



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*  
*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*  
*Ministry of Local Government Administration*

**2013**

**IZVESTAJ O AKCIONOM OPSTINŠKOM PLANU  
O PREGOVORU SPORAZUMA STABILIZACIJE -  
ASOCIJACIJE  
januar– juni 2013**



*Pristina, avgust 2013*

**MINISTARSTVO  
ADMINISTRACIJ  
E LOKALNE  
SAMOUPRAVE  
UPRAVA ZA EVROPSKE  
INTEGRACIJE I  
KOORDINSANJE  
POLITIKA**

## SADRŽAJ

- Uvod
- Cilj izvestaja
- Izvršni sadržaj
- Politički Kriterijumi
- Ljudska prava i zaštita manjina
- Sposobnosti izdržavanja obavaza koje proizilaze od SSA-
- Poljoprivreda
- Finansijska Kontrola
- Zapošljavanje, socijalna politika i politika javnog zdravstva
- Sredina i klimatske promene
- Finansijska saradnja



## Uvod

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave kao autoritet nagledavanja opština , u kontinuitetu je opredeljena da podži i pomogne opštinama u cilju ispunjavanja njihovih obavaza u odnosu na procese evropske integracije. Takodje, Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave , u oblasti evropske integracije ima ulogu koordinatora izmedju lokalnih i centralnih institucija.

U januaru 2013 god, Vlada Republike Kosovo je objavila Akcioni Plan za Pregovaranje Sporazuma Stabilizacije - Asocijacije <sup>1</sup>posle potvrde Saveta Evrope (dana 11 decembra 2012) da će Kosovo poeti pregovora sa SSA-zbog uspunjavanja kriterijuma.

Znajući da je Republika Kosovo ušla u jednu novu fazu evropske integracije, mobilizacija lokalnih i centralnih institucija je bila odmah u koordinaciji aktivnosti u cilju ispunjavanja obaveza koje prizilaze od ovog plana.

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave, posle usvajanja PVMNSA-je radila neposredno sa opštinama, Udruženjme Opština Kosova i drugim mesnim i medjunarodnim organizacijama, da obezbedi opštine da je perspektiva uclanjenja u Evrsopsku Zajednicu je prednost i od strateške važnosti za Republiku Kosovo.

U tom kontekstu, kažae se da je najbolji put da de ide napred je opredeljenost u vršenju obavaza a kao rezultat toga je poboljšanje kvaliteta životnog standarda i podsticaja ekonomskog razvoja za sve gradjane.

Na osnovu gore iznetog,pružanja podataka od opština je veoma važno i značajno o razvoju njihovih aktivnost, imajući u vidu odgovornost koju opštine imaju u odnosu na gradjane i javnim institucijama. Navedeni izveštaj daje realan pregled dostignuća opština, ali istovremeno i zastoja i izazova za u buduće. U sklopu izveštaja, fokus je dat glavnim oblastima koje se tiču političkih kriterijuma , ekonomskih kriterijuma i sopesobnosti da se na sebi preuzmu obavaze koje proističu od SSA . Ove oblasti su bazirane na Akcionom Planu za Pregovore sa SSA <sup>2</sup>.

I Akcioni Plani za Pregovore sa SSA se sastoji od 200 mera, od čega je 47 mera pod poglavljem političkih kriterijuma , 19 pod poglavljem ekonomskih kriterijuma i 133 pod sposobnošću za preuzimanje obavaza koje realizuju od SSA, u ovom izveštaju su prikazani samo oblasti i mere koje su vezene sa opštinama.

<sup>1</sup> Akcioni Plan za Pregovaranje Sporazuma Stabilizacije - Asociijacije

<sup>2</sup> AkcioniPlan za Pregovaranje za SSA-

## Cilj izveštavanja

Izveštaja ima za cilj prezentaciju i pružanje podataka opština za građane , mesne i međunarodne institucije, nevladine organizacije, kao i svake druge grupe interesa, o nivou dostignća i izazovima ,na osnovu odredjenih kriterijuma od Evropske Unije .

