|  |
| --- |
| 2019 | IZVEŠTAJ O MONITORINGU OPŠTINA |

****

|  |
| --- |
|  |
|  |
| Republika e Kosovës  Republika Kosova-Republic of Kosovo  *Qeveria - Vlada – Government*  *Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*  *Ministrastvo Administracije lokalne Samupravo*  *Ministry of Local Government Administration*  ype the document subtitle] |

|  |
| --- |
| IZVEŠTAJ |
| FUNKCIONISANJE OPŠTINSKIH KANCELARIJA ZA ZAJEDNICE I POVRATAK |
| SPISAK TABELA  Tabela 1. Ukupan broj zajednica Roma, Aškalija i Egipćana  Tabela 2. Broj zaposlenih u OPZP iz zajednice Roma, Aškalija i Egipćana  Tabela 3. Broj studenata prema etničkoj pripadnosti na univerzitetima Republike Kosovo  Tabela 4. Broj zaposlenih u javnim institucijama iz zajedinca Roma, Aškalija i Egipćana  Tabela 5. Broj zaposlenih u privatnim institucijama iz zajednica Roma, Aškalija i Egipćana  Tabela 6. Broj porodica u potrebi, sa teškim ekonomskim uslovima  Tabela 7. Osnivanje Opštinskog akcionog odbora |

SPISAK SKRAĆENICA

MALS - Ministarstvo administracije lokalne samouprave

OOULjP – Opštinski odsek za unapređenje ljudskih prava

MONT – Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije

MRSZ – Ministarstvo rada o socijalne zaštite

OKZP – Opštinska kancelarija za zajednice i povratak

MUP - Ministarstvo unutrašnjih poslova

ODO – Opštinska direkcija za obrazovanje

GCPM – Glavni centar porodične medicine

COO – Centar za stručno osposobljavanje

REF - Roma Edukejshen Fond

DRRL – Departman za reintegraciju repatriranih lica

DPZZ – Direkcija za primarnu zdravstvenu zaštitu

RIJZ – Regionalni institut za javno zdravlje

KZ – Kancelarija za zapošljavanje

SADRŽAJ

1. Uvod .........................................................................................................................................3

2. Metodologija..............................................................................................................................4

3. Geografska rasprostranjenost ..................................................................................................6

3.1 Ukupan broj zajednica Roma, Aškalija i Egipćana ………………................................6

4. Funkcionisanje Opštinskih kancelarija za zajednice i povratak ….………………………….......7

4.1. Broj zaposlenih u OPZP iz zajednica Roma, Aškalija i Egipćana ……………..…......8

5. Obrazovanje .............................................................................................................................8

5.1 Broj studenata prema etničkoj pripadnosti na univerzitetima u Republici Kosovo …..9

6. Socijalna zaštita ......................................................................................................................10

6.1 Broj zaposlenih u javnim institucijama iz zajednica Roma, Aškalija i Egipćana .......11

6.2 Broj zaposlenih u privatnim institucijama iz zajednica Roma, Aškalija i Egipćana ....12

7. Zdravstvo ……………………………………………………………………………………………..12

8. Stanovanje ………………………………………………………………………….........................14

8.1 Broj porodica u potrebi, sa teškim ekonomskim uslovima ………...........................16

9. Sprovođenje Nacionalne strategije za uključivanje romske i aškalijske zajednice u kosovsko društvo 2017 – 2021 ………………...………………………………………………………………....17

9.1. Osnivanje Opštinskog akcionog odbora ...…………………………………………...19

10. Kraj ……................................................................................................................................19 11. Preporuke …..……………………………………………………………………………………....20

1. UVOD

Ovaj izveštaj je proizvod monitoringa Opštinskih kancelarija za zajednice i povratak, koji je pokrenut od strane zamenika ministra za zajednice u Ministarstvu administracije lokalne samouprave, g. Bashkim Krasniqi, dok je rad na terenu u vezi sa monitoringom realizovan u februaru i martu 2019. godine. Cilj monitoringa je da se utvrdi stanje zajednica Roma, Aškalija i Egipćana u oblasti obrazovanja, zdravstva, socijalne zaštite i njihovog zapošljavanja u javnim i privatnim institucijama. Ove posete doprinele su ispunjenju cilja poštovanje ljudskih prava u opštinama.

**Posebni ciljevi monitoringa bili su:**

* Monitoring funkcionisanja Opštinske kancelarije za zajednice i povratak.
* Ljudska prava, sa posebnim naglaskom na prava zajednica Roma, Aškalija i Egipćana.

Izveštaj se fokusira na pristup funkcionisanju Opštinskih kancelarija za zajednice i povratak, u zapošljavanju zajednica u skladu sa važećim zakonodavstvom kao i u obrazovanju dece iz zajednica Roma, Aškalija i Egipćana, u opštinama: Peć, Dečane, Podujevo, Prištini, Orahovac, Đakovica, Obilić, Kosovo Polje, Klina, Istok, Štimlje, Uroševac, Mitrovica, Vučitrn, Gračanica, Lipljan, Suva Reka i Prizren. U ovom izveštaju su predstavljeni nalazi iz monitoringa gore navedenih opština u periodu februar – mart 2019. Putem monitoringa prikupljeni su podaci o funkcionisanju opštinskih organa u sprovođenju zakonodavstva i pružanju usluga za građane, a posebno za zajednice Roma, Aškalija i Egipćana. Izveštaj opisuje dostignuća i izazove prvenstveno u sprovođenju zakona o zapošljavanju zajednica Roma, Aškalija i Egipćana, izveštaj takođe pruža informacije o uključivanju dece Roma, Aškalija i Egipćana u obrazovanim programima u Republici Kosovo, kao i prepreke koje postoje u pojedinim opštinama, u kojima deca ili njihovi članovi porodica ne žele da budu deo obrazovnog sistema u Republici Kosovo. Međutim podaci generalno pokazuju da njihovi socijalni i ekonomski uslovi, kao što su siromaštvo i nezaposlenost, predstavljaju probleme za bolji život. Izveštaj takođe pruža podatke o sprovođenju Nacionalne strategije za uključivanje romske i aškalijske zajednice u kosovsko društvo 2017-2020.

