



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

IZVEŠTAJ
SA MONITORISANJA OPŠTINA REPUBLIKE KOSOVO
Januar - Decembar 2012

Priština 2013

Sadržaj

- Uvod
- Svrha
- Izvršni sadržaj
- Održane sednice
- Opštinski akti
- Transparentnost
- Administrativno razmatranje opštinskih akata
- Opštinski savet za bezbednost u zajednici
- Rezime održanih sednica
- Zakonski prekršaji
- Efikasnost i ažurnost administrativnih organa opština
- Najvažniji nalazi
- Zaključci
- Opšte preporuke

Uvod

Prema Ustavu Republike Kosova, osnovna jedinica lokalne samouprave na Kosovu je opština. Opštine uživaju visok stepen lokalne samouprave, i podstiču i obezbeđuju aktivno učešće svih građana u procesu donošenja odluka od strane lokalnih vlasti. Lokalna samouprave je autonomni sistem upravljanja, kroz koji opštinama se pripisuje politička, pravna, administrativna vladavina kao i njihova finansijska. Ovaj sistem promoviše demokratsko ponašanje, transparentnost i odgovornost kao i pruža jedan sistem međusobne kontrole na lokalnom nivou, kako bi se sprečile nezakonite radnje.

Opštine su dužne da njihovu delatnost sprovode u skladu sa Ustavom, zakonima, načelima koje same donose, norme koje mogu imati iste uticaje i efikasnost kao državne norme, mada iako zavise od ovih poslednjih. Takođe, opštine organizuju upravu po neophodnoj strukturi za obavljanje svoje delatnosti, stvaraju finansijske prihode i upravljaju u skladu sa njihovim potrebama.

Međutim, uprkos individualnosti opština u obavljanju svoje aktivnosti, zakonodavstvo je utvrdilo stepen zavisnosti u odnosu sa centralnim vlastima. U tom kontekstu, predviđanje funkcionisanja zakonom sa nadzornom prirodom Ministarstva Administracije Lokalne Samouprave i ostalih resornih ministarstva prema opštinama, je od posebne važnosti, jer omogućava delimično ograničenje opštinskih delatnosti. To se poklapa sa kontrolom poštovanja zakonitosti, prepisano zakonom i podešeno samo za važne javne razloge.

U skladu sa zakonskim obavezama i mandatom Ministarstva Administracije Lokalne Samouprave, Departman Lokalne Samouprave preko Divizije za Monitorisanje Opština, je nadzirao delatnost opština Republike Kosova. Osnovni cilj ovog procesa je bio monitoring opština i pružanje informacija odgovornim mehanizmima za eliminaciju opštinskih delatnosti koje su u suprotnosti sa pravnim odredbama zakonodavstva na snazi.

Predstavljanje aktivnosti Skupština Opštine je važan mehanizma za predstavljanje odgovornosti opština pred građane i javne institucije. Ukratko rečeno, putem ovih izveštaja olakšava se kontrola administracije putem društvenog nadzora. Informativni izveštaji poput Izveštaja o funkcionisanju opština, ima višestruki značaj, jer sa spoljne perspektive mogu se posmatrati situacije i radnje koje unutar opština se drugačije konceptiraju. Ovaj izveštaj naglašava dovoljno detalja za uspostavljanje jedne paralele između opština i da ih sortira prema određenim kriterijumima.

Izveštaj rezimira i razmatra najvažnija pitanja koja su u okviru mandata opštinskih organa, odnosno skupštine opštine i izvršnog tela. Glavno težište je dato na odražavanje rada skupština opština, znajući da na indirektan način se podrazumeva i obelodanjivanje rada izvršnog tela, činjenica da ovaj poslednji izveštava Skupštini na redovnoj osnovi ili kad god je potrebno.

Svrha izveštaja

Izveštaj ima za cilj da informiše pravo građana, vladinih institucija, nevladinih institucija, opština i svih drugih grupa od interesa, za nivo funkcionisanja opština prema pravnom sistemu zemlje. Kroz ovaj izveštaj se trudimo da stvorimo jasnu viziju za građane, u vezi sa aktivnostima njihovih lokalnih izabranika. Takođe, izveštaj služi i kao adekvatno sredstvo za povećanje transparentnosti organa lokalne vlasti.

U ovom dokumentu su obuhvaćeni opšti podaci o funkcionisanju skupština opština. Takođe, su obuhvaćeni najvažniji evidentirani nalazi tokom ovog perioda. Dokument je izrađen u odvojenim delovima, obuhvatajući jedinice za četiri, pet ili šest opština, u zavisnosti od grupe monitorisanih opština od strane odgovornih zvaničnika.

U sklopu izveštaja, su obuhvaćeni podaci za 34 opština Republike Kosova, dok što se tiče opština Leposaviće, Zvečane i Zubin Potok nemamo podataka.

Verujemo da navedene informacije u ovom izveštaju, posebno predstavljeni nalazi, služiće za dobrobit procesa lokalne samouprave, povećanje institucionalne odgovornosti i za opštine da preduzmu konkretne korake za poboljšanje nezakonite radnje.

OPŠTINE REPUBLIKE KOSOVA

Dečane
Dragaš
Kosovo Polje
Uroševac
Đakovica
Glogovac
Gračanica
Gnjilane
Elez Han
Istok
Junik
Kamenica
Kačanik
Klina
Klokot
Lipljan
Severna Mitrovica
Mitrovica
Mališevo
Mamuša
Novo Brdo
Obilić
Peć
Priština
Podojevo
Prizren
Parteš
Orahovac
Ranilug
Srbica
Štimlje
Štrpce
Suvareka
Vitina
Vučitrn
Zubin Potok
Zvečan
Leposaviće

Izvršni sadržaj

Period januar – decembar 2012 godine za opštine Republike Kosova je zabeležio kontinuitet napora, uspeha, dostignuća ali i izazova za ostvarivanje nadležnosti lokalnog nivoa. Opštine sada su stvorile odgovarajuću praksu vršenje predviđenih ovlašćenja sa zakonodavstvom na snazi. U opštini postoji jedno vidljivo bolje organizovanje u planiranju aktivnosti, rasporedu sastanaka, odobrenje godišnjih planova rada i ostalih pitanja od značaja. U ovom razvoju, značajan doprinos su pružili i organi centralnog nivoa. Konkretnije, Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave je odigralo svoju veoma konstruktivnu ulogu, doprinoseći razvoju različitih procesa i u unapređenje lokalne samouprave. Štaviše, potreba za nadgledanje rada organa lokalne samouprave ostaje od neposrednog značaja za opštine i administrativne procese u celini.

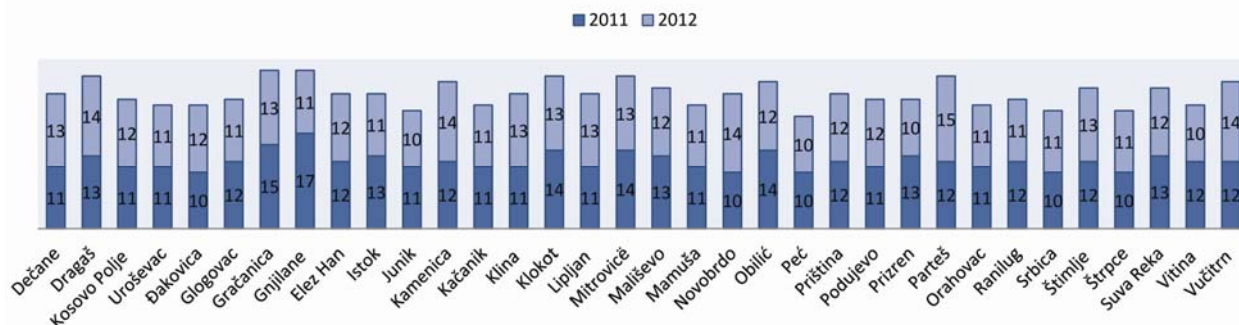
Divizija za Monitorisanje Opština u periodu od januara do decembra 2012 godine koherentno je pratila rad skupština opština Republike Kosova. Funkcionisanje opreme telepresence za monitoring opština, je povećalo efikasnost procesa monitoringa i komunikacije sa opštinskim vlastima. Korišćenje takvih naprednih tehnoloških sredstava je učinilo da tokom ovog perioda se prate skoro sve sednice održane u Skupštinama Opština. Takođe, realizacija plana za monitoring skupština Republike Kosova kao osnovan dokument putem kojeg su definisani glavni ciljevi monitoringa ili nadzora opština, gde koncentracija je data direktnom praćenju rada opštinskih organa. Sastanci sa službenicima opština su pokazali uspeh u jačanju institucionalnih odnosa između centralnog i onog opštinskog nivoa, odražavajući tako pozitivno pronalaženje rešenja za slučajeve koji su bili predmet administrativnog razmatranja. U tom smislu, je povećan nivo izbegavanja nezakonitosti putem ponovnog pregleda akata opština, koje se zahteva od strane nadzornog organa.

Izvršni deo izveštaja naglašava opšte aspekte funkcionisanja opština, fokusirajući se na aktivnosti opštinskih skupština, Komiteta, odnosno održanih sednica, usvojenih akata, odnosa između opština i nadzornog organa, stepen poštovanja zakonodavstva na snazi, broj kršenja zakona, kao i nivo poštovanja i usklađivanja aktivnosti koje proizilaze od zakonskih odredbi, transparentnost, funkcionisanje OSBZ kao i efikasnost administrativnih opštinskih organa za razmatranje zahteva građana.

U 2012 godini, u Republici Kosova su funkcionisale sve skupštine opština. Sednice su redovno održavane i prema izveštajima monitoringa, sve opštine su ispunile neophodne kriterijume što se tiče broja sednica skupština opština. Sednice skupština opština su bile otvorene za javnost, dok u cilju povećanja transparentnosti opštine, u većini opština je omogućen direktan ili indirektan prenos sednica na lokalnim televizijskim stancama, ili veb stranice opština putem aplikacija sisteme telepresence koja omogućava takve vrste prenosa.

Dok što se tiče prisustva na sednicama Skupština Opština, bojkotiranja sednica ili napuštanja sednica tokom zasedanja sednica, u ovom periodu smo zabeležili nekoliko ovakvih slučajeva. Dakle, identifikovali smo slučaj neučestvovanja političkih stranaka u Skupštini opštine Orahovac, jedan slučaj kada politička stranka iz opozicije Skupštine Opštine Obilić je napustila sednicu, drugo jedan slučaj je bio kada politička stranka iz redova opozicije Skupštine Kamenice i Mališeva su napustili sednicu, kao i u septembru mesecu jedan slučaj napuštanja sednice Skupštine Opštine Prizren, gde jedan deo vlasti i opozicije su napustili sednicu skupštine izražavajući tako stavove i nezadovoljstva u vezi sa predlog opštinskog budžeta za 2013 godinu.

Zarad toga, tokom perioda januar – decembar 2012 god. Skupštine Opština Republike Kosova su održale ukupno 408 sednica. Ako uporedimo podatke sednica Skupština 2011 godine sa ovim iz 2012 godine, broj može varirati između jedne od druge opštine, međutim ukupan broj ostaje isti, sa samo jednom sednicom više u 2012 godini.



Grafikon.1. Uporedni podaci sednica skupština opština od 2011 do 2012 godine.

Međutim, ako se osvrnemo na podacima usvojenih akata tokom ovog perioda, primetiće se da Skupštine Opština su usvojile *1161 odluka i 136 uredba*. Usvoji opštinski akti u skupštinama opština Republike Kosova su regulisale mnoge oblasti, ali kao najvažnije možemo navesti: usvajanje regulacionih urbanih planova, akte iz oblasti životne sredine, usvajanje odluka u vezi sa razmatranjem nepokretne opštinske imovine, promenu namene imovine, proglašenje javnih površina od opšteg značaja, odluka za imenovanje ulica, usvajanje akata u oblasti javnih usluga, regulisanje unutrašnjeg organizovanja administracije, akte koji regulišu stvaranje opštinskih prihoda, stvaranje opštinskih mehanizama za bezbednost itd.

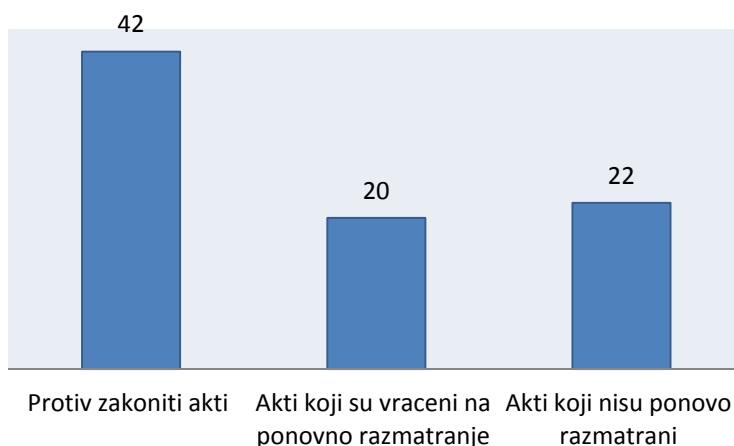
Paralelo sa Skupštinama Opštinama su održani sastanci obaveznih komiteta/odbora, koji su uglavnom tretirali planirana pitanja za rešavanje u Skupštinama Opštinama. Iako prema ZLS oba odbora su obavezna, Opštine manje posvećuju pažnju Odboru za Zajednice. Statistički, Odbori za Politike i Finansije su održali ukupno 385 sastanaka, dok Odbori za Zajednice su održali 283 sastanaka. Što se tiče transparentnosti, kao suštinski princip na osnovu kojeg javne institucije, u ovom slučaju opštine, vrše svoje delatnosti otvoreno za građane. U tom smislu, organizovanje javnih sastanaka sa građanima u opština je bilo u velikoj meri zadovoljavajuće. U opštinama je održano 74 javnih sastanaka sa građanima, reč je o sastancima koji su obavezni po članu 68.1, ZLS-a, dok prema opštinskim podacima organizovani su i drugi sastanci sa građanima, uglavnom u manjim mestima, naseljenim mestima, selima i ostalim naseljima. Takvi oblici organizovanja građana stvaraju mogućnost upozorenja, predloga, vrednosti i zahteva u odnosu na potrebe. Oni, praktično predstavljaju aspekte direktne demokratije, uprkos poprečne demokratije gde zahtevi građana se sprovode putem njihovih izabranika ili specifičnih programa. Stoga, primena ovog oblika opšte konsultacije, treba da se nastavi i u budućnosti i da bude integralni deo opštinskih politika.

Gore smo spomenuli broj akata koji su usvojeni tokom ovog perioda u skupštinama opština koji regulišu razne oblasti u okviru opštinskih nadležnosti. Ovi akti su deo zakonskih obaveza opština i zahteva se da budu potpuno u skladu sa zakonodavstvom na snazi. Međutim, počevši od ovog aspekta, ne uvek opštine su se pridržavale zakonskim pravilima povodom izrade i donošenja određenih opštinskih odluka ili pravilnika.

Sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, su određene norme praćenja rada opštinskih organa u izvršenju zakonskih ovlašćenja (sopstvenih nadležnosti i onih delegiranih), putem nadgledanja

zakonitosti i prikladnosti opštih akata. Na osnovu nadgledanja delatnosti opština, u praksi usvajanja akata je primećeno da opštine daju manje važnosti procesu izdavanja opštih akata, kao i pridržavanju materijalnih odredaba, zbog toga jer kod ovih akata, prava i interesi subjekata iako mogu biti prekršeni, mogu se primetiti samo u procesu sprovođenja konkretnih društvenih odnosa. Da bi se izbegla nezakonitost, sa Zakonom o lokalnoj samouprave je definisano da "opšti akti Skupštine Opštine kao i odluke podležu obaveznom razmatranju zakonitosti", što je i poseban oblik kontrolnih ovlašćenja koji nadzorni organ primenjuje nad opštim opštinskim aktima. Da bi se omogućio ovaj proces, opštine su dužne da normativne podzakonske akte dostave u predviđenom vremenskom roku nadzornom organu za razmatranje njihove usaglašenosti sa Ustavom i zakonima.

U ovom segmentu treba naglasiti da još nije uspostavljena adekvatna praksa od strane opština za dostavljanje opštih akata za procenu zakonitosti od strane nadzornog organa. Od akata koje Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave je prihvatilo za razmatranje zakonitosti kao i na osnovu procena koje su date od strane među-ministarskih komisija osnovanih posebno za ovu svrhu, se procenjuje da su ukupno 42 akata sa nezakonitim sadržajem. Nivo razmatranja akata od strane opštine je 50%, ili tačnije 20 akata su vraćena za razmatranje, dok 22 akata su ostala ne razmotrena.



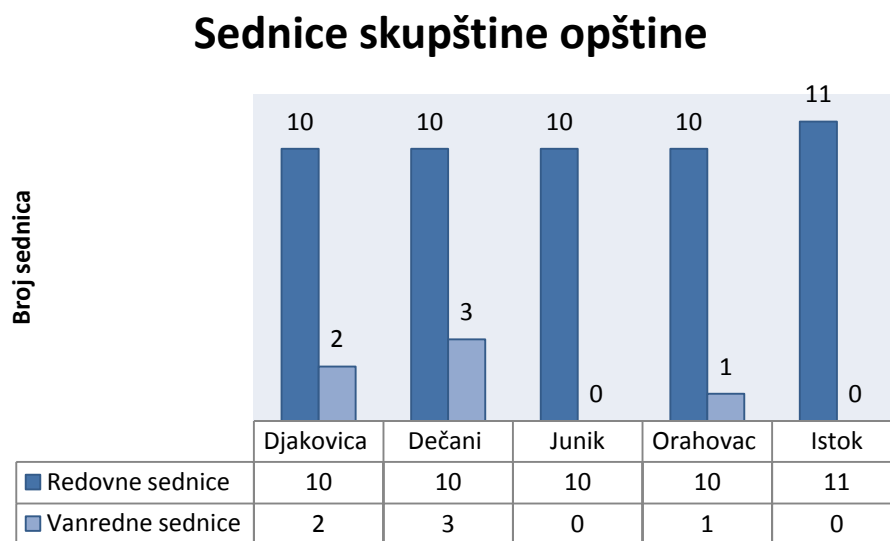
Grafikon.2. Podaci o nivou poštovanja zahteva za razmatranja nezakonitih akata od strane opština

Obzirom, da trenutak stupanja na snagu jednog opštinskog pravnog akta nije izričito definisano Zakonom o lokalnoj samoupravi, u praksi izrada opštinskih akata, kao pravilo se određuje da stupanje na snagu jednog akta se vrši njegovim potpisivanjem od strane predsedavajućeg skupštine. Jedan takav zakonski prostor naglašava da u stvari akt, iako može imati nezakonski sadržaj, može biti primenjen sve dok neki sud ne dokaže drugačije. Trenutna zakonska formula za razmatranje zakonitosti opštinskih akata, ne dozvoljava mogućnost primene privremenih mera sa suspenzijskom prirodom od strane nadzornog organa, u slučajevima kada se sumnja u ustavnost i zakonitost odredbi jednog akta. Prema tome, zabranjena je mogućnost obustavljanja izvršenja opštinskih akata i slučajeva pretpostavke i obrazloženja kršenja Ustava i zakona. Do izostavljanja van snage opšteg akta putem poništavanja i ukidanja od bilo kog suda, praktički mogu se izazvati zakonske posledice.

OPŠTINE: ĐAKOVICA, ORAHOVAC, DEČANE, JUNIK I ISTOK

Održane sednice

Opštine Đakovica, Orahovac, Dečane i Istok tokom perioda januar – decembar 2012 godine su održale dovoljan broj sednica skupštine, tj. opšti minimum i maksimum koji je preciziran zakonom. Gledano u celini, u skupštinama ovih opština tokom ovog perioda održano je ukupno 51 redovnih sednica i 6 vanrednih sednica. Preciznije, u nastavku smo predstavili grafički pregled sednica Skupština Opština:

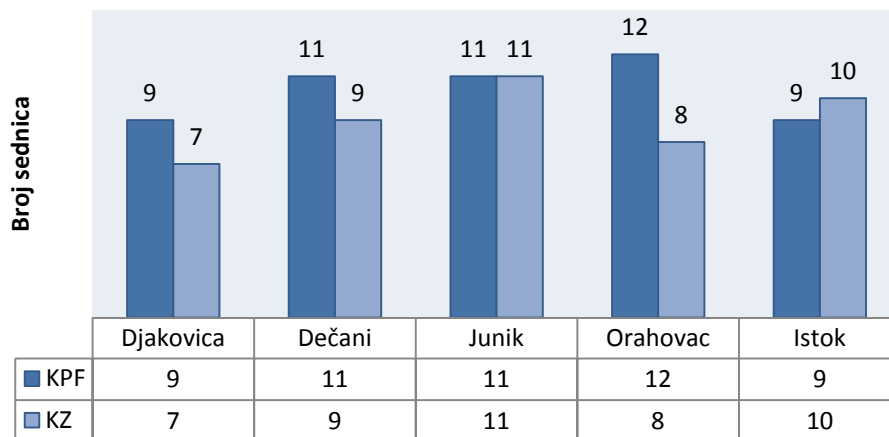


Grafikon. 3. Broj sednica Opštinskih Skupština: Đakovica, Dečane, Junik, Istok i Orahovac

Iz Grafikonure 1 možemo primetiti da najveći broj sednica je održala Skupština Opštine Dečana sa 13 sednica. Pored nje, Đakovica je održala 12 sednica, dok Orahovac i Istok su održali po 11 sastanaka. U odnosu na isti period u 2011 god., posmatrano u celini, Skupštine ovih opština su održale toliko sednica koliko i u 2012 godini.

I odbori za zajednice su bili funkcionalni u ovom periodu. Broj obaveznih sastanaka Odbora je kao što sledi:

Sednice obaveznih odbora



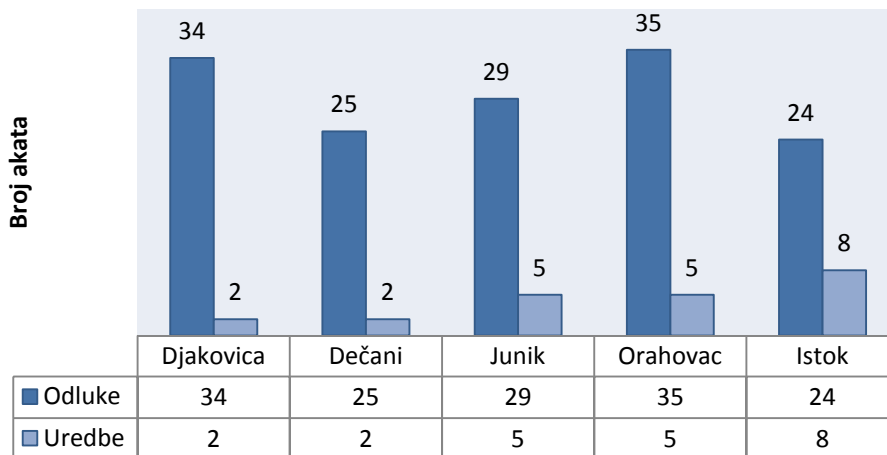
Grafikon. 4. Broj sastanaka obaveznih Odbora: Đakovica, Dečane, Junik, Istok i Orahovac

Od gore predstavljenog pregleda vidimo da za održavanje sastanaka obaveznih Odbora, Opština Junik je pokazala veće interesovanje. U svim opštinama funkcionisanje ovih odbora je bilo redovno, iako iz podataka vidimo da Odbor za Politike i Finansije ima jednu blagu razliku u održavanju sastanaka u odnosu na Odbor za Zajednice. Zakon o lokalnoj samoupravi je utvrdio i osnivanje nekoliko drugih odbora kao što su oni konsultativni. Iako, prema ovom zakonu opštine su dužne da ispune ovu obavezu, do sada, ni u jednoj od ovih opština nisu uspostavljeni takvi odbori.

Od suštinskog značaja za razmatranje u ovom delu izveštaja je broj usvojenih pod-zakonskih akata u opštinskim skupštinama. Iako sa kvantitativne perspektive ne možemo napraviti procenu učinka skupština opština, ipak, ovaj segment ima svoj značaj i predstavlja jedan značajan deo aktivnosti opštinskih skupština. Takav izraz takođe ukazuje na stepen konsenzusa koji postoji u skupštinama opština, ulogu opozicionih stranaka i njihovim stavova, kreativnost skupština tokom održavanja sastanaka, kao i opšte angažovanje delegata skupštine u regulisanju određenih oblasti društvenih odnosa. Uzimajući u obzir i mali broj predloga koji nisu prošli u opštinskim skupštinama, generalno možemo reći da je rad bio produktivan. Ova konstatacija može se ojačati i ako napravimo jedno poređenje usvojenih akata sa istim periodom 2011 godine, gde možemo primetiti da u 2012 godini je usvojeno 38 akata više nego u prethodnoj godini, odnosno 2 uredbe i 36 odluka.

Sa kvantitativnog aspekata, čini se da u ovim opštinama je usvojeno ukupno 147 odluka i 22 Uredbe. U nastavku, u grafičkom obliku predstavili smo broj usvojenih akata po Skupštinama:

Opštinski akti



Grafikon. 5. Broj opštinskih akata usvojenih od strane Skupština Opština: Đakovica, Dečane, Junik, Istok i Orahovac

Kao što smo primetili, najveći broj usvojenih akata je ostvaren u Opštini Orahovac, dok najmanje odabranih akata imamo u Opštini Dečane. Međutim, ako pogledamo broj kršenja zakona koji će se predstaviti u nastavku izveštaja, vidimo da većina kršenja zakona je napravljena od strane Opštine Orahovac. Dakle, kao što je spomenuto gore, broj usvojenih akata ne može biti sredstvo sa utvrđivanjem efikasnosti Opštinske Skupštine, jer ovaj aspekt zavisi od kvaliteta usvojenih akata i njihovih zakonitosti.

Što se tiče sednica skupštine, sve sednice su bile otvorene za javnost, informisanje građana u kontinuitetu je vršeno putem službene veb stranice opštine, javnih obaveštenja postavljenih po opštinskim objektima, ali i putem lokalnih medija. U međuvremenu, ono što je primećeno pokazuje da građani nisu i toliko podstaknuti da prisustvuju na sednicama skupština. Ipak, i javni sastanci organizovani u vezi sa pitanjima od opšteg interesa, kao što može biti usvajanje uredba ili raznih opštinskih planova, nije podstaklo građane da prisustvuju. Međutim, opštine su se pobrinule da se pridržavaju pravilima za obaveštenje građana povodom javnih diskusija. Štaviše, zvanični sajtovi opština su stalno bili ažurirani sa informacijama i opštinskim aktivnostima. Čak iako uzmemo u obzir sistem telepresence koji je instaliran u opštinama, stvorena je mogućnost postavljanja aplikacija na službenim stranicama, gde građani imaju priliku da prate ili posmatraju sednice skupština. Jedna takva prilika je praktikovana više od strane opštine Junika. Opštine su organizovala i javne sastanke sa građanima. Prema podacima, u ovim opštinama su održana po dva javna sastanka sa građanima (član 68, ZLS), ali istovremeno i drugi sastanci su održani sa raznim grupama od interesa, uglavnom za predlog budžeta opština za 2013 godinu.

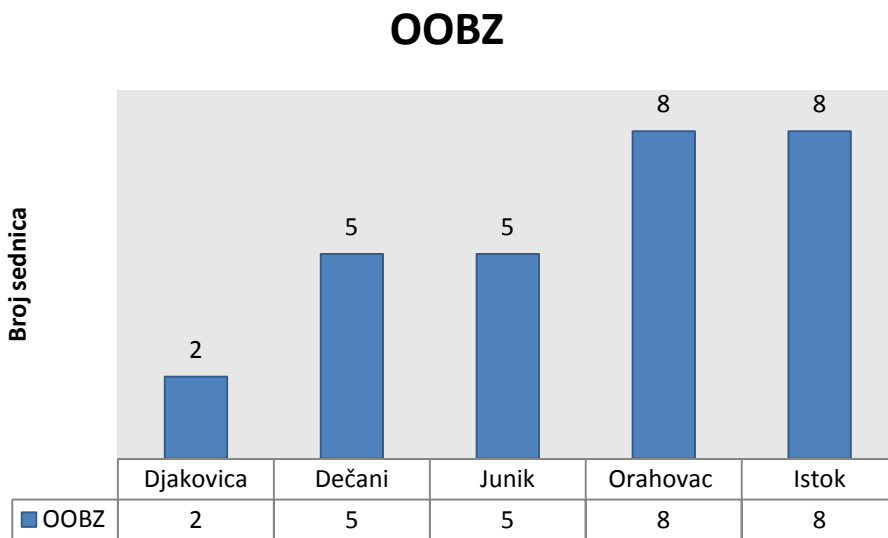
U vezi sa informisanjem i komunikacijom sa nadzornim telom, odnosno sa Ministarstvom za Administraciju Lokalne Samouprave, opštine stoje relativno dobro. U većini slučajeva pozivnice za sednice su stigle na vreme, ali na sve opštine su poslale u prilogu za pozivnicom i materijalom

sednica. Detaljnije, Opština Dečane je ta koja nije poslala kompletirane materijale sednica, kao i u jednom slučaju Opština Junika nije dostavila pozivnicu za sednice u MALS.

Što se tiče stvaranja uslova za administrativno razmatranje opštinskih akata od strane nadzornih organa, nažalost očigledna je činjenica da opštine Orahovac, Dečane i Junik nisu se pridržavale zakonu u ovom pravcu. I tokom ovog perioda, usvojeni akti u skupštinama ovih opština, nisu praćeni redovno od strane nadzornog organa u cilju razmatranja zakonitosti. Međutim, za realizaciju terenskih poseta prema akcionom planu, ima pozitivnog kretanja od strane opština Orahovac i Junik. Dok, opštine koje su omogućili ovaj proces i koje su olakšale razmatranje zakonitosti akata putem njihovog dostavljanja u skladu sa vremenskih rokom nadzornom telu su: Opština Đakovica i Istok. Pored navedenih, druge opštine, kao: Orahovac, Dečane i Junik, aktove su dostavljali ad-hoc i delimično, ili su ih dostavljali po zahtevu nadzornog organa u slučajevima kada je postajala sumnja da su odluke protivzakonite. Ipak, tokom izveštajnog perioda, Opštini Đakovica i Orahovac su preneti neki predlozi, sa kojima je zahtevano razmatranje nezakonitih odluka, samo opština Đakovica ih je uzela u obzir, dok opština Orahovac je poslala na razmatranje samo dve odluke, mada ima sumnje za način glasanja u ovom slučaju.

Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici

Drugi važan aspekt za rezimiranje u ovom delu izveštaja je iz oblasti opšte bezbednosti građana. Kao mehanizam za tretiranje zahteva od strane građana u odnosu na bezbednost, zakon je predvideo osnivanje Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednici OSBZ. Sa AU. Br. 27/2012 MUP – 03/2012 MALS, za OSBZ je određen broj od šest sastanaka na godišnjem nivou ovog mehanizma. Prema podacima, ovi saveti u ovom periodu su održali ovaj broj sastanaka, kako je predstavljeno u nastavku:



Grafikon. 6. Broj sastanaka OSBZ u opštinama: Đakovica, Dečane, Junik, Istok i Orahovac

Na gore predstavljenoj Grafikonuri, možemo primetiti da samo Opština Orahovac i Istok su održale redovno sastanke ovog saveta za razliku od 2011 god. gde je održano samo 2 održana sastanaka. Dok opštine: Dečane, Junik su imale prosečan ritam razvoja sastanaka OSBZ, a u opštini Đakovica ovaj savet je imao stagnacije u radu, isto kao što je bio slučaj u 2011 godini.

Međutim, nećemo uzeti u obzir broj održanih sastanaka, pošto administrativno uputstvo koje je usvojene predviđa manji broj sastanaka OSBZ. Ali, ako se osvrnemo na novom sadržaju OSBZ, jer sa novim administrativnim uputstvom sastav je izmenjen, izgleda da samo u opštini Istok i Đakovica je usvojen novi sastav u Skupštini Opštine. Dok, opštine: Dečane, Junik i Orahovac novi sastav nisu usvojile uprkos činjenici da se zahteva administrativnim uputstvom.

Generalno, možemo reći da u ovim opštinama (sa izuzetkom Orahovca), Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici nje imalo funkcionalni tok u skladu sa Administrativnim Uputstvom Br. 08/2009 MUP – 02/2009 MALS za OSBZ dok je bio na snazi.

Opština Đakovica

Tokom perioda januar – decembar 2012 god. Skupština Opštine Đakovica je održala ukupno 10 redovnih sednica i 2 vanredne sednice. Paralelno sa sednicama Skupštine Opštine, funkcionisali su i obavezni odbori. Rezultat rada skupštine je usvajanje 34 odluka i 2 uredbe.

Što se tiče prirode opštinskih akata, njihov najveći broj regulišu oblasti iz urbanog planiranja, zaštite životne sredine, ekonomskog razvoja, akata organizacionog karaktera i funkcionalnog opštine, kao i akte i drugih oblasti opštinske delatnosti.

Među mnogim opštim aktima, Skupština je usvojila i Uredbu o zaštiti životne sredine i Uredbu za podelu subvencija. Takođe je izdat je Projekat urbano – arhitektonskog univerzitetskog kampusa, regulacioni urbani plan urbanističkog kompleksa, odnosno poteza duž regionalnog puta Đakovica – Prizren, južna strana (nekadašnji poligon auto škole) i usvojen je regulacioni urbani plan za gradski park i segment severozapada ulice „Tirana“.

Što se tiče oblasti ljudskih prava i u cilju integracije ostalih zajednica u opštini, Skupština Opštine je izdala Akcioni Plan Opštine Đakovica za integraciju romske, aškalijske i egipćanske zajednice za period od 2012 – 2015 godine.

Zakon o lokalnoj samoupravi u članu 28 je predvideo mogućnost opština za saradnju i stvaranja partnerstva sa ostalim opštinama u okviru opštinskih nadležnosti i u cilju izvršavanja funkcija u zajedničkom interesu. U tom smislu, Skupština opštine Đakovica, je donela odluka za osnivanje međuopštinske saradnje između opštine Đakovica i opštine Dečane, za obezbeđivanje pijaće vode stanovnicima sela Hereć, od vodovodnog kapaciteta Opštine Dečane.

Posle usvajanja opštih pravnih podataka, konkretno Uredaba, Planova kao i ostalih dokumenata koji dotiču opšte interese građana, opština kao pravilo je preduzela korake za stavljanje u javnu raspravu kako bi se dobili stavovi građana. Sa druge strane, da bi se povećala transparentcija i mogućnost da i građani budu deo procesa donošenja odluka, opština Đakovica je organizovala niz javnih sastanaka sa građanima. Tako, u javnoj raspravi su prošli: Uredba za zaštitu životne sredine, regulacioni urbani plan urbanističkog kompleksa duž regionalnog puta Đakovica – Prizren, pregled drumskog segmenta i regulisanje lokacije od ulice „Anton Četa“ pa do ulice “Dëshmorët e Lirisë” itd.

Pored toga, drugo pitanje u vezi transparentnosti je i organizovanje javnih sastanaka sa građanima, znajući da je obaveza opština da na redovnim osnovama organizuje godišnji 2 javna

sastanka sa građanima. Opština Đakovice je održala dva javna sastanka sa građanima i takođe jedan sastanak za predstavnicima manjinskih zajednica. Možemo reći da takve vrste javnih sastanaka su veoma važne za dovođenje ljudi bliže realizacije njihovih potreba.

