



2017
DHJETOR



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

MINISTRIA E ADMINISTRIMIT TË PUSHTETIT LOKAL

RAPORT I PUNËS SË MAPL-së

Të arriturat gjatë periudhes Janar-Dhjetor 2017

Ky raport paraqet të arriturat kryesore të MAPL-së për periudhën Janar-Dhjetor 2017.

Raporti përmbledhë aktivitetet e të gjitha njësive organizative të MAPL-së duke u koncentruar në katër fusha kryesore, të cilat përbëjnë objektivat e punës së ministrisë sipas planit vjetor për vitin 2017.

Raporti është produkt i Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal – MAPL.

Përmbajtja

Hyrje	4
1. Rritja e qëndrueshmërisë ekonomike dhe sociale e komunave për të siguruar që politikat zhvillimore dhe financiare ndikojnë në zhvillimin ekonomik lokal.....	5
Zhvillimi i kuadrit strategjik për zhvillim ekonomik lokal.....	5
Financimi i projekteve kapitale të komunave	5
Bashkëpunimi ndërkomunal;.....	6
Zhvillimi rajonal.....	6
Zbatimi i programeve të bashkëpunimit ndërkufitar.....	6
Objektivi 2.....	8
2. ZHVILLIMI I KORNIZËS LIGJORE DHE ZBATIMI I LEGJISLACIONIT PËR VETËQEVERISJE LOKALE.....	8
Zhvillimi i Koncept-dokumenteve	8
Hartimi i ligjeve.....	8
Hartimi i akteve nënligjore.....	8
Identifikimi dhe hartimi i listës së projektligjeve që ndërlidhen me vetëqeverisjen lokale.....	8
Vlerësimi i ndikimit të politikave në fushën e vetëqeverisjes lokale	9
Takimet me zyrtarët komunal.....	9
Konsultimi paraprak i akteve sektoriale.....	9
MONITORIMI I KUVENDEVE TË KOMUNAVE	9
Monitorimi i zbatimit të obligimeve para dhe pas zgjedhjeve lokale	9
Mbështetja dhe monitorimi i komunave për adresimin dhe zbatimin e obligimeve nga agjenda evropiane ...	10
Zbatimi i rekomandimeve të auditorit	10
Objektivi 3.....	11
3. Rritja e efikasitetit dhe transparencës të administratës komunale në ofrimin e shërbimeve për qytetarë.....	11
Vlerësimi i performancës komunale	11
Avancimi i sistemeve on-line të informacionit	11
Qasja në dokumentet publike	11
Objektivi 4.....	12
Forcimi i kapaciteteve profesionale dhe institucionale të komunave për të përmbushur kërkesat e qytetarëve dhe për të arritur përmirësim të qëndrueshëm në shërbimet komunale.....	12
Ngritja e kapaciteteve të zyrtarëve komunal	12
Aktivitetet në fushën e të drejtave të njeriut	12
Bashkëpunimi me shoqërinë civile	13

Hyrje

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL) në përputhje me mandatin e saj ligjor, objektivat e Strategjisë për Vetëqeverisje Lokale 2016–2026, si dhe Planin Vjetor të Punës për vitin 2017, ka përmbushur objektivat e planifikuara përmes aktiviteteve të realizuara gjatë periudhës Janar-Shtator, 2017. Raporti në vijim pasqyron të arriturat kryesore sipas fushave të përcaktuara, që njëherësh kanë qenë të integruara në Planin Vjetor të Punës së Qeverisë për vitin 2017.

Raporti është strukturuar në 4 objektivat kryesore që kanë qenë prioritetet e MAPL-në për periudhën raportuese, si në vijim:

- Rritja e qëndrueshmërisë ekonomike dhe sociale e komunave për të siguruar që politikat zhvillimore dhe financiare ndikojnë në zhvillimin ekonomik lokal;
- Zhvillimi i kornizës ligjore dhe zbatimi i legjislacionit për vetëqeverisje lokale;
- Rritja e efikasitetit dhe transparencës të administratës komunale në ofrimin e shërbimeve për qytetarë;
- Forcimi i kapaciteteve profesionale dhe institucionale të komunave për të përmbushur kërkesat e qytetarëve dhe për të arritur përmirësim të qëndrueshëm në shërbimet komunale.

Raporti bazohet në të dhënat periodike për aktivitetet e realizuara nga departamentet e MAPL-së, përkatësisht:

1. Departamentit për Bashkëpunim dhe Zhvillim Rajonal;
2. Departamentit për Integritet Evropian dhe Koordinim të Politikave;
3. Departamentit Ligjor dhe për Monitorim të Komunave;
4. Departamentit për Performancë dhe Transparencë në Komuna;
5. Departamentit për Financa dhe Shërbime të Përgjithshme;
6. Divizioni për Komunikim dhe Informim;
7. Divizioni i Auditimit të Brendshëm;
8. Divizioni i Prokurimit.

