



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

Izveštaj o radu

MINISTARSTVA ADMINISTRACIJE LOKALNE SAMOUPRAVE

Januar – Decembar 2015. godine.

Priština, 2015.

Ovaj izveštaj predstavlja rad MALS-a za 2015. godine.

Izveštaj rezimira aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a koncentrirajući se na pet ključne oblasti, koje čine ciljeve rada ministarstva.

Sadržaj

Skraćenice.....	4
Izvršni rezime	5
1. Razvoj i sprovođenje Zakonodavstva	7
2. Razvoj politika iz oblasti lokalne samouprave	9
3. Institucionalna koordinacija i međunarodno promovisanje lokalne samouprave.....	10
4. Evropska agenda.....	12
5. Podizanje opštinskih institucionalnih kapaciteta.....	15
6. Opštinski učinak	16
7. Promovisanje ljudskih prava u opštinama.....	17
8. Promovisanje transparentnosti	19
9. Administracija i finansije	20

Skraćenice

KAP	Kosovska agencija za privatizaciju
AZHR	Agencije za ruralni razvoj
PS	Prekogranična saradnja
DEMOS	Decentralizacija i podrška opština
DEIKP	Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika
DEI	Divizija za evropske integracije
DKP	Divizija za koordinaciju politika
GIZ	Nemačka saradnja za razvoj
EI	Evropske Integracije
KIJU	Kosovski institut za Javnu upravu
IPA	Integracija pre učlanjivanja
EKLS	Evropska Karta za Lokalnu samoupravu
LLS	Zakon o Lokalnoj samoupravi
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
MF	Ministarstvo finansija
NVO	Nevladine organizacije
OSCE	Organizacija za bezbednost i evropsku saradnju
APPSSP	Akcioni plan za pregovaranje sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju
RAE	Zajednica Roma, Aškalija i Egipćana
SLS	Strategija za Lokalnu samoupravu 2016 - 2026
UNDP	Razvojni Program Ujedinjenih Nacija
USAID	Međunarodna agencija za razvoj
ZKM	Kancelarija premijera

Izvršni rezime

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa njenim mandatom i ciljevima Prioritetne izjave srednjoročnih politika 2014 - 2016, se usredsredila na ispunjavanje Plana o radu za period januar-decembar 2015. godine. Izveštaj odražava aktivnosti i postignute rezultate prema planiranim oblastima:

- Razvoj i implementacija Zakonodavstva;
- Razvoj politika iz oblasti lokalne samouprave;
- Evropska agenda;
- Podizanje institucionalnih kapaciteta opština;
- Opštinski učinak;
- Promovisanje ljudskih prava u opštinama;
- Promovisanje transparentnosti;
- Administracija i finansije.

Iz oblasti razvoja i sprovođenja zakonodavstva, MALS je završila Koncept dokument o Zakonu glavnog grada Republike Kosovo, koji je usvojen od strane Vlade. Takođe, poslato je u Vladi za odobrenje nacrt Uredba za administrativno razmatranje opštinskih akata, finalizovano je i potpisano Administrativno uputstvo br.01/2015 za transparentnost opština, kao i Administrativno uputstvo br.02/2015 za održanje sednica Skupština opština. 19 zahteva za procenu zakonitosti su razmatrana i dostavljena opštinama, kao i 29 žalbi koje su upućene protiv odluka izvršne vlasti opština. Tokom ovog perioda, monitorisane su 449 sednice Skupština opština, od kojih 404 redovnih i 45 vanrednih. Od 1762 usvojenih akata od strane Skupština opština, MALS je procenio 1036 akata, od kojih 726 akata je prosleđeno resornim ministarstvima za pregled.

U vezi sa unapređenjem reforme lokalne samouprave i koordinacijom politika, na osnovu godišnjeg plana strateških dokumenata za 2015. godinu, okončana je Strategija za lokalnu samoupravu 2016-2026 i Akcioni plan, koji je usvojen od strane Vlade. MALS je vršio koordinaciju internih aktivnosti između organizacionih jedinica, opština i resornih ministarstava, po pitanju procene zakonitosti opštinskih akata, opštinskog učinka, kao i obaveza koja proizilaze iz

među institucionalnih odnosa i Evropske agende. Izrađen je Plan o radu MALS-a za Vladu, za 2016. godinu, kao i detaljni Plan o radu MALS-a za 2016. godinu.

U toku jednogodišnjeg perioda, dat je doprinos na pružanju predloga za Nacionalnu strategiju za razvoj, Strategiju za fiskalnu decentralizaciju, Strategiju za kulturnu baštinu, kao i pripremljeno je poglavlje za lokalni razvoj, za potrebe sektorijalnog dokumenta "Konkurentnost".

U cilju ojačavanja institucionalnih i infrastrukturnih kapaciteta opština, sklopljena su 76 Sporazuma o razumevanju u iznosu od 3,187,445.00 evra, između MALS-a i opština, za sprovođenje 76 projekata. U periodu izveštavanja, okončana su 65 projekata. Dok, iz infrastrukture opština koje je finansirala EU za 7. fazu, od ukupno 20 projekta, okončana su 9 projekta. Potpisan je ugovor o finaliziranju 4 opštinskih projekata, u opštinama Obilić, Kosovo Polje, Podujevo i Vučitrn.