U skladu sa odredbama člana 58 ZLS, gradonačelnik Opštine je izveštavao svaki put kada je zahtevano od strane Skupštine opštine, obezbeđujući tako svoje prisustvo na svim sednicama Skupštine Opštine. Tako, deo rada Skupštine je i razmatranje izveštaja gradonačelnika opštine za period januar – septembar 2011 god, dok je usvojen i Finansijski Izveštaj Budžeta opštine Đakovica, za period januar – decembar 2011 god (iako ZLS ne zahteva usvajanje ovih izveštaja).

Osim gore navedenih odluka, usvojeni su i neke izmene i dopune u Statutu Opštine. Dakle, izmenjeni su članovi 55 i 56 Statuta Opštine, sa kojim kompetencija za zaštitu opštinske imovine se prenosi od Direkcije za Katastar, Geodeziju i Komasaciju kod Direkcije za Urbanizam i Zaštitu životne Sredine.

Takođe usvojeno i niz odluka, kao što su: Odluka o izmeni Komisije za identifikaciju i davanje u korišćenje stanova u zgradi za socijalno stanovanje, Odluku o osnivanju radne grupe za definisanje podataka za postavljanje spomenika, ploče sa imenima heroja i palih boraca uključenih u ovoj spomen stazi.

Nalazi

Iako Skupština Opštine je usvojila uredbu koja je snosila finansijske obaveza za određene biznise u cilju stvaranja ekološkog fonda, zbog nedostatka osnove i u cilju izbegavanja nezakonitosti, ne jednom sledećem sastanku je vraćena za razmatranje i tako je i ukinuta¹.

Međutim, ista praksa nije praćena povodom usvajanja Odluke o određivanju urbanog građevinskog zemljišta u nekim katastarskim zonama, obuhvatajući i industrijsku zonu grada², odluka koja nije obuhvaćena na vreme u radovima Skupštine Opštine za ponovno razmatranje.

¹ Skupština Opštine Đakovice, je poništila Uredbu za EKO taksa koja je usvojena na sednici januara meseca, prema datim preporukama od strane zajedničke Komisije MALS – MSPP za nadgledanje zakonitosti aktova Opština u primeni nadležnosti vezanih sa „zaštitom lokalne sredine“. Ova komisija je zahtevala razmatranje ove uredbe od strane Opštine Đakovica, nakon što je procenjeno da nema zakonske osnove. Opština Đakovica je uzela u obzir preporuke Komisije i uredbu u rečju je poništila Odlukom Skupštine Opštine.

² Protivzakonita odluka prema zajedničkoj Komisiji MALS – MSPP posle procene zakonitosti Odluke 01 Br. 011-864/2012 Skupštine Opštine Đakovica 23.02.2012, o određivanju urbanog građevinskog zemljišta. Na osnovu razmatranja zakonitosti, Komisija za ovu odluku konstatovala je da:

- a) Opština nije poštovala zakonodavstvo na snagu koje reguliše ovu oblast. Ova odluka spada u protivnosti sa članom 10, stav 10.2 Zakona Br. . 02/L-26 poljoprivrednog zemljišta.
- b) Skupština Opštine Đakovica nije zatražila odobrenje od strane MPSRR za predlog projekta o Odluci 01 Br. 011-864/2012.
- c) Odluka je suprotnosti sa članom 15 Zakona Br. 02/L-26 o poljoprivrednom zemljištu.
- d) Odlukom 01 Br. 011-864/2012 predviđeno je proširenje urbane zone na poljoprivrednom zemljištu koje su pod sistemom vodovoda i komasacije.
- e) Odluka 01 Br. 011-864/2012 Skupštine Opštine Đakovica o određivanju proširenja urbanog građevinskog zemljišta protiv Zakona o građevinskom zemljištu.

Posle dostavljanja preporuka za razmatranje odluke, Opština Đakovice se protivila konstatacijama Komisije putem jednog zahteva, procenjujući da Odluka gore ispunjava sve zakonske kriterijume za proizvodnju pravnih efekata.

Povodom primene plana monitoringa, službenici Ministarstva Administracije Lokalne Samouprave, su zahtevali dodatne informacije od strane opštine Đakovica, u vezi sa koracima preduzetih od strane zahteva za razmatranje gore navedene odluke. Međutim, navedeno je da postignuta saglasnost između Opštine Đakovica i MPSRR opština

Kao i nekoliko drugih opština, i u opštini Đakovica, postalo je uobičajena praksa da Skupština Opštine usvaja individualne zahteve u određenim slučajevima. Naravno ovakvi načini donošenja odluka nisu u nadležnostima Skupštine Opštine, koja kao organ ima pravo da donese samo opšte pravne akte. Slični slučaj kojim možemo da uputimo ovakve prakse možemo spomenuti Odluku za osnivanje zahteva Gosp. Rexhep Jemin Kastrati Đakovice za davanje na korišćenje jednog dela od 0,02.22 (222 m²) od opšte nepokretne površine od 0.16.37.ha, na parceli 5526/34 k.z. Đakovica – J, za namenu transformiranje u „zelenoj oazi“³. Međutim, Opština Đakovica na sednici održanoj u mesecu maju, u skladu sa preporukama Minsitarstva Administracije Lokalne Samouprave, je donela Odluka za ukidanje Odluke 01. Br. 011 – 1644/2012 dana 29.03.2012 god.

Sličan slučaj je i Odluka za davanje na korišćenje opštinske imovinu od površine od 78 ari, u cilju realizacije projekta za reciklažu otpada, finansirano od strane CSG i „Green Energy“ sa sedištem u Prištini.⁴

Opština Orahovac

Tokom perioda januar – decembar 2012 godine, tok rada Skupštine Opštine Orahovac nije bio redovan. U mesecu januar 2012 godine, po zahtevu 11 skupštinskih delegata Opštine Orahovac je sazvana vanredna sednice sa predlogom razmatranja poverljivosti glasa predsedavajućeg Opštinske Skupštine. Sazvana sednica nije uspela zbog nedostatka kvoruma. Delegati skupštine koji su potpisali zahtev za izglasavanje poverljivosti glasa predsedavajućeg Skupštine, su bili ti koji nisu učestvovali na ovoj sednici, sa obrazloženjem datim od strane njihovog predstavnika za kršenje odredaba ZLS koje određuju vreme obaveštenja za vanredne sednice. Po tom pitanju, je zatraženo zakonsko objašnjenje od strane Ministarstva za Administraciju Lokalne Samouprave, koja na datom odgovoru je zatražila od Gradonačelnika Opštine i Predsedavajućeg Skupštine da normalizuju rad Opštinske Skupštine i da funkcionišu u skladu sa Zakonom o Lokalnoj Samoupravi. Takav odgovor u pismu, podrazumeva činjenicu da predsedavajući skupštine treba da nedavno sazove vanrednu sednice u cilju poštovanja odredaba člana 44 Zakona o Lokalnoj Samoupravi. U međuvremenu, bila je planirana redovna sednica. Kao rezultat toga, na početku februara meseca, sazvana sednica je završen a da nije ni započela. Kao i druge sednice i ova sednica je propala zbog nedostatka kvoruma, koji se direktno povezuje sa nezadovoljstvom prema Predsedavajućim Skupštine Opštine od strane jednog dela skupštinskih delegata Orahovca. Međutim, u martu mesecu sj sazvana ponovno vanredna sednica, sa predlogom za

u ovom slučaju imala je pravo da izda ovu odluku, ne postoji nikakva formalna konfrontacija koje argumentuje takvo nešto. Tako da, proizilazi opšta saglasnost da zahtev za razmatranje ove odluke, se obuhvati u dnevnom redu na prvoj održanoj sednici 2013 godine Skupštine Opštine.

³ Posle procene zakonitosti ove odluke MALS je vratio odgovor Opštini Đakovica, povodom čega je zahtevano razmatranje odluke, jer je u suprotnosti sa Zakonom br. 03/L-226 o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine. Opština Đakovice za ovaj slučaj, je donela odluku za usvajanje preporuka Ministarstva Administracije Lokalne Samouprave za ukidanje odluke 01br. 011-1644/2012 dana 29.03.2012.

⁴ MALS, u vezi sa ovom odlukom je izdalo zahtev za razmatranje zakonitosti Odluke Br. 011-5559 za davanje na korišćenje parcele P-077050280056-I Katastarska Zona Đakovica usvojeno od strane Skupštine Opštine Đakovice na dan 12.12.2012 godine. Ovim povodom, MALS je konstatovao da Odluka u rečju nije usvojena u skladu sa članom 5 Zakona Br. 03/L-226 o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine, zbog činjenica da ova odluka nije odredila rok za davanje na korišćenje opštinske imovine. Opštinski organi, povodom donošenja ove odluke nisu poštovali i nisu išli prema otvorenoj, transparentnoj i nediskriminacionoj proceduri, određenoj prema članu 4 AU Br. 2012/2 za primenu Zakona o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine.

razmatranje poverljivosti glasova Predsedavajućeg Skupštine Opštine. Međutim, drugačije nego što je predviđeno za glasanje njegovog razrešenja, Predsedavajući Skupštine Opštine je podneo ostavku bez odlaska na glasanje. Na istoj sednici izabran je novi Predsedavajući Skupštine Opštine.

Imajući u vidu da u jednom periodu od dva meseca, zbog sukoba između političkih partija i kontinuiranih problema gotovo je bilo blokirano funkcionisanje najvišeg organa u opštini (Skupštine), odmah posle izbora novog predsedavajućeg je primećena normalizacija stanja i funkcionisanje ovog organa.

Tokom ovog perioda, Skupština Opštine je usvojila niz odluka, međutim jedan znatan deo njih je u suprotnosti sa važećim zakonom. Ukupno Skupština je usvojila 5 Uredbi i 35 Odluka, a takođe i donela i 3 Zaključka⁵.

Od drugih usvojenih akata od strane Skupštine Opštine, koji takođe nisu praćeni sa administrativnim razmatranjem u MALS, je Uredba o opštinskim javnim uslugama i urgencijama. Osim nje, usvojena je i Uredba o organizovanju rada i nastave u srednjim višim školama u Opštini Orahovac. Na ovoj sednici takođe je izmenjen i sastav Odbora za Politike i Finansije, s obzirom da je bilo kretanja delegata skupštine iz jednog političkog subjekta na drugi, i zbog izbora novog predsedavajućeg Skupštine.

Drugi opšti pravni akt usvojen u ovom periodu je i Uredba o olakšicama za spoljne investitore i početne lokalne biznise. Takođe, izmenjena je i Uredba za određivanje higijensko – tehničkih uslova poslovnih objekata za promet robe i usluga i Uredbe o naknadi obavljanja inspeksijskog postupka za ispunjavanje higijensko – tehničkih uslova.

Nalazi

Iako sa izborom novog Predsedavajućeg Skupštine Opštine podešen je redovan ritam održavanja sednica, supstancijalno ostaje pitanje izdavanja opštih pravnih akata za koje postoje pretpostavke na osnovu kršenja zakona. Takođe nisu razmotrene procedure povodom izdavanja određenih akata, došlo je do nekompetentnosti predmeta Skupštine u nekih slučajevima, nedostatka konsultacije relevantnog zakonodavstva, ne primene zahteva za razmatranje akata, kao i problema za poštovanje Uredbe o radu Skupštine, odnosno načina rasprave u Skupštini, načina i postupka glasanja – jer je zabeležen jedan slučaj kada nije konstatovan tačan broj glasova

⁵ Skupština Opštine Orahovac je donela akte takozvane Zaključke. Sa jednim Zaključkom, na sednici održanoj u novembru mesecu, Skupština Opštine Orahovac je usvojila Preporuke OPF u vezi sa zahtevom tri građana Orahovca za registraciju privatne svojine u katastarskom registru na način da posle ove procedure steknu pravo za sprovođenje zahteva za registraciju imovine. Ovim povodom, Skupština Opštine Orahovac samo je izmenila naziv akata (odluke), tretirajući ih kao zaključke, dok u sadržaju se može primetiti da se time regulišu odnosi **administrativnih individualnih akata**. ZLS nije predvideo nadležnost Skupštine Opštine da usvoji akte zvane Zaključke. Šta više, to predstavlja nekompetentnost Skupštine Opštine jer u sadržaju su predstavljene administrativne odluke. Počevši od vrsta akata koji su pod nadležnosti Skupštine Opštine za izdavanje, proizilazi da takvi administrativni akti treba ce pripasti Direkciji odgovarajuće Opštine. Takođe, ako od sastava ovog akta (Zaključka) primetimo da Opština je ostavila prostora za promenu razmene privatne imovine sa onom opštinskom, u međuvremenu Zakon o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine Br.04/L-144 u članu 2.1 određuje da „ramena opštinske imovine sa fizičkim i pravnim licima inicira se samo od strane Opštine, a ne od privatnog vlasnika“.

prisutnih delegata, donošenje odluka bez većine glasova⁶, i jedan slučaj razvoja radova skupštine bez kvoruma.

Što se tiče načina glasanja u Skupštini Orahovac, povodom usvajanja određenih akata, nije tačno utvrđena orijentacija svih članova skupštine povodom slučaja glasanja za jedno određeno pitanje. Ovaj problem je potvrđen tokom direktnog monitoringa sednica skupštine, gde je primećeno da Predsedavajući Skupštine jednim povodom nije spomenuo orijentaciju 4 članova skupštine, ako su se suzdržali, što je izazvalo nejasnoće u verifikaciji rezultata glasanja. Ova činjenica je potvrđena na osnovu zapisnika za sednice Skupštine Opštine.

Na osnovu redovnog praćenja Skupštine Opštine Orahovac, možemo zaključiti neke od sledećih nalaza tokom ovog perioda. U ovoj Skupštini su usvojeni niz nezakonitih akata. Postoji veliki broj slučajeva kada Skupština Opštine je donela akte naslovom Odluke, što ne odgovara vrsti akata koji se mogu doneti od strane Skupštine Opštine određenim Zakonom o lokalnoj samoupravi. Takođe, treba pomenuti da Skupština Orahovac nije razmotrila neke odluke za koje Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave je procenilo da su nezakonite. Po zakonu 82 ZLS, u slučajevima kada nadzorna vlast konstatuje da jedna odluka ili opštinski akt su u suprotnosti sa Ustavom i zakonima, opštinske vlasti su obavezane da unutar 30 dana odgovore na zahtev za razmatranje od dana prijema zahteva. Međutim, primećeno je da tokom perioda januar – februar, većina osporavanih odluka od strane nadzornog organa nisu uključene u dnevnom redu za razmatranje od strane Skupštine Opštine Orahovca. Takve odluke i dalje se nalaze u arhivi opštine i stoje kao takve tu, zato one mogu da proizvedu pravne posledice u budućnosti. Na osnovu toga, možemo konstatovati da u ovoj opštini nastavljaju da postoje i dalje odluke Skupštine Opštine na protizakonitoj osnovi, koje su u suprotnosti sa Ustavom, i sa raznim sektorskim zakonima koji dotiču ovlašćenje na lokalnom nivou.

Zabeleženi slučajevi tokom monitoring procesa:

- 1) Na sednici marta meseca, Skupština Opštine Orahovca sa odlukom je usvojila predlog za vraćanje zemljišta NBI „Rahoveci“ na ime Opštine Orahovac. Sa ovom odlukom opština je odredila da se „zaustavi i dalje korišćenje poljoprivrednog zemljišta u državnom procesu NBI „Rahoveci“ i da se vrati na ime SO Orahovac”.⁷ Ovom odlukom Opština Orahovac tvrdi da će zaustaviti dalje korišćenje poljoprivrednog zemljišta NBI „Rahoveci“ u Orahovcu i ove imovine da ponovo vrati na ime SO Orahovac. Reč je o površini od 560.00 Ha poljoprivrednog zemljišta, uprkos činjenici da za ova sredstva DP nije završen proces privatizacije i da su u procesu likvidacije.

⁷ Razmatranje zakonitosti ove odluke je zahtevano od strane Kosovske Agencije za Privatizaciju. Prema ovom zahtevu i izveštaju monitoringa, MALS je procenilo ovu odluku konstatujući da: Odluka Skupštine Opštine Orahovca Br. 22/2012 dana 20.03.2012 god. je u protivnosti sa Zakonom o Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju Br. 03/L-067, i Zakonom o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine Br. 03/L-226, u kojima je određeno da Opština ima pravo da razmeni nepokretnu opštinsku imovinu sa nepokretnom imovinom društvenih preduzeća koje su pod upravom Kosovske Agencije za Privatizaciju, prema predviđenim postupcima prema članom 8 Administrativnog Uputstva Br. 2012/02 o primeni Zakona o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine. MALS, takođe sa ovim zahtevom je zahtevao da Opština Orahovac razmotri odluku u rečju. Zahtev MALS u rečju ima efekte za sve slične slučajeve gde Opštine preduzima pravne delatnosti za transformovanje društvenih imovina u bilo kom obliku. Iako u jednom vremenskom periodu od više od pola godine Opština Orahovac nije uzela u obzir zahteve MALS-a, na sednici oktobra meseca Skupština Opštine je vratila na razmatranje dve odluke koje nisu u skladu sa Zakonom o Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju Br. 03/L-067.

- 2) Dana 20.03.2012 god. Skupština Opštine Orahovac je usvojila Odluku o izmenama i dopunama pod tačke II, al.I. Pravosnažna Presuda 01 Br. 242/05 dana 22.11.2006 godine, sa kojom se isključuje is poseda, katastarska parcela Br. 1314, po kulturi zgrade u površini od 0.01,20 Ha i dvorišta od 0.03,04 od potvrde o imovinskim pravilima Br. 809. K.z. Velika Hoča i ista se vraća Opštini Orahovac u slobodnih svojini i posedu, iako je na osnovu pravosnažne odluke SO Orahovca 01 Br.242/05 dana 22.11.2006 godine je usvojen zahtev za NTSH "Podrima" Orahovac za prenos administrativne nepokretne imovine od strane Skupštine Opštine Orahovac na ime NTSH "Podrima" Orahovac. Ova odluka je takođe suprotstavljena od strane Kosovske Agencije za Privatizaciju, navodeći da proces privatizacije ove imovine nije završen.⁸
- 3) Skupština opštine je usvojila Odluku za proglašavanje posebne površine od javnog interesa. Ovom odlukom, Skupština Opštine Orahovac, imovine za korišćenje od strane preduzeća „Ekonomija e Pyjeve“, OP „Sharri“ i nekih parcela pod državne imovine Kosova, proglašava površinu od posebnog javnog opštinskog interesa. Štaviše, u članu 4 ove Oduke navodi se da „Opština Orahovac“ kao kompetentna jedinica javne vlasti, stiče pravo imovine za ovu nekretninu sa njenim upisom u registru prava nekretnina“ – stav koji je u suprotnosti sa namenama Odluke.⁹
- 4) I druga redovna sednica, takođe održana u martu, povodom izdavanja pod-zakonskih akata nije prošla bez kršenja zakona. Na ovoj sednici, Skupština Opštine, sa Odlukom je usvojila zahtev Kompanije KNGS sh.p.k. – Priština za davanje na korišćenje sa koncesijom nepokretnu opštinsku imovinu, za izgradnju i rad objekta za trgovanje goriva – tečnog naftnog gasa za period od 10 (deset) godina, sa pravom produžetka¹⁰.
- 5) Skupština Opštine Orahovac je donela Odluku sa kojom kompaniji NPHT „Gastro – Kos“ iz Prištine je produžen ugovor za korišćenje Hotela „Park“ u Orahovcu i za dodatnih šest meseci, uprkos isteku ugovora. Mogućnost produžetka ugovora korisnicima

⁸ MALS je dalo odgovor na zahtev za ovu odluku, procenjujući da je odluka koja spada u suprotnosti sa članom 6 Zakona o Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju Br. 03/L-067, Zakonom o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine, i AU Br. 2012/02 o primeni Zakona o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine. Ovim povodom MALS je zahtevao da Opština Orahovac razmotri i poništi ove odluke.

⁹ U sadržaju ove odluke, je tretirano i odlučeno za dva razna pitanja: jedno je za proglašenje zone od posebnog opšteg interesa i drugo je sticanje prava imovine i njihovo vraćanje na ime Opštine. Zbog ne dostavljanja akata od strane Opštine Orahovca za omogućavanje administrativnog razmatranja, zakonitost ove odluke još uvek nije procenjena. Do procene zakonitosti ove odluke od strane nadzornog organa, odluka ostaje ne primenjena i ne može stvoriti pravne efekte.

¹⁰ Kao prvo, ova odluka je doneta nasuprot Zakona Br. 03/L-226 o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine. Član 5.3 ove odluke određuje da Skupština Opštine ima pravo da da na korišćenje nepokretnu imovinu za period najduže od deset (10) godina ali ne više od četrdeset (40) nakon ispunjavanja određenih kriterijuma Zakona za javnu nabavku posle davanja odobrenja od strane Ministarstva za Ekonomiju i Finansije i prethodne suglasnosti od Ministarstva Sredine i Prostornog Planiranja i Ministarstva Trgovine i Industrije. Kao drugo, odluka je zvana na Zakon Br. 03/L-090 o javno privatnom partnerstvu i koncesije u infrastrukturi i procedurama za njihovo davanje. Ako se odnosimo na ovaj zakon, onda zahtev upućen Skupštini Opštine Orahovac je povezan sa ovim predlogom ne zahtevanim od strane ugovorene vlasti (Opštine). Za primenu ovog zahteva Opština treba da poštuje odredbe člana 29, 29 i 40 ovog zakona. Takođe, ovim zakonom se predviđa da usvajanje zahteva (predloga) treba da se iniciraju procedura javne nabavke posle odobrenja od strane KDNM – PPP (odgovorno telo za kontrolu i koordiniranje projekata PPP) i nakon toga iniciranje konkurentnih procedura za izbor po članovima 23 do 25 istog zakona. Za ovo odluku još uvek nije izvršena procena zakonitosti od strane nadzornog organa. To se može realizovati posle primene od strane Opštine za administrativno razmatranje, onda do razmatranja zakonitosti ne treba da se podrazumeva kao akt sa punom pravnom snagom.

imovine nije definisano Zakonom Br. 03/L-226 o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine.

- 6) Skupština Opštine Orahovac u aprilu mesecu je donela Odluku za usvaje zahteva Gosp. Beqir Sadik Hamza iz Orahovac za davanje na korišćenje bez naknade, kao socijalni slučaj za izgradnju stambene kuće na period od 10 (deset) godina sa pravom produžetka, građevinska parcela u državnoj svojini br. 301-3, po kulturi polje klase 4, sa površinom 0.06,50 ha, uverenje o pravu na nepokretnu imovinu br. 7 k.z. Brnjak, PSH Kosova, SO Orahovac¹¹.
- 7) Skupština Opštine Orahovac na sednici maja meseca je donela Odluku sa kojom se prenosi pravo na nepokretnu imovinu of PSH Kosova, na ime Skupštine Opštine Orahovac. Reč je o korišćenju nepokretne imovinu Centra za porodičnu medicinu u Velikoj Kruši, katastarska parcela br. 913, zgrada sa površinom od 267m², od uverenja o pravu na nepokretnu imovinu br. 1, k.z. Velika Kruša.¹²
- 8) Na dan 29.06.2012 god, Skupština Opštine Orahovac je donela Odluka za odobrenje zahteva Adem Hasanaja, putem koje se daje na korišćenje bez prava otuđenja, društveno građevinsko zemljište za izgradnju stambene zgrade za period od 10 (deset) godina, sa pravom produžetka, katastarska parcela br. 2240/43, na mesto zvano „Krajište“, kulture pašnjaka kl. 5, sada zemljište površine od 0.03,00 ha, posedovni list br. 611 k.z. Orahovac.¹³
- 9) Na sednici održanoj 29.06.2012 god, Skupština Opštine Orahovac je donela Odluku o uslovljavanju korisnika opštinskih usluga. Prema ovoj odluci dužna sva preduzeća i institucije u celoj Skupštine Opština Orahovac kao i stanovnici grada Orahovac, koji koriste opštinske usluge za prikupljanje i transportovanja organskih otpada, koje obezbeđuje ugovoreno preduzeće od strane Opštine, uslovljavaju se da ugovor ili uverenjem dokažu isplatu dugova prema ugovorenim preduzećima povodom vađenja dokumentacije, kao u nastavu: potvrdu o opštinskim porezima za registraciju vozila, katastarsku dokumentaciju, građevinske dozvole, nastavak odobrenja radnih dozvola za poslovanje.¹⁴

¹¹ Ova odluka je doneta u suprotnosti sa odredbama Zakona o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine Br. 03/L-226. Zakon na koji je referisana ova odluka na zakonskoj odluci ne reguliše pitanje davanja na korišćenje nepokretnih imovina ne uzimajući u obzir procedure javne nabavke, iako su u pitanju socijalni slučajevi.

¹² Opština Orahovac nije pratila ovu odluku za potrebe administrativnog razmatranja. Za razmatranje zakonitosti ove odluke MALS je zahtevao od strane Opštine Orahovac pristup na dokumente o pravi imovine ovih parcela. Opština Orahovac nije dostavila nikakav dokumenat sa kojim se može dokazati pravo imovine na te parcele koje su objekat promene ili prenošenja prava nepokretne imovine.

¹³ Kao sto možemo primetiti u odredbama ove Odluke, povezano je sa davanjem na razmatranje društvene imovine, što podrazumeva činjenicu da Opština nije autorizovana da upravlja sa ovim imovinama i da bude deo svake odluke sa kojom se daju određene autorizacije za stranke. Dok na drugu stranu, davanje na korišćenje imovine ne može da se realizuje ako se ne uzme u obzir Zakon o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine Br. 03/L-226 i odredaba Zakona o javnoj nabavci. Ova odluka nije podvrgnuta procesu administrativnog razmatranja.

¹⁴ Posle slanja zahteva za razmatranje ovih odluka od strane MALS, Opština Orahovac na sednici održanoj u oktobru mesecu je donela odluku za razmatranje Odluke o uslovljavanju opštinskih usluga za prikupljanje i odlaganje otpada 01 Br. 2907 dana 29.06.2012. Međutim, Skupština ovim povodom je ostavila na tačku 1 prethodne Odluke, uslovljavajući izdavanje uverenja o opštinskim porezima za registraciju vozila, i isplatu obaveza za otpad. Ipak, ova odluka nije razmotrena sa aspekta zakonitosti u Ministarstvu Administracije Lokalne Samouprave, i podrazumeva se da ova odluka nema zakonsku obavezu. Opština nema pravo da donese takva uslovljavanja za građane za izvršavanje obaveza prema javnim preduzećima, osim obaveza za isplate poreza na imovinu koji može da se osloni za Administrativno Uputstvo Br. 3/2004.

- 10) Na sednici dana 28 septembra, Skupština Opštine Orahovac je donela odluku za davanje na privremeno korišćenje opštinske imovine za izdavanje dozvole za odlaganje čvrstog otpada u Orahovcu. U opisnom delu odluke, navodi se da SHIL – UČK u Orahovcu, daje se na privremeno korišćenje opštinska imovina na parceli br. 2356, na mesto zvano „te rrasat“ sa kulturom pašnjake, V-te klase, k.z. Orahovac, imovina SO Orahovac, za dozvoljavanje odlaganja čvrstog otpada¹⁵.
- 11) Po proceni zajedničke Komisije MF/MALS, Uredba za poreze, takse i kazne usvojena od strane Skupštine Opštine Orahovac, treba da se uskladi sa zakonodavstvom na snazi¹⁶. Opština još uvek nije inkorporirala tražene promene
- 12) Na sednici dana 30 oktobra, Skupština Opština Orahovac je usvojila Uredbu o porezu na imovinu za 2013 godinu. Iako, Zakon Br. 04/L-100 za izmenu i dopunu Zakona o Nepokretnoj imovinu Br. 03/L-204, odnosno člana 7 (poreska stopa) determiniše da „Skupština Opštine svake opštine određuje poresku tarifu nad imovinu na godišnjoj osnovi prema poreskoj stopi od nula koma petnaest odsto (0.15%) do jedan odsto (1%) tržišne vrednosti“, na ovom sednici stepen koeficijenta je smanjen na 0.10%, što je suprotno sa odredbom citiranom gore.

Procena na osnovu zakonitosti, kao i donošenje takvih odluka je dovelo do izdavanja akata čineći greške u postupku i obliku, kao i dovelo je do nekompetentnosti Skupštine Opštine za donošenje odluka, koje se više odnose administrativnoj prirodi. Ove delatnosti su dovele do materijalne povreda zakona, što znači da nisu primenjene materijalne odredbe koje bi se trebale primeniti i pogrešno su tumačene kao i sprovedene pravne odredbe koje su trebale da se primene na način koji predviđa i zakon.

Opština Dečane

Tokom perioda januar – decembar, Opština Dečane je bila veoma aktivna u održavanju sednica Skupštine Opštine i sastanaka Komiteta. U ovom periodu Skupština je održala 10 redovnih sednica i 3 vanredne sednice. Što se tiče vanrednih sednica, Skupština je sazvala ukupno 3 sednice. Teško stanje je bila konstantna tema diskusija u skupštini, tako da jedna vanredna sednice je bila saznavo upravo na ovu temu. Na ovoj sednici, Skupština, u cilju zaštite imovine je usvojila Privremeni Moratorijum, koji bi zaustavio sve ugovore sa ekonomskim operaterima koji su posedovali dozvolu za seču šuma, sve do procene stvorenog stanja. Dok, druga vanredna sednica je održana zbog stanja stvorenog velikim snežnim padavina, zbog kojih je opština

¹⁵ Doneta odluka od strane Skupštine Opštine Orahovac sa kojom se daje na korišćenje opštinska imovina, je doneta nasuprot odredaba Zakona Br. 03/L-226 O davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine. Ova odluka nema na raspolaganju konkretne odredbe ovog zakona koje ce omogućiti opštini pravo na davanje na korišćenje opštinske imovine, na taj način bilo to i za posebne društvene kategorije. Takođe, jedan takav oblik davanja na korišćenje za ove organizacije nije predviđeno ni Zakonom Br, 04/L-144 O davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine.

¹⁶ Član 13 tabela (b) uredne je nasuprot AU 2006/1 Katastarske Agencije Kosova, jer ovo je kompetentnost delegirana Opštini i regulisanje ove materije treba da se vrši u skladu odredaba koje sadrži uputstvo Katastarske Agencije Kosova.

Član 17 Uredne koja reguliše poreze u oblasti zdravstva treba da se usaglasi sa Aneksom 1 (a) za isplate zdravstvenih usluga primarnog nivoa, prema AU 04/2007 za prikupljanje i korišćenje sredstava za zajednice isplate korisnika zdravstvenih usluga.

proglasila vanredno stanje. Na ovoj sednici, Skupština Opštine je usvojila odluku o dodeli 80.000 € za prevazilaženje ovog stanja. Pored toga, u martu, Skupština je sazvala i sledeću vanrednu sednicu, na kojoj je jednoglasno podržano osnivanje grupe žena odbornica ove skupštine, kako bi se osiguralo poštovanje Zakona o ravnopravnosti polova.

Skupština je razmotrila i usvojila niz odluka. Tokom ovog perioda usvojene su ukupno 25 odluka i 2 uredbe. Među nekoliko odluka Uredba o porezima i naknadama za opštinske usluge, čije usvajanje se zahteva i Zakonom o finansiranju lokalne samouprave. Dok, na prvoj redovnoj sednici po usvojenom planu za 2012 godine takođe je održana u januaru mesecu, Skupština Opštine je razmotrila i usvojila odluku za određivanje lokacije za izgradnju Fabrike Meda¹⁷, dok usvojen je i Plan Rada Skupštine za 2012 godinu. Takođe, Skupština je usvojila i tehnički finansijski izveštaj kapitalnih projekata za 2011 godinu. Na ovoj sednici takođe je usvojena i odluka o preorijentaciji sopstvenih prihoda prenetih i prethodne godine.

Kao rezultat rada skupštine je bilo i odlaganje razmatranja izveštaja troškova Direkcije za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj zbog odsustva direktora ove direkcije. Dok, među glavnim pitanjima ove sednice je bilo i razmatranje izveštaja o troškovima podeljenih sredstava pre nekoliko meseci od strane Skupštine za prevazilaženje stanja stvorenog od obilnih snežnih padavina, gde je bilo niz kritika od opozicije za način upravljanja sa ovim sredstvima.

Sobzirom na nedostatke u Statutu Opštine Dečane i kontinuirane probleme prouzrokovane u praksi, imajući u vidu da broj direkcija opština ne podudara sa brojem zahtevanim Statutom, a takođe i jedan član koji predviđa usvajanje predlog budžeta sa 2/3 glasova (koji je u suprotnosti sa Zakonom o lokalnoj samoupravi), opština je videla kao neophodno da uspostavi komisiju u cilju izmene ovog Statuta. Shodno tome, Skupština je usvojila Odluku za osnivanje zajedničke Komisije sa zadatkom pokreta postupka za promenu Statuta Opštine. Uprkos tome, i ovaj Statut je ostao ne izmenjen i ne dopunjen u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi i u skladu sa unutrašnjim organizovanjem administracije opštine.

Što se tiče rada obaveznih Odbora, Odbori su bili funkcionalni i u ovom periodu. I Opština Dečane ima mali broj manjinske zajednice, a ipak zastupanje u Odboru za Zajednice obuhvata i pripadnike romske, aškalijske i egipćanske zajednice, jednog pripadnika srpske zajednice, predstavnike sela kao i predstavnike albanske zajednice. Ovaj odbor ima ukupno 7 članova.

Što se tiče drugih odbora, posebno onih konsultativnih, u opštini Dečane nije osnovan nijedan takav. Treba napomenuti, da je formiranje ovih odbora, osim aspekta donošenja građana bliže razvoju politike, pružanja raznih predloga i raznih istraživanja, takođe postoji i profesionalni pozitivan aspekt koji mogu da pruže ovi odbori, jer njihov sastav predstavlja osobe (eksperte) određenih oblasti. Tako da, opština treba da obrati veću pažnju na osnivanje tih odbora.

Nalazi

- 1) Na sednici održanoj u julu mesecu, Skupština Opštine Dečani na osnovu zahteva Kompanije „Hidrodrini“, je donela odluku za uslovljavanje registracije vozila, plaćanjem obaveza prema vodovodu. Iako ova odluka je usvojena većinom glasova u Skupštini, nije potpisana od strane Predsedavajućeg Skupštine, je nema pravnu osnovu.
- 2) Nakon usvajanja Administrativnog Uputstva Br. 2012/01 za o praćenju skupština opština teleprisustvom preko uređaja informacione tehnologije je primećeno da opština Dečani ne

¹⁷ Projekat finansiran od strane Evropske Komisije

ispunjava zakonske obaveza u vezi sa stvaranje aktivnog pristupa korišćenju sistema telepresence kao preduslov za praćenje na daljini delatnosti Skupštine Opštine od strane službenika Ministarstva. Da bi pojasnili preciznije, sednice Skupštine Opštine Dečani u periodu od oktobra – decembra, nisu praćene, zbog ne funkcionisanja opreme telepresence i staranja pristupa na prenos iz Opštine Dečani. U naporu da se uspostavi kontakt sa odgovornim službenikom u Opštini Dečane kako bi se regulisao prenos sednica nakon javljenih prepreka, službenik Opštine Dečani nije se odazvao zahtevu MALS-a sa uspostavljanje u funkciji uređaja za telepresencu.

Na osnovu člana 4, tačka 1 gore spomenutog Administrativnog Uputstva, organi Opštine su dužni da obezbede aktivan pristup korišćenja sistema telepresence, u cilju stvaranja uslova za monitoring i procenu procesa od strane nadzornog organa putem osoblja informacione tehnologije.

