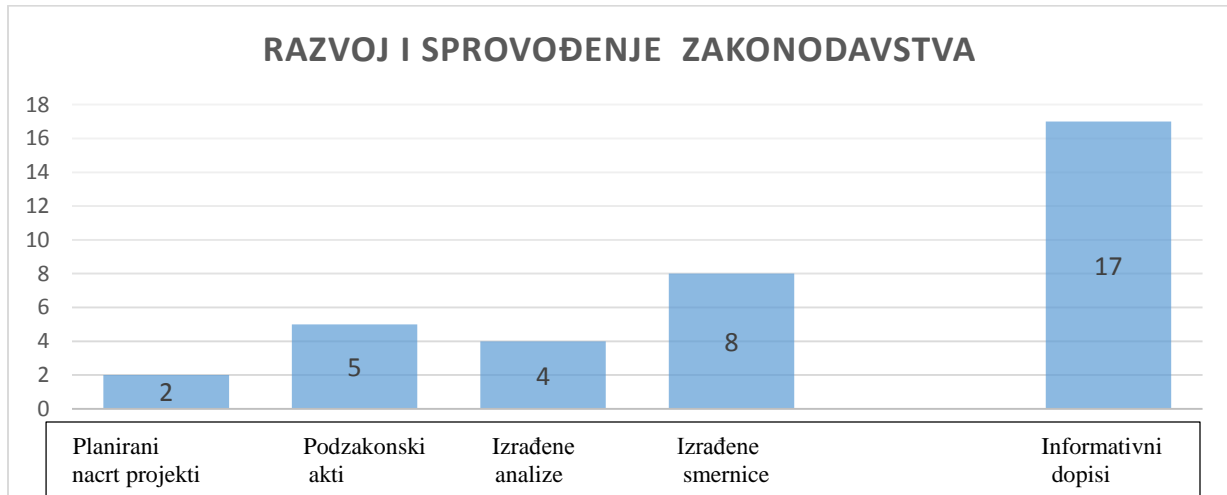
MALS je održao redovne sastanke sa donatorima i sa partnerima za impelmentaciju o mogućnostima za podršku projekata iz plana rada 2016. i mogućnosti za saradnju u 2017. godini. U vezi međuinstitucionalne koordinacije za proces evropskog integrisanja održana su 67 zajednička sastanka sa MEI, kolegium za EI (AKO), i drugim državnim institucijama i nevladinim organizacijama.

U oblasti izgradnje kapaciteta na lokalnom nivou, MALS je izradilo plan za obuke za 2016. godinu. Zbog određenih specifičnosti izrađeni su posebni planovi za opštine: Severna Mitrovica, Zvečan, Leposavić i Zubin Potok. MALS u saradnji sa IKAP-om održao je 146 obuka, obučeno je 2338 opštinskih službenika. Ponuđene su obuke za opštinske službenike u saradnji sa međunarodnim partnerima. U saradnji sa OEBS-om, MALS je realizovalo 16 obuka za bivše pripadnike civilne službe, u kojima je obučeno 378 opštinskih službenika. Za predstavljanje dostignuća opština tokom sprovođenja usluga za građane urađeno je izveštavanje podataka u Sistemu sa upravljanje performansom opštinskih usluga. Izrađen je prvi radni dokument za oblasti rezultata i pokazatelja performanse. U ovom dokumentu razmatrene su 14 oblasti usluga koje pružaju opštine od kojih 25 imaju za cilj da postignu značajne rezultate za građane, što je dostignuće predviđenih mera 65 pokazatelja kroz 203 različitih podataka. Takođe, nastavljeno je sa monitorisanjem opštinske transparentnosti odnosno objavljivanje informacija koje se odnose na javne nabavke od strane opština i objavljivanje odobrenih akata od strane gradonačelnika i skupštine opština. U okviru aktivnosti ljudski prava, MALS je učestvovalo u radnim grupama za izradu politike, strategije i izradu zakonodavstva i razvoj indikatora za merenje opštinske performanse u ovoj oblasti. Tokom ovog perioda na zvaničnom sajtu objavljeno je 211 informacija, u medijama 31 informacija i 27 odgovora na odeređene teme zahtevane od strane novinara.

Tokom ovog perioda, MALS se posvetio sprovođenju plana za osoblje za 2016. godinu. U saradnji sa IKAP-om organizovane su obuke za izgradnju kapaciteta osoblja MALS-a. Takođe, dostavljen je srednjoročni okvir troškova za 2017-2019. godinu. Što se tiče unutrašnje revizije izrađen je godišnji izveštaj rada, održani su sastanci između JUR-a i visokog rukovodstva MALS-a, konsultativni savetodavni sastanci za ZOP U ovoj oblasti, MALS je inkorporisao preporuke unutrašnjeg i spoljnog revizora u jednom dokumentu i formiralo tim za nadgledanje koji je odgovoran za sprovođenje preporuka od strane odgovorne jedinice ministarstva.

1. Razvoj i sprovođenje zakona

Tokom perioda januar-decembar 2016. MALS je realizovao veliki broj aktivnosti u oblasti razvoja zakonodavstva preko izrade zakonskih i podzakonskih akata, davanje određenih tumačenja za opštine sa ciljem da se lakše sprovodi zakonodavstvo koji je na snazi. Dole slede podaci u grafičkom obliku za obavljene aktivnosti:



Tab.1. Podaci o aktivnostima u oblasti razvoja i sprovođenja zakonodavstva

U okviru zakonodavnog programa Vlade Republike Kosovo za 2016. godinu, MALS je izradio Nacrt zakona za glavni grad Republike Kosova-Prištinu koji je poslat u MF za procenu finasijskog uticaja i u MEI za izjavu o usklađenosti. Iako je planiran nacrt zakona o izmenama i dopunama zakona o administrativnim granicama opština, isti je odložen do izrade koncept dokumenta za administrativne granice opština.

Tokom perioda januar-decembar 2016. godine, MALS je izradilo 3 uredbe i 1 administrativno upustvo¹. Takođe su izaređene 4 analize koje se povezuju sa nadležnostima lokalne samouprave, 8 smernica iz oblasti kao što su za imovinu, ljudska prava i sigurnost zajednice. Izrađena su 17 dopisa za opštine o njihovom informisanju o promenama centralnog zakonodavstva koji utiče na određene oblasti lokalne samouprave.

