



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*  
*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*  
*Ministry of Local Government Administration*

---

**IZVEŠTAJ O MONITORINGU OPŠTINA**  
**REPUBLIKE KOSOVO**  
**2010**

*MART 2011.*

## SADRŽAJ

UVOD

LISTA SKRAĆENICA

REČNIK TERMINA

REZIME

STRUKTURA IZVEŠTAJA

METODOLOGIJA RADA

### I. FUNKCIONISANJE SKUPŠTINA OPŠTINA

- Sednice Skupština opština
- Obavezni i ostali komiteti
- Akta Skupština opština
- Odluka o imenima ulica
- Usvajanje predlog budžeta opština
- Transparentnost opštinskih delatnosti
- Peticije
- Opštinski savet za bezbednost u zajednici
- Opštinski i međuopštinski odnosi
- Sukob interesa
- Značajni nalazi

### II. FUNKCIONISANJE IZVRŠNE VLASTI I UNUTRAŠNJA ORGANIZACIJA

- Unutrašnja organizacija
- Opštinska odeljenja
- Izveštavanje gradonačelnika
- Unutrašnja revizija
- Javni sastanci sa građanima
- Lokalne kancelarije za zajednice i povratak
- Efikasnost administrativnih organa
- Značajni nalazi

### III. SASTAVLJANJE PLANOVA ZA RAZVOJ OPŠTINE

- Plan za razvoj opštine
- Urbanistički razvojni plan
- Urbanistički regulativni plan
- Plan delovanja za zaštitu životne sredine
- Plan za zaštitu od požara
- Plan za upravljanje otpadom
- Ilegalna izgradnja
- Značajni nalazi

### IV. JAVNE SLUŽBE

- Javna komunalna preduzeća
- Vatrogasna služba
- Javni prevoz
- Socijalne usluge

### V. PREPORUKE

## **SKRAĆENICE**

**ABK** - Aleansa za budućnost Kosova

**AKO** - Asocijacija kosovskih opština

**ANK** - Aleansa novo Kosovo

**DPTK** - Demokratska partija Turaka Kosova

**DSD** - Demokratski savez Dardanije

**DPK** - Demokratska partija Kosova

**DSK** - Demokratski savez Kosova

**KPF** - Komitet za politiku i finansije

**KZ** - Komitet za zajednice

**MALS** - Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave

**MEF** - Ministarstvo ekonomije i finansija

**MONT** - Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije

**MJU** - Ministarstvo javne uprave

**OM** - Odeljenje za monitoring MALS

**OSSZ** - Opštinski savet za bezbednost u zajednici

**PO** - Pravno odeljenje MALS

**PV** - Partia Pravde

**RPO** - Plan za razvoj opštine

**PRR** - Plan za ruralni razvoj

**PUR** - Plan za urbani razvoj

**ZLS** - Zakon o lokalnoj samoupravi

## REČNIK TERMINA

**Opština** – osnovna jedinica lokalne samouprave na Kosovu, koja se sastoji od gradova i zajednica koje žive na određenoj teritoriji koja je definisana zakonom.

**Gradonačelnik opštine** – najviši izvršni organ opštine koji se bira direktnim glasovima birača

**Skupština opštine** – najviši organ opštine koji se sastoji od izabranih odbornika.

**Opštinska akta**– normativna akta koje donosi Skupština opštine

**Komitet** – organ Skupštine opštine

**Komitet za politiku i finansije** – odgovoran za razmatranje svih politika, fiskalnih i finansijskih dokumenata.

**Komitet za zajednice** – odgovoran za razmatranje zakona i obezbeđivanje potpunog poštovanja prava zajednica.

**Konsultativni komitet** - Skupština formira ovaj komitet, a članovi istog su građani i predstavnici nevladinih organizacija

**Opštinski saveti za bezbednost u zajednici (OSBZ)** – savetodavni organ za pitanja bezbednosti u koji su zastupljene sve zajednice opštine, kao i predstavnici civilnog društva.

**Sporazumi opštine** – Sporazume sklopljen sa selima, naseljima i urbanim četvrtima unutar teritorije opštine, u vezi sa izlaženjem u susret potrebama svim građanima opštine.

**Međupštinski sporazum** – akt koji se sklapa između dve ili više opština u oblasti njihovih nadležnosti za obavljanje funkcija od zajedničkog interesa.

**Opštinsko javno preduzeće** – preduzeće koje pruža usluge u ime opštine.

**Regionalno javno preduzeće** – preduzeće koje pruža usluge za dve ili više opština.

**Sopstvene nadležnosti** – usluge i regulativne funkcije o kojima odlučuju opštine i koje se sprovode u skladu sa zakonima Kosova.

**Poverene nadležnosti** - usluge i regulativne funkcije koje obavljaju opštine na lokalnom nivou u ime centralne vlasti.

**Sukob interesa** – Kada opštinski službenik istovremeno obavlja i funkciju odbornika skupštine, ili kada neki odbornik skupštine dobrovoljno prijavi sukob interesa u slučaju donošenja neke odluke na skupštini.

**Plan za razvoj opštine** – multisektoralni strateški plan koji određuje dugoročne ciljeve ekonomskog, društvenog i prostornog razvoja.

**Plan za urbanistički razvoj** – multisektoralni strateški plan koji određuje dugoročne ciljeve razvoja i upravljanja urbanim oblastima.

**Regulativni urbanistički plan** – plan koji zakonom reguliše oblast izgradnje.

**Transparentnost** – odgovornost, javno učešće i pitanja koja se povezuju sa nekoliko osnovnih elemenata dobrog funkcionisanja lokalne samouprave.

## UVOD

Opštinama Republike Kosovo, kao osnovnim organizacionim jedinicama lokalne samouprave, je priznat visok stepen samouprave, kojom se treba upravljati u skladu sa načelima Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i ustavnim načelima kao što i garantuje najveći pravni akt Ustav Republike Kosovo. I Zakon o lokalnoj samoupravi, kao sistematski zakon za organizovanje i funkcionisanje lokalne samouprave, na detaljan način takođe određuje pravni status opština, njihove nadležnosti i opšta načela lokalnih finansija, organizaciju i funkcionisanje organa opštine, odnose unutar opštine kao i one međuopštinske, uključujući prekograničnu saradnju i odnose između opština i centralne vlasti.

U tom kontekstu, Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave, shodno svom zakonitom mandatu, konstantno podržava i prati aktivnosti opštine. U cilju ispunjavanja svoje misije odnosno napretka lokalne samouprave, obezbeđivanja efikasnih usluga za građane, sa jedne strane podržava opštine u realizaciji različitih investicionih projekata za poboljšanje kvaliteta opštinskih usluga, a sa druge redovno prati iste, kako bi osiguralo da sve njihove aktivnosti budu u potpunosti saglasnosti sa zakonima i Ustavom Republike Kosovo.

MALS je iz tog razloga preduzelo sve mere da se praćenje opština sprovodi u skladu sa definisanim sistemom, ujedno prateći i nadležnosti koje su pod direktnim pravnim mandatom ministarstva, ali i kako bi koordiniralo različite poslove sa resornim ministarstvima prilikom praćenja sektoralnih nadležnosti. Prema tome, kako proces praćenja ne bi imao karakter delimičnog praćenja i u cilju efikasnosti u slučajevima interferencije u slučajevima iregularnosti na lokalnom nivou, su imenovani službenici Odeljenja za monitoring, koji su odgovorni za praćenje određenog broja opština. MALS takođe, u cilju praćenja sektoralnih nadležnosti opština, u svakoj komisiji ima po jednog člana predstavnika. Deo ovog sistema čine i periodični izveštaji. U skladu sa svojom zakonskom obavezom, MASL sastavlja periodične izveštaje, pa je u cilju postizanja tog sastavilo i izveštaj o monitoringu opština za 2010. godinu koji će se proslediti Vladi Republike Kosovo, Skupštini i javnosti, kako bi se upoznali sa radom i aktivnostima opština tokom 2010.

## Rezime

Republika Kosovo, na osnovu postojećih zakona ima ukupno 38 opština. Do sada je 37 istih funkcionalno. Još jedna opština, opština Severna Mitrovica, i dalje nije formirana ali je taj proces u toku.

Izborima 2009. godine su formirane još 4 nove opštine Gračanica, Ranilug i Klokot. Dok je 20. juna 2010. godine formirana i opština Parteš. Ove opštine su izrazile spremnost da, shodno svojim zakonom određenim nadležnostima i obavezama, formiraju svoje organe, time podstičući procese koji doprinose razvoju njihove demokratije i integracije u društveni život institucija Republike Kosovo.

Ovim izveštajem smo pokušali da opišemo realnu i opštu sliku opština, u smislu sprovođenja direktnih odgovornosti koje proizilaze iz Ustava i važećih zakona. Izveštaj koji je pred vama sadrži aktivnosti 34 opštine, isključujući aktivnosti opština Zubin Potok, Zvečan i Leposavić, koje ne saraduju sa institucijama Republike Kosovo.

Izveštaj dokazuje da su opštine Republike Kosovo u neku ruku postigle napredak, ali su evidentni i problemi a i izazovi.

Bez obzira na to usvojeni su veoma značajni akti opština, ali potpuno poštovanje važećih zakona. Veoma često budžetska ograničena onemogućavaju efikasnu realizaciju usluga za građane, ali se može dodati i to da je do poteškoća došlo i zbog neadekvatne funkcionalnosti opštinskih organa.

Osim tog, skupštine opština prilikom usvajanja akata nisu u potpunosti ispoštovale zakonom određene postupke. To je dovelo do tog da Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave vrati neka od usvojenih akta na ponovno razmatranje. Složeniji problemi, kao što je slučaj Orahovca i Prizrena, su morali da se reše preko Ustavnog suda Kosova.

Opštine su usvojile predlog budžeta za 2011. godinu i strateške planove budžeta za 2012-2013. Ovo se smatra kao napretkom opština. Samo u opštini Dečani predlog budžeta za 2011. godinu nije usvojen od strane Skupštine opštine, zato što nisu delovali u skladu sa okvirom budžeta koji je izdalo Ministarstvo ekonomije i finansija, koji obavezuje opštine da najkasnije do 30. Septembra 2010. godine podnesu plan budžeta za 2011.

U vezi sa saradnjom se treba naglasiti da i dalje postoji nepravilno shvatanje tog da se treba uspostaviti verodostojna saradnja opština sa centralnim institucijama. Iako je preko redovnih sastanaka sa direktorima administracija postignut napredak u komunikaciji i dalje ostaje još mnogo tog što se treba uraditi.

U odnosu na ispunjavanje obaveze koja proističe iz zakona o lokalnoj samouprave, a koja se odnosi na prosleđivanje akata nadzornom organu na procenu zakonitosti, nisu sve opštine bile efikasne u tom. Takođe, nisu ni sve opštine redovno prosleđivanje pozivnicu i materijal za sastanke nadležnim organima, kao što je slučaj opštine Mališevo koja nije tako voljna da sarađuje sa nadležnim organom, u ovom slučaju MALS.

