



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika
Divizija za koordinaciju politika

Izveštaj o radu

Ministarstva administracije lokalne samouprave

Januar-Jun, 2017.

Priština, jul, 2017.

Ovaj izveštaj predstavlja rad MALS-a za period januar-jun 2017. godine.

Izveštaj sumira aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a koncentrirajući se na četiri glavne oblasti, koje čine radne ciljeve ministarstva u skladu sa godišnjim planom za 2017. godinu.

Izveštaj je proizvod Ministarstva administracije lokalne samouprave – MALS.

Sadržaj

Skraćenice	4
Uvod.....	5
Izvršni rezime	6
Cilj 1.....	9
1. POVEĆANJE EKONOMSKE I SOCIJALNE ODRŽIVOSTI OPŠTINA KAKO BI SE OSIGURALO DA RAZVOJNE I FINANSIJSKE POLITIKE UTIČU NA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ	9
Indeks dostignuća u cilju1	9
Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj.....	8
Cilj 2.....	14
2. RAZVOJ PRAVNOG OKVIRA I SPROVOĐENJE ZAKONODAVSTVA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI	14
Indeks dostignuća – cilj 2.....	14
Cilj 3.....	22
3. POVEĆANJE EFIKASNOSTI I TRANSPARENTNOSTI OPŠTINSKE ADMINISTRACIJE U PRUŽANJU USLUGA GRAĐANIMA.....	22
Indeks dostignuća u cilju 3.....	23
Cilj 4.....	26
JAČANJE PROFESIONALNIH I INSTITUCIONALNIH KAPACITETA OPŠTINA ZA ISPUNJENJE ZAHTEVA GRAĐANA I POSTIZANJA ODRŽIVOG POBOLJŠANJA U OPŠTINSKIM SLUŽBAMA	26
Indeks dostignuća u cilju 4.....	26
Administracija i finansije	29
Interna revizija	31
Javne nabavke	31

Skraćenice

AKO	Asocijacija kosovskih opština
EU	Evropska unija
PGS	Prekogranična saradnja
DEMOS	Decentralizacija i podrška opštinama
OEIKP	Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika
DEI	Divizija za evropske integracije
DKP	Divizija za koordinaciju politika
GIZ	Nemačka razvojna saradnja
EI	Evropske integracije
KIJA	Kosovski institut za javnu administraciju
IPA	Pred pristupna integracija
SOR	Srednjoročni okvir rashoda
KCD	Koncept-dokument
EK	Evropska komisija
EPLS	Evropska povelja o lokalnoj samoupravi
KFCD	Kosovska fondacija za civilno društvo
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
MF	Ministarstvo finansija
MKOS	Ministarstvo kulture, omladine i sporta
MŽSPP	Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja
SSP	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
JLJPO	Jedinica za ljudska prava u opštinama
OEBS	Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju
NPSSSP	Nacionalni plan za sprovođenje SSP-a
RAE	Romi, Aškalije i Egipćani
SVS	Strategija za lokalnu samoupravu 2016 – 2026
SUU	Sistem za upravljanje učinkom
UNDP	Program Ujedinjenih nacija za razvoj
USAID	Agencija za međunarodni razvoj
KP	Kancelarija premijera

Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima, ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026, kao i Godišnjim planom rada za 2017. godinu, je nastavilo sa realizacijom planiranih aktivnosti za period januar-jun 2017. Izveštaj odražava postignute rezultate prema određenim oblastima, koje su ujedno i integrisane u Godišnjem planu rada Vlade za 2017. godinu. Četiri ciljeva ovog plana koji predstavljaju prioritete za MALS su:

- Povećanje ekonomske i socijalne održivosti opština kako bi se osiguralo da razvojne i finansijske politike utiču na lokalni ekonomski razvoj;
- Razvoj pravnog okvira i sprovođenje zakonodavstva o lokalnoj samoupravi;
- Povećanje efikasnosti i transparentnosti opštinske uprave u pružanju usluga građanima;
- Jačanje profesionalnih i institucionalnih kapaciteta opština radi ispunjavanja zahteva građana i za postizanje održivog poboljšanja opštinskih usluga.

Izveštaj se zasniva na periodičnim podacima o ostvarenim aktivnostima od strane odeljenja MALS-a, odnosno:

1. Odeljenje za saradnju i regionalni razvoj;
2. Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
3. Pravno odeljenje za nadgledanje opština;
4. Odeljenje za učinak i transparentnost u opštinama;
5. Odeljenje za finansije i opšte usluge;
6. Divizija za komunikaciju i informisanje;
7. Divizija za unutrašnju reviziju;
8. Divizija za nabavku.

Izvršni rezime

Rad odeljenja i jedinica MALS-a tokom prvog perioda 2017. godine je bio veoma produktivan, omogućavajući realizaciju najvećeg dela aktivnosti prema planiranom vremenskom okviru. Kako bi osigurali sprovođenje strateških ciljeva Ministarstva, integrisanih u Planu rada Vlade za 2017. godinu, izvršeno je razvrstavanje aktivnosti u detaljnom planu MALS-a, koji je ujedno i sredstvo za kontrolu aktivnosti i preduzetih mera od strane odgovarajućih jedinica. Prema ovom Planu, izveštaj je podeljen u 4 glavna cilja i 23 oblasti za sprovođenje.

Tokom ovog perioda izveštavanja, u okviru preduzetih mera za realizaciju cilja 1 povećanje ekonomske i socijalne održivosti opština, izrađena su dva koncept dokumenta, kao što su: Koncept dokument o lokalnom ekonomskom razvoju i Koncept dokument o regionalnom razvoju. Kroz direktnu finansijsku podršku opštinama, iz fondova MALS-a su izdvojena sredstva za finansiranje 50 kapitalnih projekata za 31 opštinu, u ukupnom iznosu od 3,309,834.00 evra. Opštine su podržane i kroz finansiranje projekata u oblasti regionalne saradnje, kao i drugih povezanih aktivnosti sa Agencijama za regionalni razvoj. Istovremeno, MALS je bilo uključeno u realizaciji projekata iz programa prekogranične saradnje: Kosovo-Albanija, Kosovo-Crna Gora i Kosovo-Makedonija.

U okviru realizacije cilja 2 Plana rada koji se odnosi na razvoj pravnog okvira i sprovođenje zakonodavstva o lokalnoj samoupravi, sve aktivnosti su realizovane prema planiranim vremenskim rokovima. U tom kontekstu, planirana je izrada 4 Koncept dokumenta, od kojih 1 je usvojen od Vlade, a ostala 3 su u procesu izrade i završetka. Takođe, planirana je izrada 2 nacrt zakona, uključujući: Nacrt zakona o glavnom gradu Republike Kosova – Prištinu, koji je završen i poslat na Izjavu o usklađenosti u MF i MEI, kao i Nacrt zakona o administrativnim granicama opština, čija izmena počinje nakon usvajanja Koncept dokumenta o administrativnim granicama opština od strane Vlade. Istovremeno je razvijena Nacrt uredba o izradi i objavljivanju opštinskih akata i Nacrt uredba o sistemu za upravljanje učinkom opštinskih usluga. U tom kontekstu, MALS je pružio podršku i kroz identifikaciju nacrt zakona koji odražavaju uticaj u sistemu za lokalnu samoupravu, gde je identifikovan 31 zakon i razmotreno 56 sektorskih zakonskih i podzakonskih akata, prema procedurama za preliminarne konsultacije. U pogledu procenjivanja uticaja zakonodavstva, MALS je nastavio rad za ex-post procenjivanje zakona o lokalnoj samoupravi.

Što se tiče nadgledanja zakonitosti opštinskih akata, tokom ovog perioda je razmotreno ukupno 974 akata primljenih od opština, od kojih MALS je razmotrio ukupno 497 akata Opština ili 51%, od 974 koliko je usvojeno, a ostali deo od 477 ili 49% akata je poslato na procenjivanje u resornim ministarstvima. Tokom ovog procesa od MALS-a i resornih ministarstava je identifikovano ukupno 39 zakonskih prekršaja, od kojih opštine su preispitale 14, a 25 nisu preispitale.

Dostignuća i izazovi opština po vremenskim periodima su predstavljeni kroz Sveobuhvatni izveštaj o radu opština za 2016. godinu, koji je dostavljen Skupštini Republike Kosova, kao i dva ostala tromesečna izveštaja o funkcionisanju opština za 2017. godinu. Radi jačanja partnerstva sa opštinskim organima u

sprovedenju zakonodavstva, održano je 6 sastanaka sa predsedavajućima i članovima opštinskih skupština, kao i drugi sastanci sa nevladinim organizacijama za podršku zajedničkim projektima za unapređenje lokalne samouprave na Kosovu.

Tokom procesa nadgledanja opština, na poseban način je zahtevano sprovođenje obaveza koje proizilaze iz evropske agende, odnosno od Nacionalnog programa za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. S tim u vezi, pripremljena je sveobuhvatna matrica za periodično izveštavanje opština, i pripremljeni su individualni planovi za 38 opština za sprovođenje obaveza iz evropske agende za 2017. godinu. Na taj način su poslani zahtevi za izveštavanje u 38 opština, za prikupljanje podataka za sprovođenje ovih obaveza za period januar-jun 2017.

Realizovane aktivnosti u okviru cilja 3, koje nameravaju povećanje efikasnosti i transparentnosti opštinske uprave u pružanju usluga građanima, su grupisane u tri glavne oblasti uključujući: 1) Procenu učinka u pružanju usluga od strane opština; 2) Unapređenje on-line sistema informacija; i 3) Povećanje transparentnosti. U toku pripreme izveštaja o opštinskom učinku, realizovane su posete u svim opštinama radi provere predstavljenih podataka o opštinskom učinku. Izveštaj o opštinskom učinku je objavljen u junu, a u tom kontekstu su podeljene nagrade 6 opštinama sa najboljim učinkom u pružanju usluga građanima.

Pored toga, tokom ovog perioda je razvijen elektronski program za prikupljanje podataka o učinku (SMPT), i izrađen je glavni dokument SMPT-a. Isto tako, uspelo je da se ostvari predstavljanje izmena u veb stranicama opština i konačnog predloga za veb stranicu MALS-a. Druga dostignuća u ovoj oblasti su: prijem opreme za teleprisustvo za opštine: Zubin Potok, Zvečan i Leposavić, funkcionalizacija intraneta u svim opštinama, kao i izrada projekta o integrisanom upravljanju nadgledanja i izveštavanja MALS-a (aktivnost je oglašena prema procedurama o javnim nabavkama).

