



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

Departamenti për Integritim Evropian dhe Koordinim të Politikave
Divizioni për Koordinim të Politikave

Raport i Punës

së Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal

Janar-Qershor, 2017

Prishtinë, Korrik, 2017

Ky raport paraqet punën e MAPL-së për periudhën Janar-Qershor të vitit 2017.

Raporti përmbledhë aktivitetet e të gjitha njësive organizative të MAPL-së duke u koncentruar në katër fusha kryesore, të cilat përbëjnë objektivat e punës së ministrisë sipas planit vjetor për vitin 2017.

Raporti është produkt i Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal – MAPL.

Përmbajtja

Shkurtesat	4
Hyrje	5
Përmbledhje ekzekutive	6
Objektivi 1	9
1. RITJJA E QËNDRUESHMËRISË EKONOMIKE DHE SOCIALE E KOMUNAVE PËR TË SIGURUAR QË POLITIKAT ZHVILLIMORE DHE FINANCIARE NDIKOJNË NË ZHVILLIMIN EKONOMIK LOKAL	9
Indeksi i arritjeve në fushën 1	9
Zhvillimi i kuadrit strategjik për zhvillim ekonomik lokal	9
Objektivi 2	15
2. ZHVILLIMI I KORNIZËS LIGJORE DHE ZBATIMI I LEGJISLACIONIT PËR VETËQEVERISJE LOKALE	15
Indeksi i arritjeve – objektivi 2	15
Objektivi 3	23
3. RITJJA E EFIKASITETIT DHE TRANSPARENCËS TË ADMINISTRATËS KOMUNALE NË OFRIMIN E SHËRBIMEVE PËR QYTETARË	23
Indeksi i arritjeve në fushën 3	24
Objektivi 4	27
FORCIMI I KAPACITETEVE PROFESIONALE DHE INSTITUCIONALE TË KOMUNAVE PËR TË PËRMBUSHUR KËRKESAT E QYTETARËVE DHE PËR TË ARRITUR PËRMIRËSIM TË QËNDRUESHËM NË SHËRBIMET KOMUNALE.....	27
Indeksi i arritjeve në fushën 4	27
Administrata dhe financat	31
Auditimi i brendshëm	32
Prokurimi	33

Shkurtesat

AKK	Asociacioni i Komunave të Kosovës
BE	Bashkimi Evropian
BNK	Bashkëpunimi Ndërkufitar
DEMOS	Decentralizimi dhe Mbështetja e Komunave
DIEKP	Departamenti për Integritime Evropiane dhe Koordinim të Politikave
DIE	Divizioni për Integritime Evropiane
DKP	Divizioni për Koordinim të Politikave
GIZ	Bashkëpunimi Gjerman për Zhvillim
IE	Integritimet Evropiane
IKAP	Instituti Kosovar për Administratë Publike
IPA	Integrimi para anëtarësimit
KASH	Korniza Afatmesme e Shpenzimeve
KCD	Koncept-dokument
KE	Komisioni Evropian
KEVL	Karta Evropiane për Vetëqeverisje Lokale
KCSF	Fondacioni Kosovar për Shoqëri Civile
MAPL	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
MF	Ministria e Financave
MKRS	Ministria e Kulturës, Rinisë dhe Sportit
MMPH	Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor
MSA	Marrëveshja e Stabilizim Asociimit
NJDNJK	Njësi për Drejtat e Njeriut në Komuna
OSCE	Organizata për Siguri dhe Bashkëpunim Evropian
PKZMSA	Plani Kombëtar për Zbatimin e MSA-së
RAE	Rom, ashkali dhe egjiptas
SVL	Strategjia për Vetëqeverisje Lokale 2016 – 2026
SMP	Sistemi për Menaxhimin e Performancës
UNDP	Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim
USAID	Agjensioni për Zhvillim Ndërkombëtar
ZKM	Zyra e Kryeministrit

Hyrje

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL) në përputhje me mandatin e saj ligjor, objektivat e Strategjisë për Vetëqeverisje Lokale 2016–2026, si dhe Planin Vjetor të Punës për vitin 2017, ka vazhduar me realizimin e aktiviteteve të planifikuara përgjatë periudhës Janar-Qershor 2017. Raporti pasqyron rezultatet e arritura sipas fushave të përcaktuara, që njëherësh janë të integruara në Planin Vjetor të Punës së Qeverisë për vitin 2017. Katër objektivat e këtij plani që përbëjnë prioritetet për MAPL-në, janë:

- Rritja e qëndrueshmërisë ekonomike dhe sociale e komunave për të siguruar që politikat zhvillimore dhe financiare ndikojnë në zhvillimin ekonomik lokal;
- Zhvillimi i kornizës ligjore dhe zbatimi i legjislacionit për vetëqeverisje lokale;
- Rritja e efikasitetit dhe transparencës të administratës komunale në ofrimin e shërbimeve për qytetarë;
- Forcimi i kapaciteteve profesionale dhe institucionale të komunave për të përmbushur kërkesat e qytetarëve dhe për të arritur përmirësim të qëndrueshëm në shërbimet komunale.

Raporti bazohet në të dhënat periodike për aktivitetet e realizuara nga departamentet e MAPL-së, përkatësisht:

1. Departamentit për Bashkëpunim dhe Zhvillim Rajonal;
2. Departamentit për Integritet Evropian dhe Koordinim të Politikave;
3. Departamentit Ligjor dhe për Monitorim të Komunave;
4. Departamentit për Performancë dhe Transparencë në Komuna;
5. Departamentit për Financa dhe Shërbime të Përgjithshme;
6. Divizioni për Komunikim dhe Informim;
7. Divizioni i Auditimit të Brendshëm;
8. Divizioni i Prokurimit.

Përmbledhje ekzekutive

Puna e departamenteve dhe njësive të MAPL-së gjatë periudhës së parë të vitit 2017 ka qenë mjaft produktive duke mundësuar realizimin e pjesës më të madhe të aktiviteteve sipas kornizës kohore të planifikuar. Për të siguruar zbatimin e objektivave strategjike të Ministrisë, të integruara në Planin e Punës së Qeverisë për vitin 2017, është bërë zberthimi i aktiviteteve në Planin e detajuar të MAPL-së, i cili njëherësh është mjet për kontrollimin e veprimeve dhe masave të ndërmarra nga njësitet përkatëse. Sipas këtij Plani, raporti është ndarë në 4 objektiva kryesore dhe 23 fusha të zbatimit.

Gjatë kësaj periudhe raportuese, në kuadër të masave të ndërmarra për realizimin e objektivit 1 të rritjes së qëndrueshmërisë ekonomike dhe sociale të komunave, janë hartuar dy koncept-dokumente, siç është: Koncept-Dokumenti për Zhvillim Ekonomik lokal dhe Koncept-Dokumenti për Zhvillim Rajonal. Përmes mbështetjes direkte financiare të komunave, nga fondet e MAPL-së janë ndarë mjete për financimin e 50 projekteve kapitale të 31 komunave, në vlerën e përgjithshme prej 3,309,834.00 euro. Komunitat janë mbështetur edhe përmes financimit të projekteve në fushën e zhvillimit rajonal, si dhe aktiviteteve të tjera të ndërlidhura me Agjencionet për Zhvillim Rajonal. Njëkohësisht MAPL ka qenë e lidhur ngushtë me realizimin e projekteve nga programet e bashkëpunimit ndërkufitar: Kosovë-Shqipëri, Kosovë-Mal i Zi dhe Kosovë-Maqedoni.

Në kuadër të realizimit të objektivit 2 të Planit të Punës që ndërlidhet me zhvillimin e kornizës ligjore dhe zbatimin e legjislacionit për vetëqeverisje lokale, të gjitha aktivitetet janë realizuar sipas afateve kohore të planifikuara. Në këtë kuadër, janë planifikuar të hartohen 4 Koncept-Dokumente, prej të cilave 1 është aprovuar nga Qeveria, ndërsa 3 të tjera janë në proces të hartimit dhe finalizimit. Gjithashtu, janë planifikuar të hartohen 2 projektligje, duke përfshirë: Projektligjin për Kryeqytetin e Republikës së Kosovës – Prishtinën, i cili është finalizuar dhe është dërguar për deklaratë të përputhshmërisë në MF dhe MIE, si dhe Projektligjin për Kufijtë Administrativ të Komunave, ndryshimi i të cilit fillon pas aprovimit nga qeveria të Koncept-Dokumentit për Kufijtë Administrativ të Komunave. Në të njëjtën kohë janë zhvilluar Projekt-Rregullorja për hartimin dhe publikimin e akteve komunale dhe Projekt-Rregullorja për sistemin e menaxhimit të performancës së shërbimeve komunale. Në këtë kuadër, MAPL ka ofruar mbështetjen edhe përmes identifikimit të projektligjeve që reflektojnë ndikim në sistemin për vetëqeverisje lokale, ku janë identifikuar 31 ligje, e po ashtu janë shqyrtuar 56 akte ligjore dhe nënligjore sektoriale sipas procedurave të konsultimit paraprak. Në planin e vlerësimit të ndikimit të legjislacionit, MAPL ka vazhduar punën për vlerësimin ex-post të ligjit për vetëqeverisje lokale.

Sa i përket mbikëqyrjes së ligjshmërisë së akteve komunale, gjatë kësaj periudhe janë marrë në shqyrtim gjithsej 974 akte të pranuar nga komunitat, prej të cilave MAPL ka shqyrtuar gjithsej 497 akteve të Komunave ose 51%, nga 974 sa janë aprovuar, kurse pjesa tjetër prej 477 ose 49% e akteve janë dërguar për vlerësim në ministritë e linjës. Gjatë këtij procesi nga MAPL dhe Ministritë e linjës janë identifikuar gjithsej 39 shkelje ligjore, prej të cilave 14 janë rishqyrtuar ndërsa 25 nuk janë rishqyrtuar nga komunitat.

Të arriturat dhe sfidat e komunave sipas periudhave kohore janë pasqyruar përmes Raportit gjithëpërfshirës i punës së komunave për vitin 2016, i dorëzuar në Kuvendin e Republikës së Kosovës, si dhe

dy raporteve të tjera tremujore të funksionimit të komunave për vitin 2017. Për të forcuar partneritetin me organet komunale në zbatimin e legjislacionit, janë mbajtur 6 takime me kryesues dhe anëtarë të kuvendeve të komunave, si dhe takime të tjera me organizata joqeveritare për mbështetje të projekteve të përbashkëta për avancimin e vetëqeverisjes lokale në Kosovë.

Gjatë procesit të monitorimit të komunave në mënyrë të veçantë është kërkuar zbatimi i obligimeve që dalin nga agjenda evropiane, përkatësisht nga Programi Kombëtar për zbatimin e Marrëveshjes për Stabilizim Asociim. Lidhur me këtë, është përgatitur matrica gjithëpërfshirëse për raportimin periodik të komunave, si dhe janë përgatitur planet individuale për 38 komuna për zbatimin e obligimeve nga agjenda evropiane për vitin 2017. Kësisoj janë dërguar kërkesat për raportim në 38 komuna, për mbledhjen e të dhënave të zbatimit të këtyre obligimeve për periudhën Janar - Qershor 2017.