Tokom monitoringa je u nekim slučajevima u opštinama utvrđeno da nedostaje saradnja između OKPZ-ova i opštinskih direkcija, i to stvara poteškoće u sprovođenju Plana rada.

2. METODOLOGIJA

Nalazi ovog monitoringa zasnivaju se na:

1. Sastanke za službenicima Kancelarija za zajednice i povratak, i

2. Prikupljanje podataka iz pripremljenih upitnika.

Monitoring opština je realizovan kroz sastanke sa službenicima iz Opštinskih kancelarija za zajednice i povratak. Putem pripremljenih upitnika, koji su ostavljeni službenicima nekoliko dana ranije, uspeli smo da prikupljamo podatke o zajednicama Roma, Aškalija i Egipćana, međutim postoje i opštine koje nisu popunjavale upitnik zbog nedostatka podataka.

Pitanjau upitniku za ljudska prava zajednica Roma, Aškalija i Egipćana su bile sledeće:

1. Da li Opštinska kancelarija za zajednice i povratak funkcioniše u skladu sa zakonodavstvom?
2. Koliko službenika je zaposleno u Opštinskoj kancelariji za zajednice i povratak, prema polu i etničkoj pripadnosti?
3. Da li Opštinska kancelarija za zajednice i povratak ima Plan rad?
4. Koliko sastanaka je održala Opštinska kancelarija za zajednice i povratak tokom 2018. godine?
5. Ukoliko je bilo koji opštinski akt ugrozio prava zajednica, da li je razmotrena žalba? Do koje faze je otišao proces razmatranja žalbe?
6. Uspesi i izazovi Opštinske kancelarije za zajednice i povratak u promovisanju i zaštiti prava zajednica?
7. Da li je sprovedena neka kampanja o podizanju svesti za zajednice Roma, Aškalija i Egipćana o značaju pravovremenog upisa i pohađanja školovanja, sa posebnim fokusom na devojke?
8. Ako je bilo upisanih tokom 2018. godine, koliko osoba je upisano prema etničkoj pripadnosti, naknadni upis i prijava novorođenih?
9. Da li vaša opština ima poseban program za stručno osposobljavanje i usavršavanje za zajednicu Roma, Aškalija i Egipćana?
10. Koliko učenika pohađaju nastavu na albanskom jeziku?
11. Koliko učenika pohađaju nastavu na srpskom jeziku?
12. Koliko učenika i studenata su dobili stipendije od opštine?
13. Koji je broj pripadnika zajednica koji pohađaju univerzitet?
14. Koji je broj dece koja napuštaju školovanje?
15. Koji je broj učenika koji su se vratili u školu nakon napuštanja?
16. Koji je broj dece koja obavljaju teške i štetne poslove za normalan razvoj?
17. Koji je broj zaposlenih u javnim institucijama (opština, škola, zdravstvo, kultura, socijalna zaštita, itd.)?
18. Koji je broj zaposlenih u privatnim institucijama?
19. Koji je broj porodica koje primaju socijalnu pomoć od države?
20. Da li su korisnici starosne penzije, koliko od njih nisu korisnici
21. Da li su korisnici naknade za slepe osobe i njihove pratioce?
22. Da li su korisnici penzije ratnog veterana?
23. Šema za materijalnu pomoć porodicama sa decom sa ograničenim sposobnostima?
24. Koji je broj porodica u potrebi, navedite koliko Roma, Aškalija i Egipćana?
25. Koji je broj programa koje je opština dobila?
26. Da li su podeljene subvencije od strane opštine za zajednicu Roma, Aškalija i Egipćana?
27. Što se tiče infrastrukture, da li ima zahteva od strane zajednice?
28. Da li je sprovedena kampanja za imunizaciju?
29. Da li imate neki broj koliko dece primaju vakcine?
30. Da li zajednice prima usluge zdravstvene zaštite?
31. Koji je broj pripadnika zajednica koji su vraćeni tokom 2018. godine?
32. Koji je broj onih koji su uspeli da se integrišu u obrazovanju, zdravstvu, socijalnoj zaštiti i zapošljavanju?
33. Koliko porodica uz zajednica žive i teškim uslovima?
34. Da li vaša opština ima kolektivne centre za stanovanje?
35. Koliko porodica iz zajednica su smeštena u ovom centru?
36. Da li vaša opština pruža smeštaj do 6 meseci repatriranim licima?
37. Da li je izrađen spisak prioriteta za stanovanje?
38. Da li je izrađen ili realizovan projekat za poboljšanje stambenih uslova?
39. Da li postoji projekat za izgradnju socijalnih stanova?
40. Da li je osnovan Opštinski akcioni odbor? Ako jeste, ko predsedava ovim odborom i da li je imenovan koordinator koji se koordinirati proces sprovođenja lokalnog plana?
41. Da li su civilno društvo i međunarodne organizacije deo ove zajednice, da li učestvuju na sastancima Opštinskog akcionog odbora?
42. Da li je funkcionalan Opštinski akcioni odbor? Koliko sastanaka je održao tokom 2018. godine?
43. Da li je izrađen godišnji izveštaj za 2018. godinu o sprovođenju Strategije i Akcionog plana za uključivanje romske i aškalijske zajednice u kosovsko društvo 2017-2021?
44. Koliko su informisani za dopune okvira za praćenje sprovođenja Strategije i Akcionog plana za uključivanje romske i aškalijske zajednice u kosovsko društvo 2017-2021?
45. Obezbediti listu sa imenima članova Opštinskog akcionog odbora?