U oblasti podizanja kapaciteta ljudskih resursa, MALS je pripremio izveštaj za procenu kapaciteta opština za 2015. godinu i Plan obuka za 2016. godinu. MALS je pružao podršku za obuku 1621 službenika opština, u saradnji sa partnerima koji su bili sponzor organizovanja obuka. MALS je izradio program za obuke u polju evropskih integracija za opštinske službenike za evropske integracije, ostale opštinske službenike i službenike MALS-a.

U programima prekogranične saradnje Kosovo - Albanija i Kosovo - Makedonija, nastavljeno je sprovođenje i monitorisanje zajedničkih projekata sa ovim državama. Dok, u programu prekogranične saradnje Kosovo - Crna Gora, okončan je proces poziva za predloge i potpisana su 9 ugovora za 9 zajedničkih projekata u iznosu od 1.6 miliona evra, samo iz izdvojenih sredstava za Kosovo.

MALS je u kontinuitetu pružila značajnu podršku opštinama u ispunjavanju obaveza koja proizilaze iz procesa evropskih integracija. U opštinama su adresirane sve obaveze koje proizilaze iz evropske agende. Izrađeni su periodični izveštaji opštinskog akcionog plana za SSP 2015, kao i identifikovani su izazovi iz izveštaja o napretku 2015 za MALS i opštine. Pružani su takođe podaci i informacije o radu MALS-a i opština što se tiče izveštavanja za Input II izveštaja evropske komisije za zemlju-Kosovo, za period 1. maj 2015 - 31. avgust 2015. U sklopu dijaloga procesa za stabilizaciju i pridruživanje, MALS je izveštavao za

ove pod-komitete: pravdu, slobodu i bezbednost; inovaciju i kulturnu baštinu; prevoz, životnu sredinu, energetiku i regionalni razvoj. Pružana je podrška finaliziranju Nacionalnog plana za usvojenje Acquis EU-a, na izradi Nacionalnog programa za sprovođenje SSP-a, kao i finalizaciju planiranog dokumenta "Konkurentnost", iz kojeg je pripremljen Akcioni dokument "Improvement of business services and infrastructure in municipalities".

MALS je fokusiran i u polju razvijanja kapaciteta i učinka opštine. U ovom aspektu, pregledani su pokazatelji za merenje opštinskog učinka i izrađen je šestomesečni izveštaj učinka opštine Republike Kosova. Urađena je analiza funkcionisanja sistema za upravljanje učinkom opština, obavljena je procena pokazatelja SUU-a i izvršena je procena o potrebi pregleda pokazatelja SUU-a.

Takođe su izrađeni sledeći dokumenti:

- 1) Upporedni izveštaj o zahtevima za pristup javnim dokumentima u opštinama, za period januar – decembar 2015;
- 2) Početni nacrt pokazatelja za transparentnost u opštinama;
- 3) Izveštaj o promovisanju i poštovanju ljudskih prava na lokalnom nivou.

1. Razvoj i sprovođenje Zakonodavstva

Tokom perioda oktobar-decembar, sa Odlukom br.7/58 Vlade Republike Kosova, usvojen je Koncept dokumenat o Zakonu glavnog grada Republike Kosova. MALS je prosledio u Vladi nacrt Uredbu za administrativno razmatranje opštinskih akata za usvajanje. Finalizovano je i potpisano Administrativno uputstvo 01/2015 za održanje sednice Skupština opština. Dok, bazirajući se na Zakonodavnom programu i u cilju usklađivanja sektorijalnih akata sa zakonodavstvom za lokalnu samoupravu, date su izjave usklađivanja za 43 zakonska i podzakonska akta.

Primljen je 1 zahtev za prethodnu konsultaciju o predlog projektima u oblasti prostornog planiranja. Pregledane su 29 žalbe protiv odluka izvršnih vlasti, za koje se tvrdi da gaze interese stranaka. Primljena su i pregledana 11 pravnih saveta, priroda kojih je vezana za tumačenjem zakonskih odredbi Zakona za lokalnu samoupravu i Zakona za eksproprijaciju. Propratni dopisi su poslani u opštinama o identifikaciji zakonskih obaveza koja proizilaze iz Zakona br.05/L025 o mentalnom zdravlju. Vezano sa ovim, pripremljen je mehanizam zakona o odgovornostima koje imaju opštine iz usvojenih zakona u 2015. godini.

Takođe u toku ovog perioda, pripremljena je analiza o identifikaciji poteškoća koje su opštine imale na sprovođenju zakonodavstva na snazi za 2015. godinu.

MALS je nastavio monitorisanje opština, na osnovu zakonskog mandata. Monitorisano je ukupno 449 sednica Skupština opština, od kojih 404 sednice su bile redovne i 45 vanredne. Od 1762 usvojenih akata od Skupština opština, MALS je procenio 1036 akata, od kojih 726 su prosleđena resornim ministarstvima za razmatranje.

