



Republika e Kosovës  
Republika Kosova-Republic of Kosovo  
*Qeveria - Vlada - Government*

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal  
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave  
Ministry of Local Government Administration*

---

# Izveštaj o Radu

Ministarstva administracije lokalne samouprave

Januar-Decembar 2017

Priština, decembar 2017.

Ovaj Izveštaj predstavlja rad MALS-a za period januar – decembar 2017. godine. U izveštaju su predstavljene aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a fokusirajući se na četiri ključne oblasti koje čine radne ciljeve ministarstva prema godišnjem planu za 2017. godinu.

Izveštaj je proizvod Ministarstva administracije lokalne samouprave, izrađen od Odeljenja za Evropske integracije i koordinaciju politika - OEIKP

## Sadržaj

Skraćenice .....	Error! Bookmark not defined.
Uvod .....	4
Izvršni rezime .....	6
Cilj 1.....	8
1. POVEĆANJE EKONOMSKE I SOCIJALNE ODRŽIVOSTI OPŠTINA KAKO BI OSIGURALE DA RAZVOJNE POLITIKE UTIČU NA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ .....	9
Indeksi dostignuća u oblasti 1 .....	9
Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj.....	9
Cilj 2.....	Error! Bookmark not defined.
2. RAZVOJ ZAKONSKOG OKVIRA I SPROVOĐENJE ZAKONODAVSTVA ZA LOKALNU SAMOUPRAVU .....	Error! Bookmark not defined.
Indeks dostignuća – cilj 2.....	Error! Bookmark not defined.
Cilj 3.....	Error! Bookmark not defined.
3. POVEĆANJE EFIKASNOSTI I TRANSPARENTNOSTI OPŠTINSKE ADMINISTRACIJE U PRUŽANJU USLUGA GRAĐANIMA.....	Error! Bookmark not defined.
Indeks dostignuća u oblasti 3 .....	Error! Bookmark not defined.
Cilj 4.....	30
JAČANJE PROFESIONALNIH I INSTITUCIONALNIH KAPACITETA OPŠTINA ZA ISPUNJENJE ZAHTEVA GRAĐANA I POSTIZANJE ODRŽIVOG POBOLJŠANJA U OPŠTINSKIM USLUGAMA.....	30
Indeks dostignuća u oblasti 4 .....	Error! Bookmark not defined.
Administracija i finansije.....	357
Revizija .....	39
Nabavka.....	40

## Skraćenice

AKO	Asocijacija Kosovskih opština
EU	Evropska unija
PGS	Prekogranična saradnja
DEMOS	Decentralizacija i podrška opštinama
OEIKP	Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika
SEI	Sektor za evropske integracije
SKP	Sektor za koordinaciju politika
GIZ	Nemačka razvojna saradnja
EI	Evropske integracije
IKJA	Institut Kosova za javnu administraciju
IPA	Predpristupni instrument
SOR	Srednjoročni okvir rashoda
KD	Koncept-Dokument
EK	Evropska komisija
EPLS	Evropska povelja o lokalnoj samoupravi
KCSF	Kosovska Fondacija civilnog društva
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
MF	Ministarstvo finansija
MKOS	Ministarstvo kulture, omladine i sporta
MŽSPP	Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja
SSP	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
JLjPO	Jedinica za ljudska prava u opštinama
BO	Budžetska organizacija
OEBS	Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju
NPSSSP	Nacionalni Plan za sprovođenje SSP-a
RAE	Romi, Aškalije i Egipćani
SVL	Strategija o lokalnoj samoupravi 2016 – 2026
SUU	Sistem upravljanja učinkom
UNDP	Program Ujedinjenih nacija za razvoj
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
KP	Kancelarija premijera

## Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa svojim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026. kao i godišnjem planu rada za 2017. godinu ostvarilo je planirane aktivnosti tokom perioda januar-decembar 2017. godine. Izveštaj u nastavku održava dostignuća u određenim oblastima koje su istovremeno bile integrisane u godišnji plan rada vlade za 2017. godinu. Sledeća četiri ciljeva ovog plana koji sačinjavaju prioritet za MALS su:

- Povećanje ekonomske i socijalne održivosti opština kako bi osigurale da razvojne i finansijske politike utiču na lokalni ekonomski razvoj;
- Razvoj zakonskog okvira i sprovođenje zakonodavstva za lokalnu samoupravu;
- Povećanje efikasnost i transparentnost opštinske uprave u pružanju usluga građanima;
- Jačanje profesionalnih i institucionalnih kapaciteta opština za ispunjavanje zahteva građana i postizanje održivog poboljšanja u opštinskim službama.

Izveštaj je zasnovan na periodičnim podacima o ostvarenim aktivnostima odeljena MALS-a, odnosno:

- Odeljenje za saradnju i regionalni razvoj;
- Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
- Pravno odeljenje i monitorisanje opština;
- Odeljenje za opštinski učinak i transparentnost;
- Odeljenje za finansije i opšte usluge;
- Sektor za komunikaciju i informisanje;
- Sektor unutrašnje revizije;
- Sektor javne nabavke.

## Izvršni rezime

Rad odeljenja i jedinica MALS-a u toku jednogodišnjeg perioda bio je prilično produktivan, omogućavajući tako realizaciju većine aktivnosti u skladu sa planiranim vremenskim okvirom. Da bi se osiguralo sprovođenje strateških ciljeva Ministarstva, integrisanih u Planu rada Vlade za 2017, aktivnosti su podeljene u detaljnom planu MALS-a, koji se takođe koristi kao instrument za kontrolu aktivnosti i mera koje treba da preduzmu odgovarajuće jedinice. Prema ovom planu, izveštaj je podeljen na četiri glavna cilja i 23 oblasti sprovođenja.

Tokom ovog izveštajnog perioda, u okviru mera preduzetih za ostvarivanje *cilja 1* za povećanje ekonomske i socijalne održivosti opština, izrađena su dva sledeća koncept dokumenta: Koncept dokument za lokalni ekonomski razvoj (usvojen od strane Vlade) i Koncept dokument za regionalni razvoj. Na osnovu usvojenog koncept dokumenta, izrađena je Nacrt strategija za lokalni ekonomski razvoj koja će nastaviti sa drugim zakonskim fazama. Pored izrade politika, MALS je kroz kapitalne investicione fondove finansirao 61 kapitalnih projekata za 37 opština u iznosu od 3,490,336.63 evra. Opštine su takođe podržane kroz projekte finansiranja u oblasti regionalnog razvoja, kao i drugim aktivnostima vezanim za Regionalne razvojne agencije. Istovremeno, MALS je uključen u realizaciju projekata iz programa prekogranične saradnje: Kosovo-Albanija, Kosovo-Crna Gora i Kosovo-Makedonija.

U okviru realizacije *cilja 2* Plana o radu koji se odnosi na razvoj zakonskog okvira i sprovođenje zakonodavstva o lokalnoj samoupravi, sve aktivnosti su realizovane u skladu sa planiranim vremenskim okvirima. U tom pravcu, planirana je izrada 5 koncept dokumenta od kojih su 2 odobrena od strane Vlade, dok su druga 3 u procesu usvajanja od strane Vlade. Takođe, planirana je izrada 2 nacrt zakona, uključujući: Nacrt zakona o glavnom gradu Republike Kosovo - Prištini, koji je Vlada završila i koji je prošao prvo čitanje u Skupštini, kao i Nacrt zakona o administrativnim granicama opština, čija će promena početi nakon usvajanja koncept dokumenta o opštinskim administrativnim granicama od Vlade. Istovremeno, završen je Nacrt Uredbe o izradi i objavljivanju opštinskih akata i Nacrt Uredbe o sistemu upravljanja učinkom opštinskih usluga. U tom pravcu, MALS je takođe pružio podršku kroz identifikaciju nacrt zakona koji odražavaju uticaj na sistem lokalne samouprave, gde je primljeno 107 pravnih akata, podzakonskih akata, koncept dokumenta, kodeksa ponašanja i memoranduma. U planu za procenu uticaja zakonodavstva, MALS je izvršio naknadnu procenu ex-post Zakona o lokalnoj samoupravi i završio je izveštaj o ovoj proceni.

Tokom ovog perioda, od ukupno 464 održanih sednica skupština opština praćeno je 452, za koje su izrađeni pojedinačni izveštaji. MALS je primio ukupno 572 akata za pregled zakonitosti, dok je 724 dostavljeno na procenu resornim ministarstvima. MALS i resorna ministarstva su ukupno identifikovali 69 zakonskih povreda prilikom donošenja podzakonskih akata od strane opština. Od tog broja, MALS je identifikovao 16 kršenja ili 2,79% ukupno razmotrenih akata, od kojih su 6 usklađeni u skladu sa zahtevom za preispitivanje zakonitosti, dok 10 nije usklađeno. Resorna ministarstva su identifikovala 43 kršenja zakona ili 5,66% od ukupnog broja razmotrenih akata, od kojih je 12 razmatrano i usklađeno u skladu sa zahtevom za ponovno razmatranje, dok 31 nije usklađeno. Dostignuća i izazovi opština po vremenskim periodima se ogledaju kroz sveobuhvatni izveštaj o radu opština za 2016. godinu, koji je dostavljen Skupštini Kosova, kao i druga dva tromesečna izveštaja o funkcionisanju opština za 2017. godinu.

Radi jačanja partnerstva sa opštinskim vlastima u sprovođenju zakona, održano je šest sastanaka sa predsedavajućim i članovima skupština opština i drugih sastanaka sa nevladinim organizacijama radi podrške zajedničkim projektima za unapređenje lokalne samouprave na Kosovu.

Tokom procesa praćenja opština naročito je traženo sprovođenje obaveza koje proističu iz evropske agende, odnosno Nacionalnog programa za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. S tim u vezi, pripremljena je sveobuhvatna matrica za periodično izveštavanje o opštinama, i pripremljeni su individualni planovi za 38 opština za sprovođenje obaveza iz evropske agende za 2017. godinu.

Na ovaj način su dostavljeni zahtevi za izveštavanje u 38 opština, za prikupljanje podataka za sprovođenje ovih obaveza za period januar - juni 2017., i izrađen je *Opšti Izveštaj o obavezama iz Evropske agende za opštine*. Dok su u periodu od januara do decembra 2017. godine opštinama dostavljeni zahtevi za izveštavanje o ispunjavanju obaveza iz Evropske Agende, gde će opštine izveštavati do kraja 2017. godine. Takođe, izrađeni su izveštaji MALS-a o sprovođenju nacionalnog programa za sprovođenje SSP-a za period januar-mart 2017, januar-jun 2017., januar-septembar 2017, koji su dostavljeni MEI-u. Tokom ovog perioda MALS je pružio podatke o izveštaju EK o Kosovu za period od 1. septembra 2016 - 30. septembar 2017. godine. Pored toga, MALS je izvršio pregled Matrice za NPSSSP 2018. i postavio svoje prioritete u Agendi za evropske reforme za 2018. godinu. U okviru aktivnosti u oblasti EI, održana je zajednička konsultacija sa opštinskim službenicima za evropske integracije i Asocijacijom kosovskih opština na temu "*Uloga opština u ispunjavanju obaveza iz evropske agende*".

Aktivnosti koje su realizovane u okviru *cilja 3* u cilju povećanja efikasnosti i transparentnosti opštinske administracije u pružanju usluga građanima grupisane su u tri glavne oblasti, uključujući: 1) Procenu učinka u pružanju usluga od strane opština; 2) unapređenje on-line informacionih sistema; i 3) Povećanje transparentnosti. Tokom pripreme Izveštaja o opštinskom učinku, realizovane su posete svim opštinama kako bi se proverili prikazani podaci o učinku opštine. Izveštaj o učinku opštine objavljen je u junu i na taj način su raspodeljene nagrade za 6 opština sa najboljim učinkom u pružanju usluga građanima.

Pored toga, tokom ovog perioda razvijen je elektronski program prikupljanja podataka (SUU), i izrađen je glavni dokument SUU-a. MALS je postigao saradnju sa švajcarskom vladom za oživljavanje šeme grantova za opštine zasnovanog na učinku, koji će biti sproveden 2018. godine, sa kojim se planira izdvajanje 12 miliona evra u narednih 4 godina, za šta smo postavili i posebne kriterijume za sticanje koristi. Takođe, postignuto je predstavljanje izmena opštinskih internet stranica i završetka predloga za internet stranicu MALS-a. Ostala dostignuća u ovoj oblasti su: prihvatanje opreme za teleprisutnost u opštinama: Zubin Potok, Zvečan i Leposavić, funkcionalizacija intraneta u svim opštinama i izrada projekta za integrisano upravljanje praćenja i izveštavanja MALS-a (aktivnost objavljena prema procedurama javnih nabavki). Ugovorena je dobitnička kompanija i trenutno je u procesu stvaranje sistema online izveštavanja. Takođe, ugovorena je i profesionalna kompanija za programiranje platforme za praćenje i izveštavanje, sistem koji rezimira ukupno 5 specifičnih modula za upravljanje podacima: Modul izveštavanja o sprovođenju planova o radu MALS-a; Modul za nedeljno izveštavanje jedinica MALS-a; Modul za procenu zakonitosti opštinskih akata; Modul za praćenje sprovođenja revizorskih preporuka; Modul za praćenje i izveštavanje o sastancima skupštine opštine i obavezanim odborima, izveštajima gradonačelnika, objavljivanje akata; javnih okupljanja sa građanima i sastanaka opštinskih saveta za bezbednost u zajednici. U korak sa vršenjem aktivnosti u MALS-u, javno informisanje je jedan od prioriteta rada MALS-a tokom ovog perioda. U tom smislu, objavljeno je 399 dokumenata i informacija na internet stranici MALS-a i dat je pristup u 12 službena dokumenata prema zahtevu.