1. Rritja e qëndrueshmërisë ekonomike dhe sociale e komunave për të siguruar që politikat zhvillimore dhe financiare ndikojnë në zhvillimin ekonomik lokal

Gjatë periudhës janar-shtator 2017, MAPL realizuar të gjitha aktivitetet e planifikuara në kuadër të objektivit 1 të Planit të Punës Qeverisë për vitin 2017, të cilat kanë pasur qëllim mbështetjen e komunave në fushën e zhvillimit ekonomik lokal. Në kuadër të zbatimit të politikave me ndikim në këtë fushë, aktivitetet janë shtrirë përmes:

- Hartimit të politikave për zhvillim ekonomik lokal;
- Financimi i projekteve të komunave;
- Aktivitetet në zhvillimin rajonal;
- Bashkëpunimi ndërkomunal;
- Zbatimi i programeve të bashkëpunimit ndërkufitar.

Zhvillimi i kuadrit strategjik për zhvillim ekonomik lokal

Bazuar në objektivat e planit vjetor të punës së MAPL-së për vitin 2017, gjatë periudhës Janar-Shtator 2017, është hartuar dhe finalizuar Koncept-Dokumenti për Zhvillim Ekonomik Lokal. Qeveria ka aprovuar këtë koncept-dokument, mbi bazën e të cilit ka filluar procesi i hartimit të Strategjisë për zhvillim ekonomik lokal. Gjatë kësaj periudhe, MAPL ka përgatitur draftin e Strategjisë për zhvillim ekonomik lokal, i cili shumë shpejt do të procedohet për konsultimet paraprak, konsultimet publik dhe aprovim në Qeveri.

Financimi i projekteve kapitale të komunave

Në kuadër të planifikimeve buxhetore për financimin e projekteve kapitale të komunave, MAPL ka për mbështetur projektet kapitale të komunave, përmes:

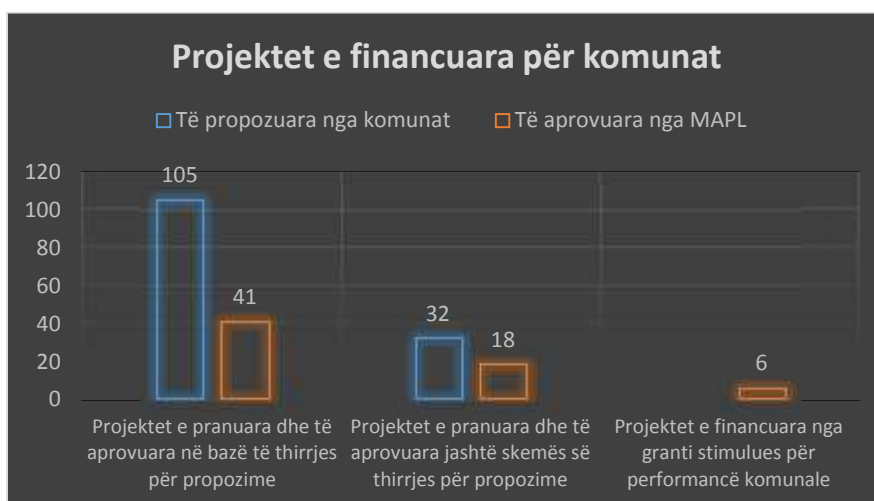
- a) Mbështetjes financiare në bazë të thirrjes për propozime dhe jashtë skemës së thirrjes për propozime;
- b) Projekteve të financuara nga granti stimules për performancë komunale.

Kryesisht projektet e komunave janë mbështetur në shtrirjen e ndriçimit publik në komuna, rrugëve, kanalizim, rregullimin e fushave sportive, objekteve shkollore, shtrimin e trotuareve

Vlerat e financimit

a) Me rastin e shpalljes së thirrjes për propozime, komunat kanë paraqitur 105 projekt-propozime për financim nga programi për projekte kapitale pastaj komisioni vlerësues i MAPL-së ka përzgjedhur si të suksesshme 61 projekte të komunave, në vlerën prej 3,490,336.63 euro.

b) MAPL duke u bazuar në raportin e performancës së komunave për ofrim të shërbimeve komunale ka financuar 6 projekte kapitale në vlerë prej 100.000.00 euro nga granti stimules. Komunitat përfituese nga granti stimules janë: Prishtinë, Gillogovc, Istog, Prizren, Junik dhe Shtime.