¹ Uredba (VRK) br. 01/2016 o administrativne revizije opštinskih akata, usvojena na 75 sastanku Vlade Republike Kosova sa odlukom br. 02/75, datum 18.02.2016;

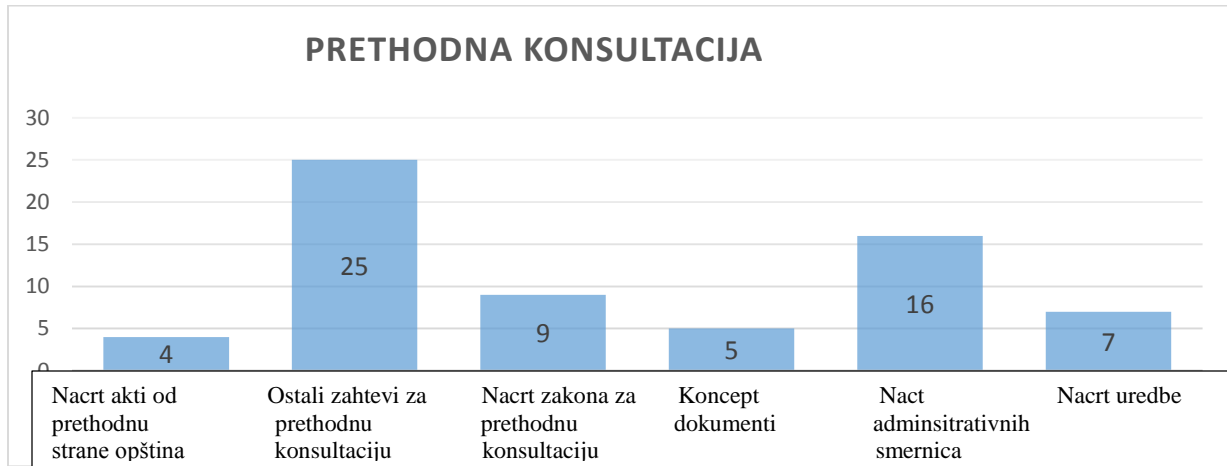
Administrativno upustvo (MALS) br. 01/2016 za proceduru osnivanja, organizacije i ovlašćenja konsultativnih odbora u opštinama, potpisan 21 oktobra 2016.godine od strane Ministra MALS-a;

Uredba (MALS) br.01/2016 za dodelu finasijskih sredstava iz ekonomske kategorije subvencija i transfera, potpisan 31.10.2016 od strane ministra MALS-a;

Nacrt-uredbe o izradu i objavljivanje opštinskih akata- uredba je izrađena i prošla kroz sve procedure javne i prethodne konsultacije. Nacrt-uredbe je još u toku usaglašavanja sa nacrtom zakona normativnih akata.

Nacrt-uredbe (MALS) o sistemu upravljanja performanse opštinskih usluga – radna grupa je razvila prvi nacrt akta koji je prošao sve faze javnih konsultacija.

U okviru prethodnih konsultacija i procesa procene zakonodavstva, MALS je pružilo podršku opštinama i ministarstvima za razmatranje i usklađivanje predloga sa zakonodavstvom lokalne samouprave. U okviru prethodne konsultacije, podaci su predstavljeni na grafikonu:

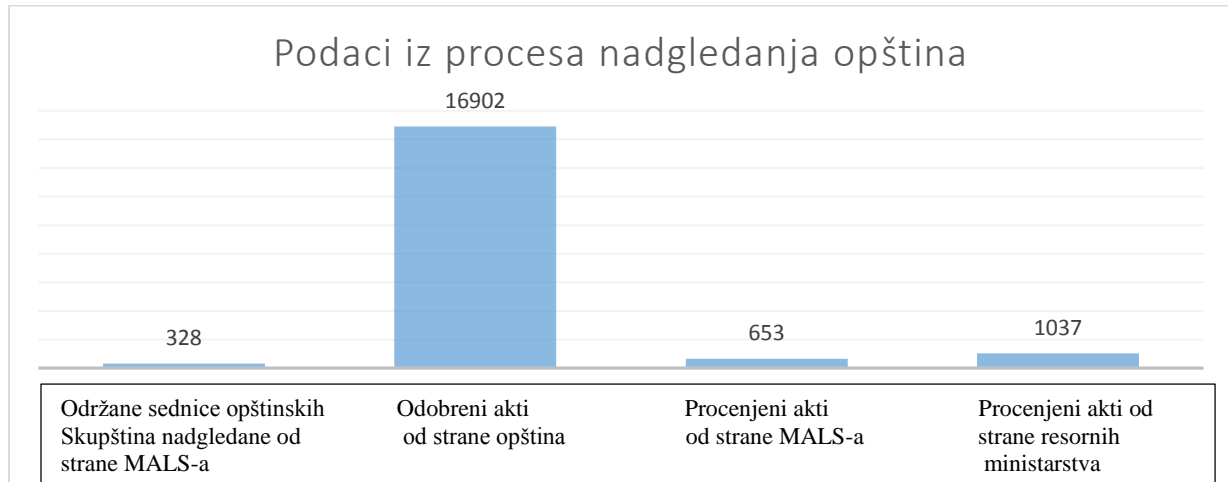


Tab.2. Podaci o aktivnostima procesa prethodne konsultacije

Nadgledanje rada opština je nastavljeno putem direktnog praćenja opštinskih organa. MALS je izradilo plan posete opštinama i integrisani upitnik sa podacima u cilju bolje koordinacije sektora unutar MALS-a i opština. Na osnovu ovog plana nadgledane su 38 opštine za koje su izrađeni izveštaji nadgledanja. Kroz sistem teleprisustva nadgledana su ukupno 28 sastanka skupštine opštine². Osnovana je grupa koordinacije projekta "IT rešenja za opštine", i tri podgrupe: "intranet and building permit tracking system", podgrupa za sajt i teleprisustvo, podgrupa za performansu. MALS u saradnji sa projektom DEMOS podržalo je izradu analize od strane profesionalne kompanije "Cactus" za uspostavljanje i funkcionisanje teleprisustva.

MALS preuzima jedan značajan deo akcija o proceni zakonodavnih akata koje donosi skupština opštine. Podaci o broju nadgledanih sastanaka skupština opština, odobrenih akata i administrativni proces revizije predstavljeni su na slici 3.

² Sistem monitorisanja će biti instaliran u 4 opštine. Tačnije, obnovljena je ponuda tendera o osiguravanju i podešavanju opreme teleprisustva u opštinama: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić.



Tab.3. Podaci iz procesa nadgledanja opština

Podaci o broju usvojenih akata i upravnog postupka revizije:

- Opštine su usvojile 1690 akata. Od tih, MALS je odobrilo 653 potvrde zakonitosti, 1037 akata su upućena za procenu zakonodavstva resornim ministarstvima. Od ovih, poseldnja 92 su upućena preko saktoriskih odbora^[1]
- Tokom perioda januar-septembar potvrđene su 39 nezakonite radnje u 20 opština koje su podenele zahteve za ponovno razmatranje. 17 protivzakonskih akata su usaglašeni na preporuku nadzornog organa, 22 nisu usklađena.

MALS u periodu od godinu dana izradilo je 4 izveštaja o funkcionisanju opština (na periodičnoj osnovi), 4 izveštaja akata koje donosi skupština opštine, 5 izveštaja u oblasti lokalnih finansija, 2 o mišljenju revizora za opštine za period 2013/2014 i 2014/2015, 2 izveštaja za kapitalne investicije u opštinama, 1 izveštaj o grant šemi financiranoj od strane EU za opštine, 1 izveštaj o sporazumu međuopštinske saradnje i 2 izveštaja za opštinske izazove.