Aktivitet e realizuara në kuadër të objektivit 3 që synojnë rritjen e efikasitetit dhe transparencës të administratës komunale në ofrimin e shërbimeve për qytetarë, janë grupuar në tri fusha kryesore përfshirë: 1) Vlerësimin e performancës në ofrimin e shërbimeve nga komunat; 2) Avancimin e sistemeve on-line të informacionit; dhe 3) Rritjen e transparencës. Gjatë përgatitjes së raportit për performancë komunale, janë realizuar vizita në të gjitha komunat për të verifikuar të dhënat e prezantuara lidhur me performancën komunale. Raporti i performancës komunale është publikuar në muajin qershor dhe në hap me këtë janë ndarë çmimet për 6 komunat me performancën më të mirë në ofrimin e shërbimeve për qytetarë. Përveç kësaj, gjatë kësaj periudhe është zhvilluar programi elektronik për mbledhjen e të dhënave për performacë (SMPT), si dhe është hartuar dokumenti kryesor i SMPT-së. Po ashtu, është arritur të prezantohen ndryshimet e ueb-faqeve të komunave dhe finalizimi i propozimit për ueb-faqen e MAPL-së. Të arritura të tjera në këtë fushë janë: pranimi i pajisjeve për teleprezencë për komunat: Zubin Potok, Zveçan dhe Leposaviq, funksionalizimin e intranetit në të gjitha komunat, si dhe hartimin e projektit për menaxhimin e integruar të monitorimit dhe raportimit të MAPL-së (aktivitet i shpallur sipas procedurave të prokurimit publik).

Në hap me kryerjen e aktiviteteve, informimi publik ka qenë njëra ndër prioritetet e punës së MAPL-së gjatë kësaj periudhe. Në këtë aspekt, janë publikuar 197 dokumente dhe informata në ueb-faqen e MAPL-së dhe është ofruar qasje në 10 dokumente zyrtare sipas kërkesës.

Treguesit e arritjeve në objektivin 4 të Planit të punës (Forcimi i kapaciteteve profesionale dhe institucionale të komunave për të përmbushur kërkesat e qytetarëve dhe për të arritur përmirësim të qëndrueshëm në shërbimet komunale), janë grupuar në 3 fusha kryesore, duke përfshirë: 1) Ngritjen e kapaciteteve të zyrtarëve komunal; 2) Të drejtat e njeriut; 3) Bashkëpunimi me shoqërinë civile. Në këtë drejtim, MAPL ka hartuar planin e trajnimeve për komuna për vitin 2017, mbi bazën e së cilit janë realizuar 21 trajnime dhe janë trajnuar 649 zyrtarë komunal. Janë fituar 2 projekte nga Komisioni Evropian në kuadër të instrumentit TAIEK, si dhe janë mbështetur 4 projekte të trajnimit për zyrtarët komunal nga donatorë të ndryshëm.

Në kuadër të aktiviteteve për të drejtat e njeriut, ka vazhduar monitorimi i komunave në zbatimin e pakos ligjore për të drejtat e njeriut si dhe është ofruar mbështetje në hartimin e dokumenteve strategjike të qeverisë në këtë fushë.

Sa i përket bashkëpunimit me shoqërinë civile, krahas aktiviteteve të shumta të përbashkëta me organizata joqeveritare dhe përfshirjes së tyre në grupet punuese, MAPL ka ndarë edhe fondin për financimin e projekteve për OJQ-të për të përmbushur një pjesë të obligimeve nga Strategjia për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026. Kësisoj, gjatë kësaj periudhe janë financuar 31 projekte të organizatave joqeveritare në vlerë prej 91,870.00 euro.

MAPL, gjatë kësaj periudhe ka realizuar edhe aktivitetet e tjera të rregullta për menaxhimin e financave, administrimit të burimeve njerëzore, planin e prokurimit, si dhe planin e auditimit të brendshëm.

Gjatë periudhës gjashtëmujore, totali i buxhetit të shpenzuar të MAPL-së është në vlerën prej 740,042.83 EUR ose 14.92%, ndërsa prej kategoria – donacione, është shpenzuar shuma prej 29,852.90 EUR ose 21.89 %, Raporti i realizimit të shpenzimeve në total kap shumën prej 769,895.73 euro ose 15.11%.

Objektivi 1

1. RITJA E QËNDRUESHMËRISË EKONOMIKE DHE SOCIALE E KOMUNAVE PËR TË SIGURUAR QË POLITIKAT ZHVILLIMORE DHE FINANCIARE NDIKOJNË NË ZHVILLIMIN EKONOMIK LOKAL

Gjatë periudhës janar-qershor 2017, MAPL ka vazhduar me realizimin e aktiviteteve të planifikuara në kuadër të objektivit 1 të Planit të Punës Qeverisë për vitin 2017, të cilat kanë për qëllim arritjen e prioriteteve strategjike të Ministrisë. Në kuadër të zbatimit të politikave me ndikim në zhvillimin ekonomik lokal, aktivitetet janë shtrirë përmes:

- Hartimit të politikave për zhvillim ekonomik lokal;
- Financimi i projekteve të komunave;
- Aktivitetet në zhvillimin rajonal;
- Bashkëpunimi ndërkomunal;
- Zbatimi i programeve të bashkëpunimit ndërkufitar.

Zhvillimi i kuadrit strategjik për zhvillim ekonomik lokal

Bazuar në objektivat e planit vjetor të punës së MAPL-së për vitin 2017, gjatë periudhës Janar-Qershor 2017, është hartuar dhe finalizuar Koncept-Dokumenti për Zhvillim Ekonomik Lokal. Qeveria ka aprovuar këtë koncept-dokument, mbi bazën e të cilit planifikohet të hartohet Strategjia për zhvillim ekonomik lokal. Për këtë, është përgatitur propozim-vendimi për formimin e grupit punues për hartimin e kësaj strategjie.

Në këtë periudhë, MAPL ka hartuar edhe Koncept-Dokumentin për Zhvillim Rajonal. Gjatë fazës së hartimit, janë mbajtur 2 konsultime publike me komunitetin dhe me OJQ-të. Veç kësaj është realizuar vizita studimore në Slloveni dhe në Austri, në mënyrë që grupi punues të njihet më afër praktikave evropiane në fushën e zhvillimit rajonal. Po ashtu, gjatë procesit të hartimit ka pasur bashkëpunim të ngushtë me Zyrën e BE-së në Kosovë dhe Ministrinë e Integritimit Evropian, për të siguruar që dokumenti të plotësojë të gjitha kriteret e nevojshme për aprovim nga Qeveria. Njëherësh dokumenti ka kaluar procedurat e konsultimit publik dhe të konsultimit paraprak sipas nenit 7 të Rregullores për Punën e Qeverisë. Është bërë edhe vlerësimi i ndikimit buxhetor të këtij koncept-dokumenti, ndërsa pas aprovimit nga menaxhmenti i ministrisë procedohet në qeveri për aprovim.

Indeksi i arritjeve në objektivin 1

- 2 koncept-dokumente të hartuara, (1 i aprovuar nga Qeveria)
- 6 Raporte/analiza të hartuara në fushën e financave lokale;
- * 1 raport vjetor në fushën e bashkëpunimit ndërkomunal;
- 50 projekte kapitale të financuara për 31 komuna në vlerë 3,309,834.00 euro;
- 31 projekte të financuara për OJQ në vlerë 91,870.00 euro;
- 1 doracak i hartuar për ciklin e menaxhimit të projekteve;
- 5 takime të mbajtura me AZHR-të;
- Kanë vazhduar të realizohen projektet nga programet e BNK-së: Kosovë - Shqipëri, Kosovë - Mal i Zi dhe Kosovë Maqedoni.

Projektet e financuara për komunat

32

projekte të komunave të financuara, në vlerën prej 2,429,716.00 euro.

Financimi i projekteve të komunave

Gjatë kësaj periudhe, MAPL në kuadër planifikimeve buxhetore ka paraparë edhe financimin e projekteve kapitale të komunave, përmes së cilave është synuar ndikimi në zhvillimin ekonomik lokal. Me rastin e shpalljes së thirrjes për propozime, komunat kanë paraqitur 76 projekt-propozime për financim nga programi për projekte kapitale. Pas një procesi të shqyrtimit dhe vlerësimit të projekteve të komunave, komisioni vlerësues i MAPL-së përzgjedhur si të suksesshme 32 projekte të komunave, në vlerën prej 2,429,716.00 euro. Si rrjedhojë, një pjesë e komunave kanë përfituar fonde edhe në bazë të projekteve të dorëzuara jashtë skemës së thirrjeve për propozime. Sipas kësaj forme të financimit, në total janë pranuar 23 projekte-propozime të komunave, prej të cilave 18 janë aprovuar në vlerë prej 880,620.69 euro. Në vijim është paraqitur skema e financimit të projekteve sipas dy formave të financimit:



Tab.1. Të dhënat për projektet kapitale të financuara nga MAPL për komunat

Kryesisht projektet e komunave janë mbështetur në shtrirjen e ndriçimit publik në komuna, rrugëve, kanalizim, rregullimin e fushave sportive, objekteve shkollore, shtrimin e trotuareve etj. Për më tepër, komunat të cilat kanë përfituar projekte nga ky fond janë: Zveçan, Fushë-Kosovë, Obiliq, Malishevë, Pejë, Istog, Graçanicë, Ferizaj, Kamenicë, Hani i Elezit, Vushtrri, Kaçanik, Lipjan, Gjilan, Drenas, Skenderaj, Junik,

Gjakovë, Rahovec, Suharekë, Viti, Podujevë, Deçan, Shtërpçë, Shtime, Dragash, Kllokot, Novobërda, Mitrovica e Jugore, Mitrovica e Veriore, Zubin Potoku. Për të pasur pasqyrë më të saktë të projekteve të financuara të komunave, është krijuar databaza e investimeve të projekteve kapitale të komunave, e cila përmban të dhëna për 3 vitet e fundit nga fondet e MAPL-së dhe të BE-së.

Bashkëpunimi ndërkomunal

Gjatë kësaj periudhe MAPL ka monitoruar aktivitetet e komunave në fushën e bashkëpunimit ndërkomunal. Përmes pjesëmarrjes së drejtpërdrejtë në komuna është kërkuar qasje në të gjitha aktet e miratuara për bashkëpunim ndërkomunal dhe marrëveshjet e arritura të komunave brenda dhe jashtë vendit, duke shqyrtuar ligjshmërinë e vendimmarrjes konform dispozitave të Ligjit Nr.04/L-010 për bashkëpunim ndërkomunal. Po ashtu, para konfirmimit të marrëveshjes për binjakëzim, është dhënë vlerësimi i ligjshmërisë për binjakëzim në mes të Komunës së Pejës dhe Komunës së Gucisë të Malit të Zi. Në kuadër të promovimit të politikave të bashkëpunimit ndërkomunal, gjatë muajit qershor janë organizuar takimet me Agjencionet për Zhvillim Rajonal në komuna, për t'i koordinuar aktivitetet lidhur me bashkëpunimin ndërkomunal, binjakëzimin e komunave dhe organizimin e punëtorive regjionale me komunat. Është realizuar edhe takimi me Departamentin për Diplomaci Ekonomike në Ministrinë e Punëve të Jashtme të Kosovës lidhur me koordinimin e aktiviteteve me misionet diplomatike në Kosovë.

Zhvillimi rajonal

Sa i përket aktiviteteve të kuadër të zhvillimit rajonal, gjatë kësaj periudhe janë financuar projekte të shumta të komunave me ndikim në ekonominë lokale, të ndara nga fondet e MAPL-së, por edhe fondeve të BE-së të menaxhuara nga Agjencionet për Zhvillim Rajonal. Në këtë aspekt, me qëllim të mbështetjes së projekteve për rigjenerimin ekonomik, krijimin e vendeve të punës dhe zhvillimin e burimeve njerëzore në rajonet ekonomike të Kosovës, është krijuar fondi i integruar për investime kapitale i lansuar nga MAPL, në të cilin janë përfshirë edhe projektet për zhvillim rajonal. Për të koordinuar aktivitetet me organizata përkatëse për zhvillim rajonal, MAPL ka hartuar planin e takimeve me 5 AZHR-të të cilat veprojnë në Kosovë. Në këtë drejtim, janë mbajtur takime me AZHR-të, me të cilat janë diskutuar çështjet kuadrit strategjik të zhvillimit rajonal dhe format e mbështetjes së projekteve komunale në hapin e ardhshëm.