3. GEOGRAFSKA RASPROSTRANJENOST

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) je realizovalo monitoring ukupno 18 opština, u kojima je koncentrisana zajednica Roma, Aškalija i Egipćana. Opštine u kojima je realizovan monitoring su: Peć, Dečane, Podujevo, Priština, Orahovac, Đakovica, Obilić, Kosovo Polje, Klina, Istok, Štimlje, Uroševac, Mitrovica, Vučitrn, Gračanica, Lipljan, Suva Reka i Prizren.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Br | Opština | Romi | Aškalije | Egipćani | Ukupno |
| 1 | Dečane | 33 | 42 | 393 | 468 |
| 2 | Đakovica | 738 | 613 | 5117 | 6468 |
| 3 | Istok | 39 | 111 | 1544 | 1694 |
| 4 | Klina | 78 | 85 | 934 | 1097 |
| 5 | Kosovo Polje | 436 | 3230 | 282 | 3948 |
| 6 | Mitrovica | 528 | 647 | 6 | 1181 |
| 7 | Lipljan | 342 | 1812 | 4 | 2158 |
| 8 | Obilić | 661 | 578 | 27 | 1266 |
| 9 | Orahovac | 84 | 404 | 299 | 787 |
| 10 | Peć | 993 | 143 | 2700 | 3836 |
| 11 | Podujevo | 74 | 680 | 2 | 756 |
| 12 | Priština | 56 | 557 | 8 | 621 |
| 13 | Prizren | 2899 | 1350 | 168 | 4417 |
| 14 | Shtimlje | 23 | 750 | 0 | 733 |
| 15 | Suva Reka | 41 | 493 | 5 | 539 |
| 16 | Uroševac | 204 | 3629 | 24 | 3857 |
| 17 | Vučitrn | 68 | 143 | 1 | 212 |
| 18 | Gračanica | 745 | 104 | 3 | 852 |

Tabela 1: Ukupan broj zajednica Roma, Aškalija i Egipćana

Podaci o ukupnom broju stanovništva dolaze iz poslednjeg popisa stanovništva iz 2011. godine od strane Agencije za statistike Kosova.

4. Funkcionisanje OKZP

Shodno članu 93 (4) Ustava Republike Kosovo, Imajući u vidu Poglavlja II, III i X i člana 156 Ustava Republike Kosovo, da doprinese sprovođenju međunarodnih sporazuma i instrumenata o pravima manjina koji se direktno primenjuju u Republici Kosovo, kao i u primeni Zakona br. 03 / L-040 o lokalnoj samoupravi i Zakonu o zaštiti i promociji prava zajednica i njihovih pripadnika u Republici Kosovo, Vlada je donela Uredbu br. 02/2010 za opštinske kancelarije za zajednice i povratak. Utvrđivanje dužnosti i odgovornosti, koja je kancelarija stalni opštinski organ, predviđen statutom opštine Ova kancelarija je odgovorna za promociju i zaštitu prava manjina, obezbeđivanje jednakog pristupa manjinskih zajednica javnim službama na lokalnom nivou, ali i druge dužnosti kao što su poboljšanje položaja manjinskih zajednica.

Ova kancelarija funkcioniše u skladu sa Planom rada koji pokriva oblast obrazovanja, zdravstva, stanovanja i predviđanja pokretanje kampanja za podizanje svesti. Takođe, OKZP je angažovan na projektima za poboljšanje putne infrastrukture, vodovodne i kanalizacione mreže. Budžet i projekti Skupština opštine svake godine odobrava opštinski budžet. Za projekte OKZP-a koji su namenjeni manjinskim zajednicama razvrstani su tako što uključuju plate zaposlenih, robu i usluge, komunalne usluge i kapitalne investicije.

U tom smislu, MALS je pokrenuo inicijativu za nadgledanje gore pomenutih opština u pogledu efikasnosti OKZP-a u vršenju nadležnosti, sprovođenju zakonodavstva, poboljšanju pružanja opštinskih usluga kao i podršci i održivoj saradnji između Ministarstva za administraciju vlasti. Lokalni i opštinski organi.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Komuna | A | R | A | E | S | B | G | C | H | T | ukupno |
| Dečane | 1 |  | 0 | 0 | 1 | 1 |  |  |  |  | 3 |
| Đakovica | 4 |  |  | 3 |  |  |  |  |  |  | 7 |
| Istog |  |  |  | 2 | 1 | 2 |  | 1 |  |  | 6 |
| Klina |  |  |  | 1 | 2 |  |  |  |  |  | 3 |
| Kosovo Polje |  | 1 |  |  | 4 |  |  |  |  |  | 5 |
| Mitrovica | 1 |  |  |  | 2 | 2 |  |  |  | 1 | 6 |
| Lipjan |  |  | 1 |  | 5 |  |  |  | 1 |  | 7 |
| Obilić | 1 | 1 |  |  | 6 | 1 |  |  |  |  | 9 |
| Orahovac |  |  |  | 1 | 6 |  |  | 1 |  |  | 8 |
| Peć |  | 1 |  | 1 | 1 | 3 |  | 1 |  |  | 7 |
| Podujevo | 2 |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  | 3 |
| Priština | 2 |  |  |  | 1 |  |  |  |  |  | 3 |
| Prizren |  |  | 1 |  | 1 | 4 |  |  |  | 1 | 7 |
| Štimje | 1 |  | 1 |  |  | 1 |  |  |  |  | 3 |
| Suva Reka |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | 1 |
| Uroševac | 1 | 2 | 5 |  | 1 |  | 1 |  |  | 1 | 11 |
| Vučitrna | 1 |  |  |  | 5 |  |  |  | 1 |  | 7 |
| Gračanica | 1 |  |  |  | 1 |  | 1 |  |  |  | 3 |
| Ukupno: | 15 | 5 | 8 | 8 | 38 | 14 | 2 | 3 | 2 | 3 | 98 |

Tabela 2. Ključni nalazi, broj zaposlenih u OKZP-u po nacionalnostima

Iz nadgledanja 18 opština u OKZP-u zaposleno je 98 službenika, po nacionalnosti, od kojih su zaposleni: 15 Albanaca, 38 Srba, 14 Bošnjaka, 8 Aškalija, 8 Egipćana, 5 Roma, 3 Crnogorca, 3 Turka, 2 Gorana, i 2 Hrvata. (Albanci, R-romi, A-Aškalije, E-Egipćani, S-Srbi, B-Bošnjaci, G-Goran, C-Crnogorci, H-Hrvati, T-Turci).