Pokazatelji postignuća u *cilju 4* Plana rada (Jačanje profesionalnih i institucionalnih kapaciteta opština za ispunjavanje zahteva građana i postizanje održivog poboljšanja u opštinskim službama) grupisane su u 3 glavne oblasti, uključujući: 1) Podizanje kapaciteta opštinskih službenika; 2) Ljudska prava; 3) Saradnja sa civilnim društvom. U tom pravcu, MALS je izradio plan obuke za opštine za 2017. godinu, na osnovu kojeg je realizovano 59 obuka i obučeno je 1787 opštinskih službenika. Evropska komisija je dodelila dva projekta u okviru TAIEX instrumenta, i podržana su 4 projekta obuke za opštinske službenike od različitih donatora. U okviru aktivnosti ljudskih prava nastavljeno je praćenje opština u sprovođenju zakonskog paketa o ljudskim pravima i pružena je podrška izradi strateških dokumenata Vlade u ovoj oblasti.

Što se tiče saradnje sa civilnim društvom, pored brojnih zajedničkih aktivnosti sa nevladinim organizacijama i njihovog uključivanja u radne grupe, MALS je takođe izdvojio sredstva za finansiranje projekata za NVO kako bi ispunio deo obaveza iz Strategije lokalne samouprave 2016 -2026. Na ovaj način, tokom ovog perioda, finansirano je 46 projekata nevladinih organizacija u iznosu od 173,326.00 evra.

MALS tokom ovog perioda je realizovao i druge redovne aktivnosti u oblasti finansijskog upravljanja, upravljanja ljudskim resursima, plan nabavke i plan unutrašnje revizije. Tokom dvanaestomesečnog perioda, ukupni troškovi za budžet MALS-a su u iznosu od 4,196,207,36 EVR ili 84,91%, dok je iz kategorije donacija utrošen iznos od 103,611.01 EVR ili 58,00%.



## Cilj 1

## 1. POVEĆANJE EKONOMSKE I SOCIJALNE ODRŽIVOSTI OPŠTINA KAKO BI SE OSIGURALO DA RAZVOJNE POLITIKE UTIČU NA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ

Tokom perioda januar-decembar 2017. godine MALS je nastavio sa realizacijom planiranih aktivnosti u okviru cilja 1 Plana rada Vlade za 2017. godinu, koja imaju za cilj postizanje strateških prioriteta Ministarstva. U okviru sprovođenja politika koje utiču na lokalni ekonomski razvoj, aktivnosti su proširene kroz:

- Izradu politika za lokalni ekonomski razvoj;
- Finansiranje opštinskih projekata ;
- Aktivnosti u ruralnom razvoju;
- Međuopštinsku saradnju;
- Sprovođenje programa prekogranične saradnje.

## Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj

Na osnovu ciljeva godišnjeg plana rada MALS-a za 2017. godinu, izrađen je i završen *Koncept dokument za lokalni ekonomski razvoj*. Vlada je odobrila ovaj koncept dokument, na osnovu kojeg je započet proces izrade *Strategije za lokalni ekonomski razvoj*. Iz tog razloga, MALS je osnovao međuministarsku radnu grupu, odgovornu za izradu ove strategije. U 2017. godini održana su dva sastanka radne grupe, jedna dvodnevna radionica radne grupe i tri regionalna sastanka, u kojem su uključeni službenici 38 opština kako bi dobili svoje predloge u vezi sa merama koje se trebaju adresirati i kroz ovu strategiju. Radna grupa je unapredila nacrt Strategije za lokalni ekonomski razvoj, dok se nacrt trenutno još razvija, pre nego što pređe kroz druge zakonske faze: preliminarne konsultacije, javne konsultacije, procena uticaja na budžet i dostavljanje na usvajanje Vladi.

Takođe tokom ovog perioda MALS je učestvovao na forumu lidera za planiranje budžeta u opštinama kojeg su organizovali MF i OEBS. Učešće u radnoj grupi sa MONT-om i MF-om u vezi izrade uredbe o planiranju i trošenju sopstvenih prihoda realizovanih od institucija obrazovanja i stručnog osposobljavanja i obrazovanja odraslih. Ovo uputstvo stupilo je na snagu u februaru 2017. godine.

## Indeks dostignuća u cilju 1

- izrađena 2 koncept-dokumenta, (1 usvojen od Vlade)
- 6 Izveštaja/analiza izrađenih u oblasti lokalnih finansija;
- \* Konferencija za kapitalne investicije;
- \* 3 zahteva je registrovano od opština u oblasti međuopštinske saradnje i dobile su zakonsku procenu MALS-a;
- 61 kapitalnih projekata finansiranih za 37 opština u iznosu od 3,490,336.63 evra;
- 46 projekata finansiranih za NVO-e u iznosu od 173,326.00 evra;
- 1 izrađeni priručnik za ciklus upravljanja projektima;
- 5 održanih sastanaka sa ARR-ima;
- Nastavljena je realizacija projekata iz programa BNK-a: Kosovo- Albanija, Kosovo – Crna Gora i Kosovo-Makedonija.

Aktivno učešće u radnoj grupi MALS-a za preliminarne konsultacije kojim se pruža stalni doprinos u oblasti lokalnih finansija.

## Finansirani projekti za opštine

# 61

finansiranih projekata opština, u iznosu od 3,490,336.63

### Finansiranje projekata opština

Tokom ovog perioda, MALS je u okviru planiranja budžeta predvideo finansiranje opštinskih kapitalnih projekata čija je namera da utiču na lokalni ekonomski razvoj. MALS je primenio 3 vrste oblika finansiranja sledećih opštinskih kapitalnih projekata:

- Finansirani projekti na osnovu poziva za predloga;
- Finansirani projekti za opštine izvan šeme poziva za predloga;
- Projekti finansirani od stimulativnog granta za opštinski učinak.

Povodom objavljivanja poziva za podnošenje predloga, opštine su podnele 105 projektnih predloga za finansiranje iz programa kapitalnih projekata. Nakon procesa razmatranja i procene projekata opština, komisija za procenu MALS-a izabrala je 37 projekata opština kao uspešnih, u okviru projekata primljenih van šeme poziva, zatim je primljeno 32 projekta i usvojeno je 18. Dok je u šemi grantova za stimulative grantove usvojeno ukupno 6 projekata. Sveukupno, tokom 2017. godine realizovano je 61 projekata u iznosu od 3,490,336,63 evra. U nastavku je prikazana šema finansiranja projekata u dva oblika finansiranja:



Slika 1: Podaci o kapitalnim projektima za opštine koji su finansirani od MALS-a

### Međuopštinska saradnja

Tokom ovog perioda MALS je pratio aktivnosti opština u oblasti međuopštinske saradnje. Kroz direktno učešće u opštinama, tražen je pristup svim usvojenim aktima o međuopštinskoj saradnji i postignutim sporazumima opština unutar i izvan zemlje, razmatrajući zakonitost odlučivanja u skladu sa odredbama Zakona br. 04/L-010 o međuopštinskoj saradnji. Takođe, pre potvrđivanja sporazuma o bratimljenju, ocenjena je zakonitost triju inicijativa za bratimljenje - između Opštine Peć i Opštine Gusinje Crne Gore, - Gnjilane - Vitina, Peć - Gusinje, Prizren - Amaysa.

U okviru promocije politika međuopštinske saradnje, tokom ovog perioda organizovani su sastanci sa Agencijama za regionalni razvoj u opštinama, za koordinaciju aktivnosti u vezi međuopštinske saradnje, bratimljenja opština i organizovanja regionalnih radionica sa opštinama. Održan je i sastanak sa Odeljenjem za ekonomsku diplomatiju u Ministarstvu inostranih poslova Kosova o koordinaciji aktivnosti sa diplomatskim misijama na Kosovu. U okviru koordinacije aktivnosti, u saradnji sa OEBS-om je planirano šest radionica o PGS-u u 2018. godini, i održan je sastanak sa Ministarstvom inostranih poslova Kosova o koordinaciji inicijativa PGS-a. MALS je razmotrio 3 zahteva opština iz oblasti međuopštinske saradnje, za koje je data procena zakonitosti. MALS je takođe ostvario 6 poseta opštinama: Kosovo Polje, Podujevo, Lipljan, Vitina i Mamuša radi praćenja aktivnosti u okviru inicijativa u oblasti međuopštinske saradnje. U saradnji sa organizacijama koje podržavaju lokalnu samoupravu, aktivnosti za 2018. su koordinirane sa Misijom OEBS-a na Kosovu za promovisanje i podsticanje inicijativa međuopštinske saradnje.

## Regionalni razvoj

Tokom perioda januar-decembar 2017. godine, MALS je radio na izradi Koncept dokumenta za regionalni razvoj<sup>1</sup>. Tokom faze izrade održano je niz sastanaka sa različitim zainteresovanim stranama, uključujući opštine, resorna ministarstva i organizacije civilnog društva. Dokument je razmatran na 2 konsultativna sastanka sa opštinama i nevladinim organizacijama. Takođe, 7. jula 2017. održan je sastanak Radne grupe i inkorporirani su predlozi resornih ministarstava. Pored toga, realizovana je studijska poseta Sloveniji i Austriji, kako bi se radna grupa bliže upoznala sa evropskim praksama u oblasti regionalnog razvoja. Tokom procesa izrade nacрта bilo je bliske saradnje sa Kancelarijom EU-a na Kosovu i Ministarstvom za evropske integracije kako bi se obezbedilo da dokument ispunjava sve neophodne kriterijume usvajanja od strane vlade. Istovremeno, dokument je prošao procedure javne konsultacije i preliminarne konsultacije prema članu 7 Pravilnika o radu vlade. Utvrđena je procena budžetskog uticaja ovog koncept dokumenta, ali uzimajući u obzir promene u strukturi organa državne administracije, odnosno osnivanje Ministarstva za regionalni razvoj, ova odgovornost će biti prenesena na ovu zadnju za dalji postupak.

Što se tiče ostalih aktivnosti u okviru regionalnog razvoja, tokom ovog perioda finansirani su brojni projekti opština koji utiču na lokalnu ekonomiju, dodeljeni od fondova MALS-a ali i fondova EU-a kojima upravljaju Agencije za regionalni razvoj. U cilju podrške projekata za ekonomsku regeneraciju, otvaranje novih radnih mesta i razvoj ljudskih resursa u privrednim regionima Kosova, uspostavljen je integrisani fond za kapitalne investicije koji je pokrenuo MALS, uključujući projekte za regionalni razvoj. Da bi koordinirao aktivnosti sa relevantnim organizacijama za regionalni razvoj, MALS je izradio plan sastanaka sa 5 ARR-a koje deluju na Kosovu, pri čemu je MALS predstavio kapitalne investicije opština podeljenih u regione i finansiranih od strane MALS-a za 2008-2016. godinu. S tim u vezi, održani su sastanci sa ARR-ima, sa kojima su razmatrana pitanja strateškog okvira za regionalni razvoj i oblici podrške opštinskih projekata u narednom koraku i završena je tabela sa brojem školskih institucija, brojem učenika, i brojem nastavnika u opštinama Republike Kosovo za 2015-2016. godinu.

## Sprovođenje programa prekogranične saradnje

Tokom ovog perioda, MALS je izradio tri analize u vezi sa mogućnošću da Kosovo učestvuje u transnacionalnoj saradnji, odnosno u programima: 1) Program transnacionalne saradnje DUNAV; 2) Program transnacionalne saradnje ADRIAN; 3) Program transnacionalne saradnje MEDITERANSKI BALKAN. Dok je u okviru analize transnacionalnih programa i regionalnih inicijativa uključena i saradnja sa Srbijom. Takođe, MALS je ostvario napredak u okviru sprovođenja programa za prekograničnu saradnju, odnosno u programima: Kosovo-Albanija, Kosovo-Crna Gora i Kosovo-Makedonija.