Pojavili su se i drugi problemi, ali se treba naglasiti i progres postignut u periodu januar – decembar 2010. Opštine Republike Kosovo su održale veliki broj sastanaka i formirale su organe skupština opština. Takoreći sve opštine Republike Kosovo su usvojile uredbe o korišćenju jezika. Takođe se primećuje i viši stepen razmatranja predmeta za pristup službenim dokumentima, kao i napora za ispunjavanje zakonske obaveze o transparentnosti prema javnosti.

Opšti broj sastanaka Skupština opština Republike Kosovo je tokom 2009. godine iznosio 222 redovna i 24 vanrednih sastanaka. Opšti broj donetih odluka je iznosio 773, dok je doneto 107 uredbi. Komiteti za politiku i finansije su održali 226 sastanaka, a Komiteti za zajednice 161 sastanak.

Opšti broj sastanaka Skupština opština Republike Kosovo je tokom 2010. godine iznosio 345 redovnih i 37 vanrednih sastanaka. Opšti broj donetih odluka je iznosio 1085, a broj usvojenih uredbi 145. Komitet za politiku i finansije je održao 282 sastanaka, a Komitet za zajednice 184 sastanka.

## Struktura izveštaja

Godišnji izveštaj (2010) monitoringa opština Republike Kosovo, uključuje opšte podatke o funkcionisanju opštinskih organa, usredsređujući se na funkcionisanje izvršne vlasti i skupština opština. Izveštaj takođe uključuje i aktivnosti opština u vezi sa ispunjavanjem zakonskih odredbi koje proizilaze iz važećih zakona. Prema tome, izvršena je procena trenutnog stanja opština u vezi sa postojanjem razvojnih planova opštine, postupkom usvajanja budžeta, efikasnošću i ažurnošću opština prilikom razmatranja zahteva i prvostepenih žalbi, broj odluka i donetih uredbi, pitanja sukoba interesa, itd.

Takođe su uključeni i najznačajniji nalazi identifikovani tokom ovog perioda.

Tačnije, izveštaj sadrži podatke iz 34 opštine Republike Kosovo, što nije slučaj sa opštinom Leposavić, Zvečan i Zubin Potok, od kojih bez obzira na prosleđivanje upitnika i naše napore da ih kontaktiramo, nismo dobili nikakav odgovor, pa iz tog razloga podaci o aktivnostima istih nisu uključeni u izveštaj.

Drugi deo izveštaja se odnosi na finansijska pitanja. U tom delu su uključeni sopstveni prihodi opština, rashodi za 2010. godinu, kao i poređenja 2009. i 2010. godine.



## Metodologija rada

Izveštaj o monitoringu opština je izrađen u nekoliko delova, uključujući po tri ili četiri opštine u jednu grupu, u zavisnosti od broja opština rad kojih prate odgovorni službenici.

### *Prva faza:*

Sastavljanje upitnika

Konačna verzija upitnika je sadržala 48 pitanja u vezi sa nadležnostima opština.

### *Druga faza:*

Slanje upitnika opštinama.

Opštinama je dat optimalan vremenski rok za popunjavanje upitnika. Opštine su imale dovoljno vremena za podnošenje svojih podataka.

### *Treća faza:*

Prikupljanje podataka iz upitnika i ubacivanje istih prema oblastima. Podaci su provereni i upoređeni sa redovnim izveštajima o monitoringu, koje sastavljaju službenici za monitoring MALS.

### *Četvrta faza:*

Dogovor u vezi sa oblikom izveštaja.

Izveštaj je sastavljen u nekoliko odvojenih delova, u zavisnosti od opština rad kojih prate odgovorni službenici.

### *Peta faza*

Sastavljanje izveštaja.

Izveštaj je sastavljen na osnovu upitnika, dodatnih podataka dobijenih od opštinskih službenika, kao i na osnovu informacija dobijenih od službenika za monitoring koji redovno prate rad opština.

## OPŠTINE: ĐAKOVICA, DEČANI, JUNIK I ORAHOVAC

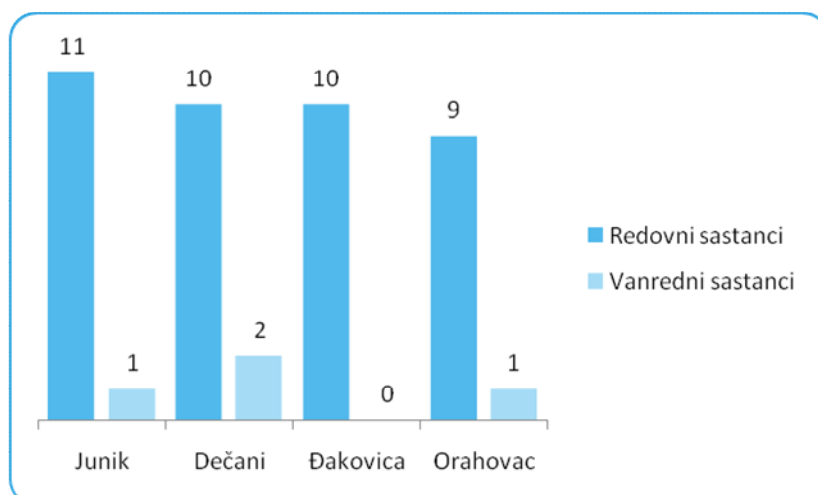
### Funkcionisanje skupština opština

Skupštine opština Đakovica, Orahovac, Dečani i Junik imaju različitih broj odbornika. Opština Đakovice ima 41 odbornika Skupštine, opština Orahovac 31, opština Dečani 27, a opština Junik 15. Broj odbornika Skupština ovih opština zavisi od broja stanovnika. Ovim opštinama trenutno upravlja politički subjekat ABK.

Što se tiče rukovodstva Skupština opština, osim Skupštine opštine Orahovac kojom upravlja DSK, predsedavajući ostalih Skupština opština dolazi iz redova ABK.

*Sednice Skupština opština* – Skupštine ovih opština su održavale redovne i vanredne sednice, kao i javne sastanke sa građanima. Osim tog, dva inauguraciona sastanka su održana januara 2010. godine. Zbog nemogućnosti održavanja inauguracionog sastanka decembra 2009. godine opština Orahovac je ovu inauguracionu sednicu održala 6. januara 2010, a opština Junik 14. januara 2010. To ne znači da inauguraciona sednica nije sazvana u zakonitom roku.

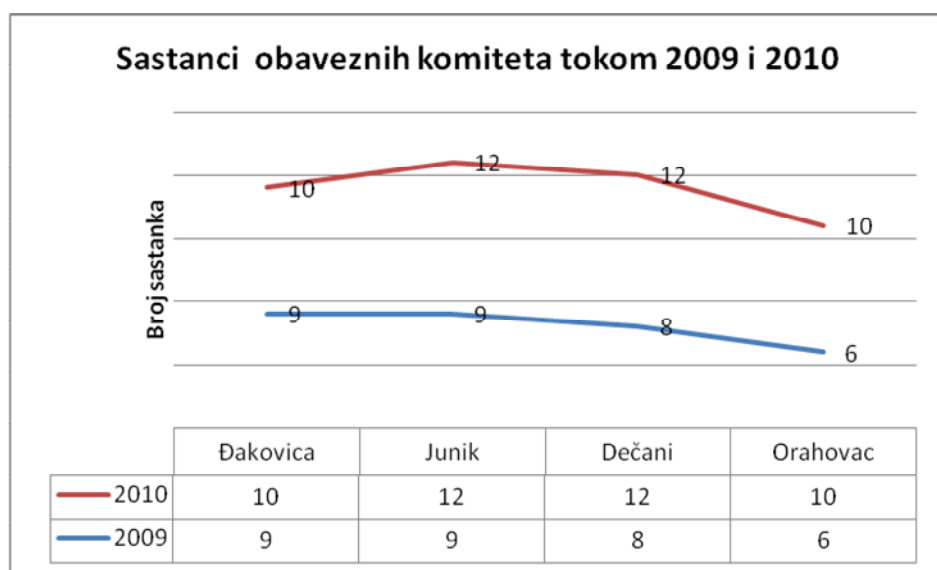
Na osnovu redovnog monitoringa Skupština opština, izveštaj govori da su se opštine pridržavala pravnog okvira u vezi sa određenim brojem sednica. Podaci pokazuju da je održano ukupno 30 redovnih sednica i 4 vanredne. Od svih sazvanih sednica je samo jedna otkazana i to u Orahovcu<sup>1</sup>.



<sup>1</sup> 5. maja 2010. godine Skupština opštine Orahovac nije uspjela da održi vanrednu sednicu zato što nije imala kvorum, uzrok čega je bilo neučesće političkog subjekta DPK.

*Slika 1. Broj sednica Skupština opština: Junik, Dečani, Orahovac i Đakovica, tokom 2010. godine*

Najveći broj sednica je održala Skupština opštine Junik, koja je tokom ovog perioda održala ukupno 11 redovnih i 1 vanrednu sednicu. Uporedo sa tim, Skupština opštine Dečani je održala 10 redovnih i 2 vanredne sednice, Skupština opštine Orahovac 9 redovnih i 1 vanrednu sednicu, a Skupština opštine Đakovica ukupno 10 redovnih i nijednu vanrednu sednicu.



*Slika 2. Upoređenje broja sednica Skupština opština: Junik, Dečani, Orahovac i Đakovica, sednice održane 2009. i 2010. godine*

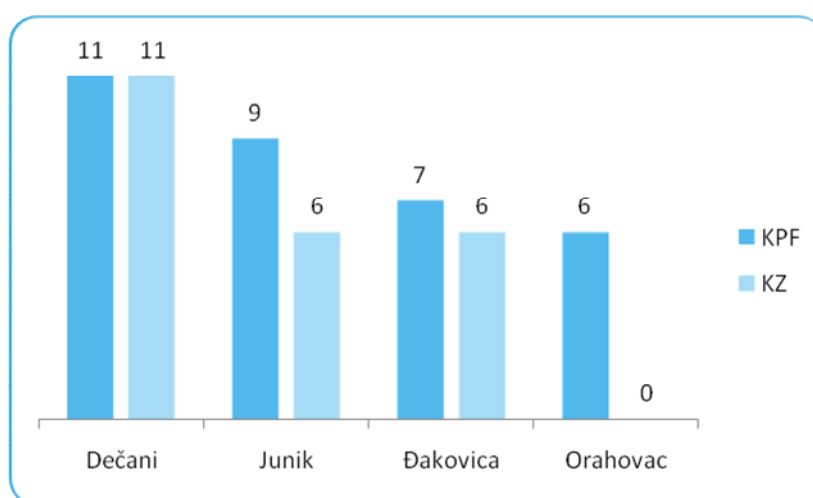
Iz gornje slike se vidi da je u poređenju perioda januar – decembar 2009. godine i istog perioda 2010. godine, ove godine održan veći broj sednica Skupština opština.