61

projekte kapitale të komunave të financuara, në vlerën prej 3,490,336.63 euro

Bashkëpunimi ndërkomunal;

MAPL ka monitoruar në vazhdimësi aktivitetet e komunave në fushën e bashkëpunimit ndër-komunal. Përmes pjesëmarrjes së drejtpërdrejtë në komuna është kërkuar qasje në të gjitha aktet e miratuara për bashkëpunim ndër-komunal dhe marrëveshjet e arritura të komunave brenda dhe jashtë vendit, duke shqyrtuar ligjshmërinë e vendimmarrjes konform dispozitave të Ligjit Nr.04/L-010 për bashkëpunim ndër-komunal. Po ashtu, para konfirmimit të marrëveshjes për binjakëzim, është dhënë vlerësimi i ligjshmërisë për binjakëzim në mes të Komunës së Pejës dhe Komunës së Gucisë të Malit të Zi.

Zhvillimi rajonal

Gjatë periudhës Janar-Shtator 2017, MAPL ka punuar në zhvillimin e Koncept-Dokumentit për Zhvillim Rajonal. Gjatë fazës së hartimit janë mbajtur një seri e takimeve me akterë të ndryshëm përfshirë, komunat, ministrinë e linjës dhe organizatat e shoqërisë civile. Dokumenti është shqyrtuar në 2 takime konsultative me komunat dhe me OJQ-të. Njëherësh dokumenti ka kaluar procedurat e konsultimit publik dhe të konsultimit paraprak sipas nenit 7 të Rregullores për Punën e Qeverisë. Është bërë edhe vlerësimi i ndikimit buxhetor të këtij koncept-dokumenti, mirëpo duke marrë parasysh krijimin e Ministrisë për Zhvillim Rajonal, kjo përgjegjësi është bartuar tek kjo e fundit.

Zbatimi i programeve të bashkëpunimit ndërkufitar

Gjatë vitit 2017, përmes mbështetjes së Komisionit Evropian, MAPL ka vazhduar aktivitetet për forcimin e bashkëpunimit ndërkufitar, duke zbatuar projektet e përbashkëta në tri programet e financimit me: Shqipërinë, Maqedoninë dhe Malin e Zi.

1) IPA I BNK Kosovë-Shqipëri 2010-2013

Në kuadër të Programit të Bashkëpunimit Ndërkufitar Kosovë – Shqipëri është duke u realizuar projekti strategjik “Të ndërtojmë së bashku një rajon atraktiv dhe me prosperitet / Build Together an Attractive and Prosperous Region”. Ky projekt nga ana e Kosovës përfshin ndërtimin dhe asfaltimin e rrugës ekzistuese nga fshati Krushevë deri në pikën kufitare në Shishtavec me gjatësi L=3.3 km, ndërtimin e parkingut afër pikës kufitare me sipërfaqe S=2000 m² instalimin e ndriçimit solar të parkingut dhe një pjesë e rrugës në hyrje të pikës kufitare si dhe furnizimi i pikës kufitare me energji elektrike ku përfshihet ndërtimi i linjës së tensionit të lartë dhe punimi i trafostacionit. Nga Zyra e BE-së në Kosovë, financohet 85% e projektit dhe përfshinë: ndërtimin dhe asfaltimin e rrugës ekzistuese nga fshati Krushevë deri në pikën kufitare në Shishtavec me gjatësi L=3.3 km dhe ndërtimin e parkingut afër pikës kufitare me sipërfaqe S=2000 m². Punimet janë në fazën finale dhe do të përfundojnë deri në fillim të vitit 2018. Pjesa e projektit e financuar nga BE ka përfunduar në shkallën prej 75 %, kurse pjesa e financuar nga MAPL deri në 95%.

1) IPA II BNK Kosovë-Shqipëri 2014-2020

Në këtë program, thirrja publike për projekt-propozime është shpallur më datë 11 janar 2017 dhe është mbyllur me datë 16 mars 2017, respektivisht 45 ditë. Ka përfunduar procesi i vlerësimit të projekteve të pranuar nga Thirrja e parë për projekt-propozime. Vlerësimi është bërë nga delegacioni i BE-së në Tiranë.

Nga Thirrja e parë për projekt-propozime, IPA II 2014 – 2020 kanë përfituar gjithsejtë 5 projekte dhe pritet kontraktimi mes përfituesve të projekteve dhe Autoritetit Kontraktues EUD/AL.