5. OBRAZOVANJE

U Republici Kosovo, pravo na obrazovanje i ljudska prava je priznato od strane brojnih međunarodnih instrumenata za ljudska i manjinska prava koji se direktno primenjuju na Kosovu kao:

* Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima;
* Konvencija o pravima deteta;
* Evropska konvencija za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i njeni protokoli;
* Okvirna konvencija Saveta Evrope za zaštitu nacionalnih manjina i Konvencija o eliminaciji svih oblika diskriminacije žena.

Osnovna prava su garantovana Ustavom zemlje, a prava na obrazovanje se zasnivaju na zakonima o preduniverzitetskom obrazovanju koji promovišu zaštitu i promovisanje ljudskih prava:

* Zakon o lokalnoj samoupravi Br. 03/L-040;
* Zakon o zaštiti i promociji prava zajednica na Kosovu Br. 03/L-047;
* Zakon o obrazovanju u opštinama koji predviđa veću odgovornost za donošenje odluka na lokalnom nivou Br. 03/L-068;
* Zakon protiv diskriminacije Br. 2004/3;
* Zakon o upotrebi jezika Br. 02/L37;
* Zakon o kulturnom nasledstvu Br. 02/L-88;

Generalno, pravna osnova za razvoj obrazovnog sistema se ocenjuje kao vrlo dobra i u skladu sa najboljom međunarodnom praksom.

Oblast integracije manjinskih zajednica u kosovskom društvu je upućena kroz Strategiju na nacionalnom nivou „Strategija za integraciju zajednica Roma i Aškalija u kosovskom društvu“. 2017-2021’.

Postoje očigledne razlike između tri zajednice u pogledu nivoa obrazovanja. Podaci iz nadgledanja 19 opština kao i izveštaj "Kosovska inicijativa za integraciju KOSINT 2020" pokazuju da u ovom pogledu zajednica Aškalija sa 34 učenika, 27 Egipćana i 11 učenika iz romske zajednice.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Universitet | *Roma* | *Ashkalija* | *Egipćana* |
| Univerzitet Prištine “Hasan Prishtina” | *5* | *9* | *6* |
| Univerzitet i Peći “Haxhi Zeka” | *1* | *0* | *9* |
| Univerzitet i Mitrovice “Isa Boletini” | *0* | *0* | *0* |
| Univerzitet Prizrena“Ukshin Hoti” | *3* | *4* | *7* |
| Univerzitet Primenjenih Nauka Uroševac |  | *18* |  |
| Univerzitet i Đakova “FehmiAgani’ | *2* | *3* | *5* |
| Ukupno BA | *11* | *34* | *27* |
| Ukupno MA | *1* | *2* | *1* |
| Qendra e studentëve | *10* | *1* | *1* |

Tabela 3. Broj studenata po nacionalnosti na univerzitetima u Republici Kosovo, prema izveštaju "Kosovska inicijativa za integraciju KOSINT 2020"

6. SOCIJALNA ZAŠTITA

Kosovo je u složenom ekonomskom položaju koji je definisan socijalnom situacijom kao i socijalnom politikom koju preduzima vlada. Socijalne politike jedne zemlje direktno utiču na ljudska prava građana. Ove politike posebno povezuju ekonomska i socijalna prava, tako da politike zapošljavanja i socijalne politike imaju bliske veze sa ekonomskim razvojem, obrazovanjem i zdravstvom.

Od nadgledanja 19 opština, dobili smo odgovore za zapošljavanje u zajednicama Roma, Aškalija i Egipćana u javnim institucijama prema prikupljenim podacima koji će biti predstavljeni u nastavku:

Opština Dečani / Dečani ima samo 1 egipatskog radnika u javnim institucijama;

U opštini Đakovica je zaposleno 15 lica;

Opština Istok ima zaposlene, počevši od 3 u administraciji, 1 u zdravstvu, 1 u obrazovanju (4 Egipćana i 1 Rom);

Opština Klina ima zaposlene u administraciji 2, zdravstvu 1, obrazovanju 2, policiji 3, 6 BSK (5 Egipćana i 1 Romi), čistačima u opštini 3, veterinarskim tehnikama 3 (2 Egipćana i 1 Romi), Komitet zajednice 3 (2 Egipćana i 1 Rom), Odbor za bezbednost u zajednici 3 (2 Egipćana i 1 Rom).

Zaposleni u Kosovo Polje su 5 službenika u administraciji (2 Roma i 3 Aškalija);

Mitrovica ima 1 zaposlena u administraciji i 1 u PTK (Aškalija);

Zaposleni u Lipljanu su 1 u administraciji, 2 u zdravstvu i 2 tehničkog osoblja;

Obilić, 40 zaposlenih iz zajednice Aškalija;

Orahovac, 1 u administraciji, jedan u policiji i jedan u sudu;

Za opštinu Peć u ovom trenutku nedostaju podaci.

Priština je 1 u administraciji i 1 u hortikulturi;

Opština Podujevo ima 26 zaposlenih u javnim institucijama, 5 u administraciji, 1 u zdravstvu, 6 u obrazovanju, 2 u policiji, 5 u BSK, 1 u KEC 1, u kompanija za održavanje čistoće 5 i na Kosovu Trans 1 (nisu podeljeni po nacionalnosti) ).