U korak sa vršenjem aktivnosti, javno informisanje je bilo jedan od prioriteta rada MALS-a tokom ovog perioda. U tom smislu, objavljeno je 197 dokumenata i informacija na veb stranici MALS-a i omogućen je pristup na 10 zvaničnih dokumenata prema zahtevu.

Pokazatelji dostignuća u cilju 4 Plana o radu (jačanje profesionalnih i institucionalnih kapaciteta opština za ispunjavanje zahteva građana i za postizanje održivog poboljšanja u opštinskim uslugama), su grupisani u 3 glavne oblasti, uključujući: 1) Izgradnju kapaciteta opštinskih službenika; 2) Ljudska prava; 3) Saradnja sa civilnim društvom. U tom smislu, MALS je izradio plan obuka za opštine za 2017. godinu, na osnovu koga je realizovana 21 obuka i obučeno je 649 opštinskih službenika. Osvojena su 2 projekta od Evropske komisije u okviru instrumenta TAIEX, kao i podržano je 4 projekata obuke za opštinske službenika od strane raznih donatora.

U okviru aktivnosti za ljudska prava, nastavljeno je nadgledanje opština u sprovođenju zakonskog paketa o ljudskim pravima i pružena je podrška u izradi strateških dokumenata vlada u ovoj oblasti.

Što se tiče saradnje sa civilnim društvom, pored brojnih zajedničkih aktivnosti sa nevladinim organizacijama i njihovog uključivanja u radnim grupama, MALS je izdvojio sredstva za finansiranje projekata za NVO kako bi ispunio jedan deo obaveza iz Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026. Na

taj način, tokom ovog perioda je finansiran 31 projekat nevladinih organizacija u iznosu od 91,870.00 evra.

MALS, tokom ovog perioda je realizovao i druge redovne aktivnosti za upravljanje finansijama, administriranje ljudskih resursa, plan javnih nabavki, kao i plan interne revizije.

Tokom šestomesečnog perioda, ukupan iznos potrošenog budžeta MALS-a je 740,042.83 EUR ili 14.92%, dok iz kategorije – donacije, potrošen je iznos od 29,852.90 EUR ili 21.89 %. Izveštaj o realizaciji ukupnih troškova je u iznosu od 769,895.73 evra ili 15.11%.

Cilj 1

1. POVEĆANJE EKONOMSKE I SOCIJALNE ODRŽIVOSTI OPŠTINA KAKO BI SE OSIGURALO DA RAZVOJNE I FINANSIJSKE POLITIKE UTIČU NA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ

Tokom perioda januar-jun 2017, MALS je nastavio sa realizacijom planiranih aktivnosti u okviru cilja 1 Plana rada Vlade za 2017. godinu, koji imaju za cilj postizanje strateških prioriteta Ministarstva. U okviru sprovođenja politika sa uticajem na lokalni ekonomski razvoj, aktivnosti su proširene kroz:

- Izradu politika za lokalni ekonomski razvoj;
- Finansiranje opštinskih projekata;
- Aktivnosti u regionalnom razvoju;
- Međuopštinska saradnja;
- Sprovođenje programa prekogranične saradnje.

Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj

Na osnovu ciljeva godišnjeg plana o radu MALS-a za 2017. godinu, tokom perioda januar-jun 2017, je izrađen i završen koncept dokument za Lokalni ekonomski razvoj. Vlada je usvojila ovaj koncept dokument, na osnovu koga je planirana izrada Strategije za lokalni ekonomski razvoj. Radi toga je pripremljena predlog odluka o formiranju radne grupe za izradu ove strategije.

U tom periodu, MALS je izradio i koncept dokument o regionalnom razvoju. Tokom ove faze izrade, održane su 2 javne rasprave sa opštinama i NVO-ima. Osim toga realizovana je studijska poseta Sloveniji i Austriji, kako bi radna grupa bila izbliza upoznata sa evropskim praksama u oblasti regionalnog razvoja. Takođe, tokom procesa izrade postojala je bliska saradnja sa Kancelarijom EU-a na Kosovu i Ministarstvom evropskih integracija, kako bi se osiguralo da dokument ispunjava sve potrebne kriterijume za usvajanje od strane Vlade. Ujedno, dokument je prošao procedure javne konsultacije i preliminarne konsultacije prema članu 7. Pravilnika o radu vlade. Izvršena je procena budžetskog uticaja ovog koncept dokumenta, a nakon odobrenja od strane uprave ministarstva, biće prosleđen vladi na usvajanje.

Indeks dostignuća u cilju 1

- izrađeno 2 koncept dokumenta (1 usvojen od strane Vlade)
- 6 Izrađenih izveštaja/analiza u oblasti lokalnih finansija;
- * 1 godišnji izveštaj u oblasti međuopštinske saradnje;
- 50 kapitalnih projekata je finansirano za 31 opštinu u iznosu od 3,309,834.00 evra;
- 31 finansiranih projekata za NVO u iznosu od 91,870.00 evra;
- 1 izrađen priručnik za ciklus upravljanja projektima;
- 5 održanih sastanaka sa ARR-ima;
- Nastavljena je realizacija projekata iz programa PGS-a: Kosovo - Albanija, Kosovo – Crna Gora i Kosovo-Makedonija.

Finansirani projekti za opštine

32

projekata opština je finansirano u iznosu od 2,429,716.00 evra.

Finansiranje projekata opština

Tokom ovog perioda, MALS je u okviru budžetskih planiranja predvideo i finansiranje kapitalnih projekata opština, kroz koje je ciljan uticaj na lokalni ekonomski razvoj. Prilikom objavljivanja poziva za podnošenje predloga, opštine su podnele 76 projekt predloga za finansiranje od strane programa za kapitalne projekte. Nakon procesa razmatranja i procenjivanja projekata opština, komisija za procenu MALS-a je izabrala 32 uspešnih opštinskih projekata, u iznosu od 2,429,716.00 evra. Kao rezultat toga, jedan deo opština su dobila sredstva i na osnovu podnetih projekata izvan šeme poziva za podnošenje predloga. Prema ovom obliku finansiranja, ukupno je primljeno 23 projekt predloga opština, od kojih 18 je odobreno u iznosu od 880,620.69 evra.

U nastavku je prikazana šema za finansiranje projekata prema dva oblika za finansiranje:



Tab. 1. Podaci o kapitalnim projektima finansiranim od strane MALS-a za opštine

Projekti opština su podržani uglavnom u postavljanju javne rasvete u opštinama, asfaltiranju puteva, kanalizacije, uređivanje sportskih terena, školskih objekata, popločavanje trotoara, itd. Opštine koje su dobile projekte iz ovog fonda su: Zvečan, Kosovo Polje, Obilić, Mališevo, Peć, Istok, Gračanica, Uroševac, Kamenica, Elez Han, Vučitrn, Kačanik, Lipljane, Gnjilane, Glogovac, Skenderaj, Junik, Đakovica, Orahovac, Suva Reka, Vitina, Podujevo, Dečane, Štrpce, Štimlje, Dragaš, Klokot, Novo Brdo, Južna Mitrovica, Severna

Mitrovica, Zubin Potok. Kako bismo imali precizniju sliku finansiranih projekata opština, stvorena je baza podataka investicija u kapitalnim projektima opština, koja sadrži podatke za zadnje 3 godine iz fondova MALS-a i EU-a.

Međupštinska saradnja

Tokom ovog perioda MALS je pratilo aktivnosti opština u oblasti međupštinske saradnje. Kroz direktno učešće u opštinama je zahtevan pristup svim usvojenim aktima za međupštinsku saradnju i postignutim sporazumima opština unutar i van zemlje, razmatrajući zakonitost odlučivanja u skladu sa odredbama Zakona Br. 04/L-010 o međupštinskoj saradnji. Isto tako, pre potvrđivanja sporazuma o bratimljenju, data je procena zakonitosti za bratimljenje između Opštine Peć i Opštine Gusinje u Crnoj Gori. U okviru promovisanja politika međupštinske saradnje, tokom juna su organizovani sastanci sa Agencijama za regionalni razvoj u opštinama, u cilju koordinacije aktivnosti u vezi sa međupštinskom saradnjom, bratimljenjem opština i organizovanjem regionalnih radionica sa opštinama. Održan je i sastanak sa Odeljenjem za ekonomsku diplomatiju u Ministarstvu inostranih poslova Kosova u vezi sa koordinacijom aktivnosti sa diplomatskim misijama na Kosovu.

Regionalni razvoj

U vezi sa aktivnostima u okviru regionalnog razvoja, tokom ovog perioda su realizovani brojni opštinski projekti sa uticajem na lokalnoj ekonomiji, koji su finansirani od fondova MALS-a ali i EU fondova, pod upravljanjem Agencija za regionalni razvoj. U ovom pogledu, u cilju podrške projekata za ekonomski oporavak, otvaranje radnih mesta i razvoju ljudskih resursa u ekonomskim regionima Kosova, stvoren je integrisan fond za kapitalne investicije, lansiran od strane MALS-a, u kojem su obuhvaćeni i projekti za regionalni razvoj. U cilju koordinacije aktivnosti sa relevantnim organizacijama za regionalni razvoj, MALS je izradilo plan o sastancima sa 5 ARR-a, koje deluju na Kosovu. U tom pravcu, održani su sastanci sa ARR-ima, sa kojima su raspravljana pitanja strateškog okvira regionalnog razvoja i oblici podrške opštinskih projekata u sledećem koraku.

Sprovođenje programa međupštinske saradnje

MALS je postiglo napredak i u okviru sprovođenja programa za međupštinsku saradnju, odnosno programa: Kosovo-Albanija, Kosovo-Crna Gora i Kosovo-Makedonija.