Opština Đakovica je 2010. godine održala više sednica nego tokom 2009. godine kada ih je održala 9 sednica. Dok je Skupština opštine Junik 2010. godine održala 3 sednice više nego 2009. godine, opština Dečani je održala 4 sednice više nego prethodne godine, tako uvećavajući dinamiku održavanja sednica. Skupština opštine Orahovac je 2009. godine održala 6 sednica, a 2010. godine četiri sednice više.

Ono što je primećeno tokom ovog perioda je nepoštovanje člana 43.5 Zakona o lokalnoj samoupravi (ZLS), odnosno prosleđivanje informacija o održavanju sednica. Uznemiruje činjenica da opština još nisu dostigle određen nivo odgovornosti u smislu blagovremenog informisanja nadzornog organa u slučaju

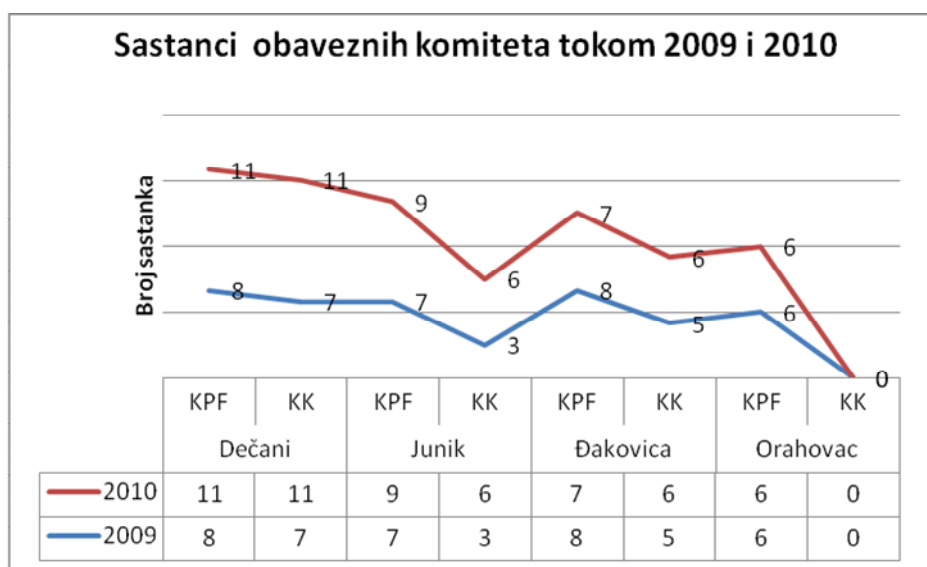
održavanja sednica. Izuzimajući opštinu Junik, tri preostale opštine nisu blagovremeno prosledile pozivnicu za sednicu, a u nekoliko slučajeva ista uopšte nije poslata.

**Obavezni komiteti i ostale komisije** - Jedna od obaveza koje proističu iz Zakona o lokalnoj samoupravi, Skupštine opština - Đakovica, Orahovac, Dečani i Junik su osnovale Komitet za politiku i finansije i Komitet za zajednice. Međutim, Skupština opštine Orahovac je donela odluku o osnivanju Komiteta za zajednice, ali isti i dalje nije održao ni jedan sastanak zato što predstavnici manjina nisu učestvovali u rad ovog komiteta



*Slika 3. Broj sednica obaveznih komiteta opštine: Dečani, Junik, Đakovica i Orahovac, tokom 2010. godine*

Komitet za politiku i finansije opštine Dečani je održao 11 sastanaka, u opštini Junik 9, u opštini Đakovica 7, a u opštini Orahovac 6. Komitet za zajednice opštine Dečani je održao 11 sastanaka, opštine Junik i opštine Đakovica po 6, a opštine Orahovac, kao što smo i naveli, nije održao nijedan sastanak.



*Slika 4. Poređenje broja sastanaka obaveznih komiteta u opštinama Junik, Dečani, Orahovac i Đakovica, 2009. i 2010. godina*

U poređenju sa 2009. godinom opština Dečani i opština Junik su uvećale broj sastanaka Komiteta za politiku i finansije i Komiteta za zajednice. Dok se u slučaju opštine Đakovica i Orahovac taj broj takoreći nije promenio.

Komitet za politiku i finansije (KPF) opštine Dečani je tokom 2009. godine je održao 8 sastanaka, a 2010. tri više. Komitet za zajednice ove opštine je tokom 2010. godine bio veoma aktivan, održavajući 4 sastanka više nego 2009. godine. KPF opštine Junik je tokom 2010. godine održao veći broj sastanaka nego 2009. Ovaj komitet je 2009. održao sedam sastanaka, a 2010. godine devet. Komitet za zajednice je tokom 2010. godine održao veći broj sastanaka, sa tri sastanka više nego 2009.

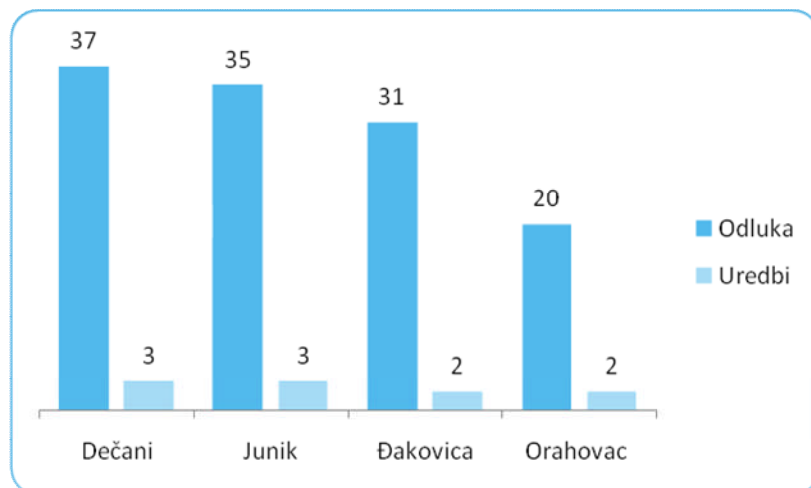
KPF opštine Đakovica je tokom 2009. godine održao 8 sastanaka, a 2010. godine sastanak manje, dok je Komitet za zajednice 2010. godine održao jedan sastanak više nego 2009. godine.

Uporedo sa gore navedenim opštinama i Komitet za politiku i finansije opštine Orahovac je tokom obe godine (2009. i 2010.) održao po šest sastanaka, znači nije promenio dinamiku održavanja sastanaka. Komitet za zajednice se tokom protekle dve godine nije nijednom sastao.

Skupština opštine Đakovica je formirala Komitet za reviziju. Dok Konsultativni komitet, koji čini ključni mehanizam za pružanje mogućnosti građanima da budu deo procesa donošenja odluka, osim opštine Junik nije formirala nijedna od preostale tri opštine. Skupština opštine Junik je donela odluku o osnivanju 3 konsultativna komiteta, koji još nisu funkcionalni, i to: Komitet za obrazovanje, kulturu, omladinu i sport, Komitet za ekonomski razvoj i Komitet za zdravstvo i socijalnu zaštitu.

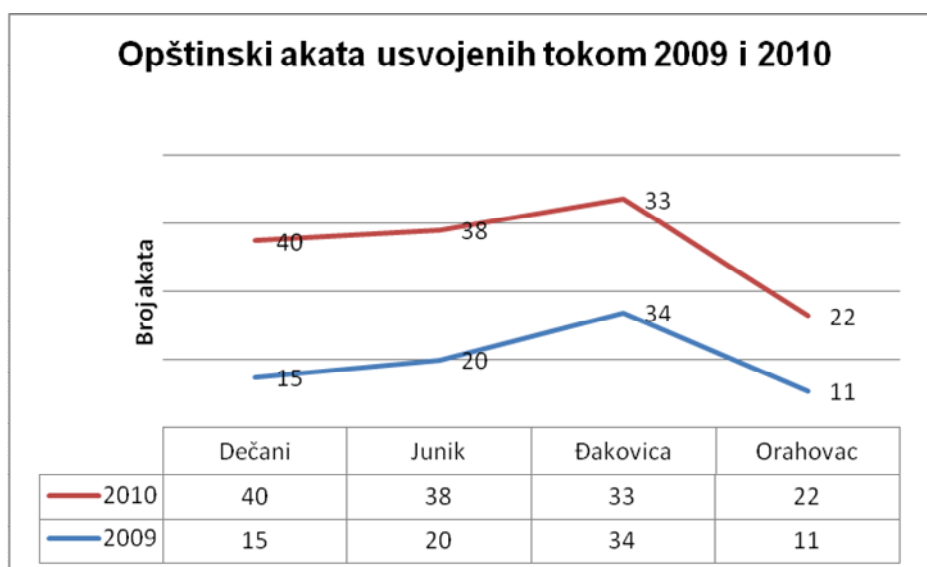
*Akta Skupština opština* - na osnovu monitoringa, dolazi se do zaključka da su Skupštine opština Đakovica, Orahovac, Dečani i Junik i pored svih poteškoća, normalno sprovodile svoju dužnost. Skupštine su usvajale važne i odluke koje su od interesa za građane, ali je tokom donošenja istih, kao i tokom propratnih mera dolazilo do iregularnosti.

Gledati sa kvantitativnog aspekta, najaktivnija opština u donošenju opštinskih akata je bila Skupština opštine Dečani sa 3 usvojene uredbe i 37 odluka, nakon koje sledi Skupština opštine Junik sa 3 Uredbe i 35 odluka, pa Skupština opštine Đakovica sa 2 Uredbe i 31 odlukom, i na kraju Skupština opštine Orahovac sa 2 Uredbe i 20 odluka.



*Slika 5. Broj akata usvojenih tokom 2010. godine od strane Skupština opština: Dečani, Junik, Đakovica i Orahovac*

U poređenju sa 2009. godinom opštine Dečani, Junik i Orahovac su se pokazale efikasnijim u donošenju opštinskih akata, značajno uvećavaju broj istih tokom 2010. Dok je u slučaju opštine Đakovica broj opštinskih akata usvojenih tokom 2010. godine, takoreći jednak prethodnoj godini.



*Slika 6. Upoređenje broja akata koje su tokom 2009. i 2010. godine usvojile Skupštine opština: Dečani, Junik, Đakovica i Orahovac*

Broj opštinskih akata usvojenih tokom 2009. godine iznosi:

Skupština opštine Đakovica je usvojila 33 odluke i 1 Uredbu, Skupština opština Dečani 10 odluka i 5 Uredbe, Skupština opštine Junik 12 odluka i 8 Uredbi, a Skupština opštine Orahovac 7 odluka i 4 Uredbe.

Uporedo sa tim, što se tiče zakonitosti opštinskih akata većina odluka je bila u skladu sa važećim zakonima, iako je zabeleženo nekoliko slučajeva povrede zakona. Do takvih slučajeva je došlo u Skupštinama opština Dečani, Đakovica i Orahovac.