2) IPA I BNK Kosovë-Maqedoni 2010-2013

Ka përfunduar realizimi i të gjitha projekteve (6 projekte) nga fondet e IPA I. Sa u përket Projektit strategjik Shishtavec-Bellanovc i cili parasheh ndërtimin e pikës së përbashkët kufitare në mes të Maqedonisë dhe Kosovës, është hartuar dizajni final i projektit dhe është shpallur tenderi nga Zyra e BE-së në Kosovë. Është kontraktuar operatori për realizimin e punimeve, të cilat priten të fillojnë në momentin që dy shtetet, Kosova dhe Maqedonia, do i përmbushin të gjitha obligimet sa i përket dokumentacionit dhe zotimeve të marra.

2) IPA II BNK Kosovë-Maqedoni 2014-2020

Në këtë program, thirrja publike për projekt propozime është shpallur më datë 13 qershor 2017 dhe është mbyllur me datë 28 korrik 2017, respektivisht 45 ditë. Ka përfunduar procesi i vlerësimit të projekteve të pranuar nga Thirrja e parë për projekt-propozime. Vlerësimi është bërë nga Zyra e BE-së në Prishtinë. Nga thirrja e parë për projekt-propozime, IPA II 2014 – 2020 pritet kontraktimi mes përfituesve të projekteve dhe Autoritetit Kontraktues Zyra e BE-së në Kosovë.

3) IPA I BNK Kosovë-Mali i Zi 2011-2013

Kanë përfunduar implementimin 9 projektet e financuara nga Komisioni Evropian në vlerë të përgjithshme që kap shumën 3.2 milion euro.

3) IPA II BNK Kosovë-Mali i Zi 2014-2020

Në këtë program, thirrja publike për projekt propozime është shpallur më datë 10 mars 2017 dhe është mbyllur me datë 26 prill 2017, respektivisht 45 ditë. Ka filluar procesi i vlerësimit nga Komiteti i Përbashkët Vlerësues si dhe pritet kontraktimi i projekteve nga IPA II.

Objektivi 2

2. ZHVILLIMI I KORNIZËS LIGJORE DHE ZBATIMI I LEGJISLACIONIT PËR VETËQEVERISJE LOKALE

Aktivitetet e realizuara gjatë kësaj periudhe që ndërlidhen me përmbushjen e objektivit 2 të Planit të Punës për vitin 2017, janë shtrirë në drejtim të: Zhvillimit të koncept-dokumente; Hartimit të projekt-ligjeve dhe akteve nënligjore të planifikuara; Konsultimit paraprak të akteve sektoriale; Vlerësimit ex-post të Ligjit për vetëqeverisje lokale; Takimeve të rregullta me komunat; Monitorimit të komunave; Adresimin dhe zbatimin e obligimeve nga agjenda evropiane; Raporteve të hartuara; Koordinimit të politikave.

Zhvillimi i Koncept-dokumente

Në kuadër të detyrave të planifikuara për periudhën Janar-Shtator 2017, në fushën e zhvillimit të kornizës ligjore për vetëqeverisje lokale, MAPL ka planifikuar 5 koncept-dokumente, përkatësisht:

1. Koncept-dokumentin për Zhvillim Ekonomik Lokal¹;
2. Koncept-dokumentin për Zhvillim Rajonal
3. Koncept-Dokumentin për Kufijtë Administrativ të Komunave²;
4. Koncept-Dokumentin për Akademinë për Vetëqeverisje Lokale;
5. Koncept-dokumenti për dhënien në shfrytëzim dhe këmbimin e pronës së paluajtshme të komunës.

Hartimi i ligjeve

Ligjin për Kryeqytetin e Republikës së Kosovës, Prishtinën - është aprovuar nga Qeveria. Gjithashtu ka kaluar fazën e leximit të parë në Kuvend të Kosovës.

Projektligji për dhënien në shfrytëzim dhe këmbimin e pronës së paluajtshme të komunës - ky projektligj është finalizuar, i ka kaluar të gjitha procedurat e konsultimit paraprak dhe konsultimit publik, dhe është në fazën e përgatitjes për dërgim në Qeveri për aprovim.

Hartimi i akteve nënligjore

MAPL ka bërë plotësim-ndryshimin e **Rregullores për hartimin dhe publikim e akteve të komunës**. Janë zhvilluar të gjitha proceset për plotësimin e kësaj rregullore, duke përfshirë takimet me komunat, zhvillimin e procesit të konsultimit publik, konsultimit paraprak dhe fazat e tjera procedurale. Rregullorja është finalizuar më 23 gusht 2017 dhe është nënshkruar nga Ministri i MAPL-së. Kjo rregullore është dërguar në ZKM, është përfshirë në regjistrin e akteve nënligjore të MAPL-së dhe është publikuar në Gazetën Zyrtare të Republikës së Kosovës.