1) IPA 1 PGS Kosovo-Albanija 2010-2013

O okviru programa prekogranične saradnje Kosovo-Albanija u toku je sprovođenje strateškog projekta „Da gradimo zajedno atraktivan i prosperitetan region/Build Together an Attractive and Prosperous Region“. Ovaj projekat sa kosovske strane obuhvata izgradnju i asfaltiranje postojećeg puta od sela Kruševo do graničnog prelaza Šištavec, dužine L=3.3 km, izgradnju parkinga u blizini graničnog prelaza, površine S=2000 m², ugradnja solarnog osvetljenja u parkingu i u jednom delu puta na ulazu u graničnom prelazu, kao i snabdevanje graničnog prelaza električnom energijom, gde se obuhvata izgradnja linije visokog napona i izgradnja trafostanice.

Kancelarije EU-a na Kosovu finansira 85% projekta koji obuhvata: izgradnju i asfaltiranje postojećeg puta od sela Kruševo do graničnog prelaza Šištavec, dužine L= 3.3 km i izgradnju parkinga u blizini graničnog

prelaza, površine $S=2000 \text{ m}^2$. Za izvođenje radova Kancelarija EU-a na Kosovu ugovorila je kompaniju "RSM COMPANY d. o. o", dok za pripremu konačnog dizajna projekta i nadzor radova ugovorena je kompanija „InfraPlus“.

Od Ministarstva administracije lokalne samouprave (MALS) finansira se 15% projekta koji obuhvata: ugradnju solarnog osvetljenja u parking i u jednom delu puta na ulazu u graničnom prelazu kao i snabdevanje graničnog prelaza električnom energijom, gde je obuhvaćena izgradnja linije visokog napona i izgradnja trafostanice. U cilju realizacije ovog dela projekta, dana 28.06.2016 potpisan je Sporazum o razumevanju između MALS-a i Opštine Dragaš, i tom prilikom je izdvojeno 200,000.00 evra. Zatim je Opština Dragaš za realizaciju projekta ugovorila kompaniju „Eling“, koja izvodi radove na terenu. U ovom pravcu, ne terenu se izvode radovi od dveju ugovorenih kompanija. Takođe, MALS je pratilo i izvođenje radova prema specifikacijama projekta. Završetak projekta je planiran na kraju jula 2017. godine.

1) IPA 2 PGS Kosovo-Albanija 2014-2020

Za ovaj program, javni poziv za podnošenje predloga za projekat je objavljen 11. januara 2017. i biće otvoren do 16. marta 2015, odnosno 45 dana. Za moguće kandidate, 13-14. februara održana je dvodnevna obuka u Leže/Albanija, kao i 15-16. februara održana dvodnevna obuka u Prizrenu/Kosovo. Osim toga, održane su dve informativne sesije u Albaniji (u Leže) 1. februara 2017. i 2. februara u Kukešu. Počeo je proces procene prihvaćenih projekata iz Prvog poziva za podnošenje predloga za projekte. Procena se vrši od delegacije EU-a u Tirani. Kao deo ove procene, MALS je učestvovalo u svojstvu posmatrača.

2) IPA 1 PGS Kosovo-Makedonija 2010-2013

U toku je sprovođenje 1 od 6 finansiranih projekata iz poziva za predloge, koji je planiran da bude završen u junu 2017. Ovaj projekat se realizuje između Univerziteta Prištine i Univerziteta u Tetovu. Strateški projekat Šištavec-Belanovac predviđa izgradnju zajedničkog graničnog prelaza između Makedonije i Kosova. Sve početne procedure i obaveze od Vlade Republike Kosova završene su u propisanom roku. Ostvaren je napredak i od makedonske strane u ispunjavanju obaveza, prema dogovorenom vremenskom planu. Takođe, od strane zajedničke grupe eksperata dveju zemalja izrađen je protokol između Kosova i Makedonije, i isti je u procesu potpisivanja od MIP-a Kosova i nadležnih institucija Makedonije. Kancelarija EU-a na Kosovu radi na završetku detaljnog projekta, koji otvara put objavljivanju tendera.

2) IPA 2 PGS Kosovo-Makedonija 2014-2020

MALS zajedno sa Ministarstvom lokalne samouprave Makedonije i kancelariju EU-a na Kosovu pripremili su Vodič za podnosiocima prijave u cilju informisanja stranaka i određivanja kriterijuma za poziv za predloge. Javni poziv za podnošenje predloga za projekte objavljen je 13. juna 2017. i biće otvoren do 28. jula 2017, odnosno 45 dana. Održane su 2 informativne sesije, u Gnjilanu/Kosovo 20. juna 2017. i u Prizrenu/Kosovo 21. juna 2017.

3) IPA 1 PGS Kosovo-Crna Gora 2011-2013

U toku je sprovođenje 8 od 9 finansiranih projekata od Evropske komisije u ukupnoj vrednosti od 3.2 miliona evra. Sprovođenje jednog projekta završilo se u februaru 2017. godine. U toku je realizacija treće posete nadzora korisnika projekata sa obe strane granice.

3) IPA 2 PGS Kosovo-Crna Gora 2014-2020

Ministarstvo finansija Crne Gore, u svojstvu ugovornog organa u saradnji sa Ministarstvom administracije lokalne samouprave Republike Kosova, otvorilo je javni poziv za podnošenje predloga za projekte, objavljen 10. marta 2017. Rok za poziv važi do 26. aprila 2017, odnosno 45 dana. Od 28. februara do 2. marta održana je trodnevna obuka u Rožaje/Crna Gora, i od 7. do 9. marta održana je trodnevna obuka u Peći/Kosovo. Organizovane su dve dnevne informativne kampanje i forumi za traženje partnera (mogući podnosioci prijava iz Kosova i Crne Gore) za zajedničko apliciranje u projektima sa fonda iz poziva. Ova aktivnost je sprovedena 27. februara u Rožaje/Crna Gora i 6. marta 2017. u Peći/Kosovo. Takođe su organizovane i održane 2 informativne sesije za moguće podnosiocce prijava u Crnoj Gori, 20. marta 2017. u Podgorici, 21. marta u Bjelo Polje, 22. marta u Đakovici/Kosovo i 23. marta 2017. u Peći/Kosovo. Poziv za podnošenje predloga za projekte je zatvoren 26. aprila 2017. i počeo je proces procene od Zajedničke komisije za procenu, čiji su deo i dva službenika MALS-a.

Izrada dokumenata, izveštaja, analiza i učešće u radnim grupama

U cilju podrške opštinama u oblasti budžetskog planiranja i finansijskog upravljanja, odnosno obezbeđivanja dodatnih finansijskih resursa i povećanja naplate sopstvenih prihoda, vršena su planiranja u Ministarstvu finansija za realizaciju jedne zajedničke radionice sa opštinama. U okviru radne grupe sa MONT-om i MF-om, MALS je bilo uključeno u izradi Uredbe o planiranju i trošenju sopstvenih prihoda realizovane od institucija stručnog obrazovanja i osposobljavanja za odrasle, koja je stupila na snagu u februaru 2017. Kao rezultat, MALS je izradilo izveštaje/dokumente kao nastavku:

- Godišnji izveštaj o sopstvenim prihodima u martu 2017;
- Godišnji izveštaj o komunalnim troškovima u martu 2017;
- Analizu za opštinske kapitalne investicije prema regionima za 2016. godinu;
- Priručnik za ciklus upravljanja projektima, distribuiran opštinama;
- Dva dokumenta u vezi sa preporukama za Komisiju za grantove;
- Izveštaj u vezi sa planiranjem i aktuelnim stanjem osoblja u opštinama: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečane i Leposavić.
- Izveštaj o budžetu u kategoriji zarada za 2017. godinu za opštine: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečane i Leposavić;
- Izveštaj o kapitalnim investicijama u opštinama za obrazovanje, zdravstvo i upravu prema izvorima finansiranja za 2017. godinu.

Cilj 2

2. RAZVOJ PRAVNOG OKVIRA I SPROVOĐENJE ZAKONODAVSTVA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Sprovedene aktivnosti tokom ovog perioda koji se odnose na ispunjavanje cilja 2 Plana o radu za 2017. godinu, proširene su u pravcu:

Indeks dostignuća – cilj 2

- 4 izrađenih koncept-dokumenata, od kojih 1 je usvojen od Vlade;
- 2 usvojenih projekata od TAIEK-a;
- Završetak Nacrta zakona o Prištini;
- Početak procesa ex-post procene ZLS-a;
- 2 izmenjene nacrt uredbe;
- 31 identifikovanih nacrt zakona od programa Vlade koji odražavaju u sistemu LSU-a;
- 56 razmotrenih zakonskih i podzakonskih akata u preliminarnim konsultacijama, 7 od kojih su vraćeni sa primedbama/komentarima;
- 6 održanih regionalnih sastanaka sa predsedavajućim i članovima skupština opština;
- 936 primljenih akata iz opština u cilju procene zakonitosti;
- 387 procenjenih akata od strane MALS-a;
- 549 prosleđenih akata za procenu u resornim ministarstvima;
- 14 evidentirane povrede od MALS-a;
- 17 evidentirane povrede od resornih ministarstava;
- 7 razmatranih i usklađenih protivzakonitih akata od strane opština;
- 24 nerazmotrenih akata;
- 3 izrađenih izveštaja o funkcioniranju opština;
- 1 sveobuhvatni izveštaj o radu opština dostavljen Skupštini Republike Kosova;
- 2 izrađena Plana o radu;
- 1 izrađen Indikativni plan za 2018. godinu;
- 1 izrađen Integrisan plan za sprovođenje preporuka internog i spoljnog revizora;
- 2 izrađene analize sprovođenja plana o radu MALS-a.

- Razvoj koncept-dokumenata;
- Izrada planiranih nacrt-zakona i podzakonskih akata;
- Preliminarna konsultacija sektorskih akata;
- Ex-post procena Zakona o lokalnoj samoupravi;
- Redovni sastanci sa opštinama;
- Praćenje opština;
- Upućivanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
- Izrađeni izveštaji;
- Koordinacija politika.

Razvoj Koncept-dokumenata

U okviru planiranih dužnosti za period januar-jun 2017, u oblasti razvoja pravnog okvira o lokalnoj samoupravi, MALS je planiralo 4 koncept-dokumenata i 2 nacrt zakona, odnosno:

1. Koncept-dokument o lokalnom ekonomskom razvoju
(elaboriran u okviru Cilja 1);
2. Koncept-dokument o regionalnom razvoju
(elaboriran u okviru Cilja 1);
3. Koncept-Dokument o administrativnim granicama opština;
4. Koncept-Dokument o Akademiji za lokalnu samoupravu.