Zbatimi i programeve të bashkëpunimit ndërkufitar

MAPL ka shënuar progres edhe në kuadër të zbatimit të programeve për bashkëpunim ndërkufitar, përkatësisht në programet: Kosovë-Shqipëri, Kosovë-Mal i Zi dhe Kosovë-Maqedoni.

1) IPA 1 BNK Kosovë-Shqipëri 2010-2013

Në kuadër të Programit të Bashkëpunimit Ndërkufitar Kosovë – Shqipëri është duke u realizuar projekti strategjik “Të ndërtojmë së bashku një rajon atraktiv dhe me prosperitet / Build Together an Attractive and Prosperous Region”. Ky projekt nga ana e Kosovës përfshin ndërtimin dhe asfaltimin e rrugës ekzistuese nga fshati Krushevë deri në pikën kufitare në Shishtavec me gjatësi L=3.3 km, ndërtimin e parkingut afër pikës kufitare me sipërfaqe S=2000 m² instalimin e ndriçimit solar të parkingut dhe një pjesë e rrugës në

hyrje të pikës kufitare si dhe furnizimi i pikës kufitare me energji elektrike ku përfshihet ndërtimi i linjës së tensionit të lartë dhe punimi i trafostacionit.

Nga Zyra e BE-së në Kosovë, financohet 85% e projektit dhe përfshinë: ndërtimin dhe asfaltimin e rrugës ekzistuese nga fshati Krushevë deri në pikën kufitare në Shishtavec me gjatësi $L=3.3$ km dhe ndërtimin e parkingut afër pikës kufitare me sipërfaqe $S=2000$ m². Për realizimin e punimeve Zyra e BE-së në Kosovë, ka kontraktuar kompaninë "RSM COMPANY sh.p.k". Ndërsa për përgatitjen e dizajnit final të projektit dhe mbikëqyrjen e punimeve është kontraktuar kompania "InfraPlus"

Nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL) financohet 15% e projektit dhe përfshinë: instalimin e ndriçimit solar të parkingut dhe një pjesë e rrugës në hyrje të pikës kufitare, si dhe furnizimi i pikës kufitare me energji elektrike ku përfshihet ndërtimi i linjës së tensionit të lartë dhe punimi i trafostacionit. Lidhur me realizimin e kësaj pjese të projektit, është nënshkruar Marrëveshja e Mirëkuptimit në mes MAPL-së dhe Komunës së Dragashit me datë 28.06.2016, me ç' rast janë ndarë 200,000.00 Euro. Më pas Komuna e Dragashit për realizimin e projektit ka kontraktuar kompaninë "Eling", e cila është duke realizuar punimet në terren. Në këtë drejtim, punimet janë duke u realizuar në terren nga dy kompanitë e kontraktuara. Gjithashtu, MAPL ka monitoruar realizimin e punimeve sipas specifikave të projektit. Projekti planifikohet të përfundoj në fund të muajit korrik 2017.

1) IPA 2 BNK Kosovë-Shqipëri 2014-2020

Në këtë program, thirrja publike për projekt-propozime është shpallur më datën 11 janar 2017 dhe do të jetë e hapur deri më datën 16 mars 2017, respektivisht 45 ditë. Më datat 13-14 shkurt 2017 është mbajtur trajnimi 2 ditorë në Lezhë/Shqipëri, si dhe më datat 15-16 shkurt është mbajtur trajnimi 2 ditorë në Prizren/Kosovë, për aplikantët potencial. Veç kësaj, janë mbajtur 2 sesione informuese në Shqipëri (në Lezhë) më 1 shkurt 2017 dhe 2 shkurt në Kukës, si dhe dy sesione informuese në Kosovë, përkatësisht më 6 shkurt në Prizren dhe më 7 shkurt në Gjakovë. Ka filluar procesi i vlerësimit të projekteve të pranuar nga Thirrja e parë për projekt-propozime. Vlerësimi është duke u bërë nga delegacioni i BE-së në Tiranë. Si pjesë e këtij vlerësimi, MAPL ka marrë pjesë në cilësinë e vëzhgueses.

2) IPA 1 BNK Kosovë-Maqedoni 2010-2013

Është duke u implementuar 1 nga 6 projektet e financuara sipas thirrjes për propozime, i cili planifikohet të përfundoj në muajin qershor 2017. Ky projekt realizohet në mes të Universitetit të Prishtinës dhe Universitetit të Tetovës. Projekti strategjik Shishtavec-Bellanovc parasheh ndërtimin e pikës së përbashkët kufitare në mes të Maqedonisë dhe Kosovës. Të gjitha procedurat dhe obligimet inicuese nga Qeveria e Republikës së Kosovës kanë përfunduar brenda afateve të përcaktuara. Është duke u bërë progres edhe nga pala Maqedonase në përmbushjen e obligimeve, sipas planit kohorë të dakorduar. Gjithashtu nga grupi i përbashkët i ekspertëve të dy vendeve është hartuar protokollin mes Kosovës dhe Maqedonisë dhe i njëjti është në procedurë të nënshkrimit nga MPJ e Kosovës dhe institucioneve përgjegjëse të Maqedonisë. Zyra e BE-së në Kosovë është duke punuar për finalizimin e projektit të detajuar, që i hapë rrugë shpalljes së tenderit.

2) IPA 2 BNK Kosovë-Maqedoni 2014-2020

MAPL së bashku me Ministrinë e Qeverisjes Lokale të Maqedonisë dhe zyrën e BE-së në Kosovë kanë përgatitur Udhëzuesin për aplikantë me qëllim të informimit të palëve dhe caktimit të kriterëve për thirrjen për propozime. Thirrja publike për projekt propozime është shpallur më datën 13 qershor 2017 dhe do të jetë e hapur deri më datën 28 korrik 2017, respektivisht 45 ditë. Janë mbajtur 2 sesione informuese në Gjilan/Kosovë me datë 20 Qershor 2017 dhe Prizren/Kosovë me datë 21 Qershor 2017.

3) IPA 1 BNK Kosovë-Mali i Zi 2011-2013

Janë duke u implementuar 8 nga 9 projektet e financuara nga Komisioni Evropian në vlerë të përgjithshme që kap shumën 3.2 milion euro. Një projekt ka përfunduar implementimin në shkurt të vitit 2017. Është duke u realizuar vizita e tretë monitoruese tek përfituesit e projekteve në të dy anët e kufirit.

3) IPA 2 BNK Kosovë-Mali i Zi 2014-2020

Ministria e Financave e Malit të zi, në cilësinë e autoritetit kontraktues në bashkëpunim me Ministrinë e Administrimit të Pushtetit Lokal të Republikës së Kosovës, ka hapur thirrjen publike për projekt propozime, të shpallur më datën 10 mars 2017. Afati i thirrjes vlen deri më datën 26 prill 2017, respektivisht 45 ditë. Në datat 28 shkurt - 2 mars është mbajtur trajnimi 3 ditorë në Rozhajë/Mal të Zi, si dhe më datat 7 deri 9 mars është mbajtur trajnimi 3 ditor në Pejë/Kosovë. Janë organizuar dy fushata informuese ditore dhe formue për kërkimin e partnerëve (aplikantët potencial nga Kosova dhe Mali i Zi) për aplikim të përbashkët në projektet nga fondi i thirrjes. Ky aktivitet është realizuar më 27 shkurt 2017 në Rozhajë/Mal i zi dhe më 6 mars 2017 në Pejë/Kosovë. Gjithashtu janë organizuar dhe mbajtur 2 sesione informuese për aplikantët potencial në Mal të zi më 20 mars 2017, në Podgoricë në Bjelo Polje më 21 mars 2017, më 22 mars në Gjakovë/Kosovë dhe më 23 mars 2017 në Pejë Kosovë. Thirrja për projekt propozime është mbyllur me datën 26 prill 2017 dhe ka filluar procesi i vlerësimit nga Komiteti i Përbashkët Vlerësues pjesë e së cilit janë edhe dy zyrtarë të MAPL-së.

Hartimi i dokumenteve, raporteve, analizave, pjesëmarrja në grupet punuese

Me qëllim të mbështetjes së komunave në fushën e planifikimit buxhetor dhe menaxhimit financiar, përkatësisht sigurimin e resurseve shtese financiare dhe rritjen e inkasimit të të hyrave vetanake, janë bërë planifikimet me Ministrinë e Financave për realizimin e një punëtorie të përbashkët me komunat. Në kuadër të grupit punues me MASHT dhe MF-në, MAPL ka qenë e përfshirë në hartimin e Rregullores për planifikimin dhe shpenzimin e të hyrave vetanake të realizuara nga institucionet e arsimit dhe aftësisht profesional dhe arsimit për të rritur, i cili ka hyrë në fuqi në muajin shkurt 2017. Si rrjedhojë, MAPL ka përgatitur raportet/dokumentet si në vijim:

- Raportin vjetor për të hyrat vetanake në muajin mars 2017;
- Raportin vjetor të shpenzimeve komunale në muajin mars 2017;
- Analizën për investime kapitale të komunave sipas rajoneve për vitin 2016;
- Doracakun për ciklin e menaxhimit të projekteve, i shpërndarë në komuna.
- Dy dokumente lidhur me rekomandimet për Komisionin e Granteve;

- Raportin lidhur me planifikimin dhe gjendjen aktuale të stafit në komunat: Mitrovice Veriore, Zubin Potok, Zveqan dhe Leposaviq;
- Raportin për buxhetin në kategorinë e pagave për vitin 2017 për komunat: Mitrovice Veriore, Zubin Potok, Zveqan dhe Leposaviq;
- Raportin për investimet kapitale në komuna për arsim shëndetësi dhe administratë sipas burimeve të financimit për vitin 2017.

Objektivi 2

2. ZHVILLIMI I KORNIZËS LIGJORE DHE ZBATIMI I LEGJISLACIONIT PËR VETËQEVERISJE LOKALE

Aktivitetet e realizuara gjatë kësaj periudhe që ndërlidhen me përmbushjen e objektivit 2 të Planit të Punës për vitin 2017, janë shtrirë në drejtim të:

Indeksi i arritjeve – objektivi 2

- 4 koncept-dokumente të hartuara, prej të cilave 1 është aprovuar nga Qeveria;
- 2 projekte të aprovuara nga TAIEK;
- Finalizimi i projektligjit për Prishtinën;
- Fillimi i procesit të vlerësimit ex-post të LVL-së;
- 2 projekt-rregullore të ndryshuara;
- 31 projektligje të identifikuar nga programi i Qeverisë që reflektojnë në sistemin e VQL-së;
- 56 akte ligjore dhe nënligjore të shqyrtuara në konsultim paraprak, prej të cilave 7 janë kthyer me vërejtje/komente;
- 6 takime regjionale të mbajtura me kryesues dhe anëtarë të kuvendeve të komunave;
- 936 akte të pranuar nga komunat për vlerësim të ligjshmërisë;
- 387 akte të vlerësuara nga MAPL;
- 549 akte të proceduara për vlerësim në ministritë e linjës;
- 14 shkelje të evidentuara nga MAPL;
- 17 shkelje të evidentuara nga ministritë e linjës;
- 7 akte të kundërligjshme të rishqyrtuara dhe të harmonizuara nga komunat;
- 24 akte të pa rishqyrtuara;
- 3 raporte të funksionimit të komunave të hartuara;
- 1 Raport gjithëpërfshirës i punës së komunave i dorëzuar në Kuvendin e Republikës së Kosovës;
- 2 Plane të punës të hartuara;
- 1 Plan indikativ I hartuar për vitin 2018;
- 1 Plan I integruar për zbatimin e rekomandimeve të auditorit të brendshëm dhe të jashtëm, I hartuar;
- 2 analiza të zbatimit të planit të punës së MAPL-së të hartuara;

- Zhvillimit të koncept-dokumenteve;
- Hartimit të projekt-ligjeve dhe akteve nënligjore të planifikuara;
- Konsultimit paraprak të akteve sektoriale;
- Vlerësimit ex-post të Ligjit për vetëqeverisje lokale;
- Takimeve të rregullta me komunat;
- Monitorimit të komunave;
- Adresimin dhe zbatimin e obligimeve nga agjenda evropiane;
- Raporteve të hartuara;
- Koordinimit të politikave.