---

<sup>1</sup> Ovaj KD sada je u nadležnosti Ministarstva za regionalni razvoj

### 1) IPA I PGS Kosovo-Albanija 2010-2013

U okviru Programa prekogranične saradnje Kosovo – Albanija realizovan je strateški projekat “Izgradimo zajedno atraktivan i prosperitetan region / Build Together an Attractive and Prosperous Region”. Ovaj projekat sa kosovske strane obuhvata izgradnju i asfaltiranje postojećeg puta iz sela Kruševo do graničnog prelaza u Šištavecu u dužini od L=3.3 km, izgradnju parkinga blizu graničnog prelaza u površini od S=2000 m<sup>2</sup>, instaliranje solarne rasvete parkinga i jednog dela puta na ulasku u granični prelaz i snabdevanje graničnog prelaza električnom energijom uključujući izgradnju visokonaponske linije i izgradnju trafostanice. Kancelarije EU-a na Kosovu finansira 85% projekta koji uključuje: izgradnju i asfaltiranje postojećeg puta iz sela Kruševo do graničnog prelaza u Šištavecu u dužini od L=3.3 km i izgradnju parking blizu graničnog prelaza u površini od S=2000 m<sup>2</sup>. Za izvođenje radova, Kancelarija EU-a na Kosovu je ugovorila kompaniju “RSM COMPANY d.o.o.”. Dok, za izradu konačnog dizajna projekta i nadzor radova ugovorena je kompanija “InfraPlus”. Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave finansira 15 % projekta koji uključuje instaliranje solarne rasvete parkinga i jednog dela puta na ulazu graničnog prelaza kao i snabdevanje graničnog prelaza električnom energijom uključujući izgradnju visokonaponske linije i izgradnju trafostanice. U vezi sa realizacijom ovog dela projekta, potpisan je Sporazum o razumevanju između MALS-a i opštine Dragaš 28.06.2016. godine i tom prilikom su izdvojena finansijska sredstva u iznosu od 200,000.00 evra. Zatim je opština Dragaš za realizaciju ovog projekta ugovorila kompaniju “Eling”, koja izvodi radove na terenu. S tim u vezi, radove na terenu izvode dve ugovorene kompanije. MALS je pratio izvođenje radova prema projektnim specifikacijama. Radovi su u završnoj fazi i biće završeni do kraja 2017. godine. Deo projekta finansiran od strane EU-a je završen u stepenu od 75%, dok je deo finansiran od strane MALS-a do 95%.

### 1) IPA II PGS Kosovo-Albanija 2014-2020

U ovom programu, javni poziv za predloge projekta objavljen je 11. januara 2017. godine i biće otvoren do 16. marta 2017. godine odnosno 45 dana. Od 13. do 14. februara 2017. održana je dvodnevna obuka u Leži / Albanija, a 15. i 16. februara u Prizrenu/Kosovo je održana dvodnevna obuka za potencijalne aplikante. Pored toga, održane su dve informativne sesije u Albaniji (u Leži) 1. februara 2017. i 2. februara u Kukesu, kao i dve informativne sesije na Kosovu, odnosno 6. februara u Prizrenu i 7. februara u Đakovici. Počeo je proces procene projekata primljenih iz prvog Poziva za predloge projekta. Procenu vrši delegacija EU-a u Tirani. Kao deo ove procene, MALS je učestvovao u svojstvu posmatrača. Proces procene projekata primljenih iz prvog Poziva za predloge projekta je završen. Procenu je vršila delegacija EU-a u Tirani. Iz prvog Poziva za predloge projekta, IPA II 2014 - 2020. sticali su korist ukupno 5 projekata i očekuje se sklapanje ugovora između dobitnika projekata i Ugovornog autoriteta EUD/AL.

### 2) IPA I PGS Kosovo-Makedonija 2010-2013

Završena je realizacija svih projekata (6 projekata) iz IPA I fondova. Što se tiče strateškog projekta Šištavec-Belanovac, koji predviđa izgradnju zajedničkog graničnog prelaza između Makedonije i Kosova, izrađen je završni dizajn projekta i Kancelarija EU-a na Kosovu je objavila tender. Ugovoren je operater za

izvođenje radova, za koje se očekuje da će početi kada dve zemlje, Kosovo i Makedonija, ispune sve obaveze vezane za dokumentaciju i preuzete obaveze.

### 2) IPA II PGS Kosovo-Makedonija 2014-2020

MALS, zajedno sa Ministarstvom za lokalnu samoupravu Makedonije i Kancelarijom EU-a na Kosovu, izradili su Smernice za aplikante radi informisanja stranaka i utvrđivanja kriterijuma za poziv za predloge. Javni poziv za predloge projekata objavljen je 13. juna 2017. godine i biće otvoren do 28. jula 2017. odnosno 45 dana. Dve informativne sesije su održane u Gnjilanu/Kosovo 20. juna 2017. godine i Prizrenu/Kosovo 21. juna 2017. godine. Proces procene projekata primljenih sa prvog Poziva za predloge projekata je završen. Procenu je vršila Kancelarija EU-a u Prištini. Od prvog poziva za predloge projekata, IPA II 2014-2020 očekuje se ugovaranje između dobitnika projekta i Ugovornog autoriteta, kancelarije EU-a na Kosovu.

### 3) IPA I PGS Kosovo-Crna Gora 2011-2013

Završeno je sprovođenje 9 projekata finansiranih od strane Evropske komisije u ukupnom iznosu od 3,2 miliona evra.

### 3) IPA II PGS Kosovo-Crna Gora 2014-2020

Ministarstvo za finansije Crne Gore u svojstvu ugovornog autoriteta u saradnji sa Ministarstvom za administraciju lokalne samouprave Kosova, objavilo je javni poziv za podnošenje predloga projekata, 10. marta 2017. godine. Rok poziva je do 26. aprila 2017. godine, odnosno 45 dana. Od 28. februara – 02. marta održana je trodnevna obuka u Rožaju/Crna Gora, i od 07. do 09. marta, održana je trodnevna obuka u Peći/Kosovo. Organizovane su dve dnevne informativne kampanje i forumi za traženje partnera (potencijalni aplikanti sa Kosova i Crne Gore) za zajedničko apliciranje u projektima iz fonda poziva. Ova aktivnost je realizovana 27.02.2017. godine u Rožaju/Crna Gora i 06. marta 2017. godine, u Peći/Kosovo. Takođe, organizovane su i održane dve informativne sesije za potencijalne aplikante u Crnoj Gori 20. marta 2017. godine u Podgorici, 21.03. 2017. godine u Bijelom Polju, 22. marta u Đakovici/Kosovo i 23. marta u Peći/Kosovo. Poziv za predloge projekata zatvoren je 26. aprila 2017. godine. Počeo je proces procene od strane Zajedničke komisije za procenu, čiji su deo i dva službenika MALS-a, i očekuje se ugovaranje projekata iz IPA II 2014-2020. Između dobitnika projekta i Ugovornog autoriteta, kancelarija EU-a u Crnoj Gori.

### Izrada dokumenata, izveštaja, analiza, učešće u radnim grupama

U cilju podrške opštinama u oblasti planiranja budžeta i finansijskog upravljanja, odnosno obezbeđivanja dodatnih finansijskih sredstava i povećanja prikupljanja prihoda iz sopstvenih prihoda, izrađeno je planiranje sa Ministarstvom finansija za realizaciju zajedničke radionice sa opštinama. U okviru radne grupe sa MONT-om i MF-om, MALS je uključen u izradi Uredbe o planiranju sopstvenih prihoda i rashoda

ostvarenih od institucija obrazovanja i stručnog osposobljavanja i obrazovanja odraslih. MALS je tokom ovog perioda je pripremio sledeće izveštaje/dokumente:

- Dva dokumenta vezana za preporuke Komisiji za grantove, jedan dokument 07. marta 2017. godine, a drugi dokument 30. marta 2017. godine
- Godišnji izveštaj o sopstvenim prihodima, marta meseca 2017. godine;
- Godišnji izveštaj opštinskih rashoda marta meseca 2017. godine 2017;
- Izveštaj o preporukama Generalnog revizora za opštine u avgustu 2017. godine;
- Analiza kapitalnih investicija opština po regionima za 2016. godinu;
- Završena je i objavljena analiza kapitalnih investicija;
- Izveštaj o kapitalnim investicijama u opštinama za obrazovanje, zdravstvo i administraciju prema izvorima finansiranja za 2017. godinu;
- Priručnik za ciklus upravljanja projektima, distribuiran opštinama.
- Dva dokumenta o preporukama Komisiji za grantove;
- Izveštaj o planiranju i trenutnom stanju osoblja u opštinama: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić;
- Izveštaj o planiranju i trenutnom stanju zaposlenih u opštinama Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić, takođe je pripremljena informacija o osoblju i budžetu u kategoriji plata za 2017. za opštine Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. Pripremljen je izveštaj o kapitalnim investicijama u opštinama za zdravstvo, obrazovanje i administraciju prema izvorima finansiranja za 2017. godinu;
- Pripremljen je zveštaj o opštinskim budžetima za zdravstvo, obrazovanje i administraciju prema izvorima finansiranja za 2017. godinu;
- Izveštaj o budžetu u kategoriji plata za 2017. godinu za opštine: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić;
- U septembru 2017. održana je konferencija o kapitalnim investicijama u opštinama za period 2011-2016.

## Indeks dostignuća – cilj 2

- 5 koncept dokumenata izrađeno, od kojih 2 usvojeno od strane vlade;
- 2 projekta usvojena od strane TAIEX-a;
- Usvajanje narta zakona o Prištini, od strane vlade;
- Ex-post procena i završetak izveštaja o ovoj proceni;
- 2 nacrt projekta izmenjena i završena;
- 31 nacrt zakona iz Programa vlade koji se odražavaju u sistemu LSU-a;
- 107 zakonskih i podzakonskih akata razmotreno u preliminarnoj konsultaciji, od kojih 11 je vraćeno sa napomenama/komentarima;
- 6 regionalnih sastanaka održanih sa predsedavajućima i članovima skupština opština;
- 1296 akata primljeno od opština za procenu zakonitosti;
- 572 procenjeno od strane MALS-a;
- 724 akata prosleđeno za procenu resornim ministarstvima;
- 16 povreda evidentiranih od strane MALS-a;
- 43 povreda evidentiranih od strane resornih ministarstava;
- 12 protivzakonitih akata razmotreno i usklađeno od strane opština na zahtev MALS-a za preispitivanje;
- 31 neusklađena akta od strane opština (i nakon zahteva resornih ministarstava za preispitivanje);
- 4 izrađena izveštaja o funkcionisanju opština ;
- 5 izrađena izveštaja iz oblasti evropskih integracija;
- 1 sveobuhvatni izveštaj o radu opština dostavljen Skupštini Republike Kosovo;
- 2 izrađena plana o radu;
- 1 izrađeni indikativni plan za 2018. godinu;
- 1 integrisani plan za sprovođenje preporuka unutrašnjeg i spoljnog revizora, izrađen;
- 4 analize sprovođenja plana rada MALS-a, izrađene.

- Koncept dokument o regionalnom razvoju
- Koncept dokument o administrativnim granicama opština<sup>3</sup>;
- Koncept dokument o Akademiji za lokalnu samoupravu;
- Koncept dokument o davanju na korišćenje i razmeni nepokretne imovine opštine.

## Cilj 2

### 2. IZRADA KONCEPT DOKUMENATA I SPROVOĐENJE ZAKONODAVSTVA ZA LOKALNU SAMOUPRAVU

Aktivnosti koje su sprovedene tokom ovog perioda vezane za ispunjavanje cilja 2 Plana rada za 2017. su usmerene u pravcu:

- Izrade koncept dokumenata;
- Izrade planiranih nacrt zakona i podzakonskih akata;
- Prethodnih konsultacija sektorskih akata;
- Ex-post procene Zakona o lokalnoj samoupravi;
- Redovnih sastanaka sa opštinama;
- Praćenja opština;
- Adresiranja i sprovođenja obaveza iz evropske agende;
- Izrađenih izveštaja;
- Koordinacije politika.

#### Izrada koncept dokumenata

U okviru zadataka planiranih za period januar-decembar 2017. godine, u oblasti razvoja pravnog okvira za lokalnu samoupravu, MALS je planirao 5 koncept dokumenata, i to:

- Koncept dokument o lokalnom ekonomskom razvoju<sup>2</sup>;

<sup>2</sup> Opširnije elaborirano u okviru Cilja 1

<sup>3</sup> Isto tu



- 1) *Koncept dokument o lokalnom ekonomskom razvoju* – usvojen od strane vlade.
- 2) *Koncept dokument o regionalnom razvoju* – prošao je sve faze izrade. Sada je prenesen na odgovornost ministarstva za regionalni razvoj.
- 3) *Koncept dokument o administrativnim granicama opština* - U cilju pripreme za izmene i dopune pravnog okvira o opštinskim administrativnim granicama, 14.10.2016. donesena je odluka br. 02-185/4 o osnivanju Radne grupe za izradu Koncept dokumenta o administrativnim granicama opština. Tokom ovog perioda, Radna grupa je pripremila prvi nacrt ovog koncept dokumenta. Pored toga, potvrđena je podrška Evropske komisije putem instrumenta podrške TAIEX prema podnetom projektu, na osnovu kojeg su eksperti EU-a održali obuku čiji je cilj bio predstavljanje osnovnih načela i slovenačkog modela uspostavljanja i definisanja teritorije opština. Obuku je održao slovenački stručnjak koji je pružio podršku u davanju uputstava za izradu predmetnog koncept dokumenta na osnovu najboljih slovenačkih praksi i EU uopšte. Takođe, tokom ovog perioda održana je stručna obuka sa ekspertom TAIEX-a za završetak koncepta dokumenta o opštinskim administrativnim granicama. Nacrt je završen, preveden na dva jezika od strane Radne grupe i dostavljen je na dalje postupke.