I tokom ovog perioda, bilo je slučajeva kada opštine nisu delovale u skladu sa zakonodavstvom na snazi u opštinama Republike Kosova. Evidentirana su 33 kršenja zakona, za koje je MALS poslao zahteve za ponovno razmatranje i usklađivanje tih akata sa zakonodavstvom na snazi. U ovom periodu, Skupštine opština Republike Kosova su razmatrale 25 zakonskih kršenja koja su usklađena u skladu sa preporukama MALS-a, dok 7 zakonskih kršenja preostaju da se razmotre unutar zakonskih rokova.

Tokom ovog perioda, MALS je na poseban način nadgledao i pružio podršku opštinama: Zubin Potok, Zvečan, Leposavić i Severna Mitrovica, sa ciljem njihovog podržavanja u ispunjavanju zakonskih obaveza. Aprila 2015. godine, ove opštine su usvojile izmene i dopune Opštinskih budžeta za 2015. godinu u skladu sa zakonodavstvom za upravljanje javnim finansijama i uputstvima izdatih od strane Ministarstva finansija.

MALS je izradio izveštaj o monitorisanju opštinskih akata u periodu izveštavanja na kojem su listirani svi akti opština koje su usvojene u navodnom periodu. U cilju podržavanja opština na što boljem sprovođenju pravnih obaveza, MALS je objavio priručnik za zamenike predsedavajućih Skupština opština za zajednice.

Takođe, u toku ovog perioda, održani su sastanci sa predsedavajućima Skupština opština gde su predstavljene preporuke iz izveštaja celokupnog monitorisanja opština o primeni odgovornosti, izradi akata koja proizilaze iz sektorijalnih zakona kao i usklađivanje zahteva za ponovno razmatranje njihove zakonitosti. U ovom periodu je objavljen izveštaj trećeg tromesečja o monitorisanju i funkcionisanju opština, monitorisanje trećeg tromesečja usvojenih akata opština kao i održavanje spiska zakonskih kršenja. Takođe su vršene posete svim

opštinama Republike Kosova radi objavljivanja opštinskih akata na Službenom glasniku Republike Kosova.

Okončan je i izveštaj o opštinskim odborima za bezbednost u zajednice za ovaj period.

2. Razvoj politika iz oblasti lokalne samouprave

Sa ciljem unapređivanja strateških politika za razvoj lokalne samouprave, MALS, na osnovu Godišnjeg plana strateških dokumenata za 2015. godinu, završilo je nacrt Strategije o lokalnoj samoupravi 2016-2026. Nakon obavljenih konsultacija sa svim akterima i finalizacije dokumenta, strategija i akcioni plan 2016-2026 su odobreni od strane Vlade. U sklopu unapređivanja oblasti lokalne samouprave i što bolje saradnje sa ostalim akterima, podneti su komentari o dotičnom dokumentu "*Konkurentnost*". Takođe, tokom ovog perioda, urađen je i pregled ažuriranog nacrt Nacionalne strategije za razvoj. Posle toga je obavljeno istraživanje raznih informacija radi prikupljanja podataka kako bi se započela izrada profila opština Republike Kosova. Takođe su analizirane informacije vezane za analizom o kulturnoj i prirodnoj baštini u opštinama Republike Kosova, za potrebe MALS-a. Analiza za sprovođenje Plana o radu za period januar-decembar 2015 je okončana.

Izrađeni su sledeći izveštaji: izveštaj o radu MALS-a za K2 i K3 2015, izveštaj o radu MALS-a za Vladu i izveštaj o radu MALS-a za sprovođenje Vladinih odluka (K2 i K3 2015), koje su nakon toga prosleđene u sistemu Vlade online u predviđenim rokovima. Što se tiče razvijenim dokumentima u ovom periodu, okončan je dokumenat za promovisanje Evropske povelje za lokalnu samoupravu, nacrt uputstvo za upravljanje nepokretnom imovinom opštine, kao i modeli profila opština Republike Kosova.

MALS je monitorisao i podržao opštine na izradi integralnih planova opštine, u cilju adresiranja obaveza opština u ovoj oblasti. Primljeni su saveti iz DEMOS-a o temi "*Pružanje tehničke pomoći*", sa ciljem podsticanja povećavanja kvaliteta izveštaja. Priprema "*Model vodiča*" o procedurama koje se trebaju pratiti pre postizanja nekog međuopštinskog sporazuma ili međunarodnog opštinskog sporazuma. Organiziranje radionice od: USAID-MALS, program: Unapredimo Kosovo svi zajedno – koji se finansira od USAID-a i sprovodi od CDF-a sa temom "*Podizanje fondova za opštine i opštinske usluge*".

MALS, kao član radne grupe za fiskalnu decentralizaciju, pripremio je predloge za dokument "*Strategija za finansije lokalne samouprave*". U cilju davanja doprinosa, MALS je bio aktivan u radnim grupama za nacionalnu strategiju za razvoj. Okončana je Model-strategija i Model-plan za socijalno-ekonomski razvoj i poslat je opštinama. Takođe je održan seminar u cilju podržavanja opština na izradi lokalnih strategija.