Skupština opštine Dečani je na sednici održanoj 29.09.2010. donela odluku o osnivanju Javnog preduzeća "Šumarstvo", što nije u saglasnosti sa članom 11 Zakona o javnim preduzećima br. 03/L-087. MALS je na osnovu člana 81.4 ZLS nakon razmatranja ove odluke ocenilo da je ista u suprotnosti sa članom 11.1 Zakona o javnim preduzećima<sup>2</sup>. Od Skupštine opštine se zatražilo razmatranje ove odluke.

U opštini Orahovac od januara do marta 2010. godine, tri direktora imenova od strane Skupštine opštine, a koji dolaze iz redova DPK, su i pored davanja ostavke na funkciju odbornika Skupštine opštine, nastavili da rade na obe pozicije. Sva tri imenovana direktora su obavljala dužnosti odbornika Skupštine, uključujući i pravo glasanja. To je dovelo do sukoba interesa što je u suprotnosti sa članom 65.2 ZLS.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> Na osnovu člana 11.1 Zakona o javnim preduzećima, svako novo javno preduzeće se može osnovati samo na osnovu odluke Vlade.

<sup>3</sup> Na osnovu člana 60.2 ZLS, opštinski direktori ne mogu biti odbornici skupština u kojima rade

U opštini Orahovac je na sednici održanoj marta 2010. godine tokom procesa glasanja za formiranje obaveznih komiteta, prisustvovao i potpredsednik opštine, što smatramo povredom člana 60.5 ZLS.

Treba se dodati da su u Skupštini opštine Orahovac, na sednici održanoj maja 2010. godine, nakon zaključivanja redovnog sastanka od strane predsedavajućeg skupštine, u znak neodobravanja istog članovi političkih subjekata DPK, ANK, PV i DSD nastavili sa sastankom van redovnih sati održavanja istog, bez javnog poziva i "birajući" drugog predsedavajućeg.

Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave je osudilo takvo ponašanje, time ometajući pravne posledice.

Povreda zakona je primećena i u opštini Đakovica. Na sednici održanoj 28.10.2010. godine Skupština opštine Đakovica je napravila prekršaj donoseći odluku o promeni vlasništva zgrade bivšeg Bankosa pod vlasništvo Skupštine opštine Đakovica. MALS je prosledio dopis gradonačelniku opštine od kojeg zahteva poštovanje Odluke br. 03-1623/2009 od dana 01.03.2010. Katastarske agencije Kosova, zato što je to pravosnažna administrativna odluka<sup>4</sup>.

***Odluka o imenima ulica*** - osim opštine Junik koja nije donela Odluku o imenima ulica, opštine Đakovica, Orahovac i Dečane su već donele takvu odluku.

***Usvajanje predloga o budžetima opština*** - najvažniji element za funkcionisanje opštine predstavlja usvajanje budžeta od strane Skupštine opštine. U tom pogledu, opština Đakovica, Junik i Orahovac su usvojile nacrt budžeta za 2011. godinu, kao i planove budžeta za 2011-2013, u roku određenom Uputstvom o budžetu MEF.

Skupština opštine Dečani nije glasala za predlog budžeta za 2011. godinu<sup>5</sup>.

Izuzev opštine Dečani, preostale tri opštine su takođe usvojile i listu prioriternih projekata za 2011. godinu. Glavni prioriteti opština su: razvoj lokalne infrastrukture, obrazovanje, poljoprivredni sektor, kultura, itd. Najvažniji prioritet je razvoj lokalne infrastrukture.

***Transparentnost opštinskih delatnosti*** - opštine su vodile računa o tome da budu transparentne prilikom sprovođenja svojih aktivnosti. Sve sednice Skupština opština su bile otvorene za javnost. Za razliku od Skupština opština Junik i Orahovac, Skupštine opština Đakovica i Dečani su svoje redovne sednice emitovale na lokalnim televizijama. To je građanima pružilo mogućnost

---

<sup>4</sup> Odlukom br. 03 - 1623/2009 Katastarske agencije Kosova, Odeljenje za urbanizam i katastar je dužno da registruje nepokretnu imovinu u skladu sa Ugovorom o prenošenju pod stalno korišćenje nepokretne imovine br. 367, od dana 18.04.1989. na ime "Bankosa" u Đakovici.

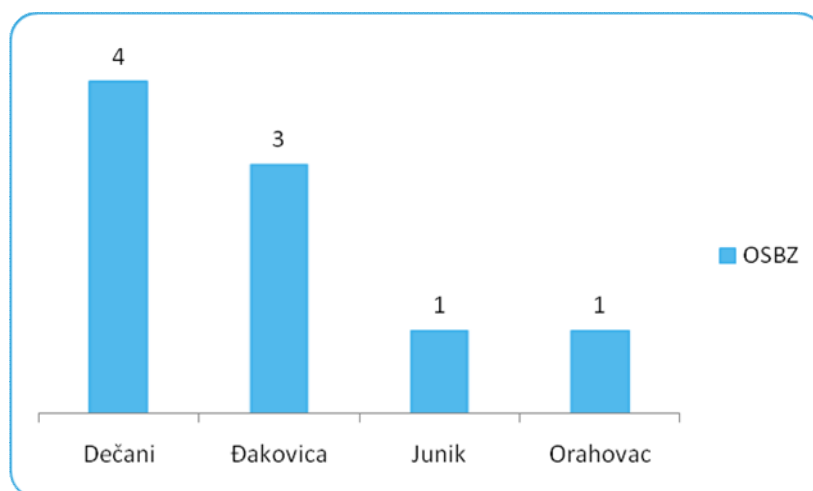
<sup>5</sup> Član 50.2 Zakona o lokalnoj samoupravi određuje da se Skupština opštine smatra nefunkcionalnom ako: c) nije usvojila budžet u roku određenom relevantnim zakonom.



informisanja u vezi sa radom ovih Skupština opština. Građani ovih opština su o aktivnostima opštine takođe bili informisani i preko javnih obaveštenja i različitih brošura. Ove opštine takođe imaju i službene internet stranice.

*Peticije* - imajući u vidu pravo na podnošenje peticije Skupštini opštine, što se smatra kolektivnom reakcijom građana u vezi sa određenim pitanjima, u periodu januar - decembar 2010. godine je primećen samo jedan slučaj peticije i to u opštini Đakovica. U tri preostale opštine građani nisu podneli nijednu peticiju.

*Opštinski savet za bezbednost u zajednici* - ono što se treba dodati u ovom delu izveštaja je i to da Opštinski savet za bezbednost u zajednici (dalje u tekstu OSBZ) nije funkcionisao kako treba. OSBZ je konsultativni organ za pitanja sigurnosti u koji su zastupljene sve zajednice jedne opštine, kao i predstavnici civilnog društva, koji u saradnji sa policijom razmatra pitanja bezbednosti u zajednici. Iako je u opštinama Đakovica, Dečani, Junik i Orahovac osnovan Opštinski saveti za bezbednost u zajednici, na osnovu održanih sastanaka smatramo da ovaj organ nije funkcionisao u skladu sa zakonskom obavezom Administrativnog uputstva br. 08/2009 MUP - 02/2009 MALS.



*Slika 7. Broj sastanaka OSBZ u opštinama: Dečani, Đakovica, Junik i Orahovac*

OSBZ opštine Dečani je održao 4 sastanka, OSBZ opštine Đakovica tri, opštine Orahovac i opštine Junik samo po jedan. Na osnovu ovog se vidi da nije održan ni najmanji zahtevani broj ovih sastanaka<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Na osnovu Administrativnog uputstva br. 08/2009 MUP - 02/2009 MALS, OSBZ se sastaju najmanje deset puta godišnje.

Imajući u vidu da se Uredba Vlade o osnivanju lokalnih kancelarija za Komisije za povratak u ove opštine u ovim opštinama i dalje ne sprovodi u potpunosti. Osim u opštini Orahovac, ova Uredba se ne sprovodi u potpunosti ni u opštini Đakovica, Junik i Dečani.

*Opštinski i međuopštinski odnosi* - Opštine su na osnovu svojih nadležnosti sklopile nekoliko opštinskih sporazuma. U daljem tekstu smo predstavili nekoliko postignutih sporazuma:

Opština Đakovica je sklopila dva sporazuma o saradnji sa opštinom Junik. Jedan sporazum se odnosi na sređivanje korita reke "Erenik" koji je potpisan 11.05.2010. godine, dok drugi sporazum, potpisan 04.05.2010. godine, ima za cilj proglašenje oblasti sela Košare oblašću od opšteg interesa i postavljanjem iste pod posebnom zaštitom.

Još jedan sporazum opštine Đakovica je sklopljen sa regionalnom kompanijom "Radonić" (Radonići) a odnosi se na korišćenje pitke vode.

Opštinu Junik je u procesu zaštite od požara pomogla opština Đakovica, zbog nepostojanja ljudskih resursa i tehničkog kapaciteta Vatrogasne službe Junika, opština Đakovice će ovim sporazumom pomoći opštinu Junik ljudskim i tehničkim kapacitetima.

Kao deo sporazuma o saradnji se treba pomenuti i sporazum opštine Junik sa akcionarskim društvom "Novi Junik" (Juniku i Ri) i kompanijom "Kelag Internacional" u vezi sa javno-privatnim partnerstvom u izgradnji hidrocentrala dužinom reke Erenik.

Opština Junik je sklopila još jedan sporazum o saradnji sa regionalnom kompanijom "Hidro Drini" za pružanje vodovodnih i kanalizacionih usluga.

### **Funkcionisanje izvrše vlasti i unutrašnja organizacija**

Opštine Đakovica, Dečani, Orahova i Junik imaju različite brojeve odeljenja. Postojeći statuti ovih opština predviđaju sledeći broj odeljenja: Đakovica 12 odeljenja, Orahovac 11, Dečani 9 i Junik 7. Broj odeljenja koji se 2010. godine povećao u opštinama Orahovac i Junik je doveo do prethodne delimične izmene njihovih statuta, opština Dečani je dodala još dva odeljenja bez prethodne izmene statuta. Do toga je došlo zato što Skupština opštine nije glasala o predlogu odluke o osnivanja dva nova odeljenja. Iz tog razloga smatramo da takva odluka gradonačelnika opštine nije dozvoljena i da je u suprotnosti sa Statutom opštine.

Dok su opštine Đakovica, Dečani i Junik bile veoma aktivne u smislu funkcionisanja izvršne vlasti, izveštaj pokazuju da je situacija u opštini Orahovac drugačija. Izvršna vlast opštine Orahovac je tokom 2010. godine imala problema. Prema tome izvršna vlast opštine nije pravilno funkcionisala od 1. jula 2010. godine, kada je gradonačelnik opštine dao ostavku na svoju funkciju. Nakon kraćeg perioda, bivši gradonačelnik se vez ikakvog pravnog osnova ponovo

vratio na istu funkciju čime je prekršio član 56.3 tačka c) ZLS-i, koji davanje ostavke smatra završetkom mandata gradonačelnika. Ovaj slučaj je rešen konačnom odlukom Ustavnog suda Republike Kosovo i to jasno određujući da je davanje ostavke na mesto gradonačelnika konačno i definitivno i znači kraj mandata gradonačelnika opštine<sup>7</sup>.