Zhvillimi i Koncept-dokumenteve

Në kuadër të detyrave të planifikuara për periudhën Janar-Qershor 2017, në fushën e zhvillimit të kornizës ligjore për vetëqeverisje lokale, MAPL ka planifikuar 4 koncept-dokumente dhe 2 projektligje, përkatësisht:

1. Koncept-dokumentin për Zhvillim Ekonomik Lokal (i elaboruar në kuadër të Objektivit 1);
2. Koncept-dokumentin për Zhvillim Rajonal (i elaboruar në kuadër të Objektivit 1);
3. Koncept-Dokumentin për Kufijtë Administrativ të Komunave;
4. Koncept-Dokumentin për Akademinë për Vetëqeverisje Lokale.

Gjatë periudhës së gjashtëmujorit të parë të vitit 2017, MAPL ka mbajtur një takim me grupin ndër ministror për hartimin e *Koncept-Dokumentit për Akademinë për Vetëqeverisje Lokale*. Koncept-Dokumenti është finalizuar nga grupi punues dhe është përgatitur kostoja financiare e implementimit. Më tutje, përmes

instrumentit TAIEX të Komisionit Evropian janë angazhuar dy ekspertë nga ky program për mbajtjen e trajnimit dy ditor për grupin punues ndërmësor për hartimin e koncept dokumentit për Akademinë për Vetëqeverisje Lokale. Angazhimi i tyre ka ardhur si rezultat i aplikimit me projektin “Ndërtimi i kapaciteteve për qeverisjen lokale”. Drafti i koncept-dokumentit është dërguar për konsultim paraprak konform nenit 7 të Rregullores për Punën e Qeverisë, ndërsa gjatë muajit korrik planifikohet të lansohet për diskutim publik.

Me qëllim të përgatitjes për ndryshimin dhe plotësimin e *kornizës ligjore për kufijtë administrativ të komunave*, është nxjerrë Vendimi Nr.02-185/4 dt.14.10.2016 për themelimin e Grupit punues për hartimin e Koncept-Dokumentit për kufijtë administrativ të komunave. Gjatë kësaj periudhe, grupi punues ka përgatitur draftin e parë të këtij koncept-dokumentit. Veç kësaj, është konfirmuar mbështetja nga Komisionin Evropian përmes instrumentit mbështetës TAIEX sipas projektit të paraqitur, në bazë të cilit ekspertët nga BE do të mbajnë trajnim për grupin punues me datë 20-22 shtator 2017, në Prishtinë.

Krahas tyre, Koncept-dokumenti për zhvillim rajonal është në pritje të aprovimit nga menaxhmenti i MAPL-së, kurse Koncept-dokumenti për zhvillim ekonomik lokal është aprovuar nga qeveria (*Shih pjesën I të Raportit – Objektivi 1*).

Më poshtë është paraqitur figura për ecurinë e zhvillimit të koncept-dokumenteve të planifikuara:

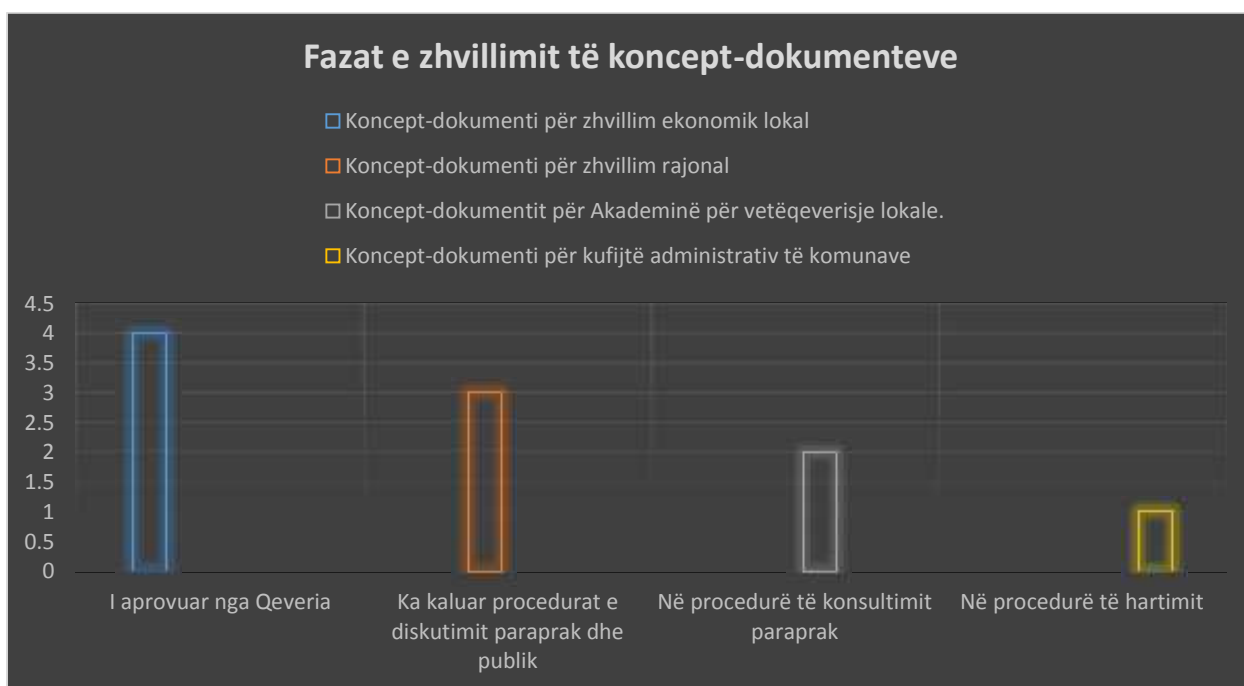


Fig.2. Ecuria e zhvillimit të koncept-dokumenteve sipas planifikimit

Derisa kanë vazhduar punët rreth hartimit të dokumenteve strategjike për të cilat organ propozues ka qenë MAPL, aktivitetet janë shtrirë edhe në hartimin e politikave sektoriale në kuadër të grupeve punuese

ndërministrore, si dhe përmes dhënies së komenteve në dokumentet e dërguara nga ministritë e linjës. Në këtë drejtim, duhet nënvizuar përgatitja e propozimeve për hartimin e dokumenteve si vijon:

- Koncept-Dokumentin për çështjen e suspendimit nga marrëdhënia e punës të zyrtarëve publik nga institucionet e Republikës së Kosovës, e iniciuar nga Ministria e Drejtësisë
- Propozimet në Draft-Strategjinë Kundër Korrupsion, si dhe
- Angazhimi në grupin punues për hartimin e Koncept-dokumentit për reformën e inspeksioneve.

Zhvillimi i akteve ligjore dhe nënligjore

Sa u përket projektligjeve të planifikuara, në kuadër të programit legjislativ të Qeverisë është paraparë edhe hartimi i *Projektligjit për Kryeqytetin e Republikës së Kosovës – Prishtinën dhe Projektligjit për kufijtë administrativ të komunave*.

- 1) Projektligji për Prishtinën – Lidhur me këtë projektligj, janë mbajtur dy takime me Ministrinë e Punëve të Brendshme dhe Ministrinë për Shëndetësi, për të marrë opinionin e tyre për kompetencat e kryeqytetit në fushën e sigurisë dhe në fushën e kujdesit dytësor shëndetësor. Projektligji ka kaluar procedurat e konsultimit publik dhe konsultimit paraprak. Është mbajtur edhe konsultimi njëditor i juristëve të MAPL-së dhe Grupit Punues për shqyrtimin e këtij projektligji. Projektligji është dërguar për Deklaratë financiare në Ministrinë e Financave dhe Deklaratë të përputhshmërisë me legjislacionin e BE-së në Ministrinë për Integritet. Pas marrjes së këtyre deklaratave, Projektligji për Prishtinën planifikohet të procedohet për miratim në qeveri.
- 2) Projektligji për kufijtë administrativ të komunave – ky aktivitet është pezulluar deri në hartimin e koncept-dokumentit për kufijtë administrativ të komunave dhe aprovimin nga Qeveria.

Në kuadër të fushës së zhvillimit të legjislacionit, MAPL ka realizuar edhe aktivitete të tjera, si vijon:

1. Ka vazhduar puna e grupit punues për ndryshim-plotësimin e *Projekt Rregullores për hartimin dhe publikimin e akteve të komunës*. Njëherësh, ka përfunduar procesin e konsultimit publik dhe konsultimit paraprak të kësaj rregulloreje dhe janë inkuorporuar komentet nga jashtë. Rregullorja është finalizuar nga grupi punues dhe është dërguar për aprovim tek menaxhmenti i ministrisë.
2. Është themeluar grupi punues për hartimin e *Projekt-rregulloren Nr.02/2013 për sistemin e menaxhimit të performancës së shërbimeve komunale*. Janë mbajtur 4 takime për draftimin e rregullores. Janë marrë të gjitha komentet nga palët e interesit: komunat, organizatat e huaja të cilat mbështesin këtë proces. MAPL është në fazën përfundimtare të draftimit të kësaj rregullore. Rregullorja ka kaluar fazën e konsultimit paraprak, ndërsa është në fazën e konsultimit publik.

Identifikimi dhe hartimi i listës së projektligjeve që ndërlidhen me vetëqeverisjen lokale

Gjatë kësaj periudhe, bazuar në Programin Legjislativ të Qeverisë për vitin 2017, MAPL ka identifikuar 31 projektligje nga ky program, të cilat ndërlidhen me kompetencat dhe organizimin e vetëqeverisjes lokale, si dhe mandatin e MAPL-së. Përmes shkresës informuese të dërguar në ZKM, është kërkuar që të gjitha projektligjet që ndërlidhen me vetëqeverisjen lokale të dërgohen për konsultim paraprak në MAPL për tu harmonizuar me legjislacionin bazë të vetëqeverisjes lokale.

Vlerësimi ex-post i LVL-së

Me qëllim përmirësimin e politikave në të ardhmen në drejtim të thellimit të demokracisë vendore, ka filluar procesi i vlerësimit të ndikimit të zbatimit të Ligjit për Vetëqeverisje lokale - ex-post. Grupi punues ka mbajtur 3 takime dhe ka identifikuar dispozitat ligjore të cilat duhet të jenë pjesë e ndryshimeve. Në kuadër të vlerësimit të ndikimit të këtij ligji që nga koha e aprovimit, janë konsultuar një numër i madh i dokumenteve, analizave dhe vlerësimeve të mëparshme të ligjit për vetëqeverisje lokale. Gjithashtu, për të siguruar përmirësimin e teknikave të vlerësimit ex-post, anëtarët e grupit punues kanë marrë pjesë në trajnimin e organizuar nga Zyra e Kryeministrit për metodologjinë dhe procedurat e vlerësimit ex-post.