Izrada dokumenta je uradjana za vako polje posebno uključujući podatke opština u tri glavne oblastii to: politički kriterijumi, ekonomski kriterijumi i sposobnosti za preuzimanje obavaza koja proizilaze od SSA-e.

U sklopu izveštaja, obuhvaćeni su podaci za 35 opštine Republike Kosovo,a za opštine Leposaviqç, Zveçani i Zubin Potok nemamo podatke.

Cenim oda pružene informacije u ovom izveštaju,posebno prikazni podaci o zaptju ili izazovu,će poslužiti za dobrobit opština u cilju podizanja institucionalne odgovornosti i preduzimanju konkretnih koraka u pravcu poboljšanja i ispunjavanja kriterijuma (u oblast evrpske integracije) odredjenih od EZ-e.

## Izvršni sadržaj

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave, kao organ nadgledavanja opština je pokazala stalnu konstruktivnost sa opštinama u cilju pružanja doprinosa u razvoju i unapredjenju procesa evropske integracije.

MALS je dostavilo na adresu opština upitnik za popunjavanje koji je izvučen od Akcionog Plana za Pregovore Sporazuma Stabilizacije - Asocije<sup>3</sup>. U tom smislu jedan solidan broj opština Republike Kosovo su izvestile za period januar- juni 2013 godine. Primećeno je da je način izveštavanja opština u davanju odgovora je bilo miksno, gde je jedan deo odgovora su konkretni, drugi deo odgovora je uopšten, a u sledećem delu nema uopšte odgovora

Izveštaj podvlači kontinuitet rada opština, uspeha, dostignuća i predstavljanje izazova u ispunjavanju obavaza. U sklopu izveštaja, poseban fokus je dat jačanju kapaciteta administracije na lokalnom nivou (ujključujući i novofotmirane opštine) preko pružanja administrativnih uputstava i uredbi od centralnog nivoa na podizanju kapaciteta, sprovođenju kurrikule na romskom jeziku, obezbedjenju pristupa obrazovanju i borbi protiv napuštanja školovanja, decentralizaciji fonda za re-integraciju, izradu politika, planova i razvojnih programa za sektor poljoprivrede i ruralni razvoj, poboljšanjui infrastrukture u ruralnim zonama , korišćenje i održivo menadžiranje šuma, razvoju unutrašnje revizije i finaniskog menadžiranja i kontrole (MFK) u javnom sektoru skladu sa standardima i međunarodnim praksama ,pružanje zdravstvenih usluga svim manjinskim zajednicama , sa prioritetom romska zajednica , aškali i egpcani, sprovođenje politika za sredinu u cilju poboljšanja stanja sredine, programa međjugranične saradnje.

## 1. POLITIČKI KRITERIJUMI

---

<sup>3</sup> Plan Aktiv nosti za Pregovore Sporazuma Stabilizacije - Asocije

Jaçanje kapaciteta administracije na lokalnom nivou,uključujući novoformirane opštine , kao i pružajući uputstva sa centralnog na lokalni nivo,

### 1.1. Uputstva za podizanje kapaciteta administracioja u opštinama

Centralne Institucije su pružile administrativja uputstva i uredbe opštinama u cilju podizanja lokalnih kapaciteta. Od dobijenih podataka proizilazi da od 35 opština, samo je 18 opština dobile administrativja uputstva i uredbe, 6 opštine nisu dobile administrativja uputstva i uredbe, 6 su dale uopštene odgovore, a 5 opština nisu uopšte odgovorile. Ukupan broj administrativnih uputstava primljenih od opština je 85, a uredbi 28.

Kad smo kod nivoa i broja obuke pružene od opština i ministarstva za opštinske službenike, na osnovu podatak vidimo da je ukupan broj obuka je 291. Takodje,učešće opštinskih službenika na obuci je bilo evidentno, gde je u totalu bilo 411opštinskih službenika učesnici na obukama .