3) *Koncept dokument o Akademiji LSU-a* - Tokom perioda januar-decembar 2017 MALS je održao sastanak sa međuministarskom grupom za izradu *Koncept dokumenta za lokalnu samoupravu*. Radna grupa je završila koncept dokument i pripremljeni su finansijski troškovi sprovođenja. Dalje, pomoću instrumenta TAIEX Evropske komisije, angažovana su dva eksperta iz ovog programa za održavanje dvodnevne obuke za Međuministarsku radnu grupu za izradu koncept dokumenta za Akademiju lokalne samouprave. Njihovo angažovanje je došlo kao rezultat apliciranja sa projektom "*Podizanje kapaciteta lokalne samouprave*". Koncept dokument o Akademiji lokalne samouprave u roku od 30 dana objavljen je na zvaničnoj internet stranici MALS-a za javne konsultacije i Vladinoj platformi za javne konsultacije. Tokom ovog procesa davani su komentari od strane različitih subjekata kao što su: Pravna kancelarija KP-a, Kancelarija za strateško planiranje, Koordinacioni sekretarijat vlade, Ministarstvo javne uprave, IKJA, Asocijacija kosovskih opština, SIDA i OSCE. Nakon ove faze javnih konsultacija, procedure preliminarne konsultacije su nastavljene u skladu sa članom 7. Pravilnika o radu vlade br. 09/2011 gde su navedeni postupci završeni. KD o Akademiji za LSU je u procesu pripreme za prosleđivanje u Vladi za odobrenje.

*Koncept dokument o davanju na korišćenje nepokretne imovine opštine* je završen, dostavljen je vladi i usvojen od strane vlade. Ispod je prikazana slika napretka razvoja planiranih koncept dokumenata:

Podrška u sektorskim politikama

Dok su radovi nastavljani na izradi strateških dokumenata za koje je organ predlagač bio MALS, aktivnosti su proširene i na izradu sektorskih politika unutar međuministarskih radnih grupa, kao i kroz davanje komentara na dokumente resornih ministarstava. U tom smislu, treba naglasiti pripremu predloga za izradu sledećih dokumenata:

- Koncept dokument o pitanju suspenzije radnog odnosa javnih službenika iz institucija Republike Kosovo, iniciran od strane Ministarstva pravde
- Predlozi u Nacrtu strategije protiv korupcije, kao i trošenje i budžetiranje njenih mera/akcija u Akcionom planu za borbu protiv korupcije 2018-2022.
- Predlozi u Nacrtu strategije protiv terorizma 2017-2021.
- Angažovanje u radnoj grupi za izradu Koncept dokumenta o reformi inspekcija.

### Izrada zakonskih i podzakonskih akata

Što se tiče planiranih nacrtu zakona, u okviru zakonodavnog programa Vlade predviđena je i izrada *Nacrta zakona o glavnom gradu Republike Kosovo - Prištini i Nacrt zakona o opštinskim administrativnim granicama*.

Nacrt zakona o glavnom gradu Republike Kosovo/Priština – MALS je završio proces izrade nacrtu zakona o Prištini, koji je prosledio vladi. Prilikom izrade ovog nacrtu zakona preduzeto je niz aktivnosti uključujući: redovne sastanke radne grupe, dodatne konsultacije sa Ministarstvom unutrašnjih poslova i Ministarstvom zdravstva radi dobijanja njihovog mišljenja o nadležnostima glavnog grada u oblasti bezbednosti i sekundarne zdravstvene zaštite, jednodnevna konsultacija između pravnika MALS-a i Radne grupe, procedure javnih i preliminarnih konsultacija. Tokom jednogodišnjeg perioda izrađen je izveštaj o javnim i preliminarnim konsultacijama, koji sadrži inkorporirane komentare, izveštaj je objavljen na on-line platformi. Nakon ovog postupka, vlada je usvojila Nacrt zakona o glavnom gradu Republike Kosovo/Prištini i prošao je prvo razmatranje u Skupštini.

Nacrt zakona o administrativnim granicama opština – ova aktivnost je suspendovana do izrade koncept dokumenta o administrativnim granicama opština i odobrenja od strane vlade.

Nacrt zakona o davanju na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine – u vezi sa ovim Nacrtom zakona, tokom perioda januar-decembar 2017. godine izrađena je odluka o stvaranju Radne grupe. Radna grupa je završila preliminarni nacrt zakona, održala 8 internih sastanaka i 2 međuministarska sastanka sa resornim ministarstvima koja su uključena u ovaj nacrt zakona. Sadržaj nacrtu zakona usklađen je sa orijentacijom koncept dokumenta koji je vlada odobrila 7. aprila ove godine. Održane su dvodnevne radionice sa Radnom grupom, direktorima za imovinska pitanja i NVO-ima, koje su organizovane u saradnji sa USAID-ovim projektom za završetak nacrtu zakona. Nacrt zakona je prošao fazu javne i preliminarne konsultacije. Dok je 24. novembra održana javna konsultacija sa opštinama i NVO-ima, gdje je Radna grupa razgovarala o komentarima koji su došli tokom faze konsultacija. Komentari su inkorporirani i izrađen je Izveštaj o javnim konsultacijama u kome su uključeni svi njihovi komentari i obrazloženja i Nacrt zakona je završen. Potom su izrađeni spisi za MF, finansijski izveštaj i za MIE deklaracija o usklađenosti sa zakonodavstvom EU-a i prosleđeni su dalje.

### Izrada podzakonskih akata

U okviru oblasti razvoja zakonodavstva MALS je takođe realizovao i druge aktivnosti, i to:

- MALS je usvojio *Uredbu (MALS) br. 01/2017 o izradi i objavljivanju opštinskih akata*. Razvijeni su svi procesi za dopunu ove uredbe, uključujući sastanke sa opštinama, razvoj procesa javne konsultacije, preliminarne konsultacije i druge proceduralne faze. Uredba je završena 23. avgusta 2017. godine i potpisana je od strane ministra MALS-a. Ova uredba je prosleđena KP-u, uključena je u registar podzakonskih akata MALS-a i objavljena je u Službenom listu Republike Kosovo.
- Osnovana je Radna grupa za izradu *Nacrta uredbe br. 02/2013 o sistemu upravljanja učinkom javnih usluga*. Održano je 5 sastanaka za izradu ove uredbe. Primljeni su svi komentari zainteresovanih strana, uključujući: opštine i inostrane organizacije koje podržavaju ovaj proces. Uredba je prošla fazu preliminarne i javne konsultacije.

### Identifikacija i izrada spiska nacrta zakona koji se odnose na lokalnu samoupravu

Tokom ovog perioda, na osnovu Zakonodavnog programa vlade za 2017. godinu, MALS je identifikovao 31 nacrt zakona iz ovog programa koji se odnose na nadležnosti i organizaciju lokalne samouprave i na mandat MALS-a. Putem informativnog pisma upućenom KP-u, zatraženo je da se svi nacrti zakona koji se odnose na lokalnu samoupravu dostavljaju MALS-u radi prethodne konsultacije kako bi se uskladili sa osnovnim zakonodavstvom za lokalnu samoupravu.

### Procena uticaja politike u oblasti lokalne samouprave

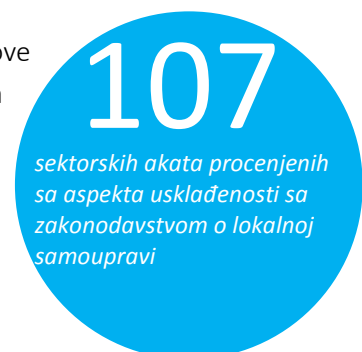
U cilju poboljšanja politika ka produbljivanju lokalne demokratije, završen je proces ex-post procene uticaja primene Zakona o lokalnoj samoupravi. Radna grupa je održala 3 sastanka i identifikovala zakonske odredbe koje bi trebale biti deo promena. U proceni uticaja ovog zakona, od trenutka usvajanja, konsultovan je veliki broj dokumenata, analiza i preliminarne procene Zakona o lokalnoj samoupravi. Takođe, kako bi se obezbedilo poboljšanje tehnika ex-post procene, članovi Radne grupe učestvovali su u obuci koju je organizovala Kancelarija premijera o metodologiji i postupcima ex-post procene, a postoji i završni izvještaj o ex-post proceni ovog zakona.

### Sastanci sa opštinskim službenicima

U cilju identifikovanja problema u sistemu lokalne samouprave održano je 6 regionalnih sastanaka sa predsedavajućima skupština opština i članovima skupština opština. Tokom ovih sastanaka evidentirani su svi predlozi o potrebi za izmenu i dopunu Zakona o lokalnoj samoupravi, koji mogu biti korisni tokom izrade politika i ex-post procene ZLS-a. Uzimajući u obzir pružanje datuma održavanja lokalnih izbora, u okviru ovih sastanaka predstavljene su obaveze opština pre i nakon lokalnih izbora 2017. godine.

### Preliminarna konsultacija o sektorskim aktima

Što se tiče preliminarne konsultacije o aktima resornih ministarstva i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, tokom ovog perioda primljeno je za konsultacije ukupno: 107 pravnih akata, podzakonskih akata, koncept dokumenata, kodeksa ponašanja i memoranduma, od kojih:



- Dvadeset i četiri (24) podzakonska akta;
- Dvadeset i pet (25) nacrti uredbi;
- Četrdeset i jedno (41) Administrativno uputstvo;
- Petnaest (15) koncept dokumenata;
- Jedan (1) kodeks ponašanja za KSB;
- Jedan (1) memorandum o spoljnotrgovinskom režimu.



Slika: 3 Procena usklađenosti sektorskih akata sa zakonodavstvom o LSU

Od akata razmatranih u preliminarnim konsultacijama, utvrđeno je da je 96 u skladu sa osnovnim zakonodavstvom za lokalnu samoupravu, a komentari su dati za još 11 drugih akata, i to za:

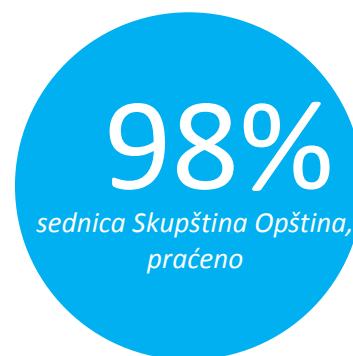
- Nacrt zakona o porezu na imovinu, iniciran od strane MF-a;
- Nacrt zakona o gašenju požara i spašavanju, iniciran od strane MUP-a;
- Nacrt administrativne uredbe o osnivanju, finansiranju i radu opštinskih kancelarija za energetiku, iniciran od strane MER-a;
- Nacrt administrativnog uputstva o programu, načinu osposobljavanja i radu školskih saobraćajnih jedinica, odeći i amblemima, iniciran od strane MUP-a;
- Nacrt administrativnog uputstva o izmeni i dopuni Administrativnog uputstva br. 10/2012 o organizovanju, delokrugu i funkcionisanju saveta za socijalne i porodične usluge, iniciran od strane MRSZ-a;
- Nacrt administrativne uredbe o strukturi plaćanja vode, iniciran od strane MŽSPP-a;
- Nacrt uredbe o procedurama zapošljavanja u civilnoj službi, iniciran od strane MJU-a;
- Nacrt uredbe o kriterijumima, standardima i procedurama finansiranja NVO-a, MF;
- Nacrt uredbe o reintegraciji repatriраних лица i upravljanju programom reintegracije, iniciran od strane MUP-a;

- Memorandum o spoljnotrgovinskom režimu, iniciran od strane MTI-a;
- Koncept dokument o suspenziji i otpuštanju sa posla javnih službenika, iniciran od strane MP-a.