Takimet me zyrtarët komunal

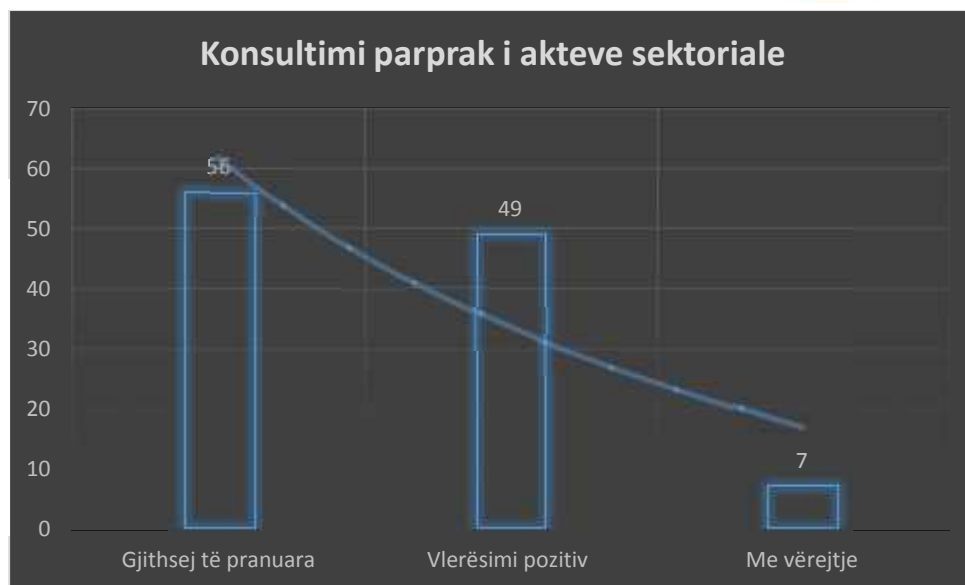
Për nevoja të identifikimit të problemeve në sistemin e vetëqeverisjes lokale janë zhvilluar 6 takime regjionale me kryesues të kuvendeve të komunave dhe anëtarë të kuvendeve të komunave. Gjatë këtyre takimeve, janë evidencuar të gjitha propozimet lidhur me nevojat për ndryshimin e legjislacionit për vetëqeverisje lokale, të cilat mund të shërbejnë gjatë hartimit të politikave dhe vlerësimit ex-post të LVL-së. Duke marrë parasysh ofrimin e datës së zgjedhjeve lokale, në kuadër të këtyre takimeve janë prezantuar obligimet e komunave para dhe pas zgjedhjeve lokale të vitit 2017.

Konsultimi paraprak i akteve sektoriale - Sa i përket konsultimit paraprak të akteve të ministrive sektoriale dhe përputhshmërisë së tyre me legjislacionin për vetëqeverisje lokale, gjatë kësaj periudhe janë pranuar për konsultim gjithsej 56 akte nënligjore, prej të cilave:

- Pesë (5) Projektligje;
- Nëntëmbëdhjetë (19) Projekt-rregullore;
- Njëzet e dy (22) Udhëzime Administrative;
- Nëntë (9) Koncept-dokumente
- Një (1) Kod të mirësjelljes për FSK-në.



Fig. 3. Vlerësimi i përputhshmërisë së akteve sektoriale me legjislacionin për VQL



Prej akteve të shqyrtuara në konsultim paraprak, 49 janë konstatuar se janë në përputhje me legjislacionin bazë për vetëqeverisje lokale, ndërsa janë dhënë vërejtje për 7 aktet, si vijon:

1. Projekt-Udhëzimi Administrativ për themelimin, financimin dhe operimin e zyrave komunale të energjisë, iniciuar nga MZHE;
2. Projekt-Udhëzimi Administrativ programin, mënyrën e aftësisë dhe veprimet e njësive shkollore të trafikut, rrobat dhe emblemat, iniciuar nga MPB;
3. Projekt- rregullore për procedurat e rekrutimit në shërbimin civil, iniciuar nga MAP;
4. Projekt-Rregulloren mbi kriteret, standardet dhe procedurat e financimit të OJQ-ve, MF;
5. Projektligjin për tatimin në pronën e paluajtshme, iniciuar nga MF;
6. Projekt-Rregulloren për riintegrimin e personave të riatdhesuar dhe menaxhimin e programit të riintegrit, inicuar nga MPB;
7. Projekt-Udhëzim Administrativ për plotësimin dhe ndryshimin e Udhëzimit Administrativ Nr. 10/2012 për organizimin, fushëveprimin dhe funksionimin e këshillit për shërbime sociale dhe familjare, iniciuar nga MPMS.

Sa i përket harmonizimit të legjislacionit për vetëqeverisje lokale me atë të BE-së, gjatë kësaj periudhe nuk ka pasur ndonjë akt ligjor për dhënien e opinionit për sa i përket përmbushjes së standardeve evropiane.

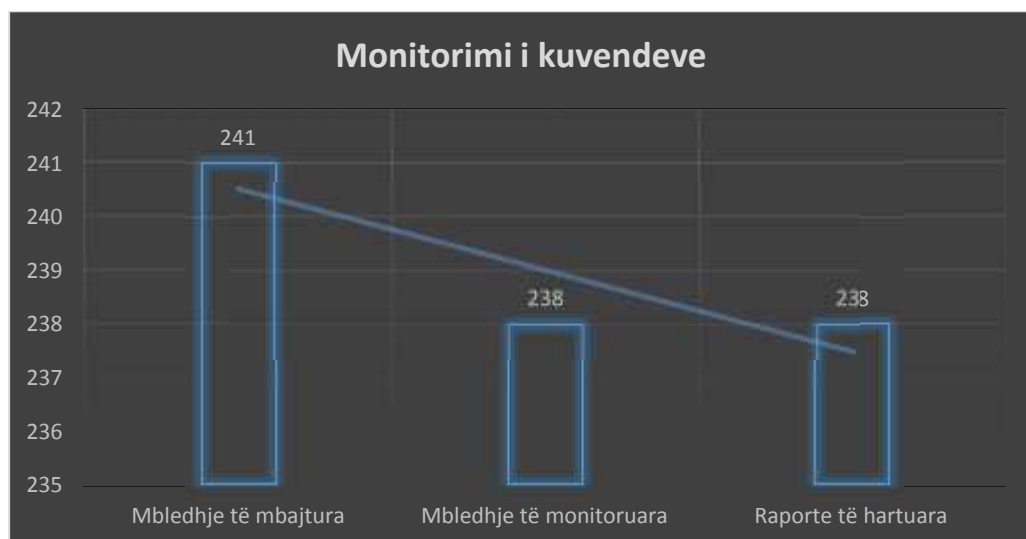
MONITORIMI I KUVENDEVE TË KOMUNAVE

Bazuar në mandatin e ministrisë, edhe në këtë periudhë ka vazhduar monitorimi i kuvendeve të komunave, i fokusuar në *monitorimin elektronik si dhe monitorimin me pjesëmarrje*. Kësisoj, gjatë kësaj periudhe janë monitoruar 238 mbledhje të kuvendeve të komunave nga 241 sa janë mbajtur gjithsej ose 98%. Prej tyre 211 mbledhje kanë qenë të rregullta, 24 të jashtëzakonshme dhe 6 solemne. Njëherësh janë hartuar 238 raporte të mbledhjeve të Kuvendeve të Komunave ose 98%, krahasuar me numrin e mbledhjeve të mbajtura. Gjatë kësaj periudhe Janar-Qershor 2017.

98%

e mbledhjeve të
Kuvendeve të Komunave,
të monitoruara

Fig.4. Monitorimi i mbledhjeve të kuvendeve të komunave



Sa i përket vlerësimit të ligjshmërisë së akteve komunale, Gjatë kësaj periudhe (Janar-Qershor 2017), MAPL ka pranuar gjithsej 497 akteve të Komunave ose 51%, nga 974 sa janë aprovuar, kurse pjesa tjetër prej 477 ose 49% e akteve janë dërguar për vlerësim në ministritë e linjës. Në vijim është paraqitur figura për procesin e vlerësimit të ligjshmërisë së akteve komunale të aprovuara:



Fig.5. Procesi i vlerësimit të ligjshmërisë

Gjatë procesit të shqyrtimit të ligjshmërisë, MAPL ka identifikuar 14 shkelje ligjore apo 2.81% nga totali i akteve të shqyrtuara nga MAPL, për të cilat ka parashtruar kërkesë për rishqyrtim. Prej tyre, 6 janë rishqyrtuar dhe harmonizuar me ligj, kurse 8 akte nuk janë rishqyrtuar. Krahas kësaj, ministritë e linjës kanë identifikuar 25 shkelje ligjore apo 5.24% nga totali i akteve të shqyrtuara, nga të cilat 8 janë rishqyrtuar dhe harmonizuar, kurse 17 akte nuk janë rishqyrtuar konform kërkesës për rishqyrtim. Në total, gjatë periudhës raportuese MAPL dhe Ministritë e linjës kanë identifikuar 39 shkelje ligjore, prej të cilave 14 janë rishqyrtuar, kurse 25 nuk janë rishqyrtuar fare. Komunat të cilat kanë bërë shkelje ligjore me rastin e aprovimit të akteve nënligjore janë: Ferizaj 7, Rahovec 2, Glllogoc 3, Istog 8, Graçanicë 1, Dragash 2, Deçan 1, Shtime 1, Fushe Kosove 3, Klinë 2, Viti 1, Suharekë 2, Gjilan 2, Gjakovë 1, Prishtinë 2, Prizren 1.

Para miratimit të akteve komunale, MAPL ka ofruar mbështetje ligjore për komunat edhe përmes *konsultimit paraprak*. Gjatë periudhës në fjalë, komunat kanë parashtruar 5 kërkesa për konsultime paraprake me rastin e aprovimit të akteve komunale, për të cilat MAPL ka ofruar udhëzimet përkatëse ligjore.

100%

të akteve janë vlerësuar nga aspekti i ligjshmërisë nga MAPL sipas kompetencës.

Përveç kësaj, janë pranuar dhe shqyrtuar 17 kërkesa dhe 1 ankesë nga persona fizikë dhe juridik, për të cilët janë ofruar përgjigjet brenda afatit ligjor.

Monitorimi është shtrirë edhe përmes pjesëmarrjes së drejtpërdrejtë të monitoruesve në komuna. Në bazë të planit gjithëpërfshirës të monitorimit gjatë kësaj periudhe janë monitoruar 17 komuna. Për të gjitha rastet e monitoruara janë hartuar raportet e monitorimit të cilat evidentojnë shkallën e arritshmërisë së komunave në çështjet e zbatimit të obligimeve të tyre ligjore.

Mbështetja dhe monitorimi i komunave për adresimin dhe zbatimin e obligimeve nga agjenda evropiane

Sa i përket përmbushjes së obligimeve nga agjenda evropiane, gjatë kësaj periudhe është përgatitur matrica gjithëpërfshirëse për raportimin periodik të komunave. Janë përgatitur planet individuale për 38 komuna nga obligimet e agjendës evropiane për vitin 2017, si dhe është dërguar kërkesa për raportim në komuna për periudhën Janar - Qershor 2017. Janë hartuar Raportet e MAPL-së për zbatimin e Programit Kombëtar për Zbatimin e MSA-së për periudhën Janar-Mars 2017 dhe Janar-Qershor 2017 dhe janë dërguar në MIE. Në kuadër të aktiviteteve në këtë fushë, është mbajtur këshillimi i përbashkët 3 ditore me Zyrtarët Komunal për Integritet Evropian dhe Asociacionin e Komunave të Kosovës, përkrahur nga projekti DEMOS/Helvetas – Säiss Intercoopertaion Kosovo, me temë “Roli i komunave në përmbushjen e obligimeve nga agjenda evropiane”, në të cilin janë ofruar udhëzimet për formën e re të raportimit sipas obligimeve që dalin nga agjenda evropiane. Lidhur me shkallën e përmbushjes së obligimeve nga agjenda evropiane, në vitin 2016 komunat kanë arritur të përmbushin 78% të aktiviteteve të parapara në fushën e kritereve politike, 75% të kritereve ekonomike, ndërsa në fushën e standardeve evropiane, komunat kanë realizuar 68% të aktiviteteve. Niveli i përgjithshëm i përmbushjes së obligimeve të komunave nga agjenda evropiane për vitin 2016 ka qenë 73%. Andaj, me qëllim të adresimit të obligimeve për zbatimin e detyrave të mbetura nga agjenda evropiane, janë realizuar 16 vizita monitoruese në komuna për të riafirmuar rëndësinë e përmbushjes së obligimeve të komunave në këtë proces, si dhe për të adresuar individualisht obligimet e mbetura të komunave në këtë proces.