MAPL ka bërë ndryshimin e **Rregullores Nr.02/2013 për sistemin e menaxhimit të performancës së shërbimeve komunale**. Janë mbajtur 4 takime për draftimin e kësaj rregulloreje. Janë marrë të gjitha komentet nga palët e interesit, duke përfshirë: komunat dhe organizatat e huaja të cilat mbështesin këtë proces. Rregullorja ka kaluar fazën e konsultimit paraprak dhe atë publik.

Identifikimi dhe hartimi i listës së projektligjeve që ndërlidhen me vetëqeverisjen lokale

¹ Elaboruar më gjerësisht në kuadër të Objektivit 1

² Po aty

Gjatë kësaj periudhe, bazuar në Programin Legjislativ të Qeverisë për vitin 2017, MAPL ka identifikuar 31 projektligje nga ky program, të cilat ndërlidhen me kompetencat dhe organizimin e vetëqeverisjes lokale, si dhe mandatin e MAPL-së. Përmes shkresës informuese të dërguar në ZKM, është kërkuar që të gjitha projektligjet që ndërlidhen me vetëqeverisjen lokale të dërgohen për konsultim paraprak në MAPL për tu harmonizuar me legjislacionin bazë të vetëqeverisjes lokale.

Vlerësimi i ndikimit të politikave në fushën e vetëqeverisjes lokale

Me qëllim përmirësimin e politikave në të ardhmen në drejtim të thellimit të demokracisë vendore, ka përfunduar procesin e vlerësimit të ndikimit të zbatimit të Ligjit për Vetëqeverisje lokale - ex-post. Raporti final është përfunduar në muajin dhjetor 2017.

Takimet me zyrtarët komunal

Për nevoja të identifikimit të problemeve në sistemin e vetëqeverisjes lokale janë zhvilluar 6 takime regionale me kryesues të kuvendeve të komunave dhe anëtarë të kuvendeve të komunave. Gjatë këtyre takimeve, janë evidencuar të gjitha propozimet lidhur me nevojat për ndryshimin e legjislacionit për vetëqeverisje lokale, të cilat mund të shërbejnë gjatë procesit të ardhshëm mbi studimin e fizibilitetit të vetëqeverisjes lokale në Kosovë.

Konsultimi paraprak i akteve sektoriale

Sa i përket konsultimit paraprak të akteve të ministrive sektoriale dhe përputhshmërisë së tyre me legjislacionin për vetëqeverisje lokale, gjatë kësaj periudhe janë pranuar për konsultim gjithsej 62 akte nënligjore, prej të cilave: Shtatë (7) projektligje; Nëntëmbëdhjetë (19) Projekt-rregullore; Njëzet e gjashtë (26) Udhëzime Administrative; Nëntë (9) Koncept-dokumente, Një (1) Kod të mirësjelljes për FSK-në.

Prej akteve të shqyrtuara në konsultim paraprak, 54 janë konstatuar se janë në përputhje me legjislacionin bazë për vetëqeverisje lokale, ndërsa për 8 akte janë dhënë vërejtjet përkatëse.

MONITORIMI I KUVENDEVE TË KOMUNAVE

Gjatë vitit 2017, MAPL përmes mekanizmave të mbikëqyrjes së punës së komunave ka monitoruar 452 mbledhje të mbajtura të kuvendeve të komunave, nga 464 sa janë mbajtur gjithsej. Lidhur me vlerësimin e ligjshmërisë së akteve komunale, gjatë kësaj periudhe MAPL ka shqyrtuar ligjshmërinë e 572 akte të komunave, kurse 724 akte të tjera janë dërguar për vlerësim në ministrinë e linjës. Në total, janë evidencuar 69 shkelje ligjore. Prej tyre, MAPL ka identifikuar 16 shkelje apo 2.79%, nga të cilat 6 janë harmonizuar konform kërkesës për rishqyrtim të ligjshmërisë, kurse 10 nuk janë harmonizuar. Nga ministrinë e linjës janë evidencuar 41 shkelje ligjore apo 5.66% nga totali i akteve të shqyrtuara, 12 prej të cilave janë rishqyrtuar dhe harmonizuar konform kërkesës për rishqyrtim, ndërsa 31 nuk janë harmonizuar ende.

Monitorimi është realizuar edhe përmes pjesëmarrjes së drejtpërdrejtë të monitoruesve në komuna, ku në bazë të planit gjithëpërfshirës të monitorimit në këtë formë janë monitoruar 17 komuna.