Opština Prizren ima zaposleno 56 ljudi u administraciji (opštinski nivo) i 20 u zdravstvu (regionalna bolnica);

Zaposleni u Štimlju imaju 1 u administraciji, 7 u zdravstvu i 8 u obrazovanju, svi koji pripadaju zajednici Aškalija;

Suva Reka 5 u administraciji i 6 u obrazovanju;

Uroševac 11 u administraciji, 2 zdravstva, 2 obrazovanja, 2 u kulturnom sektoru (14 Aškalija i 3 Roma);

Vučitrn 1 u zdravstvu, 1 u obrazovanju, 1 u policiji, 3 tehnička radnika (4 Aškalija i 1 Rom);

Gračanica, 5 u zdravstvu i 1 u obrazovanju.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opština | Br. zaposlenih | Nacionalnost |
| Dečani | 1 | 1 egipćanin |
| Đakovica | 15 | / |
| Istok | 5 | 4 egipćana, 1 rom |
| Klina | 26 | 11 egipćana, 6 roma i 3 aškalije |
| Kosovo Polje | 5 | 2 roma, 3 aškalije |
| Mitrovica | 2 | 2 aškalije |
| Lipjan | 5 | / |
| Obilić | 40 | 40 aškalija |
| Orahovac | 3 | / |
| Peć | / | / |
| Podujeo | 26 | / |
| Priština | 2 | / |
| Prizren | 76 | / |
| Štimlje | 16 | 16 aškalije |
| Suva Reka | 11 | / |
| Uroševac | 17 | 14 aškalija, 3 roma |
| Vučitrn | 6 | 4 aškalije i 1 rom |
| Gračanica | 6 | / |
| Ukupno | 262 | 82 aškalija, 16 egipćana i 13 roma |

Tabela 4. Broj zaposlenih u javnim institucijama za zajednice Roma, Aškalija i Egipćana.

Na osnovu podataka prikupljenih od 18 posmatranih opština, ukupno je zaposleno 262 lica u javnim institucijama (podaci koji nedostaju iz opštine Peć), iz ovog broja po etničkoj pripadnosti: 82 Aškalije, 16 Egipćana i 13 Roma (za preostalih 151 zaposlenika na lokalnom nivou, nisu podeljeni po nacionalnosti, već samo kao zajednički broj Roma, Aškalija i Egipćana), stoga nema podataka o izveštavanju službenika. Dok je u privatnom sektoru tih opština izveštavanje o zapošljavanju zajednica ukupno 323 osoba, od kojih se izveštava 173 Aškalija i 31 Roma, dok za broj 119 drugih osoba nije podeljeno po etničkoj pripadnosti, ali samo kao Romi, Aškalije i Egipćani.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opština | Privatni Sektori |  |
| Dečani |  |  |
| Đakovica |  |  |
| Istok |  |  |
| Klina | 12 | / |
| Kosovo Polje |  |  |
| Mitrovica |  |  |
| Lipjan |  |  |
| Obilić |  |  |
| Orahovac |  |  |
| Peć |  |  |
| Podujevo | 84 | 82 aškalija i 2 roma |
| Priština |  |  |
| Prizren | 70 | / |
| Štimlje | 14 | / |
| Suva reka | 5 | / |
| Uroševac | 106 | 88 aškalija i 18 roma |
| Vučitrne | 14 | 11 roma i 3 aškalije |
| Mamuša |  |  |
| Gračanica | 18 | / |
| Ukupno | 323 | 173 aškalija /31 rom / 119 R,A,E |

Tabela 5. Broj zaposlenih u privatnom sektoru za zajednice Roma, Aškalija i Egipćana.

U ovoj oblasti, važno je naglasiti podizanje svesti na opštinskom nivou za sprovođenje Strategije za implementaciju zajednica Roma i Aškalija u Kosovskom društvu 2017-2021 o raznolikosti i promociji ljudskih prava baveći se dobrom praksom u sprovođenju Plana. Plan rada i akcioni plan iz strategija uopšte.

7. ZDRAVSTVO

MALS / posebno OOULjP tokom nadgledanja OKZP-a u oblasti zdravstva, primetio je poboljšanje pristupa pripadnika zajednice Roma, Aškalija i Egipćana zdravstvenoj zaštiti, neke opštine su takođe angažovale mobilne timove da obezbede sprovođenje zakona u smislu ove oblasti. Također, kampanje za podizanje svesti o poboljšanju zdravlja majke i deteta s posebnom pažnjom na važnost vakcinacije, kao i informisanje članova zajednice Roma, Aškalija i Egipćana o medicinskim pitanjima.