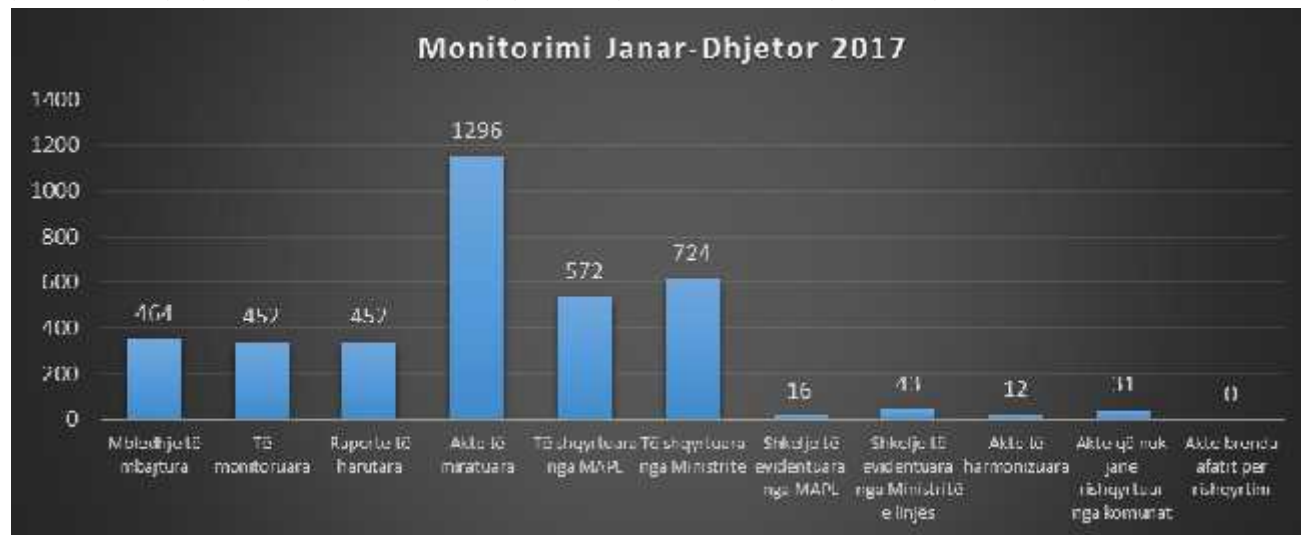
Što se tiče usklađenosti zakonodavstva o lokalnoj samoupravi sa zakonodavstvom EU-a, tokom ovog perioda nije postojao zakonski akt za davanje mišljenja o ispunjavanju evropskih standarda.

### Praćenje skupština opština

Na osnovu mandata ministarstva, i u ovom periodu nastavljeno je praćenje skupština opština, fokusirano *na elektronsko praćenje i praćenje participacijom*. Dakle, tokom 2017. godine, MALS je putem nadzornih mehanizma rada opština pratio 452 održane sednice skupština opština, od ukupno 464 održanih. Resorna ministarstva ukupno su identifikovala 41 zakonsku povredu ili 5.66 % od ukupnog broja razmatranih akata, od koji je 12 ponovo razmotreno i usklađeno u skladu sa zahtevom za ponovno razmatranje, dok 31 nije još usklađeno.



Praćenje je ostvareno i direktnim učešćem posmatrača u opštinama, gde je na osnovu sveobuhvatnog plana praćenja, 17 opština praćeno u ovom obliku. Pre usvajanja opštinskih akata, MALS je pružio pravnu podršku opštinama putem *preliminarnih konsultacija*. Tokom navedenog perioda, opštine su podnele 5 zahteva za preliminarnu konsultaciju prilikom usvajanja opštinskih akata za koje je MALS pružio relevantna pravna uputstva.



Slika 4: Praćenje sednica skupština opština i razmatranje zakonitosti opštinskih akata.

Što se tiče procene zakonitosti opštinskih akata, tokom ovog perioda MALS je razmotrio zakonitost 572 akata opština, dok je 724 ostalih akata poslato za procenu resornim ministarstvima. Ukupno je utvrđeno

69 zakonskih povreda. Od toga, MALS je identifikovao 16 povreda ili 2.79%, od kojih je 6 usklađeno u skladu sa zahtevom za ponovno razmatranje zakonitosti, dok 10 drugih opština ih nije uskladilo, prema redosledu: Gračanica (1), Glogovac (1), Dragaš (2), Dečane (1), Istog (3), Klokot (2).

Od resornih ministarstava identifikovano je 43 zakonskih povreda ili 5.66% od ukupnog broja razmatranih akata, od kojih je 12 ponovno razmotreno i usklađeno u skladu sa zahtevom za ponovno razmatranje, dok 31 nije usklađeno. Opštine koje nisu razmatrale nezakonite akte su: Uroševac (5), Vitina (1), Suva Reka (2), Orahovac (1), Štimlje (1), Gnjilane (2), Kosovo Polje (2), Prizren (1), Istog (4), Priština (5), Glogovac (1), Dečane (1), Skenderaj (1), Mališevo (2), Vučitrn (1), Podujevo (1).

Pre usvajanja opštinskih akata, MALS je pružio pravnu pomoć opštinama putem *preliminarnih konsultacija*. Tokom navedenog perioda, opštine su podnale 5 zahteva za preliminarne konsultacije prilikom usvajanja opštinskih akata za koje je MALS pružio relevantna zakonska uputstva. Pored toga, primljeno je i razmotreno 17 zahteva i 19 žalbi od fizičkih i pravnih lica, za koje su pruženi odgovori u zakonskom roku. Praćenje je prošireno i direktnim učešćem posmatrača u opštinama. Na osnovu sveobuhvatnog plana praćenja, tokom ovog perioda praćeno je 17 opština. Za sve praćene slučajeve izrađeni su izveštaji o praćenju koji ukazuju na stepen dostignuća opština u pitanjima sprovođenja njihovih zakonskih obaveza.

### Praćenje sprovođenja obaveza pre i posle lokalnih izbora

MALS je bisko saradivao sa opštinskim strukturama i ostalim partnerima za koordinisanje aktivnosti u cilju ispunjavanja obaveza pre i posle lokalnih izbora. Uzimajući u obzir pripreme za lokalne izbore ove godine, MALS je u saradnji sa OEBS-om održao 7 sastanaka sa 38 opština u cilju razjašnjenja svih obaveza lokalnih izabranika pre i posle izbornog procesa. Nakon sertifikovanja izbornih rezultata, MALS je pratio 30 svečane sednice Skupština Opština, kako bi se osiguralo da se ceo proces sprovodi u skladu sa važećim zakonodavstvom.

Praćenje ostalih sastanaka će se nastaviti prema planiranom dnevnom redu opština. U ovom procesu, MALS je pratio proces polaganja zakletve članova skupština i izabраниh gradonačelnika. Procenjuje se da je ceo proces u skladu sa važećim zakonodavstvom.

### Podrška i praćenje opština za rešavanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende

# 100%

*akata je procenjeno sa aspekta zakonitosti od MALS-a u skladu sa nadležnostima.*

# 72%

*nezakonitih akata identifikovanih od MALS za koje su podneseni zahtevi za ponovno razmatranje, usklađeni su od strane opština.*

# 27%

*nezakonitih akata identifikovanih od strane resornih ministarstava za koje su podneseni zahtevi za ponovno razmatranje, usklađeni su od strane*

Što se tiče ispunjavanja obaveza iz evropske agende, tokom ovog perioda pripremljena je sveobuhvatna matrica za periodično izveštavanje opština. U okviru aktivnosti u ovoj oblasti, održano je trodnevno zajedničko savetovanje sa opštinskim službenicima za Evropske integracije i Asocijacionom kosovskih opština, uz podršku projekta DEMOS/Helvetas – Swiss Intercooperation Kosovo, na temu “Uloga opština u ispunjavanju obaveza iz evropske agende”.



Na ovom sastanku data su uputstva o novom obliku izveštavanja u skladu sa obavezama koje proističu iz evropske agende. Pripremljeni su individualni planovi za 38 opština iz obaveza evropske agende za 2017. godinu i izrađeni su posebni izveštaji za svaku opštinu. Dostavljen je zahtev za izveštavanje u opštinama za period januar – jun 2017, izrađen je *Opšti izveštaj obaveza iz evropske agende za opštine za ovaj period*. Na osnovu ovog izveštaja, završena je analiza stepena ispunjavanja obaveza opština iz evropske agende za period januar – jun 2017, kao i analiza o ispunjavanju obaveza MALS-a iz evropske agende za period januar-jun 2017.

Što se tiče nivoa ispunjenosti obaveza iz evropske agende, u 2017. godini, opštine su uspele ispuniti 71% predviđenih aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma, 70% predviđenih aktivnosti u okviru ekonomskih kriterijuma, dok je u oblasti evropskih standarda realizovano 68% aktivnosti. Opšti nivo ispunjenja kriterijuma iz evropske agende bio je 69.66%. Stoga, u cilju adresiranja obaveza za sprovođenje preostalih zadataka iz evropske agende, realizovano je 16 poseta praćenja opštinama radi ponovnog potvrđivanja važnosti ispunjavanja obaveza opština u ovom procesu, i radi pojedinačnog adresiranja preostalih obaveza opština u ovom procesu.

Dok su u periodu od januara do decembra 2017. godine opštinama dostavljeni zahtevi za izveštavanje u vezi sa ispunjavanjem obaveza iz evropske agende, gde će opštine izveštavati do kraja 2017. godine, i na osnovu ovog izveštavanja biće finalizovan godišnji izveštaj (januar-decembar, 2017) o obavezama iz evropske agende.

Takođe, izrađeni su i Izveštaji MALS-a o sprovođenju Nacionalnog programa za sprovođenje SSP-a za period januar-mart 2017, januar-jun 2017, januar-septembar 2017, koji su dostavljeni MEI-u. Tokom ovog perioda, MALS je pružio podatke o Izveštaju EK za Kosovo za period od 1. septembra 2016. do 30. septembra 2017. godine. Pored toga, MALS je revidirao Matricu za NPSSSP 2018, i postavio svoje prioritete u okviru Agende za Evropsku reformu za 2018. godinu, i ažuriran je sažeti izveštaj o sastanku Savetovanja o stabilizaciji i pridruživanju Kosovo-EU.

Što se tiče koordinacije aktivnosti MALS-a o predlozima projekata IPA, MALS je pripremio spisak identifikovanih prioriteta MALS-a, u planiranju programa IPA 2018-2020, u okviru Sektorskog planskog dokumenta (SPD) “*Konkurentnost i Inovacija*”, konkretnije podsektor za Turizam i lokalni ekonomski razvoj, kao i u vezi projekata finansiranih od strane Evropske Komisije, u okviru Višekorisničkih fondova IPA za 2018. godinu, izvršena je identifikacija sektora koji su povezani sa MALS-om.

MALS je održao različite sastanke sa MEI, Kolegijumom za evropske integracije, drugim vladinim, nevladinim institucijama, kao i međunarodnim institucijama, donatorima i zvaničnicima za evropske integracije. Takođe su pripremljene prezentacije, informacije, i zabeležen je značajan broj učesnika u konferencijama, komisijama i raznim radnim grupama, unutar i izvan ministarstva.

## Aktivnosti u brojevima i procentima

38

pojedinačnih  
matrica za opštine

6

izrađenih izveštaja

70%

kriterijuma ispunjenih  
od strane opština

1

održana radionica

### Izrađeni i objavljeni izveštaji

U cilju odražavanja aktivnosti odvijanih od strane Skupština opština, izrađen je i objavljen *Izveštaj o funkcionisanju opština za period april-jun 2017*. Takođe, *Izveštaj o funkcionisanju opština za period januar-decembar 2016*, izrađen je i dostavljen Skupštini Republike Kosovo. U saradnji sa USAID-om, organizovan je događaj za predstavljanje dostignuća i izazova opština, u prisustvu gradonačelnika, predsedavajućih skupština opština, predstavnika civilnog društva, asocijacija opština i medija.

### Koordinacija politika

MALS je koordinirao aktivnosti unutar i izvan njega. Na početku je koordiniran proces o izradi godišnjeg plana rada Vlade i godišnjeg plana rada MALS-a. Pored toga, izrađen je indikativni plan rada za 2018. godinu, koji je povezan sa izradom dokumenta SOR-a za 2018-2020, i izvršena je identifikacija aktivnosti za 2018. godinu iz Akcionog plana Strategije za lokalnu samoupravu 2016-20267. Takođe, koordiniran je proces izrade izveštaja januar-jun 2017, april-jun 2017, jul-septembar 2017, i oktobar-decembar 2017 o radu MALS-a za Vladu, kao i tri izveštaja za sprovođenje odluka Vlade. Takođe, u cilju boljeg prikazivanja izveštaja MALS-a na periodičnoj osnovi, izrađene su analize o kvalitetu izveštavanja. Istovremeno, izrađeni su i narativni izveštaju o radu MALS-a na periodičnoj osnovi. Veliki broj razvijenih aktivnosti obavljani su u bliskoj saradnji sa drugim partnerima i donatorima kao što su: OEBS, DEMOS, UNDP, SB, GIZ, USAID, itd., u cilju unapređenja lokalne samouprave na Kosovu.



Da bi odrazili učinak organizacionih jedinica MALS-a, izrađena je analiza za realizaciju plana rada MALS-a za 2016. godinu, analiza za sprovođenje plana rada januar-jun 2017. i januar-septembar 2017, i u procesu izrade je analiza o sprovođenju za period januar-decembar, 2017. Dok je u svrhu predstavljanja glavnih aktivnosti jedinica MALS-a pripremljen informativni list Ministarstva za 2016. godinu i dostavljen za objavljivanje na zvaničnoj internet stranici MALS-a, a finaliziran je nacrt dokumenta za uključivanje građana u volonterski rad na lokalnom nivou.