*Neka od uputstava data od Ministarstva za lokalni nivo:*

1. *A.U. 01/2011 o menadžiranju i korišćenju Interneta u Institucijama Republike Kosovo;*
2. *A.U 03/2011, O Ueb Sranicama Javnih Institucija;*
3. *A.U. 02/2010 O menadžiranju Informativne Sigurnosti;*
4. *A.U. 03/2010 O korišćenju Softuera i Harduer-a;*
5. *A.U. 04/2010 O korišćenju elektronike službene pošte;*
6. *A.U. 2011/03 o organizovanju i funkcionisanju centara za usluge gradjanima u Opštinama ;*
7. *A.U. 2011/02 za odredjivanje procedura za spovodjenje zakona za upotrebu jezika ;*
8. *A .U. 2008/09 O transparentnosti u Opštinama;*
9. *A.U. 2008/08 O sporatzumu saradnje opštin sa selima,naseljima i urbanim sredinama;*
10. *A.U. 2007/08 za osnivanje jedinica za ljudska prava u Opštinama;*
11. *A.U. 2005/08 o odredjivanju nadležnosti i opisu radnih obavaza službenika za polnu jednakost u Opštinama ;*
12. *Br. 05/2012 - O klasifikaciji radnih mesta za civilne službenike;*

13. A.U. br. 01/2013 - o dokumentima civilnog stanja ;

14. A.U. br. 03/2013 - o pečatu potvrde;

A.U. Br. 2011/03 O organizovanju i funksisanju centara za gradjane u opštinama ;

15. A.U. Nr. 03/2011 O funkcionisanju CGD;

### **1.2 Povećanje performanse u radu u pružanju usluga**

Sto se tiče performanse u radu civilnih službenika u pružanju usluga gradjanima ,skor sus ve opštine dale slične odgovore da je u ovoj oblasti postignut zadovoljavajući nivo , kao i da je posedovanje napredne informativne tehnologije omogućilo brži pristup u pružanju usluga za gradjane.

### **1.3 Uprošćavanje administrativnih procedura i skraćenje trajanja procedura**

Takodje, opštine su snabdevene od centralnih institucija sa novim programima ( data bazama), a kao rezultat toga opštine su uspele da upošćavaju i skrate administrativne procedure .Treba pomenuti da se sada gradjani snabdevaju sa izvodima sa ubrazanom procedurom preko progama kojeg je lansirao centralni nivo.

### **1.4 Povećanje poverenja u dokumentima izdatih od opština**

Na pitanje povećanja poverenja dokumenata izdatih od opština, opštine su dale svoje stavove da postoji velika sigurnost u čuvanju i izdavanju dokumenata.

### **1.5 Nastavak procesa decentralizacije u Opštini Severna Mitrovica**

Kancelarija u Severnoj Mitrovici je formirana po odluci Vlade br. 01/75, 23.05.2012. Prema ovoj Odluci AKSM organizuje sve usluge za gradjane Severne Mitrovice Monako kako se predvidje opo Zakonu za lokalnu samoupravu . AKSM će postojati dok se ne formira opština Severna Mitrovica , ili dok Vlada ne odluči drugačije. Posle opštinskih izbora i konstituisanja opštine Severna Mitrovica će se formirati Skupština i drugi opštinski organi, odbori i drugo. .

## **2. LJUDSKA PRAVA I ZAŠTITA MANJINA**

Da se nastavi implementacija kutikule na romskom jeziku, da se obezbedi pristup obrazovanju i da se borimo protiv napuštanja školovanja.

### **2.1. Kurikula na romskom jeziku**

U oblasti ljudskih prava i zaštiti manjina, opštine su činile stalne paore da sprovedu kurikulu na romskom jeziku, obezbedjenju pristupa obrazovanjau i borba protiv napuštanja školovanja za romsku decu. Traba naglasiti da u jednom delu opština gde živi zajednica RAE, primećeno je da ova zajednica je više forkusirana da nauči albanski jezik više nego romski..