1. Opština Dečani nije održala nikakvu kampanju za vakcinaciju i nije predstavila nijedan broj za vakcinaciju dece;
2. Opština Uroševac takođe nije sprovela nikakve kampanje za vakcinaciju i nema broj vakcinisane dece;
3. Opština Kosovo Polje je tokom 2018. godine vodila kampanju za vakcinaciju dece, ali njihov broj nije predstavljen.
4. Opština Istok je sprovela 4 kampanje za imunizaciju i održano je 5 sastanaka na lokacijama gde zajednice Roma, Aškalija i Egipćana prisustvuju selima Zalić i Suvi Lukac, od ovih odraslih i dečjih zajednica je vakcinisano 640 osoba, broj koji označava da je primenjeno 1.593 vakcina.
5. Opština Klina je redovna u organizaciji kampanje za imunizaciju, nema posebnih podataka o vakcinaciji dece zajednica.
6. Opština Mitrovica je predstavila broj od 11 dece vakcinisane iz romske zajednice koje su vakcinisane u južnoj Mitrovici za 2018. godinu;
7. Opština Peć nije izveštavala o ovoj oblasti;
8. Opština Podujevo je tokom 2017/2018. Godine vodila kampanju za imunizaciju / vakcinaciju dece. Prema GCPM postoji 72 dece koja su primila vakcinu.
9. Opština Priština za 2018. godinu nije sprovela nijednu kampanju za imunizaciju, a prema statističkim izveštajima službi za vakcinaciju u GCPM -u u Prištini tokom 2018. godine, 13 dece iz zajednice Roma, Aškalija i Egipćana je vakcinisano kontinuirano do starosti od jedne godine.
10. Opština Prizren, tokom Svetske nedelje za imunizaciju, od 23. marta do 30. marta 2018. godine, vodi kampanju za unapređenje i zdravstveno obrazovanje, za imunizaciju u saradnji sa DPZZ, OKZP, RIJZ i NVO iz zajednica koje se bave promocijom zdravlja . Tokom kampanje u naseljima i selima vršena je i vakcinacija 15 dece, a po nacionalnosti sva deca su iz zajednice Aškalija..
11. Opština Orahovac, posebno Direkcija za zdravlje je organizovala kampanju za imunizaciju, 20 dece je prošlo medicinsku obuku / vakcinu.
12. Opština Štimlje konkretno sa Upravom za zdravstvo i GCPM redovno organizuje kampanju za imunizaciju.
13. Opština Suva Reka redovno izveštava zajednicu o kampanji imunizacije, kao i o ukupnom broju vakcinisanih 6536, od kojih je 200 zajednica.
14. Opština Đakovica prema Upravi za zdravstvo i socijalnu zaštitu tokom 2018. godine vodila je kampanju za podizanje svesti stanovništva u vezi imunizacije/vakcinacije pripadnika zajednica Roma, Aškalija i Egipćana.
15. Opština Lipljan je takođe održala kampanju za imunizaciju i vodi se u kontinuitetu.
16. Opština Obilić često sprovodi kampanje za podizanje svesti o vakcinaciji zajednica Roma, Aškalija i Egipćana. Takođe, vakcinisan je veliki broj zajednica, ali nemaju informacija o određenoj cifri.
17. Opština Vučitrn je vodila kampanju i vodi je u kontinuitetu.
18. U opštini Gračanica sprovedena je kampanja za podizanje svesti o dijabetesu, hipertenziji i pregled dece. Postoji veliki broj dece koja su vakcinisana, ali OKZP nije dala tačnu cifru.

8. STANOVANJE

Na osnovu člana 93 (4) i člana 156 Ustava Republike Kosovo, u skladu sa Zakonom br. 03/L-047 o zaštiti i promovisanju prava zajednica i njihovih pripadnika u Republici Kosova (SL br. 28, od 04.06.2008. godine), Pravilnika br. 02/2010 o opštinskim kancelarijama za zajednice i povratak i člana 19 (6.2) Pravilnika o radu Vlade br. 09/2011 (SL, br. 15, 12. septembar 2011. godine), usvojio je "Uredbu VRK-BR. 01/2018 za povratak raseljenih lica i trajna rešenja kao i Nacionalna strategija za reintegraciju repatriranih lica, je strateški dokument koji opisuje politike i mere koje treba preduzeti da bi se obezbedila održiva reintegracija repatriranih lica, fokusirajući se na specifičan način na glavne oblasti civilne registracije, zdravstva, obrazovanja, zapošljavanja, socijalne zaštite i stanovanja.

MALS tokom praćenja opština deo upitnika je takođe bio stanovanje (Povratak i Repatrijacija), tako da ćemo u nastavku predstaviti odgovore od opština.

1. U opštini Dečane postoje 2 slučaja repatriranih Albanaca;
2. Uroševac, tokom 2018. godine nije bilo povratnika, dok je repatrirano 47 lica iz zajednice Aškalija i 5 lica iz zajednice Roma.
3. Kosovo Polje, nije dostavilo podatke o povratnicima ili repatriranim licima;
4. Đakovica, tokom 2018. godine nije imala nijednog povratnika, dok je 85 lica repatrirano;
5. Gračanica, tokom 2018. godine zahtev za povratak podnele su 2 porodice sa 10 članova. Spomenute zajednice su integrisane u obrazovanje, socijalnu zaštitu i zdravstvo.
6. U opštini Istok, izgrađene su 3 kuće za zajednicu Egipćana, 3 interno raseljena lica, ukupno 16 lica.
7. U opštini Klina, broj pripadnika zajednica koji su se vratili tokom 2018. godine je 25 porodica, dok broj onih koji su uspeli da se integrišu u obrazovanje, zdravstvo, socijalnu zaštitu i zapošljavanje iznosi 52 porodice.
8. Lipljan, tokom 2018. godine, vratilo se 8 porodica iz zajednice Aškalija i 5 porodica iz zajednice Roma, i sve su integrisani u obrazovanje, zdravstvo i socijalnu zaštitu.
9. Mitrovica, tokom 2018. godine u opštini Mitrovica vratilo se 11 lica iz redova zajednica Roma, Aškalija i Egipćana.
10. Obilić, vratilo se oko 50 porodica, a trenutno je 167 lica u razgovorima za zahtev.
11. Peć, broj pripadnika zajednica repatriranih tokom 2018. godine je 7 Egipćana, 19 Roma, 5 Aškalija, a vratilo se 32 Egipćana i 6 Roma.
12. Podujevo, tokom 2018. godine u Kancelariji za zajednice i povratak repatrirano je 183 lica, 60% su članovi porodica, 40% su pojedinci, od čega je 35 učenika, 10 porodica je dobilo privremeni smeštaj, 5 porodica je dobilo medicinsko lečenje, 6 porodica zimske pakete, 3 porodica kućni nameštaj, 56 porodica socijalnu pomoć.
13. Priština, tokom 2018. godine, u Kancelariji za zajednice i povratak iz redova zajednica Roma, Aškalija i Egipćana vratilo se, 5 porodica i 1 pojedinac: 1 porodica iz zajednice Aškalija, sa 3 člana; 4 porodice iz zajednice Roma, sa 16 članova; 1 pojedinac iz zajednice Aškalija.
14. Prizren, broj zajednica koje su se vratile sa Zapada 2018. godine, prema evidenciji OKZP je 9 zahteva sa ukupno 32 člana.
15. Orahovac, broj pripadnika zajednica koji su se vratili tokom 2018. godine su 4 repatrirane porodice, od kojih su sve uspele da se integrišu osim jednog deteta koje ima problema sa vidom.
16. Štimlje, 17 lica je repatrirano, troje dece, svi iz zajednice Aškalija.
17. Suva Reka, broj pripadnika zajednica koji su se vratili tokom 2018. godine je 10 opštih slučajeva, 7 je iz većinske zajednice, 3 su iz zajednice Aškalija.
18. Vučitrn, nije bilo povratnika tokom 2018. godine, ali ova opština je imala 25 repatriranih lica.