Para miratimit të akteve komunale, MAPL ka ofruar mbështetje ligjore për komunat edhe përmes *konsultimit paraprak*. Gjatë periudhës në fjalë, komunat kanë parashtruar 5 kërkesa për konsultime paraprake me rastin e aprovimit të akteve komunale, për të cilat MAPL ka ofruar udhëzimet përkatëse ligjore.

Monitorimi i zbatimit të obligimeve para dhe pas zgjedhjeve lokale

MAPL ka punuar ngushtë me strukturat komunale dhe partnerë të tjerë për koordinimin e veprimeve në funksion të përmbushjes së obligimeve para dhe pas zgjedhjeve lokale. Duke marrë parasysh përgatitjet për zgjedhjet lokale të këtij viti, MAPL ne bashkëpunim me OSBE-në kanë mbajtur 7 takime me 38 komuna për të sqaruar të gjitha obligimet e të zgjedhurve lokale para dhe pas procesit zgjedhor. Pas certifikimit të rezultateve zgjedhore, MAPL ka monitoruar të 30 mbledhje inauguruese të Kuvendeve të Komunave, me qëllim të sigurimit që i gjithë procesi është zbatuar konform legjislacionit në fuqi. Monitorimi i mbledhjeve të tjera do të vazhdoj sipas agjendës së planifikuar të komunave. Në këtë proces, MAPL ka monitoruar procesin e dhënies së betimit nga anëtarët

kuvendeve dhe kryetarët e zgjedhur. I gjithë procesi është vlerësuar të jetë në përputhje me legjislacionin e zbatueshëm.

Mbështetja dhe monitorimi i komunave për adresimin dhe zbatimin e obligimeve nga agjenda evropiane



Bazuar në dokumentet referuese të BE-së, MAPL ka identifikuar të gjitha obligimet që bien në përgjegjësi të saj dhe të komunave. Gjatë kësaj periudhe është përgatitur matrica gjithëpërfshirëse për raportimin periodik të komunave. Janë përgatitur planet individuale për 38 komuna nga obligimet e agjendës evropiane për vitin 2017 dhe janë hartuar raportet e veçanta për secilën komunë.

Është dërguar kërkesa për raportim në komuna për periudhën Janar - Qershor 2017, si dhe është hartuar *Raporti i përgjithshëm i obligimeve nga agjenda evropiane për komuna*. Gjithashtu, janë hartuar Raportet e MAPL-së për zbatimin e Programit Kombëtar për Zbatimin e MSA-së për periudhën Janar-Mars 2017, Janar-Qershor 2017, Janar Shtator 2017 dhe janë dërguar në MIE. Gjatë kësaj periudhe MAPL ka ofruar të dhënat për Raportin e KE-së për Kosovën për periudhën 1 shtator 2016 – 30 shtator 2017. Krahas kësaj, MAPL ka bërë rishikimin e Matricës për PKZMSA 2018, si dhe ka vënë prioritetet e saja në kuadër të Agjendës për Reforma Evropiane për vitin 2018. Lidhur me shkallën e përmbushjes së obligimeve nga agjenda evropiane, niveli i përgjithshëm i përmbushjes së obligimeve të komunave nga agjenda evropiane për vitin 2016 ka qenë 73%.

Zbatimi i rekomandimeve të auditorit

Gjatë kësaj periudhe është hartuar plani i integruar për zbatimin e rekomandimeve të auditorit të brendshëm dhe të jashtëm, i cili është duke u monitoruar në vazhdimësi. Ky plan përmban aktivitetet që duhet të ndërmerren për zbatimin e rekomandimeve të dhëna, si dhe kohën e realizimit të tyre nga njësitë e MAPL-së. Janë hartuar raportet periodike për zbatimin e rekomandimeve të auditorit, raportet periodike për listën e vetë vlerësimit, si dhe raportet periodike për listën e rreziqeve.

Objektivi 3

3. Rritja e efikasitetit dhe transparencës të administratës komunale në ofrimin e shërbimeve për qytetarë

Në kuadër të objektivit 3 për rritjen e efikasitetit dhe transparencës së administratës komunale, zhvillimi i aktiviteteve është fokusuar në: Vlerësimin e performancës komunale, avancimin e sistemeve on-line të informacionit si dhe ofrimin të qasjes në dokumentet zyrtare publike.