38

matrica individuale
për komunat

3

raporte të hartuara

73%

të kritereve të plotësuara
nga komunat

1

punëtori e mbajtur

Raportet e hartuara dhe të publikuara

Me qëllim të pasqyimit të aktiviteteve të zhvilluara nga kuvendet e komunave është hartuar dhe publikuar *Raporti i funksionimit të kuvendeve të komunave për periudhën Prill-Qershor 2017*. Gjithashtu, është hartuar dhe dorëzuar në Kuvendin e Republikës së Kosovës *Raporti i funksionimit të komunave Janar-Dhjetor 2016*. Në bashkëpunim me USAID-in është organizuar ngjarja për prezantimin e të arriturave dhe sfidave të

komunave komunave, në praninë e kryetarëve të komunave, kryesuesve të kuvendeve të komunave, përfaqësuesve të shoqërisë civile, asociacionit të komunave dhe mediave. Po ashtu, gjatë kësaj periudhe është hartuar raporti vjetor i obligimeve të komunave nga Agjenda Evropiane për periudhën janar – dhjetor 2016.

Koordinimi i politikave

MAPL ka koordinuar aktivitetet brenda dhe jashtë saj. Fillimisht është koordinuar procesi rreth hartimit të planit vjetor të punës për Qeveri dhe planit vjetor të punës për MAPL-së. Veç kësaj është hartuar Plani indikativ i punës për vitin 2018 i ndërlidhur me hartimin e dokumentit të KASH-it për vitin 2018-2020, si dhe është bërë identifikimi i aktiviteteve për vitin 2018 nga Plani i Veprimit të Strategjisë për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026. Gjithashtu është koordinuar procesi i hartimit të raportit Janar-Qershor 2017 dhe prill-qershor 2017 të punës për MAPL-së për Qeveri, si dhe dy raporteve për zbatimin e vendimeve të Qeverisë. Njëkohësisht janë hartuar edhe raportet narrative të punës së MAPL- së. Një numër i madh i aktiviteteve të zhvilluara është bërë në bashkëpunim të ngushtë me donatorët dhe partnerët e tjerë, si: OSBE, DEMOS, UNDP, BB, GIZ, USAID, etj.

Për të pasqyruar performancën e njësive organizative të MAPL-së, është hartuar analiza e realizimit të planit të punës së MAPL-së për vitin 2016, analiza e zbatimit të planit të punës Janar-Qershor 2017 dhe është në proces të hartimit analiza e zbatimit për periudhën Janar-Qershor 2017. Kurse, me qëllim të prezantimit të aktiviteteve kryesore të njësive në MAPL, është përgatitur fleta informuese e Ministrisë për vitin 2016 dhe është dërguar për publikim në faqen zyrtare të MAPL-së.

Zbatimi i rekomandimeve të autorit

Gjatë kësaj periudhe është bërë hartuar plani i integruar për zbatimin e rekomandimeve të auditorit të brendshëm dhe të jashtëm, i cili është duke u monitoruar në vazhdimësi. Ky plan përmban aktivitetet që duhet të ndërmerren për zbatimin e rekomandimeve të dhëna, si dhe kohën e realizimit të tyre nga njësitet e MAPL-së.

Objektivi 3

3. Rritja e efikasitetit dhe transparencës të administratës komunale në ofrimin e shërbimeve për qytetarë

Në kuadër të objektivit 3 për rritjen e efikasitetit dhe transparencës së administratës komunale, zhvillimi i aktiviteteve është fokusuar në:

- Vlerësimin e performancës në ofrimin e shërbimeve nga komunat;
- Avancimin e sistemeve on-line të informacionit;
- Transparencën.

Vlerësimi i performancës komunale

Gjatë periudhës raportuese Janar – Qershor 2017, MAPL ka bërë vlerësimin e performancës së komunave në ofrimin e shërbimeve me qytetarë. Monitorimi i performancës komunale është bërë përmes metodologjisë standarde për mbledhjen, verifikimin dhe raportimin e të dhënave komunale. Me qëllim të verifikimit të të dhënave dhe ofrimit të udhëzimeve për raportim, janë bërë vizita në komuna dhe është monitoruar mbledhja e të dhënave për vitin 2016. Gjatë këtyre vizitave, janë ofruar këshilla për të gjitha njësitë komunale të performancës për procesin e mbledhjes dhe verifikimit të të dhënave.

Veç kësaj, është përgatitur databaza elektronike (SIMFK), në të cilën janë sistemuar të gjitha të dhënat e raportuara nga komunat. Po ashtu, është bërë përpunimi i të dhënave komunale dhe sistemimi i tyre në databazën finale të SMPK-së. Gjatë kësaj periudhe është publikuar raporti i performancës së komunave për vitin 2016. Njëherësh, komunat janë informuar për kriteret e ndarjes së granteve stimuluese për performancë. Bazuar në performancën e treguar në ofrimin e shërbimeve për qytetarë, janë ndarë shpërblimet nga granti stimulues për komunat më të suksesshme, sipas renditjes: Junik, Shtime, Prizren, Istog, Drenas dhe Prishtinë. Ndryshe nga to, komunat të cilat nuk kanë raportuar janë: Zubin Potok, Zveçan dhe Mitrovicë Veriore.

Në këtë periudhë, është bërë edhe testimi i programit elektronik të mbledhjes së të dhënave për performancë komunale (SMPT). Rimodelimi i sistemit elektronik të menaxhimit të të dhënave është vlerësuar të jetë i suksesshëm, mirëpo ende nuk është vendosur në funksion. Pas lansimit të këtij programi, të gjitha të dhënat për performancë komunale do jenë të qasshme në formë elektronike. Përveç kësaj, është hartuar Dokumenti kryesor i SMPT-së i cili shtjellon rëndësinë e matjes së performancës, përgjegjësitë e përdoruesve të sistemit, parimet e funksionimit,

6

Komuna kanë përfituar fonde sipas performancës në ofrimin e shërbimeve për qytetarë

Indeksi i arritjeve në objektivin 3

- Realizimi i vizitave në të gjitha komunat për verifikimin e të dhënave për performancë komunale;
- Përgatitja e databazës elektronike (SIMFK);
- Publikimi i raportit të performancës komunale për vitin 2016;
- Ndarja e çmimeve për 6 komuna për performancën më të mirë;
- Zhvillimi i programit elektronik për mbledhjen e të dhënave për performancë (SMPT);
- Hartimi i dokumentit kryesor të SMPT-së
- Përgatitja e dokumentit për metodologjitë standard për matjen e kënaqshmërisë së qytetarëve për shërbimet e ofruara nga komunat;
- Finalizimi i propozimeve për ueb-faqet e komunave;
- Finalizimi i propozimit për ueb-faqen e MAPL-së;
- Blerja e pajisjeve të Teleprezencës për Komunat: Zubin Potok, Zveçan dhe Leposaviq;
- Funkcionalizimi i intranetit në të gjitha komunat;
- Hartimi i projektit për menaxhimin e integruar të të dhënave të MAPL-së (Sistemi i integruar i raportimit);
- Publikimi i 197 dokumenteve dhe informatave në ueb-faqen e MAPL-së;
- Ofrimi i qasjes në 10 dokumente zyrtare sipas kërkesës;
- Monitorimi i transparencës komunale dhe hartimi i raporteve sipas fushave;

mënyrën e operimit të sistemit dhe formula e kualifikimit të komunave sipas performancës. Po ashtu, është bërë përgatitja e dokumentit të metodologjive standarde për matjen e kënaqshmërisë së qytetarëve me shërbimet e ofruara komunale, si dhe është hartuar Rregullorja për SMPK

Avancimi i sistemeve on-line të informacionit

Gjatë periudhës Janar-Qershor 2017, MAPL ka shënuar progres edhe në fushën e përmirësimit të sistemeve online të informacionit dhe transparencën me qytetarë. Përmes projektit DEMOS, është kontraktuar kompania përgjegjëse (Cactus) për zhvillimin e faqeve zyrtare elektronike të komunave, sistemin e teleprezencës për monitorim të kuvendeve të komunave, si dhe ri-dizajnimin e faqes zyrtare elektronike të MAPL-së. Për nevoja të procesit është themeluar Grupi mbështetës për hartimin e përmbajtjes së faqes zyrtare elektronike të MAPL-së, krijimin e profilit zyrtar të MAPL-së në rrjetin social facebook, si dhe ofrimin e propozimeve shtesë për finalizimin e faqeve zyrtare elektronike të komunave. Grupi ka finalizuar projekt-propozimin për ueb-faqen e MAPL-së, profilin zyrtar në facebook, si dhe ka propozuar platformën e komunikimit për çështjet e sigurisë në bashkësi, e cila do të jetë pjesë e ueb-faqeve zyrtare të komunave. Gjithashtu është propozuar edhe platforma për komunikim publik me qytetarë, e cila do mundësoj parashtrimin e pyetjeve online nga qytetarët dhe njëkohësisht marrjen e përgjigjeve përmes platformës së veçantë të integruar në ueb-faqen e MAPL-së. Nga kjo kompani është bërë prezantimi i parë i përmbajtjes së ueb-faqeve të

komunave dhe MAPL-së. Ueb-faqet e ri-modeluara janë në fazën e testimit dhe pritet të vihen në funksion në fillim të muajit korrik kur edhe do të bëhet migrimi i shënimeve.

Krahas kësaj, në kuadër të projektit "Solucione të IT-së për komunat", tashmë janë të funksionalizuara komponentët si në vijim: 1) Intraneti është plotësisht funksional; 2) Gjurmimi i lejeve të ndërtimit është dizajnuar dhe si komponentë mbetet të vihet në funksion pas testimit. Ndërkaq, sa i përket sistemit të monitorimit të kuvendeve të komunave: Zubin Potok, Zveçan dhe Leposaviq përmes pajisjeve të teknologjisë informative "Teleprezencave", ato do të vihen në funksion nga operatori i kontraktuar gjatë muajit korrik së bashku me ueb-faqet e ri-modeluara të komunave.

Me qëllim të avancimit të sistemit të monitorimit dhe raportimit të zbatimit të planit të punës së MAPL-së si dhe krijimit të një sistemi efikas të menaxhimit të të dhënave, është hartuar projekti për krijimin e

platformës së integruar për menaxhimin e të dhënave të MAPL-së gjatë procesit të monitorit dhe raportimit. Në këtë drejtim janë hartuar specifikat për tenderimin e këtij sistemi, ku është paraparë krijimi i 4 moduleve të monitorimit dhe raportimit, si vijon:

- a) Krijimi i modulit për monitorimin dhe raportimin e zbatimit të Planit të Punës së MAPL-së, Planit të punës së MAPL-së për Qeveri dhe zbatimit të vendimeve të Qeverisë;
- b) Krijimi i modulit të raportimit javor dhe ndërlidhjes së saj me sistem për gjenerim të të dhënave
- c) Zhvillimi i një platforme softuerike për raportim on-line të të dhënave dhe modernizimin e procesit të vlerësimit të ligjshmërisë së akteve të komunave nga MAPL dhe ministritë e linjës.
- d) Platforma për monitorimin e rekomandimeve të auditorit.