Tokom perioda januar-decembar 2015. godine, održana su 6 sastanka zajedničke radne grupe MF-MALS o proceni zakonitosti opštinskih uredbi za tarife, kazne i dadžbine. U cilju periodičnog izveštavanja, pripremljen je izveštaj o kretanju osoblja u opštinama: Severna Mitrovica, Zvečan, Leposavić i Zubin Potok i upoređeno je se prethodnim periodom izveštavanja, kao i urađena je analiza budžeta ovih opština za 2016. godinu i njihovo upoređenje sa 2015. godinom.

Vežano za kapitalnim investicijama u opštinama, u ovom periodu je izrađen izveštaj o kapitalnim investicijama u opštinama, u sektoru vode, za period 2015-2107. Okončana je analiza sopstvenih prihoda opština za period 2010-2014 i održan je seminar sa opštinama za prezentaciju nalaza i preporuka.

Okončana je analiza rashoda za period 2010-2014, kao i pripremljen je izveštaj trenutnog stanja opštinskih budžeta za zajednice manjina.

Važnu ulogu je odigralo i organiziranje, aranžiranje i održanje sastanaka u pet ekonomskih regiona (centar, sever, jug, istok, zapad), sa svim opštinama, o izradi integralnih planova za period 2016-2018.

3. Institucionalna koordinacija i međunarodno promovisanje lokalne samouprave

Tokom ovog perioda, izrađen je radni plan MALS-a za 2016. godinu koji je dostavljen Vladi. Koordinirane su aktivnosti sa ostalim odeljenjima i organizacionim jedinicama u izradi strateških dokumenata, planova i ostalih relevantnih dokumenata. Identifikovane su sve obaveze koje proizilaze iz Akcionog plana strategije za lokalnu samoupravu za 2016. godinu.

Unapređenje različitih oblika opštinske saradnje je bilo među prioritetima MALS-a tokom ovog perioda. Što se tiče međunarodnog promovisanja lokalne samouprave, u posebnom fokusu je bila prekogranična saradnja sa tri susedne

zemlje: Albanijom, Crnom Gorom i Makedonijom, preko tri programa prekogranične saradnje, finansirane od strane Evropske unije.

Takođe je usvojen strateški projekat "Da zajedno gradimo privlačan i prosperitetan turistički region" finansiran od strane Evropske Komisije, kao i počelo sprovođenje 6 zajedničkih projekata u pograničnoj zoni između Kosova i Albanije, projekti koji su finansirani iz fondova IPA-a za Kosovo.

U programu prekogranične saradnje Kosovo-Albanija, nastavljeno je sprovođenje i nadgledanje 6 zajedničkih projekata kao deo prioriternih mera ovog programa:

1. Promovisanje održivog ekonomskog, socijalnog razvoja, kao i razvoja životne sredine, i
2. Socijalna kohezija i kulturno razmenjivanje preko interaktivnosti između ljudi i institucija.

Objavljen je tender od strane Kancelarije EU-a za dizajniranje i nadgledanje strateškog projekta, vršena je procena ponuda kompanija i izabrana je kompanija dobitnica koja će uraditi dizajniranje projekta i nadgledanje radova tokom realizacije, koja je počela sa pripremom dizajna projekta. Strateški projekat obuhvata izgradnju parkinga na graničnom prelazu i dužini puta od 3.2 km, koja veže Dragaš sa graničnim prelazom kod Šištavca/Albanija. Ratifikovan je finansijski sporazum triju stranaka, između Kosova, Albanije i Kancelarije evropske komisije u Albaniji, za dodelu finansijskih sredstava iz 2014. godine za program prekogranične saradnje Kosovo-Albanija, IPA II, 2014-2020. Takođe je potpisan Service Contract za sprovođenje programa 2014-2020 za finansijske dodele 2014-2016.

U programu prekogranične saradnje Kosovo - Crna Gora, tokom ovog perioda, zatvorena je procena o pozivu za predloge projekta, kao i potpisana su 9 ugovora dana 30. avgusta 2015. godine. U raspolaganju potencijalnih dobitnika iz Kosova su 1,620,000€ i 1,620,000€ za Crnu Goru (ukupno 3,240,000€). Projekti koji su pobedili iz ovog poziva, su u skladu sa prioriternim merama ovog programa:

1. Zaštita životne sredine
2. Održivi ekonomskih razvoj
3. Socijalna kohezija i zajedničke inicijative između ljudi

Okončan je bilateralni sporazum sa Crnom Gorom o sprovođenju programa prekogranične saradnje Kosovo-Crna Gora, IPA II, 2014-2020 i prosleđena je Evropskoj komisiji za usvajanje. Takođe je potpisan Service Contract za sprovođenje programa 2014-2020 za finansijske dodele 2014-2016.

U programu prekogranične saradnje Kosovo-Makedonija, nastavljeno je sprovođenje i nadgledanje 6 zajedničkih projekata kao deo prioriternih mera ovog programa:

1. Održivi ekonomski, socijalni razvoj, kao i razvoj životne sredine, i
2. Socijalna kohezija i zajedničke inicijative ljudi.

Nastavljene su konsultacije sa svim uključenim akterima iz institucija Kosova, Makedonije i predstavnika Evropske komisije o realizaciji strateškog projekta za izgradnju objekta i otvaranju graničnog prelaza u Stančić (Kosovo) – Belanovac (Makedonija). Takođe je potpisan Service Contract za sprovođenje programa 2014-2020 za finansijske dodele 2014-2016.