## *2.2. Nivo napuštanja školovanja*

U vezi sa obezbedjenjem pristupa obrazovanju i borbi protiv napuštanja školovanja, opštine su preduzele mere u formiranju ekipa za sprečavanje napuštanja školovanja, prema AU,7/2011 t MONT. Preko ovih ekipa pružene su potrebne informacije o školovanju i napuštanju školovanja, obezbedjen i organizova besplatn transport za učenike .

## **3. SPOSOBNOST PODNOŠENJA OBAVEZA KOJE PROIZILAZE OD SSA-e**

**Da se nastavi sa decentralizacijom fonda za re-integraciju, da se uprosti procedura za aplikaciju u ovaj fond i da se popravi saradnja izmedju centralnog i lokalnog nivoa.**

### *3.1. Decentralizacija fonda za re-integraciju*

U vezi sa decentralizacijom fonda za re-integrisanje, uprošćenju procedura za aplikaciju u ovaj fond i poboljšanju saradnje izmedju centralnog i lokalnog nivoa, opštine su odgovorile da još ne menadžiraju sa ovim fondom ,a što se tiče nivoa spvodjenja procedura za aplikaciju u ovaj fond , u nekim oopštinama je bilo problema i poteškoća u njihovom spvodjenju, a u drugom delu opština ove procedure su sprovedene u celini i bez problema .

Sa druge strane, saradnja iznmedju centralnog i lokalnog nivoa je bila odlična gde su održani redovni sastanci u razmeni informacija u olakšavanju izvršenja zajedničkih obaveza. Nisu izostali i redovni sastanci izmedju opština, civilnog društva i medjunarodnih organizacija .

U pobolčšanju lokalne infrastrukture i transporta u ruralnim zonama, opštine su realizovale razne projekte i to : puteve, električne mreže, sistemnavodnjavanja, kanalizaciju, transport i td. U tom smislu, Lokalne Grupe Delovanja sa uticajem u ruralnim zonama su odigrale važnu ulogu u realizovanju ovih projektata.

## **4. POLJOPRIVREDA**

### *Izrada politika, razvojnih planova i programa u sektoru poljoprivrede i ruralnom razvoju*

#### *4.1.1. Izrada razvojnih programa od opština u sektoru poljoprivre*

U sektorU POLJOPRIVREDE jedan deo opština su izradile programe i strategije za razvoj poljoprivrede prema master planu o razvoju poljoprivrede na Kosovu 2010-2013 i opštinskoj



strategji za razvoj. Ovi programi su sprovodjivi u hovim opštinama, ali drugi deo opština ne poseduju ove planove .

U tom kontekstu, opštine na osnovu planiranja i budžetskih mogućnosti su dodelile finansijska sredstva za podršku i modernizaciju privatnog sektora poljoprivrede. Jednu posebnu podršku za sektor poljoprivrede su dale medjunarodne organizacije i nevladine organizacije - . Ova podrška opštinama i medjunarodnih organizacija u ovom sektoru je omogućilo efikasnost u proizvodnji i otvaranju novih radnih mesta .

#### ***4.1.2. Preduzimanje mera od opština u zaštiti šuma***

Kod korišćenja i održivog menadžiranja šuma, neke opštine su razvile svoje aktivnosti u pošumljavanju površina, dok drugi deo opština nisu imale aktivnosti u ovom smislu. Bilo je i profesionalnih poseta od strane inspektora u cilju zaštite šuma, gde je bilo izricanja kazni prekšajni i krivičnih za štetočine i ilegalnu seču drva. Nivo izazvane štete od opštine do opštine se razlikuje.

## **5. FINANSIJSKA KONTROLA**

*Unutrašnja revizija i Finansijako Menadžiranje i Kontrola (MFK) u javnom sektoru u skladu sa standardima i medjunarodnim praksama*

### ***5.1. Zakonski okvir i medjunarodni standardi u oblasti unutrašnje revizije***

U oblasti unutrašnje revizije, opštinska jedinica za unutrašnju reviziju je osnovana i funkcionalja u 28 opština, u 5 opština OJUR nije osnovana, a 2 opštine nisu dale odgovore. Što se tiče komiteta revizije, 24 opština su formirale ovaj komitet, 6 opštine nisu osnivale ovaj komitet, a 5 opštine nisu dale uopšte odgovore.