Tokom perioda januar-decembar 2017. godine, MALS je izradio Smernice o opštinskim obavezama pre i posle izbornog procesa, izvršena je i koordinacija aktivnosti sa međuministarskom grupom za izradu Koncept Dokumenta za Akademiju za lokalnu samoupravu za održavanje sastanaka u 2017. godini i lansiran je Koncept Dokumenta na zvaničnoj stranici MALS-a o javnim konsultacijama i u Platformi Vlade o javnim konsultacijama. Tokom ovog procesa dati su komentari od različitih subjekata kao što su: Pravna kancelarija KP-a, Kancelarija za strateško planiranje, Koordinacioni Sekretarijat Vlade, Ministarstvo javne uprave, IKJA, Asocijacija Kosovskih Opština, SIDA i OEBS.

### Sprovođenje preporuka revizora

Tokom ovog perioda (januar-decembar, 2017) izrađen je integrisani plan za sprovođenje preporuka unutrašnjeg i spoljašnjeg revizora, koji se kontinuirano prati. Ovaj plan sadrži aktivnosti koje se trebaju preduzeti za sprovođenje datih preporuka, kao i vreme njihove realizacije od strane jedinica MALS-a. Izrađeni su periodični izveštaji za sprovođenje preporuka revizora, periodični izveštaji za spisak samoprocene, kao i periodični izveštaji za spisak rizika.

## Cilj 3

### 3. Povećanje efikasnosti i transparentnosti opštinske administracije u pružanju usluga građanima

U okviru cilja 3 o povećanju efikasnosti i transparentnosti opštinske administracije, odvijanje aktivnosti fokusiralo se na:

- Procenu učinka u pružanju usluga od strane opština;

### Indeks dostignuća u cilju 3

- Realizacija posete svim opštinama radi provere podataka o opštinskom učinku;
- Pripremanje elektronske baze podataka (ISUFK);
- Objavljivanje izveštaja o opštinskom učinku za 2016. godinu;
- Dodela nagrada za 6 opštine o najboljem učinku;
- Razvoj elektronskog programa za prikupljanje podataka o učinku (SUOU);
- Izrada glavnog dokumenta SUOU-a
- Pripremanje dokumenta o standardnim metodologijama za merenje zadovoljstva građana o uslugama pruženim od strane opština;
- Finalizacija predloga o opštinskim veb stranicama;
- Finalizacija predloga o veb stranicama MALS-a;
- Kupovina opreme o teleprisutnosti za opštine: Zubin Potok, Zvečan i Leposavić;
- Funkcionalizacija interneta u svim opštinama;
- Izrada projekta o integrisanom upravljanju podataka MALS-a (Integrisani sistem izveštavanja);
- Objavljivanje 399 dokumenata i informacija na veb stranici MALS-a;
- Pružanje pristupa u 12 zvanična dokumenta na osnovu zahteva;
- Praćenje opštinske transparentnosti i izrada izveštaja po oblastima.

- Unapređenje on-line informacionih sistema;
- Transparentnost.

### Procena opštinskog učinka

Tokom perioda izveštavanja januar – decembar 2017, MALS je izvršio procenu opštinskog učinka u pružanju usluga za građane. Monitorisanje opštinskog učinka izvršeno je na osnovu standardne metodologije za prikupljanje, utvrđivanje i izveštavanje opštinskih podataka. U cilju provere podataka i pružanja uputstava za izveštavanje, izvršene su posete opštinama i praćeno je prikupljanje podataka za 2016. godinu. Tokom ovih poseta, dati su saveti svim opštinskim jedinicama učinka, o procesu prikupljanja i verifikacije podataka.

Pored toga, pripremljena je elektronska baza podataka (ISUFK), u kojoj su sistematizovani svi podaci izveštavani od strane opština. Takođe, izvršena je obrada opštinskih podataka i njihova sistematizacija u konačnu bazu podataka SUOU-a. Tokom ovog perioda objavljen je izveštaj o učinku opština za 2016. godinu. Istovremeno, opštine su informisane o kriterijumima za dodelu podsticajnih garantova za učinak. Na osnovu učinka prikazanog u pružanju usluga građanima, dodeljene su nagrade iz podsticajnog granta za 6 najuspešnije opštine, prema redosledu: Junik, Štimlje, Prizren, Istok, Glogovac i Priština. Za razliku od njih, opštine koje nisu izvestile su: Zubin Potok, Zvečan, Leposavić i Severna Mitrovica.

# 6

*Opštine su dobile fondove na osnovu učinka u pružanju usluga građanima*

U ovom periodu izvršeno je i testiranje elektronskog programa za prikupljanje podataka o opštinskom učinku (SUU). Takođe, MALS je postigao saradnju sa švajcarskom vladom za sprovođenje šeme garantova o opštinama zasnovanih na učinku, koja će se sprovesti na početku 2018. godine, kojom se planira da se izdvoje 12 miliona evra za 4 naredne godine, za koje smo postavili i posebne kriterijume za sticanje koristi. Procenjuje se da je remodeliranje elektronskog sistema za upravljanje podacima uspešno ali još uvek nije u funkciji. Nakon pokretanja ovog programa, svi podaci o opštinskom učinku će biti dostupni u elektronskom obliku. Pored toga, izrađen je glavni Dokumentat SUU-a koji ukazuje na značaj merenja učinka, odgovornosti korisnika sistema, principe funkcionisanja, način rada sistema i formulu za opštinske kvalifikacije na osnovu učinka.

Takođe, pripremljen je i standardni metodološki dokumentat za merenje zadovoljstva građana sa pruženim opštinskim uslugama, i izrađena je Uredba o SUOU-u. Završen je plan obuke za osposobljavanje opštinskih službenika za sprovođenje SUOU-a, gde je MALS u saradnji sa Institutom za javnu administraciju na Kosovu izvršio sve pripreme za razvoj obuka u vezi sa sprovođenjem sistema za upravljanje opštinskog učinka od strane opština. Sertifikacija opštinskih službenika prenesena je za 2018. godinu. To će se uraditi od strane IKJA u saradnji sa MALS-om, Sertifikacija će biti zasnovana na rezultatima obuka i na osnovu izveštavanja podataka opštinskih podataka o učinku.

MALS je održao redovni sastanak sa opštinskim koordinatorima za Opštinski učinak. Sastanku je prisustvovalo većina opštinskih koordinatora, a cilj sastanka je bio pružanje neophodnih smernica za izveštavanje podataka za 2017. godinu u sistemu za upravljanje opštinskim učinkom.

### Unapređenje on-line informacionih sistema

Tokom perioda januar-decembar 2017, MALS je ostvario napredak u oblasti poboljšanja on-line sistema informisanja i transparentnosti za građane. DEMOS-ovim projektom, ugovorena je odgovorna kompanija (Cactus) za razvijanje elektronskih veb stranica opština, sistema teleprisustva za praćenje sednica Skupština opština, kao i redizajniranje zvanične elektronske veb stranice MALS-a. Za potrebe navedenog procesa, osnovana je grupa za podršku izrade sadržaja elektronske veb stranice MALS-a, stvaranje zvaničnog profila MALS-a, stvaranje socijalne mreže facebook-a, kao i pružanje dodatnih predloga za finalizaciju zvaničnih veb stranica opština. Grupa je završila nacrt predloga za veb-stranicu MALS-a i zvanični profil na facebook-u kroz koji se pokreću različite informacije o realizaciji dnevnih aktivnosti MALS-a, i predložila je platformu komunikacije za pitanja oko bezbednosti u zajednici koja će biti deo zvanične veb stranice opština. Takođe, je predložena i platforma za javnu komunikaciju sa građanima koja će omogućiti postavljanje on-line pitanja od strane građana i istovremeno dobijanje odgovora preko posebne platforme koja je integrisana na zvaničnoj veb stranici MALS-a. Od strane ove kompanije napravljena je prva prezentacija sadržaja veb-stranica opština i MALS-a. Re-modelirane veb-stranice su u fazi testiranja i očekuje se da budu funkcionalne početkom jula, kada će se i odvijati i migracija podataka.

Tokom ovog perioda, izvršen je nadzor sprovođenja projekta IT Rešenja za opštine u kojima su funkcionalizovane sledeće komponente: 1. Internet je u potpunosti funkcionalan; 2. Istraživanje građevinskih dozvola je dizajnirano i počelo se razvijati, očekuje se funkcionalizacija nakon testiranja; 3. veb stranice opština su razvijene i izvršena je migracija podataka, već su funkcionalne i očekuje se da će biti zamenjene na početku oktobra sa sadašnjim veb stranicama, veb stranica MALS-a je dizajnirana i sada je u fazi testiranja i očekuje se njihova funkcionalizacija na početku novembra i izvršavanje migracija podataka; 4. Teleprisustvo je dizajnirano od strane kompanije kompanije koja sprovodi projekat i očekuje se njegova funkcionalizacija zajedno sa veb stranicama opština; 5. Sistem učinka je dizajniran i funkcionalizovan i trenutno je u procesu testiranja i migracije podataka. Ovaj projekat će se lansirati ceremonijom u saradnji sa svim akterima.

Dok, u cilju unapređenja sistema praćenja i izveštavanja o sprovođenju plana rada MALS-a i stvaranja efikasnog sistema upravljanja podacima, izrađen je projekat za stvaranje integrisane platforme za upravljanje podacima MALS-a tokom procesa praćenja i izveštavanja. U tom pravcu razvijene su specifikacije za tenderisanje ovog sistema. U julu je ugovorena profesionalna kompanija za programiranje Platforme praćenja i izveštavanja, sistem koji obuhvata ukupno 5 specifičnih modula sa nekoliko pododela, uključujući :

- Modul o izveštavanju Planova rada MALS-a ;
- Modul o nedeljnom izveštavanju jedinica MALS-a;
- Modul o proceni zakonitosti opštinskih akata;

- Modul o praćenju sprovođenja revizorskih preporuka;
- Modul o praćenju i izveštavanju o sastancima skupština opština i obaveznih odbora, izveštavanjima gradonačelnika, objavljivanja akata; javnih okupljanja sa građanima i sastanaka opštinskih saveta za bezbednost zajednice.

Kroz ovaj integrisani sistem, kvalitativni i kvantitativni podaci će biti prikupljeni u skladu sa sistemom pokazatelja za merenje učinka unutar rada MALS-a i učinka opštinskih organa, posebno skupština opština. Sistem će poboljšati proces upravljanja informacijama, uticaće na poboljšanje rada opštinskih organa, u ispunjavanju zakonskih obaveza, lakšem postizanju ciljeva ministarstva, kao i pružanju podrške opštinama u rešavanju problema identifikovanih u okviru relevantnih polja. Dok su u koordinaciji sa rukovodiocem projekta pružene sve potrebne informacije zahtevane od strane ove kompanije u vezi sa sprovođenjem platforme za izveštavanje. U nastavku su odvijani različiti sastanci sa kompanijom *data proget* sa ciljem finalizacije i dizajniranja elektronske platforme za izveštavanje. Završen je sistem elektronske platforme izveštavanja zajedno sa 5 modula i održana je informativna obuka sa osobljem MALS-a od strane kompanije koja će upravljati ovom platformom. Od januara 2018. očekuje se da će platforma biti funkcionalizovana i da će biti dostupna za rad.

### Pristup javnim dokumentima

Na veb stranici MALS-a objavljeno je 399 dokumenata i informacija, od kojih: 109 vesti i događaji, 136 dopisa o proceni zakonitosti, 6 godišnjih izveštaja za 2017. godinu, 1 godišnji izveštaj za 2016. godinu, 31 obaveštenja o slobodnim radnim mestima, 7 dokumenata javnih nabavki i 20 poziva za predloge. 2 dokumenata nacrti zakona i podzakonskih akata za javne konsultacije, 1 dokument – opštinska uredba, Pozivnice/obaveštenja 2 dokumenta, Biografija ministra i 1 analiza o kapitalnim investicijama u opštinama. Pored toga, medijima je upućeno 29 obaveštenja, kao i 48 odgovora na pitanja i 48 odgovora je dato podnosiocima zahteva za postavljanje pitanja. Takođe, tokom ovog perioda primljeno je 12 zahteva za pristup javnim dokumentima, za koje su dati odgovori u zakonskom roku.

Spisak kontakt osoba za pristup javnim dokumentima u opštinama za 2017. godinu je potvrđen i napravljen je sažetak spiska iz opština o nazivima pozicija na kojima su imenovani opštinski službenici za

# 399

objavljenih informacija, od kojih:

109 vesti i događaja;

136 dopisa o proceni zakonitosti ;

6 godišnjih izveštaja za 2017. godinu,

1 godišnji izveštaj za 2016. godinu;

31 obaveštenja o slobodnim radnim mestima;

7 dokumenata javnih nabavki

20 poziva za predloge;

29 obaveštenja za medije.