Pored bilateralnih sastanaka sa drugim zemljama, sa ciljem koordinacije aktivnosti, prema jednoj redovnoj agendi su održani sastanci sa sledećim lokalnim strukturama: Službenici za evropske integracije, direktori administracije i koordinatori ljudskih prava.

Takođe se koordinisalo sa odeljenjima MALS-a za popunu podataka za Izveštaj o napretku za Evropsku komisiju. Koordinisane su aktivnosti sa ostalim odeljenjima unutar MALS-a za finalizaciju predloga za Nacionalnu strategiju za razvoj. Podneti su odgovori o studiji koja je pokrenuta od strane kancelarije Švajcarske za saradnju (SDC), koja je deo programa DEMOS, za studiju izvodljivosti za razvoj sistema o podizanju kapaciteta za lokalnu samoupravu na Kosovu. Pripremljen je izveštaj o identifikaciji delatnosti koje ograniče slobodnu konkurentnost, preko zlostavljanja dominantnog položaja ili praksi koje ograniče konkurentnost, stvore obaveze za građane.

4. Evropska agenda

Obzirom da MALS koordiniše proces evropskih integracija sa opštinama, u odnosu MEI i Evropske Komisije, tokom ovog perioda u opštinama su adresirane sve obaveze koje proističu iz evropske agende. Prema planu poseta, održan su zajednički sastanci sa gradonačelnicima opština i direktorima odeljenja. Prethodno je izrađeno integrisanih 38 plana, sa ciljem rešavanja obaveza opština iz procesa stabilizacije i pridruživanja, dijalog liberalizacije viza kao i rešavanje izazova iz izveštaja o napretku.

U okviru dijaloga o stabilizaciji i pridruživanju, MALS je izveštavala o ovim oblastima:

- Sloboda, pravda i bezbednost,
- Inovacija i kulturno nasleđe,
- Infrastruktura i regionalni razvoj.

MALS, tokom ovog perioda je izradio i "izveštaj o akcionom planu opštine za SSP, za period januar-mart 2015. godine", "izveštaj o akcionom planu opštine za SSP, za period januar-jun 2015. godine", "izveštaj o akcionom planu opštine za SSP, za period januar-septembar 2015. godine" i "izveštaj o akcionom planu opštine za SSP, za period januar-decembar 2015. godine", koji su prosleđeni Ministarstvu evropskih integracija. Identifikovani su izazovi iz izveštaja o napretku, za opštine i MALS. Pripremljena je "analiza za ispunjavanje obaveza opština iz evropske agende za period januar-jun 2015", kao i "nacrt analize za ispunjavanje obaveza opština iz evropske agende za period jul-decembar 2015", specifično iz akcionog plana opštine za SSP 2015, iz koje smo izvadili zaključke i preporuke vezane za nivoom ispunjavanja obaveza iz evropske agende. Pružani su podaci i informacije o radu MALS-a i opština, što se tiče izveštavanja o Input-u II izveštaja Evropske komisije za Kosovo, za period 1. maj 2015 - 31. avgust 2015, koje su prosleđene u MEI. Takođe, održana su više od 15 sastanaka sa MEI i resornim ministarstvima, gde se raspravilo o obavezama koje proizilaze iz procesa evropske integracije Kosova, kao i više od 6 redovnih sastanaka sa opštinskim službenicima za evropske integracije i lokalnim NVO-ima.

Izvršena je provera spiska aplikacija Civilne zaštite za 4 severne opštine + centar 112, kao i izrada izveštaja.

Izrađen je izveštaj opština i MALS-a o obavezama koja proizilaze iz akcionog plana o liberalizaciji viza. Obavljene su pripreme za posetu ekipe EU-a koja će skupljati dokaze i aranžirana je njihova poseta opštini Vučitrn. Sa ciljem dobijanja fondova IPA za Kosovo, podneti su predlozi projekata za javne investicije u opštinama.

Pripremljen je "Priručnik za način dobijanja fondova IPA II", kao i "Biltena aktivnosti između MALS-a i opština, u oblasti EI".

U saradnji sa OEBS'om, Ministarstvom pravde i Ministarstvom kulture, omladine i sporta, organizovana je obuka za studente koji vrše praksu, koji su izabrani kao dobitnici preko javnog konkursa, radi učestvovanja u projektu "Osnaživanje učešća omladine, i učešća javnosti na donošenju odluka". Iz ovog procesa, izabrana su 9 praktikanta, koji su se smestili po odeljenjima MALS-a kako bi obavili svoj deo prakse.