## **6. ZAPOSLENJE, SOCIALNE POLITIKE I POLITIKA JAVNOG ZDRAVSTVA**

*Uskladjivanje politika socialnog uključenja i anti-diskriminativnih i mera za poboljšanje situacije ciljanih grupa*

### ***6.1.1. Preduzete mere za poboljšanje socio-ekonomskog stanja ciljanih grupa (manjinske zajednice, lica sa ograničenim sposobnostima, žrtve porodičnog nasilja i dr.)***

Zaposlenje, socialne politike i politike javnog zdravstva su neke oblasti za koje su opštine preduzele mera u donošenju opštinske tretegije, uključujući i NVO u pružanju usluga socijalne

pomoći, bilo je *informativne kampanje za manjinske zajednice u vezi porodičnog zdravlja , sprečavanju infekcija, vaksinisanja i dr.* Vaksinsanje se vrši prema godišnjem planu rasporeda vaksinisanja . Opštine su takodje usvojile Akcioni Plan u kom su uključene manjinske zajednice (u ovom slučaju zajednica RAE) koji imaju ravnopravan pristup u zdravstvenim uslugama kaos ve druge zajednice.

## 7. SREDINA I KLIMATSKE PROMENE

*Podizanje ljudskih i institucionalnih kapaciteta u sektoru sredine na centralnom i lokalnom nivou*

### *7.1.1. Podizanje kapaciteta u opštinama u sektoru sredine*

Pitanje sredine i klimatskih promena kao prioritete oblasti i ključne za zemlju, karakterišu se sa nekim pod oblastima u kojima se uključuje podizanje ljudskih kapaciteta i institucionalnih u sektoru sredine, buke u spovodjenju zakonodavstva za sredinu , obuka za opštinske inspektore ambianta, obuka za opštinske službenike u treiranju neformalnih naselja o procesu irade Regulativnih Urbanih Planova, spovodjenje lokalnog plana delovanja na sredinu, opštinske planove za menadžiranje otpadaka i dr.

### *7.1.2. Sradnja izmedju ministarstva i opština u sektoru sredine*

Centralni i lokalni nivo imaju medjusobnu saradnju u sektoru sredine razvijajući razme projekte o zaštiti ambient I SPOVODEĆI aktivnosti u cilju čišćenja ambianta. Takodje plana lokalni za delovanje na sredinu i opštinski plan za menadžiranje otpadaka utiču znatno u opštinama i daju pozitivan efekt održivog menadžiranja ambijenta i stvaranju novih zelenih površina. Ko nejveći zagadjivaći sredina u opštinama se smatraju kamenolomi koji ne poštuju zakone i podzakonska akta.