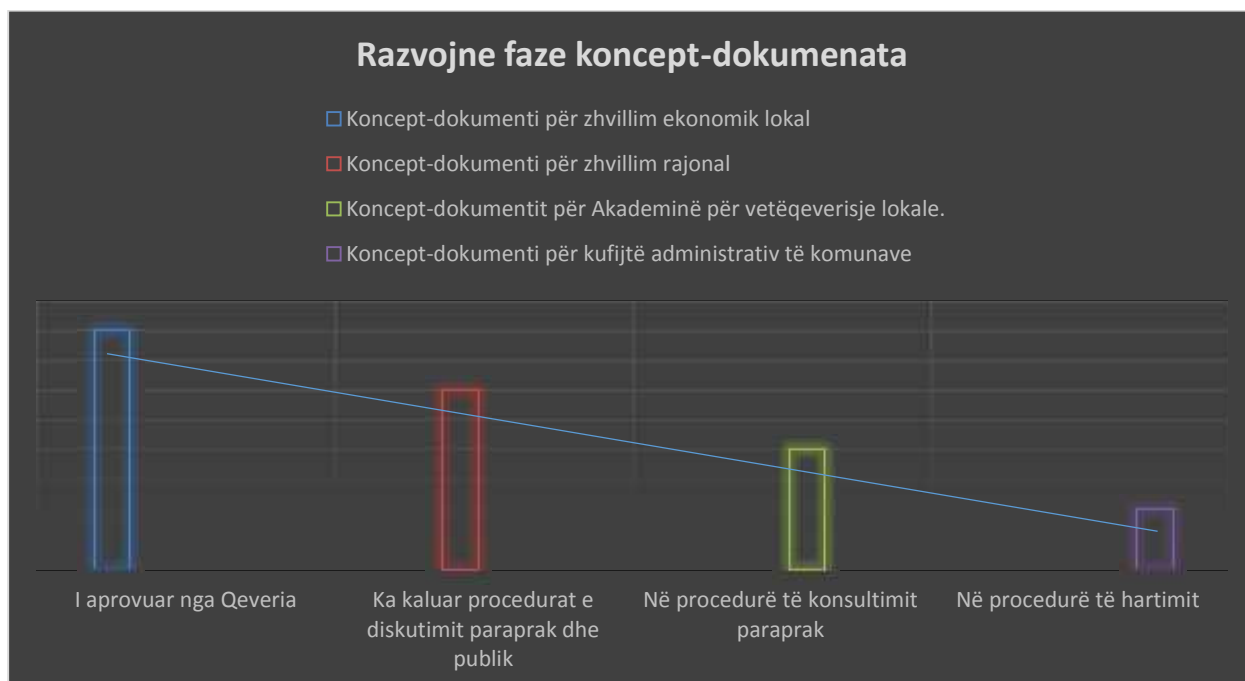
Tokom perioda prve polovine 2017. godine, MALS je održalo jedan sastanak sa među-ministarskom grupom za izradu *Koncept-Dokumenta za Akademiju za lokalnu samoupravu*. Koncept dokument je završen

od radne grupe i pripremljeni su finansijski troškovi sprovođenja. Dalje, putem instrumenta TAIEX Evropske komisije angažovani su dva eksperata iz ovog programa za održavanje dvodnevne obuke za radnu među-ministarsku grupu za izradu koncept dokumenta za Akademiju za lokalnu samoupravu. Njihovo angažovanje je došlo kao rezultat apliciranja projektom „Izgradnja kapaciteta za lokalnu samoupravu“. Nacrt koncept-dokumenta je prosleđen za preliminarne konsultacije u skladu sa članom 7. Pravilnika o radu vlade, dok će tokom jula biti lansiran za javnu raspravu.

U cilju pripreme za izmene i dopune *pravnog okvira o administrativnim granicama opština*, donošena je Odluka Br. 02-185/4 od 14.10.2016 za osnivanje radne grupe za izradu Koncept-dokumenta o administrativnim granicama opština. Tokom ovog perioda, radna grupa je pripremila prvi nacrt ovog koncept-dokumenta. Osim toga, potvrđena je podrška Evropske komisije putem instrumenta podrške TAIEX prema predstavljenom projektu, na osnovu kojeg će eksperti EU-a održati obuku za radnu grupu od 20-22. septembra u Prištini.

Uporedo s tim, Koncept-dokument o regionalnom razvoju čeka usvajanje od strane rukovodstva MALS-a, dok je Koncept-dokument o lokalnom ekonomskom razvoju usvojen od strane Vlade (Pogledaj deo I izveštaja – Cilj 1).

U nastavku je prikazana slika o napretku razvoja planiranih koncept-dokumenata:



Slika 2. Napredak razvoja koncept-dokumenata prema planu

Dok su trajali aktivnosti oko izrade strateških dokumenata za koje je organ predlagač bio MALS, aktivnosti su rasprostranjene i u izradi sektorskih politika u okviru radnih među-ministarskih grupa, kao i putem davanja komentara u poslatim dokumentima od resornih ministarstava. U tom pravcu, treba naglasiti pripremu predloga za izradu dokumenata kao u nastavku:

- Koncept-Dokument o pitanju suspenzije sa posla javnih službenika u institucijama Republike Kosova, pokrenut od strane Ministarstva pravde,
- Predlozi u Nacrt-Strategiji protiv korupcije, kao i
- Angažovanje u radnoj grupi za izradu Koncept-dokumenta za reformu inspekcija.

Razvoj zakonskih i podzakonskih akata

Što se tiče planiranih nacrt zakona, u okviru zakonodavnog programa Vlade je predviđena i izrada *Nacrt Zakona o glavnom gradu Republike Kosova – Prištini* i *Nacrt Zakona o administrativnim granicama opština*.

- 1) Nacrt zakona o Prištini – U vezi sa ovim nacrt zakonom, održana su dva sastanka sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i Ministarstvom zdravstva, u cilju dobijanja njihovih mišljenja o nadležnostima glavnog grada u oblasti bezbednosti i oblasti sekundarne zdravstvene zaštite. Nacrt zakona je prošao procedure javne konsultacije i preliminarne konsultacije. Održana je i jednodnevna konsultacija između pravnika MALS-a i Radne grupe za razmatranje ovog nacrt zakona. Nacrt zakona je prosleđen za Finansijsku izjavu u Ministarstvu finansija i Izjavu o usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a u Ministarstvu za evropske integracije. Nakon dobijanja ovih izjava, Nacrt zakon o Prištini planira se da se prosleđuje za usvajanje u vladi.
- 2) Nacrt zakona o administrativnim granicama opština– ova aktivnost je obustavljena do izrade koncept-dokumenta o administrativnim granicama opština i usvajanja od Vlade.

U okviru oblasti razvoja zakonodavstva, MALS je realizovalo i druge aktivnosti, kao u nastavku:

1. Radna grupa je nastavila rad za izmenu i dopunu nacrt *Uredbe o izradi i objavljivanje opštinskih akata*. Ujedno, završen je proces javne konsultacije i preliminarne konsultacije ove uredbe i inkorporisani su komentari od spolja. Uredba je završena od radne grupe i prosleđena je rukovodstvu ministarstva na usvajanje.
2. Osnovana je radna grupa za izradu *Nacrta Uredbe br. 02/2013 o sistemu upravljanja učinkom opštinskih usluga*. Održana su 4 sastanka za izradu nacrt uredbe. Uzeti su svi komentari od zainteresovanih strana: opštine, strane organizacije koje podržavaju ovaj proces. MALS je u završnoj fazi izrade nacrt uredbe. Uredba je prošla fazu preliminarne konsultacije, a u toku je faza javne konsultacije.

Identifikacija i izrada liste nacrt zakona koji se odnose na lokalnu samoupravu

Tokom ovog perioda, na osnovu Zakonodavnog programa Vlade za 2017. godinu, MALS je identifikovalo 31 nacrt zakona iz ovog programa, koji se odnose na nadležnosti i organizovanje lokalne samouprave, kao i mandat MALS-a. Putem informativnog pisma prosleđene u KP-u, zahtevano je da se svi nacrti zakona koji

se odnose na lokalnu samoupravu, prosleđuju na preliminarnu konsultaciju u MALS-u u cilju usklađivanja sa primarnim zakonodavstvom lokalne samouprave.

Eks-post procena ZLS

U cilju poboljšanja buduće politike u pravcu produbljivanja lokalne demokratije, započeo je proces procene uticaja primene Zakona o lokalnoj samoupravi - eks-post. Radna grupa je održala 3 sastanka i identifikovala zakonske odredbe koje bi trebalo da budu deo izmena. U okviru procene uticaja ovog zakona od vremena njegovog usvajanja, konsultovan je veliki broj dokumenata, prethodnih analiza i procena zakona o lokalnoj samoupravi. Isto tako, kako bi se osiguralo poboljšanje tehnika eks-post procene, članovi radne grupe su učestvovali u obuci organizovanoj od strane Kancelarije Premijera o metodologiji i procedurama za eks-post procene.

Sastanci sa opštinskim službenicima

Za potrebe identifikacije problema u sistemu lokalne samouprave održano je 6 regionalnih sastanaka sa predsednicima opštinskih Skupština i članovima opštinskih Skupština. Tokom ovih sastanaka evidentirani su svi predlozi u vezi potreba za izmenom zakona o lokalnoj samoupravi, koja mogu poslužiti tokom izrade politike eks-post procene ZLS. Imajući u vidu približavanje datum za održavanje lokalnih izbora, u okviru ovih sastanaka su predstavljene obaveze opština pre i nakon lokalnih izbora 2017. godine.