Qasja në dokumentet publike

Në ueb-faqen e MAPL-së janë publikuar 197 dokumente dhe informata, prej të cilave: 57 lajme dhe ngjarje, 123 shkresa të vlerësimit të ligjshmërisë, 2 raporte vjetore për vitin 2017, 1 raport vjetor për vitin 2016, 8 njoftime për vende të lira pune, 3 dokumente të prokurimit publik dhe 3 thirrje për propozime. Përveç tyre, në media janë dërguar 29 njoftime, si dhe janë dhënë 28 përgjigje sipas pyetjeve të parashtruara. Gjithashtu, gjatë kësaj periudhe janë pranuar 10 kërkesa për qasje në dokumente publike, për të cilat përgjigjet janë kthyer në afat ligjor.

Është e verifikuar lista e personave kontaktues për qasje në dokumente publike në komuna për 2017. Mbi bazën e kësaj, me qëllim të forcimit të zbatimit të ligjit për qasje në dokumentet publike dhe krijimit të mekanizmave lokal konform nenit 5 të ligjit në fuqi për qasje në dokumentet publike, MAPL ka adresuar shkresë zyrtare në Komunën e Zubin Potokut dhe Zveçanit për të kërkuar caktimin e zyrtarëve përgjegjës për qasje në dokumentet publike si dhe raportimin e rregullt tre-mujor për zbatimin e ligjit për qasje në dokumentet publike.

Gjatë kësaj periudhe është hartuar edhe raporti për qasje në dokumente publike nga komuna periudhën Janar-Dhjetor 2016 si dhe është organizuar takimi nga zyra e informimit pranë ZKM ne mbështetje të MAPL dhe OSBE-së. Po ashtu, me qëllim të rritjes së transparencës komunale janë ndërmarrë aktivitetet si në vijim:

197

informata të publikuara, prej të cilave:

57 lajme dhe ngjarje;

123 shkresa të vlerësimit të ligjshmërisë;

2 raporte vjetore për vitin 2017,

1 raport vjetor për vitin 2016;

8 njoftime për vende të lira pune;

3 dokumente të prokurimit publik;

3 thirrje për propozime;

29 njoftime për media.

10 kërkesa për qasje në dokumente publike

- Monitorimi i publikimit të rregulloreve dhe vendimeve në ueb-faqet zyrtare të komunave dhe hartimi i raporteve përkatëse;
- Monitorimi i publikimit të njoftimeve për mbledhjet e kuvendit komunal, njoftimeve për debatet publike me qytetarë, publikimi i procesverbale, buxheteve komunale, publikimi i dokumenteve në gjuhët zyrtare;
- Monitorimi i publikimit të vendimeve të kryetarit
- Transparencës në prokurim;
- Planit të Veprimit për transparencë;

Krahas tyre, gjatë kësaj periudhe është bërë vlerësimi i Planit të veprimit për transparencë të cilat i kanë dërguar komunat dhe është hartuar raportit i transparencës.

Bazuar në planin e punës të MAPL-së, me qëllim të promovimit të politikave që stimulojnë demokracinë direkte dhe përfshirjen e qytetarëve, ka filluar mbledhja e të dhënave për hartimin e Manualit për përfshirje të qytetarëve në punë vullnetare, një draft i të cilit ka përfunduar.

Objektivi 4

Forcimi i kapaciteteve profesionale dhe institucionale të komunave për të përmbushur kërkesat e qytetarëve dhe për të arritur përmirësim të qëndrueshëm në shërbimet komunale

Aktivitetet e realizuara për zbatimin e objektivit 4 të Planit të Punës për vitin 2017, janë grupuar në 3 fusha kryesore:

- Ngritja e kapaciteteve të zyrtarëve komunal;
- Të drejtat e njeriut;
- Bashkëpunimi me shoqërinë civile.

Indeksi i arritjeve në objektivin 4

- 4 projekte të mbështetura për trajnimin e zyrtarëve komunal nga donatorë;
- 2 projekte të aprovuara nga TAIEX/KE
- 21 Trajnime të organizuara
- 649 zyrtarë komunal të trajnuar;
- 2 broshura informative për komunat të hartuara;
- 5 dokumente/raporte të hartuara në fushën e kapaciteteve;
- 16 komuna të monitoruara në zbatimin e legjislacionit për të drejtat e njeriut;
- Përfshirja në 6 grupe punuese për politikën në fushën e të drejtave të njeriut;
- 31 projekte të financuara për OJQ-të në vlerë 91,870.00 euro.

Ngritja e kapaciteteve të zyrtarëve komunal

Mbështetja e komunave në fushën e ngritjes së kapaciteteve profesionale është bërë përmes trajnimeve të organizuara. Sipas planit të trajnimeve të përgatitur për vitin 2017 janë organizuar një numër i konsiderueshëm i trajnimeve për zyrtarët komunal. Në bashkëpunim me UNDP-në është bërë vlerësimi i nevojave për ngritje të kapaciteteve për zyrtarët komunal. Për të siguruar mbështetje financiare për organizimin e trajnimeve, janë mbajtur edhe takime individuale me donatorët: USAID/AKT, OSBE, UNDP, nga të cilët është siguruar mbështetje në organizimin e 3 projekteve për trajnimin e zyrtarëve komunal, përfshirë: kryesuesit e kuvendeve të komunave, anëtarët e kuvendeve të komunave, zyrtarët ligjor dhe zyrtarët për integritet evropian në komuna. Veç kësaj, janë përgatitur 2 broshura informative për komunat, të cilat janë publikuar në faqen zyrtare elektronike të MAPL-së, si dhe Informatori “10 ide të shkëlqyeshme për trajnimet on-line” për përfitimet e përgjithshme nga trajnimet.

Trajnimet e organizuara - Sa i përket numrit të trajnimeve të organizuara dhe përfituesve nga këto trajnime, gjatë periudhës janar-qershor 2017, në total janë organizuar 21 trajnime dhe janë trajnuar 649 zyrtarë komunal.

Pjesa më e madhe e trajnimeve janë organizuar në bashkëpunim me IKAP-in. Gjithashtu, në bashkëpunim me projektin DEMOS/Helvetas dhe Asociacionin e Komunave është mbajtur trajnimi me zyrtarët komunal për integritet evropian dhe janë trajnuar 23 zyrtarë. MAPL konform aplikimit në Komisionin Evropian përkatësisht instrumentin TAIEX ka fituar 2 projekte për trajnime, nga të cilat kanë përfituar dy grupet punuese të MAPL-së për hartim të koncept-dokumenteve. Në vijim është paraqitur figura me të dhënat për trajnime:

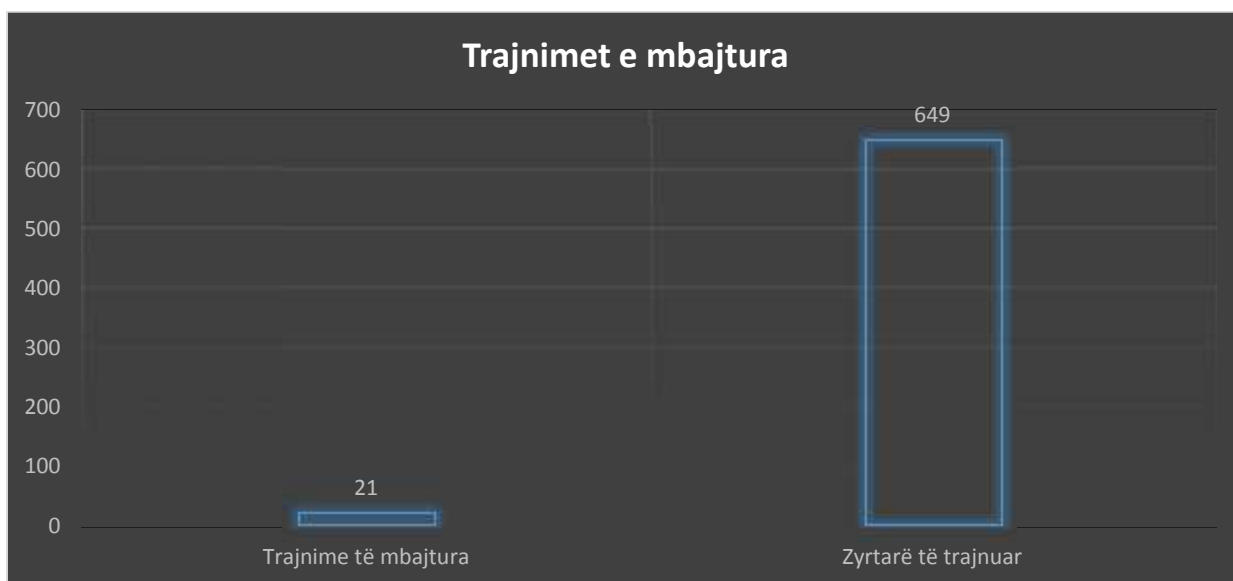


Fig.6. Organizimi i trajnimeve gjatë periudhës Janar-Qershor 2017.

Dokumente të hartuara - Lidhur me forcimin e kapaciteteve profesionale dhe institucionale të komunave për të përmbushur kërkesat e qytetarëve dhe për të arritur përmirësim të qëndrueshëm në shërbimet komunale, ka realizuar këto aktivitete, si vijon:

1. Plani i trajnimeve për vitin 2017;
2. Raporti i vlerësimit të kapaciteteve profesionale të zyrtarëve komunal i përfunduar në 38 komuna;
3. Në bashkëpunim me UNDP-në është bërë vlerësimi i nevojave për ngritje të kapaciteteve për zyrtarët komunal;
4. Për fushën e ngritjes së kapaciteteve, janë përgatitë 2 broshura informative për komunat të publikuara në faqen zyrtare elektronike të MAPL-së. Veç kësaj është përgatitur një informator për përfitimet e përgjithshëm nga trajnimet "10 ide të shkëlqyeshme për trajnimet on-line";

5. Është finalizuar analiza për mbajtjen e trajnimeve në komuna.

Aktivitetet në fushën e të drejtave të njeriut

Gjatë periudhës raportuese, MAPL në kuadër të planit të integruar të monitorimit ka inkorporuar edhe pyetësorin në fushën e të drejtave të njeriut. Sipas këtij plani, janë mbledhur të dhënat për masat e ndërmarra nga komunat në fushën e të drejtave të njeriut dhe janë hartuar raportet për 16 komunat e monitoruara. Në kuadër të këtyre vizitave, zyrtarët komunal për të drejtat e njeriut janë njoftuar për pakon e re të ligjeve për të drejtat e njeriut.

16

Komuna janë monitoruar për shkallën e zbatimit të pakos ligjore për të drejtat e njeriut, për të cilat janë hartuar raportet individuale.

Krahas monitorimit të kësaj fushe, MAPL ka shtrirë aktivitetet edhe në kuadër të grupet punuese ndërministrorë për qëllim të promovimit të të drejtave të njeriut. Gjatë kësaj periudhe, MAPL ka qenë e përfshirë në këto grupe punuese:

- Grupi punues për të drejtat e fëmijëve;
- Grupi Punues për parandalimin e punëve të rënda të fëmijëve;
- Grupi Punues për të drejtat e komunitetit LGBTI;
- Grupi Punues për parandalimin e trafikimit të njerëzve;
- Grupi Punues për përfshirjen e komuniteteve rom, ashkali dhe egjiptian;
- Grupin Punues për hartimin e Strategjisë për bashkëpunim me shoqërinë civile.

Në vazhden e aktiviteteve janë mbajtur takime me zyrtarët e ministrive të linjës për barazi gjinore, për shkëmbimin e përvojave dhe koordinimin e aktiviteteve për rritjen e barazisë gjinore në punësim dhe vendimmarrje. Takimet me ministritë e linjës janë mbajtur edhe sa i përket ligjit për mbrojtje nga diskriminimi. Gjithashtu ka filluar procesi i mbledhjes së të dhënave për hartimin e raportit për zbatimin e ligjit për barazi gjinore. Njëkohësisht ka filluar edhe procesi i buxhetimit gjinor në MAPL, por edhe në komuna.