Tokom 2010. godine nisu primećeni drugi problemi u vezi sa načinom funkcionisanja izvršne vlasti opština.

Treba se dodati da su shodno svojim nadležnostima gradonačelnici opština Đakovica, Junik, Orahovac i Dečani podnosili izveštaj pred Skupštinom opštine. Gradonačelnici opština Đakovica i Dečani su tokom 2010. godine pred Skupštinom opštine izveštavali dva puta, gradonačelnik opštine Junik je to uradio samo jednom prvih šest meseci 2010. godine, time neispunjavajući kriterije ZSL koji ih obavezuje da podnose izveštaj najmanje jednom u šest meseci. U slučaju bivšeg gradonačelnika opštine Orahovac, on je Skupštini opštine podneo izveštaj samo jednom u prvoj polovini 2010. godine zato što je razrešen.

Uporedo sa tim sve četiri opštine imaju Jedinice za unutrašnju reviziju. Ove jedinice su od posebnog značaja zato što se preko njih poboljšava operativna efikasnost, fiskalna disciplina i poštovanje pravila od strane relevantnih odeljenja.

Prema podacima monitoringa i informacijama koje su prosledile opštine, izveštaj o reviziji je podnet gradonačelniku i Skupštini opštine.

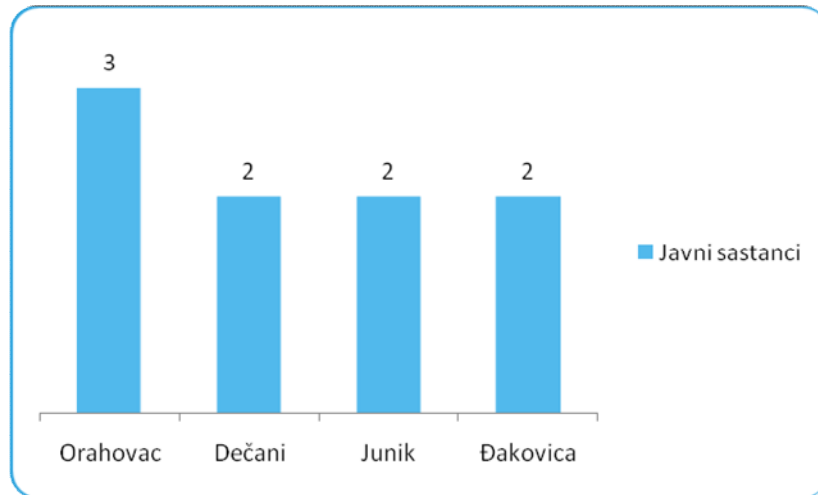
Još jedno značajno pitanje je pristup službenim dokumentima. Prema podacima, u periodu januar-decembar 2010. godine nijedna od ovih opština nije primila zahteve za pristup službenim dokumentima.

*Ilegalna izgradnja* – jedan od glavnih problema opština čine slučajevi ilegalne izgradnje. Kako bi se olakšao rad u borbi protiv ove pojave od posebnog je značaja identifikacija i vođenje evidencije o takvim slučajevima. Prema podacima opština, jedino su u opštini Orahovac identifikovani takvi slučajevi. Inspekcija za izgradnju ove opštine je tokom 2010. godine identifikovala 39 slučajeva ilegalne izgradnje. Protiv svih je pokrenut prekršajni postupak u sudu za prekršaje u Orahovcu. U opštinama Dečani i Junik do sada nema slučajeva ilegalne izgradnje. Što se tiče podataka koje je dostavila opština Đakovica, ova opština nije identifikovala nijedan takav slučaj zato što nije došlo do ilegalne izgradnje.

---

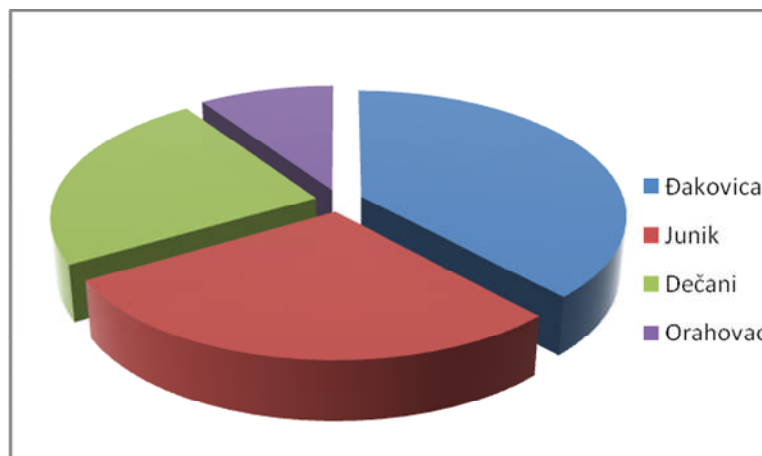
<sup>7</sup> Ustavne posledice takve mere su bile raspisivanje izbora od strane Predsednika Republike i održavanje istih novembra 2010. godine.

**Javni sastanci sa građanima** - U cilju pružanja mogućnosti građanima da budu deo mogućnosti, zahteva i budu aktivni u procesu donošenja odluka, opštine su organizovale javne sastanke. Opština Orahovac je održala najviše takvih sastanaka.



*Slika 8. Broj javnih sastanaka tokom 2010. godine održan u opštinama: Orahovac, Dečani, Junik i Đakovica*

U opštini Orahovac je održano ukupno 3 javna sastanka, dok su opštine Junik, Dečani i Đakovica održale po 2. Na osnovu navedenog se zaključuje da su sve četiri opštine održale dovoljan broj javnih sastanaka sa građanima, tako ispunjavajući zakonsku obavezu.



*Slika 9. Učešće građana na javnim sastancima u opštinama: Orahovac, Dečani, Junik i Đakovica, tokom 2010.*

Interesovanje građana da prisustvuju ovim javnim sastancima opština se razlikuje. Dok je među građanima opštine Đakovica to interesovanje veće, u opštinama Junik i Dečani je znatno manje, a u opštini Orahovac je to interesovanje najniže i pored činjenice da je u ovoj opštini organizovan najveći broj javnih sastanaka sa građanima.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Đakovica*

Opšti broj zahteva građana podnetih administrativnim organima opštine Đakovica je tokom 2010. godine iznosio 9285. Od tog broja je razmotreno 8614 zahteva ili 92.7%, dok 671 ili 7.3% zahteva nije razmotreno.

U poređenju sa 2009. godinom kada je broj zahteva iznosio 6205, 2010. godine se taj broj uvećao za 2409 zahteva. Što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine, od 6205 zahteva je razmotreno njih 4772 ili 76.9%. Na osnovu tog zaključujemo da je 2009. godine razmotreno 76.9% zahteva, a 2010. taj procenat iznosi 92.7%.

Opština Đakovica je za 2010. godinu podnela podatke za sledeća odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje administracije** – je imalo ukupno 1358 zahteva i svih 1358 je razmotreno.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** – je primilo 480 zahteva i toliko ih razmotrilo.

**Odeljenje za obrazovanje** - je primilo 1043 zahteva, od kojih je razmotreno 999, a 44 nije.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** – je primilo 129 zahteva, od čega je razmotrilo 110, a 19 nije.

**Odeljenje za finansije** – je primilo 140 zahteva, 135 je razmotrilo a 5 i dalje nije.

**Odeljenje za ekonomski razvoj** – je primilo 1192 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za urbanizam i zaštitu životne sredine** – je primilo 769 zahteva, od čega je razmotrilo 690, a 79 i dalje nije.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj** – je primilo 2124 zahteva, od kojih je razmotrilo 2117, a preostalih 17 i dalje nije.

**Odeljenje za geodeziju, katastar i imovinu** – je primilo 143 zahteva, razmotrilo 129 a preostalih 14 i dalje nije.

**Odeljenje za javne usluge** – je primilo 190 zahteva, a razmotrilo samo 19.

**Odeljenje za zaštitu i spašavanje** – je primilo 364 zahteva, razmotrilo 362, a preostala 2 nije.

**Odeljenje za inspekciju** – je primilo 1353 zahteva, razmotrilo njih 852, a nije razmotrilo preostali 501 zahtev.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Dečani*

Opšti broj zahteva koji su građani uputili administrativnim organima opštine Dečani tokom 2010. godine iznosi 2974. Od tog broja su razmotrena 2874 zahteva ili 96.6%, dok preostalih 100 ili 3.34% i dalje nije razmotreno.

U poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 1650, broj zahteva se tokom 2010. godine uvećao za 1324 zahteva. Od 1650 zahteva primljenih tokom 2009. godine je razmotreno 1549 ili 93.8%. Na osnovu ovih podataka se vidi da je tokom 2009. godine razmotreno 93.8% zahteva, a tokom 2010. ovaj procenat iznosi 96.6%.

Opština Dečani je za 2010. godinu podnela podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - je primilo ukupno 1590 zahteva, koje je i razmotrilo.

**Odeljenje za budžet i finansije** - je primilo ukupno 78 zahteva, razmotrilo je njih 70, a preostalih 8 i dalje nije.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - je primilo ukupno 117 zahteva koje je i razmotrilo.

**Odeljenje za obrazovanje** - je primilo ukupno 140 zahteva, od kojih je razmotrilo 103, a preostalih 37 zahteva i dalje nije razmotreno.

**Odeljenje za urbanizam, katastar i zaštitu životne sredine** - je ukupno primilo 277 zahteva, od čega je razmotrilo njih 237, a 40 preostalih nije razmotreno.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj** - je primilo ukupno 169 zahteva, koje je i razmotrilo.

**Odeljenje za zaštitu, spašavanje i javne usluge** - je primilo 60 zahteva, od kojih je razmotrilo 53, a 7 i dalje nije

**Odeljenje za ekonomiju i razvoj** - je primilo 31 zahtev, koji je i razmotrilo.

**Odeljenje za inspekciju** - je primilo 80 zahteva i razmotrilo svih 80.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** - je primilo 10 zahteva koje je i razmotrilo.

**Odeljenje za geodeziju i katastar** - je primilo 422 zahteva, razmotrilo njih 416, a preostalih 6 i dalje nije.

### [Efikasnost administrativnih organa opštine Orahovac](#)

Opšti broj građanskih zahteva upućenih administrativnim organima opštine Orahovac tokom 2010. godine je iznosio 19933. Od njih je razmotreno 19747 zahteva ili 99.06%, dok je nerazmotreno njih 186 ili 0.94%.