2. Razvoj politike u oblasti lokalne samouprave

Tokom perioda izveštavanja MALS je realizovalo planirane aktivnosti iz strategije lokalne samouprave. Do sada je preuzet niz aktivnosti za usklađivanje razvojnih politika ove strategije uključujući i njen odnos sa srednjorčnim okvirom troškova za 2017-2019. godinu i Nacionalnu strategiju razvoja 2016-2021. U okviru

^[1] Ovi odbori su okončani nakon stupanja na snagu Uredbe (VRK)br.01/2016 za administrativno razmatranje opštinskih akata. Proces procene zakonitosti opštinskih akata vrši se prema Uredbi (VRK) br.01/2016 o administrativnom razmatranju opštinskih akata. MALS je organizovalo radionicu sa predsedavajućima skupštine opština, direktorima administracije u opštinama, direktorima pravnih odeljenja sektorskih ministarstva i drugim zvaničnicima opštine da se razjasne odredbe ove uredbe o procedurama za administrativno razmatranje opštinskih akata i procedure za saradnju sa resornim ministarstvima.

promotivnih aktivnosti objavljeno je 500 primeraka Strategije za lokalnu samoupravu i izrađen je promotivni plan za uključivanje odgovornih institucija za sprovođenje strategije. Odlukom Vlade osnovana je radna grupa o sprovođenju SLS, MALS je izradilo projektni zadatak. Organizovane su i 5 regionalne radionice za promovisanje Strategije lokalne samouprave i održana su 2 sastanka sa OEBS-om za razmatranje zajedničkog plana o realizovanju Strategije lokalne samouprave. Strategija je promovisana i na zajedničkoj aktivnosti sa Udruženjem opština kroz projekat *“Nedelje opština”*.

Na osnovu obaveza koje proizilaze iz sektorskih strategija, MALS je izradilo narativni izveštaj o sprovođenju akcionog plana strategije za modernizaciju javne uprave, a ministarstvo je nedavno bilo uključeno i u Upravnom odboru za izradu strategije za bezbednost zajednice 2017-2022. Pored toga, MALS je zastupljeno u radnoj grupi za izradu Strategije za fiskalnu decentralizaciju i Strategije za imovinu.

Za izveštavanje u saglasnosti sa zakonskim obavezama izrađena su 4 izveštaja o radu MALS-a za periode, 2 izveštaja o sprovođenju odluka Vlade, 1 izveštaj za obaveze koje proizilaze iz strateških dokumenata i koncept dokumenata, 2 izveštaja o sprovođenju SLS i periodična analize o realizaciji plana rada MALS-a.

Treba dodati da je MALS unapredilo unutrašnji i spoljni proces izveštavanja. Posebna pažnja se posvećuje izradi integrisanog sistema izveštavanja u odnosu na opštine i izrada priručnika za koordinaciju politika. Nastavlja se rad o završetku integrisanog upitnika u cilju dobijanja informacija iz različitih oblasti funkcionisanja opština. **U saradnji sa USAID-om održana je radionica o sistemu integrisanja izveštavanja sa opštinskim zvaničnicima za evropske integracije i civilnog društva.** U ovom periodu je izrađen idejni projekat za osnivanje softverske platforme za online izveštavanje podataka sa ciljem unapređenja procesa upravljanja podacima u pogledu procene zakonitosti opštinskih akata od strane MALS-a i resornih ministarstva. Nacrt zakona je dostavljen američkoj dobrovoljnoj organizaciji *“Peace Corps in Kosovo”*, koja je odobrila projekat i samim tim pružiće podršku kroz angažovanje stručnjaka volontera za program ove platforme.

U cilju podrške opštinama za realizaciju zakonodavstva za promovisanje međuopštinske saradnje MALS je izradilo Priručnik za opštinske i međunarodne opštinske saradnje. Ovaj priručnik je dostavljen za objavljivanje a financiran je od DEMOS-a. U ovom smeru, realizovane su posete nadgledanja u 38 opština, od kojih su zahtevni svi sporazumi u oblasti međuopštinske saradnje, realizovane su 11 radionice sa opštinama. Takođe u ovom periodu je nastavljen proces monitorisanja o sprovođenju projekata međuopštinske saradnje

U oblasti ekonomskog razvoja aktivnosti su proširene na razvoj određenih dokumenata koji imaju uticaj u ovom aspektu, kao i podrška opštinama u razvoju određenih kapitalnih projekata. Tokom ovog perioda ispunjena su sredstva za opšti grant za opštine sa populacijom ispod 20 hiljada stanovnika sa dodatnim grantom od 5 miliona evra. Dodatni grant je uključen u budžetski cirkular za 2017. godinu i u Nacrt zakona budžeta za 2017. godinu.

U procesu razvoja politika iz oblasti lokalne samouprave, MALS je izradilo:

- Koncept dokument za upravljanje opštinske imovine
- Koncept dokument za Akademiju lokalne samouprave (ne završen)
- Koncept dokument za lokalni ekonomski razvoj (dostavljen u SKV)
- Koncept dokument za regionalni razvoj (nakon dobijanja mišljenja od strane ministarstva finansija biće dostavljen u SKV (u januaru 2017.).

Održan je sastanak sa centralnim i lokalnim institucijama, međunarodnim organizacijama, civilnim društvom i medijima gde je predstavljena analiza sopstvenih prihoda opština za poslednjih 5 godina. Takođe, pripremljena je i analiza kapitalnih investicija u opštinama za period 2011-2015 o kojoj se raspljavljalo sa opštinama u konferenciji u decembru mesecu. Sastanci su nastavljeni i sa Ministarstvom finansija u vezi procene zakonitosti opštinske uredbe o tarifama, taksama i kaznama. U isto vreme pripremljene su preporuke za komisiju grantova o finansiranju opština za 2017-2019. godinu. U saradnji sa USAID/AKT u decembru 2016. realizovan je sastanak "Javni dugovi u opštinskom razvoju". Na istu temu da se podrži izrada strategije za lokalni socio-ekonomski razvoj u prvoj fazi izabrane su opštine: Gnjilane, Obilić, Štrpce i Gračanica. Pripremljen je nacrt analize kapitalnih investicija za opštine za period 2011-2015. Što se tiče uključivnje MALS-a, MZSP-a, MZ-a i MONT-a u planiranja budžeta, realizovana su tri regionalna sastanka o planiranju budžeta za 2017-2019. godinu gde su uključene i opštine. Realizovana je radionica za planiranje javnih investicija sa četiri opštine: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Lepsavić.

3. Institucionalna koordinacija i međunarodna promocija lokalne samouprave

MALS je koordinisao aktivnosti unutar i van institucija u cilju postizanja određenih ciljeva. Poseban značaj je dat izradi godišnjeg plana rada MALS-a za 2016. godinu i plana rada MALS-a za Vladu za 2016. godinu. Na osnovu akcionog plana Strategije lokalne samouprave, MALS je izradilo okvir planiranja aktivnosti za 2017. godinu. Periodične procene su izrađene za sprovođenje plana rada za period izveštavnja. U isto vreme se radi na poboljšanju procesa nedeljnog izveštavanja kroz osnivanje novih oblika izveštavanja kako bi se osigurala doslednost informacija.