Dok, prema članu 7.1 ovog Administrativnog Uputstvu, Opština je dužna da stalno obezbedi sve aspekte za funkcionisanje telepresence tokom sednica Skupštine Opštine. Stvaranje redovnog prisustva uređaja telepresence je zakonska obaveza i opština je dužna da je ispoštuje.

Opština Junik

Tokom perioda januar – decembar 2012 god, Skupština Opštine Junika je održala ukupno 10 redovnih sednica. U cilju obezbeđivanja transparentije za građana, na službenoj veb stranice Opštine Junik su prenesene direktno sednice Skupštine Opštine. Prethodno, opština na službenoj stranici se pobrinula za informisanje građana u vezi vremena održavanja sednica kao i obaveštenja za direktne prenose skupštinskih radova. Dakle, osim direktne veze sa MALS za monitoring sednica, opština je kreirala i aplikaciju za građane koju mogu da kliknu kako bi pratili radove skupštine. To je jedna dobra praksa Opštine Junika, koja je pokazala efikasnost u upravljanju uređaja za telepresencu u informativne svrhe. Osim toga, službena veb stranica je redovno ažurirana o opštinskim aktivnostima. Međutim, još uvek ostaje da se poboljša sistem objavljivanja usvojenih akata u Skupštinu Opštine.

Što se tiče obaveznih Odbora, Odbor za Politike i Finansije tokom perioda januar – decembar 2012 godine je održao ukupno 11 sastanaka. Kao po pravilu, komisija je sazvana pre održavanja sednica Skupštine, na kojim sastancima su tretirana glavna pitanja planirana za razmatranje na sednicama Skupštine Opštine.

Mada iako Opština Junika nema manjinske zajednice, zastupljenost u Odboru za Zajednice potiče iz redova većinske zajednice. Tako da, sastav ovog odbora reflektuje predstavnike raznih naselja Junika. Osnivanje i funkcionalizacija ovog odbora je ispunjavanje jednog dela zakonskog okvira lokalne samouprave od strane Opštine Junika. U ovom kontekstu, Odbor je bio funkcionalan i sastao o se 11 puta. Među glavnim temama diskutovanim na sastancima odbora su bili kapitalni projekti za 2012 godinu, pitanja građanske bezbednosti i javne usluge itd.

U vezi sa aktima donetim od strane Skupštine Opštine, tokom ovog perioda, odobreno je ukupno 29 odluka i 5 propisa. Između akata, usvojena je i Uredba o kriterijumima korišćenja alkoholnih pića u javnim prostorijama u Opštini Junik, Uredba o korišćenju službenih vozila i Uredba o nadležnostima, odgovornosti i radom u odborima Skupštine Opštine. Takođe je usvojen Urbani regulacioni Plan “Jedinica Gacafer-Pepsh”. Deo rada za razmatranja Skupštine su bili i neki

izveštaji, kao Izveštaj projekta za regulisanje rečnog korita „Erenik“, odnosno druga faza projekta, kao i Odluka o ispunjavanju broja članova opštinskog Saveta Eksperata za planiranje. Učinjene su i neke promene u Odboru za Politike i Finansije kao i jedan član skupštine Opštine je zamenjen sa novim članom. U mesecu maju Skupština je usvojila rebalans opštinskog budžeta za 2012 godinu, kao i donela je odluku o uspostavljanju nagrade „Zbor Junika“. Takođe skupština je izmenila logo Opštine Junika sa obrazloženjem da nedostaju suštinski elementi koje bi trebalo da budu uključeni. Takođe je usvojena i Uredba o organizaciji, nadležnostima i odgovornostima organa opštinske administracije.

Nalazi

- 1) Tokom ovog su bili prisutni i neki problemi u prenosu sednica Skupštine u 2012 god. putem telepresence, ali u poslednjim mesecima u 2012 god su evidentirani.
- 2) Jedno drugo pitanje koje se povezuje sa zakonskim obavezama opštine je odgovornost za slanje opštinskih akata za razmatranje zakonitosti sa nadzornim vlastima. Opština Junika na toj tački i nije bila veoma tačna, jer je nedostajao kontinuirani tok ovog procesa – nisu svi aktovi poslani u toj svrhi.

Opštine Istok

Tok radova Skupštine Opštine Istok u periodu od januara – decembra 2012 god je bio normalan. Prethodne procedure sednica Skupštine su poštovane, što znači da slanje pozivnica i rezimiranog materijalna sednice je vršeno u skladu sa Zakonom o Lokalnoj Samoupravi.

U ovom periodu izveštavanja, Skupština ove opštine je održala ukupno 11 redovnih sednica. Obavezni odbori su redovno funkcionisali – OPF je održao 9 sastanaka, dok OK je održao 10 sednica. Tokom ovog perioda, nije zabeležen nijedan slučaj bojkotiranja sednica od strane opozicije. Sednice Skupštine Opštine su bile otvorene za javnost. Vreme održavanja sednica je bilo objavljeno redovno na oglasnoj Grafikonli, kao i na veb stranici opštine. Monitoring sednica je vršen putem sistema telepresence, sistem taj koji je veoma dobro funkcionisao u ovoj opštini.

Tokom ovog perioda, Skupština Opštine Istoka je usvoja Uredbu o opštinskoj transparentnosti, povodom čega posle dostavljanja za razmatranje zakonitosti MALS-a, Ministarstvo u reči je zahtevalo da Uredba o transparentnosti u Opštini Istok, konkretno član 6 i 7 ove uredbe se usklade sa članom 5 tačka 2 Administrativnog Uputstva o opštinskoj transparentnosti Br. 2008/03¹⁸.

Ono što vredi napomenuti je da januaru mesecu Gradonačelnik Opštine Istok zbog oštećenja prouzrokovanih od oluje vetrova je proglasio vanredno stanje i na sednici Skupštine Opštine je izveštavao o oštećenima prouzrokovanim ovom olujom, iako jedna takva delatnost nije dozvoljena zakonom na snazi.

Prema zakonskim obaveza Gradonačelnik Opštine Istok tokom 2012 godine je 2 puta izveštavao pred članovima Skupštine.

Među usvojenih akata tokom ovog perioda su: Usvajanje Lokalnog Ekološkog Akcionog Plana; Odluka za stavljanje za javnu diskusiju Predlog Uredne o organizovanju i saradnji opštine sa selima, naseljima i gradskim naseljima na teritoriji Opštine Istoka; Uredba o opštinskoj

¹⁸ Opština Istog je vratila na razmatranje ovu Uredbu i izvršila je potrebne dopune prema uputstvima datim od strane MALS unutar zakonskih predviđenih rokova.

transparentnosti; Uredba o korišćenju službenih vozila; uredba o disciplini i kodeksu ponašanja u školama Opštine Istok; Uredba o radu obrazovnih institucija opštine Istok; Uredba o procedurama za davanje opštinskih objekata i zemlje u kratkotrajno korišćenje putem javne licitacije; Odluka o osnivanju Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednici (OSBZ) u sastavu od 24 člana; Odluka za osnivanje komisije za imenovanje ulica i trgova na teritoriji Opštine Istok itd.

OPŠTINE: PRIŠTINA, GNJILANE, PRIZREN, PEĆ, KAMENICA I NOVO BRDO

Održane sednice

Izveštaj o funkcionisanju opština u periodu januar – decembar 2012 godine je sastavljen kao rezultat kontinuiranog rada procesa monitoringa, prikupljanja podataka i procene predstavljenog realnog stanja u Opštinama: Priština, Gnjilane, Prizren Peć, Kamenica i Novo Brdo. Treba navesti da unapređenje informacione tehnologije, u ovom slučaju instaliranje sistema telepresence u nadzornom organu i u gore spomenutim opštinama je postigao efikasnosti i efektivnost procesa monitoringa sednica opštinskih skupština, gde ovaj način nadzora i komunikacije je omogućio direktnu vezu sa Skupštinom.

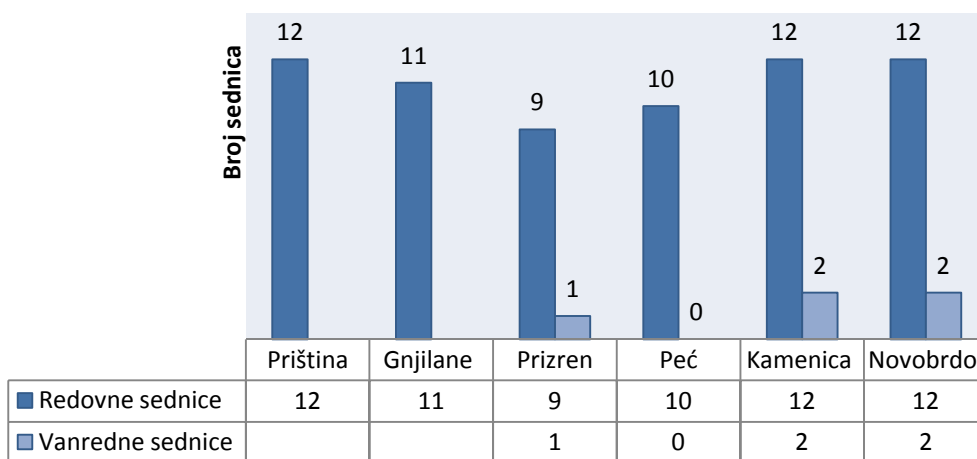
Takođe, realizacija plana monitoringa ili praćenja Opština Republike Kosova kao osnovni dokumenat putem kojeg su određeni glavni ciljevi nadgledanja opština, koncentracija je data i na direktno praćenje radova opštinskih organa. Sastanci sa visokim službenicima opštine Priština, Gnjilane, Prizren Peć, Kamenica i Novo Brdo su omogućili stvaranje jasnog utiska za nivo dostignuća opština.

Funkcionisanje rada Skupština ovih opština je teklo normalno, poštujući planove rada. Generalno, opštinske skupštine u jednoj velikoj meri su poštovale važeće zakone u Republici Kosova. Za ovaj izveštajni period, u Opštinama se može primetiti vidljivo bolje planiranje aktivnosti, rasporeda sastanaka, usvajanje godišnjih planova rada i ostalih pitanja od važnosti. Uglavnom, debate koje su održane tokom radova skupštine su bili konstruktivni, gde nije nedostajala sloboda izražavanja, slobodnog mišljenja, razumevanje, korišćenje vremena na racionalan način, ako i ne prevazilaženje vremenskih ograničenja kao što se predviđa uredbama o radovima skupštinskih delegata. Što se tiče kvantitativnog aspekta procene rada skupština, skupštine opština su ispunile zakonsku obavezu održavanja sednica i na vreme su obavestili MALS za njihovo održavanje, poštujući procedure i rokove obaveštenja. Dok, što se tiče kvalitativnog aspekta, Opštine su povećale željeni stepen o pitanjima postupaka i u procesu rada poštujući tako Uredbu o radu Skupštine.

U vezi sa pitanjem koliko su skupštine ovih opština poštovale dnevni red, skoro u većini slučajeva, sednice su počele i održane su na osnovu ovog reda. Takođe u cilju povećana opštinske transparentnosti, sve sednice skupština opština su bile otvorene za javnost, gde u mnogim slučajevima je omogućen direktan ili indirektan prenos sednica, uz pomoć lokalnih televizija. Osim toga, Opštine su koristile i druge mogućnosti za informisanje, kao: službene veb stranice, bilteni, oglasna Grafikonla na glavnom ulazu opštine, objavljivanje rezimea opštinskih akata. U vezi sa funkcionisanjem i održavanjem službenih veb stranica opština, treba navesti da je postignut napredak u ovom pravcu, ali ostaje poželjno još uvek potpuno i kontinuirano njihovo funkcionisanje sa posebnim naglaskom stranica na drugim jezicima. Takođe vredni spomenuti da

je bilo evidentno učešće međunarodnih i domaćih organizacija na sednicama skupština, kao: OEBS, USAID, DEMI, LOGOS, ICO, KFOR, razne NVO, mediji i zainteresovani građani. Dok, vredi proceniti interesovanje i učešće građana na sednicama skupštine. Kada smo kod broja održavanja sednica skupštine, tokom perioda januar – decembar 2012 godine, skupštine ovih opština su održale ukupno 71 sednicu, od koji 66 su bile redovne sednice i 5 vanrednih sednica.

Skupštine opštine

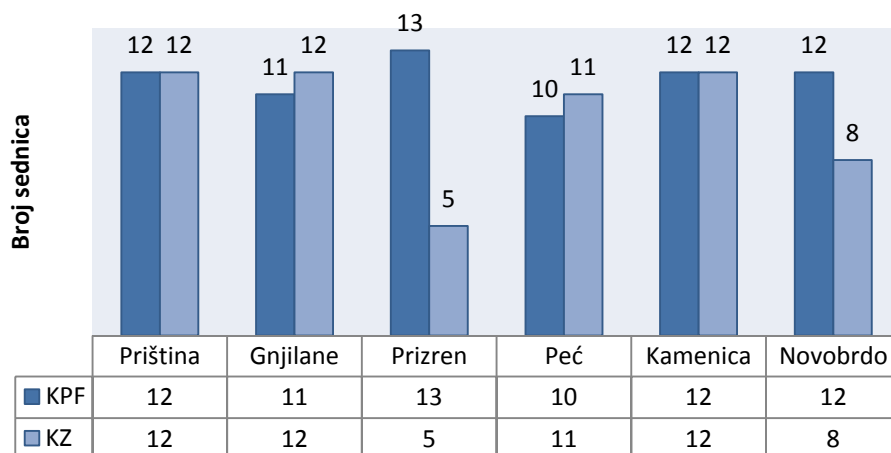


Grafikon.7 Broj sednica Opštinskih Skupština: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo

Od gore predstavljene Grafikonele primećujemo da u periodu od januara – decembra 2012 god., sve opštinske skupštine su izpoštovale ZLS, tako ispunjavajući svoje zakonske obaveze. Skupština opštine Kamenica i Novo Brdo su održale po 12 redovnih sednica i 2 vanredne sednice, skupština opštine Prištine je održala 12 redovnih sednica, skupština opština Gnjilana je održala 11 redovnih sednica i 3 svečane sednice, skupština opštine Peći je održala 10 redovnih i 2 svečana sednice, dok skupština opštine Prizrena je održala 9 redovnih sednica i 1 vanrednu sednicu.

Obavezni odbori i ostali odbori su bili funkcionalni u periodu od januara – decembra 2012 godine.

Obavezni odbori

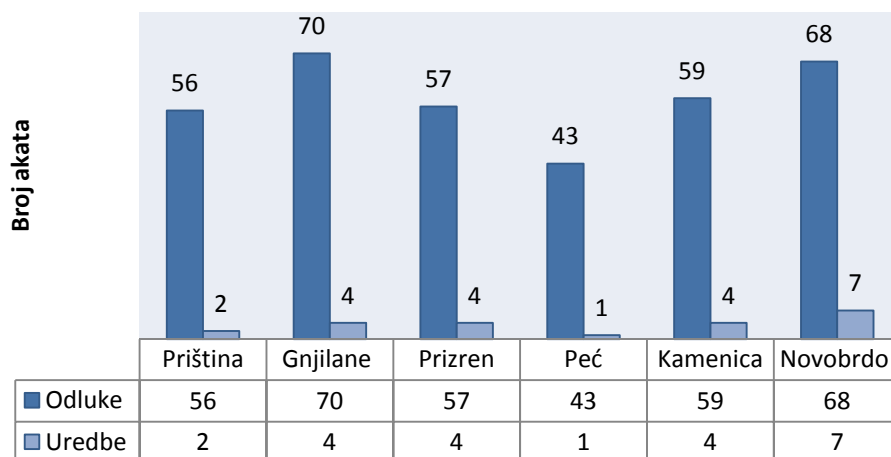


Grafikon. 8. Broj sastanaka obaveznih Odbora: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo.

Ako gledamo i analiziramo podatke sa gore predstavljene Grafikonure vidimo da u Opštini Priština i Kamenica, OFP i OZ su održali po 12 sastanaka, u Opštini Gnjilane OPF je održao 11 sastanaka dok OZ 12 sastanaka, u Opštini Prizren Odbor za Politike i Finansije je održao 13 sastanaka od OZ je održao 5 sastanaka, u Opštini Peć OPF je održao 10 sastanaka, dok OZ je održao 11 sastanaka, kao i u opštini Novo Brdo OPF je održao 12 sastanaka dok Odbor za zajednice je održao 8 sastanaka.

Što se tiče usvaja opštinskih akata, i tokom ovog perioda Opštine Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo bile su veoma aktivne u usvajanju opštinskih akata. Na dole predstavljenoj Grafikoneli smo predstavili podatke za usvojene akte posebno po opštinama:

Opštinski akti



Grafikon.9 Broj opštinskih akata usvojenih od strane Skupština Opština: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo

Na osnovu podataka možemo primetiti, da kod usvajanja opštinskih akata, naj aktivnija je bila Skupština Opštine Gnjilane sa 70 odluka, 4 uredbe i 2 usvojene preporuke, zatim Skupština Opštine Novo Brdo sa 68 odluka i 7 uredbi usvojenih. Skupština Opštine Kamenice je usvojila 59 odluka, 4 uredbe i 3 odobrenja, Skupština Opštine Prizrena je usvojila 57 odluka i 4 uredbe, Skupština Opštine Prištine sa 56 odluka i 2 usvojene uredbe kao i na kraju Skupština Opštine Peći sa 43 usvojene odluke i 1 usvojenju uredbu.

U cilju jačanja transparentnosti i stvaranja prostora za građana da budu deo procesa donošenja odluka, Opštine za ovaj izveštajni period su održale javne sastanke sa građanima. U tom pravcu, u periodu od januara – decembra 2012, Opština Prizrena je održala najviše javnih sastanaka sa građanima i to ukupno 8 sastanaka, dok Opštine Gnjilane, Peći i Novog Brda održale su po 2 javna sastanka sa građanima, a Opštine Prištine i Kamenice su održale po jedan javni sastanak sa građanima.

ZLS, odnosno član 58, tačka j, predviđa da gradonačelnik opštine izveštava pred opštinskom skupštinom najmanje jednom u šest meseci ili kada kod se zahteva od strane skupštine opštine. U ovom periodu izveštavanja, gradonačelnik opštine Peć je izveštavao 2 puta pred skupštinom opštine, gradonačelnik Prištine, Kamenice i Novog Brda je izveštavao jednom pred skupštinom opštine, dok gradonačelnici opština Prizren i Gnjilane se očekuju da izveštavaju u januaru 2013 godine.

Takođe, u ovim opštinama tokom perioda 2012 godine, su održane javne rasprave sa građanima u vezi sa predlog budžetom opštine tokom 2013 god. Građani dotičnih opština su imali mogućnost davanja primedbi, sugestija, izmena i dopuna što se tiče pitanja opštinskog budžeta za 2013 godinu. Kasnije, opštinski budžet za 2013 godinu i srednjoročni okvir budžeta za 2013 – 2015 god. je prešao finalnu fazu diskusije na sednicama Skupštine, gde je i usvojen i od strane članova skupštine.

Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici

OSBZ kao konsultativno telo za pitanja bezbednosti sa širim zastupanjem svih zajednica jedne opštine kao i predstavnika civilnog društva, je bio delimično funkcionalan za period od januara do decembra 2012 godine u ovim Opštinama. MALS i MUP, posle sprovedenih izmena i dopuna u Administrativnom Uputstvu Br. 02/2012 MUP – 03/2012 MALS, zahtevali su od Opština da donesu odluke o osnivanju OSBZ u skladu sa novim AU. U tom pravcu, opštinske skupštine: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo su poštovalе zakonske obaveze tako da su odnele odluku za osnivanje OSBZ

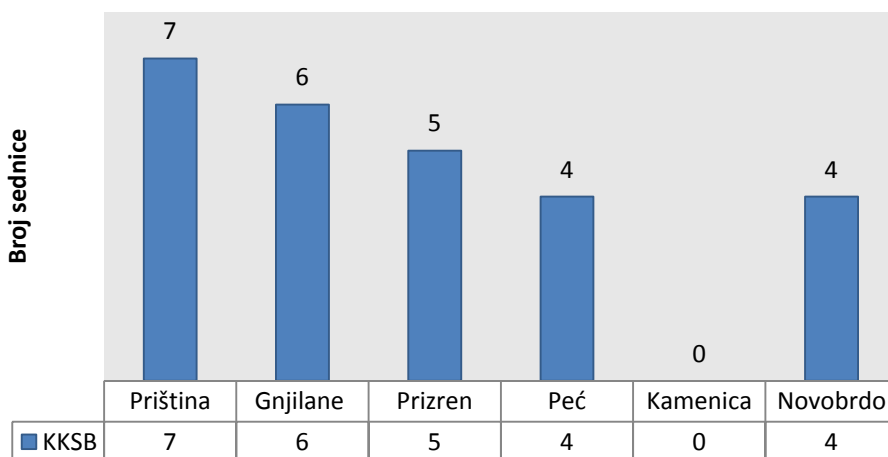
Ako govorimo o održavanju sednica OSBZ za period januar – decembar 2012 god., proizilazi da: Opština Prištine je održala 7 sastanaka, koji sastanci su bili predsedavani od strane gradonačelnika opštine. Pitanja koja su diskutovana, uglavnom su bila pitanja iz sektora bezbednosti teritorije Opštine Prištine, za urgentno stanje za vreme snežnih padavina itd. vredi spomenuti da u februaru mesecu je izrađen operativni plan bezbednosti od požara za žetve – vršidbe. Takođe OSBZ u opštini Priština u cilju proširenja akcionih ekipa za bezbednosti u zajednici, osnovali su i jedan lokalnih savet za zajednice.

U opštini Gnjilane, OSBZ je održao 6 sastanaka. Na tim sastancima su razmotrene teme generalne bezbednosti opštine na kojim sastancima su izveštavali predstavnici PK i KFOR-a.

Ove sastanke je predsedavao potpredsednik Opštine. U Opštini Prizren, OSBZ je održao 5 sastanaka. Sastanci su predsedavani od strane gradonačelnika Opštine. U Opštini Peć i Novo Brdo, OSBZ su održali po 4 sastanaka. U Opštini Peć, sastanci su predsedavani od strane potpredsednika Opštine, dok u Novom Brdu, sastanke je predsedavao gradonačelnik Opštine. U Opštini Kamenica OSBZ nije održao nijedan sastanak.

Generalno, u ovim opštinama, teme koje su diskutovane su bile uglavnom iz oblasti bezbednosti, korišćenja narkotika, pitanja snežnih padavina, mogućeg rizika od požara u letnjem periodu itd.

OOBZ



Grafikon. 10. Broj sastanaka OSBZ u opštinama: Priština, Gnjilane, Prizren, Peć, Kamenica i Novo Brdo.

Rezime održanih sednica

Opština Priština

Skupština Opštine Prištine funkcioniše na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi, Statutom Opštine i Uredbe o radu Skupština. Skupština Prištine je funkcionisala sa sistemom telepresence, postavljenog od strane MALS-a, gde od januara meseca 2012 godine, sve sednice Skupštine su monitorisane putem ovog sistema. Tokom ovog perioda, Skupština Opštine Prištine je održala 12 redovnih sednica.

Ove sednice su bile transparentne za javnost, na tim sednicama učestvovao je i gradonačelnik opštine, potpredsednik opštine, opštinski direktori, posmatrači is OEBS-a, kao i mnogi mediji koji su pratili sednice Skupštine.

Sastav Skupštine Opštine je pretrpeo nekoliko promena. Gosp. Shefki Ukaj član Skupštine Opštine Prištine u redovima političke partije LDK je podneo ostavku za svoj mandat. Dok u skladu sa odredbama člana 10.3, tačka (a) Zakona Br. 03/L-072 o lokalnim izborima u Republici Kosova, ovaj član je zamenjen sa narednim kandidatom ovog političkog subjekta Gosp. Ismail Kasumijem. Takođe, izvršen je prelaz članice skupštine opštine Gđe. Afërdita Veli iz redova PDK u politički subjekat Vetëvendosje (Samoopredeljenje).

Dnevni red za diskusije na sednicama je određen na osnovu člana 5 Uredbe o radu Skupštine i Odbora. Takođe, pitanja dnevnog reda su diskutovana u oba obavezna odbora.

Tokom perioda januar – decembar 2012 godine, Obavezni Odbori su bili funkcionalni. Odbor za Politike i Finansije kao i Odbor za Zajednice su održali po 12 sastanaka.

Takođe. Sastav Odbora za Politike i Finansije je pretrpeo promene, gde na mesto Gosp. Arsim Janove je imenovan Gosp. Tefik Mehmeti.

Jedna od obaveza i odgovornosti Gradonačelnika Opštine jeste i njegovo izveštavanje pred Skupštinom. Gradonačelnik Opštine je predstavio izveštaj za ekonomsko – finansijsko stanje Opštine i izveštaje za primenu investicionih planova.

Isto tako, tokom ovog perioda skupština opštine Prištine je praćena i putem izveštavanja Komisije Opštinskih Akcionara javnih Preduzeća, obaveza ta koja proizilazi od Zakona za Javna Preduzeća. Po članu 8.2, Opštinska Komisija Akcionara izveštavaće Skupštini Opštine na godišnjoj osnovi o učinku ovih preduzeća, nadležnosti i odgovornosti, kao i postizanju određenih objekta utvrđenom politikom vlasništva.

Opština Prištine ima usvojenu Uredbu o organizovanju i saradnju sa selima, naseljenim mestima i urbanim naseljima.

U vezi sa evidentiranjem zakonskih kršenja, u tom pravcu Opština Prištine je poštovala zakone na snazi Republike Kosova. Što se tiče procene zakonitosti akata usvojenih i njihovog dostavljanja u MALS, Opština Priština se pokazala kao veoma odgovorna u ovom periodu, jer sve usvojene akte je dostavila u roku od određenog zakonskog roka nadzornom organu.

Skupština Opštine Priština tokom ovog perioda je usvojila 56 odluka i 2 uredbe, dok što se tiče uredaba, izmenjena je i dopunjena Uredba o uslovima i kriterijumima za primenu delatnosti taksi prevoza putnika. Takođe, druga važna uredba jeste i usvajanje Uredbe o Organizovanju i Saradnji sa Selima, Naseljenim Mestima i Urbanim Naseljima.

Jedna od najvažnijih odluka usvojenih od strane Skupštine Opštine Priština je:

1. Dopuna i izmena odluke za imenovanje i formalizovanje naselja, trgova i ulica u Opštini Priština.
2. Odluka o izmeni i dopuni Uredbe za transparentnost. Ova izmena je napravljena u članu 5 ove uredbe, gde se navodi da odluku za zaključak Odbora za Politike i Finansije donosi Gradonačelnik Skupštine.¹⁹

Tokom ovog perioda, Skupština je dopunila i izmenila Statute Porodičnih Centara za Medicinu, nakon proizašlih preporuka od stran Vladine Komisije za Nadgledanje Zakonitosti.

¹⁹ U cilju povećanja transparentnosti na sednicama ovog odbora MASL na osnovu člana 80, stav 2 Zakona o lokalnoj samoupravi Br. 03/L-040, je preporučilo Skupštini Opštine Priština da na jednom od njenih sednica usvoje izmene i dopune člana 5, u skladu sa članom 45 Zakona o lokalnoj samoupravi i člana 3 AU za transparentnost Opština br. 2008/9.

Skupština Opština Priština je uzela u obzir preporuke date od strane MALS, razmotrila ih i dopunila ovu uredbu u cilju povećanja transparentnosti ovog Odbora.

Opština Gnjilane

Prva sednica Skupštine Opštine za 2012 godinu je održana u februaru mesecu. Opština Gnjilana tokom perioda januar – decembar 2012 god. je održala ukupno 14 sednica od koji 11 su bile redovne sednica Skupštine Opštine i 3 su bile svečane sednice.

Dok, što se tiče Obaveznih Obora, Odbor za Politike i Finansije je održao 11 sastanaka, dok Odbor za Zajednice je održao 12 sastanaka. Skupština Opštine Gnjilana je ispunila zakonsku obavezu što se tiče procedura i rokova obaveštenja.

Takođe, u Skupštini Opštine Gnjilana su zabeležili prelazi iz jedne političke grupe u drugu grupu, povodom čega parlamentarna grupa LDD u sastavu od 4 člana pridružila se parlamentarnoj grupi LDK.

Što se tiče određivanja dnevnog reda za diskusiju na sastancima, pitanja razmotrena u OPF od strane parlamentarnih grupa su preporučene u Skupštini za diskusiju.

Pitanja za dnevni red su razmotrena obavezno u OPF, dok u OZ nije bilo neophodno.

Takođe, sastav u Odboru za Politike i Finansije je podvrgnut promenama, gde na mesto Gosp. Arianit Sllaminkua je određen Gosp. Selim Selimi.

Što se tiče dostavljanja opštinskih akta u nadzornom organu, akti koji su usvojeni u skupštini, dostavljeni su na vreme na adresi MALS-a. Dok, vezano sa poštovanjem opštinske transparentnosti, u tom pravcu sednice Skupštine Opštine Gnjilana su bile transparentne i otvorene za javnost. Učešće međunarodnih organizacija i onih lokalnih, medija, zainteresovanih građana je bilo zadovoljavajuće.

Na svim sednicama skupštine bilo je kvoruma za njihovo održavanje. Period januar – decembar 2012 godine je karakterizovan za jednom koherencijom obima rada rezultirajući sa usvajanje raznih akata, bilo to od prioriteta tako i od važnosti.

Vredi spomenuti da kod donošenja odluka bilo je kvoruma. Na sednicama Skupštine je razvijena jedna konstruktivna klima između parlamentarnih grupa tokom razvoja diskusija. U tom periodu je izvršena zamena 2 člana Skupština sa 2 nova člana, zbog toga jer prvi član skupštine je otputovao u inostranstvo zbog master studija, dok drugi je postao direktor direkcije za ekonomski razvoj.

Treba spomenuti da skupština opštine Gnjilana je usvojila godišnji plan rada Skupštine i raspored sednica, plan rada za mobilnost, akcioni plan za javnu rasvetu.

Opština Gnjilana u periodu od januara – decembra 2012 godinu nije prošla bez kršenja zakona. U ovom periodu je zabeleženo ukupno 5 zakonskih kršenja od koji možemo spomenuti: Odluku za dopunu uredbe o opštinskim porezima i kaznama.²⁰

Takođe, na sastanku Skupštine Opštine Gnjilana je zabeleženo kršenje zakona u vezi sa Odlukom o usvajanju Sporazuma za JPP sporazum za osnivanje Zajedničkog Akcionarskog

²⁰ Ova odluka je procenjena da je u suprotnosti sa članom 12 ZLS kao i člana 7 tačka 1 AU 2008/09. Za ovo pitanje MALS je poslalo zahtev u pravu Opštine sa kojim je zahteva razmatranje odluke. Opština još uvek nije preduzela nikakve korake.

Preduzeća “ECO-HIGJIENA” SH.P.K. Gnjilan.²¹ Jedno drugo zakonsko kršenje je evidentirano povod donošenja Odluke za davanje na korišćenje imovine Shefket Musliju iz Končula, opština Gnjilane, za izgradnju individualnog stambenog objekta, katastarska parcela P -704030 13-00635-7, sa površinom od 370m², usvojenom na dan 06.04.2012 od strane Skupštine Opštine Gnjilane.²² Takođe, je konstatovano da jedna nezakonita Odluka, usvojena na sednici Skupštine Opštine, Odluka za odobrenje razmene nepokretne privatne imovine sa nepokretnom opštinskom imovinom, na mestu zvanom “Arat e Muslive” – katastarska zona Gnjilane, u cilju izgradnje javnog puta po urbanističkom predviđenom izboru u Urbanističkom Detaljnom Planu „Qarku“ Gnjilane, usvojenog od strane Skupštine Opštine na dan 06.04.2012.²³

Skupština opštine Gnjilana na dan 28.05.2012 godine je donela odluku sa kojom se protivi prodaji nekadašnjeg objekta marketa preduzeća „Mladost“, od strane Kosovske Agencije za Privatizaciju.²⁴

Jedan od odgovornosti gradonačelnika Opštine je i njegovo izveštavanje pred Skupštinom Opštine najmanje jednom u šest meseci ili kada god se zahteva. U tom pravcu, gradonačelnik se očekuje da će izveštavati na redovnoj sednici skupštine opštine koji će se održati u januaru mesecu 2013 godine.

U januaru mesecu 2012 godine, Agencija Protiv Korupcije je poslala zahtev u Prekršajnom Sudu u Gnjilanu, za početak procedure prekršaja, prema Gradonačelniku Opštine Gnjilana, Gosp. Qemajl Mustafa zbog, kako se kaže „konflikta interesa“ jer on kao gradonačelnik je jedan od vlasnika privatno privrednog društva „Frutta Viva“. Međutim, Gradonačelnik Opštine Gnjilana, Gosp. Qemajl Mustafa je preduzeo inicijativu za prekid svoje privredne delatnosti i legalno kao

²¹ MALS, je konstatovalo da odluka usvojena Sporazumom JPP za osnivanje zajedničkog akcionarnog preduzeća “ECO-HIGJIENA” SH.P.K. Gnjilane, je u suprotnosti sa članom 11 tačka 1 Zakona o Javnim preduzećima Br. 03/L-87 koji određuje da svako javno preduzeće može da se osnuje samo ako je ovlašćenje jednom odlukom Vlade Republike Kosova. Opština nije preduzela nikakve korake.

²² MALS je konstatovao da je odluka protivzakonita, jer davanje na korišćenje i razmenu nepokretne imovine Opštine po ovoj odluci je nasuprot članu 5, tačka 1, tačka 2 i tačka 3, Zakona Br. 03/L-226. Skupština Opštine ima pravo da fizičkim ili pravnim licima nepotrebnu javnu imovine za korišćenje do 10 (deset) godina i ne vise od četrdeset (40), nakon ispunjavanja kriterijuma određenih Zakonom o javnoj nabavci. Na osnovu svega navedenog gore i u cilju primene Zakona o lokalnoj samoupravi Br. 03/L-040, Zakona Br. 03/L-226 o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine član 7 tačka 1 razjašnjava da Skupština Opštine osniva posebnu komisiju u sastavu od predstavnika izvršne vlasti Opštine i Skupštine Opštine da procene ponude i predlože Skupštini užu listu sa najmanje tri glavna potencijalna korisnika za sticanje korišćenje nepokretne javne opštinske imovine. Opština nije preduzela potrebne korake.

²³ MALS, je konstatovao da promena javna opštinska nepotrebna imovina sa nepokretnom privatnom imovinom nema zakonsku obavezu i nije predviđena Zakonom o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine Br. 03/L-226 tako da se konstatuje da ova odluka je protiv zakonita i treba da se razmotri od strane lokalnih vlasti. Opština nije preduzela nikakve korake.

²⁴ MALS, posle detaljnog razmatranja odluke i dokumentacije koje poseduje, *konstatovao*: Opštine imaju pravo da poseduju ili upravljao sa pokretnom i nepokretnom imovinom, kao i da drže i vode registar pokretne i nepokretne imovine koju ima na raspolaganju i koju koristi, tako kako je određeno članom 14 Zakona o lokalnoj samoupravi Br. 03/L-040; bazirajući se na član 15 tačka 3 Zakona o Kosovskoj agenciji za Privatizaciju Br. 03/L-067, Kosovska Agencija za Privatizaciju donosi odluku za privatizaciju ili likvidaciju društvene imovine, nakon prethodne konsultacije sa Skupštinskim zvaničnicima na kojima se nalazi određeno preduzeće; ovim povodom, Skupština Opštine ima pravo da podigne sudsku optužbu u Posebnoj Sobi Vrhovnog Suda Kosova, prema određenim procedura u članu 30 Zakona o Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju Br. 03/L-067; MAPL, bazirajući se na nadležnosti i odgovornosti predviđene Zakonom o Lokalnoj Samoupravi Br. 03/L-040 i bazirajući se na gore spomenuto, je procenila da Skupština Opštine Gnjilana treba da deluje prema članu 30 Zakona o Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju.

akcionar (zakonski) u privatnom privrednom društvu "Frutta Viva" sh.p.k da konačno ukloni sve dileme i spekulacije koje su podignute nad njim, za „konflikt interesa“ sa njegovom javnom funkcijom kao gradonačelnik Opštine na jednoj strani i na drugoj strani kao jedan od vlasnika ovog biznisa istovremeno, koje preduzeće odnosno je bilo fiktivno i imalo je nula prometa.