U poređenju sa 2009. godinom kada je broj opštih zahteva iznosio 6610, 2010. Godine je podneto 13323 zahteva više. Od zahteva podnetih 2009. je razmotreno

njih 6555 ili 99.1%. Dok je 2009. godine razmotreno 99.1% zahteva, 2010. godine je taj procenat iznosio 99.6%.

Na osnovu navedenog zaključujemo da je broj zahteva razmotrenih tokom 2010. godine mnogo veći nego prethodne, 88.7%.

Opština Orahovac je za 2010. godinu podnela podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** – je primilo ukupno 13.423 zahteva, i razmotrilo svih 13.423 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam, planiranje i zaštitu životne sredine** – je primilo 504 zahteva, razmotrilo 456, dok je 48 zahteva i dalje nerazmotreno.

**Odeljenje za budžet i finansije** – je primilo ukupno 766 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** – je primilo ukupno 70 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj** – je primilo ukupno 175 zahteva, razmotrilo je njih 166, a devet i dalje nije.

**Odeljenje za inspekciju** – je primilo ukupno 40 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za obrazovanje** – je primilo ukupno 179 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu, ekonomiju i razvoj** – je primilo ukupno 866 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za geodeziju i katastar** – je primilo ukupno 3874 zahteva, razmotrilo njih 3747, a preostalih 127 nije.

**Odeljenje za javne usluge i hitne slučajeve** – je primilo ukupno 36 zahteva i sve ih razmotrilo.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Junik*

Opšti broj građanskih zahteva upućenih administrativnim organima opštine Junik tokom 2010. godine je iznosio 3549. Svih 3549 zahteva je razmotreno, odnosno 100% istih.

U poređenju sa 2009. godinom kada je broj zahteva iznosio 665, 2010. godine je primljeno 2884 zahteva više. Od zahteva koji su primljeni tokom 2009. godine je razmotreno njih 603 ili 90.67%. Na osnovu navedenog se zaključuje da je tokom 2009. godine razmotreno 90.67% zahteva, a 2010. 100%.

Opština Junik je za 2010. godinu podnela podatke o sledećim odeljenjima:

**Odeljenje za administraciju** – je primilo ukupno 138 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za budžet i finansije** - je imalo ukupno 118 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za obrazovanje, kulturu, omladinu i sport** - je imalo ukupno 96 zahteva, jedan zahtev je u toku, 6 je odbijeno, a razmotreno je svih 96.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** **Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - je primilo 43 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za urbanizam, katastar i životnu sredinu** - je primilo 1270 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za javne usluge, inspekciju, zaštitu i spašavanje** - je primilo 109 zahteva i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za ekonomiju i razvoj** - je primilo 1774 zahteva, 1 je u toku, 6 je odbijeno, a razmotreno je svih 1774.

## Opštinske usluge

*Javna komunalna preduzeća* - Opštine javne usluge sprovode preko javnih komunalnih preduzeća, regionalnih kompanija i ugovorenih privatnih kompanija. Od ovih opština javna komunalna preduzeća postoje u opštini Đakovica i Dečani. U opštini Đakovica funkcioniše kompanija za prikupljanje otpada "Čabrat" i gradska toplana. U opštini Dečani funkcionišu dva komunalna preduzeća: "Vodovod" i "Higijena".

Opštine Junik i Orahovac ove usluge sprovode preko regionalnih kompanija. Opština Orahovac je akcionar Regionalne kompanije za skupljanje otpada Eco-Region Prizrena - Operativna jedinica "Ambijent" u Orahovcu.

Dok međutim opština Junik nema nijedno komunalno preduzeće. Ono što je ova opština uradila u tom pogledu je donošenje odluke o osnivanju javnog komunalnog preduzeća za skupljanje otpada. Sprovođenje ove odluke će početi u momentu obezbeđivanja propratnih uslova. Što se tiče pružanja ovih usluga građanima, ova opština to radi preko regionalnih preduzeća, u koja je zastupljena.

*Vatrogasna služba* - još jedno od značajnih pitanja predstavlja formiranje vatrogasne službe. Ova služba u opštinama o kojima se izveštava spada pod relevantna odeljenja. Vatrogasna služba u opštini Dečani funkcioniše u sklopu Odeljenja za zaštitu, spašavanje i javne usluge. Ona se sastoji od dve ekipe sa 13 profesionalnih vatrogasaca i rukovodiocem ekipe. Vatrogasna služba opštine Orahovac deluje pod Odeljenjem za urbanizam. Služba se suočava sa nedostatkom tehničkih kapaciteta. Vatrogasna služba opštine Junik deluje pod Odeljenjem za javne usluge i inspekciju. Služba ima četiri vatrogasca, ali je od velike pomoći sporazum o saradnji potpisan sa opštinom Đakovica, a odnosi se



na pružanje te vrste usluga. I na kraju, vatrogasna služba opštine Đakovica radi pod Odeljenjem za zaštitu i spašavanje.

**Javni prevoz** –Pod građanskim uslugama spada i obezbeđivanje javnog prevoza za putnike. U cilju donošenja pravila o radu prevoznika, ove opštine su usvojile Uredbu o organizovanju lokalnog prevoza.

**Socijalne usluge** – Sprovođenje nadležnosti u oblasti socijalnih usluga i dalje predstavlja problem za opštine. Broj stambenih objekata za socijalno ugrožene porodice izgleda ovako: Đakovica 2 stambena objekta sa ukupno 48 stanova, Dečani 1 stambeni objekat, opštine Orahovac i Junik nemaju nijedan stambeni objekat te vrste.

### Izrada razvojnih planova opština

Lokalni ekonomski razvoj čini jednu od sopstvenih nadležnosti opština. Prema tome, opštine su dužne da sastave strateške planove u cilju realizacije svojih nadležnosti u određenim oblastima.

Planovi koje, prema Zakonu o prostornom planiranju, moraju posedovati opštine su: Plan za razvoj opštine, Urbanistički razvojni plan i Regulativni urbani plan.

Plan za razvoj opštine je strateški plan koji određuje dugoročne ciljeve ekonomskog, društvenog i prostornog razvoja. Ovaj plan mora biti saglasan Prostornom planu Kosova i mora se odnositi na najmanje 5 narednih godina.

Osim ovog plana opštine moraju imati i Urbanistički razvojni plan koji određuje dugoročne ciljeve razvoja i upravljanja urbanim zonama u periodu od najmanje 5 godina.

Regulativnim urbanističkim planovima se određuju uslovi za regulisanje prostora i pravila o lokaciji objekata i urbanističkih katastarskih parcela. Ovim planom se definiše zona izgradnje kao i pravila izgradnje, tehničke norme i ostali uslovi povezani sa lokacijom objekata.

Imajući u vidu značaj ovih planova, u sledećoj tabeli smo predstavili one opštine koje su usvojile pomenute planove.

Opštine	Plan za razvoj opštine	Urbanistički razvojni plan	Urbanistički regulativni plan
Đakovica	Da	Da	Da
Orahovac	U toku	Ne	Ne
Dečani	Da	Da	U toku

<b>Junik</b>	<b>U toku</b>	<b>Da</b>	<b>Da</b>
--------------	---------------	-----------	-----------

*Tabela 1. Planovi koje su usvojile opštine: Đakovica, Orahovac, Junik i Dečani*

Kao što se vidi iz priložene tabele, Plan za razvoj opštine su usvojile opština Đakovica i opština Dečani, dok je taj proces u opštinama Orahovac i Junik i dalje u toku. Urbanistički razvojni plan je usvojen u opštinama Đakovica, Junik i Dečani, a u opštini Orahovac i dalje nije. Što se tiče urbanističkog regulativnog plana on je usvojen u opštini Đakovica i Junik, dok je taj proces u opštini Dečani u toku, a u opštini Orahovac isti nije usvojen.

Uporedo sa tim, ostali značajni planovi opština su: plan za zaštitu od požara, plan delovanja za zaštitu životne sredine i lokalni plan za upravljanje otpadom.

<b>Opštine</b>	<b>Plan za zaštitu od požara</b>	<b>Plan delovanja za zaštitu životne sredine</b>	<b>Lokalni plan za upravljanje otpadom</b>
<b>Đakovica</b>	<b>Da</b>	<b>Da</b>	<b>Da</b>
<b>Orahovac</b>	<b>Da</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>
<b>Dečani</b>	<b>Da</b>	<b>Da</b>	<b>Da</b>
<b>Junik</b>	<b>Da</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>

*Tabela 2. Ostali planovi koje su usvojile opštine: Đakovica, Orahovac, Junik i Dečani*

Iz priložene tabele se vidi da su sve četiri opštine usvojile Plan za zaštitu od požara. Što se tiče plana delovanja za zaštitu životne sredine i lokalnog plana za upravljanje otpadom isti su usvojeni od strane opština Đakovica i Dečani, ali i dalje nisu od strane opština Orahovac i Junik.

U odnosu na strategije i planove za lokalni društveno-ekonomski razvoj, ova strategija je usvojena od strane opštine Dečani, Junik i Orahovac. Opština Đakovica je međutim ovaj plan usvojila za period 2005-2010.

### Značajni nalazi

- Nisu osnovane konsultativne komisije;
- OSBJ nisu održali dovoljan broj sastanaka;
- Nije sprovedena Uredba Vlade o formiranju lokalnih kancelarija za zajednice i povratak;
- Broj odeljenja opštine Dečani nije saglasan Statutu opštine;

- Opština Orahovac nije usvojila Plan za razvoj opštine, urbanistički razvojni plan i urbanistički regulativni plan;
- Opština Junik nije ispunila zakonsku obavezu u vezi sa izveštavanjem gradonačelnika opštine;
- Skupština opštine Dečani nije ispoštovala postupak prilikom osnivanja javnih preduzeća;
- Skupština opštine Dečani nije glasala o predlogu budžeta za 2011. godinu;
- Opštine Dečani, Junik i Đakovica nemaju nikakvu evidenciju o ilegalnoj gradnji.
- Obaveštenje o sastancima nije blagovremeno prosleđeno, a u nekim slučajevima nije uopšte poslato. Takođe ni materijal koji prosleđuju nije potpun.