Prethodne konsultacije sektorskih akata - Što se tiče prethodnog konsultovanja akata sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, u ovom periodu su prihvaćeni za konsultacije ukupno 56 podzakonskih akata, od kojih je:

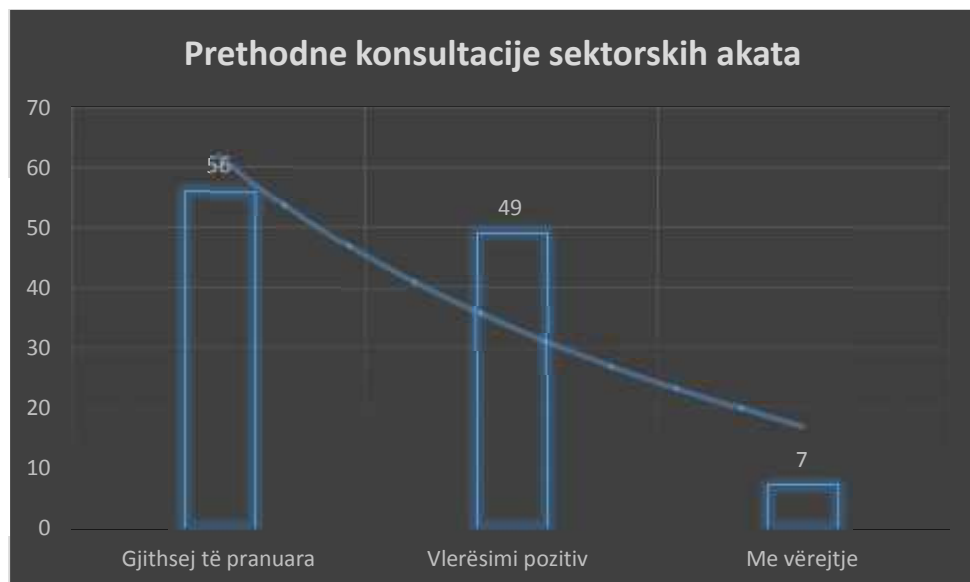
- Pet (5) nacrti zakona;
- Devetnaest (19) nacrti uredbi;
- Dvadeset i dva (22) Administrativna uputstva;
- Devet (9) Koncept dokumenata
- Jedan (1) Kodeks ponašanja za KSB.



56

*sektorskih akata procenjenih
u pogledu usklađenosti sa
zakonodavstvom o lokalnoj
samoupravi*

Sl. 3. Procena usklađenosti sektorskih akata sa zakonodavstvom o LSU



Od razmotrenih akata u preliminarnoj konsultaciji, utvrđeno je da su 49 u skladu sa osnovnim zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, a date su primedbe na 7 akata, kao što sledi:

1. Nacrt Administrativnog uputstva o osnivanju, finansiranju i radu opštinskih kancelarija energije, iniciran od strane MER;
2. Nacrt Administrativnog uputstva o programu, načinu osposobljavanja i delovanju školskih saobraćajnih jedinica, odeći i amblemima, iniciran od strane MUP;
3. Nacrt Uredbe o procedurama zapošljavanja u civilnoj službi, iniciran od strane MJU;
4. Nacrt Uredbe o kriterijumima, standardima i procedurama za finansiranje lokalnih NVO, MF;
5. Nacrt zakona o porezu na nepokretnosti, iniciran od strane MF;
6. Nacrt Uredbe za reintegraciju vraćenih lica i upravljanje programom reintegracije, iniciran od strane MUP;
7. Nacrt Administrativnog uputstva o izmeni i dopuni Administrativnog uputstva br. 10/2012 o organizaciji, delokrugu i funkcionisanju Saveta za socijalne i porodične službe, iniciran od strane MRSZ.

Što se tiče usklađivanja zakonodavstva o lokalnoj samoupravi sa onom u EU, tokom ovog perioda nije bilo nekog pravnog akta o davanju mišljenja što se tiče ispunjavanja evropskih standarda.

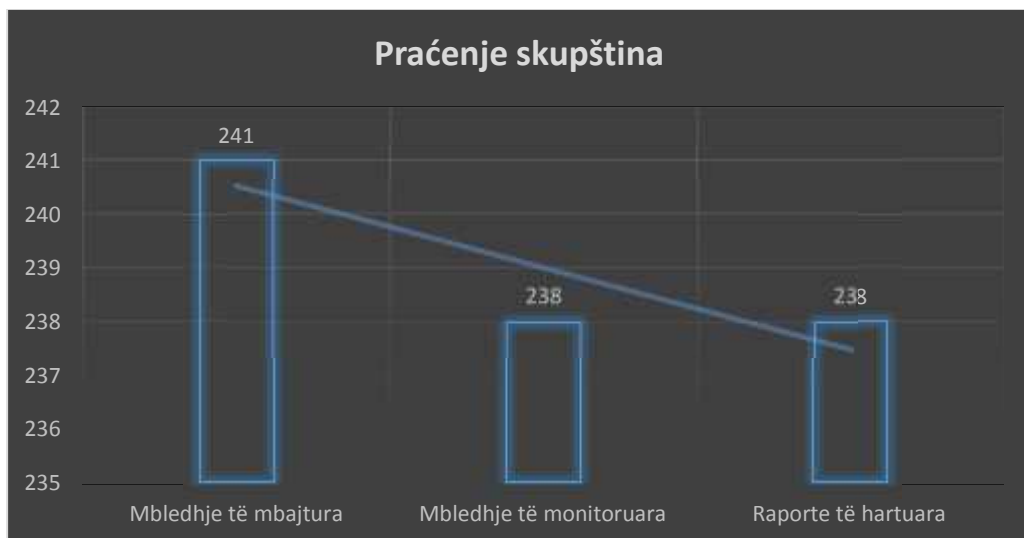
PRAĆENJE OPŠTINSKIH SKUPŠTINA

Na osnovu mandata ministarstva, i u ovom periodu nastavljeno je praćenje opštinskih skupština, fokusirano na elektronsko *praćenje* i *participativno praćenje*. Na taj način, tokom ovog perioda praćeno je 238 sastanaka opštinskih skupština od ukupno 241 koliko je održano ili ukupno 98%. Od toga 211 sastanaka su bili redovni, 24 vanredni i 6 svečani. U isto vreme sastavljeno je 238 izveštaja sa sastanaka opštinskih Skupština, ili 98%, u poređenju sa brojem održanih sastanaka tokom ovog perioda januar-jun 2017. godine.

98%

praćenih
sastanaka
opštinskih Skupština,

Sl. 4. Praćenje opštinskih skupština



Što se tiče procene zakonitosti opštinskih akata, tokom ovog perioda (januar-jun 2017. godine), MALS je primilo ukupno 497 akata opština ili 51%, od 974, koliko je odobreno, dok je preostali deo od 477 ili 49% akata poslat na procenu resornim ministarstvima. U nastavku je prikazana slika o procesu procene zakonitosti odobrenih opštinskih akata:



Sl. 5. Proces procene zakonitosti

Tokom procesa razmatranja zakonitosti, MALS je identifikovalo 14 kršenja ili 2,81% od ukupnog broja akata razmatranih od strane MALS, za koje je podnelo zahtev za ponovno razmatranje. Od toga, 6 je ponovno razmotreno i usklađeno sa zakonom, dok 8 akata nije ponovno razmotreno. Pored toga, resorna ministarstva su identifikovala 25 kršenja zakona ili 5,24% od ukupnih

100%

akata je procenjeno u smislu zakonitosti od strane MALS prema nadležnosti.

razmotrenih akata, od kojih je 8 ponovno razmotreno i usklađeno, a 17 akata nije ponovno razmotreno u skladu sa zahtevom za ponovno razmatranje. Ukupno, u periodu izveštavanja MALS i resorna ministarstva su identifikovali 39 kršenja zakona, od kojih je 14 ponovno razmotreno, dok 25 uopšte nije ponovno razmotreno. Opštine koje su prekršile zakon prilikom odobravanja podzakonskih akata su: Uroševac (7), Orahovac (2), Glogovac, (3), Istok (8), Gračanica (1), Dragaš (2), Dečani (1), Štimlje (1) Kosovo Polje (3), Klina (2) Vitina (1), Suva Reka (2), Gnjilane (2), Đakovica (1), Priština (2) i Prizren (1).

Pre usvajanja opštinskih akata, MALS je obezbedilo pravnu podršku opštinama i kroz *preliminarne konsultacije*. Tokom perioda o kome je reč, opštine su podnele 5 zahteva za preliminarne konsultacije prilikom usvajanja opštinskih akata, za koje je MALS pružio odgovarajuća zakonska uputstva. Pored toga, primljeno je i razmotreno 17 zahteva i 1 žalba od fizičkih i pravnih lica, na koje je odgovoreno u zakonskom roku.

Praćenje je takođe prošireno kroz direktno učešće posmatrača u opštinama. Na osnovu sveobuhvatnog plana praćenja u ovom periodu je praćeno 17 opština. Za sve slučajeve praćenja sastavljeni su izveštaji o praćenju koji identifikuju stepen postignuća opštine po pitanjima sprovođenja njihovih zakonskih obaveza.

Podrška i praćenje opština za upućivanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende

Što se tiče ispunjavanja obaveza iz evropske agende, tokom ovog perioda pripremljena je sveobuhvatna matrica za periodično izveštavanje opština. Pripremljeni su individualni planovi za 38 opština iz obaveza evropske agende za 2017. godinu, i poslat je zahtev za izveštavanje opštinama za period januar - jun 2017. godine. Sastavljeni su izveštaji MALS a o sprovođenju Nacionalnog programa za sprovođenje SSP-a za period januar-mart 2017. godine i januar-jun 2017. godine i poslani su u MEI. U okviru aktivnosti u ovoj oblasti, održano je zajedničko trodnevno savetovanje sa opštinskim službenicima za evropske integracije i Asocijacije kosovskih opština, uz podršku projekta DEMOS/Helvetas - Swiss Intercoopertaion Kosovo, sa temom "Uloga opština u ispunjavanju obaveza iz Evropske agende", u kojoj su ponuđena uputstva o novom obliku izveštavanja u skladu sa obavezama koje proističu iz evropske agende. Što se tiče stepena ispunjavanja obaveza iz evropske agende, u 2016. godini, opštine su uspele da ispune 78% predviđenih aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma, 75% ekonomskih kriterijuma, a u oblasti evropskih standarda, opštine su ostvarile 68% aktivnosti. Ukupni nivo ispunjavanja opštinskih obaveza iz evropske agende za 2016. godinu bio je 73%. Stoga, u cilju rešavanja obaveza za sprovođenje preostalih zadataka iz evropske agende, obavljeno je 16 poseta praćenja po opštinama kako bi se potvrdio značaj ispunjavanja opštinskih obaveza u ovom procesu, kao i da se pojedinačno rešavaju preostale obaveze opština u ovom procesu.