O međuinstitucionalnom koordinisanju pružena je podrška preko prethodnih konsultacija tokom izrade politika od drugih institucija obezbeđujući njihovu usaglašenost sa zakonodavstvom lokalne samouprave. Koordinacija aktivnosti je urađena i sa donatorima. U junu MALS je učestvovalo na prvom sastanku sektorske grupe Vlade sa donatorima iz zemlje. Na prvom sastanku je predstavljen projekat podržan i sproveden zajedno sa donatorima ili partnerima za implemenatciju i dat je predlog za podršku MALS-u u studiji izvidljivosti lokalne samouprave u zemlji i prevazilaženje izazova opština za ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz evropske agende. Tokom ovog perioda održana su 24 sastanka sa raznim donatorima koji sarađuju sa MALS-om (GIZ, DEMOS, OEBS, KCSF, UNDP i AKK/KIE).

U saradnji sa USAID-om određeni su predmeti obuka koje će biti podržane od strane organizacije, obezbeđena su sredstva za financiranje objavljivanja profila opština i podrška za izradu komentara zakona lokalne samouprave. Profili opština su dostavljeni svim opštinama i dokument je objavljen na sajtu MALS-

a. Održana su 20 sastanaka sa drugim partnerima/donatorima (GIZ, DEMOS, OSBE, KCSF, UNDP i AKK/KIE) sa ciljem koordinisanja aktivnosti o realizaciji zajedničkog plana za sprovođenje strategije lokalne samouprave, sprovođenje obuka za opštine, realizaciju međusobnih konsultacija/studijske posete sa temom "Integrirani opštinski planovi iz obaveza evropske agende 2016.", sprovođenje plana rada MALS-a za 2016. godinu i organizovanje informativne konferencije o SSP i njegovih beneficija.

Posebna pažnja posvećena je razvoju programa prekogranične saradnje sa tri susedne zemlje: Albanija, Crna Gora i Makedonija. U tom smislu strateški projekat je realizovan u okviru prekogranične saradnje između Kosova i Albanije kao i angažovane kompanije od strane EK koja će nadzirati radove. Što se tiče dela koji finansira MALS, pripremljen je elaborat eksproprijacije složene pripreme i otpočela je procedura eksproprijacije u opštini Dragaš. Na osnovu toga dostavljen je zahtev MZSP-u za saglasnost i izrađen je nacrt memoranduma o razumevanju između MALS-a i opštine Dragaš za realizovanje dela projekta koji obuhvata izgradnju linije visokog napona i solarno osvetljenje na graničnom prelazu Šištavac. MALS je potpisao ugovor sa kompanijom o sprovođenju projekata "Razvoj integriranih IT rešenja za opštine".

U nastavku je predstavljen proces implementacije programa prekogranične saradnje sa tri države: Albanija, Makedonija i Crna Gora:

Program prekogranične saradnje (Kosovo-Albanija)

Tokom ovog perioda održan je prvi sastanak za Project Steering Committee (PSC) na Kosovu na kojem je usvojen početni izveštaj sa aneksima. Takođe je održan prvi sastanak Joint Monitoring Committee (JMC) na Kosovu gde je usvojen: PP za JMC, prioriteti narednog poziva, potencijalni dobitnici, target grupe, godišnji plan rada i komunikacije sa Kancelarijom zajedničkog tehničkog sekretarijata. Na održanom sastanku u Prištini, 3. juna 2016. potpisan je sporazum o partnerstvu između Kosove i Albanije. Sporazum sadrži način realizacije ugovora o uslugama TA kao i raspodelu sredstava od vodeće zemlje do zemlje partnera. Takođe je održan i bilateralni sastanak između operativnih struktura u MALS-u. Na drugom sastanku u oktobru 2016. za Project Steering Committee (PSC) u Albaniji usvojen je privremeni periodični izveštaj. Tokom ovog perioda organizovani su:

- obuka za članove ZOP za IPA CBC Albanija –Kosovo i
- bilateralni sastanak između operativnih struktura u Prištini da razgovaraju sa 1st CfP.

Obavljen je prvi poziv za nacrt projekat IPA II CBC program AL-KS i zatvorena je ponuda Evropske Kancelarije na Kosovu za realizovanje strateških projekata za 85% projekata koje oni finansiraju. MALS je počelo proceduru za otvaranje tendera za strateški projekat koji finansira sa 15% i potpisan je sporazum o razumevanju sa opštinom Dragaš kao i odluka o raspodeli sredstava u okviru ministarstva. Što se tiče rada MALS-a na strateškom projektu proces je u toku i očekuje se da se radovi završe tokom maja – juna meseca 2017.

2. Program prekogranične saradnje (Kosovo – Crna Gora 2011- 2013) – Tokom perioda izveštavanja održan je prvi sastanak Project Steering Committee PSC (Service Contract) sa Crnom Gorom na kojem je usvojen početni izveštaj zajedno sa aneksima. Na drugom sastanku Project Steering Committee PSC (Service Contract) održan u Crnu Goru usvojen je prvi privremeni izveštaj. Što se tiče prvog sastanka Joint Monitoring Committee (JMC) održan na Kosovu 17. juna 2016. usvojeni su: PP za JMC, prioriteta narednih poziva, potencijalni dobitnici, target grupe, godišnji plan rada i komunikacija sa Kancelarijom zajedničkog tehničkog sekretarijata.

Takođe, tokom ovog perioda realizovana je prva poseta za monitorisanje 9 korisnika projekata na Kosovu i 9 korisnika u Crnoj Gori. Pripremljena su 18 izveštaja o monitorisanju prve posete (jedan izveštaj monitorisanja za svaki projekat). Realizovana je druga poseta monitorisanja za 9 korisnika (projekata) na Kosovu i 9 korisnika (projekata) u Crnoj Gori, pripremljena su 18 izveštaja o monitorisanju druge posete. Druge izvršene aktivnosti tokom ovog perioda su:

- Sprovedenje dve obuke za 9 korisnika projekata u oblasti realizovanja projekata i nabavke.
- U procesu su pregovori za bilateralni sporazum i sporazum o partnerstvu.
- Održana je obuka za korisnike IPA I datuma od 10-11.10.2016;
- Završeno je realizovanje TA granta IPA I o programu prekogranične saradnje između KS- CG 14 oktobar 2016. godine.
- Pripremljen je narativni završni izveštaj, finansijski i izveštaj revizije za TA granta koji je takođe dostavljen u kancelariji EU u Prištini.

Program prekogranične saradnje (Kosovo – Makedonija 2011- 2013) – 3 projekata su realizovana a nastavljeno je realizovanje 3 projekata koja se finansiraju od strane programa. Održan je prvi sastanak Project Steering Commity, na kome je usvojen početni izveštaj sa aneksima. 30. avgusta 2016. Na Kosovu održan je drugi sastanak Project Steering Commity na kojem je usvojen prvi preliminarni izveštaj. Realizovana je poseta za monitorisanje 6 korisnika (projekata) na Kosovu i 6 korisnika (projekata) u Makedoniji, izrađena su 12 izveštaja o monitorisanju (jedan izveštaj o monitorisanju za svaki projekat). Počela je priprema dokumentacija o otvaranju poziva za nacrt projekte. Nakon pokretanja poziva za predloge organizacija foruma počele su pronalazanjem partnera na Kosovu.