## 8. FINANSIJSKA SARADNJA

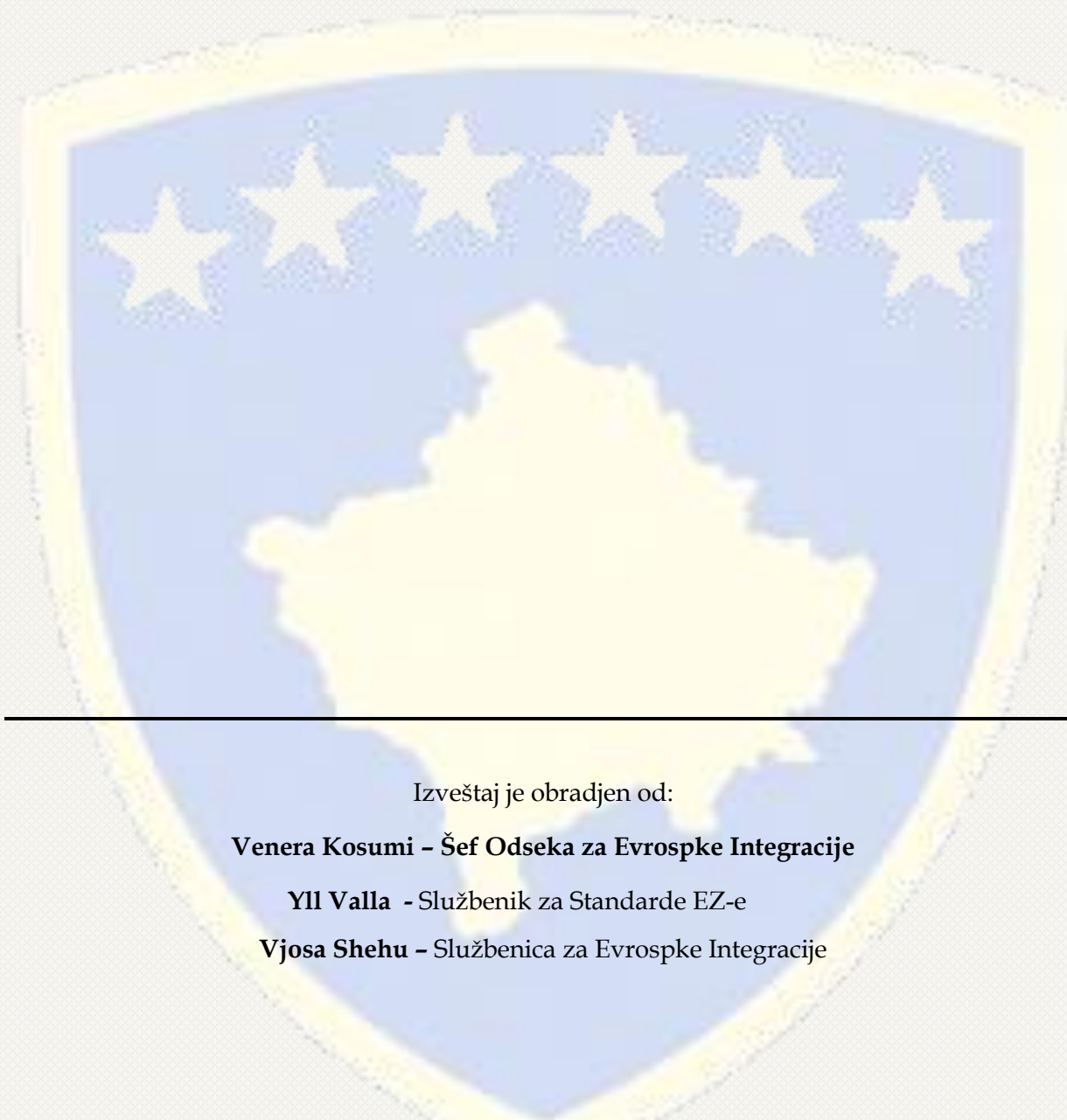
*Programi medjugarnične saradnje*

### *8.1.1. Nivo medjugarnične saradnje?*

Sto se tiče programa MEDJUGRANIČNE SARADNJE, samo opštine koje se granite sa graničnim zonama su dale podatke. Opštine koje su realizovale projekte su: Opština Dečane sa 27 projekta, Opština Djakovica 9 projekta i Opština Junik 4 projekta.

## ZAKLJUČCI

1. Da ojara položaj službenika za Evropske Integracije u Opštinama Republike Kosovo;
2. Opštine Kosova treba da nastoje da u buduće daju konkretnije odgovore ;
3. Da se nastavi sa podizanjem kapaciteta u opštinama;



Izveštaj je obradjen od:

**Venera Kosumi - Šef Odseka za Evropske Integracije**

**Yll Valla - Službenik za Standarde EZ-e**

**Vjosa Shehu - Službenica za Evropske Integracije**

O tačnosti predstavljenih podataka u delu izveštaja, odgovorni su opštinski službenici za evropske integracije.

**Autorsko pravo ovog Izveštaja pripada Ministarstvu Administracije Lokalne Samouprave.**