Što se tiče opštinskih akata, Skupština Opštine Gnjilana je usvojila 70 odluka, 4 uredba i 2 preporuke. Dok od opštinskih akata koji su usvojeni tokom ovog perioda su:

1. Odluka za odobrenje rasporeda za održavanje redovnih sednica skupštine i sastanaka odbora SO Gnjilana za kalendarsku godinu 2012. Ovom odlukom je izvršeno odobrenje rasporeda redovnih sednica i sastanaka Odbora SO Gnjilana za kalendarsku 2012 godinu.
2. Odluka za usvajanje akcionog plana za poboljšavanje usluga mobilnosti i javnog prevoza u gradu Gnjilana. Ovom odlukom, Skupština Opštine Gnjilana je usvojila ovaj akcioni plan sa kojim predviđa poboljšanje usluga mobilnosti i javnog prevoza u gradu Gnjilana.
3. Odluka za usvajanje akcionog plana za javnu rasvetu u Opštini Gnjilane. Ovom odlukom, Skupština Opštine Gnjilana je usvojila akcioni plan za javnu rasvetu u opštini Gnjilana.
4. Usvojene su 4 odluke za regulacione planove, kao: "Dheu i Bardhë-1", "Qeshmja e Petigovcit", "Gllama", "Dheu i bardhë -2". Svi ovi regulacioni planovi predviđaju izgradnju škola, obdaništa, administracije, zdravstva i ostalih javnih sadržaja, u zavisnosti od urbanističkih i razvojnih potreba i kriterijuma.
5. Uredba za podelu subvencija. Sa ovom Uredbom, su određeni kriterijumi i procedure podele budžetskim sredstava u Opštini – fond za transfere i subvencije za momentalnu pomoć fizičkim i pravnim licima.

Nalazi

- 1) U skupštini opštine Gnjilana za period januar – decembar 2012 godine su evidentirani 5 zakonskih kršenja;
- 2) U skupštini opštine Gnjilana su zabeleženi prelazi iz jednog političkog subjekta u drugi subjekat, gde ovim povodom parlamentarna grupa LDD u sastavu od 4 člana se pridružila drugoj parlamentarnoj grupi LDK;
- 3) Gradonačelnik opštine Gnjilana još uvek nije izveštavao pred skupštinom opštine kako je predviđenom ZLS, odnosno članom 58, tačka j.

Opština Prizren

I skupština opštine Prizrena isto kao i prethodna opština, prvu svoju sednicu je održala u februaru mesecu u 2012 godini. U periodu od januara – decembra 2012 godine, skupština opštine Prizrena je održala 9 redovnih sednica, 1 vanrednu kao i 1 svečanu sednicu.

Što se tiče Obaveznih Odbora, Odbor za Politike i Finansije je održao 13 sastanaka, dok Odbor za Zajednice samo 5 sastanaka. U vezi sa procedurama, rokovima obaveštenja i dostavljanja materijala, Skupština Opštine je ispunila ovu zakonsku obavezu prema MALS-u. Međutim, bilo je i slučajeva kada materijal za sastanke nije bio kompletiran. Dnevni red je određen uglavnom od strane predsedavajućeg Skupštine u saradnji sa gradonačelnikom Opštine.

Pitanja za dnevni red su diskutovana u OPF, dok u OZ samo tada kada su dotaknuti interesi zajednica.

Izvršena je i zamena jednog člana skupštine sa jednim novim članom iz političkog subjekta AAK na osnovu odluke CIK.

Sastav Odbora za Zajednice za ovaj izveštajni period nije izmenjen.

Opštinski akti dostavljeni su na vreme MALS, sa izuzetkom nekih slučajeva, kada ovi opštinski akti su dostavljeni nepotpisani od strane Predsedavajućeg Skupštine, nekontrolisani ili ne overeni. Ova činjenica se dogodila do marta meseca, dok u aprilu mesecu skupština opštine je ispoštovala administrativne procedure. Dok, što se tiče dnevnog reda, bilo je slučajeva kada unutar jedne tačke dnevnog reda tokom dana su usvojene dve odluke, iako ta tačka nije bila u dnevnom redom i nije uvedene u dnevnom redu za usvajanje. Takođe, je dobra praksa skupštine opštine Prizrena, gde predsedavajući Skupštine pre svake donesene odluke je proverio da li ima kvoruma.

Parlamentarne grupe su pokazale konstruktivnost, razumevanje i poštovanje reči i debate tokom radova Skupštine, međutim, često je primećeno da jedan deo članova skupštine su izlazili iz sale za sednice, izlažući u ulazeći tokom sednice gde su dozvolili da se shvati ne ozbiljnost u radu Skupštine. U septembru mesecu u 2012 godini, je zabeležen jedan slučaj napuštanja redovne sednice u Skupštini Opštine Prizrena, gde jedan deo vlasti i opozicije su napustili sednicu skupštine izražavajući stavove i nezadovoljstva u vezi sa predlogom opštinskog budžeta za 2013 godinu.

Sednice su bile transparentne i otvorene za javnost, na njima su učestvovali OEBS, USAID-DEMI, NVO, KFOR, ICO, mediji kao i zainteresovani građani.

Usvajanjem opštinskih akata, skupština Opštine Prizrena za ovaj izveštajni period nije prošla preko zakonskih kršenja. U prvom slučaju, na sednici Skupštine Opštine Prizrena 29.02.2012 godine je usvojena Uredba za opštinsku transparentnost.²⁵

²⁵ MALS, je konstatovao da člana 5 tačka 3 Uredbe treba da se harmonizuje članom 3 tačka 3 Administrativnog Uputstva Br. 2008/09 za opštinsku transparentnost koji određuje da Predsedavajući sednice Skupštine ili Odbora putem odgovarajuće kancelarije za informisanje obavesti javnost 7 (sedam) dana pred redovni sastanak ili 3 (tri) dana pred vanrednu sednicu.

Član 6 tačka 9 Uredbe treba da se dopuni posle usvajanja odluke od strane Skupštine Opštine, Gradonačelnika Opštine ili autorizovane vlasti, ne kasnije od 30 dana nakon dana razmatranja, pismeno obavesti podnosioca zahteva kao sto je određeno članom 6 tačka 9 Administrativnog Uputstva Br. 2008;/09 opštinskoj transparentnosti.

Dok u drugom slučaju skupština opštine Prizrena na dan 29.02.2012 godine je usvojila odluka za davanje na korišćenje objekta sa dvorištem sa zahtevom ECPD, koji se objekat evidentira u katastarskoj parceli br. 1615/1, na površini od 380/m², dvorištem površine od 157/m², koji se nalazi u ulici Adem Jashari, evidentira se po posedovnom listu br. 2621, KZ Prizren, opštinsko vlasništvo, usvojeno 29.02.2012 godine od strane Skupštine Opštine Prizren.²⁶

Skupština Opštine Prizren 27.04.2012 je donela odluku za proglašenje objekta „nekadašnji Bankos“ od javnog interesa za potrebe Opštinske Uprave Prizrena.²⁷

U usvajanju opštinskih akata, skupština opštine Prizrena se pokazala veoma aktivnom sa ukupno usvojenih 61 opštinskih akata, od koji 51 odluka i 4 uredbe.

Među najvažnijim opštinskim aktima koji su doneti tokom ovog perioda su:

- 1) Uredba o opštinskoj transparentnosti.
- 2) Odluka o proglašenju od opšteg interesa. Ovom odlukom je usvojen predlog Direkcije za javne usluge, Direkcije za Upravu – sektor imovine i Direkcije za Geodeziju i Katastar, za proglašenje od opšteg društveno – javnog interesa za realizaciju projekta za izgradnju kolektora otpadnih voda grada Prizrena u selu Vlasnje.
- 3) Odluka za usvajanje regulacionog urbanog plana duž puta Prizren – Landovica, odnosno leva strana i desna strana puta grada Prizrena;
- 4) Odluka za usvajanje regulacionog urbanog plana za industrijsku i slobodnu zonu grada Prizrena;
- 5) Odluka za usvajanje regulacionog urbanog plana za severni „lakurić“ grada Prizrena;
- 6) Odluka za usvajanje regulacionog urbanog plana za kvadrante E.5.6, E.5.9 i jedan deo kvadrante F.5.2 grada Prizrena;

Međutim, Skupština Opštine Prizrena je pozitivno odgovorila na zahtev MALS i na sednici održanoj 14.06.2012 je donela odluku za harmonizaciju Uredbe o transparentnosti Br. 010112570 dana 29.02.2012 prema sugestijama Ministarstva Administracije Lokalne Samouprave.

²⁶ MALS je konstatovao da odluka je nezakonita, jer davanje na korišćenje nepokretne imovine Opštine po ovoj odluci je nasuprot članu 5 tačka 1. Tačka 2 i tačka 3 Zakona br. 03/L-226. Skupština Opštine ima pravo da da fizičkim i pravnim licima nepokretnu javnu imovinu Opštine na korišćenje na dugotrajan i kratkotrajan period. Skupština Opštine ima pravo da na korišćenje do deset (10) godine i ne vise od (četdeset) 40 godine, nakon ispunjavana određenih kriterijuma Zakona o javnoj nabavci i prethodnom odobrenju od strane Ministarstva Ekonomije i Finansija, Ministarstva Sredine i Prostornog Planiranja i Ministarstva Trgovine i Industrije, i člana 4 Administrativnog Uputstva koji jasno razjašnjava procedure za davanje javne opštinske imovine na korišćenje. Opština Prizren nije preduzela neophodne korake.

²⁷ MALS, bazirajući se na nadležnosti i vremenski rok određen zakonom 81.4 Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi i Zakona br. 04/L-034 Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju, Zakon br. 03/L-226 o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine, je konstatovao da: opštinski organi imaju pravo da proglase neku zonu, mesto na teritoriji Opštine sa javnim interesom, ali ne i imovine ili objekte koji nisu upravljani ili evidentirani u katastarskim knjigama, kao imovine ili objekti dotične Opštine. Bivši objekat Bankosa je evidentiran kao društvena imovina, dok administriranje i upravljanje društvenih preduzeća je izvrsno pravo Kosovske Agencije za Privatizaciju (KAP), na osnovu člana 1 i 2 Zakona Br. 04/L-034 o Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju. Opština za javne potrebe, posebno za objekte za koje Opštine nema potrebe da primeni opštinske nadležnosti, ima pravo da se obrati zahtevom KAP, da imovinu ili objekat koji se nalazi na teritoriji Opštine i sa kojim upravlja KAP, uzme na korišćenje ili razmeni sa opštinskom imovinom. MALS, bazirajući se na gore spomenutu je došlo do Zaključka da sa odlukom Skupštine Opštine je nezakonit i zahteva od istog organa da razmotri akt, kao i da preduzme sve konkretne mere i delatnosti na način da odluka bude u skladu za zakonima na snazi u Republici Kosova. Opština nije preduzela neophodne mere.

- 7) Uredba o korišćenju jezika. Ova uredba ima za cilj da obezbedi korišćenje službenih jezika u skladu sa odredbama Zakona o korišćenju jezika, u radu opštinske uprave, obrazovnim institucijama i zdravstvenim koje se osnivaju ili upravljaju od strane Opštine kao i javna lokalna preduzeća osnovana od strane Opštine.

Nalazi

- 1) U skupštini opštine Prizrena je evidentirano 3 slučaja kršenja zakona;
- 2) U opštini Prizrena, Opštinska Kancelarija za Zajednice i Povratak nije poznata Statutom Opštine;
- 3) U skupštini opštine Prizren je evidentiran jedan slučaj kada u sklopu jedne dnevne tačke su usvojene dve odluke, iako ona nije bila deo dnevnog reda ili nije uvedena u dnevni red za usvajanje;
- 4) Gradonačelnik opštine Prizrena još uvek nije izveštavao pred skupštinom opštine tako kako se predviđa ZLS, odnosno članom 58, tačka j;

Opština Peć

U periodu od januara – decembra 2012 godine, skupština opštine Peć je normalno funkcionisala. Opština pozivnice za sednice je dostavila u skladu sa odredbama ZLS, ali ne treba isključiti i kašnjenja koje se pojavljuju tokom slanja materijala za sednice Skupštine. Tokom ovog perioda, skupština opštine je održala 10 redovnih sednica i 2 svečane, na kojim sednicama je usvojeno ukupno 43 odluke, 1 uredba i 2 amandmana. Takođe, Obavezni Odbori su bili funkcionalni tokom ovog šestomesečnog perioda, gde Odbor za Politike i Finansije je održao 10 sastanaka, dok Odbor za Zajednice je održao 11 sastanaka.

Što se tiče monitoringa sednica Skupština, ovaj monitoring je izvršen putem sistema telepresence. U poslednjem tromesečju 2012 godine, su se odrazili problemi u sistemu tepepresence, gde vizuelni prizori su bili zadovoljavajući, dok prenos glasa je bio sa prekidima i nije bio dobar.

Sednice skupštine su bile transparentne za javnost. Vreme održavanja sednice je objavljen na oglasnoj Grafikonli, veb stranici opštine i u lokalnim medijima. Uloga opozicije je bila veoma konstruktivna.

Dnevni red je određen u skladu sa ZLS, dok tačke dnevnog reda su razmatrane u oba obavezna Odbora. Takođe, i sastav obaveznih odbora nije izmenjen.

Da li je bilo zamena članova skupštine opštine ili prelaza iz jedne političke grupacije u drugu grupaciju, u opštini Peć je izvršne jedna zamena člana skupštine iz redova istog političkog subjekta i to AAK. Takođe, bilo je prelaza članova skupštine iz jedne političke grupacije u drugu, gde 2 člana skupštine iz redova LDD i jedan član skupštine iz redova PSD su prešli u AAK, dok 2 člana skupštine opštine iz redova bivše političke partije ORA su prešli u LDK.

Što se tiče slučajeva kršenja zakona, u skupštini opštine Peć je zabeleženo dva slučaja kršenja zakona.

U aprilu mesecu, skupština opštine Peći je donela odluka za podelu zemljišta Gosp. Rame Dervish Ukaj, iz Peći, invalid rata OVK, za izgradnju kuće kao teški socijalni slučaj.²⁸

Drugo zakonsko kršenje usvojeno od strane skupštine opštine Peć je na sednici održanoj na dan 31.05.2012 godine i povezano je sa Odlukom za proglašenje apsolutno nevažeću odluku usvojeno od strane bivših organa skupštine opštine Peć, usvojene na taj dan.²⁹

U ovom periodu januar – decembar 2012 godine, u opštini Peć je usvojen izveštaj rada opštinske izvršne vlasti za 2011 godinu, za ovaj izveštaj je izveštavao gradonačelnik opštine Gosp. Ali Berisha.

Gradonačelnik opštine Peć, u ovom periodu je imenovao za potpredsednika opštine za zajednice Gosp. Safeta Zoranića, iz redova bošnjačke zajednice, i to posle nedavne smrti potpredsednika opštine Gosp. Ibish Bajrami.

Kada smo kod pitanja potpredsednika, vredi spomenuti da gradonačelnik opštine Peć, je imenovao za prvog potpredsednika Gosp. Ali Lajçi, na mesto dotadašnjeg potpredsednika Gosp. Shefqet Uka, koji je podneo ostavku na mesto prvog potpredsednika Opštine.

U ovom periodu izveštavanja je smenjena sa svoga radnog mesta direktorica za ekonomski razvoj Gđa. Suzana Radoniqi, i na njeno mesto gradonačelnik je imenovao Gosp. Sokol Ukaj.

Skupština Opštine Peć, tokom ovog perioda je usvojila tri urbana regulaciona plana: 1) Urbani regulacioni Plan za B.T.”Kapeshnica-Puhovci”, 2) Urbani regulacioni Plan za B.T.”Puhovci-Jarina”, 3) Urbani regulacioni Plan B.T.Jarina-Xhemajl Kada”.

Od ukupno 43 usvojene odluke od strane ove Skupštine vredi spomenuti ove odluke:

- 1) Odluku za dodelu zemljišta površine od 01.00,00 ha, sa katastarske parcele br. 105/1 i 105/2 vlasništvo opštine Peć, K.Z. Zagrmje, za groblje sela Raušić, SO Peć.
- 2) Odluku za izgradnju položaja puta prema posedovnom licu br. 171-0, opštinska imovina katastarske parcele br. 104/1 i 104/2, privatna imovina relativno iste površine.

²⁸ MALS je konstatovao da ova odluka je u suprotnosti sa članom 5. Tačka 3 Zakona Br. 03/L-226 o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine i člana 3 tačka 3 Administrativnog Uputstva Br. 2012/02 o primeni o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine, koji potencira da Skupštinska Opština ima pravo da da na korišćenje opštinsku nepokretnu imovni u roku od deset (10) godina ali ne vise od četrdeset (40) u skladu sa određenim kriterijuma Zakonom za javnu nabavku

Tako, MALS, bazirajući se na nadležnosti i odgovornosti određene Zakonom o lokalnoj samoupravi Br. 03/L-040, je zahtevao od opštinskih organa, odnosno od gradonačelnika i Skupštine Opštine Peć, da razmotre odluku u rečju, za činjenicu da davanje opštinske imovine na korišćenje treba da se vrši na osnovu Zakona o davanju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine i administrativnog uputstva za primenu ovog zakona.

U vezi sa ovim pitanjem, Opština nije preduzela potrebne korake.

²⁹ MALS, bazirajući se na zakonski rok određen članom 81.4 Zakona o lokalnoj samoupravi br. 03/L-040, Zakonom Br. 02/L-28 o administrativnim procedurama, konstatuje da“ Skupština Opštine nije nadležni organ za proglašenje nevažećih aktova i ostalih individualni odluka, sa kojima jedan subjekt bio fizičko ili pravno lice, poznaje se pravo od strane bivše delegacije koji je bio primanjem ili nediskriminatorno. Kao pravno lice Opština ima nadležnost da tuži i da bude tužena u određenom sudu, za svoje delatnosti ili ne preduzete delatnosti u dotičnoj opštini. U slučaju spora sa jednim administrativnih aktom ili proglašenjem kao nevažećim i bez pravnog efekta, subjekat treba da se adresira u određenom sudu. MALS bazirajući se na gore navedenim činjenicama dolazi do zaključka, da Skupština Opštine Peć nije kompetentna da tretira takva pitanja, zbog činjenice da rešavanje administrativnih konteksta se vrši od strane nadležnog suda i bazirajući se na zakonodavstvo na snazi.

- 3) Odluka za proglašenje javne rasprave o projektu – Urbani regulacioni Plan B.T “Xhemajl Kada-7 Shtatori”.
- 4) Odluka za proglašenje opšteg interesa otuđivanje površine u širi od 1.5 m, katastarskih zona skiciranih i predstavljenih na Grafikoneli za realizaciju projekta za Regulisanje prstenaste rekreativne staze za šetanje i biciklizam, finansirano 90% od Evropske Komisije.
- 5) Odluka za postavljanje na javnoj diskusije Predlog uredbe o organizovanju i saradnji opštine sa selima, naseljenim mestima i urbanim naseljima na teritoriji opštine Peć.
- 6) Amandman za izmenu i dopunu Statuta Opštine Peć, za imenovanje kancelarije za Zajednice i usklađivanje imenovanja sa Uredbom Br. 02/2010 za opštinske kancelarije za zajednice i povratak Vlade Republike Kosova, nakon procedure javne diskusije.
- 7) Amandman za izmene i dopune u Opštinskom Statutu – Amandmani u izmenama i dopunama Statuta opštine Peć I, Broj 020:1163, datum 15 februar 2010 god za imenu imenovanja „Direkcije za osiguranje spoljnih investicija“ sa nazivom ove direkcije „Direkcija za integracije i Dijasporu“.

Nalazi

- 1) U skupštini opštine Peć, evidentirano je 2 slučaja zakonskog kršenja;

Opština Kamenica

Tokom perioda januar – decembar 2012, skupština opštine Kamenica je održala 12 redovnih sednica i 2 vanredne sednice. Dok, što se tiče obaveznih odbora, OPF i OZ su održali ukupno po 12 sastanaka.

Od proceduralnih pitanja, rokova obaveštenja, slanja pozivnica i materijala sastanaka Skupštine, skupština opštine Kamenica, je ispunila ovu zakonsku obavezu prema MALS.

Takođe, skupština opštine Kamenice je dostavila na vreme opštinske akte na adresi MALS-a. Određivanje dnevnog reda je vršeno od strane gradonačelnika opštine i predsedavajućeg skupštine podržavajući radni plan za 2012 godinu. Tačke dnevnog reda su razmotrene u oba obavezna Odbora. Dok što se tiče toga da li je izmenjen sastav Obaveznog Odbora, u OPF, parlamentarna grupa LDK je zamenila svog člana predlaganjem Gosp, Rexhep Morine za novog člana OPF. Takođe vredi spomenuti da u periodu januar – decembar 2012 godine, u skupštini opštine Kamenica su se dogodila 5 prelaza članova skupštine iz redova jedne političke grupacije u drugu.

Što se tiče dnevnog reda, sednice Skupštine opštine su počele na vreme i pridržavale su se ovom redu, međutim treba spomenuti da na trećoj sednici Skupštine, članovi skupštine iz redova PDK su zahtevali da informacije date podeli stipendija za studente, budu kompletne i sa ostalim podacima. Oni su zahtevali informacije koje se kreću unutar sednica skupštine, dok direktorica obrazovanja je odgovorila da jedna takva stvar ne može da se kompletira unutar nekoliko dana. Zbog neispunjavanja zahteva od strane direktorice, u znaku nezadovoljstva i revolta, članovi skupštine iz redova PDK su napustili sednici Skupštine.

U vezi sa opštinskom transparentnosti, sednice su bile otvorene za javnost i na njima su učestvovali predstavnici OEBS, USAID – DEMI, NVO, mediji i zainteresovani građani.

Što se tiče evidentiranja zakonskih kršenja, na adresi Opštine Kamenica, MALS je poslao jedan pravni zahtev u vezi sa usvajanjem Uredbe za unutrašnje organizovanje opštinske administracije.³⁰

Drugi evidentirani slučaj u oblasti kršenja zakona je predstavljen na sednici dana 27.06.2012, gde skupština opštine Kamenica je donela Odluku za ograničavanje pružanja usluga opštine sa isplatom faktura za otpad i vodu.³¹

Sa kvantitativnog aspekta usvajanje opštinskih akata, skupština opštine Kamenice je usvojila ukupno 66 opštinskih akata, od kojih 59 odluka, 4 uredbi i 3 odobrenja.

Najvažniji opštinski akti koji su doneti tokom ovog perioda su:

- 1) Uredba o unutrašnjem organizovanju opštinske administracije u Opštini Kamenica. Ova uredna određuje unutrašnje organizovanje opštinske administracije Opštine Kamenica.
- 2) Odluka o usvajanju izveštaja budžeta za 2011 godinu. Ovom odlukom je usvojen izveštaj budžeta za 2011 godinu.
- 3) Odluka o usvajanju Opštinskog Razvojnog Plana i Urbanog Razvojnog Plana. Skupština opštine Kamenica na vanrednoj sednici održanoj 31.12.2012 je usvojila te planove. Ovi planovi su veoma važni jer omogućavaju bolje organizovanja prostornog planiranja u Opštini Kamenica.

Nalazi

- 1) Evidentiran je jedan slučaj napuštanja treće sednice Skupštine Opštine Kamenica od stane parlamentarne grupe PDK. Sednica je napuštena zbog neispunjavanja njihovog zahteva u vezi sa dopunom informacija pruženih od strane direktorice obrazovanja o pitanjima podele stipendija za studente;
- 2) Skupština opštine Kamenice na sednici održanoj 31.11.2012 je poništila Odluku za ograničavanje pružanja usluga opštine sa isplatom faktura otpada i vodovoda, tako poštujući zakone na snazi.
- 3) U skupštini opštine Kamenica su se dogodila 5 prelaza članova skupštine iz redova jedne političke grupacije u drugu grupaciju.

³⁰ MALS je zahtevao da aneks 2, člana 7.2 tačka 5 treba da se harmonizuje sa Uredbom Br. 02/2010 o Opštinskim Kancelarijama za Zajednice i Povratak, činjenica da Uredba u rečju je odredila organizovanja, zadatke i odgovornosti Opštinskih Kancelarijama za Zajednicama i Povratak. Opština je preduzela odgovarajuće akcije prema zakonskom zahtevu dostavljenog od strane MALS.

³¹ MALS, je konstatovao da uslovljavanja za pružanje usluga građanima od strane Opština za izvršavanje njihovih obaveza prema Javnim Opštinskim Preduzeća nema zakonsku osnovu i kao takve ne mogu da se primenjuju. Na osnovu člana 128 Zakona Br. 02/L-123 o trgovinskim društvima, akcionarsko društvo je odgovorno za sve dugove i ostale obaveze sa svim svojstvima i bogatom i niko nije odgovoran za obaveze akcionarnog društva samo zbog toga da je akcionar u ovom društvu. Ograničavanje opštinskih usluga, za građane, preduzeća i ekonomske operatere koji funkcionišu unutar njene teritorije, sa isplatom računa otpada Javno opštinskom preduzeću, je u suprotnosti sa zakonodavstvom na snazi Republike Kosova. Skupština Opštine Kamenice na sednici održanoj na dan 31.11.2012 je poništilo odluku u rečju, tako poštujući zakon na snagu.

- 4) U opštini Kamenica, OSBZ u periodu od januara – decembra 2012 godine nije održao nijedan sastanak.

Opština Novo Brdo

Skupština opštine Novo Brdo tokom izveštajnog perioda je održala 12 redovnih sednica i 2 vanredne sednice. Dok, u vezi sa funkcionisanjem i brojem održavanja sastanaka Obaveznih Odbora, OPF je održao 12 sednica, dok OZ je održao 8 sednica.

Treba spomenuti da skupština opštine Novo Brdo je bila veoma oprezna u cilju poštovanja procedura, obaveštajnih rokova, slanja na vreme pozivnica i materijala sednica Skupštine, kao i dostavljanja opštinskih akata u pravcu MALS.

Dnevni red je određen na osnovu plana rada Skupštine Opštine, ali imalo je i dodatnih tačaka koje su ispunjenje predlogom Opštinskih Direkcija.

Tačke za dnevni red su razmotrene u oba obavezna Odbora. Sastav Obaveznih Odbora za ovaj izveštajni period nije izmenjen.

Sednice skupštine počinu na vreme i uglavnom se pridržavaju dnevnom redu. Tokom monitoringa sastanka je primećeno da na početku sednice nije vršena konstatacija prisustva članova skupštine, iako na svim sednicama skupština ima kvoruma za donošenje odluka. Međutim, nakon datih preporuka od strane MALS, skupština Opštine od aprila meseca je počela sa konstatacijom prisustva članova skupštine.

Što se tiče pitanja da li je bilo zamene ili prelaska članova skupštine opštine iz jedne političke grupacije u drugoj grupaciji, do ove faze izveštavanja nije se pojavio nijedan slučaj.

Vredi spomenuti da skupština opštine Novo Brdo je usvojila godišnji plan rada Skupštine. Takođe, je donela odluku za postavljanje na javnu diskusiju razvojne opštinske planove, kao i sednica juna meseca je izmenila i dopunila Statut Opštine. Na sednicama skupštine u periodu od drugog tromesečja može se primetiti praksa odugovlačenja govora i poboljšanje nepoštovanja vremenske minutaže. Generalno, parlamentarne grupe razvile su otvorene debate o svim pitanja koje su diskutovane u Skupštini.

Što se tiče opštinske transparentnosti, sednice skupštine su otvorene za javnosti i na njima učestvuju predstavnici međunarodnih organizacija, kao i one domaće, mediji i zainteresovani građani.

Jedna od odgovornosti gradonačlenika opštine je i njegovo izveštavanje pred skupštinom opštine najmanje jednom u šest meseci ili kada kod je to zahtevano. U tom pogledu, gradonačlenik opštine je izveštavao pred skupštinom opštine za prvi šestomesečni period 2012 godine, dok za drugi šestomesečni period izveštavaće na sednici u januaru meseca 2013 godine.

Skupština opštine Novo Brdo na sednici održanoj 28.12.2012 godine, je poništila Odluku br. 01/02/683 dana 02.09.2011 godine za uslovljavanje pružanja usluga sa isplatom faktura za otpade nakon dobijanja preporuka od strane MALS.

U periodu januar – decembar 2012 godine, skupština opštine Novo Brdo je usvojila razne opštinske akte. Dalje na osnovu podataka koje posedujemo proizilazi da je usvojeno ukupno 75 opštinskih akata, od kojih 68 odluka i 7 uredba.

Najvažniji opštinski akti koji su doneti tokom ovog perioda su:

- 1) Odluka o usvajanju godišnjeg finansijskog izveštaja za 2011 godinu. Ovom odlukom je usvojen godišnji izveštaj za 2011 godinu;
- 2) Uredba za organizovanje i saradnju opštine sa selima, naseljenim mestima i urbanim naseljima na teritoriji opštine Novo Brdo. Ova uredba, ima za cilj da reguliše organizovanje i saradnju opštine sa selima, naseljenim mestima i urbanim naseljima na teritoriji opštine, izvršenju aktivnosti koje su ekskluzivno nadležnost opština, određenim na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi.
- 3) Odluka o oslobađanja poreza, opštinskih dažbina za individualna preduzeća. Ovom odlukom proizvodna preduzeća su oslobođena od poreza i opštinskih dažbina za jedan period od 5 godina, počevši od 1 januara 2012 godine, proizvodna preduzeća i neproizvodna koja se registruju of 1 janura 2012 godine oslobađaju se od poreza i opštinskih dažbina za jedan period od 3 godine, dok neformalni biznisi koji se registruju do juna meseca 2012 godine oslobađaju se od poreza i opštinskih dažbina za jedan period od 2 godine.
- 4) Odluka o usvajanju Opštinskih razvojnih planova; Ovom odlukom, skupština opštine Novo Brdo je usvojila opštinske razvojne planove;
- 5) Skupština Opštine Novo Brdo, tokom ovog perioda je donela odluku za osnivanje Opštinskog Saveta za Bezbednost u Zajednici. Takođe, druga veoma važna odluka je usvajanje Strategije za razvoj kulture u Opštini Novo Brdo 2010 – 2016, odluka o izmeni dopuni Statuta (članovi 69,70,71,72,73,74,75,76,77,78) itd.

Nalazi

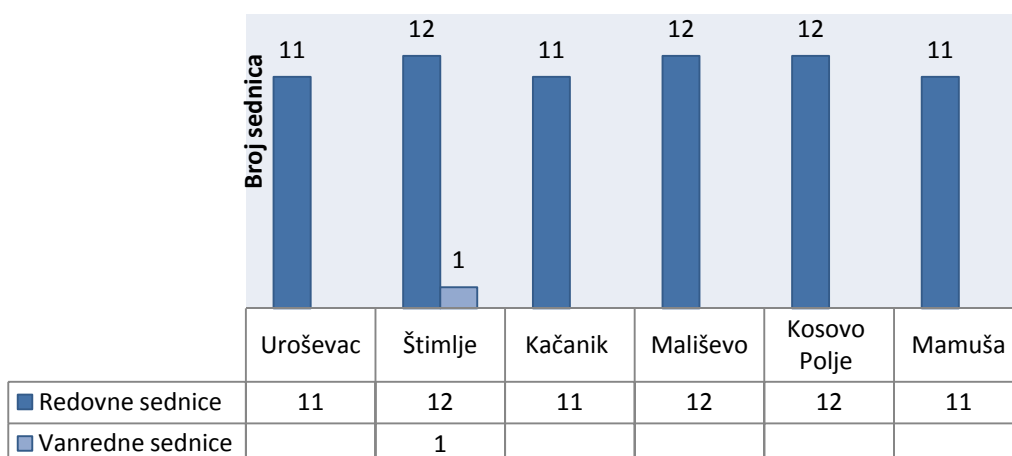
- 1) Skupština Opštine Novo Brdo na sednici održanoj 28.12.2012 godine, je poništila odluku br. 01/02/683 dana 02.09.2011 za uslovljavanje pružanja usluga sa isplatom faktura za otpad nakon primanja preporuka od strane MALS.
- 2) Skupština Opštine Novo brdo je usvojila Opštinske razvojne planove, kao i izmenila i dopunila Status Opštine (članovi 69,70,71,72,73,74,75,76,77,78);
- 3) Gradonačelnik opštine je izveštavao pred skupštinom opštine tako kako je predviđenom ZLS, odnosno članom 58, tačka j;

OPŠTINE: UROŠEVAC, KAČANIK, ŠTIMLJE, KOSOVO POLJE, MALIŠEVO I MAMUŠA

Tokom perioda od januara do decembra 2012, Opštinske skupštine Uroševac, Štimlje, Kačanik, Mališevo, Kosovo Polje i Mamuša, su ispunili zakonsku obavezu u pogledu broja sastanaka skupštine i blagovremeno su obavestavali MALS za njihovo održavanje, poštujući procedure i rokove za obaveštavanje.

Skupštine ovih opština su ukupno održali 70 sastanaka od kojih 69 redovnih i 1 vanredni, naime Skupština opštine Štimlje, Mališevo i Kosovo Polje održali po 12 sastanaka, dok su Skupštine opštine Uroševac Kačanik i Mamuša po 11 redovnih sastanaka.

Skupštine opštine



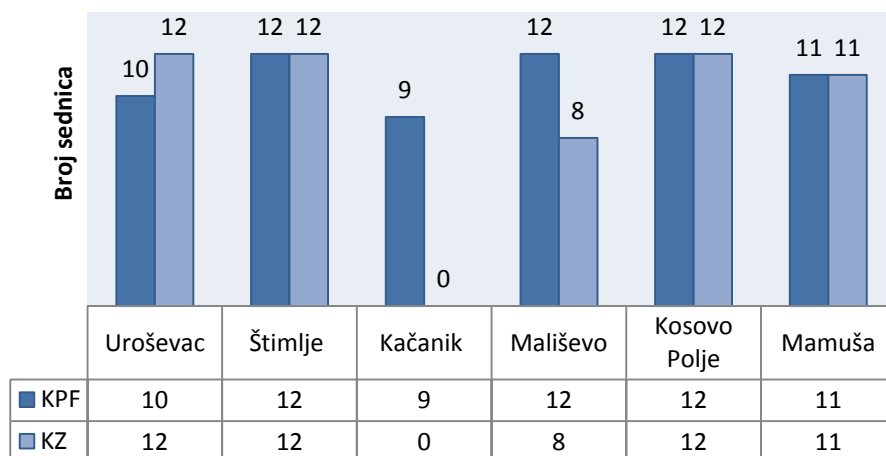
Grafikon.11. Broj redovnih i vanrednih sastanaka održanih u 2012, u opštinama: Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša

Iz ove slike izgleda, da u skupštinama ovih opština, tokom ovog perioda, održani su ukupno 70 sastanaka.

Obavezni odbori u ovim opštinama u 2012. su normalno funkcionisali, sa izuzetkom Odbora za Zajednice opštine Kačanik. Odbori za Politiku i Finansije u ovim opštinama, u celini su održali 66 sastanaka.