2. novembra 2016. održan je bilateralni sastanak na kome se razgovaralo o prvom pozivu za nact projekte i obuci za članove JMC. Od 30. oktobra do 1. novembra 2016. održana je obuka za potencijalne korisnike na Kosovu, a od 3 do 4 novembra održana je obuka u Makedoniji. Pripremljen je sajt za program Kosovo-Makedonija, pripremljena je i analiza obuke za JMC članove.

4. Evropska agenda

MALS je preduzeo koordinisanje aktivnosti o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz procesa evropskih integracija. Da bi predstavili aktivnosti opština za prethodnu godinu izrađena su dokumenta kao: Izveštaj akcionog plana opština iz SSP, januar-decembar 2015 i Analiza ispunjavanja obaveza opština iz evropske agende za period januar-decembar 2015. Takođe je završena sveobuhvatna matrica "Obaveze opština iz evropske agende za 2016. godinu", koja proističe iz dijaloga Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanja, Nacionalnog programa za SSP, izazova iz izveštaja zemalja 2015, izazova iz trećeg izveštaja za Kosovo od

strane evropske komisije i smernica za viznu liberalizaciju. Iz ove matrice pripremljeni su individualni akcioni planovi za 38 opština. Da bi informisali opštine o ovom procesu upućeni su zvanični dopisi opštinama koje nisu ispunile obaveze iz evropske agende.

MALS je pripremio tri periodična izveštaja, i to: izveštaj za prvi, drugi i treći kvartal za 2016. godinu o ispunjavanju obaveza opština iz evropske agende, dok je u procesu izrade izveštaj opštinskih obaveza iz evropske agende januar – decembar 2016. Pored toga pripremljena je šestomesečna analiza o ispunjavanju obaveza opština iz evropske agende. U procesu izrade su i: analiza ispunjavanja obaveza opština iz evropske agende januar-decembar 2016 i analiza ispunjavanja obaveza MALS-a od strane NPSSSP januar - decembar 2016.

Tokom ovog perioda, izveštavano je o nacionalnom programu za sprovođenje SSP i pripremljeni su periodični izveštaji sa DPSP. Što se tiče institucionalne koordinacije o procesu evropskog integrisanja održana su 67 zajednička sastanaka sa MEI, kolegijumi za EI (AKO) i drugim državnim institucijama i nevladinim organizacijama. Krajem septembra meseca održan je sastanak i kolegijum KPEI i AKO, na kom e smo razgovarali o individualnim izveštajima opština iz evropske agende i funkcionisanju kancelarija za evropske integracije u opštinama. Održan je zajednički sastanak u aprilu mesecu 2016. sa gradonačelnicima opština, predsedavajućima skupština opština, predstavnicima civilnog društva, međunarodnih organizacija i medija o objavljivanju izveštaja monitorisanja opština za 2015. godinu. MALS je realizovao posete u opštini Novo Brdo i Leposavić, kako bi uputila zakonske obaveze za izveštavanje u okviru APSSP 2015., i takođe koordinisala aktivnosti sa svim opštinama za obaveze koje proizilaze iz evropske agende 2016. godine.

Tokom perioda januar – decembar 2016. MALS je održalo:

1. 5 regionalne radionice sa relevantnim službenicima opština uključujući i opštinske službenike za evropske integracije.
2. 4 dana savetovanje sa KPEI u Albaniji i Crnoj Gori;
3. U saradnji sa UNDP realizovano je 5 dana program obuke iz oblasti evropskih integracija za opštinske službenike i službenike MALS-a;
4. U okviru evropske agende, u saradnji sa MEI i GIZ održane su informativne konferencije za SSP na lokalnom nivou u 3 regiona (Priština, Peć i Uroševac).
5. U saradnji sa UNDP u Peći je održana petodnevna radionica o organizaciji i sprovođenju programa obuke za KPEI i službenike MALS-a o procesu evropskog integrisanja, a realizovane su i informativne konferencije sa GIZ-om za SSP u regionu Priština, Peć i Uroševac.

Po pitanju koordinacije unutar MALS-a za nacrt projekte za IPA, MALS je dalo 4 predloga u okviru "IPA indicative Multi Country Programme 2017". Dati predlozi se odnose na:

- 1) Funkcionisanje omladinskih centara u opštinama
- 2) Reformu opštinske administracije uključujući i specijalne obuke za podizanje nivoa opštinske performanse;
- 3) Jačanje opštinskih službenika za evropske integracije;

- 4) Podrška opštinama za primenu dobijanja opštinske dozvole za životnu sredinu.

Takođe su održani sastanci operativnih struktura (JMC) :

- 1) Prvi sastanak zajedničkog upravnog odbora za program IPA CBC između Kosova i Albanije 2014-2020;
- 2) Šesti sastanak zajedničkog upravnog odbora za program IPA CBC između Crne Gore-Kosova održan je u Peći;
- 3) U Podgorici je održan šesti sastanak zajedničkog upravnog odbora za program IPA CBC između Crne Gore-Kosova, zatvaranje programa za prvi poziv za predloge.

Tokom ovog perioda MALS je učestvovalo na prvom sastanku zajedničkog upravnog odbora IPA II, programa PGS između Kosova i bivše Jugoslovenske Republike Makedonije 2014-2020. Tokom ovog perioda MALS je učestvovalo na 14 drugih sastanaka o procesu evropskog integrisanja i obaveza koje proizilaze iz ovog procesa. Tokom ovog perioda pružen je stručni doprinos u davanju komentara za 9 zakonskih i podzakonskih akata i koncept dokumenata.

5. Izgradnja institucionalnih kapaciteta opština

MALS je izradilo planove za izgradnju opštinskih kapaciteta kako bi dali podršku i uticaj na razvoj različitih segmenata opštinskih aktivnosti.

U okviru dokumentacije za izgradnju kapaciteta izrađeni su dokumenti:

- Plan obuka za 2016. Godinu,
- Posebni plan obuka za opštine: Severna Mitrovica, Zvečan, Leosavić i Zubin Potok,
- Nacrt projekata za poziv za finansiranje projekata civilnog društva,
- Dokumenta za objašnjenje za dalje korake o realizaciji zadataka iz radnog plana sa predmetom "Šema praktičara".
- Pripremljeni su informativni dokumenti koji su objavljivani na sajtu MALS-a: 1) Brošure o kapacitetu opština; 2) Informativne brošure za jedinicu izgradnje kapaciteta 3) informator o beneficiji obuka

U saradnji sa IKAP planirane su bile 146 obuke na kojima je obuku završilo 2338 opštinskih službenika. U saradnji sa međunarodnim partnerima ponuđene su obuke za opštinske službenike. U saradnji sa OEBS-om, MALS je realizovalo 16 početnih obuka sa bivšim pripadnicima civilne zaštite, obuku je prošlo 378 opštinskih službenika.