U oblasti podizanja kapaciteta, MALS, u saradnji sa IKJU, pripremio je program za obuke opštinskih službenika za evropske integracije sa temom "Evropske unija i proces integracije". U saradnji sa GIZ-om, organizovana je dvodnevna radionica za OSEI i resorna ministarstva, sa temom "Izazovi i postignuća opština u ispunjavanju obaveza koja proizilaze iz evropske agende". Održao je jednodnevnu radionicu opštinskih službenika za evropske integracije sa temom "Vrednosti osnovane na liderstvo", jednodnevnu obuku MALS-a u saradnji sa USAID-om, sa temom "Obaveze opština iz evropske agende", kao i jednodnevnu obuku za više zvaničnike MALS-a, koju je organizovala Evropska komisija (u Briselu), preko programa TAIEX, sa temom "Smart Specialization on Regional Development". Takođe je izrađen i sproveden program obuka u oblasti evropske integracije za opštinske službenike za evropske integracije, ostale službenike opštine, službenike MALS-a i resornih ministarstava, u cilju da ove ciljane grupe dobijaju dodatno znanje za svoju dužnost koju obavljaju u opštini, sposobnost za koordinaciju svih pitanja koja su vezana za procesom evropskih integracija na lokalnom nivou, kao i da poboljšaju kvalitet izveštavanja i podataka koje se šalju MALS-u. Ovaj program je ostvaren u saradnji sa UNDP. U saradnji sa Slovenia Development Cooperation, MALS je izabrao 12 opština koje su dobitnice i 2 resorna ministarstva da budu deo dvodnevne radionice sa fokusom "Lokalna infrastruktura", koja je održana na početku decembra.

U ovom periodu, nastavljena je posvećenost MALS-a i učešće u nizu sastanaka za zapošljavanje civilnih službenika u severnim opštinama, debata o procesu evropskih integracija, organizovana od strane skupštine mladih Kosova, sa zvaničnicima političkih stranaka Kosova i zvaničnika resornih ministarstava, u operacionim strukturama i odborima za procenu prekogranične saradnje/ponovni poziv za prvi predlog programa IPA-CBC između Crne Gore i Kosova, finalizacija Nacionalnog plana za adaptaciju Acquis EU-a, pružanje podrške na izradi Nacionalnog programa za sprovođenje SSP-a, kao i finalizacija dokumenta za planiranje konkurentnosti, iz kojeg dokumenta je pripremljen

Action Document "Improvement of business services and infrastructure in municipalities". Dok, što se tiče adresiranja potreba opština za podršku sa tehničkom asistencijom iz fondova EU, MALS je pripremio 3 predlog projekta za program TAIEX:

- "Razvijanje lokalnih planova za upravljanje ostacima"
- "Studijska poseta - Standardi za upravljanje ostacima"
- "Sprovođenje zakonskog paketa za ljudska prava na lokalnom nivou"

Takođe, MALS je predao aplikaciju za "Nagrada za javni sektor", konkurs otvoren od strane ESPA.

5. Podizanje opštinskih institucionalnih kapaciteta

MALS je okončao prikupljanje i sistematizaciju upitnika za podizanje kapaciteta u opštinama za 2015. godinu. Izrađen je izveštaj o proceni kapaciteta opština za 2015. godinu, i plan obuka za 2016. godinu. Nastavljeno je sa popunom baze podataka i upravljanjem podacima za održane obuke od strane IKJU-a i partnera sa opštinskim službenicima.

Tokom ovog perioda, nastavljene su tehničke i organizacione pripreme za održanje drugog sastanka po redu, sa partnerima, o pitanju podizanja kapaciteta opština, koja obuhvata izradu pozivnice i dnevnog reda, priprema prezentacija i izveštaja koja su vezana za razvijanjima unutar ovog roka po pitanju podizanja opštinskih kapaciteta. Istovremeno, u cilju koordinisanja aktivnosti, održani su sastanci sa predstavnicima međunarodnih organizacija, koje pomažu procesu podizanja opštinskih kapaciteta. Takođe su obavljene pripreme za održane radionice sa temom "Planovi opština za upravljanje ostacima", koju će finansirati TAIEX.

MALS je pružio podršku za obuku 1621 opštinskih službenika u saradnji sa partnerima koji su bili sponzori organizovanja ovih obuka. Obuke su bile za obučavanje opštinskih službenika za učinak opštine, kao i obuka službenika MALS-a i opština kako bi se upoznali sa pravima zajednice LGBT. Održana je takođe obuka za opštinske službenike za informisanje sa temom "Unapređenje transparentnosti u opštinama".

U cilju ojačanja institucionalnih i infrastrukturnih kapaciteta opština, sklopljena su 76 sporazuma o razumevanju u iznosu od 3,187, 445.00€, između MALS-a i opština za sprovođenje 76 projekta. U periodu izveštavanja, okončana su 65 projekta, dok iz opštinske infrastrukture finansirane od strane EU-a za 7. fazu, okončana su 9 projekta, od ukupno 20. Potpisan je ugovor za finalizaciju 4 opštinskih objekta opštine Obilić, Kosovo Polje, Podujevo i Vučitrn.

Tokom ovog perioda, potpisan je ugovor za nastavak radova u školama opština Kosova, koje još nisu završene od prošle godine. Ukupno je 17 škola i 2 klinike, koje se očekuje da se završe prema ugovorenom dinamičnom planu. Ovo je projekat EU-a za energetska efikasnost u školama Kosova. Završeni su opštinski infrastrukturni objekti u opštinama Kosova, finansirane od strane EU-a, za 7. fazu (do sada, ukupno završen broj objekata je 4).