38

*Individualnih
matrica za opštine*

3

*sastavljenih
izveštaja*

73%

*ispunjenih kriterijuma od
strane opština*

1

održana radionica

Sastavljeni i objavljeni izveštaji

U cilju predstavljanja aktivnosti sprovedenih od strane opštinskih skupština, sastavljen je i objavljen *Izveštaj o funkcionisanju opštinskih skupština za period april-jun 2017. godine*. Takođe, sastavljen je i dostavljen Skupštini Republike Kosova *Izveštaj o funkcionisanju opština januar-decembar 2016. godine*. U saradnji sa USAID-om organizovana je manifestacija za predstavljanje dostignuća i izazova opština, u prisustvu gradonačelnika, predsednika opštinskih skupština, predstavnika civilnog društva, udruženja opština i medija. Takođe, tokom ovog perioda sastavljen je godišnji izveštaj opštinskih obaveza iz Evropske agende januar - decembar 2016. godine.

Koordinacija politika

MALS je koordiniralo aktivnosti unutar i izvan njega. U početku je koordiniran proces izrade godišnjeg plana rada za Vladu i godišnjeg plana rada MALS-a. Pored toga izrađen je indikativni plan rada za 2018. godinu koji je povezan sa izradom dokumenta SOR-a za 2018-2020, i izvršena je identifikacija aktivnosti za 2018. godinu iz Akcionog plana Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026. Takođe, koordiniran je proces izrade izveštaja o radu januar-jun 2017. godine i april-jun 2017. godine za MALS, za Vladu, kao i dva izveštaja o sprovođenju odluka Vlade. U isto vreme sastavljeni su i narativni izveštaji o radu MALS-a. Veliki broj obavljenih aktivnosti izvršen je u tesnoj saradnji sa donatorima i ostalim partnerima, kao što su: OEBS, DEMOS, UNDP, SB, GIZ, USAID, itd.

Radi odražavanja učinka organizacionih jedinica MALS-a, izrađena je analiza realizacije plana rada MALS-a za 2016. godinu, analiza sprovođenja Plana rada MALS-a januar-jun 2017. godine, a u toku je izrada analize sprovođenja za period januar-jun 2017. godine. Međutim, sa ciljem predstavljanja glavnih aktivnosti jedinica u MALS, pripremljen je informativni list Ministarstva za 2016. godinu i poslat je na objavljivanje na zvaničnom sajtu MALS-a.

Sprovođenje preporuka autora

Tokom ovog perioda izrađen je integrisani plan za sprovođenje preporuka unutrašnjeg i spoljnog revizora, koji se stalno prati. Ovaj plan uključuje aktivnosti koje treba preduzeti za sprovođenje datih preporuka, kao i vreme njihovog sprovođenja od strane jedinica MALS.

Cilj 3

3. Povećanje efikasnosti i transparentnosti opštinske administracije u pružanju usluga građanima

U okviru cilja 3 o povećanju efikasnosti i transparentnosti opštinske administracije, razvojne aktivnosti su usmerene na:

- Procenu učinka u pružanju opštinskih usluga;
- Unapređenje on-line sistema informacija;
- Transparentnost.

Procena opštinskog učinka

Tokom perioda izveštavanja januar – jun 2017, MALS je izvršilo procenu učinka opština u pružanju usluga građanima. Praćenje opštinskog učinka je urađeno kroz standardnu metodologiju o prikupljanju, utvrđivanju i izveštavanju opštinskih podataka. U cilju utvrđivanja podataka u pružanju smernica za izveštavanje, izvršene su posete opštinama i praćeno je prikupljanje podataka za 2016. godinu. Tokom ovih poseta, pruženi su saveti za sve opštinske jedinice učinka o postupku prikupljanja i utvrđivanja podataka.

Pored toga, pripremljena je elektronska baza podataka (ISUFK), u kojoj su sistematizovani svi podaci dostavljeni iz opština. Takođe, izvršena je i obrada opštinskih podataka i njihova sistematizacija u konačnoj bazi podataka SUUO-a. Tokom ovog perioda objavljen je i izveštaj opštinskih učinka za 2016 godinu. Istovremeno, opštine su informisane o kriterijumima za dodelu podsticajnih grantova za učinak. Na osnovu pokazanog učinka u pružanju usluga za građane, dodeljene su nagrade iz podsticajnih bespovratnih garantova za najuspešnije opštine, prema redosledu: Junik, Štimlje, Prizren, Istok, Glogovac i Priština. Za razliku od njih, opštine koje nisu izvestile su: Zubin Potok, Zvečan i Severna Mitrovica.

6

Opštine su dobila sredstva prema učinku u pružanju usluga građanima

Indeks dostignuća u cilju 3

- Realizacija poseta u svim opštinama za utvrđivanje podataka o opštinskom učinku;
- Priprema elektronske baze podataka (ISUFK);
- Objavljivanje izveštaja o opštinskom učinku za 2016. godinu;
- Dodela nagrada za 6 opština za najbolji učinak;
- Razvoj elektronskog programa za prikupljanje podataka o učinku (SUUT);
- Izrada glavnog dokumenta SUUT-a
- Priprema dokumenta o standardnim metodologijama za merenje zadovoljstva građana za usluge pružene od strane opština;
- Konačan predlog za internet stranice opština;
- Konačni predlozi za internet stranicu MALS-a;
- Prikupljanje opreme Teleprisustva za opštine: Zubin Potok, Zvečan i Leposavić;
- Funkcionalnost interneta u svim opštinama;
- Izrada projekta za integrisano upravljanje podataka MALS-a (Integrisani sistem izveštavanja);
- Objavljivanje 197 dokumenata i informacija na internet stranici MALS-a;
- Pružanje pristupa na 10 zvanična dokumenta na zahtev;
- Praćenje transparentnosti i izrada izveštaja prema oblastima;

U ovom periodu izvršeno je i testiranje elektronskog programa prikupljanja podataka za opštinski učinak (SUUT). Remodeliranje elektronskog sistema za upravljanje podataka procenjuje se kao uspešno, ali još nije u funkciji. Nakon lansiranja ovog programa, svi podaci o opštinskom učinku će biti dostupni u elektronskom obliku. Pored toga, izrađen je Glavni dokument SUUT-a koji govori o značaju merenja učinka, odgovornosti korisnika sistema, principima funkcionisanja, načinu rada sistema i formulama klasifikacije opština na osnovu učinka. Takođe, izvršena je i priprema dokumenta standardnih metodologija za merenje zadovoljstva građana sa pruženim opštinskim uslugama, i izrađena je i Uredba o SUUO-u.

Unapređenje on-line sistema informacija

Tokom perioda januar-jun 2017, MALS je postigao napredak u oblasti poboljšanja online sistema informacija i transparentnosti sa građanima. Sa projektom DEMOS-a, ugovorena je odgovorna kompanija (Cactus) za razvijanje elektronskih zvaničnih internet stranica opština, sistema teleprisustva za praćenje skupština opština, kao i re-dizajniranje zvanične elektronske internet stranice MALS-a. Za potrebe procesa, osnovana je Grupa za podršku izrade sadržaja zvanične elektronske internet stranice MALS-a, stvaranje zvaničnog profila MALS-a na društvenoj mreži facebook, kao i pružanje dodatnih predloga za okončanje zvaničnih elektronskih stranica opština. Grupa je završila predlog za projekat za internet stranicu MALS-a, zvanični profil

na facebook-u, i predložila je platformu komunikacije za pitanja oko bezbednosti u zajednici, koja će biti deo zvanične internet stranice opština. Takođe predložena je i platforma za javnu komunikaciju sa građanima, koja će omogućiti postavljanje online pitanja od strane građana i istovremeno dobijanje odgovora preko posebne platforme koja je integrisana na zvaničnoj internet stranici MALS-a. Od strane ove kompanije urađena je prva prezentacija sadržaja internet stranica opština i MALS-a. Re-modelirane internet stranice su u fazi testiranja i očekuje se njihova funkcionalizacija početkom jula, kada će i biti migracija podataka.

Pored toga, u okviru projekta "IT Rešenja za opštine", već su funkcionalizovane komponente kao u nastavku: 1) Intranet je potpuno funkcionalan; 2) Pretraga građevinskih dozvola je dizajnirana i kao komponenta ostaje da se stavi u funkciju nakon testiranja. Međutim, u pogledu sistema praćenja

skupština opština: Zubin Potok, Zvečan i Leposavić opremom informacione tehnologije "Teleprisustva", oni će biti stavljeni u funkciju od strane ugovorenog operatera tokom jula zajedno sa re-modeliranim internet stranicama opština.

U cilju unapređenja sistema praćenja i izveštavanja sprovođenja plana rada MALS-a kao i stvaranja jednog efikasnog sistema upravljanja podataka, izrađen je projekat za stvaranje integrisane platforme za upravljanje podataka MALS-a tokom procesa praćenja i izveštavanja. U tom smislu, izrađene su specifikacije o tenderisanju ovog sistema, gde je predviđeno stvaranje 4 modula praćenja i izveštavanja, kao u nastavku:

- a) Kreiranje modula za praćenje i izveštavanje sprovođenja Plana rada MALS-a, Plana rada MALS-a za Vladu i sprovođenja odluka Vlade;
- b) Kreiranje modula nedeljnog izveštavanja i povezivanja sa sistemom za generisanje podataka;
- c) Razvoj jedne softverske platforme za on-line izveštavanje podataka i modernizacija procesa procene zakonitosti akata opština od strane MALS-a i resornih ministarstava.
- d) Platforma za praćenje sprovođenja preporuka revizora.

Pristup javnim dokumentima

Na internet stranici MALS-a objavljeno je 197 dokumenata i informacija, od kojih: 57 vesti i događaja, 123 dopisa o procenjivanju zakonitosti, 2 godišnja izveštaja za 2017. godinu, 1 godišnji izveštaj za 2016. godinu, 8 obaveštenja za slobodna radna mesta, 3 dokumenta o javnim nabavkama i 3 poziva za podnošenje predloga. Pored toga, medijima je poslato 29 saopštenja za javnost, i dato je 28 odgovor na postavljena pitanja. Takođe, tokom ovog perioda primljeno je 10 zahteva za pristup javnim dokumentima, za koje su odgovori poslani u zakonskom roku.