Takođe, u saradnji sa DEMOS/Helvetas, realizovane su zajedničke i studijske posete u Albaniji i Crnoj Gori sa opštinskim službenicima za evropske integracije. Naziv projekta je "Uloga opština u procesu evropskih integracija", gde su službenici stekli znanje o praksi ovih zemalja u procesu evropskog integrisanja. U saradnji sa UNDP pripremljen je program za obuku u oblastima evropskih integracija za opštinske službenike evropskih integracija i službenike MALS-a. Tokom ovog perioda realizovane su 7 radionice u

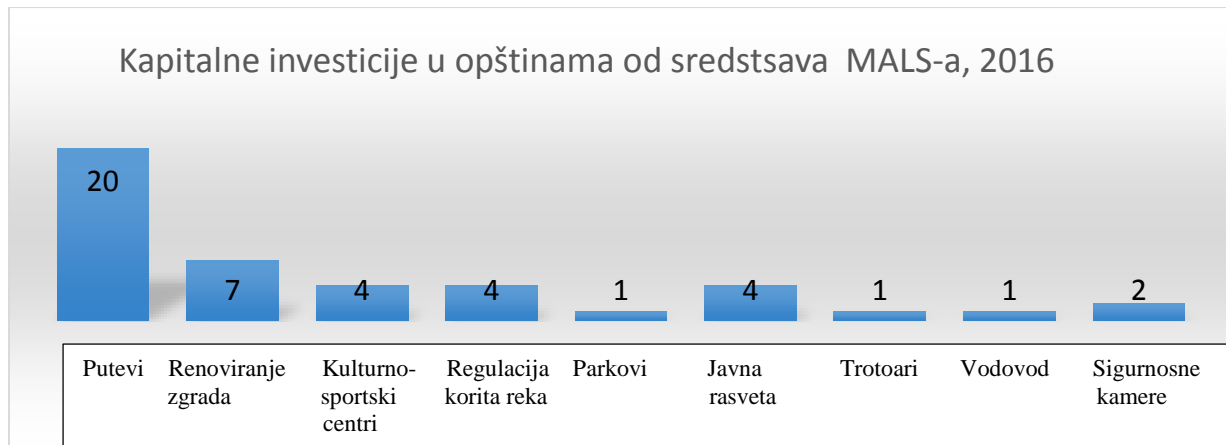
opštinama o opštinskoj transparentnosti, budžetskim izveštajima, planiranje investicija, sistematizacija radnih mesta i upravljanje projekata.

Nakon usvajanja zakonskog paketa za ljudska prava, MALS je primenio program TAIEX-a, koji je prihvatila Kancelarija Evropske Unije na Kosovu i u narednom periodu se očekuje izveštaj da će se nastavljati sa ostalim procedurama.

Za kapitalne investicije završeni su projekti:

- 1) Projekat za renoviranje Doma kulture u opštini Klokot.
- 2) Renoviranje Doma kulture u Zrze opština Orahovac
- 3) Renoviranje zgrade za kulturne izložbe u opštini Severna Mitrovica .

MALS je dalo veliku podršku različitim kapitalnim projektima za opštine. Tokom ovog perioda usvojena su 44 projekata za 31 opštinu, čija je vrednost od 3,499,815.00€.



Tab.3. *Finansirani projekti od strane MALS-a, 2016.*

41 projekat je završen, dok su u procesu završetka još tri projekta posle transferisanja u 2017. Iz EU fondova (IPA I faza VII) svi projekti su završeni (*tehnički pregled*) u iznosu od 15.3 miliona €. U ovom periodu pripremljen je završni nacrt za realizaciju projekata za 2015. godinu. Nastavljena je izgradnja preostale opštinske zgrade od IPA I-faza IV i V. Završene su zgrade iz IPA I faze i IV osim jedne zgrade u opštini Gračanica.

MALS je finansiralo 17 projekata nevladinih organizacija u iznosu od 203,643.00 evra za sprovođenje ciljeva SLS.

6. Opštinska performansa

MALS je počeo sa izveštavanjem podataka o performansi opštinskih usluga za 2015. godinu. Izvršeno je izveštavanja o Sistemu upravljanja opštinskim uslugama po predviđenim rokovima, izrađen je nacrt godišnjeg izveštaja o opštinskim performansama za 2015. godinu i nacrt izveštaj o funkcionisanju opštinske administracije za 2015. godinu. U saradnji sa USAID i UNDP, MALS je realizovao Mozaik anketu sa građanima svih opština Republike Kosova za 2015. godinu o pružanju kvalitativnih usluga opštinskih organa.

Tokom perioda izveštavanja revidiran je sistem upravljanja opštinskom performansom. U cilju razvijanja polja indikatora za merenje opštinske performanse MALS je organizovao dvodnevnu radionicu na temu "Pregled sistema upravljanja performansom opštinskih usluga". U procesu revizije ovog sistema izrađen je prvi radni dokument za polja, rezultate i indikatore performanse. U ovom dokumentu pregledana su 14 polja usluga koje nudi opština, od kojih su 25 namenjeni za postizanje značajnih rezultata za građane i predviđeno je da se 65 indikatora meri kroz 203 različitih podataka. Ovaj radni dokument je konsultovan od zainteresovanih strana uključujući lokalne eksperte, resorna ministarstva, civilno društvo, donatore i druge partnere MALS-a. Pregled dokumenta sistema za performansu je obavljen u aprilu mesecu 2016. godine. 29 aprila 2016. razmatran je završni dokument SUP i usvojen je na sastanku Savetodavnog komiteta za projekat o razmatranju SUP.

Tokom ovog perioda su planirane akcije testiranja funkcionisanja SUP. Realizovane su tri akcije kao što je izbor uzorka za 10 opština, obuke koordinatora performanse i odgovornih službenika za prikupljanje podataka, pripremljeni su relevantni dokumenti za administraciju izabranih pilot opština na osnovu profesionalnih kriterijuma.

U saradnji sa projektom DEMOS, MALS je razvio procedure za izbor profesionalne kompanije za projektovanje budućeg elektronskog programa za sistem upravljanja opštinskim uslugama (CSC/CSM) koji će funkcionisati u MALS-u, opština i drugih institucija na Kosovu. U ovoj fazi ugovorena je kompanija za redizajn elektronskog programa za prikupljanje i izveštavanje podataka iz opština i razgovaralo se o elektronskom programu- početna faza.

Izrađen je opšti dokument SUP u kome su uključeni osnovni dokumenti, kao što su: model SUP, okvir SUP, karta o indikatorima, okvir indikatora, komparativni dokument između postojećeg i revidiranog dokumenta SUP i kartica indikatora sa oblicima 1 i 2 o prikupljanju i izveštavanju podataka od strane opština. Izrađene su specifične smernice o načinu prikupljanja, verifikaciji i izveštavanju 183 podataka za 67 indikatora SUP. U kontestu davanja smernica, izrađen je dokument o formatu performanse opština koji takođe je deo opštog dokumenta. Izrađen je dokument koji definiše koncepte i metodologiju za razvoj ankete sa građanima za merenje zadovoljstva pruženim uslugama od strane opština.