Vlerësimi i performancës komunale

Gjatë periudhës raportuese, MAPL ka bërë vlerësimin e performancës së komunave në ofrimin e shërbimeve me qytetarë. Veç kësaj, është përgatitur databaza elektronike (SIMFK), në të cilën janë sistemuar të gjitha të dhënat e raportuara nga komunat. Gjatë kësaj periudhe është publikuar raporti i performancës së komunave për vitin 2016. Njëherësh, komunat janë informuar për kriteret e ndarjes së granteve stimuluese për performancë. Bazuar në performancën e treguar në ofrimin e shërbimeve për qytetarë, janë ndarë shpërblimet nga granti stimulues për 6 komunat më të suksesshme.

Në këtë periudhë, është bërë edhe testimi i programit elektronik të mbledhjes së të dhënave për performancë komunale (SMPT), si dhe rimodelimi i sistemit elektronik të menaxhimit të të dhënave është vlerësuar të jetë i suksesshëm.

Gjithashtu MAPL ka arritur bashkëpunimin me qeverinë zvicerane për jetësimin e skemës së granteve për komuna të bazuar në performancë, e cila do fillojë zbatohet në vitin 2018 me të cilën është planifikuar të ndahen 12 milion euro për 4 vite të ardhshme, për çka kemi vendosur edhe kriteret e veçanta të përfitimit.

Avancimi i sistemeve on-line të informacionit

Gjatë periudhës Janar-Shtator 2017, MAPL ka shënuar progres në fushën e përmirësimit të sistemeve online të informacionit dhe transparencën me qytetarë. Përmes projektit DEMOS, është kontraktuar kompania përgjegjëse për zhvillimin e faqeve zyrtare elektronike të komunave, sistemin e teleprezencës për monitorim të kuvendeve të komunave, si dhe ri-dizajnimin e faqes zyrtare elektronike të MAPL-së. Ueb-faqet e komunave dhe ueb-faqja e MAPL-së janë rimodeluar dhe lansimi i tyre pritet të ndodhë në fillim të vitit 2018. Gjithashtu janë zhvilluar modulet si në vijim: Intraneti (plotësisht funksional), Gjurmimi i lejeve të ndërtimit është dizajnuar dhe ka filluar të zhvillohet (pritet të vihet në funksion pas testimit). Gjithashtu është zhvilluar Sistemi i integruar i raportimit i MAPL-së, me gjithsej 5 module specifike.

Qasja në dokumentet publike

Në ueb-faqen e MAPL-së janë publikuar 261 dokumente dhe informata, prej të cilave: 78 lajme dhe ngjarje, 136 shkresa të vlerësimit të ligjshmërisë, 6 raporte vjetore për vitin 2017, 1 raport vjetor për vitin 2016, 19 njoftime për vende të lira pune, 3 dokumente të prokurimit publik dhe 14 thirrje për propozime. Në funksion të rritjes së transparencës, MAPL ka lansuar edhe faqen e saj në rrjetin social të facebook-ut.

6

Komuna kanë përfituar fonde sipas performancës në ofrimin e shërbimeve për qytetarë

Objektivi 4

Forcimi i kapaciteteve profesionale dhe institucionale të komunave për të përmbushur kërkesat e qytetarëve dhe për të arritur përmirësim të qëndrueshëm në shërbimet komunale

Aktivitetet e realizuara për zbatimin e objektivit 4 të Planit të Punës për vitin 2017, janë grupuar në 3 fusha kryesore:

- Ngritja e kapaciteteve të zyrtarëve komunal;
- Të drejtat e njeriut;
- Bashkëpunimi me shoqërinë civile

Ngritja e kapaciteteve të zyrtarëve komunal

Mbështetja e komunave në fushën e ngritjes së kapaciteteve profesionale është bërë përmes trajnimeve të organizuara. Sipas planit të trajnimeve të përgatitur për vitin 2017 janë organizuar një numër i konsiderueshëm i trajnimeve në bashkëpunim me institucionet përgjegjëse dhe donatorët si UNDP, OSBE, USAID etj. Sipas Planit të Trajnimeve, në bashkëpunim me IKAP-in, janë realizuar gjithsej 57 trajnime, në të cilat janë trajnuar 1726 zyrtarë komunal. Gjithashtu MAPL është duke punuar në pyetësorin për vlerësimin e nevojave për ngritje të kapaciteteve komunale në bashkëpunim me UNDP dhe Kompanin UBO- consulting.