U nastavku, smo predstavili sliku sa sastancima obaveznih odbora:

Obavezni odbori



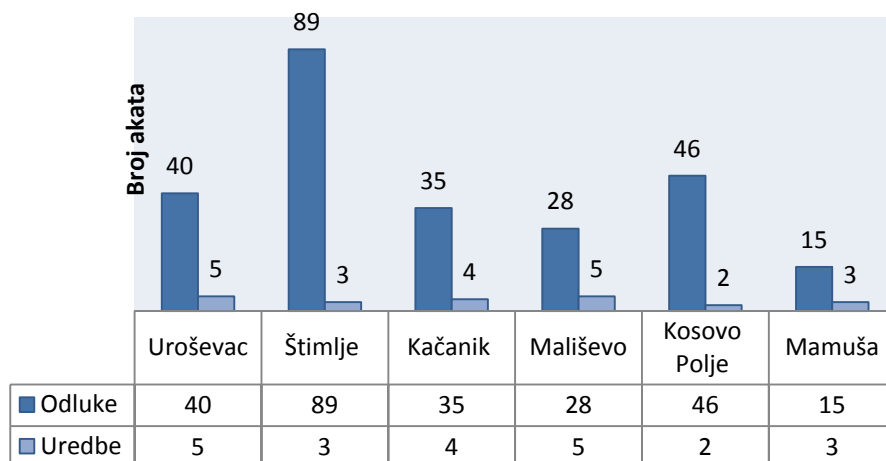
Grafikon.12. Broj sastanaka OPF održanih u 2012, u opštinama: Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša

U ovom periodu, opštine su blagovremeno dostavljali pozivnice i materijale za sastanak. Takođe, nije prijavljen nikakav problem u komunikaciji i u prijemu materijala.

Međutim, u opštini Mamuša, se pojavio problem prevođenja na službenim jezicima. Sve do maja, pitanje prevoda na albanskom jeziku je bila stalna prepreka, jer sastanci su održani samo na turskom jeziku, dok od maja, iako je opština angažovala prevodioca, još uvek postoje problemi tokom prevoda sastanaka skupštine.

Tokom 2012, ove opštine su usvojile različite akte iz oblasti opštinskih nadležnosti.

Opštinski akti



Grafikon.13. Broj odluka i opštinskih propisa u 2012, u opštine: Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša

Uopšte, opštinske skupštine Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša su usvojili 253 odluke i 17 pravilnika. Konkretnije, Skupština opštine Uroševac je usvojila 40 odluke i 5 pravilnika, Skupština Opštine Štimlje je usvojila 89 odluke, i 3 pravilnika, Skupština Opštine Kačanik 35 odluka i 4 pravilnika, Skupština Opštine Kosova Polja 46 odluka i 2 pravilnika, Skupština Opštine Mališevo 28 odluka i 5 pravilnika, i Skupštine Opštine Mamuša je usvojila 15 odluke i 3 pravilnika.

Što se tiče objavljivanja opštinskih akata na veb sajtu opštine, opština Uroševca, Štimlje i Kačanika objavili su sve odluke i propise, takođe, objavljene su i pozivnice za održavanje sastanaka. Dok, Opština Mamuše, Kosovo Polje i Mališevo nisu isto učinili.

Što se tiče nivoa poštovanja odredaba ZLS-a za ispitivanje zakonitosti opštinskih akata, ove opštine su usvojene akte u Skupštini, poslali MALS-u na pregled, osim Opštine Mamuša i Mališevo, koje su stagnerale u ovom procesu.

U cilju stvaranja uslova i ponašanja građana bliže procesu odlučivanja, opštine tokom ovog perioda su održali javne sastanke sa građanima. Javni sastanci sa građanima su kako sledi: Opština Uroševca, Štimlje, Kačanika i Mališevo održali po 2 javnih sastanaka sa građanima. Što se tiče opštine Kosovo Polje i Mamuša nisu održali nikakav javni sastanak sa građanima.

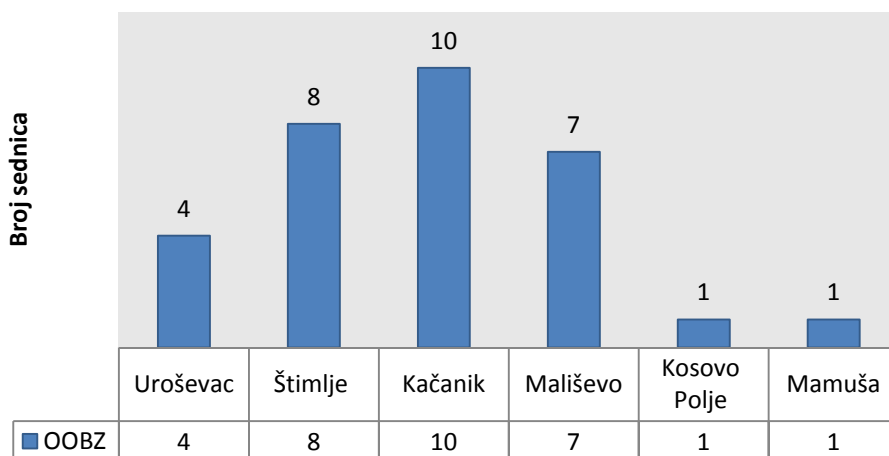
Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici

Drugi važan aspekt za pregled u ovom delu izveštaja, je oblast opšte bezbednosti građana. Poznata je činjenica da u opštinama su funkcionalne savetodavna tela za bezbednosti, poznati kao Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici (OSBZ).

U cilju da OSBZ budu funkcionalni u opštini, Ministarstvo Unutrašnjih Poslova, u saradnji sa MALS su izvršili izmenu i dopunu Administrativnog Uputstva za OSBZ, dakle doneli su novo uputstvo za OSBZ broj 27/2012, putem kojeg je postavljen način osnivanja OSBZ u opštini, znači odgovornost za osnivanje ovog Veća je ostavljeno Skupštini Opštine, a u skladu sa ovom uputstvom, opštinske skupštine Uroševac, Kosovo Polje, Štimlje i Kačanik su osnivali OSBZ prema AU/27/2012.

U nastavku, predstavili smo sliku sa brojem sastanaka OSBZ-a u opštinama:

OOBZ



Grafikon.14. Broj održanih sastanaka OSBZ-a u 2012, u opštinama: Uroševac, Kačanik, Štimlje, Kosovo Polje, Mališevo i Mamuša

Iz gore navedenih podataka vidi se, da OSBZ, osim u opštini Mamuše i Kosovo Polje koje su održali po jedan sastanak, u ostalim opštinama OSBZ je bio aktivniji u održavanju sednica. Štaviše, OSBZ u opštini Uroševac je održao 4 sastanka, u Mališevo 7 sastanka i Kačaniku 10 sastanka.

Kratak pregled sastanaka Skupštine

Opština Uroševac

Tokom perioda od januara do decembra 2012, Skupština Opština Uroševca je održala 11 sastanaka. Iako tokom 2012, u opštini Uroševac održani su vanredne izbore za gradonačelnika, Skupština je bila efikasna u održavanju sastanaka i njene trupe. U poređenju sa 2011, Opština Uroševac je održala isti broj sastanaka Skupštine, ukupno 11 održanih sastanaka. Takođe, OPF je održao 9 sastanaka, dok je Odbor za Zajednice održao 12 sednice.

Što se tiče usvajanja opštinskih akata, Skupština Opštine Uroševac je usvojila 40 odluke i 5 pravilnika, što znači da u odnosu na prethodnu godinu 2011, Skupština je bila aktivnija u tom pogledu.

Opština Uroševac, poseban značaj je posvetila regulacionim planovima, i usvojila 3 odluke za izradu regulatornih planova. Onda je usvojena i odluka o osnivanju privrednih zona na teritoriji opštine Uroševac, gde je u toj zoni predviđeno poslovni razvoj kao i zapošljavanje ljudi, kao jedan od dobara za ukupan razvoj opštine. Takođe, Skupština je donela odluku za početak procedure za izmenu Statuta Opštine Uroševac.

Skupština opštine je usvojila Pravilnik o saradnji sa selima i urbanih naselja, koji prešao na javnu raspravu sa građanima, dok je Pravilnik za dodelu stanova solidarnosti uklonjen sa dnevnog reda, nakon prethodnih konsultacija sa MALS-om³².

Tokom 2012 Gradonačelnik Uroševca je podneo ostavku na mesto predsednika, zbog potvrđivanja presude Okružnog Suda u Prištini od strane Vrhovnog Suda, kojom je proglašen krivim za krivično delo, izazivanja saobraćajne opasnosti i osuđen na dve i po godine zatvora. Mandat Gradonačelnika Uroševca je završen u skladu sa odredbama člana 56.3 tačka c, ZLS-a, br. 03/Z-040.

Za postupak o prekidu mandata predsednika opštine, položaj predsednika opštine do izbora gradonačelnika je vršio potpredsednik opštine g. Besim Zimberić³³.

Opština Štimlje

Tokom 2012, Skupština Opštine Štimlje je održala 12 redovne sastanke i jedan vanredan i usvojila 98 odluke i 3 pravilnika. U poređenju sa 2011, Skupština Opštine Štimlje održala isti broj sastanaka i tokom 2012, dok, što se tiče usvajanja akata u 2012 bila je više aktivnija.

Gradonačelnik je u većini sastanaka bio prisutan, a što u većini slučajeva nije se dogodilo isto i sa direktorima opštinskih odeljenja.

Parlament je razmotrio broj zahteva građana koji su u većini slučajeva odbijeni zbog ograničene budžetske mogućnosti. Skupština je usvojila finansijski izvještaj opštinske vlade za 2011, Odluku za ponovno imenovanje dečjeg obdaništa, pravilnik za dodelu stipendija za studente, plan rada Skupštine za 2012, kao i pregled budžeta za 2012..

Skupština opštine u ovom periodu, takođe, usvojila srednjoročni budžetski okvir za 2013-2015, koja je prešla u javnoj raspravi sa građanima, uzimajući u obzir primedbe i sugestije građana koji su kasnije uključeni u okvir i usvojila Pravilnik za organizaciju i saradnju Opštine sa selima, naseljima i gradskim četvrtima.

Između ostalih pitanja koja su razmatrana u ovom periodu, vredi pomenuti razmatranje zahteva regionalne Kompanije za otpade "Čistoća-Pastertia" - jedinica u Štimlje, kao i zahteva regionalne kompanije za vode "Priština" - jedinica u Štimlje, koji se odnosili na predlog za primenu mera uslovljavanja građanima sa isplatom usluga koje pruži ova kompanija. Ovi zahtevi su odbijeni sa obrazloženjem zasnovanog na pravni dokument MALS-a, kojim je zaključeno da uslovljavanje građana u izvršavanju obaveza prema preduzećima za vršenje komunalnih usluga nema nikakav pravni osnov.

³² Komisija sastavljena od MALS i MSPP je razmotrila ovaj nacrt pravilnika i utvrdila da ovo treba da bude usklađeno sa zakonima Republike Kosova na snazi. Nakon preporuka odgovarajuće komisije za usklađivanje ovog pravilnika sa važećim zakonima, Skupština Opštine, na sednici održanoj 21. decembra 2012, je usaglasila pravilnik i usvojila u skladu sa uputstvima Komisije.

³³ Vredi napomenuti da su izbori za gradonačelnika Uroševca proglašeni od strane Predsednika Kosova, 29. aprila 2012. Tokom ovog perioda u Uroševcu održani su vanredni izbori za gradonačelnika gde su odvijana dva kruga izbora, i drugom krugu izabran je za predsednika Uroševca g. Agim Aliu, koji je dao zakletvu pred poslanicima. Pošto g. Aliu je bio Predsedavajući Skupštine do njegovog kandidovanja za predsednika opštine, položaj predsedavajućeg Skupštine opštine je bio prazan i skupština na sastanku održanom 3. avgusta 2012, izabran za Predsedavajućeg G. Džavit Zarići

Skupština je usvojila i reorganizaciju opštinskih odeljenja kojom prilikom je predvidela šest odeljenja. Tokom ovog perioda, Skupština je usvojila budžetski plan za 2013-2015, i izvršila izmenu i dopunu pravilnika o porezu na nepokretnu imovinu za 2013.

Nalazi

Skupština Opštine Štimlje tokom ovog perioda je usvojila sledeće odluke:

- Odluka za izdavanje saglasnosti na zahtev 01 Nr.07/1646-2 g. Muhameda Himari, Firma Dragon Čelik - Priština;
- Odluka o dodeli na korišćenje 26.47 ari površine g. Muhammad Himari-Firma Dragon Čelik-Priština za postavljanje opreme za kamenolom;
- Odluka o izdavanju saglasnosti na zahtev 01.Nr.07/1572 Hajri Dželiliju, TUP firma "Špejtimi" Štimlje;
- Odluka o dodeli zemljišta za porodicu mučenika Ali Tafa iz sela Crnoljevo;
- Odluka o dodeli 10 placu za ratne invalide OVK-, ogranak u Štimlju;
- Odluka o dodeli na korišćenje površine od 50 ari placu za Kosovsku Policiju, jedinica u Štimlju za izgradnju policijske stanice,

Nakon razmatranja zakonitosti ovih odluka od strane MALS-a, smatrano je da nisu u skladu sa zakonima Republike Kosova i zato je dostavljena spisa putem koje je zahtevano da se ove odluke pregledaju u Skupštini Opštine i usaglase sa zakonodavstvom na snazi. Na osnovu ove spise, Skupština Opštine Štimlje na svom sastanku održanom 21.12.2012 razmotrilo pismo MALS, ali je ukinuta samo jedna odluka, konkretnije Odluka br. 01.Br.06/1695-196 za dodelu na korišćenje 26.47 ari površine g. Muhamedu Himai iz Prištine.

Dok druge odluke nakon razmatranja u Skupštini nisu promenjene sa sledećim obrazloženjem:

- a) Saglasnosti izdati od strane Skupštine Opštine, prema zahtevima 01Nr.07/1646-2, za Muhamed Himai iz Prištine, kao i saglasnost na zahtev 01 Br. 07/1572, Hajri Dželili iz Štimlje ostaju na snazi, tvrdeći da je Skupština Opštine Štimlje dala samo Saglasnost za stranke u cilju kompletiranja dokumentacije za licencu, dok radnu dozvolu za stranke izdaje Nezavisna Komisija za Rudnike i Minerale (NKRM).
- b) Odluke Skupštine opštine 01 Br. 06/1695-191 za dodelu placu za porodicu Mučenika Ali Tafa, kao i druga odluka 01 Br. 06/1695-190, za dodelu deset placu za Invalidi rata OVK-a ogranak u Štimlju, ostaju na snazi, sa obrazloženjem da su ove odluke na osnovu prethodne Odluke Skupštine Opštine – Štimlje 01 Br. 06/3867-4 od: 25.11.2005 koja je odredila opšti prostor za dodelu placu za mučenike, invalidi rata i mučenike masakre u Rečak, na katastarskim parcelama broj: 2116 i 2117, F.P-941, zatim katastarska parcela: 2147, F.P-942, kao i katastarska parcela 2148/1, F.P-940 , sve u Katastarskoj Zoni - Štimlje. (Stoga, ovi dodeljeni placi su unutar površine određenoj na osnovu ove dve odluke)
- c) Odluka Skupštine Opštine, 01 Br. 06/1695-189 za dodelu na korišćenje površine od 50 ari placu za Kosovsku Policiju, jedinica u Štimlju, ostaje na snazi, tvrdeći da je doneta odluka za Državne Institucije i predstavlja jedinstveni izvor.

Opština Kačanik

Skupština Opštine Kačanik u periodu od januara do decembra 2012, održala je ukupno 10 redovnih sastanaka i jednu konstitutivnu sednicu. Skupština je usvojila 35 odluke i 4 pravilnika. U poređenju sa 2011, Skupština Opštine Kačanik i tokom 2012 je održala isti broj sastanaka kao u 2011. OPF je pokazan manje aktivan tokom ovog perioda, koji je održao 9 sastanke, što u odnosu na 2011, je jedan sastanak manje. I Odbor za Zajednice tokom ovog perioda nije funkcionirao i ovo pitanje ostaje izazov opštini da operacionalizuje ovog odbora.

Skupština opštine je usvojila niz odluka i propisa koji su od značaja za građane i opštinu Kačanik kao što je: Odluka o izradi regulatornih planova u turističkim mestima u opštini Kačanik, Odluka za oslobađanje biznisa od opštinske takse-godišnjih zaduženja za izvršavanje njihove delatnosti, Odluka o usvajanju regulatornog plana (turističko područje Šar Planine), Odluka za formiranje komisije za dodelu stipendije za studente u opštini Kačanik.

Takođe, Skupština je usvojila Pravilnik o organizovanju i saradnji opštine sa selima, naseljima i gradskim četvrtima opštine Kačanik, Pravilnik za određivanje kriterijuma za dodelu subvencija i transfera, kao i Pravilnik za određivanje poreza na imovinu na teritoriju opštine Kačanik, za 2013. Skupština Opštine Kačanik je usvojila i Pravilnik o organizovanju i saradnji opštine sa selima, naseljima i gradskim naseljima, kao i izveštaj o radu opštinske uprave za 2011.

Na sastanku održanom 27.09.2012, Skupština Opštine Kačanik, s ciljem da odluke skupštine budu u skladu sa zakonima koji su na snazi u Republici Kosovo i koristeći prethodnu konsultaciju, zatražila od strane MALS-a da daje njeno mišljenje u vezi donošenja odluke za izdavanje na privremeno korišćenje-pod zakupom Veću Islamske Zajednice u Kačanik, opštinske nepokretne imovine odugovlačenjem u donošenju ove odluke, sve dok MALS da svoje mišljenje o ovom pitanju.

Pošto je Vrhovni Sud Kosova potvrdio prvostepenu presudu protiv gradonačelnika Kačanika Džabir Žarku, u ovom slučaju predsednik je podneo ostavku 11. maja 2012, i njegov mandat je završio u skladu sa članom 56, tačka (c) Zakona o Lokalnoj Samoupravi.

Oslanjajući se na odredbe člana 60, stav 60.3 ovog ZLS-a i odredbe člana 6 Administrativnog Uputstva Br. 03/2010 MALS za postupak završetka mandata Gradonačelnika, poziciju Gradonačelnika do izbora novog Predsednika je vršio zamenik gradonačelnika.

Izbori za gradonačelnika Opštine Kačanik raspisani su od strane Predsednik Kosova 17. juna 2012. U prvom krugu izbora, gradonačelnik Kačanika izabran je g. Besim Llazi. Svečana sednica za zakletvu predsednika održana je 2. jula 2012.

Nalazi

Tokom 2012, Skupština opštine je preispitala nekoliko odluke za koje je MALS smatrala da nisu u skladu sa zakonodavstvom na snazi.

Odluke koje je MALS zatražila da se preispitaju u Skupštini Opštini Kačanik su: Odluka za ograničenje usluga za plaćanje računa za otpade i vode.³⁴

³⁴ Povodom ovog pisma, MALS je 20. juna izdala objašnjavajuće pismo svim opštinama u kojima se građani uslovljavaju za pružanje usluge od strane opština za izvršenje obaveza prema javnim komunalnim preduzećima, ne postoji pravni osnov i kao takvi ne mogu se primeniti. Prema članu 128 Zakona br. 02/Z-123 za komercijalne

Što se tiče revizije opštinskih akata, Opština Kačanik odnosno Skupština opštine u svom sastanku održanom 30.07.2012, je razmatrala zahtev MLAS-a, da se preispitaju odluke donete 04.04.2012 u vezi ograničenja usluga plaćanjem računa za vodu i otpad, koje su odluke i ukinute.

Skupština Opštine Kačanik dana 30.04.2012 usvojila odluku za ponovno imenovanje opštinsku nepokretnu imovinu u svim obrazovnim, zdravstvenim institucijama, i Samoupravnih Zajednica Interesa.³⁵

Opština Kosovo Polje

Skupština opštine Kosovo Polje u 2012, je normalno funkcionisala i održala 12 redovnih sastanaka.

Ovi sastanci su bili transparentni za javnost i uvek je viđeno prisustvo izvršne vlasti u opštini, uključujući i Gradonačelnika.

Što se tiče funkcionisanja sistema tele-prisutnosti postavljenog od strane MALS, opština Kosovo Polje u početku je imala poteškoće, ali ih je kasnije savladala, i sistem tele-prisutnosti normalno funkcioniše.

U cilju ispunjavanja odgovornosti za izveštavanje ispred članova skupštine, Gradonačelnik Kosova Polja je izvestio, predstavljajući dostignuća i izazove ove opštine.

Pored toga, Skupština opštine Kosovo Polje je usvojila razne opštinske akte. U tom smislu, Skupština je usvojila 46 odluke i dva pravilnika.

Među najvažnijim opštinskih akata koji su usvojeni u tom periodu su: Odluka o usvajanju Lokalnog Plana Upravljanja Otpadom 2012-2015. , Odluka o usvajanju Lokalnog Akcionog Plana za Održavanje Zelenila 2012-2013. Pored toga, Skupština opštine je usvojila izmenu i dopunu statuta opštine, usvojila je Akcioni Plan za integraciju manjinskih zajednica i niz važnih odluka, kao što je srednjoročni budžetski okvir 2013-2015, Pravilnik za organizaciju, nadležnosti i odgovornosti opštinske administracije, itd.

Nalazi

Tokom ove godine, MALS je dala mišljenje na jednu odluku, čiji je sadržaj nezakonit. To je odluka koja se odnosi na dodelu privremenog korišćenja površine od 3 ari, stranke Hatixhe Ramadani, namenjenu za izgradnju privremenog objekta za stanovanje. Ali nakon zahteva MALS-a za preispitivanje ovog akta, Skupština opštine Kosovo Polje na sednici održanoj 25.11.2012, je razmotrila odluku shodno spise MALS-a i poništila odluku.

kompanije kao i zakona o javnim preduzećima Br. 03/L-087, koji je utvrdio da su komercijalne kompanije odgovorne za sve ostale obaveze sa svim svojim sredstvima i imovinom i da niko nije odgovoran za obaveze akcionarnog društva samo zato što je akcionar u ovom društvu.

³⁵ MALS, na osnovu zakonskog mandata dana 22.05.2012 je poslala pismo opštini Kačanik gde zahteva od strane Gradonačelnika i Skupštine da preispitaju ovu odluku, pošto je odluka Skupštine Opštine Kačanika od 30.04.2012, u suprotnosti sa članom 6. Zakona o Kosovskoj Agenciji za Privatizaciju Br. 03/Z-067, koja je utvrdila da je Kosovska Agencija za Privatizaciju, odgovorna za upravljanje i administraciju društvene imovine na teritoriji Republike Kosovo.

Skupština opštine Kosovo Polje na sednici održanoj 25. oktobra 2012, je ukinula i odluku Br. 47, od 07.04.2010, prema kojoj su građani uslovljeni da izvrše plaćanje računa za otpad regionalnoj kompaniji "Čistoća" za dobijanje dokumenta opštinske putne takse za registraciju vozila.

Za razmatranje ove odluke od strane Skupštine opštine Kosovo Polje doprinela i poseta prema "Planu monitorisanja" koju smo imali sa opštinskim zvaničnicima posebno sa predsedavajućim Skupštine, i Direktorom Uprave, koji su izrazili spremnost da sarađuju.

Skupština opštine na sednici održanoj 30.11.2012 donela odluku za privremeno iznajmljivanje korišćenja objekta u kome je od 1999 bila smeštena opštinska administraciju, a potom privatizovana od strane KAP-a.

Opština Mališevo

Tokom 2012. Skupština Opštine Mališevo je održala 12 redovnih sastanaka. Što se tiče broja akata usvojenih, Skupština u 2012, je usvojila 28 odluke i 5 pravilnika.

U opštini Mališevo, monitorisanje sastanaka vrši se putem sistema teleprisutnosti, osim za drugi kvartal 2012, gde sistem nije bio operativan zbog tehničkih smetnja.

Što se tiče održanih sastanaka, je identifikovan jedan slučaj napuštanja sednice Skupštine od strane opozicije, zbog odbijanja njihovog zahteva da se odloži jedna tačka dnevnog reda koja je bila predviđena za sednicu 30. marta.

Takođe, u svom sastanku održanom u junu, opštinski odbornici iz reda opozicije nisu učestvovali u glasanju, kao znak nezadovoljstva predloga za dodelu zahvalnosti i nagrade za određene ličnosti, povodom 16. juna - Dana oslobođenja i dana Mučenika opštine Mališevo, datih na osnovu predloga Organizacionog Odbora.

Što se tiče Obaveznih Odbora, operativan je bio Odbor za Politiku i Finansije, koji je održao 12 sastanaka i Odbor za Zajednice održao 8 sednica.

Tokom 2012, u opštini Mališevo osnovani i ovi odbori: Odbor za Dijasporu, Odbor za Porodice Palih Boraca, Ratnih invalida i Veterana OVK u, i Odbor za Zdravstvo i Socijalna Pitanja.

Na sastanku Skupštine održanog u aprilu, dao zakletvu novi član iz redova DSK-a koji zamenjuje drugog člana istog subjekata, jer on nije učestvovao na sastancima Skupštine od septembra 2009 do decembra 2010. Predsedavajući Skupštine obratio se Opštinskoj Izornoj Komisiji (OIK) u Mališevo, da u skladu sa Zakonom o Lokalnim Izborima u Republici Kosovo, pokrenu postupak zamene ovog člana sa novim članom.

Što se tiče izveštavanja Gradonačelnika Opštine u Skupština, u tom pogledu predsednik je dva puta izveštavao Skupštinu.

Što se tiče usvojenih akata, Skupština Opštine usvojila je Pravilnik o upotrebi jezika, Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji opštinske uprave kao i izmenu i dopunu Pravilnika o porezu nepokretne imovine na teritoriji opštine Mališevo.

Nalazi

1. U ovoj opštini, od usvojenih akata evidentirano je krivično delo u donošenju Odluke br. 01/557 od 21.05.2012, za uslovljavanje izdavanja uverenja o porezu na imovinu, prilikom registracije vozila za primaoce usluga od "Ekoregion" i "Hidroregion" jedinica u Mališevo. Stoga, MALS, nakon razmatranja navedene odluke je zaključila da je odluka u suprotnosti sa Administrativnim Uputstvom Br3/2004 o naredbama za zabranu

komunalnih usluga za prinuđeno plaćanje poreza na imovinu, pod kojim opštine mogu usloviti građane da plaćaju porez na imovinu izvršavanjem ovih komunalnih usluga: sve opštinske službe Katastarskih Kancelarija Opštine, građevinske dozvole, inspekciju objekata, dozvola za korišćenje opštinske imovine, licenca / dozvola za korišćenje alkoholnih pića, dozvolu za korišćenje objekata za profesionalnu aktivnost, dozvola za vlasništvo automobila unutar granice Opštine i dozvola za komercijalnu garažu, ali ne i za potrebe ispunjavanja obaveza prema javnih komunalnih preduzeća.

Stoga, ograničavanje usluga od strane opštine građanima, biznisima i ekonomskim operaterima koji funkcioniraju unutar njene teritorije uslovljavanjem izdavanja uverenja o porezu na imovinu, prilikom registracije vozila za primaoca usluga od "Ekoregiona" i "Hidroregiona" jedinica u Mališevo je u suprotnosti sa važećim zakonodavstvom Republike Kosova, a takođe nema nikakvu pravnu i zakonsku osnovu da preduzme takve akcije.

Čak i nakon pismo kojeg je poslala MALS za sve opštine u vezi sa uslovljavanjem prema građanima, Skupština opštine Mališevo i dalje nije ukinula ovu odluku.

2. Skupština opštine Mališevo tokom ovog perioda je usvojila odluke o dodeli imovine za izgradnju džamije u Panorac i Gurić, za koje odluke MALS je poslala pismo Opštini Mališevo, preko kojeg zahteva da unutar zakonskih rokova da uskladi ove odluke sa zakonodavstvom na snazi u Republici Kosovo, konkretno Zakonom o dodeli na korišćenje opštinske imovine. Skupština opštine je usvojila i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji opštinske uprave kao i izmenu i dopunu pravilnika o porezu na nepokretnu imovinu na teritoriji opštine Mališevo.

Opština Mamuša

Skupština opštine Mamuše, u 2012, je održala 11 sednica. U početku je bilo poteškoća u funkcionisanju sistema teleprisutnosti, ali sada funkcioniše normalno. U opštini Mamuše problem predstavlja prevođenje tokom skupštinskih zasedanja.

Skupština opštine Mamuša u periodu od januara do decembra 2012, usvojila 15 odluke i 3 pravilnika.

Skupština je usvojila izvještaj o radu Predsednika za prvih šest meseci 2012, kao i srednjoročni budžetski okvir 2013-2015, koji je okvir prešao javne rasprave sa građanima, takođe je usvojila izmenu i dopunu pravilnika o porezu na nepokretnu imovinu za 2013. Važno je napomenuti da je Skupština ove opštine u 2012, usvojila amblem opštine Mamuša, izvještaj o radu predsednika za prvih šest meseci, pravilnik o radnom vremenu privrednih subjekata na teritoriji opštine Mamuša, pravilnik o porezu za nepokretnu imovinu za 2013, kao i Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji opštine, takođe Skupština, izvršila izmenu i dopunu poslovnika o radu Skupštine.

Opština Mamuše je potpisala sporazum za bratimljenje sa opštinom Elazig i Boztepe Republike Turske.

Nalazi

- Tokom ovog perioda, opština Mamuša je imala poteškoća u prevođenju Skupštinskih zasedanja.
- Opština Mamuša, iako je uspela da uspostavi OSBZ, do sada nije održan nijedan sastanak.

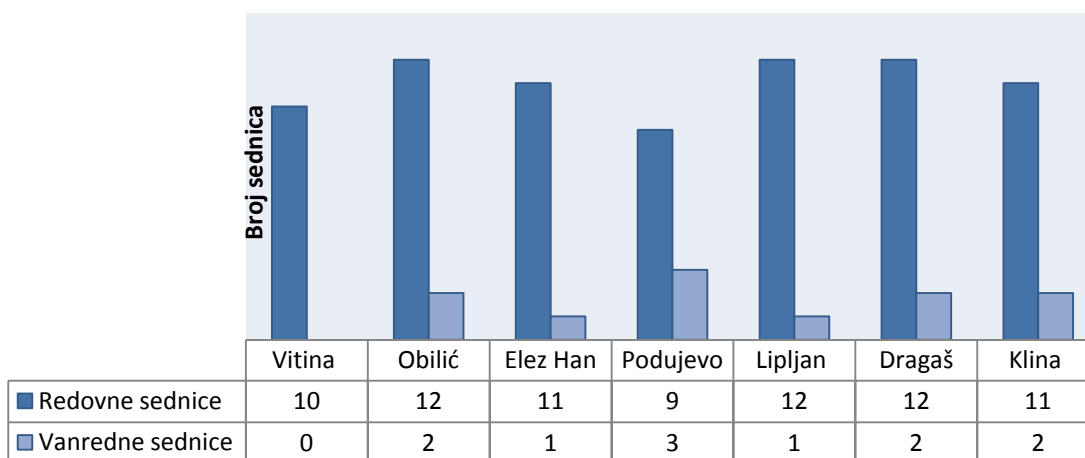
OPŠTINE: VITINA, OBILIĆ, HANI ELEZIT, LIPLJAN, PODUJEVO, KLINA I DRAGAŠ

U opštinama: Obilić, Vitina, Hani Elezit, Ljipljan, Podujevo, Klina i Dragaš, Opštinske skupštine održali predviđeni broj sastanaka prema odredbama Zakona o Lokalnoj Samoupravi, odnosno članom 43,2 za održavanje najmanje 10 sastanaka godišnje. Skupštine ovih opština bili su funkcionalne i pravilno razvili svoje aktivnosti. U ovim opštinama nije bilo nikakve žalbe od članova skupštine u vezi dostavljanja materijala i pozivnice za sastanke.

Sastanci Opštinskih Skupština – Sastanci Opštinskih Skupština - Tokom 2012, podaci za sastanke skupštine su kao što sledi: po 12 sastanaka Obilić, Ljipljane, Dragaš i Hani Elezit, 11 sastanaka održala Klina, 10 sastanaka Vitina, dok je 9 sastanaka održala Podujevo.

Što se tiče vanrednih sastanaka, Opština Kline, Obilić i Dragaš održali po 2 sastanka, Ljipljan i Hani Elezit održali po 1 sastanak, Opština Podujevo je održala 3 sastanka, dok opština Vitina nije održala nijedan vanredni sastanak.

Skupštine opštine



Grafikon.15. Broj redovnih i vanrednih sastanaka održanih u 2012. u opštinama: Vitina, Obilić, Hani Elezit, Podujevo, Ljipljan, Dragaš i Klina.

Pregled održavanja sastanaka pokazuje da su ove opštine i dalje u skladu sa zakonskim normama koje su potrebne za održavanje određenog broja sastanaka. U poređenju sa 2011. imamo približno isti broj sastanaka.

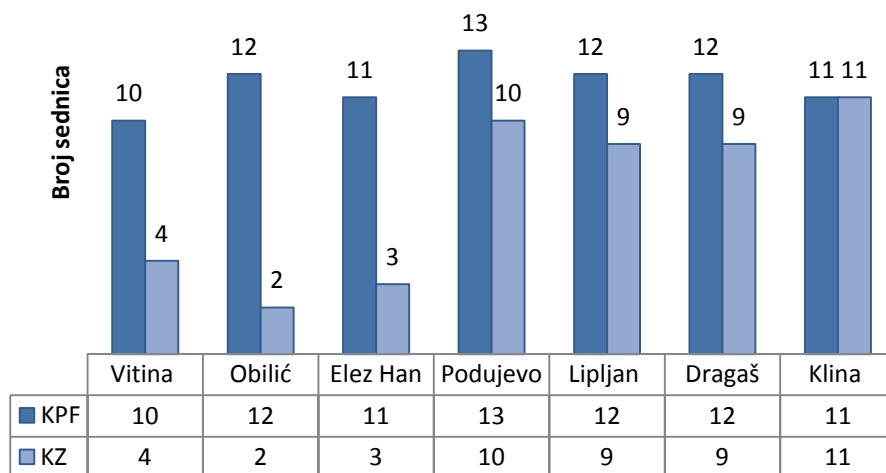
U ovim opštinama, dnevni red određuje se od strane Predsedavajućeg Skupštine u saradnji sa Gradonačelnicima, mada u nekim slučajevima bilo je i neslaganja oko dnevnog reda. Važno je da se nije dogodilo, da se sastanci ne održavaju zbog neslaganja na dnevnom redu. Dnevni red sastanaka skupštine je kontinuirano raspravljano i u obaveznim odborima.

Sastanci Skupština su bili otvoreni za javnost, a u cilju povećanja transparentnosti opštine, je omogućen direktan i indirektan prenos sastanaka. Prenosi su odvijani preko lokalnih televizijskih stanica i opštinskom veb sajtu pomoću korišćenja aplikacije sistema TelePrisutnosti. Što se tiče

informisanja građana o održavanju sastanaka, to je takođe urađeno preko zvaničnih opštinskih veb sajtova, gde se neprestano ažuriraju sa brojnim informacijama.