Realizovan je pilot sistem za upravljanje performansom opštinskih usluga. Završen je glavni dokument sistema upravljanja performansom opštinskih usluga. Održan je sastanak savetodavnog odbora za reviziju SUP-a i usvojeni su pripremljeni dokumenti od radnih grupa eksperata u cilju finalizacije pregleda SUP.

Usvojeni dokumenti posle pilot sistema su prošli kroz neke izmene: sistem trenutno ima 14 polja, 24 rezultata, 65 indikatora i 203 podataka.

7. Promovisanje ljudskih prava u opštinama

Tokom perioda januar-decembar 2016, MALS je zastupljen u radnim grupama za izradu politika, strategija i zakonodavstva u oblasti ljudskih prava. MALS je deo izrade nacionalne strategije za zaštitu od nasilja u porodici i akcionog plana 2016-2020. U skladu sa zahtevima i preporukama ombudsmana pripremljen je izveštaj koji upućuje opštine na obaveze o poštovanju zakona ravnopravnosti polova.

Tokom ovog perioda, poslat je upitnik opštinama za izveštavanje aktivnosti iz oblasti ljudskih prava. Upitnik je dostavljenje koordinatorima za TIP izveštaj iz Američkog Stejt Departmenta u vezi trgovine ljudima. Takođe, MALS je realizovalo 5 sastanka sa institucijama centralnog nivoa KP/KDU,ARP, Ombudsmanom i savetodavnim grupama za zaštitu prava LGBT.

MALS je razvio indikator za performansu u oblasti ljudskih prava, porodice i socijalnih prava. U saradnji sa GIZ-om i USAID-om održane su 10 radionice: različite teme u okviru projekata SoRi "Apliciranje za IPA fondove", "Unapredimo Kosovo zajedno", promovisanje novog zakonskog paketa za ljudska prava, Zakon o ravnopravnosti polova, Zakon o zaštiti od diskriminacije i zakona o Ombudsmanu i razmenu iskustava sa drugim zemljama. Redovno monitorisanje sastanaka sa koordinatorima NVO koje su korisnice projekata i finansirane su od strane MALS-a, a izrađeni su mesečni izveštaji o njihovoj realizaciji.

Prema zajedničkoj agendi sa TAEX-om izrađena su dva nacrt projekata za TAEX za osobe sa ograničenim sposobnostima:

- Pristup zasnovan na pravu
- Zaštita i poštovanje prava osoba sa ograničenim sposobnostima.

MALS je učestvovao u izradi 12 strateških dokumenata i propisa u oblasti ljudskih prava.

MALS je bio deo preventivnog stuba pod nacionalnom strategijom protiv trgovine ljudima, u ovom slučaju MALS je ispunio završni nacrt izveštaja Greta. Tokom ovog perioda MALS se angažovalo u organizaciji kampanje protiv trgovine ljudima. Što se tiče osoba sa ograničenim sposobnostima, MALS je finansirao projekat Kosovskog udruženja slepih "Prava za slobodan pristup, akustični semafori", koji je realizovan u opštinama Mitrovica, Prizren i Peć. U ovom pravcu unutar MALS-a za 5 dana za pružanje usluga su angažovane 6 osobe sa posebnim potrebama.

Pored toga, opštine su informisane o obavezama koje proizilaze iz strategije i akcionog plana o uključivanju zajednica Roma, Aškalija i Egipćana. Zbog toga su realizovane posete u svim opštinama osim u opštinama: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Leposavić i Zvečan. U okviru poseta opštinama prikupljeni su podaci o sprovođenju Zakona o upotrebi jezika.

MALS je izradilo 19 različitih izveštaja u oblasti ljudskih prava, uključujući polnu ravnopravnost, funkcionisanje JLPO u opštinama protiv trgovine ljudima, prava zajednica, upotreba jezika, dečjih prava, itd.

8. Promovisanje transparentnosti

MALS je realizovalo aktivnosti o razvoju transparentnosti u opštinama tokom 2016. godine. Tokom ovog perioda nastavljeno je monitorisanje elektronskih zvaničnih sajtova opština. Monitorisanje je usmereno za objavljivanje uredba, odluka, obaveštenja o sednicama skupština opština, obaveštenja o javnim razgovorima sa građanima, objavljivanje zapisnika sa sastanaka skupština opština, funkcionisanje linka za prístup javnim dokumentima, objavljivanje finansijskih dokumenata i objavljivanje dokumenata na zvaničnim jezicima. MALS je takođe nadgledalo transparentnost u oblasti javne nabavke opština. Posebno je realizovano nadgledanje objavljivanja akata gradonačelnika opštine na osnovu promena u Administrativnom upustvu za transparentnost opština br. 01/2015. U saradnji sa kancelarijom Službenog glasnika Republike Kosova i USAID-ovim projekatom "Partnerstvo za razvoj" održane su 3 radionice u opštinama sa ciljem objavljivanja akata u Službenom glasniku Republike Kosova.

MALS je obavestio opštine o zakonskim obavezama za izradu planova za transparentnost. Dostavljen je dopis da se odredi službenik za pristup javnim dokumentima u opštinama:

Severna Mitrovica, Leposavić, Zubin Potok i Zvečan. U saradnji sa KP i OEBS-om održane su 5 regionalne radionice (Prizren, Mitrovica, Peć, Gnjilane i Priština) o zakonu za pristup javnim dokumentima.

MALS je koordinisao aktivnosti sa opštinama i civilnim društvom za razvoj pravnog okvira i drugih dokumenata koji utiču na transparentnost. Tokom ovog perioda održane su 19 radionice sa opštinama uključujući i civilno društvo za aktivnosti iz ove oblasti: izrada indikatora za transparentnost u opštinama; izmena administrativnog upustva 01/2015 za opštine; izmene i dopune opštinskih nacrt uredbi za transparentnost u skladu sa novim administrativnim upustvom za transparentnost opština; izrada modela plana u opštinama za učestvovanje građana; transparentnost nabavke u opštinama, itd.

U cilju predstavljanja aktivnosti za transparentnost opština izrađena su 6 izveštaja. Da bi uputili aktivnosti koje utiču na poboljšanje opštinske transparentnosti, u opštinama je poslat *dopis sa preporukama* o napretku akcionog plana za transparentnost.

Tokom ovog perioda na elektronskom zvaničnom sajtu objavljene su ukupno 211 informacija uključujući informaciju o svakodnevnim aktivnostima ministarstva, odluke, finansijski izveštaji, strateški dokumenti, izveštaji o procesu evropske integracije, poziv za nacrt projekata i ostalih dokumenata. Takođe, u medijama su objavljene 31 informacija i 27 odgovora za određene teme tražene od strane novinara. U okviru napretka transparentnosti u opštinama nastavljen je projekat o redizajniranju sajta opština i emitovanje on-line sastanaka skupština opština.