6. Opštinski učinak

Tokom perioda izveštavanja, MALS se usredsredila i u oblasti razvijanja kapaciteta i opštinskog učinka. Radilo se na izradi godišnjeg izveštaja o učinku opština (**ažurnost opštinske administracije i kvalitet opštinskih javnih usluga**). MALS, je skupio podatke iz dostavljenih izveštaja od strane svih opština Republike Kosova, sa izuzetkom opštine Leposavić. Izrađen je analitički izveštaj 2010-2014 sistema za upravljanje opštinskim učinkom. Unapređen je elektronski program za sistem upravljanja učinku opštinskih usluga (CSC/CSM). Ovaj zadatak je u procesu razvijanja i biće završen u 2016. godini. Nastavljeno je sa razvijanjem polja i pokazatelja za merenje opštinskog učinka. Realizovan je mozaik 2015 – anketiranje građana o nivou zadovoljstva pružanih usluga i radilo se na pripremanju za primenu ankete za merenje zadovoljstva građana sa pružanim uslugama od strane opštine.

MALS, u saradnji sa projektom DEMOS je postigao da obezbedi jedna solidan fond kako bi nagradio 17 opština koji su partneri DEMOS-a.

Urađena je analiza funkcionisanja sistema za upravljanje učinkom opština, izvršena je procena pokazatelja SUU i procena za potrebu pregleda pokazatelja SUU-a.

7. Promovisanje ljudskih prava u opštinama

MALS/OULjPO, u skladu sa radnim planom, u cilju ispunjavanja obaveza koja proizilaze iz nacionalnih strategija, stalno je učestvovao na raznim radnim grupama, gde je bio deo *Tehničke radne grupe za koordinaciju sprovođenja preporuka okvirne povelje za zaštitu nacionalnih manjina*. MALS je pripremio za Savet Evrope, preporuke o sprovođenju okvirne povelje za zaštitu nacionalnih manjina. Izrađen je izveštaj sa prikupljenim podacima iz upitnika koji su raspodeljeni opštinama, vezano za promovisanjem i poštovanjem ljudskih prava na lokalnom nivou. U toku navedenog perioda (januar-decembar 2015), MALS je redovno dopunjavao nacrt dokumenta za DPSP "Politički kriterijumi - osnovna prava i poglavlje 23, standardi Evrope", u oblasti ljudskih i imovinskih prava, kao i slanje izveštaja Vladi Republike Kosova o sprovođenju radnog plana MALS-a, za period K2 2015. godine (april-jun). Takođe je pripremljen nacrt sa dodatnim preporukama o akcionom planu za sprovođenje zakonskog paketa za ljudska prava, kao:

- Popunjavanje izveštaja opština, prvog šestomesečja 2015. godine;
- Pripremanje komentara za nacrt Zakon o pravima dece.

Ostvarena je kampanja za besplatan popis zajednice Roma, Aškalija i Egipćana. Tokom kampanje, identifikovane su 233 osobe koji nisu popisani i da 90 od njih je popisano tokom kampanje.

Organizovana je kampanja u opštinama za podizanje svesti oko ravnopravnih prava za nasledstvo imovine, za oba dva supružnika.

MALS, tokom ovog perioda je učestvovao u sledećim aktivnostima:

- Osveščavanje o značaju prava jezika, kako bi identifikovali prepreke usklađenosti sa zakonodavstvom o jezicima i pronalaženje mehanizama za prevazilaženje ovih prepreka;
- Učešće na radionici organizovanoj od strane kancelarije komisionera za jezike u Republici Kosova i OEBS-a;
- Učešće na redovnom sastanku vladine komisije za nestala lica;

- Učešće na redovnom sastanku saveta za sprovođenje vladine strategije za saradnju sa civilnim društvom 2013-2017, koji je organizovan od strane kancelarije za dobro upravljanje/kabinet premijera;
- Sastanak sa rukovodiocima odeljenja o pregledu prvog nacrtu izveštaja Evropske komisije o napretku, za 2015. godinu, odnosno period 1. maj – 31. avgust 2015;
- Sastanak sa KDU/KP za pripreme radionice za novu strategiju za zajednice RAE;
- Održana su pet (5) regionalna sastanka u cilju informisanja opštinskih službenika oko kampanje za senzibilizaciju o pravima zajednica i zakonskom paketa za ljudska prava;
- Učešće na sastanku organizovanom od strane nacionalnog koordinatora, zamenik ministra pravde, za počivanje izrade strategije i akcionog plana protiv nasilja u porodici 2016-2021;
- Organizovana je kampanja protiv nasilja u porodici;
- Podneti su komentari u koncept dokumentu za izradu nacrt Zakona za izmenu dopunu Zakona br.03/L-019 o zapošljavanju, osposobljavanju i ponovnom zapošljavanju osoba sa ograničenim sposobnostima;
- Doprinelo se na izradi Administrativnog uputstva za popis imovine u ime oba dva supružnika;
- Održani su koordinacioni sastanci sa među-ministarskim službenicima za ravnopravnost polova, MP i MŽSPP;
- Učešće na radionici organizovanoj od strane Ministarstva životne sredine i prostornog planiranja, sa temom "Upravljanje zgradama u suvlasništvu";
- Učešće u komisiji za razmatranje dve žalbi službenika MALS-a koji se protivili odluci za radno iskustvo;
- Pripremljene su preporuke za akcioni plan za sprovođenje zakonskog paketa za ljudska prava;
- Vršeno je monitorisanje 11 opština vezano za funkcionisanjem OJLjP i za primenu strategija i akcionih planova za ljudska prava;
- Potpisan je sporazum između MALS-a i GIZ-a o realizaciji dvogodišnjeg projekta SoRi gde će biti uključene opštine (Priština, Prizren, Gnjilane, Uroševac i Glogovac). Projekat je na regionalnom nivou i uključeni su: Kosovo, Albanija, Srbija, Makedonija i Bosna i Hercegovina. Cilj projekta je poboljšanje pružanja socijalnih usluga na lokalnom nivou, kao:

obrazovanje, informisanje građana o pristupu na socijalnim službama, podizanje kapaciteta službenika, pružanje usluga od strane NVO-a, itd.

Izrađeni su sledeći izveštaji:

1. Izveštaj o monitorisanju OJLjP;
2. Izveštaj o saradnji sa civilnim društvom;
3. Izveštaj o promovisanju i poštovanju ljudskih prava u opštinama;
4. Dopuna opštinskih izveštaja, prvog šestomesečja 2015. godine;
5. Priprema komentara o nacrtu Zakona o pravima dece;
6. Redovni izveštaji za Vladu Republike Kosova;
7. Izveštaj za Savet Evrope – GRETA;
8. Izveštaj za MUP – Među-ministarska grupa za borbu protiv trgovine ljudskim bićima;
9. Izveštaj za Američki State Department, protiv trgovine ljudskim bićima;
10. Izveštaj za parlamentarnu grupu za evropske integracije;
11. Priprema komentara o nacrtu Zakona o pravima dece; zakonskom paketu za ljudska prava kao što je Zakon za ravnopravnost polova, Zakon za narodnog advokata i Zakon za zaštitu od diskriminacije.

8. Promovisanje transparentnosti

Tokom perioda januar-decembar 2015. godine, MALS je izradio uporedni izveštaj o zahtevima za pristup javnim dokumentima u opštinama 2014-2015. Preporuke opština za izmenu dopunu Administrativnog uputstva o transparentnosti u opštinama su uzete u obzir. Napisana je preporuka i model-plan akcije za transparentnost u opštinama, kao i dostavljen je svim opštinama u cilju olakšavanja opština na ispunjavanju njihovih pravnih dužnosti.

Vršeno je stalno nadgledanje opštinskih veb stranica. Na osnovu ovog procesa, izrađeni su tromesečni izveštaji o sprovođenju transparentnosti u opštinama kao i izveštaj o objavljivanju budžeta na opštinskim službenim veb stranicama prvog šestomesečja 2015. godine.

U saradnji sa OEBS-om i KDI organizovane su 3 radionice, za identifikaciju pokazatelja transparentnosti. Izrađen je početni nacrt pokazatelja za transparentnost u opštinama. Tokom ovog perioda službenici MALS-a su

učestvovali na sastanku komisije za pregled strateških dokumenata, zakonskih i podzakonskih, u cilju evidentiranja mogućih prepreka koje limitiraju slobodnu radnu konkurentnost MALS-a, kao i na radnoj grupi kancelarije komisionera za jezika o izradi strategije za sprovođenje Zakona za upotrebu jezika.

Za jednu efikasniju komunikaciju sa resornim ministarstvima, opštinama, civilnim društvom, medijama, ali i ostalim važnim partnerima, bazirajući se na prioritetima Vlade i radnom planu MALS-a, aktivnosti MALS-a su realizovane na transparentnom načinu i otvorene za javnost, preko komunikacije sa medijama, sprovođenju Zakona o pristupu javnim dokumentima i objavljivanju informacija na veb stranici MALS-a.

U sklopu predstavljanja aktivnosti ministarstva, medijama su poslata 3 saopštenja/informacija, dok u cilju ispunjavanja zahteva novinara i medija za prijem informacija od strane MALS-a za interesovane medije, poslata su 9 odgovora o temama od javnog interesa. Sve aktivnosti ministarstva su postavljene na službenoj veb stranici.

Što se tiče sprovođenja Zakona za pristup javnim dokumentima, shodno podnetim zahtevima, MALS je pružio pristup javnim dokumentima za tri informacije (dva zahteva od medija, jedan zahtev od civilnog društva).

9. Administracija i finansije

U cilju ispunjavanja zakonskih obaveza kao i realizacije radova, MALS je trenutno zaposlila 116 civilnih službenika. Prema rodnoj pripadnosti, 63 su muškog i 53 su ženskog roda, dok su prema etničkoj pripadnosti 10 srpske nacionalnosti, 2 turske nacionalnosti i ostali su albanske nacionalnosti, poštujući tako posebna prava zajednica za zastupanje u javnoj administraciji.

Za 2015. godinu, MALS ima na raspolaganje iznos od 4,476,054.95 € koji je odvojen od državnog budžeta. Što se troškova tiče, u 2015. godini, budžet je potrošen u iznosu od 3,825,642.16 €.