Kao rezime ove tačke o repatriranim slučajevima za 2018. godinu, ukupno je 399, od tog broja su 4 porodice, dok su povratnici za 2018. godinu 104 porodice i 37 pojedinaca, kao i 167 lica u razgovorima za zahtev.

Opštine / pružaoci usluga poboljšali su uslove za garantovanje jednakih osnovnih socijalnih prava za grupe u potrebi.

Ovaj izveštaj o praćenju ima praktičan pristup za preduzimanje aktivnosti u skladu sa Planom rada OKZP-a, a mi ćemo u nastavku predstaviti podatke za porodice u potrebi koje žive u teškim uslovima.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opština |  | |
|  | Romi | Aškalije | | Egipćani | Porodica |
| Dečane |  |  | |  |  |
| Đakovica |  |  | | 100 | 100 |
| Istok |  |  | | 25 | 25 |
| Klina |  |  | |  | / |
| Kosovo Polje |  |  | |  | / |
| Mitrovica |  | 15 | |  | 15 |
| Lipljan |  |  | |  | / |
| Obilić |  |  | |  | 100 |
| Orahovac |  |  | |  | / |
| Peć |  |  | |  | / |
| Podujevo |  |  | |  | 56 |
| Priština | 1 | 40 | |  | 41 |
| Prizren |  |  | |  | 15 |
| Štimlje |  |  | |  | 26 |
| Suve Reka |  |  | |  | 7 |
| Uroševac |  |  | |  | 200 |
| Vučitrn | 10 | 4 | |  | 14 |
| Gračanica |  |  | |  | / |
| Ukupno | 11 | 59 | | 125 | 599 |

Tabela 6. Porodice u potrebi, teškim ekonomskim uslovima.

9. SPROVOĐENJE NACIONALNE STRATEGIJE ZA UKLJUČIVANJE

ZAJEDNICA ROMA, AŠKALIJA I EGIPĆANA U KOSOVSKO

DRUŠTVO 2017. – 2021.

Zakon o lokalnoj samoupravi utvrđuje pravni status i nadležnosti opština, opšte principe opštinskog finansiranja, organizaciju i funkcionisanje opštinskih organa, međuopštinske odnose i saradnju, uključujući i prekograničnu saradnju i odnose između opština i centralnog nivoa.

Zakon o lokalnoj samoupravi br. 03/L-040, tačka 5 1.2 Zaštita i promovisanje manjinskih prava na lokalnom nivou (posebno onih koji se odnose na manjinske zajednice Roma, Aškalija i Egipćana). U tom smislu, Ministarstvo administracije lokalne samoupravu (MALS) je 15. januara 2018. godine poslalo gradonačelnicima dopis sa obaveštenjem o osnivanju Opštinske Akcione Komisije. Komisija za zajednice ima mandat da prati poštovanje manjinskih prava i da razmatra zahteve i žalbe koje su podneli pripadnici manjinskih zajednica, nakon čega se zahtevi prosleđuju odgovarajućim opštinskim upravama i od njih se traži da odgovore na zabrinutost građana. Ovaj organ treba da se saziva do šest puta godišnje, pored dužnosti on koje predlaže Skupštini mere koje treba poduzeti za rešavanje problema sa kojima se suočavaju manjine i za sprovođenje uredbi koje se odnose na manjine.

U okviru strategije i akcionog plana za uključivanje zajednica Roma i Aškalija u kosovsko društvo (2017.-2021.), predviđeno je osnivanje Opštinskih Akcionih Komisija. U skladu sa ovom strategijom, cilj osnivanja ovih komisija je: "Praćenje sprovođenja strategije i akcionog plana za uključivanje zajednica Roma i Aškalija u kosovsko društvo (2017.-2021.)". Pored praćenja, OAK će služiti kao lokalna struktura podrške za koordinaciju aktivnosti sa Kancelarijom Premijera/Kancelarije za dobro upravljanje, u okviru procesa sprovođenja i praćenja strategije.

Na osnovu strategije i akcionog plana za uključivanje zajednica Roma i Aškalija u kosovsko društvo (2017.-2021.), predviđeno je da se u svakoj opštini na Kosovu osnuju Opštinske Akcione Komisije. Komisije se osnivaju odlukom gradonačelnika, a način odabira članova se vrši putem:

* Imenovanja članova koji dolaze iz redova lokalnih vlasti, i
* Javnog konkursa za odabiranje predstavnika organizacija civilnog društva

Opštinske Akcione Komisije će se sastojati od jedanaest (11) članova, od kojih sedam (7) dolazi iz lokalnih vlasti (uprava, opštinskih kancelarija), kao i četiri (4) predstavnika organizacija civilnog društva koje su fokusirane na problematiku zajednica Roma i Aškalija. Članovi Opštinskih Akcionih Komisija iz redova opštinskih vlasti će biti direktori ovih opštinskih uprava:

* Direktor Opštinske uprave za obrazovanje;
* Direktor Opštinske uprave za socijalno staranje i zdravlje;
* Direktor Opštinske uprave za stanovanje;
* Opštinski službenik za zajednice i povratak;
* Opštinski službenik za ljudska prava;
* Službenik za ravnopravnost polova; i
* Opštinski službenik za finansije