Tokom ovog perioda, normalan tok funkcionisanja imali su i obavezne odbore. Što se tiče broja sastanaka ovih odbora, u nastavku smo predstavili podatke u grafičkom obliku:

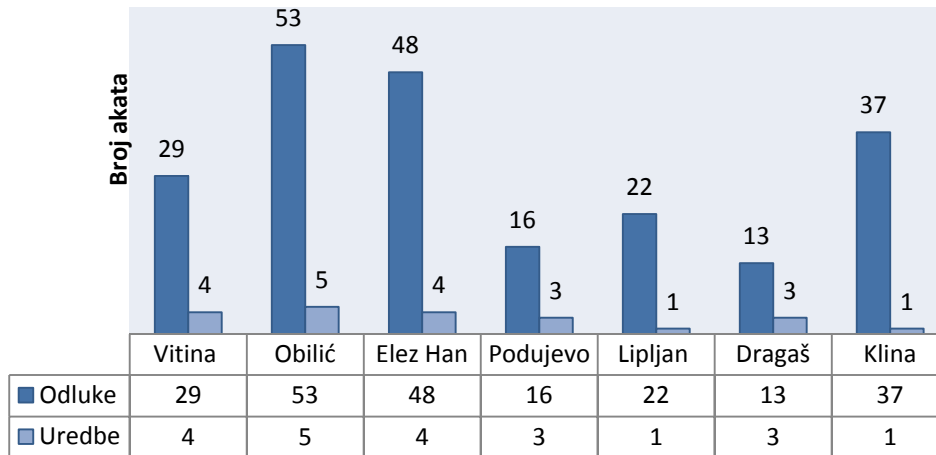
Obavezni odbori



Gafikon.16. Broj održanih sastanaka OPF i SO u 2012. u Opštinama: Vitina, Obilić, Elez Han, Podujevo Lipljan Dragaš i Kline

Pored ovih mehanizama, treba pomenuti broj pravnih podzakonskih akata usvojenih u skupštinama ovih opština. Opštine su bile veoma aktivne u ovom pravcu, gde broj usvojenih akata opštinskih skupština izgleda ovako: Vitina je usvojila 4 pravilnika i 29 odluke, Hani Elezit je usvojio 4 pravilnika i 48 odluka, Obilić je usvojio 5 pravilnika i 53 odluke, Ljipljan 1 pravilnik i 22 odluke, Podujevo 3 pravilnika i 16 odluka, Dragaš 3 pravilnika i 13 odluke, Klina usvojila 1 pravilnik i 37 odluke.

Opštinski akti



Gafikon.17. Broj Odluka i Propisa u 2012 u Opštinama: Vitina, Obilić, Elez Han, Podujevo Lipljan Dragaš i Klina

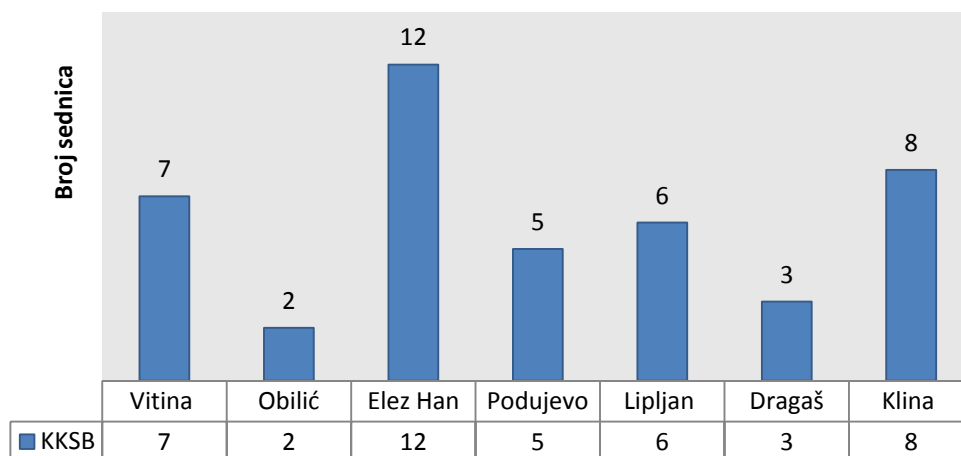
U cilju stvaranja uslova i ponašanja građana što bliže procesu odlučivanja, opštine u 2012. su održavali javne rasprave sa građanima. U svim tim opštinama su organizovani po 2 javnih sastanaka sa građanima.

Što se tiče procesa administrativne revizije opštinskih akata, radi međuresorne koordinacije ministarstva i da se ostvari pregled zakonitosti opštinskih akata, osnovani su relevantne komisije u zavisnosti od oblasti na koje utiču usvojeni akti. S obzirom da je MALS nadzorni organ za opštine, ovi se obavezuju da na osnovu člana 80 ZLS-a prati akte usvojene od strane Skupštine za preispitivanje zakonitosti. U celini, nivo poštovanja zakonskih odredbi ZLS-a vezano za preispitivanje zakonitosti u opštinama koje su uključene u ovom delu izveštaja je zadovoljavajuća. Slanje akti za preispitivanje zakonitosti u MALS od ovih opština, je redovno, sa izuzetkom opštine Dragaš, koja je podzakonske akte donela ad hok.

Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici – Opštine koje su osnovale OSBZ u skladu sa odredbama Administrativnog Uputstva Br. 27/2012 MUP-03/2012 MALS su: Opština Vitina, Elez Han, Podujevo i Lipljan. Dok opština Dragaš, Klina i Obilić nisu usvojili novi sastav OSBZ-a prema gore navedenom A.U.

Što se tiče broja održanih sastanaka, OSBZ u ovim opštinama je održao niz sastanaka kao što sledi: Vitina i Hani Elezit održali po 12 sastanaka, Obilić 2 sastanaka, Vitina 7 sastanaka, Dragaš 3 sastanaka, Lipljan i Podujevo po 5 sastanaka. Sastanci OSBZ-a su predsedavani od Gradonačelnike.

OOBZ



Grafikon.18. Broj održanih sastanaka OSBZ-a u 2012. u opštinama: Vitina, Obilić, Hani Elezit, Podujevo, Lipljan, Dragaš i Klina

Pregled sa Skupštinskih sednica

Opština Vitina

Skupština opštine Vitina u toku ovog izveštajnog perioda je normalno funkcionisala. Pitanja pokrenuta tokom radova Skupštine su probudili interesovanje za članove skupštine, odražavajući pozitivnost i veće učešće u diskutovanim temama.

Skupština opštine Vitina je zasedala 10 puta u toku godine, u vezi prisutnosti na sastancima, videli smo slučaj kada politički subjekat iz redova opozicije, kao znak nezadovoljstva napustili sastanak skupštine, jer po njihovom mišljenju nije poštovan redosled sedišta Skupštine u skladu sa predstavljanjem političkih subjekata.

U opštini je bilo i neslaganja od strane odbornika koji se nisu slagali sa radom izvršne vlasti, posebno protiv Gradonačelnika zbog njegovog neučestvovanja na sastancima skupštine opštine.

Što se tiče oblika odvijanja sastanaka, skupštinski sastanci su bili otvoreni za javnost, au cilju povećanja transparentnosti opštine je omogućen direktan i indirektan prenos zasedanja. Sistem tele-prisutnosti za monitorisanje sednica je bio funkcionalan.

U vezi obaveznih odbora, naj funkcionalni bio je Odbor za Politiku i Finansije sa 10 održanih sastanaka, a Odbor za Zajednice održao je samo 4 sastanaka. Značaj ovih odbora je veliki, zbog činjenice da se skoro u svim slučajevima vrši unapred koordiniranje stavova koji smanjuju nepotrebno vreme u odvijanju rada skupštine.

Tokom ovog perioda, Skupština opštine Vitina je usvojila 29 odluke i 4 pravilnika.

Među najvažnijim aktima bili su: Pravilnik o Zaštiti Životne Sredine u Opštini Vitina; Pravilnik o organizaciji i Opštinskoj Saradnji sa Selima, Naseljima i Gradskim Četvrtima; Odluka o

urbanističkom regulativnom planu za "Centralno i Južno područje i reke Morava" grada Vitina, kao i niz drugih akata.

Nalazi

Pored toga, iako su usvojeni najvažniji akti za opštinu Vitina, tokom ovog perioda bilo je nekoliko slučajeva kada Skupština opštine Vitina nije sledila procedure propisane važećim zakonima. Ova situacija je dala prostor za delovanje Ministarstvu Administracije Lokalne Samouprave vraćajući na razmatranje neke od akata usvojenih u Skupštini.

Na osnovu procene MALS-a imali smo tri akata čiji sadržaj je bio protivzakonit. Međutim, nakon zahteva od strane MALS-a za njihovo razmatranje, Skupština Opštine Vitina je preduzela odgovarajuće korake ka implementaciji zakonodavstva na snazi, postupajući u skladu sa preporukama nadzornog organa. Reč je o Odluci koja se odnosi na uslovljavanje usluge sa plaćanjem računa za otpad i vode za građane opštine Vitina, koja je kasnije bila ukinuta.

Drugi akt je Odluka za dodelu na korišćenje opštinske imovine, OVR-u OVK-a, Auto-parkirališta u opštini Vitina, takođe ukinut u redovnom sastanku, a drugi slučaj imamo Odluku za prenos nekretnine opštine Vitina na korišćenje fizičkom licu. Ova odluka je procenjena kao protivzakonita koju je onda opština ukinula.

Opština Obilić

Skupština opštine Obilić tokom ovog perioda je održala 12 redovnih i 2 vanrednih sastanaka. Skupština funkcionisala normalno i imala ispravno odvijanje sastanaka. U vezi sa učešćem političkih stranaka u skupštini, pojavio se jedan slučaj bojkota sastanka opozicije, zbog nezadovoljstva u vezi tačke dnevnog reda. Sastanci su bili transparentni, a pozivnice za sastanak se dostavljaju u skladu sa odredbama Zakona o Lokalnoj Samoupravi.

Što se tiče obaveznih odbora u opštini Obilić, za ovaj period, funkcionisao Odbor za Politiku i Finansije i održao 12 sastanaka, dok Odbor za Zajednice je održao samo 2 sastanaka, što znači da nije bio operativan.

U skupštini ove opštine tokom ovog perioda su usvojeni 58 opštinskih akata, od kojih 53 odluke i 5 pravilnika.

Među najvažnijim akata donetih u ovom periodu mogu se pomenuti: Pravilnik o Unutrašnjoj Organizaciji Opštinske Uprave; Pravilnik za lakoću lokalnim biznisima i stranim investitorima

Nalazi

Među aktima usvojenih, MALS je konstatovala jednu nezakonitu odluku. Reč je o Odluci koja ima veze sa transparentnosti Gradonačelnika Obilića i Upravnog odbora. Ova odluka je vraćena na preispitivanje sa preporukom MALS-a i ista je usklađena.

Opština Elez Han

Skupština opštine Elez Han je ispravno funkcionisala i održala 11 redovne sastanke. Sastanci su bili transparentni, a pozivnice za sastanak se šalju u skladu sa odredbama Zakona o Lokalnoj Samoupravi.

Što se tiče obaveznih odbora, u opštini Elez Han za ovaj period, funkcionisao Odbor za Politiku i Finansije, održavajući 11 sastanaka, dok Odbor za Zajednice je održao samo 3 sastanka.

Što se tiče usvajanja opštinskih akata, Skupštine opštine Hani Elezit, usvojila 52 akata, od kojih je 48 odluke i 4 pravilnika.

Među najvažnijim akata donetih su: Pravilnik za Takse, Tarife i Administrativnih zaduženja: Pravilnik o organizovanju nadležnosti i odgovornosti organa opštinske uprave, Pravilnik o organizovanju i saradnji opštine sa selima, naseljima i gradskim četvrtima na teritoriji opštine Elez Hane.

Nalazi

Iako su usvojeni važne akte, i dalje ostaje izazov, potpuna primena važećeg zakonskog okvira. U ovoj opštini imamo sliku koja nije baš poželjna u smislu pravnog okvira i ispunjavanja zakonskih obaveza. Tokom ovog perioda, procenjene su dve odluke sa protivzakonitim sadržajem. Reč je o Odluci za izdavanje saglasnosti za istraživanje rude gvožđa i nikla. Odgovarajuća međuministarska komisija je ovu odluku procenila kao nezakonitu.

Sledeća odluka je odluka za izdavanje saglasnosti za istraživanje krečnjaka. U ovom slučaju, Skupština opštine Hani Elezit izdaje saglasnosti firme, Sharrcem, za istraživanje krečnjaka. I ova odluka je procenjena kao nezakonita.

Iako ove dve odluke su procenjene kao nezakonite i uprkos zahteva MLAS-a za preispitivanje ovih akata, Skupština opštine Hani Elezit nije iste vratila na ponovno razmatranje.

Opština Podujevo

Skupština opštine Podujevo tokom ovog perioda je održala 9 redovnih i 3 vanrednih sastanaka.

Što se tiče sastanaka Skupštine, svi sastanci Skupštine opštine Podujevo, bili su otvoreni za javnost. Što se tiče obaveznih komiteta, u opštini Podujevo za ovaj period je bio operativan Komitet za Politiku i Finansije, održao 13 sastanaka i Komitet za Zajednice je održao 10 sednice.

Što se tiče sistema teleprisutnosti, opština Podujevo je istog uspostavila i proces monitorisanja normalno funkcioniše i bez ikakvih teškoća, a monitorisanje vrši se preko ovog sistema teleprisutnosti.

Što se tiče usvajanja opštinskih akata, Skupštine opštine Podujevo je usvojila 19 opštinskih akata, od kojih 16 odluke i 3 pravilnika.

Među najvažnijim akata donetih su: Pravilnik za takse, tarife i opštinske kazne, **Urbanistički Regulativni Plan, Centar u Podujevo**, Odluka za osnivanje savetodavnih odbora: Odluka za usvajanje nacrt budžeta Opštine Podujevo i srednjoročnog budžetskog okvira za godine 2013-2015.

Nalazi

U opštini Podujevo za pravilno predstavljanje nivo postignuća tokom izvršenja zakonskih obaveza u opštini Podujevo, postoji situacija u kojoj je još teško razumeti, jer smo videli nespremnost u saradivanju za sprovođenje zakonodavstva i ispred obaveza koji proističu iz zakonskih odredaba. U tom kontekstu, u opštini Podujevo takođe imali smo nezakonite odluke. Reč je odlukama, čiji je sadržaj; jedna je odluka za ograničenje usluga plaćanjem računa za čišćenje otpada. Čak i nakon posete koje smo imali u opštini, i nakon procene i preporuke MALS-a da je navedena odluka sa nezakonitim sadržajem, opština nije preduzela nikakve konkretne postupke za njeno preispitivanje.

Sledeća odluka je o preimenovanju nepokretnosti u vlasništvu opštine. Čak i za ovu odluku, Opština Podujevo nije preduzela nikakve konkretne akcije.

Za ovih nezakonitih odluka, Opština Podujevo je primila zahtev za njihovo preispitivanje od strane MALS-a, ali i nakon preporuke MALS-a, Opština Podujevo nije iste vratila na ponovno razmatranje.

Opština Ljipljan

Tokom 2012, opština Ljipljan bila je veoma aktivna u održavanju sastanaka Skupštine opštine. Tokom ove godine, Skupština je održala 11 redovne sastanke. Skupština je funkcionisala normalno, gde je precizno ispoštovan poslovnik o radu Skupštine.

Sastanci su bili transparentni, a pozivnice za sastanak se šalju u skladu sa odredbama Zakona o Lokalnoj Samoupravi.

Odbor za Politiku i Finansije u ovom periodu je održao 11 sastanaka, dok Odbor za Zajednice održao 9 sastanaka.

Skupština opštine Ljipljan je usvojila 23 opštinskih akata, 22 odluke i 1 Pravilnik. Među najvažnijim opštinskih akata koji su doneti tokom ovog perioda su:

Pravilnik o porezu na nepokretnu imovinu, Odluka o zameni katastarskih parcela između opštine i P.SH Rudnik Magnezita Goleš- KAP-a, Odluka o srednjoročnim budžetskom okviru za godine 2013 - 2015, Odluka o izmeni i dopuni Statuta Opštine, Odluka o izmeni namene i prenosa sredstava iz opštinskog budžeta za 2012.

Opština Dragaš

Skupština opštine Dragaš tokom ovog perioda je održala 12 redovnih sastanaka i 2 vanrednih. Skupština je funkcionisala normalno, poštujući poslovnik o radu Skupštine. Sastanci su bili transparentni, ali pozivi i materijali za sastanke nisu dostavljeni na vreme MALS-u.

Što se tiče obaveznih odbora, u opštini Dragaš u ovom periodu naj funkcionalni bio Odbor za Politiku i Finansije, održao 12 sednica, a Odbor za Zajednice je održao samo 6 sednica.

Tokom ovog perioda, Skupština opštine Dragaš je usvojila 16 opštinskih akata, od kojih 13 odluke i 3 pravilnika.

Od najvažnijih akata su: Pravilnik o Porezu na Nepokretnu Imovinu; Pravilnik o visini takse, naknada i opštinskih kazni, Odluka o proglašavanju od opšteg interesa za postavljanje vodovodnog sistema.

Nalazi

- 1) Skupština opštine Dragaš donela odluku o dodeli na korišćenje opštinske imovine "Hile Flores" Zgatari Commerce i Pleti, odluka koja se smatra nezakonitim od strane MALS-a
- 2) Skupština opštine Dragaš je usvojila odluku o davanju saglasnosti za upravljanje dzahishtave na teritoriji opštine Dragaš od strane udruženja "Šar planina-Mali i Sharrit"

MALS je poslala pismo i preporučila opštinu Dragaš da vrati na ponovno razmatranje ove akti koje se smatraju nezakonitim, ali još uvek nema konkretnih akcija za njihovo ponovno razmatranje.

Opština Kline

Skupština opštine Kline tokom ovog perioda je održala 12 redovnih sastanaka i 2 vanrednih. Sastanci su bili transparentni, a pozivnice za sastanak se šalju u skladu sa odredbama Zakona o Lokalnoj Samoupravi.

U ovoj opštini funkcionalan bio je Odbor za Politiku i Finansije koji je održao 12 sastanaka i Odbor za Zajednice je održao samo 6 sastanaka.

Skupština opštine Kline je usvojila 38 opštinskih akata, od kojih 27 odluke i 1 pravilnik.

Iako su usvojeni važni akti za opštinu Kline nije bilo nikakvih kršenja, konstatovano od strane MALS-a.

OPŠTINE: MITROVICA, VUČITRN, SRBICA, GLOGOVAC I SUVA REKA

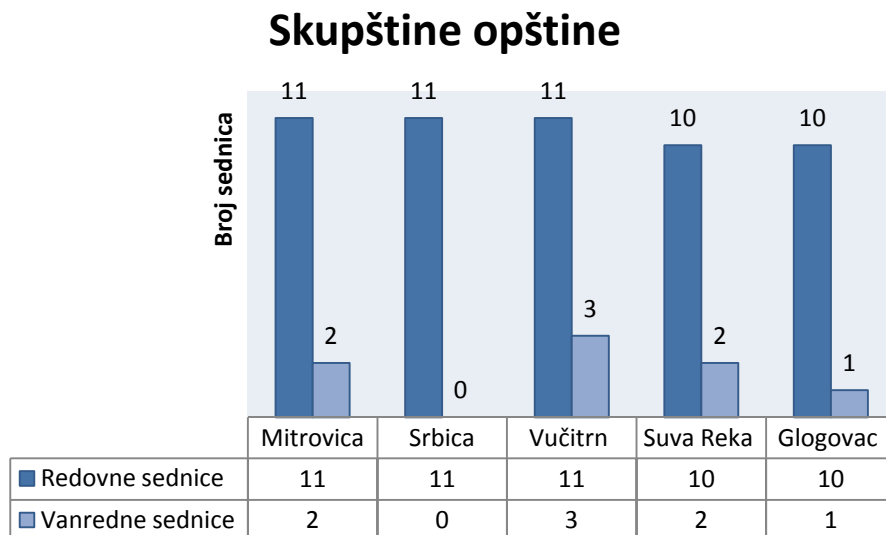
Održani sastanci

Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi, posebno članu 43.2, Skupština opštine je dužna da održi najmanje deset sastanaka godišnje.

Opštinske skupštine: Mitrovica, Vučitrn Srbica, Glogovac i Suva Reka su funkcionisali normalno. U ovim opštinama, materijali za sastanke sa dnevnim redom dostavljaju se članovima Skupštine prema rokovima određenim zakonom.

Funkcionisanje rada Skupština ovih opština, je protekla normalno poštujući radne planove. U principu, opštinske skupštine u velikoj meri su poštovali važeće zakone Republike Kosovo. Za ovaj izveštajni period, u opštinama je viđena znatno bolja organizacija u planiranju aktivnosti, rasporedu sastanaka, usvajanju godišnjih planova rada i drugim važnim pitanjima. Uglavnom, debate koje su odvijane tokom rada skupštine bili su konstruktivne, i nije bilo nedostatka slobode izražavanja, slobodnog mišljenja, razumevanje, korišćenje vremena na racionalan način, kao i ne prelazeći vremenske rokove koji su utvrđeni propisima o radu Skupština. Što se tiče kvantitativnog aspekta procene rada skupština.

Tokom perioda od januara do decembra 2012, opštinske skupštine su držali ovaj broj sastanaka: Skupština opštine Mitrovica 11 redovnih i dva vanrednih. Opština Srbica je održala 11 redovnih sastanaka, Opština Vučitrn 11 redovnih i 3 vanrednih, dok je Skupština Opštine Glogovac održala 10 redovnih sastanaka i jedan vanredan, a Opština Suva Reka, je održala 10 redovnih i 1 vanredan.

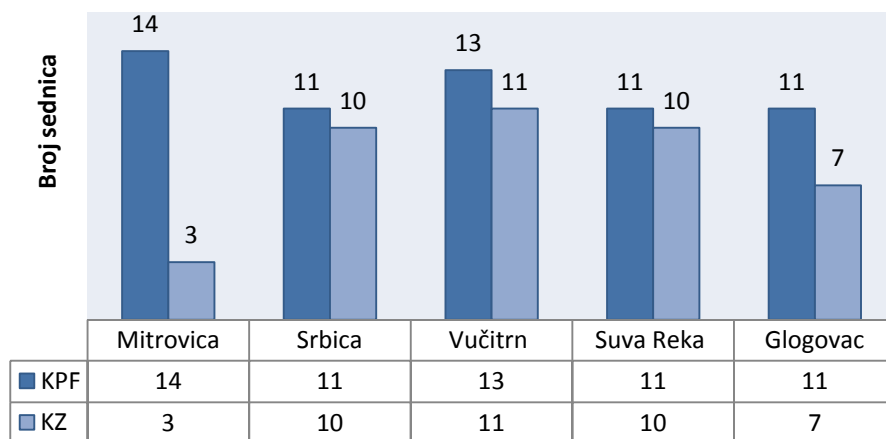


Grafikon.19. Broj sastanaka opštinskih skupština: Mitrovica, Vučitrn, Srbica, Glogovac i Suva Reka

Što se tiče informisanja građana o prisustvovanju sastancima, to se radi putem zvaničnih opštinskih veb sajtova, lokalnih medija i obaveštenja u opštinskim prostorijama za sastanke skupštine. U isto vreme, sastanci su otvoreni za sve građane koji žele da učestvuju.

Sve opštine su instalirali sistem teleprisutnosti. Odvijanje zasedanja je nastavljeno glatko, bez ikakvih značajnijih problema. Takođe, i učešće javnosti je počelo da bude veće na sastancima opštinskih skupština. Instaliranje teleprisutnosti je dokazala činjenicu da je naj funkcionalni i efikasniji način u monitorisanju sednica opštinskih skupština.

Obavezni odbori



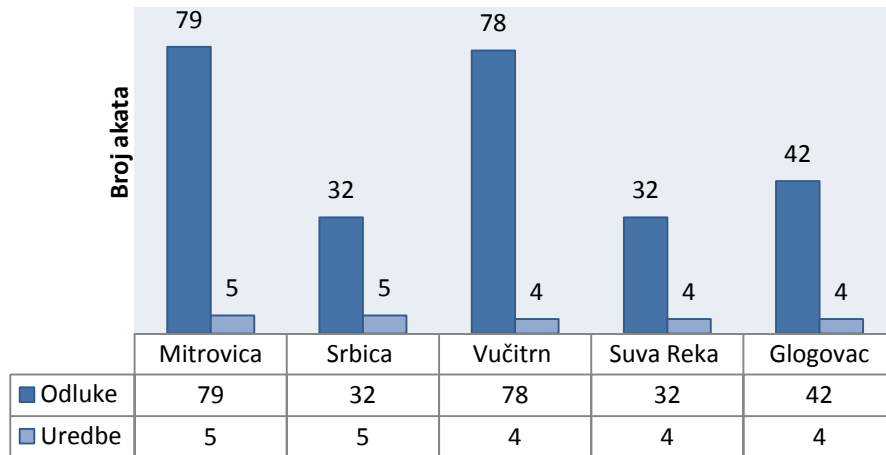
Grafikon.20. Broj sastanaka obaveznih Odbora: Mitrovica, Vučitrn Srbica, Suva Reka i Glogovac

Obavezni Komiteti su održali niz sastanke, prikazani kako sledi: Odbor za Politiku i Finansije u opštini Mitrovica, je održao 11 redovnih i 2 vanrednih sastanaka. Opština Srbica 11 sednice OPF-a. Opština Vučitrn 11 redovnih i 3 vanrednih. Opština Glogovac održani 10 redovnih i 1 vanrednih sastanaka. Opština Srbica je održala 11 redovnih sastanaka i nijedan vanredan. Opština Suva Reka je održala 11 redovnih sastanaka i jedan vanredan.

Dok Odbori za Zajednice kao odgovorni za razmatranje usklađenosti postupaka opštinskih vlasti sa zakonom i razmatranje sve opštinske politike, da obezbedi da se prava zajednica u potpunosti poštuju, održao ovaj broj sastanaka: OZ u opštini Mitrovica održao 3 sastanaka, u opštini Vučitrn 11 sastanaka, u opštini Glogovac je održao 7 sastanaka, u opštini Srbica i Suva Reka, Odbor za Zajednice je održao isti broj sastanaka, od 10 sastanaka.

I ove opštine su bile aktivne u donošenju opštinskih akata. Broj ovi akata usvojenih u opštinskim skupštinama je kako sledi: Skupština opštine Mitrovica je usvojila 79 odluke i 5 pravilnika, Skupština opštine Vučitrn je usvojila 78 odluke i 4 pravilnika, Skupština opštine Glogovac je usvojila 42 odluke i 4 pravilnika, Skupština opštine Srbica je usvojila 32 odluke i 5 propisa, i opština Suva Reka donela 32 odluke i 4 propisa.

Opštinski akti

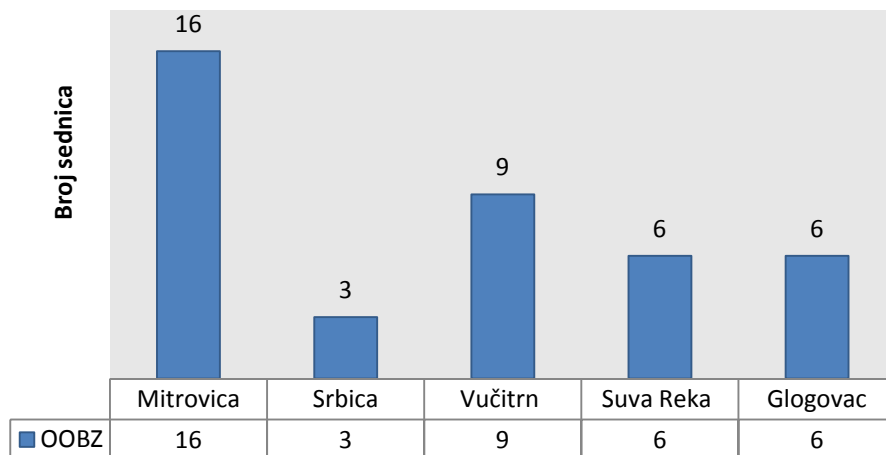


Grafikon.21. Broj opštinskih akata usvojenih u Opštinskim Skupštinama: Mitrovica, Vučitrn Srbica, Glogovac i Suva Reka

Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici

OSBZ, u Opštini Mitrovica je održao najviše sastanke sa ukupno 16 sastanaka održanih, onda sledi Opštine Vučitrn sa 9 održanih sastanaka, Opština Glogovac sa 6 održanih sastanaka, Opština Suva Reka 6 održanih sastanaka, dok Opština Srbica je održala samo 3 sastanaka.

OOBZ



Grafikon.22. Broj sastanaka OSBZ u opštinama: Mitrovica, Vučitrn Srbica, Glogovac i Suva Reka

Što se tiče nivoa poštovanja zakonskih odredaba ZLS u vezi preispitivanja zakonitosti, da li se akti šalju na vreme za razmatranje u MALS, možemo reći da su ove opštine uglavnom ispoštovali odredbe ZLS-a, dostavljajući na vreme opštinske akte u MALS za preispitivanje zakonitosti.

Pregled sa Skupštinskih sednica

Opština Mitrovica

Tokom 2012, Skupština opštine Mitrovica je održala 11 redovnih sastanaka i dva vanrednih, gde se procenjuje da Skupština opštine Mitrovica funkcioniše normalno. Sastanci su transparentni, dok pozivnice za sastanak i prateći materijali dnevnog reda se ne dostavljaju na vreme. Što se tiče obaveznih odbora, OPF je održao 13 sednice, a Odbor za Zajednice je održao samo 3 sastanaka.

U vezi usvajanja opštinskih akata, Skupština opštine Mitrovica je usvojila 79 odluke i 5 pravilnika.

U slučaju učešća Gradonačelnika u sastancima Skupštine, predsednik je bio prisutan na svakom sastanku i održao dva sastanka sa građanima.

Što se tiče sistema teleprisutnosti, Opština Mitrovica je stavila u funkciji ovaj sistem i proces monitorisanja funkcioniše normalno i bez ikakvih značajnijih problema.

Opština Vučitrn

U 2012, Skupština opštine Vučitrn je održala 11 redovnih sastanaka i 3 vanrednih, takođe treba pomenuti da je Skupština normalno funkcionisala.

Sastanci su bili transparentni, a pozivnice za sastanak i prateći materijali dnevnog reda nisu isporučeni na vreme. Što se tiče obaveznih odbora, OPF je održao 13 sastanaka, i OZ održao 9 sastanaka. U slučaju usvajanja opštinskih akata, Skupštine opštine Vučitrn je usvojila 78 odluke i 4 pravilnika.

Gradonačelnik prisustvuje sastancima Skupštine kad god se one održavaju. On je održao dva sastanka sa građanima, 30.06.2012 i 21.12.2012 i 11 drugih sastanaka širom lokalnih zajednica. Što se tiče sistema teleprisutnosti, Opština Vučitrn je stavila u funkciji ovaj sistem i proces monitorisanja radi glatko i bez ikakvih značajnijih problema.

Opština Srbica

Tokom 2012, Skupština opštine Srbica je održala 11 redovnih sastanaka. Skupština funkcionisala normalno. Sastanci su bili transparentni, a pozivnice za sastanak i prateći materijali dnevnog reda nisu isporučeni na vreme. Što se tiče Obaveznih Odbora, Odbor za Politiku i Finansije je održao 11 sastanaka i Odbor za Zajednice održao 10 sastanaka. U vezi usvajanja opštinskih akata, Skupština opštine Srbica je usvojila 32 odluke i 5 pravilnika.

Gradonačelnik prisustvuje više puta na sastancima skupštine. Održao je dva sastanka sa građanima, 20.06.2012 i 27.12.2012

Što se tiče sistema teleprisutnosti, Srbica je stavila u funkciji ovaj sistem proces monitorisanje radi glatko i bez ikakvih značajnijih problema.

Opština Glogovac

Skupština opštine Glogovac u 2012 je održala 10 redovnih sastanaka i 1 vanredan. Skupština funkcionisala normalno. Sastanci su bili transparentni, a pozivnice za sastanak i prateći materijali dnevnog reda se isporučuju na vreme. Što se tiče obaveznih odbora, OPF je održao 11 sednica, a Odbor za zajednice održao 7 sastanaka. U vezi usvajanja opštinskih akata, Skupštine opštine Glogovac je usvojila 42 odluke i 4 pravilnika.

Takođe, možemo reći da gradonačelnik redovno učestvuje na sastancima skupštine. Gradonačelnik je održao dva sastanka sa građanima

Što se tiče sistema teleprisutnosti, opština Glogovac ima funkcionalan sistem i proces monitorisanja radi glatko i bez ikakvih značajnijih problema.

Opština Suva Reka

U 2012, Skupština opštine Suva Reka je normalno funkcionisala. Ova Skupština je održala ukupno 11 redovnih sastanaka i 1 vanredan. Obavezni odbori su funkcionalni, gde OPF je održao 12 sednica, a OZ održao 6 sastanaka.

Monitorisanje sastanaka Skupštine vrši se putem sistema teleprisutnosti, koji je radio vrlo dobro. Gradonačelnik prisustvuje sastancima Skupštine kad god se održavaju. On je održao dva sastanka sa građanima opštine.

Sastanci su transparentni i otvoreni za javnost. U većini od njih prisustvovali su predstavnici OEBS-a, KDI, KFOR, USAID, medija i zainteresovani građani.

U opštini Suve Reke, tokom ove godine, zabeleženi su 2 zakonskih kršenja kod donošenja Odluke o dopuni odluke za stručnog saveta za izradu opštinskog razvojnog plana, urbanističkog razvojnog plana i urbanističkog regulacionog plana, kao i odluke za formiranje Komisije za razmatranje predloga o dodeli nagrade povodom "13. juna" dana oslobođenja Suva Reke, u sastavu od 7 članova, posto u ovoj Komisiji nije uključen nijedan član iz reda ženskog roda.

Ove odluke su u suprotnosti sa članom 3. Zakona o ravnopravnosti polova Br.2004/2.

Za ove odluke, MALS uputio pismo Opštini putem koje je tražila da se preispitaju navedene odluke, kako bi uključili ženski rod u ovom Savetu, ali tokom ovog perioda opština nije preduzeo nikakvu akciju.

U ovom izveštajnom periodu Gradonačelnik Suve Reke je izveštavao 4 puta pred članovima Skupštine.

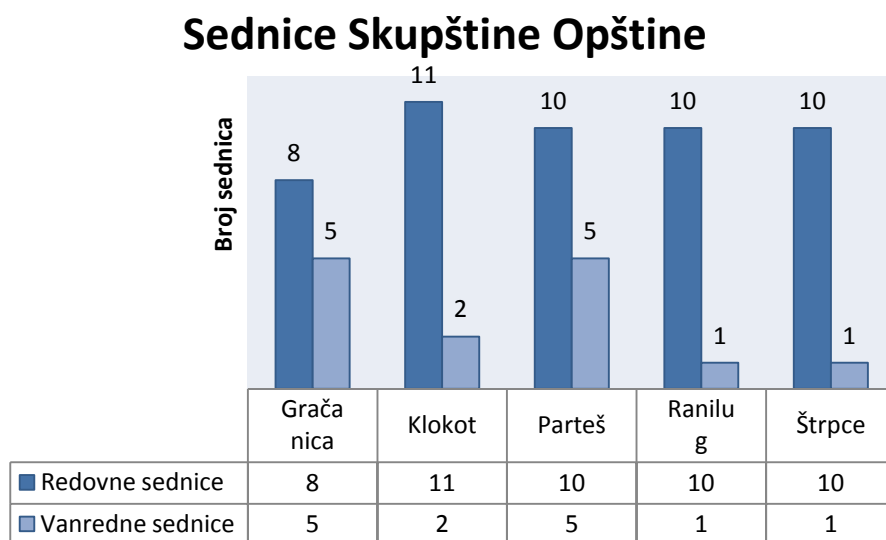
Od ukupno 32 odluke i 4 pravilnika usvojenih od strane Skupštine opštine Suva Reke u 2012, kao najvažniji mogu se smatrati:

- 1) Odluka o usvajanju regulacionog plana u naselju "Pojate" u Suvoj Reci;
- 2) Odluka o usvajanju regulacionog plana u "Široko" u Suvoj Reci;
- 3) Odluka o usvajanju izveštaja za finansijsko upravljanje budžetom opštine Suva Reke;
- 7) Odluku o dodeli na kratkoročnom korišćenju do 10 godina Opštinske nepokretne imovine;
- 8) Odluka za usvajanje budžeta za 2013;
- 9) Pravilnik o radu grupe žena poslanika u Skupštini Opštine u Suvoj Reci.