## OPŠTINE: UROŠEVAC, KAČANIK, ŠTIMLJE I ŠTRPCE

### Funkcionisanje skupština opština

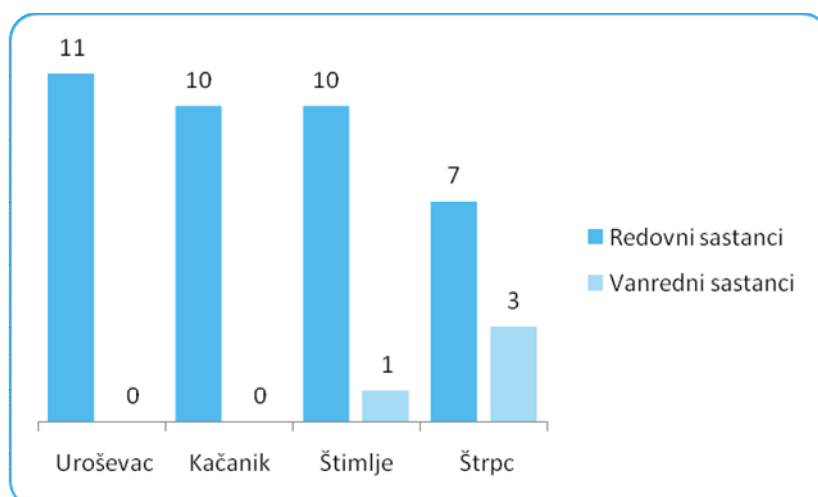
Skupštine opština Uroševac, Kačanik, Štimlje i Štrpce imaju različit broj odbornika. Opština Uroševac ima 41 odbornika, opština Kačanik 27, opština Štimlje 21 odbornika i opština Štrpce 19. Opštinom Uroševac upravlja politički subjekat DPK-ANK, opštinom Štrpce politički subjekat SLS-DPK, opštinom Štrpce i Kačanik politički subjekat DPK.

Što se tiče predsedavajućih Skupštinama opština Uroševac, Kačanik i Štimlje oni dolaze iz redova DPK, dok predsedavajući opštine Štrpce dolazi iz redova SLS.

*Sednice Skupština opština* - Skupštine ovih opština funkcionišu normalno i do sada nije zabeležen nijedan slučaj bojkotovanja sednica od nijednog političkog subjekta.

Opštine Uroševac, Kačanik i Štimlje su svoje inauguracione sednice održale decembra 2009. godine, a opština Štrpce je to uradila januara 2010.

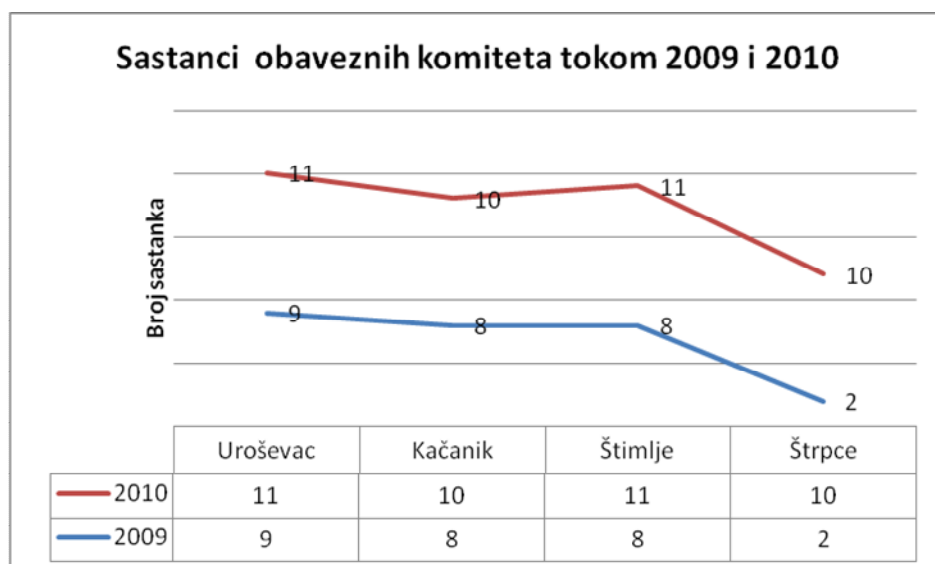
Skupštine opština Uroševac, Kačanik, Štimlje i Štrpce su održale 41 redovnu i 4 vanredne sednice.



*Slika 10. Broj sednica Skupština opština:  
Uroševac, Kačanik, Štimlje i Štrpce, tokom 2010. god*

Prema podacima, skupština opštine Uroševac je održala 11 redovnih sastanaka, skupština Kačanika 10, Štrpca 7 redovnih i 3 vanredna, a skupština opštine Štimlje je održala 10 redovnih i 1 vanredni sastanak.

U poređenju sa istim periodom 2009. godine, opštine su se tokom 2010. pokazale aktivnijim u održavanju sednica Skupština.



*Slika 11. Upoređenje broja sednica Skupština opština:  
Uroševac, Štimlje, Štrpce i Kačanik, tokom 2009. i 2010. godine*

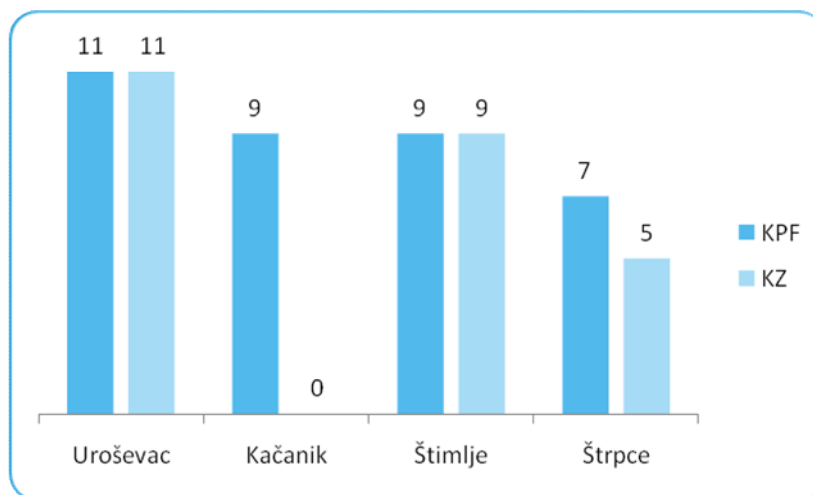
Skupština opštine Uroševac je tokom 2009. godine održala 8 redovnih i 1 vanrednu sednicu, skupština ove opštine je tokom 2010. održala 2 sednice više. I

Skupština opštine Kačanik je tokom 2010. godine održala 2 sednice više nego 2009. godine, dok je Skupština opštine Štimlje održala 3 sednice više. Opština Štrpce je tokom 2010. godine pokazala veću efikasnost u održavanju sednica Skupštine u poređenju sa periodom januar-decembar 2009. kada je održala samo 2 sednice. Ove Skupštine opština su tokom 2009. godine organizovale ukupno 27 sednica, a 2010. godine četrdeset pet.

Sve ove opštine redovno šalju pozivnice saglasno Zakonu o lokalnoj samoupravi, kao i odluke i uredbe za procenu zakonitosti.

Na osnovu redovnog monitoringa ovih Skupština opština, one su ispunile svoju zakonsku obavezu u smislu održavanja sednica i u potpunoj su saglasnosti sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.

**Obavezni komiteti i ostale komisije** - sve četiri opštine su osnovale obavezne komitete. Komitet za politiku i finansije i Komitet za zajednice funkcionišu u svim opštinama, osim opštine Kačanik u kojoj Komitet za zajednice ne funkcioniše s obrazloženjem da u ovoj opštini ne živi nijedna manjinska zajednica.

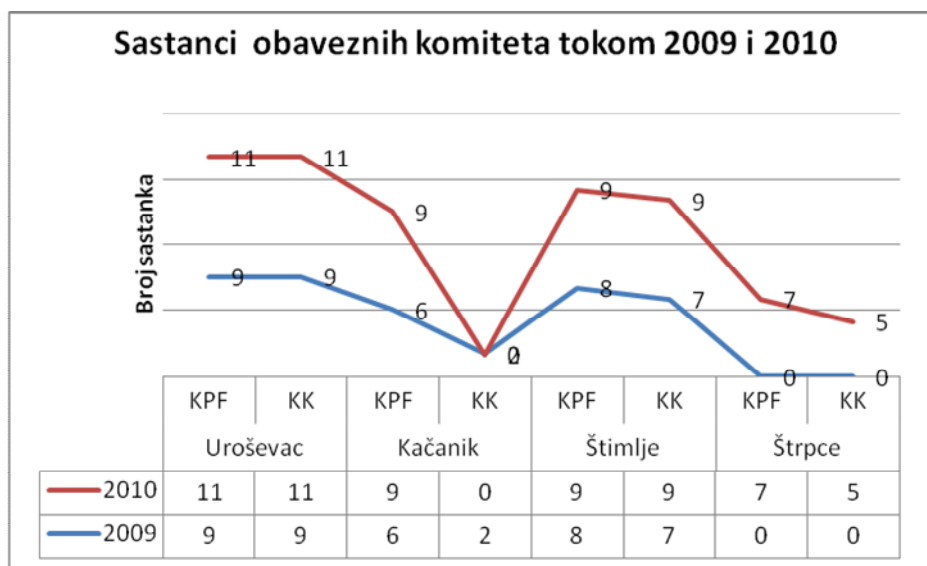


*Slika 12. Broj sastanaka obaveznih komiteta opština: Uroševac, Kačanik, Štimlje i Štrpce*

Kao što se može primetiti i na gornjoj slici, tokom perioda januar - decembar 2010. godine KPF ovih opština su održali sledeći broj sastanaka: Uroševac 11, Kačanik 9, Štimlje 9 i Štrpce 7. Komiteti za zajednice (osim u opštini Kačanik)

funkcionišu normalno. Broj sastanaka ovog komiteta u opštinama je: Uroševac 11 sastanaka, Štimlje 9, Štrpce 5, opština Kačanik nijedan.

U poređenju sa 2009. godinom, ove opštine su tokom 2010. godine uvećale broj sastanaka obaveznih komiteta.



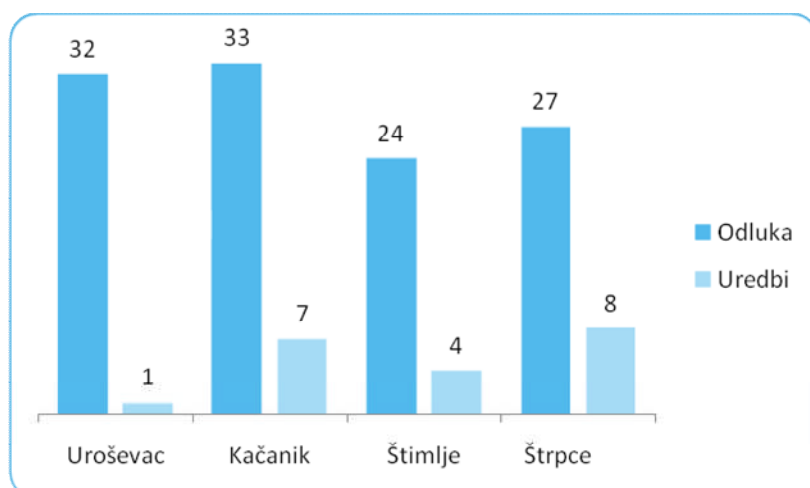
*Slika 13. Broj sastanaka obaveznih komiteta u opštinama: Uroševac, Kačanik, Štimlje i Štrpce, upoređenje 2009. i 2010. godine*

Tokom perioda januar – decembar 2009. godine, KPF i KZ opštine Uroševac su održali 9 sastanaka, dok je KPF opštine Kačanik održao 6, a KZ 2. Slično tome, KPF opštine Štimlje je održao 8 sastanaka, a KZ 7, dok ovi komiteti opštine Štrpce nisu održali nijedan sastanak.