Në kuadër të dokumenteve për ngritjen e kapaciteteve të komunave, janë hartuar:

- Plani i trajnimeve për vitin 2017;
- Raporti i vlerësimit të kapaciteteve profesionale të zyrtarëve komunal i përfunduar në 38 komuna;
- Në bashkëpunim me UNDP-në është bërë vlerësimi i nevojave për ngritje të kapaciteteve për zyrtarët komunal;
- Në fushën e ngritjes së kapaciteteve, janë përgatitë 2 broshura informative për komunat të publikuara në faqen zyrtare elektronike të MAPL-së. Veç kësaj është përgatitur një informator për përfitimet e përgjithshëm nga trajnimet “10 ide të shkëlqyeshme për trajnimet on-line”;
- Është finalizuar analiza për mbajtjen e trajnimeve në komuna.

Aktivitetet në fushën e të drejtave të njeriut

Gjatë periudhës raportuese, MAPL në kuadër të planit të integruar të monitorimit ka inkorporuar edhe pyetësorin në fushën e të drejtave të njeriut. Sipas këtij plani, janë mbledhur të dhënat për masat e ndërmarra nga komunat në fushën e të drejtave të njeriut dhe janë hartuar raportet vetëm për 16 komunat e monitoruara. Në kuadër të këtyre vizitave, zyrtarët komunal për të drejtat e njeriut janë njoftuar për pakon e re të ligjeve për të drejtat e njeriut. MAPL ka dërguar në komuna shkresë përcjellëse për të kërkuar nga kryetarët e komunave caktimin e zyrtarëve përgjegjës për mbrojtje nga diskriminimi dhe konform kësaj, komunat: Drenas, Vushtrri, Graçanicë, Ferizaj dhe Deçan, kanë emëruar zyrtarët përgjegjës të kërkuar.

Krahas monitorimit të kësaj fushe, MAPL ka shtrirë aktivitetet edhe në kuadër të grupet punuese ndërministrorë për qëllim të promovimit të të drejtave të njeriut. Gjatë kësaj periudhe, MAPL ka qenë e përfshirë në këto grupe punuese:

- Grupi punues për të drejtat e fëmijëve - është organizuar një punëtori për hartimin e strategjisë për të drejtat e fëmijëve;
- Grupi Punues për parandalimin e punëve të rënda të fëmijëve - në 16 komuna në MPMS, MZHBR, MPB, MKRS është shpërndarë fletëpalosja për parandalimin e punëve të rënda të fëmijëve me moton “ndal punën e fëmijëve” dhe fletëpalosja (përmbledhja e konventës për të drejtat e fëmijëve me moton, të drejtat e tua, përmbledhje e shkurtër nga konventa për të drejtat e fëmijëve të cilat u financuan dhe mbështetën nga UNICEF-i;

- Grupi Punues për të drejtat e komunitetit LGBTI;
- Grupi Punues për parandalimin e trafikimit të njerëzve
- Grupi Punues për përfshirjen e komuniteteve rom, ashkali dhe egiptian;
- Grupin Punues për hartimin e Strategjisë për bashkëpunim me shoqërinë civile.

Në vazhden e aktiviteteve janë mbajtur takime me zyrtarët e ministrive të linjës për barazi gjinore, për shkëmbimin e përvojave dhe koordinimin e aktiviteteve për rritjen e barazisë gjinore në punësim dhe vendimmarrje dhe janë mbledhur të dhënat nga komunat për pozitën vendimmarrëse dhe është hartuar raporti lidhur me këtë. Takimet me ministrinë e linjës janë mbajtur edhe sa i përket ligjit për mbrojtje nga diskriminimi, është caktuar zyrtarja për mbrojtje nga diskriminimi në MAPL.

Projektet e financuara për OJQ

33

projekte të komunave të financuara
për OJQ, në vlerën prej 127,326.00
euro.

Bashkëpunimi me shoqërinë civile

Në lidhje me bashkëpunimin me shoqërinë civile, MAPL gjatë kësaj periudhe i ka kushtuar rëndësi të veçantë mbështetjes së organizatave joqeveritare përmes financimit të projekteve të tyre. Me datën 20 Janar 2017, MAPL ka shpallur thirrjen për projekt-propozime me qëllim të mbështetjes financiare të komunave, institucioneve të tjera dhe organizatave të shoqërisë civile. Financimi i projekteve është bërë me qëllim të avancimit të vetëqeverisjes lokale, fuqizimit të partneritetit dhe rolit të shoqërisë civile në qeverisjen lokale, si dhe zbatimit të objektivave të Strategjisë për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026. Njëllojësisht me thirrjen për propozime, është themeluar komisioni *ad hoc* për vlerësimin e projekteve të propozuara. Në këtë fazë, janë mbështetur financiarisht 37 projekte, prej të cilave 33 OJQ, 2 projekte për komuna dhe 2 projekte për institucione të tjera të administratës publike. Vlera totale për financimin e 31 projekteve kap shumën prej 127,326.00 euro.