OPŠTINE: GRAČANICA, KLOKOT, PARTEŠ, RANILUG I ŠTRPCE

Tokom perioda od januara do decembra 2012, opštinske skupštine, Gračanica, Klokot, Parteš, Ranilug i Štrpce ispunili su zakonsku obavezu u pogledu broja održavanja sastanaka skupštine i na vreme su izvestili MALS za njihovo održavanje, poštujući procedure kao i rokove obaveštavanja.

Skupštine ovih opština ukupno su održali 63 sastanaka, od kojih 49 redovnih i 14 vanrednih. U nastavku sledi slika sa brojem sastanaka održanih:

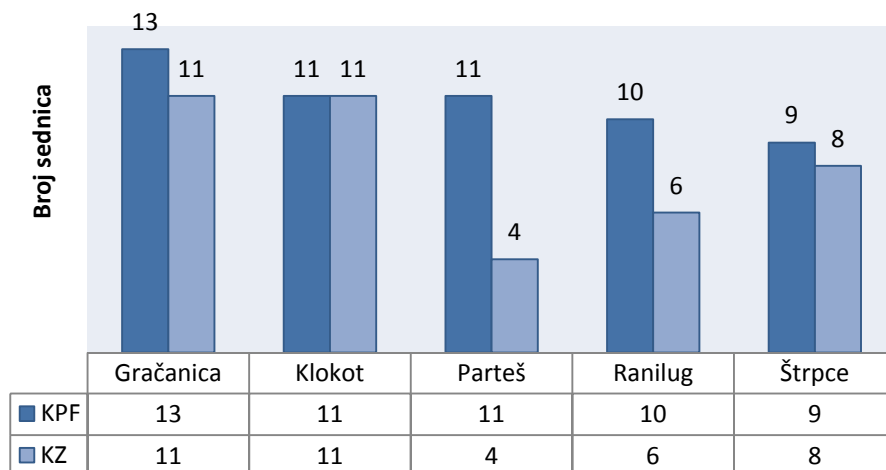


Grafikon.23. Broj redovnih i vanrednih sastanaka održanih u 2012, u opštinama: Gračanica, Klokot, Parteš, Ranilug i Štrpce

Kao što vidimo iz gore navedene slike, Skupština opštine Klokot je održala 10 redovnih sastanaka i 1 vanredan, Štrpce, 10 redovnih sastanaka i 1 vanredan, Ranilug 10 redovnih i 1 vanredan, Parteš 10 redovnih i 5 vanrednih, kao i opština Gračanica 8 redovnih i 5 vanrednih sastanaka.

Što se tiče Odbora za zajednice, sledi slika sa podacima o broju sastanaka:

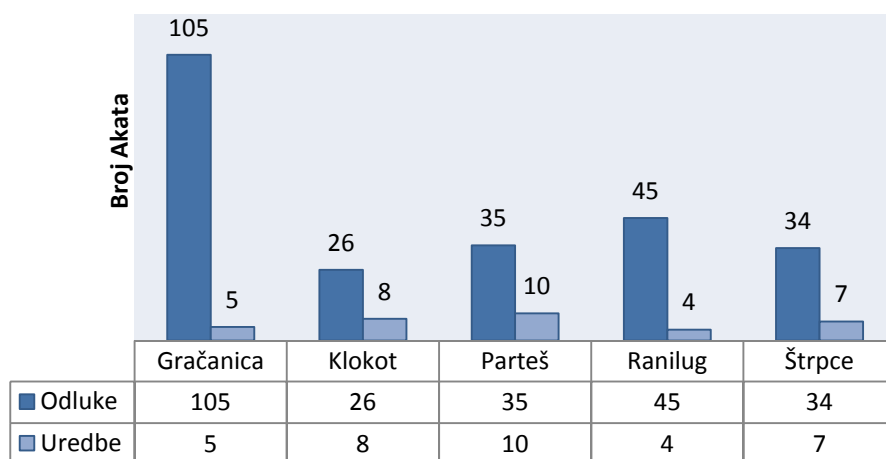
Sednice obaveznih odbora



Grafikon.24. Broj održanih sastanaka OPF i OZ u 2012, u opštinama: Gračanica, Klokot, Parteš, Ranilug i Štrpce

Što se tiče usvajanja pravnih podzakonskih akata, skupštine ovih opština su usvojili ukupno 279 opštinskih akata, odnosno 245 odluke i 34 pravilnika.

Akti Skupštine opštine



Grafikon.25. Broj odluka i propisa u 2012, u opštinama: Gračanica, Klokot, Parteš, Ranilug i Štrpce

Preciznije, Skupština opštine Gračanica ima najveći broj usvojenih akata sa ukupno 145 odluka i 5 pravilnika, zatim sledi Skupština opštine Parteš sa 35 odluka i 10 usvojenih pravilnika, Klokot sa 26 odluka i 8 pravilnika, Štrpce 34 odluka i 7 pravilnika, kao i Skupština opštine Ranilug sa 45 odluka i 4 usvojenih pravilnika.

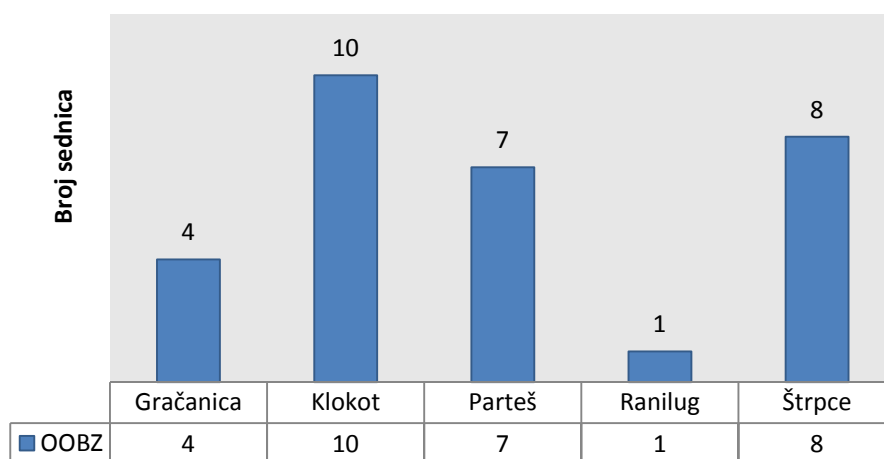
Opštine: Gračanica, Klokot, Parteš, Ranilug i Štrpce tokom ove godine održali niz javnih sastanaka sa građanima. Opština Gračanica, je održala 4 javnih sastanaka sa građanima, opština Klokot i Parteš, su održali po 3 javnih sastanaka sa građanima, Opština Ranilug održala 2 javnih sastanaka sa građanima i Opština Štrpce je održala 1 sastanak sa građanima. Pitanja koja su razmatrana na tim sastancima obuhvatili oblasti, kao što su: pravilnik za organizovanje i saradnju opštine sa selima, naseljima i gradskim mestima, asfaltiranje puteva, izgradnja kanalizacije, priprema predlog budžeta Opštine, upotreba i održavanje službenih vozila itd.

Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici

Drugi važan aspekt za rezimiranje u ovom delu izveštaja je oblast ukupne bezbednosti građana. Poznata je činjenica da u opštinama funkcionalne su savetodavna tela za bezbednosti, poznati kao Opštinski Savet za Bezbednost u Zajednici (OSBZ).

Prema podacima, OSBZ u ovim opštinama su održali niz sastanaka ukupno 31 sastanak u svim opštinama, konkretno u opštini Gračanica 4 sastanka, Štrpce 8, Klokot 10 sastanka, Parteš 7 i Ranilug 1 sastanak.

OOBZ



Grafikon.26. Broj održanih sastanaka OSBZ-a u 2012, u opštinama: Gračanica, Klokot, Parteš, Ranilug i Štrpce

Pregled sa skupštinskih sastanaka

Opština Gračanica

Skupština opštine Gračanica u periodu januar-decembar 2012 održala 8 redovnih sastanaka i 5 vanrednih. U ovom periodu, OPF i OZ su normalno funkcionisali i održali niz sastanaka, konkretno, Odbor za Politiku i Finansije je održao 13 sastanaka a Odbor za Zajednice održao 10.

U okviru sastanaka skupštine razmatrana su pitanja i donete su važne odluke kako za opštinu tako i za građane. Svi sastanci su bili transparentni za javnost i pored građana na sastancima prisustvovali su i predstavnici KFOR-a, OEBS-a i sl.

Rad Skupštine praćen je putem sistema teleprisutnosti, koji je u početku imao poteškoće, ali su se kasnije prevazišle i sada funkcioniše normalno.

Što se tiče komunikacije sa Ministarstvom Administracije za Lokalnu Samoupravu, Opština Gračanica je pokazala efikasnost i saradnju sa ministarstvom i obavila svoje obaveze u skladu sa zakonom. Ono što je važno, predlogom Skupštine je usvojen predlog "Dani otvorenih vrata", gde građani svake treće srede u mesecu mogu da razgovaraju sa članovima skupštine, koji zajedno će doprineti rešavanju zajedničkih problema.

Dnevni red o radu skupštine sastavljen je na osnovu godišnjeg plana Skupštine Opštine, u skladu sa zahtevima opštinskih direktora (koji predstavljaju osim njihove probleme, rešavaju i zahteve građana) i na kraju predsedavajući Skupštine u saradnji sa Gradonačelnikom Opštine, sastavili dnevni red po ovim predlozima. Treba napomenuti da je uloga gradonačelnika bila važna, i on je stalno bio prisutan u radu skupštine.

Tokom odvijanja radova skupštine, identifikovan je jedan slučaj sukoba interesa od strane predsedavajućeg skupštine. Reč je o jednom zahtevu koji dovede u pitanje njegov interes. U tom slučaju, predsedavajući nije glasao o ovoj tački, izbegavajući sukob interesa.

U okviru plana poseta opštinama, zvaničnici MALS-a su posetili Gračanicu, gde su se susreli sa predsedavajućem Skupštine i direktorom uprave, u kojem sastanku razgovarano je o monitorisanju opštinskih organa, praćenje realizacije pristupa službenim dokumentima i inventarizaciji opštinskih akata koji su na snazi.

Skupština je takođe usvojila niz odluka i pravilnika u interesu građana opštine, kao što su: Odluka o godišnjem planu rada SO Gračanica, Odluka za formiranje saveta za prostorno planiranje, Pravilnik o lokalnom planu u oblasti invalidnosti (LPAI) u opštini Gračanica za period 2013/2017.

Nalazi

Što se tiče zakonitosti akata opštine Gračanica, imaju ne baš poželjnu sliku u smislu pravnog kadra i ispunjavanja zakonskih obaveza opštine. U ovoj opštini su identifikovane četiri opštinskih akata čiji sadržaji se procenjuje nezakoniti. Reč je odluci za izmenu i dopunu Opštinskog Pravilnika za takse, zaduženja i opštinske kazne, Odluke o dodeli na korišćenje opštinskog objekta "Omladinski Centar" u Preocu, Amaterskom pozorištu Geto br. 146, kao i Odluka o dodeli na korišćenje opštinskog objekta, CRP Gračanica, Radio Gračanici br. 145.

MALS je poslala pismo i preporučila opštinu Gračanica da vrati na ponovno razmatranje ove akte koji se smatraju nezakonitim, ali još uvek nema konkretnih akcija o njihovom ponovnom razmatranju.

Opština Klokot

Skupština Klokot je u periodu januar-decembar 2012 održala 11 redovnih sastanaka i 2 vanrednih. Skupština funkcionisala normalno, i poštovani su pravila postupka. Sastanci skupštine su odvijane na oba jezika, a takođe i materijali i pozivnice su poslate na vreme.

I Obavezni Odbori su normalno funkcionisali, gde su Odbor za Politiku i Finansije i Odbor za Zajednice održali 11 sastanaka.

Sastanci skupštine obično su praćeni putem sistema teleprisutnosti koji je normalno funkcionisao i nije bilo nikakvih smetnja.

Skupština opštine je usvojila niz važnih akata za građane opštine, među kojima je i Odluka o urbanističkim razvojnom planu za katastarsku zonu Klokot 2012-2017, Odluka o godišnjem planu rada Skupštine opštine Klokot za 2012, Odluka o zameni vlasništvo nad parcelama br. 526-0 (PUT) i parcele br. 528-0 (Redžep Rama) na katastarskoj zoni u Klokotu, odluka o dodeli sredstava iz sopstvenih prihoda u kapitalne projekte, Odluka za korišćenje fonda za razvoj u iznosu od 250.000 dolara od USAID-a DEMI-Programa za kapitalni projekat "ulično osvetljenje II faza ". Skupština je usvojila Pravilnik o organizovanju i saradnji opštine sa selima, gradskim naseljima na teritoriju opštine Klokot.

Nalazi

U opštini Klokot, na osnovu procene MALS-a identifikovani su akti čiji je sastav bio nezakonit. Uprkos zahtevu MALS-a za ponovno razmatranje ove odluke, Skupština Opština Klokot nije preduzela odgovarajuće korake ka implementaciji zakonodavstva na snazi.

Reč je o Odluci za dodelu na korišćenje opštinske nepokretne imovine, Banji „Majka Naile“ (Centru za porodičnu medicinu i rehabilitaciju). MALS je poslala dopis da ova odluka treba da se preispita, ali Skupština Opštine Klokot nije preduzela konkretne korake za sprovođenje preporuka MALS-a.

Opština Parteš

Skupština Opštine Parteš, u periodu januar-decembar 2012 je održala 10 redovnih sastanaka i 5 vanrednih,

Opština je na vreme poslala materijale i pozivnice za sastanak, prevedeni na službenim jezicima, čime su i poštovani član 43.4 i 43.5 ZLS-a. Dnevni red, učešće članova Skupštine kao i kvorum za sastanke je stalno bio zasnovan na odredbama ZLS-a. Sastanci su bili transparentni i otvoreni za javnost, prisustvovali su i predstavnici međunarodnih organizacija OEBS-a, USAID-DEMI-a. Sistem teleprisutnosti bio je operativan, i sastanci su praćeni putem ovog sistema.

Gradonačelnik nije bio redovan na sastancima Skupštine opštine, on po pravilu davao ovlašćenje zameniku na ovim sastancima.

Zvaničnici MALS-a, na osnovu plan o monitorisanju opština, su direktno pratili Opštinu Parteš, gde su održani sastanci sa Predsedavajućem Skupštine i opštinskih zvaničnika, sa kojima je razgovarano u vezi:

Monitorisanje zakonitosti aktivnosti opštinske vlasti.

Monitorisanje poštovanja ljudskih prava na opštinskom nivou.

Monitorisanje sprovođenja zakona o pristupu javnim dokumentima.

Inventarizacije službenih dokumenata koji su na snazi, itd.

Akti koji su usvojeni od strane Skupštine u ovom periodu su: Odluka o usvajanju pravilnika o minimalnim higijenskim, tehničkim i sanitarnim uslovima kancelarija, zaštitne opreme i zaštite životne sredine, Odluka o formiranju saveta za opštinski prostorni plan, Odluka za dodelu parcele crkve. Skupština je usvojila i Pravilnik o organizovanju i saradnji opštine sa selima, naselja i gradske oblasti na teritoriji opštine Parteš, onda pravilnik za zaštitu životne sredine kao i Poslovnik o radu Skupštine kao i Pravilnik za subvencije.

Opština Ranilug

Skupština opštine Ranilug, u periodu od januara do decembra 2012 održala 10 redovnih sastanaka i 1 vanredan sastanak. Dok obavezni Odbori, OPF i OZ održali po 3 sastanka.

Skupština opštine Ranilug je poslala na vreme pozivnice i materijale za Skupštinu, međutim materijali nisu bili prevedeni na albanskom jeziku. Dakle, u tom smislu nije poštovan član 43.4 ZLS-a, međutim, informacija o sastanku je u potpunosti saglasnosti sa članom 43.4 i 43.5 ZLS-a.

Sve tačke dnevnog reda, neophodni materijali za sastanke, prisustvo članova Skupštine, kvorum je u potpunosti bio u skladu sa zakonom. Svi sastanci Skupštine bili su transparentni i otvoreni za javnost.

Poslaničke grupe su bili veoma aktivne tokom radova skupštine. Što se tiče dostavljanja opštinskih akata, Skupština opštine Ranilug je blagovremeno poslala akte, poštujući zakonske obaveze.

Gradonačelnik je samo jednom izveštavao u prvom kvartalu ispred Skupštine.

U februaru 2012, zamenik gradonačelnika Raniluga je dao ostavku sa svih svojih obaveza, a gradonačelnik je imenovao novog zamenika.

Među najvažnijim aktima usvojenih od strane skupštine opštine su:

Odluka za usvajanje Plana rada SO Ranilug za 2013

Odluka za usvajanje Akcionog Plana omladinskog saveta u opštini Ranilug

Odluka o akcionom Planu za poboljšanje usluga u opštini Ranilug, Ova odluka definiše poboljšanje usluga prema akcionom planu u određenim oblastima

Odluka o formiranju komisije za izradu plana lokalnih odbora u opštini Ranilug

Odluka da se stavi prioritet na izgradnji dva stadiona za tenis

Odluka o formiranju komisije za žetvu-vršidbu.

Pravilnik o organizovanju i saradnji opštine sa selima, urbanim sredinama opštine.

Nalazi

Opština Ranilug do aprila održala sednice Skupštine bez problema, međutim, 27.04.2012 odbornici zatražili su od predsedavajućeg Skupštine da na dnevnom redu stavi dodatnu tačku, u vezi glasanja o poverenju u predsedavajućeg. Predsedavajući nije uzeo u obzir ovaj zahtev s obrazloženjem da to nije u skladu sa zakonskim procedurama, jer prema Statutom Opštine takav predlog mora biti podnet najkasnije 24 časa pre održavanja sednice Skupštine. 11 od odbornika su napustili sednicu Skupštine, tako da nije bilo quorum za dalji rad. U međuvremenu, isti članovi Skupštine opštine, su dostavili Skupštini opštine Ranilug zahtev za održavanje vanredne sednice. U tom slučaju, predsedavajući Skupštine g.Gjokic je ovaj zahtev prosledio u MALS koja je dala neophodna objašnjenja.

Nakon pružanja pravnih objašnjenja od MALS, dana 22.02.2012 održan je vanredni sastanak i na dnevni red stavljeno je Glasanje o poverenju u predsednika, kao i novi izbor za predsedavajućeg Skupštine.

Skupština opštine Ranilug donela odluku o davanju opštinskog zemljišta za trajno korišćenje. Odluka je ocenjena kao nezakonita od strane MALS, i uprkos zahtevu za preispitivanje ove odluke, još uvek ne postoji nikakva konkretna akcija za preispitivanje od strane opštine.

Opština Štrpce

Skupština opštine Štrpce, u periodu januar-decembar 2012 je održala 10 redovnih sastanaka i 1 vanredan. Na sastancima Skupštine opštine, u većini slučajeva, ne učestvuje gradonačelnik.

Što se tiče sistema teleprisutnosti, u opštini Štrpce je bilo poteškoće da se dobije pristup u sistemu, tako da veliki deo sastanaka nije monitorisan. Iako su obaveštenja za sednice Skupštine na vreme poslate prema zakonskim odredbama ZLS-a. U principu, komunikacija sa opštinom Štrpce nije bila na pravom nivou.

Među najvažnijim akata donetih od skupštine su: Odluka o osnivanju bolnice u Štrpcu, Odluka o osnivanju komisije za pripremu Statuta bolnice od strane skupštine; Odluka o usvajanju zahteva Ministarstva Sredine i Prostornog Planiranja za građevinsku dozvolu za 6 individualnih objekata - 6 porodice u naselju Smaljaj u selu Brod, Odluka o usvajanju Akcionog Plan za poboljšanje horizontalne i vertikalne signalizacije na teritoriji opštine Štrpce. Skupština je usvojila i Pravilnik o taksama, tarifama i opštinskim kaznama, Pravilnik o regulisanju radnog vremena komercijalnih objekata u opštini Štrpce i Pravilnik za osnovne škole i srednje škole u Opštini Štrpce

EFIKASNOST I AŽURIRANJE OPŠTINSKIH ORGANA REPUBLIKA KOSOVA

Objašnjenje: Sledeći podaci su bazirani na elektronskim zapisima podataka obezbeđeni putem CMS/CSC programa

Nedostaju podaci za opštine: Gračanica, Novo Brdo, Parteš, Ranilug, Kllokot, jer ove opštine nisu uspostavili ovaj program.

Efikasnost organa u opštini Đakovica

Ukupan broj zahteva građana podnetih organima opštine Đakovica u 2012. je 5689 zahteva. Od toga, ukupno 5189 zahteva su razmotreni, u procentima je 91,21%.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 367 zahteva, 326 zahteva su razmatrani.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 109 zahteva, 104 zahteva su razmatrani.

Odeljenje za Administraciju i Osoblja - bilo je ukupno 1384 zahteva, 15 zahteva su razmatrani.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalnu Zaštitu – je primala 481 zahteva, od kojih 37 su razmotreni.

Odeljenje za Obrazovanje - imala 749 zahteva, razmotreni 35.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport – imala je 115 zahteva, od kojih 3 zahteva su razmatrani.

Odeljenje za Finansije – imala je 107 zahteva, razmotreni samo 79 zahteva.

Odeljenje za Ekonomski Razvoj – imala je 213 zahteva, razmotreni su 14 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam i Zaštitu Životne Sredine – imala je 446 zahteva, razmotreni 126 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu – imala je 65 zahteva, razmotreni samo 8 zahteva.

Odeljenje za Geodeziju, Katastar i Imovinu – imala je 68 zahteva, sve su razmotreni

Odeljenje za Javne Usluge – imala je 166 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Zaštitu i Spašavanje – imala je 236 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Inspeksijske Radove – imala je 814 zahteva, od kojih razmotreni su 51 zahteva.

Opštinska Kancelarija za Zajednice: imala je 37 zahteva, od kojih razmotreni su 31 zahteva, 6 zahteva nisu i dalje razmotreni.

Efikasnost organa u opštini Dečani

Ukupan broj podnetih zahteva od strane građana organima opštine Dečani za 2012 je 5920 zahteva, od kojih, razmotreni su 4703 zahteva, ili 79,44%.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 119 zahteva, 112 zahteva su razmatrani.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 1153 zahteva, 1091 zahteva su razmatrani.

Odeljenje za Administraciju i Osoblja – imala je ukupno 635 zahteva, razmotreni su 242 zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije – imala je ukupno 635 zahteva, razmotreni su ukupno 614 zahteva, dok 21 zahteva još uvek nisu razmatrani.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje – imala je ukupno 64 zahteva, nijedan zahtev nije razmotren.

Odeljenje za Obrazovanje – imala je ukupno 955 zahteva, razmotreni su 880 zahteva, dok 75 zahteva još nisu razmotreni

Odeljenje za Urbanizam, Katastar i Zaštitu životne Sredine – imala je ukupno 273 zahteva, od kojih 179 su razmotreni.

Odeljenje za Poljoprivredu, šumarstvo i Ruralni Razvoj – imala je ukupno 439 zahteva, razmotreni su 39, dok nisu razmotreni još 409.

Odeljenje za Zaštitu, Spasavanje i Javnih Usluga – imala je 222 zahteva, od kojih, razmotreni su 159 zahteva.

Odeljenje za Privredu i Razvoj – imala je 15 zahteva, razmotreni su 12 zahteva.

Odeljenje za Inspekciju – imala je 79 zahteva, od kojih 77 su razmotreni.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport – imala je 106 zahteva, razmotreni su 93 zahteva.

Odeljenje za Geodeziju i Katastar – imala je 1529 zahteva, od kojih, razmotreni su 1321.

Efikasnost organa u opštini Orahovac

Ukupan broj podnetih zahteva od strane građana organima opštine Orahovac za 2012 je 49275 zahteva. Od kojih, 48343 zahteva su razmotreni ili u procentu 98,29%.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 641 zahteva, 312 zahteva su razmatrani.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 81 zahteva, 66 zahteva su razmatrani.

Odeljenje za Administraciju i Osoblje – imala je ukupno 45175 zahteva, od kojih sve su razmotreni.

Odeljenje za Urbanizam, Planiranje i Zaštitu Životne Sredine - imala je ukupno 192 zahteva, od kojih razmotreni su 123 zahteva.

Odeljenje za Finansije, Budžet - imala je ukupno 462 zahteva, od kojih razmotreni su 434 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport - imala je ukupno 51 zahteva, od kojih razmotreni su 36 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj – imala je ukupno 226 zahteva, od kojih razmotreni su 182 zahteva.

Odeljenje Inspekcije Rada - imala je ukupno 994 zahteva, razmotreni su ukupno 740 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje – imala je ukupno 416 zahteva, od kojih razmotreni su 414 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - imala je ukupno 396 zahteva, od kojih razmotreni su 381 zahteva.

Odeljenje za Geodeziju i Katastar - imala je ukupno 17 zahteva, od kojih razmotreni su 11 zahteva.

Odeljenje za Javne Komunalne Usluge i Hitne Slučajeve - imala je ukupno 513 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Privredu i Razvoj - imala je ukupno 111 zahteva, od kojih razmotreni su 47 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Junik

Ukupan broj podneti zahteva od strane građana organima opštine Junik za 2012. je 9102 zahteva. Od kojih, razmotreni su 9073 ili u procentu 99.68%.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 533 zahteva, 524 zahteva su razmatrani.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 59 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje Uprave – imala je ukupno 6015 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Budžet i Finansije – imala je ukupno 91 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Obrazovanje, Kulturu i Sport - imala je ukupno 196 zahteva, ukupno razmotreni su 194 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje – imala je 48 zahteva, od kojih razmotreni su 46.

Odeljenje za Urbanizam, Katastar i Sredinu - imala je 1475 zahteva, razmotreni su 1463 zahteva.

Odeljenje za javne Usluge, Inspekciju, Zaštitu i Spasavanje – imala je 127 zahteva, od kojih razmotreni su 127 zahteva.

Odeljenje za Privredu i Razvoj – imala je 554 zahteva, sve su razmotreni.

Efikasnost organa u opštini Istog

Ukupan broj podneti zahteva od strane građana organima opštine Istog za period januar-decembar 2012. je 3101, razmotreni su 2963 ili 95.54%.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 262 zahteva, 207 zahteva su razmatrani.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 10 zahteva, 5 zahteva su razmatrani.

Odeljenje Uprave i Osoblja – ukupno primljeni su 444 zahteva, od kojih 445 su razmotreni, dok 2 nisu razmotreni.

Odeljenje Privredu, Finansije i Budžet – ukupno primljeni su 143 zahteva, od kojih razmotreni su 130, dok u procesu razmatranja su 13.

Odeljenje za Urbanizam i Zaštitu Sredine – ukupno primljeni su 1429 zahteva, od kojih 1406 su razmotreni, dok 23 nisu razmotreni.

Odeljenje Obrazovanje, Kulturu, Omladinu i Sport – ukupno primljeni su 58 zahteva, od kojih 51 su razmotreni, 7 nisu razmotreni.

Odeljenje za Javne Usluge i Bezbednost – ukupno primljeni su 232 zahteva, od kojih 229, su razmotreni i 3 nisu razmotreni.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje – ukupno primljeni su 72 zahteva, od kojih 69 su razmotreni, 3 nisu razmotreni.

Odeljenje Inspektorata – ukupno primljeni su 65 zahteva, razmotreni su 58, nisu razmotreni 7.

Odeljenje za Poljoprivredu, i Ruralni Razvoj – ukupno primljeni su 370 zahteva, od kojih 363 su razmotreni, 7 nisu i dalje razmotreni.

Efikasnost organa u opštini Priština

Ukupan broj podneti zahteva u opštini Priština za period januar – decembar 2012. je 48415, od kojih, razmotreni su 41132 ili 84.95 %.

Odeljenje za Upravu - primljeno 8781 zahteva, razmotreni 5452 zahteva.

Odeljenje za Privredu i Razvoj – ukupno primljeno 2821 zahteva, ukupno razmotreni 2698 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam, Izgradnju i Zaštitu Sredine - primljeno 1392 zahteva, razmotreni ukupno 985 zahteva.

Odeljenje za Prosvetu – ukupno primljeno 2280 zahteva, ukupno razmotreni 2230 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - primljeno 2267 zahteva, ukupno razmotreni 1654 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge, Zaštitu i Spasavanje - primljeno 1281 zahteva, ukupno razmotreni 1192 zahteva.

Odeljenje za Lokalnu Infrastrukturu – ukupno primljeno 683 zahteva, ukupno razmotreni 648 zahteva.

Odeljenje za Finansije i Imovinu - primljeno 17885 zahteva, ukupno razmotreni 16604 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport - primljeno 661 zahteva, ukupno razmotreni 576 zahteva.

Odeljenje za Inspekciju - 4090 zahteva primljeno, ukupno 3362 zahteva razmotreno.

Odeljenje za Katastar - primljeno 6274 zahteva, ukupno razmotreni 5731 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Gnjilane

Ukupan broj podneti zahteva u opštini Gnjilane za period januar – decembar 2012 je 140368, od kojih, razmotreni su 134417 ili 95.76%.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 3655 zahteva, 1513 zahteva su razmatrani.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 122 zahteva, 32 zahteva su razmatrani.

Odeljenje za Opštu Upravu- imala ukupno 127087 zahteva, razmotreni su 124909 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje – imala ukupno 597 zahteva, razmotreni su 476 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje- imala ukupno 870 zahteva, razmotreni su 476 zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije - imala ukupno 453 zahteva, razmotreni su 421 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam i Zaštitu Sredine- imala ukupno 636 zahteva, razmotreni su 553 zahteva.

Odeljenje za Inspekciju- imala ukupno 428 zahteva, razmotreni su 421 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge- imala ukupno 776 zahteva, razmotreni su 774 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu i Šumarstvo - imala ukupno 1151 zahteva, razmotreni su 1151 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport – imala ukupno 349 zahteva, razmotreni su 329 zahteva.

Odeljenje za Geodeziju, Katastar, Imovinu i Stanovanje – imala ukupno 4175 zahteva, razmotreni su 3298 zahteva.

Odeljenje za Zaštitu i Spasavanje- imala ukupno 64 zahteva, razmotreni su 64 zahteva.

Odeljenje za Ekonomski Razvoj- nije primila nijedan zahtev.

Centralne Institucije - nije primila nijedan zahtev.

Mehunardone Institucije - imala ukupno 5 zahteva, nisu razmotreni nijednu zahtev.

Efikasnost organa u opštini Prizren

Ukupan broj podneti zahteva u opštini Prizren za period januar – decembar 2012 je 13791, od kojih, razmotreni su 13127 ili 95.18 %.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 119 zahteva, 106 zahteva su razmatrani.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 138 zahteva, 122 zahteva su razmatrani.

Odeljenje Uprave- tokom ovog perioda primila 4038 zahteva, od kojih, razmotreni su 4027 zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije - primila 364 zahteva, razmotreni su 332 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge - primila 1276 zahteva, od kojih, razmotreni su 1276 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam i Prostorno Planiranje- primila ukupno 1153 zahteva, od kojih, razmotreni su 1129 zahteva.

Odeljenje za Geodeziju i Katastar- tokom ovog perioda primila 3674 zahteva, od kojih, razmotreni su 3120 zahteva.

Odeljenje Prosvetu i Nauku- primila 33 zahteva, od kojih, razmotreni su 31 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo- primila 243 zahteva, od kojih, razmotreni su 243 zahteva.

Odeljenje za Razvoj i Turizam - tokom ovog perioda primila 21 zahteva, od kojih, razmotreni su 21 zahteva.

Odeljenje za Hitne Slučajeve i Bezbednost - primila 132 zahteva, tokom ovog perioda, od kojih, razmotreni su 132 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu i Ruralni Razvoj- tokom ovog perioda primila 125 zahteva, od kojih, razmotreni su 125 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport- tokom ovog perioda primila 230 zahteva, od kojih, razmotreni su 225 zahteva.

Odeljenje za Rad i Socijalno Staranje -primila 251 zahteva, od kojih, razmotreni su 251 zahteva.

Odeljenje za Inspektorat- primila ukupno 282 zahteva, od kojih, razmotreni su 282 zahteva.

Kancelarija za Nabavku - primila ukupno 1513 zahteva, od kojih, razmotreni su 1513 zahteva.

Kancelarija za Zajednice - primila ukupno 181 zahteva, od kojih, razmotreni su 178 zahteva.

Odbor za žalbe- primila ukupno 18 zahteva, od kojih, razmotreni su 14 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Peć

Ukupan broj podneti zahteva u opštini Peć za period januar – decembar 2012 je 22223, od kojih, razmotreni su 20439 ili 91.97 %.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 2769 zahteva, 1966 zahteva su razmatrani.

Kancelarija za Nabavku - primila ukupno 238 zahteva, od kojih, razmotreni su 49 zahteva.

Odeljenje za Upravu i Osoblje – primljeno ukupno 2169 zahteva, razmotreni su 2036 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje – primljeno ukupno 112 zahteva, razmotreni su 55 zahteva.

Odeljenje za Ekonomski Razvoj – primljeno ukupno 894 zahteva, razmotreni su 868 zahteva.

Odeljenje za Strane Investicije– primljeno ukupno 40 zahteva, od kojih, razmotreni su samo 2 zahteva

Odeljenje za Imovinsko-Pravna Pitanja – primljeno ukupno 493 zahteva, od kojih, razmotreni su 478 zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije – primljeno ukupno 2686 zahteva, od kojih, razmotreni su 2592 zahteva.

Odeljenje za Katastar i Geodeziju – primljeno ukupno 19 zahteva, od kojih, razmotreni su 5 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam i Zaštitu Sredine – primljeno ukupno 2388 zahteva, od kojih, razmotreni su 2347 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje – primljeno ukupno 2258 zahteva, od kojih, razmotreni su 2208 zahteva.

Odeljenje za Zaštitu i Spasavanje – primljeno ukupno 351 zahteva, od kojih, razmotreni su 341 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport – primljeno ukupno 361 zahteva, razmotreni su 290 zahteva.

Odeljenje za Komunalna Pitanja i Javne Usluge – primljeno ukupno 1167 zahteva, od kojih, razmotreni su 1081 zahteva.

Odeljenje za Inspeksijske Radove – primljeno ukupno 4032 zahteva, od kojih, razmotreni su 3972 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Vodoprivredu– primljeno ukupno 2114 zahteva, od kojih, razmotreni su 2019 zahteva.

Kancelarija za Zajednice - primila ukupno 132 zahteva, od kojih, razmotreni su 130 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Kamenica

Ukupan broj podneti zahteva u opštini Kamenica za period januar – decembar 2012 je 6568, od kojih, razmotreni su 3652 ili 55.60%.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 225 zahteva, 138 zahteva su razmatrani.

Kancelarija predsednika – bilo je ukupno 2383 zahteva, 619 zahteva su razmatrani.

Odeljenje za Upravu i Osoblje- imala ukupno 2345 zahteva, razmotreni su 2345 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje- imala ukupno 82 zahteva, razmotreni su 7 zahteva.