9. Administracija i financije

Tokom ovog perioda razvijene su devet (9) procedure za zapošljavanje. U saradnji sa IKPA nastavljene su aktivnosti o organizaciji obuka za osoblje MALS-a. Takođe, dostavljeni su potrebni podaci za Agenciju protiv korupcije, izrađena je obrada odgovora i potrebnih izveštaja za Odbor nezavisnog nadzornog organa. OLJR je pružio podatke za određivanje naziva pozicija po katalogu. U ovom periodu poslaat su dva šestomesečna dopisa u MJA o etničkoj i polnoj strukturi. OLJR je obradio zahteve za godišnji odmor, bolovanje i druge posebne odmore, priprmljeni su nacrti odluka za komisiju za intervjuisanje, službena putovanja i porodiljskog odmora. Tokom perioda izveštavanja broj civilnog službenika u MALS-u iznosi 126, od toga 67 muškaraca i 59 žena. U pogledu nacionalnog sastava su: 104 albanaca, 20 srba i 2 turaka.

Priprema CPO i rezervisanja sredstava dobavljača. Otvaranje i zatvaranje avansa, zatvaranje kreditnih kartica. Svaki mesec priprema i dostavljanje izveštja o nepalćenim računima. U saradnji sa zahtevima drugih odeljena MALS-a, dostavljen je SOR za 2017-2019. godinu. Pripremljen je prvi budžetski zahtev i prvi budžetski cirkular koji je dostavljen u MF. Budžetska rasprava u ministarstvu finansija o budžetskim zahtevima MALS-a za 2017-2019. godinu. Dostavljeni su zahtevi za preraspodelu kapitalnih sredstava i potrebne promene u KESH planu. U ovom periodu nastavljeno je obezbeđivanje kodova projekata za kapitalne projekte sufinansirane sa opštinama. Tromesečno, šestomesečno i devetomesečno izveštavanje o monitorisanju kapitalnih projekata u PIP sistemu.

Pripremljena su i dostavljena finansijska usaglašavanja sa ministarstvom finansija za 3,6 i 9 mesečni period. Izrađeni su izveštaji računovodstva (svaki mesec), registrovana je imovina MALS-a i kapitalnih investicija u opštinama. U nastavku se dostavljaju dopisi za ministarstvo finansija za prenos kapitalnih projekata u opštinama i dostavljanje predmeta u kojima opštine registruju svoju imovinu.

Pružene su podrške za simultantno i pismeno prevođenje iz spskog jezika na albanskom i engleskom jeziku, lektorisanje, pružanje IT usluga, usluge servisiranja, održavanja, čišćenja i snabdevanje vozila gorivom, raspodela materijala iz skladišta po zahtevima službenicima MALS-a, održavanje informacione tehnologije i drugih usluga za prijem i distribuciju elektronskih predmeta.

10. Revizija

Unutrašnja jedinica revizije MALS-a za period januar-decembar obavila je zve zadatke – planirane aktivnosti za 2016. godinu, koje su predstavljene na hronološki način:

- Završetak procene radnika – revizora JUR-a za 2015. godinu;
- Godišnji izveštaj rada JUR-a za 2015. godinu i obrada istog izveštaja u Centralnoj jedinici unutrašnjeg revizora/Ministarsvu finansija i visokom menadžmentu MALS-a 29.01.2016;
- Revizija: "Sistem upravljanja ljudskim resursima - upravljanje svih vrsta odmora civilnih službenika" prebačenih iz 2015. godine. Završni izveštaj dostavljen je visokom menadžmentu MALS-a 15.02.2016 (plan upućivanja 17.03.2016);
- Prvi sastanak, održan sa odborom unutrašnje revizije (OUR) 02.03.2016 na novom sastavu;

- Revizija: “Sistem upravljanja nabavke“, izvršni izveštaj dostavljen visokom menadžmentu MALS-a 13.04.2016 (plan za upućivanje 14.06.2016);
- Prvi tromesečni izveštaj -TM1, dostavljen visokom menadžmentu MALS-a, OUR-a i CJH/UR-MF 15.04.2016;
- Revizija: “Sistem upravljanja budžeta, uključujući ekonomsku kategoriju subvencije i transferi“, izvršni izveštaj dostavljen visokom menadžmentu MALS-a 14.04.2016 (plan upućivanja 11.05.2016);
- Prvi tromesečni izveštaj -TM1, dostavljen visokom menadžmentu MALS-a, OUR-a i CJH/UR-MF 15.04.2016;
- 07.04.2016 održana je obuka organizovana od strane trezora (kroz CJ/UR o upotrebi linka za elektronsko izveštavanje JUR-a u CJ/UR);
- 22.04.2016 održan je II sastanak sa odborom unutrašnje revizije (OUR);
- 01.07.2016 održan je III sastanak OUR-a sa visokim menadžmentom MALS-a;
- Revizija: “Sistem upravljanja ljudskim resorsima“- završni izveštaj dostavljen menadžmentu MALS-a 13.07.2016 (plan upućivanja nije još primljen);
- Izveštaj o drugom tromesečnom periodu -TM2, dostavljen visokom menadžmentu MALS-a, OUR-a i CJH/UR-MF 15/07/2016;
- Učestvovanje (jedan revizor) na predavanja organizovane od strane CHJ/UR-MF za sertifikovanje unutrašnjih revizora u javni sektor – 5 modula, počevši od 05.09.2016 do 07.10.2016 (jedan revizor JUR-a);
- Revizija: “Sistem upravljanja logistike – upravljanje vozila i IT. Završni izveštaj dostavljen 29.09.2016 (plan upućivanja nije još primljen);
- 30.09.2016 održan je IV sastanak OUR-a sa JUR-om i menadžmentom MALS-a.
- U procesu izrade je tromesečni izveštaj –TM3 dostavljen će biti 15.10.2016.
- Učešće revizora na obuci i ispitu za “Sertifikovanje za nacionalni program obuke za unutrašnje revizore javnog sektora ” (dva službenika revizije imali su 5 dana studijskog odmora).
- Izrada strateškog plana 2017-2019 i godišnjeg 2017., odobreno od strane OUR-a, KP i ministra, dostavljen je su u CJH/UR-MF;
- Monitorisanje i razmatranje aktivnosti unutrašnje revizije od strane CJH/UR-MF sa JUR/MALS, (počevši od početnog zahteva ,18.11.2016 do primanja izveštaja, 27.12.2016);
- 19.12.2017 održan je V sastanak sa JUR-om i visokim menadžmentom MALS-a (dodatno: zapisnik sa sastanka);
- Tokom ovog tromesečnog perioda održani su konsultativni i savetodavni sastanci sa generalnom sekretarkom -GAS.
- Davanje mogućnosti o učestvovanju dva revizora u procesu sertifikacije organizovane od strane CJH/UR (odobrenje 5 dana odmora za studije).
- Završni izveštaj revizije sa temom: “Upravljanje budžetom uključujući subvencije i transfere” (završeno 12.01.2016);

- Do kraja godišnjeg izveštavanja 2016 (31.01.2017) biće završena revizija sa temom: “Upravljanje kapitalnim investicijama”.

11. Nabavka

Divizija nabavke tokom perioda januar-decembar 2016 razvijala 29 aktivnosti: 3 tendera, 11 kotacija cena i 2 kotacije cena – novi oglas, 4 kotacije cena – novi oglas od kojih 2 nova oglasa su otkazana i 15 kotacije cena sa minimalnom vrednosti (minimum iznos kupovine).