12 zahteva za pristup javnim dokumentima

48 odgovora od ukupno 48 pitanja je dato podnosiocima pitanja.

informisanje, uz zahtev kancelarije za javne medije u okviru KP-a zatraženo je od opština da izveštavaju za period od 1. septembra 2016 do 30. septembra 2017. godine gde je do danas izveštavalo 28 opština o izveštaju za pristup javnim dokumentima. Na osnovu ovoga, u cilju jačanja sprovođenja zakona o javnim dokumentima i stvaranju lokalnih mehanizma u skladu sa članom 5 važećeg zakona za pristup javnim dokumentima, MALS je uputio službeno pismo opštinama Zubin Potok i Zvečan zahtevajući imenovanje službenika odgovornih za pristup javnim dokumentima kao i redovno tromesečno izveštavanje o sprovođenju zakona za pristup javnim dokumentima.

- Organizovan je sastanak od strane kancelarije za informisanje ispred KP uz podršku MALS-a i OEBS-a, izrađen izveštaj o praćenju opštinskih veb stranica, ali nije promovisan kao publikacija.
- Ostvarena je studijska poseta Crnoj Gori za međuministarsku radnu grupu za izradu KD-a o uslugama vladine komunikacije radi uzimanja praksi u oblasti javne komunikacije;
- Održan je sastanak međuministarske radne grupe radi finalizacije koncept dokumenta vladinih usluga u cilju daljeg prosleđivanja u procesu javnih konsultacija;
- Održana su dva sastanka sa Kancelarijom za javnu komunikaciju ispred KP-a;
- U saradnji sa OEBS-om, održane su 2 radionice u regionu Prizrena o Ulozi lokalne uprave i transparentnosti;
- Održana je obuka od strane kompanije CACTTUS za zvaničnike za komunikaciju MALS-a o korišćenju nove – remodelirane veb stranice ministarstva. Dok je, u saradnji sa AKO-om, projektom DEMOS i kompanijom Cacttus, u toku pripremanje medijalnog koncepta pokretanja IT projekta i rešenja za opštine, kao i održana je trodnevna obuka za IT službenike opština i Opštinske službenike za informisanje o korišćenju nove – modelirane veb-stranice ministarstva.

Takođe, tokom perioda januar-decembar 2017, održano je 4 sastanka sa partnerima i donatorima u cilju koordinacije i zaključivanja IT projekta i rešenja za opštine, nastavljeno je sa procesom uređivanja i migracije podataka i informacija iz stare veb stranice u novu i trenutno je u završnoj fazi funkcionalizacija novih-modeliranih veb stranica opština. U tu svrhu, MALS je održao 1 sastanak sa opštinama, NVO –ima i medijima s ciljem predstavljanje novih-modeliranih veb stranica opština. Tokom 2017. godine, održana su tri sastanka međuministarskih radnih grupa za KD za vladinu komunikacionu službu. Koncept dokumenat je prešao u platformu javnih konsultacija zaključivanjem svih faza, i isti je usvojen od strane Vlade u decembru 2017. godine.

MALS je takođe doprineo završetku Strategije i Akcionog plana za borbu protiv korupcije 2018-2022., zatim izradi Koncept dokumenta iz oblasti turizma u organizaciji MTI i misije stručnjaka programa TAIEX; izrađen je unutrašnji plan komunikacije za MALS, održan je jednodnevni sastanak sa službenicima za informisanje opština o lokalnoj transparentnosti, i izrađen je izveštaj o sprovođenju Nacionalne strategije za sprečavanje nasilnog ekstremizma i radikalizacije koja vodi ka terorizmu. Isti izveštaj je prosleđen Sekretarijatu Saveta bezbednosti Kosova. U toku je: izrada informacionog spiska koji će biti izvršen nakon izrade i završetka godišnjeg izveštaja MALS-a 2017. godine, godišnji bilten MALS-a za 2017. godinu i on-line platforma za finansijsku transparentnost, koja je predviđena da bude pokrenuta u prvih 6 meseci 2018. godine. Takođe, u cilju povećanja transparentnosti opština, preduzete su sledeće aktivnosti:

- Praćenje objavljivanja uredbi i odluka na zvaničnim opštinskim veb stranicama i periodična izrada odgovarajućih izveštaja;
- Praćenje objavljivanja obaveštenja o sednicama skupština opština, obaveštenja o javnim raspravama sa građanima, objavljivanje zapisnika, opštinskih budžeta i objavljivanje dokumenata na službenim jezicima;
- Praćenje objavljivanja odluka gradonačelnika;
- Praćenje transparentnosti u javnoj nabavci;
- Praćenje sprovođenja akcionih planova za transparentnost i njihova prezentacija;
- Izrađen je i objavljen letak "*Budi deo odlučivanja u vašoj opštini*" kako bi se povećalo učešće građana u donošenju odluka;
- Završeni su periodični izvještaji o pristupu javnim dokumentima (K1 - K4, 2017), kao i izveštaji o objavljivanju opštinskog budžeta i izveštaji o objavljivanju dokumenata na službenim jezicima;
- U nastavku su održani sastanci za razvoj aktivnosti sa civilnim društvom u vezi sa praćenjem transparentnosti u opštinama (KDI, INPO, FOL, EC MA NDRYSHE);

Pored toga, tokom ovog perioda je procenjen Akcioni plan o transparentnosti kojeg su opštine dostavile i izrađen je izveštaj o transparentnosti opština, zatim je dostavljen izveštaj o transparentnosti za period januar-juni 2017. godine opštinama za komentare gde je samo 7 opština pružilo komentare u vezi podataka iz izveštaja. Zatim, tokom oktobra 2017. godine održan je sastanak sa opštinskim službenicima na kojem je predstavljen izvještaj o transparentnosti opštinskih veb stranica. Tokom jednogodišnjeg perioda, MALS je završio sledeće aktivnosti:

- Završen je novi dizajn veb stranice MALS-a. U prvoj nedelji oktobra predviđena je migracija podataka i održavanje obuke za osoblje iz sektora za javnu komunikaciju;
- Organizovan je sastanak sa opštinskim službenicima o Akcionom planu za transparentnost tokom 18. i 20. jula 2017. godine;
- Učešće na sastancima koje organizuje civilno društvo i predstavljanje transparentnosti za opštine;
- Razmotreno je Administrativno uputstvo MALS-a br. 02/2014 o određivanju pomoćnog osoblja u opštinama i Uredba br. 03/2011 o javnoj vladinoj komunikaciji sa javnošću;
- Koncept dokument za regionalni razvoj prošao je proces javne rasprave u on-line platformi za javno konsultovanje i zvaničnoj veb stranici MALS-a za komentare.

Na osnovu plana rada MALS-a, u cilju promocije politika koja podstiču direktnu demokratiju i uključivanje građana, započeto je prikupljanje podataka za izradu Priručnika o uključivanju građana u dobrovoljni rad, nacrt koji je završen.

#### Cilj 4

Jačanje profesionalnih i institucionalnih kapaciteta opština radi ispunjenja zahteva građana i postizanja održivog poboljšanja u opštinskim službama

Aktivnosti koje su realizovane za sprovođenje cilja 4 Plana rada za 2017. godinu grupisane su u tri glavne oblasti:

- Podizanje kapaciteta opštinskih službenika;
- Ljudska prava;
- Saradnja sa civilnim društvom.

#### Indeks dostignuća u cilju 4

- 4 projekata podržana za obuku opštinskih službenika od strane donatora;
- 2 odobrena projekata od TAIEX/EK;
- 59 organizovanih obuka;
- 1787 opštinskih službenika;
- Izrađene 2 informativne brošure za opštine;
- 5 dokumenata/izveštaja izrađenih iz oblasti kapaciteta;
- 16 opština je praćeno u sprovođenju zakona o ljudskim pravima;
- Uključenje u 6 radnih grupa za politiku iz oblasti ljudskih prava;
- 46 projekata finansiranih za NVO-e u iznosu od 173,326.00 evra.

#### Podizanje kapaciteta opštinskih službenika

Podrška opštinama iz oblasti podizanja stručnih kapaciteta je izvršena kroz organizovanu obuku. Prema planu obuke koji je izrađen za 2017. godinu, organizovan je značajan broj obuka za opštinske službenike. U saradnji sa UNDP-om izvršena je procena potreba za izgradnju kapaciteta za opštinske službenike. Radi obezbeđenja finansijske podrške za organizaciju obuka, održani su pojedinačni sastanci sa donatorima: USAID/AKT, OEBS, UNDP, od kojih je obezbeđena podrška za organizaciju tri projekta za obuku opštinskih službenika, uključujući: predsednike skupština opština, članove opštinskih skupština, pravne službenike i službenike za evropske integracije u opštinama. Pored toga, pripremljene su dve informativne brošure za opštine, koje su objavljene na službenoj stranici MALS-a kao i Informator "10 odličnih ideja za on-line obuke" za opštu korist od obuke. Ugovorena je kompanija UBO Consulting i stručnjaci za završetak procene potreba za podizanje kapaciteta. MALS ima ulogu praćenja završetka posla.

## Organizovane obuke

Što se tiče broja organizovanih obuka i korisnika ovih obuka, tokom januara i decembra 2017. godine ukupno je organizovano 59 obuka i obučeno je 1787 opštinskih službenika.

Najveći deo obuka je organizovan u saradnji sa IKJA. Takođe, u saradnji sa projektom DEMOS/Helvetas i Asocijacijom opština održana je obuka sa opštinskim službenicima za evropske integracije i obučeno je 23 službenika. MALS u skladu sa apliciranjem u Evropskoj komisiji, odnosno TAIEX instrumentom, dobio je 2 projekta za obuku, od kojih su stekli korist dve radne grupe MALS-a za izradu koncept dokumenata. Sledeća slika prikazuje podatke o obukama:



Slika 5: Organizacija obuka tokom perioda januar-decembar 2017.

Što se tiče jačanja profesionalnih i institucionalnih kapaciteta opština radi ispunjavanja zahteva građana i postizanje održivog poboljšanja u opštinskim uslugama realizovane su sledeće aktivnosti:

- Plan obuka za 2017. godinu;
- Izveštaj o profesionalnim kapacitetima opštinskih službenika je završen u 38 opština;
- U saradnji sa UNDP-om izvršena je procena potreba za podizanje kapaciteta za opštinske službenike;
- U oblasti podizanja kapaciteta pripremljene su 2 informativne brošure za opštine koje su objavljene na zvaničnoj veb stranici MALS-a. Pored toga, pripremljen je i informator o ukupnim koristima obuke "10 odličnih ideja za on-line obuke";



- Završena je analiza održavanje obuka u opštinama.

## Aktivnosti u oblasti ljudskih prava

Tokom izveštajnog perioda, MALS je u okviru integrisanog plana praćenja uključio i upitnik iz oblasti ljudskih prava. Prema ovom planu prikupljeni su podaci o merama koje su preduzimale opštine u oblast ljudskih prava i izrađeni su izveštaji za samo 16 praćenih opština. U okviru ovih poseta, opštinski službenici za ljudska prava obavesteni su o novom zakonskom paketu o ljudskim pravima. MALS je poslalo opštini propratno pismo kojom traži od gradonačelnika da imenuje službenike odgovorne za zaštitu od diskriminacije, i u skladu sa tim opštine: Glogovac, Vučitrn, Gračanica, Uroševac i Dečane su imenovala tražene odgovorne službenike.

# 16

*Opštine su praćene u vezi stepena sprovođenja zakonskog paketa o ljudskim pravima, o kojima su izrađeni pojedinačni izveštaji.*

Pored praćenja ove oblasti, MALS je proširilo svoje aktivnosti i u okviru međuministarske radne grupe u cilju promocije ljudskih prava. Tokom ovog perioda, MALS je uključen u sledeće radne grupe:

- Radna grupa za prava deteta - organizovana je radionica za izradu strategije o dečijim pravima;
- Radna grupa za sprečavanje teškog rada dece - u 16 opština, u MRSZ-u, MRR-u, MUP-u, MKOS-u je raspodelila letke o sprečavanju teškog rada dece sa motom "zaustavi rad dece" i letak (sažetak konvencije o pravima deteta sa motom, vaša prava, kratak sažetak Konvencije o pravima deteta, koji je finansirao i podržao UNICEF);
- Radna grupa za prava LGBT zajednice;
- Mreža za politike jezika u Kancelariji Poverenika za Jezike;
- Radna grupa za sprečavanje trgovine ljudima;
- Radna grupa za uključivanje zajednica Roma i Aškalija u kosovsko društvo;
- Radna grupa za izradu Strategije za saradnju sa civilnim društvom.