Odeljenje za Ekonomiju, Finansije i Razvoj- imala ukupno 315 zahteva, razmotreni su 314 zahteva.

Odeljenje za Inspekciju- imala ukupno 154 zahteva, razmotreni su 7 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam i Prostorno Planiranje – imala ukupno 200 zahteva, razmotreni su 62 zahteva.

Odeljenje za Imovinu, Katastar i Geodeziju- imala ukupno 182 zahteva, razmotreni su 16 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje – imala ukupno 62 zahteva, razmotreni su 5 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge i Sredinu- imala ukupno 237 zahteva, razmotreni su 9 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport - imala ukupno 84 zahteva, razmotreni su 3 zahteva.

Odeljenje za Zaštitu i Spasavanje - imala ukupno j 186 zahteva, razmotreni su 21 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj- imala ukupno 113 zahteva, razmotreni su 106 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Novo Brdo

Opština Novo Brdo nema funkcionalan CMS/CSC softvera na osnovu Administrativnim Uputstvom 03/2011, i stoga nismo imali pristup u dobijanje podataka o efikasnosti organa administracije.

Efikasnost organa u opštini Uroševac

Ukupan broj podneti zahteva građana opštine Uroševac za period od januara do decembra 2012 je 88415, razmotreni su 87034 zahteva ili 98.43%.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 18 zahteva, 3 zahteva su razmatrani.

Kancelarija Predsednika- primljeno 146 zahteva , razmotreni su 109 zahteva, nisu razmotreni još 37 zahteva.

Odeljenje za Upravu i Osoblje – ukupno primljeno 77699 zahteva, razmotreni su 77281, nisu razmotreni još 418 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam, Geodeziju, Imovinu, Katastar i Zaštitu Sredine: primljeno 5434 zahteva, razmotreni ukupno 4526 zahteva, dok 898 zahteva nisu još razmotrena.

Odeljenje za Obrazovanje: primljeno 1262 zahteva, razmotreni su 1048 zahteva, dok 214 zahteva nisu još razmotreni.

Odeljenje za Ekonomiju, Finansije i Budžet: primljeno 617 zahteva. Od kojih, razmotreni su 543 zahteva, dok 74 zahteva nisu još razmotreni.

Odeljenje za Planiranje i Razvoj: imala ukupno 274 zahteva, razmotreni su 272 zahteva, nisu razmotreni još 2 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje: primljeno 430 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj: bilo je 184 zahteva, od kojih 180 zahteva su razmotreni, dok još 4 nisu razmotreni.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport: bilo je ukupno 327 zahteva, razmotreni su 313 dok još 14 nisu razmotreni.

Odeljenje za Javne Usluge i Hitne Slučajeve: bilo je ukupno 873 zahteva, razmotreni su 872 zahteva, dok još 1 nije razmotren .

Odeljenje za Inspeksijske Radove: bilo je ukupno 247 zahteva, razmotreni su 242 zahteva, dok još 5 zahteva nisu razmotreni.

Kancelarija za Nabavke: bilo je ukupno 765 zahteva, razmotreni su 753 zahteva, dok još 12 zahteva nisu razmotreni.

Opštinska Kancelarija za Zajednice: bilo je ukupno 139 zahteva, razmotreni su 85 dok još 54 zahteva nisu razmotreni.

Efikasnost organa u opštini Klina

Ukupni broj podneti zahteva od strane građana opštine Kline za 2012. je 5278, do k od kojih, razmotreni su 4675 ili u procentu rezultira da je 88,57%.

Kancelarija Predsednika- primljeno 326 zahteva , razmotreni su 152 zahteva, nisu razmotreni još 174 zahteva.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 143 zahteva, 135 zahteva su razmatrani, nisu razmotreni još 8 zahteva.

Advokatska kancelarija - primila 19 zahteva, razmotreni su 11 zahteva, ne razmotreni su 8 zahteva.
Kancelarija za Nabavke – ukupno primljeno 77 zahteva, razmotreni su 73, dok još 4 zahteva nisu razmotreni.

Kancelarija za Zajednice - primila ukupno 26 zahteva, od kojih, razmotreni su 1 zahteva, dok još 25 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenja za Upravu - primila ukupno 1119 zahteva, od kojih, razmotreni su 1026 zahteva, dok još 93 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje – ukupno primljeno 101 zahteva, razmotreni su 81 zahteva, dok još 20 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Obrazovanje - ukupno primljeno 33 zahteva, razmotreni su 31 zahteva, dok još 2 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Finansije, Ekonomiju i Razvoj – ukupno primljeno 744 zahteva, razmotreni su 731, dok još 13 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Urbanizam i Zaštitu Sredine- ukupno primljeno 375 zahteva, razmotreni su 310, nisu razmotreni još 65 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu i Ruralni Razvoj- ukupno primljeno 1,298 zahteva, razmotreni su sve zahtevi.

Odeljenje za Javne Usluge i Hitne Slučajeve – ukupno primljeno 580 zahteva, razmotreni su 475 zahteva, dok još 105 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Inspekciju - ukupno primljeno 182 zahteva, razmotreni su 155, dok još 27 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport- primljeno 17 zahteva, razmotreni su 15 zahteva, dok još 2 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Katastar, Geodeziju i Imovinu- ukupno primljeno 238 zahteva, razmotreni su 181, dok još 57 zahteva nisu razmotreni.

Efikasnost organa u opštini Štimlje

Ukupan broj podneti zahteva građana organima opštine Štimlje za period od januara do decembra 2012 je 2496, razmotreni su 2246 ili 89,98% .

Kancelarija Predsednika: primili su 64 zahteva i sve su razmotreni.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 92 zahteva, 90 zahteva su razmatrani, nisu razmotreni još 2 zahteva.

Odeljenje za Upravu i Osoblje – U ovom odeljenju primljeni su ukupno 1118, razmotreni su 1096, dok još nisu razmotreni 52 zahteva.

Odeljenje za Ekonomiju i Finansije - U ovom odeljenju primljeni su ukupno 41 zahteva, razmotreni su 24 zahteva, dok još nisu razmotreni 17 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje, Kulturu, Omladinu i Sport - U ovom odeljenju primljeni su 77 zahteva, usvojeni su 74 dok još 3 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Urbano Planiranje, Katastar i Geodeziju - U ovom odeljenju primljeni su ukupno 829 zahteva, razmotreni su 776, dok još nisu razmotreni 53 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - U ovom odeljenju primljeni su ukupno 108 zahteva, koji još nisu razmotreni.

Odeljenje za Javne Usluge - U ovom odeljenju primljeni su ukupno 118 zahteva, razmotreni su 113, dok nisu razmotreni još 5 zahteva .

Efikasnost organa u opštini Kačanik

Ukupan broj podneti zahteva građana organima ove opštine, je 32639 zahteva, od kojih 30073 zahteva su razmotreni ili 92,13%.

Kancelarija Predsednika: primljeno 1220 zahteva, razmotreni su 411 zahteva, dok nisu razmotreni još 809 zahteva.

Odeljenje za Upravu i Osoblje: primljeno ukupno 25281 zahteva, razmotreni su 25056 zahteva, dok još 225 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Finansije, Ekonomiju i Razvoj: ukupno primljeno 394 zahteva, razmotreni su 384 zahteva, dok još 10 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Urbanizam, Katastar i Zaštitu Sredine: ukupno primljeno 4158 zahteva, razmotreni su 4128 zahteva, dok još 74 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Obrazovanje i Kulturu: primljeno 572 zahteva, razmotreni su 568 dok nisu razmotreni još 4 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje: primljeno 195 zahteva, razmotreni su 46 dok ne razmotreni su još 49 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj: primljeno 514 zahteva, od kojih, razmotreni su 492 zahteva, dok još 22 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje za Hitne Slučajeve i Javne Usluge: primljeno 305 zahteva, od kojih, razmotreni su 295 zahteva, dok još 10 zahteva nisu razmotreni.

Efikasnost organa u opštini Kosovo Polje

Opština Kosovo Polje za ovaj period je predstavila sledeće podatke za ova odeljenja. Ukupni broj primljenih zahteva za period januar-decembar 2012. je 5941, razmotreni su 5524 ili 93.01%,

Kancelarija Predsednika: primljeno 7 zahteva, od kojih, razmotreni su 16 dok 1 zahtev još nije razmotren.

Odeljenje za Upravu i Osoblje: primljeno ukupno 13 zahteva, razmotreni su 13 zahteva.

Odeljenje za Ekonomiju, Finansije i Razvoj: primljeno ukupno 1121 zahteva, razmotreni su 1114 zahteva, dok još 7 zahteva nisu razmotreni.

Odeljenje Urbano Planiranje, Katastar i Geodeziju: primljeno ukupno 2712 zahteva, razmotreni su 2624, dok ne razmotreni su 88 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje: primljeno ukupno 360 zahteva, razmotreni su 360 zahteva, ne razmotreni su 00 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje i Nauku: primljeno 130 zahteva, razmotreni su 127, dok 3 zahteva još nisu razmotreni.

Odeljenje za Inspekciju : Primljeno 89 zahteva, od koji, razmotreni su 82 zahteva, dok nisu razmotreni 7 zahteva.

Odeljenje za Evropske Integracije: nije primljen nijedan zahtev u ovom odeljenju.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport: primljeno 94 zahteva, razmotreni su 89 zahteva, dok još nisu razmotreni 5 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge i Hitne Slučajeve: bilo je ukupno 157 zahteva, razmotreni su 150 zahteva, dok 7 zahteva još nisu razmotrene.

Odeljenje za Poljoprivredu i Ruralni Razvoj : primljeno 1115 zahteva, razmotreni su 829, dok 286 nisu razmotreni.

Efikasnost organa uprave u opštini Mališevo

Ukupan broj podneti zahteva građana organima opštine Mališevo tokom perioda januar-decembar 2012 je 2253, razmotreni su 1781 ili 79.05%.

Kancelarija Predsednika: primljeno 179 zahteva, od kojih, razmotreni su 4, dok 175 zahteva još nije razmotren.

Odeljenje za Opštu Upravu – ukupno primljeni su 1794 zahteva, usvojeni su 1786, odbijeni 8.

Odeljenje za Obrazovanje i Vaspitanje – ukupno primljeni su 8 zahteva, sve su usvojeni

Odeljenje za Poljoprivredu i Šumarstvo – ukupno primljeni su 13 zahteva, koji nisu i dalje razmotreni

Odeljenje za Ekonomiju, Finansije i Budžet – ukupno primljeni su 30 zahteva, koji nisu i dalje razmotreni.

Odeljenje za Zaštitu i Spasavanje – ukupno primljeni su 20 zahteva, koji nisu i dalje razmotreni.

Odeljenje za Geodeziju i Katastar – ukupno primljeni su 22 zahteva, usvojeni 22, ne razmotreni nijedan

Odeljenje za Inspektorat – ukupno primljeni su 66 zahteva, koji nisu i dalje razmotreni

Odeljenje za Kulturu – nije primljen nijedan zahtev.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje – nije primljen nijedan zahtev.

Odeljenje za Javne Usluge – ukupno primljeni su 30 zahteva, nijedan nije razmotren.

Odeljenje za Urbanizam – ukupno primljeni su 42 zahteva, od kojih, nijedan nije razmotren.

Efikasnost organa u opštini Vitina

Ukupni broj zahteva građana podneti organima opštine Vitina tokom perioda januar-decembar 2012 je 2114, od kojih, razmotreni su 2035 zahteva ili u procentu je 96.26 %.

Kancelarija Predsednika- primljeno 71 zahteva , razmotreni su 36 zahteva, nisu razmotreni još 35 zahteva.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 4 zahteva, od kojih nijedan nije razmotren.

Odeljenje za Upravu – ukupno primljeni su 1269 zahteva, razmotreni su 1243 zahteva, nisu razmotreni još 26 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje- ukupno primljeni su 70 zahteva, razmotreni su sve zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje- ukupno primljeni su 29 zahteva, razmotreni su sve zahteva.

Odeljenje za Finansije, Ekonomiju i Razvoj: ukupno primljeni su 252 zahteva, razmotreni su 251 zahteva, nisu razmotreni još 1 zahteva.

Odeljenje za Katastar, Imovinu i Geodeziju- ukupno primljeni su 25 zahteva, razmotreni su 22, ne razmotreni su 3 zahteva.

Odeljenje za Inspekciju- ukupno primljeni su 129 zahteva, i sve su razmotreni.

Odeljenje za Javne Usluge i Hitne Slučajeve- ukupno primljeni su 92 zahteva, razmotreni su 89, ne razmotreni su 3 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport- ukupno primljeni su 56 zahteva, razmotreni su 51, ne razmotreni su 5 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj - ukupno primljeni su 57 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Planiranje i Urbanizam- ukupno primljeni su 50 zahteva, razmotreni su 48 zahteva, dok 2 zahtev nije razmotren.

Kancelarija za Zajednice- Nisu primili nijedan zahtev.

Efikasnost organa uprave u opštini Obilić

Ukupni broj zahteva građana podneti organima opštine Obilić tokom perioda januar-decembar 2012 je 2785, od kojih, razmotreni su 2405 zahteva ili u procentu je 86.35 %.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 69 zahteva, od kojih razmotreni su 39 zahteva, dok 30 zahteva nisu razmotreni.

Kancelarija Predsednika- primljeno 169 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Opštu Upravu – ukupno primljeni su 561 zahteva, razmotreni su 540 zahteva, dok ne razmotreni su 21 zahteva.

Odeljenje za Ekonomiju, Finansije i Razvoj- ukupno primljeni su 66 zahteva, razmotreni su 35 zahteva, dok ne razmotreni su 31 zahtev.

Odeljenje za Urbanizam i Katastar - primljeni su 913 zahteva, razmotreni su 889, dok ne razmotreni su 24 zahteva.

Odeljenje za Zaštitu Sredine - primljeni su 5 zahteva, i nijedan nije razmotren.

Odeljenje za Obrazovanje - primljeni su 160 zahteva, razmotreni su 114, dok ne razmotreni su 46 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - ukupno primljeni su 63 zahteva, razmotreni su 6 zahteva, dok ne razmotreni su 57 zahteva.

Odeljenje za Usluge i Hitne Slučajeve – ukupno primljeni su 100 zahteva, razmotreni su 74, dok ne razmotreni su 26 zahteva.

Odeljenje za Inspekciju- ukupno primljeni su 51 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Omladinu, Kulturu i Sport- ukupno primljeni su 42 zahteva, razmotreni su 25 zahteva, dok ne razmotreni su 17 zahteva.

Odeljenje za Nabavke- bilo je 5 zahteva, nijedan nije razmotren.

Lokalna kancelarija za zajednice - ukupno primljeni su 120 zahteva, razmotreni su 34 zahteva, dok ne razmotreni su 86 zahteva.

Kancelarija za personalne - ukupno primljeni su 18 zahteva, razmotreni su 14 zahteva, dok ne razmotreni su 4 zahteva.

Odeljenja Poreza na Imovinu- ukupno primljeni su 417 zahteva, razmotreni su 411 zahteva, dok ne razmotreni su 6 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Elez Han

Ukupni broj zahteva građana podneti organima opštine Elez Han tokom perioda januar-decembar 2012 je 8578, od kojih, razmotreni su 8536 zahteva, ili u procentu je 99,53 %.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 103 zahteva, sve su razmotreni.

Kancelarija Predsednika- primljeno 406 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Opštu Upravu – ukupno primljeni su 5,854 zahteva, razmotreni su 5,851 dok ne razmotreni su 3 zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije – ukupno primljeni su 295 zahteva, razmotreni su 292, dok ne razmotreni su 3 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam, Katastar i Zaštitu Sredine- primljeni su 1,277 zahteva, razmotreni su 1,272, dok ne razmotreni su 5 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje, Kulturu i Sport- ukupno primljeni su 224 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalnu Zaštitu- ukupno primljeni su 97 zahteva, razmotreni su 90, ne razmotreni su 7 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj- ukupno primljeni su 168 zahteva, razmotreni su 166, ne razmotreni su 2 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge i hitne Slučajeve- primljeni su 89 zahteva, razmotreni su 82 zahteva, dok ne razmotreni su 7 zahteva.

Odeljenje za Strateske Politike i Ekonomski Razvoj- primljeni su 11 zahteva, sve su razmotreni.
Kancelarija za Nabavke – primljeni su 54 zahteva, razmotreni su 39, dok ne razmotreni su 15 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Podujevo

Ukupni broj zahteva građana podneti organima opštine Podujevo tokom perioda januar-decembar 2012 je 2357, od kojih, razmotreni su 1771 ili u procentu je 75,13 % zahteva.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 6 zahteva, nijedan nije razmotren.

Kancelarija Predsednika- primljeno 12 zahteva, razmotreni su 2, dok ne razmotreni su 10 zahteva.

Odeljenje za Upravu - ukupno primljeni su 9 zahteva, razmotreni su 3 zahteva, ne razmotreni su 6 zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije- primljeni su 65 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Urbano Planiranje i Zaštitu Sredine - primljeni su 153 zahteva, razmotreni su 104, dok ne razmotreni su 49 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje - primljeni su 361 zahteva, razmotreni su 12 zahteva, ne razmotreni su 349 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalnu Zaštitu – primljeni su 349 zahteva, razmotreni su 317 zahteva, do ne razmotreni su 32 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport- primljeni su 10 zahteva, 1 zahtev je razmotren, dok ne razmotreni su još 9 zahteva.

Odeljenje za Inspekciju - primljeni su 57 zahteva, razmotreni su 54, dok ne razmotreni su 3 zahteva.

Odeljenje za Imovinu, Katastar i Geodeziju – primljeni su 121 zahteva, razmotreni su 88, ne razmotreni su 33 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj- primljeni su 713 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Javne Usluge, Zaštitu i Spasavanje - primljeni su 31 zahteva, i sve su razmotreni.

Departman za Nabavke - primljeni su 82 zahteva, razmotreni su 81 zahteva, dok ne razmotren je 1 zahtev.

Odeljenje za Planiranje i Ekonomski Razvoj- primljeni su 13 zahteva, nijedan nije razmotren.

Kancelarije za Personala- primljeno 375 zahteva, razmotreni su 331, dok ne razmotreni su 44 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Štrpce

Ukupni broj primljenih zahteva građana podneti organima opštine Štrpce tokom perioda januar-decembar 2012 je 4499, razmotreni su 3854 zahteva ili 85.66%.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 74 zahteva, razmotreni su 65, dok ne razmotreni su 9 zahteva.

Kancelarija Predsednika- primljeno 1554 zahteva, razmotreni su 1043, dok ne razmotreni su 510 zahteva.

Odeljenje za Upravu – ukupno primljeni su 1074 zahteva, od kojih, razmotreni su 1044, dok ne razmotreni ostaju 511 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje, Kulturu, Omladinu i Sport - primljeni su 284 zahteva, razmotreni su 282 zahteva, ne razmotreni su 2 zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije, Ekonomiju i Razvoj - primljeni su 327 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Planiranje i Urbanizam - primljeni su 363 zahteva, razmotreni su 332, ne razmotreni su 31 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalnu Zaštitu – primljeni su 54 zahteva, sve su razmotreni

Odeljenje za Poljoprivredu i Šumarstvo - primljeni su 53 zahteva, od koji, razmotreni su 50 zahteva, ne razmotreni su 3 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge - primljeni su 106 zahteva, razmotreni su 105, ne razmotreni su 1 zahteva.

Odeljenje za Geodeziju i Katastar - primljeni su 610 zahteva, od kojih, razmotreni su 512 zahteva, ne razmotreni su 98 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Ljipljane

Ukupni broj primljenih zahteva građana podneti organima opštine Ljipljane tokom perioda januar-decembar 2012 je 13963, razmotreni su 12674 zahteva ili 90.76%.

Kancelarija Predsednika- primljeno 1309 zahteva, razmotreni su 893, dok ne razmotreni su 416 zahteva.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 43 zahteva, razmotreni su 22, dok ne razmotreni su 21 zahteva.

Odeljenje za Upravu – ukupno primljeni su 7501 zahteva, od kojih, razmotreni su 7,471, dok ne razmotreni ostaju 30 zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje - primljeni su 204 zahteva, razmotreni su 176 zahteva, ne razmotreni su 28 zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije - primljeni su 386 zahteva, razmotreni su 198, ne razmotreni su 189 zahteva.

Odeljenje za Planiranje i Urbanizam - primljeni su 242 zahteva, razmotreni su 221, ne razmotreni su 9 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport - primljeni su 109 zahteva, razmotreni su 90 zahteva, ne razmotreni su 19 zahteva.

Odeljenje za Zaštitu i Spasavanje – primljeni su 37 zahteva, razmotreni su 4 zahteva, ne razmotreni su 33 zahteva.

Odeljenje za Ekonomiju i Razvoj - primljeni su 133 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Inspekciju - primljeni su 759 zahteva, razmotreni su 758, ne razmotren je 1 zahtev

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalnu Zaštitu – primljeni su 809 zahteva, razmotreni su 764 zahteva, ne razmotreni su 45 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu i Šumarstvo - primljeni su 94 zahteva, od koji, razmotreni su 89 zahteva, ne razmotreni su 5 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge - primljeni su 470 zahteva, razmotreni su 457, ne razmotreni su 13 zahteva.

Odeljenje za Nabavke - primljeni su 388 zahteva, razmotreni su 283 zahteva, ne razmotreni su 105 zahteva.

Odeljenje za Geodeziju i Katastar - primljeni su 1,479 zahteva, od kojih, razmotreni su 1,103 zahteva, ne razmotreni su 376 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Dragaš

Ukupan broj podneti zahteva od građana organima opštine Dragaš za 2012. je 2116, od kojih, razmotreni su 1344 ili u procentu rezultuje na 63,51%.

Skupština Opštine – bilo je ukupno 99 zahteva, sve su razmotreni.

Kancelarija Predsednika- primljeno 427 zahteva, razmotreni su 332, dok ne razmotreni su 95 zahteva.

Odeljenje Uprave – primljeni su 770 zahteva, razmotreni su 580 zahteva, do ne razmotreni su 190 zahteva.

Odeljenje za Privredu i Finansije - primljeni su 124 zahteva, razmotreni su 14 zahteva, dok ne razmotreni su 110 zahteva.

Odeljenje za Zaštitu, Spasavanje i Javne Usluge - primljeni su ukupno 137 zahteva, sve su razmotreni.

Odeljenje za Obrazovanje – nije primljen nijedan zahtev.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - primljeni su ukupno 37 zahteva, razmotreni su 30 zahteva, ne razmotreni su 7 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu, Razvoj i Inspekciju - primljeni su ukupno 428 zahteva, razmotreni su 388 zahteva, ne razmotreni su 40 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam, Katastar i Zaštitu Sredine - primljeni su ukupno 92 zahteva, nijedan nije razmotren.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport - primljeni su ukupno 2 zahteva, nijedan nije razmotren.

Efikasnost organa uprave u opštini Mamuše

Opština Mamuše tokom 2012, putem sistema je predstavila podatke samo za tri odeljenja, dok ostala odeljenja nisu stavili podatke o razmotrenim predmetima na softver sistemu.

Ukupni broj podneti zahteva od građana organima za ova tri odeljenja opštine Mamuše za period januar-decembar, za 2012. je 885, razmotreni su 851 ili u procentu rezultuje na 96,15%.

Upoređenje podataka sa istim periodom prošle godine ne može se izvršiti jer u ovom periodu, odeljenja nisu ažurirali podatke putem softver sistema.

Odeljenje za Upravu i Osoblje – ukupno primljeni su 278 zahteva, razmotreni su 276, dok ne razmotreni su 2 zahteva.

Odeljenje za Razvoj, Planiranje, Urbanizam, Geodeziju i Katastar – primljeni su 591 zahteva, razmotreni su 559, dok ne razmotreni su 32 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalnu Zaštitu- primljeni su samo 1 zahteva, dok ne razmotreni su 1 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Mitrovica

Ukupni broj podneti zahteva od građana organima opštine Mitrovica za 2012. je 54.199, od kojih, razmotreni su 52.414, ili u procentu iznosi 96.70 %.

Kancelarija Predsednika – ukupno primljeni su 1422, usvojeni su 752, odbijeni su 397.

Skupština Opština – primljeni su 95, od kojih, usvojeni su 90.

Odeljenje za Upravu i Osoblje – ukupno primljeni su 35.875 zahteva, razmotreni su 35678, ne razmotreni su 18.

Odeljenje za Nabavke- primljeni su 48 zahteva, razmotreni su 23.

Odeljenje za Finansije, Privredu i Razvoj - primljeni su 905 zahteva, usvojeni su 812, odbijeni 2.

Odeljenje za Urbanizam – primljeni su 629 zahteva, razmotreni su 261, odbijeni su 172.

Odeljenje za Zaštitu i Spasavanje - primljeni su 237 zahteva, razmotreni su 196, ne razmotreni su 37.

Odeljenje za Obrazovanje - primljeni su 1867 zahteva, razmotreni su 350, dok ne razmotreni su 1494.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - primljeni su 1289 zahteva, razmotreni su 461, dok ne razmotreni su 29 zahteva.

Odeljenje za Omladinu i Sport - primljeni su 299 zahteva, usvojeni su 288, dok ne razmotreni su 9 zahteva.

Odeljenje za Inspektorat – primljeni su 905 zahteva, razmotreni su 814, ne razmotreni su 90.

Odeljenje za Poljoprivredu – primljeni su 134 zahteva, razmotreni su 120, ne razmotreni su 14.

Odeljenje za Javne Usluge – primljeni su 1289 zahteva, razmotreni su 490, dok ne razmotreni su 799.

Odeljenje za Katastar i Geodeziju - primljeni su 8821 zahteva, razmotreni su 8793, dok ne razmotreni su 28 zahteva.

Odeljenje za Zaštitu Sredine - primljeni su 32 zahteva, razmotreni su 30, dok ne razmotreni su 2.

Odeljenje za Evropske Integracije i Socijalno Staranje – primljeni su 912 zahteva, razmotreni su 859, ne razmotreni su 53.

Lokalna Kancelarija za Zajednice i Povratak – primljeni su 244, usvojeni su 225 i 23 nisu razmotreni.

Efikasnost organa u opštini Vučitrn

Ukupni broj podneti zahteva građana organima opštine Vučitrn za 2012. je 5619, razmotreni su 5507 zahteva ili u procentu 98.40 %.

Skupština Opština – primljeni su 18, od kojih, razmotreni su sve.

Kancelarija Predsednika – ukupno primljeni su 231, usvojeni su 216.

Odeljenje za Upravu i Osoblje – ukupno primljeni su 1293 zahteva, razmotreni su 1291 zahteva, ne razmotreni su 2 zahteva.

Odeljenje za Omladinu, Kulturu i Sport- ukupno primljeni 23 zahteva, razmotreni su 21 zahteva, dok ne razmotreni su još 2 zahteva.

Odeljenje za Zaštitu i Spasavanje- primljeni su 14 zahteva ukupno, razmotreni su sve zahteva.

Odeljenje za Budžet i Finansije - ukupno primljeni su 219 zahteva, razmotreni su 215 zahteva, do ne razmotreni su 4 zahteva

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - ukupno primljeni su 249 zahteva, razmotreni su 248 zahteva, dok ne razmotreni su 1 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam i Zaštitu Sredine - primljeni su 440 zahteva, razmotreni su 398, ne razmotreni su 42 zahteva.

Odeljenje za Privredu, Poljoprivredu i Ruralni Razvoj- ukupno primljeni su 245 zahteva, razmotreni su sve zahteva.

Odeljenje za Obrazovanje – primljeni su 108 zahteva, razmotreni su 100, ne razmotreni su 8 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge- ukupno primljeni su 183 zahteva, razmotreni su 172, ne razmotreni su 11 zahteva.

Odeljenje za Inspekciju- ukupno primljeni su 407 zahteva, razmotreni su sve zahteva.

Odeljenje za Nabavke ukupno primljeni su 10 zahteva, razmotreni su sve.

Odeljenje za Katastar i Geodeziju- ukupno primljeni su 2080 zahteva, razmotreni su sve.

Kancelarija za Personela - ukupno primljeni su 48 zahteva, razmotreni su 47, ne razmotreni su 1 zahteva.

Pravna Kancelarija- ukupno primljeni su 17 zahteva, razmotreni su 12, ne razmotreni su 5 zahteva.

Kancelarija za Zajednice- ukupno primljeni su 33 zahteva, razmotreni su 29, ne razmotreni su 4 zahteva.

Efikasnost organa u opštini Srbica

Ukupni broj podneti zahteva građana organima uprave opštine Srbica je 23163, od kojih, razmotreni su 23073 ili u procentu je 99,60 %.

Skupština Opština – primljeni su 73, od kojih, razmotreni su 72.

Kancelarija Predsednika – ukupno primljeni su 1074, usvojeni su 1071.

Odeljenje Uprave – primljeni su 16294 zahteva, razmotreni su 16281, dok ne razmotreni su 13 zahteva.

Odeljenje za Finansije, Privredu i Budžet - primljeni su 2838 zahteva, razmotreni su 2836, ne razmotreni su 2.

Odeljenje za Urbanizam - primljeni su 329 zahteva, razmotreni su 315, ne razmotreni su 14.

Odeljenje za Prosvetu – primljeni su 30 zahteva, razmotreni su 4, ne razmotreni su 26.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - primljeni su 1817 zahteva, razmotreni su 1815, ne razmotreni su 2.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport - primljeni su 49 zahteva, razmotreni su sve zahtevi.

Odeljenje za Poljoprivredu, Šumarstvo i Ruralni Razvoj - primljeni su 72 zahteva, razmotreni su 61, ne razmotreni su 11.

Odeljenje za Javne Usluge – primljeni su 331 zahteva, razmotreni su 326, gde razmotreni su 5 zahteva.

Odeljenje za Geodeziju, Katastar i Svojinu – primljeni su 256 zahteva, razmotreni su 241, ne razmotreni su 15.

Efikasnost organa u opštini Drenas

Ukupni broj podneti zahteva građana organima opštine Glogovca je 17.783, od kojih, razmotreni su 16.941 zahteva, ili u procentu je 95%.

Skupština Opštine – primala 102, razmotreni 91, ne razmotreni 11.

Kancelarija Predsednika – primila 822 zahteva, razmotreni 790, ne razmotreni 32.

Odeljenje za Administraciju – primljeno 4564 zahteva, razmotreni 4558, ne razmotreni 6.

Odeljenje za Privredu, Budžet i Finansije – primljeno 39 zahteva, razmotreni 26, ne razmotreni su 13.

Odeljenje za Poljoprivredu i Ruralni Razvoj - primljeno 669 zahteva, razmotreni 634, ne razmotreni 35.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - primljeno 1484 zahteva, razmotreni 1377, ne razmotreni 107.

Odeljenje za Geodeziju, Imovinu i Katastar – primljeno 6763, razmotreni 6727, ne razmotreni 37.

Odeljenje za Urbanizam, Planiranje i Razvoj - primljeno 651 zahteva, razmotreni su 480, ne razmotreni su 171.

Odeljenje za Obrazovanje i Nauku - primljeno 1249 zahteva, razmotreni su 957, ne razmotreni su 292.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport – primljeno 96 zahteva, razmotreni su 65, ne razmotreni su 31.

Odeljenje za Inspeksijske radove – primljeno 1090 zahteva, razmotreni su 1076, ne razmotreni su 14.

Odeljenje za Javne Usluge i Bezbednost – primljeno 215 zahteva, razmotreni su 185, ne razmotreni su 30.

Efikasnost organa u opštini Suva Reka

Opština Suva Reka – Ukupni broj zahteva za 2012, podneti u odeljenjima je 8577, od kojih 64 zahteva su preneti iz prošle godine. Od kojih, 4356 zahteva su razmotreni ili 50.79%.

Kancelarija Predsednika, Personela i Nabavke – primila 3552 zahteva, razmotreni 2381 zahteva.

Skupština Opštine – primala 14, razmotreni 3.

Odeljenje Uprave i Inspekciju – U ovom odeljenju ukupno primljeni su 1425 zahteva. Od kojih, razmotreni su 1148 zahteva.

Odeljenje za Urbanizam i Zaštitu Sredine- U ovom odeljenju ukupno primljeni su 676 zahteva, od kojih, razmotreni su 461 zahteva.

Odeljenje za Prosvetu - U ovom odeljenju ukupno primljeni su 767 zahteva, od kojih, razmotreni su 219 zahteva.

Odeljenje za Kulturu, Omladinu i Sport - U ovom odeljenju ukupno primljeni su 19 zahteva, razmotreni su 4, dok ne razmotreni su 20 zahteva.

Odeljenje za Zdravstvo i Socijalno Staranje - U ovom odeljenju ukupno primljeni su 32 zahteva, od kojih, razmotreni su 5, dok ne razmotreni su 27.

Odeljenje Privredu, Finansije i Budžet - U ovom odeljenju ukupno primljeni su 1431 zahteva, razmotreni su 34, dok ne razmotreni su 1397 zahteva.

Odeljenje za Javne Usluge i Hitne Slučajeve- U ovom odeljenju ukupno primljeni su 314 zahteva, od kojih, razmotreni su 92, dok ne razmotreni su 222 zahteva.

Odeljenje za Poljoprivredu i Šumarstvo - U ovom odeljenju ukupno primljeni su 156 zahteva, razmotreni su 2 zahteva, dok ne razmotreni su 154 zahteva.

Odeljenje za pravne i imovinske službe- U ovom odeljenju ukupno primljeni su 186 zahteva, razmotreni su 7 zahteva, dok ne razmotreni su 179 zahteva.

Odeljenje za diasporu- U ovom odeljenju ukupno primljeni su 5 zahteva, ne razmotreni su 5 zahteva.

OPŠTE PREPORUKE

- 1. Opštine da blagovremeno obaveste MALS o održavanju sastanaka opštinskih skupština, kao što je definisano odredbama Zakona o Lokalnoj Samoupravi.**
- 2. Održavati i staviti u funkciji elektronske uređaji za monitorisanje sastanaka i postaviti prema AU br. 2012/01 o elektronskom monitorisanju opština.**
- 3. Primeniti najbolje prakse za širenje informacija o sastancima skupštine opštine, koristeći najbolje forme za informisanje građana.**
- 4. Pridržavati se odredbama Zakona o Jezicima, koja ima veze sa prevodom materijalima za sastanke i skupštinskih akata.**
- 5. Opštine da nastave sa slanjem akata opštinskih skupština u MALS za procenu zakonitosti.**
- 6. Redovno poslati spisak akata gradonačelnika, prema odredbama ZLS-a.**
- 7. Poštovati zahteve MALS za preispitivanje akata u predviđenom zakonskom roku.**
- 8. Opštine da koriste mogućnost prethodne konsultacije.**
- 9. U opštini Mamuše obezbediti prevod tokom održavanja sastanaka Skupštine.**
- 10. Opštine da koriste instalirani program od MALS-CMS/CSC na osnovu Administrativnog Uputstva Br.03/2011.**
- 11. Opštine koju nisu obrada podataka o bračnom statusu u programu, da obrađuje podatke u programu kao što je predviđeno Administrativnim uputstvom Br. 03/2011;**
- 12. Opština Gračanica, Mamuše, Novo Brdo, Parteš, Klokot i Ranilug, da uspostave CMS/CSC program na osnovu Administrativnog Uputstva Br.03/2011.**
- 13. Opštinske skupštine da usklade konstituisanje OSBZ shodno A.U Br.27/2012 MUP-03/2012 MALS o OSBZ-u.**
- 14. Da se poštuju zakonske odredbe u vezi sa dostavljanjem zapisnika sa sastanaka OSBZ-a u MALS i MUP prema gore navedenom A.U-u.**