Aktivitete të tjera të zhvilluara në fushën e të drejtave të njeriut janë:

- Mbledhja e të dhënave dhe inkorporimi në raportin vjetor të komunave të Kosovës (2016);
- Koordinimi i aktiviteteve me ministritë e linjës, ZQM/ZKM dhe komunat për përgjegjësitë e komunave për zbatimin e Strategjisë për Personat me Aftësi të Kufizuar, me ç’rast janë mbajtur dy takime me komunën e Drenasit. Ky takim është zhvilluar në kuadër të projektit SoRi;
- Është bërë monitorimi i zbatimi të ligjit për përdorimin e gjuhëve në komuna;
- Është dhënë mbështetje për 7 komuna në hartimin e planeve lokale për përfshirjen e komuniteteve RAE në shoqërinë kosovare;
- Përmes projektit SoRi është mbajtur trajnimi 3 ditor në Shkup me temën “Aplikimi i fondit IPA II”.

Projektet e financuara për OJQ

31

projekte të komunave të
financuara për OJQ, në vlerën prej
91,870.00 euro.

Bashkëpunimi me shoqërinë civile

Në lidhje me bashkëpunimin me shoqërinë civile, MAPL gjatë kësaj periudhe i ka kushtuar rëndësi të veçantë mbështetjes së organizatave joqeveritare përmes financimit të projekteve të tyre. Me datën 20 Janar 2017, MAPL ka shpallur thirrjen për projekt-propozime me qëllim të mbështetjes financiare të komunave, institucioneve të tjera dhe organizatave të shoqërisë civile. Financimi i projekteve është bërë me qëllim të avancimit të vetëqeverisjes lokale, fuqizimit të partneritetit dhe rolit të shoqërisë civile në qeverisjen lokale, si dhe zbatimit të objektivave të Strategjisë për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026. Njëkohësisht me thirrjen për propozime, është themeluar komisioni *ad hoc* për vlerësimin e projekteve të propozuara. Në këtë fazë, janë mbështetur financiarisht 31 projekte, prej të cilave 27 OJQ, 2 projekte për komuna dhe 2 projekte për institucione të tjera të administratës publike. Vlera totale për financimin e 31 projekteve kap shumën prej 91,870.00 euro. MAPL ka zotuar mjetet për 30 projekte të organizatave joqeveritare të cilave u janë aprovuar projektet e tyre nga komisioni vlerësues. Vlera e mjeteve të zotuar në këtë periudhë është 82,870.00 euro. Pjesa më e madhe e projekteve kanë filluar të zbatohen, ndërsa monitorimi i ecurisë është bërë përmes zyrtarëve përgjegjës për monitorimin e zbatimit tyre.

Në kuadër të aktiviteteve, MAPL ka marrë pjesë në takimin informues të organizuar nga MIE dhe GIZ me temë “Përfshirja e OSHC-ve dhe palëve të tjera të interesuara në kuadër të strukturave të MSA-së”.

Administrata dhe financat

Gjatë kësaj periudhe (janar – qershor, 2017) janë marrë supozimet për planifikim të mjeteve nga Menaxhmenti I lartë, është bërë dorëzimi I Kesh planit të parë në Ministri të Financave, është hapur petty cash-i, janë mbledhur të dhënat lidhur me pasqyrat financiare, janë regjistruar pasuritë dhe stoqet për vitin 2016. MAPL ka përgatitur 5 flet alokime për Ministrinë e Financave për 18 projekte, pastaj janë kompletuar lëndët (pesë pako) për MeM dhe PIP, si dhe është bërë alokimi i mjeteve për 39 projektet e para për vitin 2017 dhe aktualisht në pritje për alokim janë edhe për 4 projekte të tjera të cilat janë dorëzuar në qeveri. Gjithashtu, me qëllim të bashkëpunimit sa më të mirë me ZKA dhe departamentet tjera të MAPL-së janë për identifikimin e nevojave buxhetore lidhur me rishikimin e buxhetit po ashtu edhe për qarkoren e parë buxhetore.

Në gjashtëmuorin e parë të vitit 2016, MAPL gjithashtu ka dorëzuar në Ministrinë e Financave KASH-in për periudhën 2018-2020, i cili është aprovuar në Qeveri, janë paraqitur në KASH dhe në Qarkoren e parë Buxhetore 2018-2020 përcaktimi i nevojave për financim si dhe përcaktimi i projekteve kapitale dhe kategorive tjera ekonomike si: Paga, Mallra dhe Shërbime për financim në periudhën e ardhshme trevjeçare. Janë hartuar planet me qarkoren e parë buxhetore lidhur me hartimin e Planit për Investime Publike PIP, pastaj është bërë përgatitja e kërkesës buxhetore dhe është dorëzuar me 15 Qershor në MF, si dhe janë planifikuar mjetet për periudhën 2018-2020 dhe janë vendosur në sistemin e free balansit – BDMS, ndërsa dëgjimet buxhetore do të varen nga MF.

Ka vazhduar procesi i analizimit të ecurisë së shpenzimeve në periudhën e parë të vitit 2017, i cili është bërë në baza mujore dhe sipas nevojave. Me datë 25 maj 2017, janë mi kërkuar mjete shtesë me qarkoren e parë buxhetore, ndërsa lidhur me aspektet e menaxhimit financiar dhe kontrollit siç janë, delegimi i autorizimeve për shpenzime, lista e rreziqeve etj. Kurse, me datë 28 shkurt është dorëzuar Lista vetëvlerësuese në MF. Ndërsa, lista e rreziqeve është finalizuar me 24 prill 2017. Sa i përket Pranimit të kërkesave iniciuese për zotimin e mjeteve në SIMFK, përgatitja e formularit për Urdhër Obligim dhe Pagesë, regjistrimi i zotimeve në SIMFK dhe regjistrimi i shpenzimeve në SIMFK janë procese që kryhen në vazhdimësi gjatë tërë vitit.

Totali i shpenzimeve për buxhetin e MAPL-së është 740,042.83 EUR ose 14.92%, ndërsa prej kategorisë se donacionit 29,852.90 EUR ose 21.89 %

Është analizuar dhe harmonizuar me raportet e brendshme barazimi i regjistrimit të shpenzimeve me Departamentin e Thesarit në MF që përfshinë kontrollimin e raportit të SIMFK për muajin maj, kurse për muajin qershor do të dorëzohet në muajin korrik, 2017. Në vazhdimësi është bërë hapja dhe mbyllja e Avanseve për udhëtime zyrtare, si dhe hapja, rimbushja që përfshinë tërheqjen e parave të gatshme nga banka komerciale dhe kthimi i mjeteve në rastet kur ka kthim të mjeteve gjatë kësaj periudhe. Po ashtu, në baza mujore është bërë regjistrimi i të gjitha transaksioneve për të gjitha kategoritë ekonomike dhe

krahasimi i tyre me raportet e Freebalance. Sa i përket menaxhimit të pasurisë së MAPL-së ka filluar regjistrimi i pasurisë mbi 1,000.00 €, në SIMFK, si dhe Regjistrimi i pasurisë në sistemin e-pasuria.

Totali i shpenzimeve për buxhetin e MAPL-së është në vlerën prej 740,042.83 EUR ose 14.92%, ndërsa prej kategorisë së donacionit deri me tani është shpenzuar shuma prej 29,852.90 EUR ose 21.89 %, si dhe raporti i realizimit të shpenzimeve së bashku me donacion është në shumën prej 769,895.73 euro ose 15.11%.

Administrata në kuadër të MAPL ka qenë funksionale dhe në shërbim të institucionit të MAPL-së. Gjatë kësaj periudhe është ofruar ndihma në përkthim të materialeve, dokumenteve të ndryshme në gjuhën serbe dhe angleze, ka pasur në vazhdimësi lektorime të dokumenteve në gjuhë zyrtare, janë ofruar përkthim simulant në takime të ndryshme të cilat kanë i kanë zhvilluar njësitë e MAPL-së. Pastaj, janë ofruar shërbime në transport, shpërndarje të materialeve të ndryshme, fotokopje, janë ndihmuar komunat dhe stafi i MAPL-së përmes help-deskut, si dhe shërbime të tjera. Sipas të dhëna në periudhën janar – mars, 2017 MAPL ka këtë strukturë të shërbyesve civil: 133 shërbyes civil, prej tyre 72 meshkuj dhe 61 femra. Sa i përket përbërjes etnike ato janë: 102 shqiptar, 29 serb dhe 2 turq.

MAPL, ka filluar zbatimin e planit të personelit për vitin 2017, janë iniciuar në vazhdimësi kërkesat për rekrutimin dhe përzgjedhjen e kandidatëve për pozita të lira, janë kompletuar dosjet lidhur me kërkesat inicuese për procedurat e rekrutimit për pozitat e lira në MAPL, si dhe është bërë njoftimi në faqen zyrtare të MAPL-së për përzgjedhjen e kandidatëve të suksesshëm. Në vazhdimësi përditësohet baza elektronike me të dhëna për stafin e MAPL-së, po ashtu bëhet menaxhimi i udhëtimeve zyrtare, si dhe inventarizimi i dosjeve personale. MAPL koordinon aktivitetet me IKAP-in sa i përket fushës së trajnime, gjithashtu ka koordinim edhe me Agjencionin Anti Korrupsion për sa i përket deklaramit të pasurisë.

Auditimi i brendshëm

Në fushën e auditimit, konform planit vjetor të punës për vitin 2016, ky sektor ka filluar me auditimet e vitit 2016. Gjatë periudhës janar – qershor, 2017 janë realizuar edhe këto aktivitete, si vijon:

- Janë përfunduar dhe proceduar në kohën e paraparë raporti i TM4/2016 dhe Raporti Vjetor i punës së NJAB-it për vitin 2016.
- Është hartuar Raporti i TM1 do të hartohet dhe procedohet në Njësinë Qendrore Harmonizuese të Auditimit të Brendshëm dhe Menaxhmentit të lartë të MAPL-së në kohën e paraparë konform legjislacionit.
- Është hartuar Draft Raporti i Auditimit dhe pas afatit të dhënies së komenteve do të procedohet me kohë Raporti Final i cili do të përfshihet në raportimin e TM1.
- Është hartuar Draft Raporti i Auditimit dhe pas afatit të dhënies së komenteve do të procedohet me kohë Raporti Final i cili do të përfshihet në raportimin e TM1.

- Është hartuar raporti për Vlerësimin, adresimin dhe zbatimin e rekomandimeve të dala nga auditimet e zhvilluara gjatë vitit 2016” i cili gjithashtu është përfshirë në raportimin e TM1.
- Është hartuar Raporti i Auditimit për Sistemin e menaxhimit të buxhetit - faza e I-rë”, i cili gjithashtu është përfshirë në raportimin e TM1.
- Është përfunduar dhe dorëzuar Raporti për “Sistemin e menaxhimit të prokurimit”.

Njësia e auditimit ka mbajtur takimin e parë në vitin 2017 me KAB-in që njëherësh ka përfshirë mbylljen e punës së vitit 2016, si dhe është zhvilluar edhe takimi me KAB-in dhe Menaxhmentin e lartë të MAPL-së, ku është diskutuar periudha e parë e vitit 2017 lidhur me aktivitetet e NJAB-it, si dhe është proceduar procesverbali tek Menaxhmenti i Lartë i MAPL-së.

Prokurimi

Gjatë periudhës janar-qershor 2017 edhe njësia e prokurimit ka zhvilluar aktivitet e saj të planifikuara. Në këtë drejtim janë zhvilluar kontrata publike për furnizimet dhe shërbimet e prokurimit, të cilat janë pasqyruar në raportin tremujor të njësisë përkatëse. Prej 11 aktiviteteve të prokurimit, 2 janë tender, 1 është ri-tender, 4 janë kuotime të çmimeve, si dhe 4 janë kuotime të çmimeve me vlerë minimale (blerje minimale).