U toku aktivnosti održani su sastanci sa službenicima resornih ministarstva o rodnoj ravnopravnosti, razmeni iskustava i koordinaciji aktivnosti za povećanje rodne ravnopravnosti u zapošljavanju i donošenju odluka, i prikupljeni su podaci iz opština o položaju odlučivanja i izrađen je izveštaj u vezi toga; Sastanci sa resornim ministarstvima održani su u vezi sa zakonom o zaštiti od diskriminacije, u MALS-u je imenovan službenik za zaštitu od diskriminacije. Takođe, pokrenut je proces prikupljanja podataka za izradu izveštaja o sprovođenju Zakona o rodnoj ravnopravnosti. Sve opštine su obavestene o novoj Uredbi o institucionalnim mehanizmima za zaštitu diskriminacije i izrađen je predlog projekta za obuku na temu "Prava repatriраних lica i lica vraćених iz trećih zemalja". Druge aktivnosti razvijene u oblasti ljudskih prava su sledeće:

- Prikupljanje podataka i uključivanje u godišnji izveštaj opština Kosova (2016);

- Koordinacija aktivnosti sa resornim ministarstvima, KDU/KP i opštinama o odgovornostima opština za sprovođenje Strategije za osobe sa ograničenim sposobnostima, pri čemu su održana dva sastanka sa opštinom Glogovac. 14 opština je izradilo lokalni akcioni plan za OOS. Ovi sastanci su održani u okviru projekta SoRi. Takođe, kroz projekat SoRi održan je trodnevni kurs obuke u Skoplju na temu "Primena Fonda IPA II", i održani su i koordinacioni sastanci sa GIZ-om o realizaciji obuka o socijalnim pravima za opštinske službenike koji su uključeni u projekat SoRi (Priština, Prizren, Gnjilane, Glogovac, Uroševac i Južna Mitrovica) prvi i drugi deo.
- Izvršeno je praćenje sprovođenja zakona o upotrebi jezika u opštinama.
- Podrška je pružena 7 opštinama u izradi lokalnih planova za uključivanje zajednica RAE u kosovsko društvo.
- Održan je sastanak sa predstavnikom UNICEF-a o deci sa posebnim potrebama;
- Tokom pripreme kampanje protiv trgovine ljudima održani su brojni sastanci. Otvaranje konferencije "Konferencija povodom obeležavanja Dana EU protiv trgovine ljudima".
- Popunjen je upitnik TIP Izveštaja američkog Stejt departmenta o trgovini ljudima.
- Prosleđena je svim opštinama Republike Kosovo strategija i akcioni plan za uključivanje zajednica roma i aškalija u kosovsko društvo 2017-2021., praćeno pismima koja su upućena opštinama za uspostavljanje novog mehanizma koji je odgovoran za praćenje, koordinaciju i sprovođenje Strategije za uključivanje zajednica Roma i Aškalija u kosovsko društvo, 2017-2021.
- Prosleđena je nova Uredba o institucionalnim mehanizmima za zaštitu od diskriminacije u svim opštinama na Kosovu;
- Održana su dva sastanka sa odeljenjima MALS-a o rodnom budžetiranju i izrađen je izveštaj koji je dostavljen KP-u.
- Praćene su opštine u vezi sa sprovođenjem zakona o rodnoj ravnopravnosti i izrađeni su izveštaji;
- Održani su redovni sastanci između MŽSPP, MP, MER, MJU i MALS-a o rodnoj ravnopravnosti, razmeni iskustava i koordinaciji aktivnosti u sprovođenju politika zapošljavanja i donošenja odluka.
- Redovni sastanci sa Međuministarskom grupom protiv trgovine ljudima.
- Izrađena je brošura protiv trgovine ljudima, a za ovu svrhu je sprovedena kampanja za podizanje svesti u svim opštinama u Republici Kosovo.
- MALS je bio deo izrade Nacionalne strategije zaštite od nasilja u porodici i Akcionog plana 2016-2020.
- U skladu sa preporukama i zahtevima Ombudsmana, izrađen je izveštaj koji adresira obaveze opština o poštovanju zakonodavstva o rodnoj ravnopravnosti.
- MALS je bio deo grupe za razmatranje Uredbe o kriterijumima, standardima i procedurama za javno finansiranje OCD i Plana rada za 2017. godinu.
- Izrađena je pravna analiza i predlozi opcija o minimalnim standardima za javne konsultacije na lokalnom nivou, godišnji izveštaj za osobe sa ograničenim sposobnostima i izveštaj o pravima manjina.

# Finansirani projekti za NVO

# 46

projekata opština finansiranih za NVO, u vrednosti od 173,326. 00 evra.

## Saradnja sa civilnim društvom

Što se tiče saradnje sa civilnim društvom, MALS je tokom ovog perioda posvetio poseban značaj podršci nevladinim organizacijama kroz finansiranje njihovih projekata. MALS je 20. januara 2017. objavio poziv za podnošenje predloga projekata za finansijsku podršku opština, drugih institucija i organizacija civilnog društva. Finansiranje projekta je izvršeno u cilju unapređenja lokalne vlasti, jačanje partnerstva i uloge civilnog društva u lokalnoj upravi i sprovođenju ciljeva Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026. Istovremeno pozivom za predloge uspostavljena je *ad hoc* komisija za procenu predloženih projekata. U ovoj fazi, finansijski je podržano 46 projekata, od kojih 42 NVO-a, 2 projekta za opštine i 2 projekta za druge institucije javne uprave. Ukupni iznos za finansiranje 31 projekata iznosi 127,326,00 evra. MALS je obavezao sredstva za 30 projekata nevladinih organizacija kojima su odobreni projekti od strane komisije za procenu. Vrednost obavezanih sredstava u ovom periodu iznosi 82,870,00 evra. Većina projekata je počela da se sprovodi, dok je praćenje napretka izvršeno preko službenika odgovornih za praćenje njihovog sprovođenja.

U okviru aktivnosti, MALS je učestvovao na informativnom sastanku kojeg su organizovali MEI i GIZ na temu "Uključenje OCD-a i drugih zainteresovanih strana u okviru struktura SSP-a".

## Administracija i finansije

Tokom perioda januar-decembar 2017. godine, izvršena je predaja Kesh-plana Ministarstvu finansija, otvoren je petty cash, prikupljeni su podaci o finansijskim izveštajima, registrovana je imovina i zalihe za 2016. godinu. MALS je pripremio sve finansijske alokacije za Ministarstvo finansija, zatim su završena šest predmeta (šest paketa) za MoS i PJI, i izvršena je alokacija sredstava za 52 projekata za 2017. godinu. Takođe, radi bolje saradnje sa NSR i drugim odeljenjima MALS-a izvršena je identifikacija budžetskih potreba u vezi sa revizijom budžeta i prvog budžetskog cirkulara.

U prvoj polovini 2017. godine, MALS je takođe dostavio Ministarstvu finansija SOR za period 2018-2020., koji je usvojen od strane Vlade, u SOR i prvom budžetskom cirkularu je predstavljena potreba finansiranja kao i određivanje kapitalnih projekata i drugih ekonomskih kategorija kao što su plate, robe i usluge za finansiranje u naredne tri godine. Izrađeni su planovi sa prvim budžetskim cirkularom o izradi plana za

javne investicije PJI, onda pripremljen budžetski zahtev koji je podnet 15. juna 2017. godine u MF, i planirana su sredstva za period 2018 do 2020. i stavljena u sistemu Free Balance - BDMS, održane su prve budžetske rasprave. Ministarstvo finansija nas je obavestilo da treba da izvršimo reviziju budžeta za 2017. godinu gde su prikazani zahtevi MALS-a o promenama u ekonomskim kategorijama (smanjenje i rast u kategorijama, kapitalna štednja). Dok smo na osnovu budžetskog cirkulara 2018/01 u koji su uključene početne granice za budžet 2018. godine od 05.10.2017. godine podneli revidirani budžetski zahtev.

Nastavljen je proces analize kretanja troškova u prvom periodu 2017. godine, koji se obavlja mesečno i prema potrebama. Što se tiče aspekata finansijskog upravljanja i kontrole, kao što su: delegiranje ovlašćenja za troškove, spisak rizika itd, 28. februara MF-u je dostavljen spisak za samoprocenu. Dok je spisak rizika završen 24. aprila 2017. godine. Dana 25. maja 2017. godine, tražena su dodatna sredstva prvim budžetskim cirkularom. Što se tiče prijema zahteva za pokretanje obavezivanja sredstava u ISUFK, izrada obrasca naloga za obavezivanje i plaćanje, evidentiranje obaveza i ISUFK i evidentiranje troškova u ISUFK su procesi koji se odvijaju tokom čitave godine.

*Ukupni troškovi za budžet MALS-a iznose 4,196,207.36 evra ili 84.91 %, dok iz kategorija donacija iznosi 103,611.01 evra ili 58.00 %*

Analizirano je i usklađeno sa unutrašnjim izveštajima poravnanje registracije troškova sa Odeljenjem Trezora MF, koje uključuje kontrolu izveštaja ISUFK-a za period januar-septembar, dok će period januar-decembar 2017. biti dostavljen u januaru 2018. godine U nastavku je izvršeno otvaranje i zatvaranje avansa za službena putovanja, kao i otvaranje, dopuna koja uključuje povlačenje gotovog novca iz komercijalne banke i vraćanje sredstava u slučaju povratka sredstava tokom ovog perioda. Takođe, na mesečnoj osnovi je izvršena registracija svih transakcija za sve ekonomske kategorije i njihova upoređivanja sa izveštajima Freebalance. Što se tiče upravljanja imovinom MALS-a, počela je registracija imovine preko 1.000,00, u ISUFK i registracija imovine u sistemu e-imovine ispod 1,000.00 €. Ukupni 12-mesečni troškovi za budžet MALS-a iznose 4,196,207.36 evra, ili 84,91%, dok je iz kategorije donacija potrošen iznos od 103,611.01 evra ili 58,00%.

Administracija u okviru MALS-a je bila funkcionalna i u službi institucije MALS-a. Tokom ovog perioda pružena je pomoć u prevođenju materijala, različitih dokumenata na srpskom i na engleskom jeziku, bilo je stalnog lektorisanja dokumenata na službenom jeziku, obezbeđen je simultani prevod na različitim sastancima koje su održavale jedinice MALS-a. Zatim su obezbeđene prevozne usluge, raspodela različitih materijala, fotokopije, pružena je pomoć opštinama i osoblju MALS-a preko help-deska kao i druge usluge. Prema podacima u periodu od januara do decembra 2017. godine, MALS ima sledeću strukturu državnih službenika: 130 državnih službenika, 60 žena i 70 muškaraca. Što se tiče etničkog sastava, ima: 99 Albanaca, 29 Srba, 2 Turaka.

MALS je započeo sprovođenje plana osoblja za 2017. godinu, u nastavku su pokrenuti zahtevi za zapošljavanje i izbor kandidata za slobodna radna mesta, kompletirani su dosjei koji se odnose na pokretanje zahteva za zapošljavanje za slobodna radna mesta u MALS-u, i izvršeno je obaveštenje na

službenoj stranici MALS-a za izbor uspešnih kandidata. Kontinuirano se ažurira elektronska baza podataka o osoblju MALS-a, i takođe se vrši upravljanje službenim putovanjima, kao i inventarizacija ličnih dosjea. MALS koordinira aktivnosti sa IKJA-om u oblasti obuke, i ima koordinaciju sa Agencijom za borbu protiv korupcije u vezi sa deklarisanjem imovine.

### Unutrašnja revizija

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) za period januar - decembar 2017. godinu, u skladu sa godišnjim planom 2017, izvršila je sledeće aktivnosti:

- JUR je tokom januara 2017. godine, završio rad za 2016. godinu, izradom i prosleđivanjem višem rukovodstvu MALS-a i Centralnoj jedinici za unutrašnju reviziju/Ministarstvo finansija (CJ/UR-MF), izvještaj četvrtog tromesečja (K4/2016) i godišnji izvještaj za 2016. godinu;
- Izrađeni su periodični izveštaji K1, K2 i K3 za 2017. godinu za rad JUR-a i prosleđena višem rukovodstvu MALS-a i CJ/UR-MF;
- U ovom vremenskom periodu su završeni i obrađeni sledeći završni izveštaji revizije: *"Procena i adresiranje i sprovođenje preporuka koje su proizašle iz završenih revizija u 2016. godini"*, *"Sistem upravljanja budžetom MALS-a - faza I"*, *"Sistem upravljanja nabavkom"*, *"Upravljanje imovinom u MALS"* i *"Upravljanje ljudskim resursima u MALS-u"*, *"Sistem upravljanja budžetom MALS-a u fazi II"* i *"Upravljanje kapitalnim investicijama PJI"*.
- JUR je izradila Strateški plan 2018-2020. i godišnji plan JUR-a za 2018. godinu i nakon odobrenja/usvajanja od generalne sekretarke, KUR i Ministar su ga takođe prosledili Jedinici Centralne unutrašnje revizije / Ministarstvo za finansije u zakonskom roku -31.10.2017, i
- Na zahtev, pružene su savetodavne usluge generalnoj sekretarki i drugima.

Komitet za unutrašnju reviziju MALS-a za period januar-decembar/ 2017. godine održao je IV redovne sastanke sa JUR-om i višim rukovodstvom (generalnom sekretarkom) MALS-a.

### Nabavka

Tokom januara-decembra 2017. godine jedinica za nabavke je takođe odvijala svoje planirane aktivnosti. U tom pravcu su odvijani javni ugovori za usluge snabdevanja i usluge nabavke, koje su odražene u tromesečnom izveštaju odgovarajuće jedinice. Od 16 aktivnosti nabavke, 4 su tenderi, 7 kuotiranje cena, 1 poništeno kuotiranje cena, 1 ponovljeno objavljivanje kuotiranja i 5 minimalnih kupovina.