S druge strane, dva od četiri člana organizacija civilnog društva treba da budu predstavnici međunarodnih organizacija koje rade na poboljšanju stanja pripadnika zajednica Roma i Aškalija. Opštinskom Akcionom Komisijom će predsedavati gradonačelnik ili zamenik gradonačelnika. U cilju povećanja efikasnosti rada Opštinske Akcione Komisije, gradonačelnik kao rukovodilac ove Komisije, putem odluke će imenovati koordinatora OAK-a, Koordinator OAK-a neće imati pravo glasa u OAK, i on će biti imenovan iz redova civilnih službenika. U cilju očuvanja kontinuiteta rada, OAK trebaju organizovati redovne periodične sastanke. U tu svrhu treba organizovati najmanje šest sastanaka godišnje ili po jedan sastanak svaka dva meseca. OAK može održavati više sastanaka ako je potrebno, ali ne manje od jednom u dva meseca. Sastanci OAK-a se sazivaju od strane gradonačelnika ili potpredsednika opštine, kao rukovodilaca OAK-a, putem koordinatora OAK-a

U nastavku ćemo predstaviti izveštaje opština o osnivanju OAK-a:

|  |
| --- |
| Opština |
|  | DA | NE | U toku |
| Dečane |  | x |  |
| Đakovica | x |  |  |
| Istok | x |  |  |
| Klina | x |  |  |
| Kosovo Polje | x |  |  |
| Mitrovica | x |  |  |
| Lipljan | x |  |  |
| Obilić | x |  |  |
| Orahovac | x |  |  |
| Peć |  | x |  |
| Podujevo | x |  |  |
| Priština | x |  |  |
| Prizren | x |  |  |
| Štimlje | x |  |  |
| Suve Reka | x |  |  |
| Uroševac |  | x |  |
| Vučitrn | x |  |  |
| Gračanica |  |  | x |

Tabela 7. Osnivanje Opštinske Akcione Komisije u opštinama

Iz praćenja opštinskih kancelarija za zajednice i povratak vidi se da je u 14 opština osnovana Opštinska Akciona Komisija, dok u 3 opštine nije osnovana, a jedna (1) opština je u procesu.

10. ZAKLJUČCI

Ovaj izveštaj predstavlja nivo funkcionisanja Kancelarija za zajednice i povratak u opštinama, koji su praćeni tokom februara i marta 2018. godine. U 18 opština od podataka iz upitnika u OKZP, izveštaj pokazuje da je zaposleno 98 službenika, prema njihovoj etničkoj pripadnosti od ovog broja u OKZP službenici su: 15 Albanaca, 38 Srba, 14 Bošnjaka, 8 Aškalija, 8 Egipćana, 5 Roma, 3 Crnogorca, 3 Turaka, 2 Goranaca i 2 Hrvata. Sa tačke gledišta zajednica Roma, Aškalija i Egipćana, izveštaj pokazuje da se nivo obrazovanja generalno ocenjuje kao sredstvo za postizanje uspeha u društvu, brojčano je 72 učenika na Univerzitetima Republike Kosova, sa nivoom bachelor 11 Roma, 34 Aškalija i 27 Egipćana, dok je sa nivoom master 1 Rom, 2 Aškalija i 1 Egipćanin.

U privatnom sektoru zaposlenih u ovih 18 opština ima ukupno 291, od kojih 170 Aškalija, 20 Roma, za 101 nije navedena etnička pripadnost ali su Romi, Aškalije i Egipćani.

U oblasti zdravstva, primećeno je poboljšanje u pristupu pripadnika zajednica Roma, Aškalija i Egipćana zdravstvenoj zaštiti, a neke opštine su takođe angažovale mobilne timove da obezbede sprovođenje zakona što se tiče ove oblasti. Dečane, Uroševac i Priština nisu vodili kampanju za imunizaciju, ali u Opštini Priština kontinuirano se vakcinišu sva deca starosti do jedne godine. Uopšteno govoreći, podaci otkrivaju da oni to ne smatraju diskriminatornim u odnosu na zajednice Roma, Aškalija i Egipćana, ali se stanovanje i dalje smatra problemom opština za porodice u potrebi. Praćenje opštinskih Kancelarija za zajednice i povratak pokazuje da je u 14 opština osnovana Opštinska Akciona Komisija, dok u 3 opštine nije osnovana, a u jednoj (1) opštini je u procesu, gde su opštine dužne da osnuju ovu komisiju u okviru Nacionalne Strategije za uključivanje zajednica Roma i Aškalija u kosovsko društvo 2017.-2021. Međutim, ovi podaci iz praćenja zahtevaju ili je potrebno više detaljnijih odgovora od zvaničnika kako bi se omogućila sveobuhvatnija analiza što se tiče dosadašnjih praksi za zajednicu Roma, Aškalija i Egipćana.

11. PREPORUKE

Poboljšati rad Opštinskih Kancelarija za zajednice i povratak i Komisija za zajednice u aktivnostima, proceni potreba, identifikaciji i sprovođenju projekata u korist zajednica Roma, Aškalija i Egipćana;

Saradnja i koordinacija između uprava i OKZP;

Poštovati zakonske obaveze na opštinskom nivou za zajednice Roma, Aškalija i Egipćana;

Promovisati više centara za stručno osposobljavanje za ove zajednice u budućnosti kako bi mladi ljudi iz ovih zajednica mogli da se snađu na tržištu rada;

Obezbediti veće učešće i uključivanje zajednica u razvoj politike u vezi sa obrazovanjem zajednica putem javnih debata i drugih aktivnosti na opštinskom nivou;

Talentovane učenike Roma, Aškalija i Egipćana iz siromašnih porodica podržati stipendijama za nastavak studija u srednjem i visokom obrazovanju.

Na lokalnom nivou, oblasti u kojima se dodeljuju subvencije odnose se na kulturu, sport, omladinu, poljoprivredu, ekonomski razvoj, obrazovanje, civilno društvo, zdravstvo i socijalnu zaštitu, dakle u pogledu dodele subvencija, promovisati mogućnosti za apliciranje u porodicama zajednica Roma, Aškalija i Egipćana.