Potvrđen je spisak kontaktnih osoba za pristup službenim dokumentima u opštinama za 2017. godinu. Na osnovu toga, sa ciljem ojačanja sprovođenja zakona za pristup javnim dokumentima i stvaranju lokanih mehanizma u skladu sa članom 5 zakona na snazi o pristupu javnim dokumentima, MALS je uputio javni dopis Opštini Zubin Potok i Zvečan kako bi zahtevao određivanje odgovornih službenika za pristup javnim dokumentima kao i redovnom tromesečnom izveštavanju o sprovođenju zakona za pristup javnim dokumentima.

197

objavljenih informacija, od kojih:

57 vesti i događaji;

123 dopisa o procenjivanju zakonitosti;

2 godišnja izveštaja za 2017. godinu,

1 godišnji izveštaj za 2016. godinu;

8 obaveštenja za slobodna radna mesta;

3 dokumenta o javnim nabavkama;

3 poziva za podnošenja predloga;

29 saopštenja za javnost

10 zahteva za pristup javnim dokumentima

Tokom ovog perioda izrađen je i izveštaj o pristupu službenim dokumentima od strane opštine za period januar-decembar 2016, i organizovan je sastanak od strane Kancelarije za informisanje ispred KP-a uz podršku MALS-a i OEBS-a. Takođe, sa ciljem porasta opštinske transparentnosti preduzete su sledeće aktivnosti:

- Praćenje objavljivanja uredbi i odluka na internet stranicama opština i izrada relevantnih izveštaja;
- Praćenje objavljivanja obaveštenja o sastancima skupština opština, obaveštenja o javnim debatama sa građanima, objavljivanje zapisnika, opštinskih budžeta i objavljivanje dokumenata na službenim jezicima;
- Praćenje objavljivanja odluka gradonačelnika opština;
- Praćenje transparentnosti u nabavci;
- Praćenje sprovođenja Akcionih planova za transparentnost;

Pored njih, tokom ovog perioda urađena je i procena Akcionog plana za transparentnost, koje su poslali opštine i izrađen je izveštaj transparentnosti opština.

Na osnovu plana o radu MALS-a, sa ciljem promovisanja politika koje podstiču direktnu demokratiju i učešće građana, počelo je prikupljanje podataka o izradi Priručnika za uključivanje građana u volonterski rad, čiji je nacrt završen.

Cilj 4

Jačanje profesionalnih i institucionalnih kapaciteta opština za ispunjenje zahteva građana i postizanja održivog poboljšanja u opštinskim službama

Aktivnosti realizovane za sprovođenje cilja 4 Plana rada za 2017. godinu, su grupisane u 3 glavne oblasti:

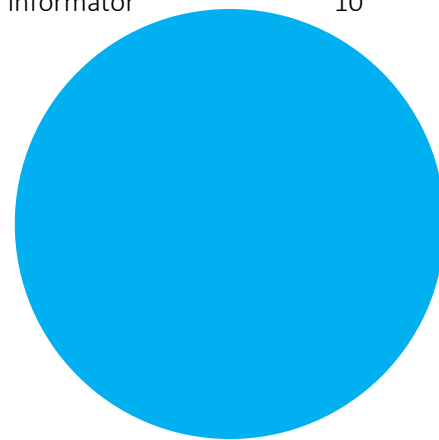
- Podizanje kapaciteta opštinskih službenika;
- Ljudska prava;
- Saradnja sa civilnim društvom.

Indeks dostignuća u cilju 4

- 4 podržana projekta za obuku opštinskih službenika od strane donatora;
- 2 odobrena projekta od strane TAIEX/EK
- 21 organizovanih obuka
- 649 opštinskih službenika obučeno;
- 2 informativne izrađene brošure za opštine;
- 5 izrađenih dokumenata/izveštaja u oblasti kapaciteta;
- 16 opština koje su praćene u sprovođenju zakonodavstva o ljudskim pravima;
- Učešće u 6 radnih grupa o politikama u oblasti ljudskih prava;
- 31 finansirana projekta za NVO-e u vrednosti od 91,870.00 evra.

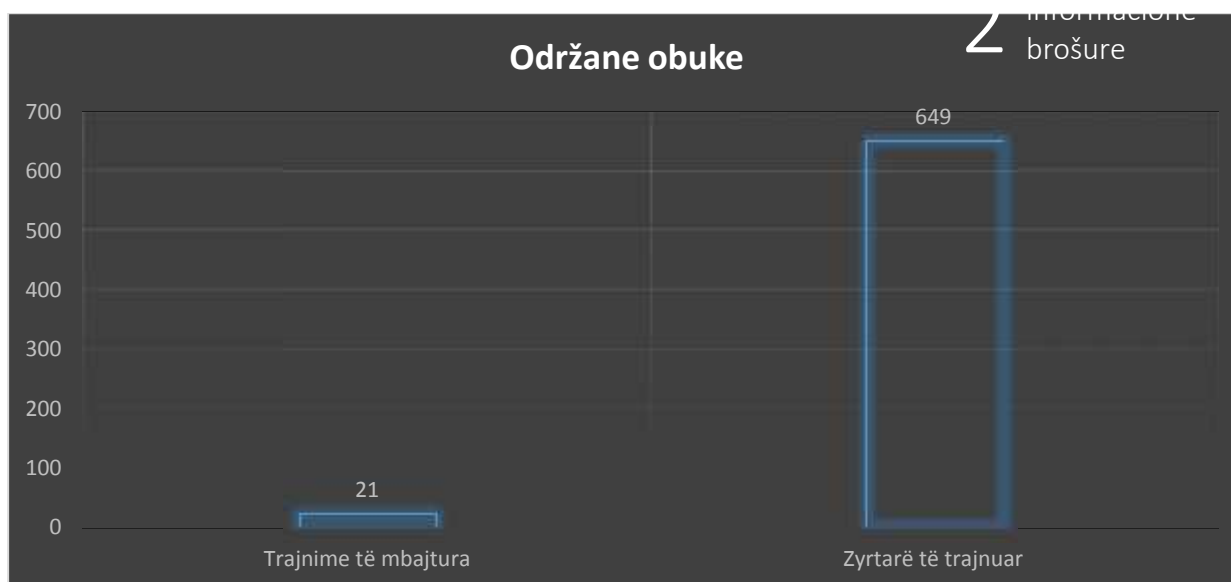
Podizanje kapaciteta opštinskih službenika

Podrška opštinama u oblasti izgradnje profesionalnih kapaciteta je urađena kroz organizovane obuke. Prema planu obuka koji je pripremljen za 2017. godinu, organizovan je veliki broj obuka za opštinske službenike. U saradnji sa UNDP-om izvršena je procena potreba za povećanje kapaciteta za opštinske službenike. Da bi obezbedili finansijsku podršku za organizovanje obuke, održani su i pojedinačni sastanci sa donatorima: USAID/AKT, OEBS, UNDP, od koji je obezbeđena podrška u organizaciji 3 projekta za obuku opštinskih službenika, uključujući: predsednike opštinskih skupština, članove opštinskih skupština, pravne službenike i službenike za evropske integracije u opštinama. Pored toga, pripremljene su dve informativne brošure za opštine, koje su objavljene na zvaničnom sajtu MALS-a, kao i informator "10 odličnih ideja za on-line obuke" o opštim koristima od obuka.



Organizovane obuke – Što se tiče broja organizovanih obuka i korisnika ovih obuka, tokom perioda januar-jun 2017, ukupno je organizovano 21 obuka i obučeno 649 opštinskih službenika.

Najveći deo obuka je organizovano u saradnji sa KIJA. Takođe, u saradnji sa projektom DEMOS/Helvetas i Asocijacijom opština, održana je obuka sa opštinskim službenicima za evropske integracije i obučeno je 23 službenika. MALS, u skladu sa aplikacijom u Evropskoj Komisiji, odnosno instrumentu TAIEX, dobio je 2 projekta za obuku, od kojeg su imale koristi dve radne grupe MALS-a za izradu koncept-dokumenata. U nastavku je predstavljena slika sa podacima o obukama:



Sl. 6. Organizovanje obuka tokom perioda januar-jun 2017.

Izrađeni dokumenti – U vezi sa jačanjem profesionalnih i institucionalnih kapaciteta opština za ispunjenje zahteva građana i postizanje održivog poboljšanja u opštinskim službama, ostvarene su sledeće aktivnosti:

1. Plan obuka za 2017. godinu;
2. Izveštaj o proceni profesionalnih kapaciteta opštinskih službenika završen u 38 opština;
3. U saradnji sa UNDP-om izvršena je procena potreba za izgradnju kapaciteta za opštinske službenike;
4. U oblasti izgradnje kapaciteta, pripremljene su 2 informativne brošure za opštine i objavljene na zvaničnom sajtu MALS-a. Pored toga, pripremljen je i informator o opštim koristima od obuka "10 odličnih ideja za on-line obuke";
5. Završena je analiza o održavanju obuka u opštinama.

Aktivnosti u oblasti ljudskih prava

Tokom perioda izveštavanja, MALS u okviru integrisanog plana praćenja je ugradio i upitnik u oblasti ljudskih prava. Prema ovom planu, prikupljeni su podaci o merama koje su preduzete od strane opština u oblasti ljudskih prava i izrađeni su izveštaji za 16 praćenih opština. U okviru ovih poseta, opštinski službenici za ljudska prava su obavešteni o novom paketu zakona o ljudskim pravima.

Pored praćenja ove oblasti, MALS je proširio aktivnost i u okviru međuministarskih radnih grupa u cilju promovisanja ljudskih prava. Tokom ovog perioda, MALS je bilo uključeno u sledećim radnim grupama:

16

Opština su praćene u pogledu stepena sprovođenja zakonskog paketa o ljudskim pravima, za koje su izrađeni pojedinačni izveštaji

- Radna grupa za prava deteta;
 - Radna grupa za sprečavanje teških poslova dece;
 - Radna grupa za prava LGBTI zajednice ;
 - Radna grupa za sprečavanje trgovine ljudima;
 - Radna grupa za uključivanje zajednice Roma, Aškalija i Egipćana;
 - Radna grupa za izradu strategije za saradnju sa civilnim društvom.

U nizu aktivnosti održani su sastanci sa službenicima resornih ministarstava za rodnu ravnopravnost, o razmeni iskustava i koordinaciju aktivnosti za povećanje ravnopravnosti polova u zapošljavanju i odlučivanju. Sastanci sa resornim ministarstvima održani su i u vezi sa zakonom o zaštiti od diskriminacije. Takođe je započeo proces prikupljanja podataka za izradu izveštaja o sprovođenju zakona o ravnopravnosti polova. Istovremeno je započeo i proces polnog budžetiranja u MALS-u i u opštinama.

Ostale aktivnosti odvijene u oblasti ljudskih prava su:

- Prikupljanje podataka i uključivanje u godišnjem izveštaju kosovskih opština (2016);
- Koordinacija aktivnosti sa resornim ministarstvima, CKM/KP i opštine o odgovornostima opština za sprovođenje Strategije za osobe sa ograničenim sposobnostima, kojom prilikom održano je dva sastanaka sa opštinom Glogovac. Ovi sastanci su održani u okviru projekta SoRi;
- Obavljeno je praćenje sprovođenja zakona o upotrebi jezika u opštinama;
- Pružana je podrška 7 opštinama u izradi lokalnih planova za uključivanje RAE zajednica u kosovsko društvo;
- Kroz projekat SoRi održana je 3 - dnevna obuka u Skoplju na temu "Primena IPA II Fonda".

Projekti
finansirani
za NVO

31

projekat opština finansirani za NVO, u iznosu od 91,870.00 evra.

Saradnja sa civilnim društvom

Što se tiče saradnje sa civilnim društvom, tokom ovog perioda MALS je posvetilo poseban značaj podršci nevladinim organizacijama kroz finansiranje njenih projekata. Dana 20. januara 2017. godine, MALS je objavio poziv za predloge projekata u cilju finansijske podrške opštinama, drugim institucijama i organizacijama civilnog društva. Finansiranje projekta je obavljeno u cilju unapređenja lokalne vlasti, jačanja partnerstva i uloge civilnog društva u lokalnoj samoupravi i sprovođenja ciljeva Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026. Istovremeno sa pozivom za podnošenje predloga uspostavljena je *ad hoc* komisija za procenu predloženih projekata. U ovoj fazi podržano je 31 projekata, od kojih je 27 NVO-a, 2 projekta za opštine i dva projekta za druge institucije javne administracije. Ukupna vrednost za finansiranje 31 projekata iznosi 91,870.00 evra. MALS je obavezivao sredstva za 30 projekata nevladinih organizacija kojima su projekti usvojeni od strane komisije za procenu. Vrednost obavezivanih sredstava u ovom period iznosi 82,870.00 evra. Većina projekata je počela da se sprovodi, dok je praćenje napretka vršeno putem službenika odgovornih za praćenje njihovog sprovođenja.

U okviru aktivnosti, MALS je učestvovao u informativnom sastanku koji je organizovao GIZ i MEI na temu "Učešće OCD-a i drugih zainteresovanih strana u okviru struktura SSP-a".

Administracija i finansije

U periodu januar-jun 2017. godine uzete su pretpostavke za planiranje sredstava od Višeg menadžmenta, dostavljen je prvi Keš plan Ministarstvu finansija, otvoren je petty cash, prikupljeni su podaci o finansijskim izveštajima, registrovana je imovina i zalihe za 2016. godinu. MALS je pripremio 5 raspodelnih lista za Ministarstvo finansija za 18 projekata, zatim su kompletirani predmeti (pet paketa) za MoR i JIP, i raspodeljena su sredstva za prva 39 projekta za 2017. godinu i trenutno čeka se raspodela za druga 4 projekta koji su dostavljeni vladi. Isto tako, u cilju bolje saradnje sa NKR-om i drugim odeljenjima MALS-a identifikovane su budžetske potrebe



koje se odnose na reviziju budžeta kao i prvog budžetskog cirkulara.

U prvom polугоду 2016. godine, MALS je takođe dostavio Ministarstvu finansija SOR za period 2018-2020, koji je odobren od strane Vlade, predstavljeni su u SOR-u i u Prvom budžetskom cirkularu 2018-2020 utvrđivanje potreba finansiranja kao i utvrđivanje kapitalnih projekata i drugih ekonomskih kategorija kao što su plate, robe i usluge za finansiranje u naredne tri godine. Izrađeni su planovi sa prvim budžetskim cirkularom o izradi Plana za javne investicije PIP, zatim pripremljen je budžetski zahtev i dostavljen je 15. juna 2017. MF-u i planirana su sredstva za period 2018 - 2020 i postavljeni su u sistemu Fribalans - SMRB, dok budžetske rasprave će zavisiti od MF-a.

Nastavljen je proces analiziranja napretka rashoda u prvom periodu 2017. godine, koji je obavljen mesečno i po potrebi. Dana 25. maja 2017. godine, tražena su prvim budžetskim cirkularom, u vezi sa aspektom finansijskog upravljanja i kontrole, kao što su delegiranje ovlašćenja o potrošnji, spisak rizika itd. Dok je, 28. Februara dostavljen MF-u spisak samoprocenjivanja. Spisak rizika je okončan 24. aprila, 2017. godine. Što se tiče prihvatanja početnih zahteva za obavezivanje sredstava u ISUFK, priprema obrazaca Naloga za obaveze i Isplate, registracija obavezivanja u ISUFK i registracija troškova u ISUFK su procesi koji se kontinuirano obavljaju tokom cele godine.

Analizirana je i usklađena sa unutrašnjim izveštajima poravnanje registracije troškova sa Odeljenjem za trezor MF-a koje uključuje kontrolu izveštaja ISUFK-a za maj mesec dok izveštaj za jun dostaviće se jula meseca 2017. godine. U kontinuitetu je obavljeno otvaranje i zatvaranje avansa za službena putovanja kao i otvaranje i dopuna koje uključuje povlačenje gotovine iz komercijalne banke i vraćanje sredstava u slučajevima kada ima vraćanja sredstava tokom ovog perioda. Takođe, mesečno je obavljena registracija svih transakcija za sve ekonomske kategorije i njihovo poređenje sa fribalansom. Što se tiče upravljanja imovinom MALS-a započela je registracija imovine iznad 1,000.00 evra u ISUFK kao i registracija imovine u sistemu e-imovina.

Ukupni troškovi za budžet MALS-a su 740,042.83 EUR ili 14.92%, dok iz kategorije donacija do sada je utrošen iznos od 29,852.90 evra ili 21,89%, a izveštaj o realizaciji troškova zajedno sa donacijom iznosi 769,895.73 evra ili 15. 11%.

Administracija u okviru MALS-a, bila je funkcionalna i na usluzi same institucije MALS-a. Tokom ovog perioda, pružena je podrška prevođenju materijala, različitih dokumenata na srpskom i engleskom jeziku, u kontinuitetu je bilo lektorisanja dokumenata, pruženo je simultano prevođenje na različitim sastancima koje su održali jedinice MALS-a. Zatim, pružane su usluge u transportu, distribuciji raznih materijala, fotokopije, podržane su opštine i osoblje MALS-a preko help desk-a i ostale usluge. Prema podacima za period januar-mart 2017. Godine, MALS ima sledeću strukturu civilnih službenika: 133 civilnih službenika, od kojih 72 muškaraca i 61 žena. Što se tiče etničkog sastava su: 102 Albanaca, 29 Srba i 2 Turaka. MALS je počelo sprovođenje plana za osoblje za 2017. godinu, stalno su pokrenuti zahtevi za zapošljavanje i izbor kandidata za slobodne pozicije, kompletirani su dosijei u vezi sa početnim zahtevima o proceduri zapošljavanja za slobodne pozicije u MALS-u i obavljeno je obaveštavanje na zvaničnom sajtu MALS-a o

izboru uspešnih kandidata. U kontinuitetu se ažurira elektronska baza podataka za osoblje MALS-a, takođe se upravlja i službenim putovanjima i inventarizacija ličnih dosijea. MALS koordinira aktivnosti sa KIJA u oblasti obuka, takođe ima koordinaciju i sa Agencijom protiv korupcije u vezi sa deklarisanjem imovine.

Interna revizija

U oblasti revizije, u skladu sa godišnjim planom rada za 2016. godinu, ovaj sektor je počeo sa revizijama 2016. godine. U periodu januar-jun 2017. godine ostvarene su i sledeće aktivnosti:

- Završeni su i procesirani u predviđenom vremenu izveštaj TM4/2016 i Godišnji izveštaj o radu JIR-a za 2016. godinu.
- Izrađen je izveštaj TM1, biće izrađen i obrađen u Centralnoj jedinici za usklađivanje unutrašnje revizije i višem rukovodstvu MALS-a u predviđenom vremenu u skladu sa zakonodavstvom.
- Izrađen je Nacrt izveštaja o reviziji i nakon roka za podnošenje komentara procesiraće se na vreme Završni izveštaj koji će biti uključen u izveštaju TM1.
- Izrađen je Nacrt izveštaja o reviziji i nakon roka za podnošenje komentara procesiraće se na vreme Završni izveštaj koji će biti uključen u izveštaju TM1.
- Izrađen je Izveštaj o proceni, upućivanju i sprovođenju preporuka proizašlih iz revizija obavljenih tokom 2016. godine koji je takođe uključen u izveštaju TM1.
- Izrađen je Izveštaj o reviziji sistema upravljanja budžetom – I faza, koji je takođe uključen u izveštaju TM1.
- Završen je i dostavljen Izveštaj o “Sistemu za upravljanje javnim nabavkama”.

Jedinica za reviziju održala je svoj prvi sastanak u 2017. godini sa KIR-om koji je uključio i završetak rada u 2016. godini i održan je sastanak sa KIR-om i vi MALS-a na kome se raspravljao prvi period 2017. godine u vezi sa aktivnostima JIR-a i dostavljen je zapisnik Visokim rukovodstvom MALS-a.

Javne nabavke

Tokom perioda januar-jun 2017. godine i jedinica za javne nabavke je razvila svoje planirane aktivnosti. U tom smislu obavljeni su javni ugovori o nabavkama i uslugama nabavke, koji su predstavljeni u tromesečnom izveštaju odgovarajuće jedinice. Od 11 aktivnosti nabavke, 2 su tendera, 1 ponovljeni tender, 4 kotacije cena i 4 kotacije cena sa minimalnom vrednošću (minimalna kupovina).