Ove opštine, izuzev opštine Štrpce, su formirale i ostale komisije u zavisnosti od potreba skupštine.

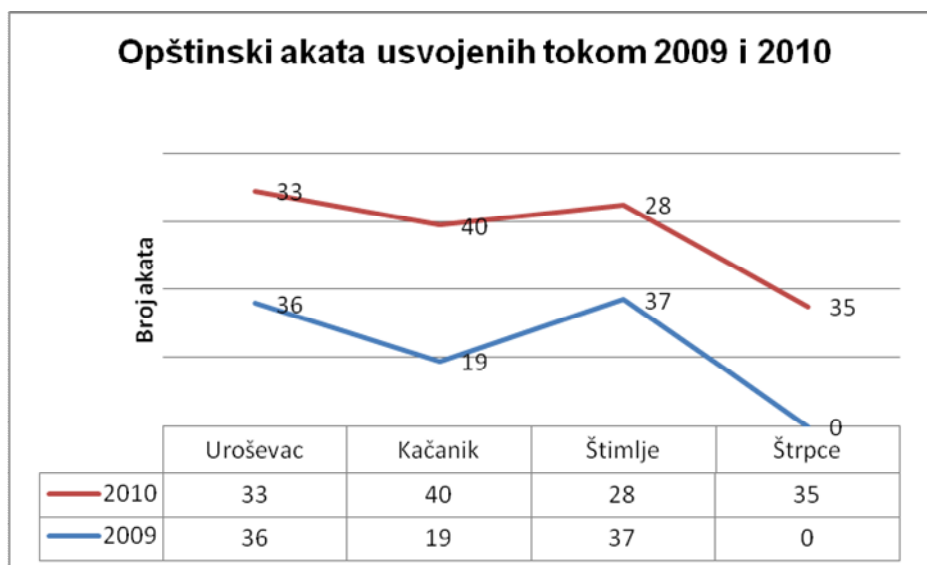
**Konsultativne komisije** - izuzev opštine Kačanik koja je donela odluku o formiranju ovih komisija (ali iste i dalje ne funkcionišu zato što je otvoren konkurs za članove tih komisija), ostale opštine nisu donosile takvu odluku.

Shodno svojim nadležnostima, skupštine ovih opština su bile veoma aktivne u procesu donošenja odluka. Broj odluka i opštinskih uredbi koji je usvojen u ovom periodu iznosi: opština Uroševac je usvojila 1 uredbu i 31 odluku, Kačanik 33 odluke i 7 uredbi, Štimlje 24 odluke i 4 uredbe, Štrpce 8 uredbi i 27 odluka.



*Slika 14. Broj akata usvojenih od strane skupština opština: Uroševac, Kačanik, Štimlje i Štrpce, tokom 2010. godine*

Kada se podaci uporede sa podacima iz 2009. godine, dolazi se do zaključka da su opštine tokom 2010. godine usvojile veći broj opštinskih akata, posebno opština Štrpce.



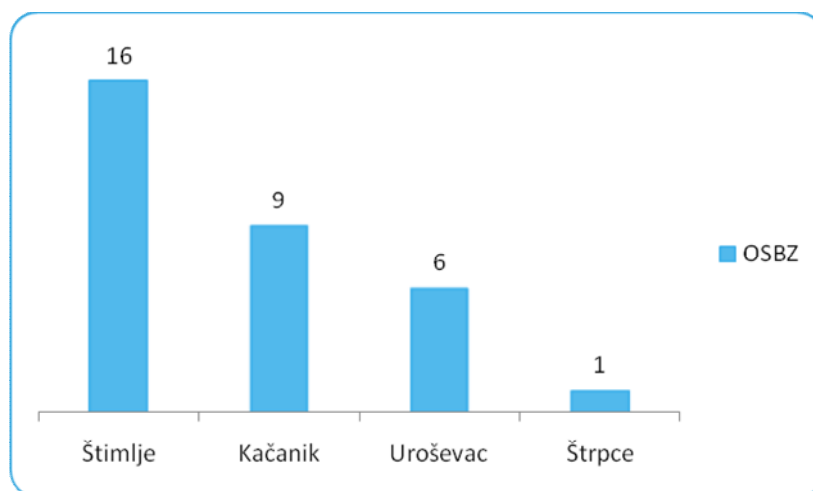
*Slika 15. Broj opštinskih akata usvojenih od strane opština: Uroševac, Kačanik Štimlje i Štrpce, upoređenje između 2009. i 2010. godine*

**Akta Skupština opština** - ove opštine su tokom 2009. godine usvojile sledeći broj akata: opština Uroševac 30 odluka i 6 uredbi, opština Štimlje 32 odluke i 5 uredbi, opština Kačanik 18 odluka i 1 uredbu, a skupština opštine Štrpce nije usvojila nijednu odluku niti uredbu.

**Odluka o imenima ulica** - opštine Uroševac, Kačanik, Štrpce i Štimlje su usvojile odluku o imenima ulica.

**Opštinski savet za bezbednost u zajednici** - OSBZ je osnovan u sve četiri opštine. Svim sastancima OSBZ-a su predsedavali gradonačelnici opština.

Prema Administrativnom uputstvu o OSBZ, ovaj savet tokom jedne godine treba održati najmanje 10 sastanaka. U tom slučaju se može zaključiti da su, osim opštine Štimlje, ostale opštine ispunile ovu zakonsku obavezu. Broj sastanaka izgleda ovako: Uroševac 6 sastanaka, Kačanik 9, Štimlje 16 i Štrpce 1.



*Slika 16. Broj sastanaka OSBZ u opštinama: Štimlje, Uroševac, Kačanik i Štrpce.*

**Opštinski i međuopštinski odnosi** – shodno datim nadležnostima ove opštine su sklopile nekoliko opštinskih sporazuma.

Opština Štimlje je sklopila međuopštinski sporazum sa opštinom Uroševac, u vezi sa sufinansiranjem projekata putne infrastrukture.

Opština Kačanik je sklopila sporazum sa dva sela o sufinansiranju asfaltiranja puteva.

**Transparentnost opštinskih delatnosti** - informisanje se u ovim opštinama sprovodi preko internet stranica, pismenih obaveštenja koja se postavljaju na javnim mestima i lokalnim informativnim sredstvima kao što su: radio i TV stanice, itd.

**Peticije** – osim Skupštine opštine Kačanik, kojoj je upućena jedna peticija a koju Skupština nije razmotrila, ostale opštine nisu dobile nijednu peticiju.



Što se tiče zahteva građana za pristup službenim dokumentima, opština Kačanik je dobila najviše tih zahteva, ukupno 110. Opština Uroševac 4 zahteva te vrste, opština Štrpce 1, a opština Štimlje nijedan.

**Usvajanje predlog budžeta** - sve opštine su usvojile predloge budžeta opštine u skladu sa Uputstvom MEF. Opštine su kao prioritete odredile ekonomski razvoj, razvoj infrastrukture, ulaganje u obrazovanje, itd.

**Sukob interesa** - U opštini Štimlje je zabeležen jedan slučaj sukoba interesa kada je predsedavajući Skupštine prijavio sukob interesa u slučaju razmatranja i glasanja ove tačke i isti se povukao iz sale. U ostalim opštinama nije zabeležen nijedan slučaj sukoba interesa.

Što se tiče rada na dve funkcije, primećena su dva slučaja te vrste.

Jedan od odbornika u Skupštini opštine Uroševac je vršio dužnost zamenika predsedavajućeg skupštine, isto kao i u opštini Štrpce u kojoj je takođe jedan odbornik radio i kao direktor Centra za socijalni rad. Oba slučaja su rešena Administrativnim uputstvom potpisanim od strane MALS i MJU 01/2010 o isključenju iz platnog spiska političkog osoblja koje obavlja dve funkcije.

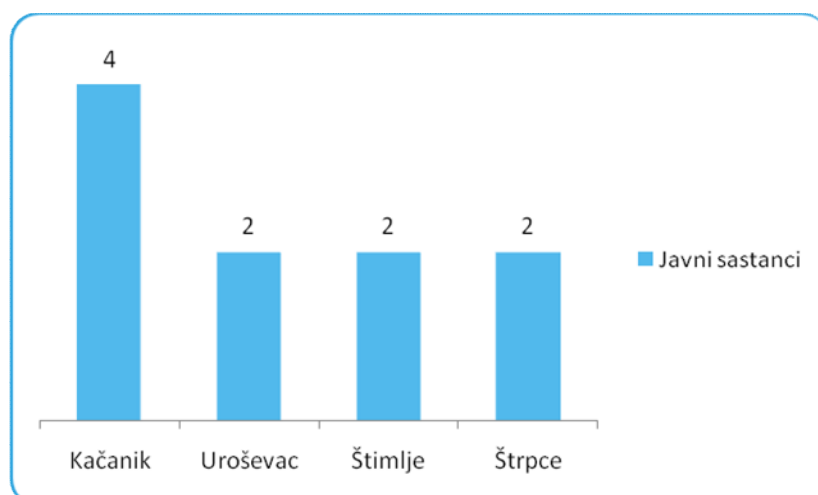
### **Funkcionisanje izvršne vlasti i unutrašnja organizacija**

U opštini Uroševac funkcioniše 11 odeljenja, u Kačaniku, Štimlju i Štrpcu po 7. Broj odeljenja ovih opština je saglasan Statutima istih.

Prema članu 58 (tačka j) ZSL, gradonačelnik opštine podnosi izveštaj Skupštini opštine o ekonomsko-finansijskom stanju i sprovođenju investicionih planova opštine, i to najmanje jednom u šest meseci ili kad god zatraži Skupština.

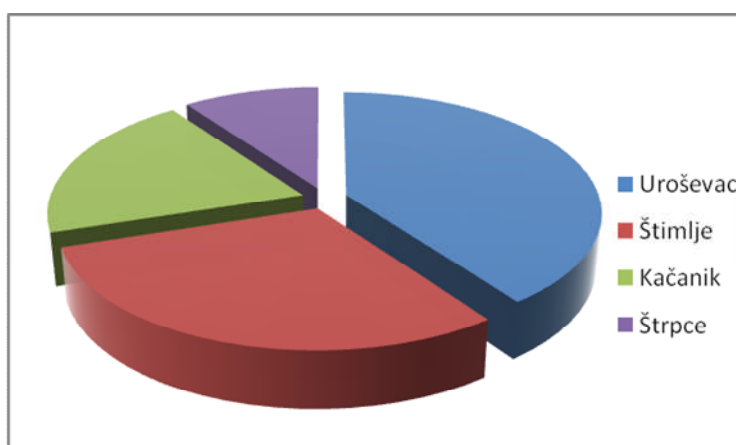
Gradonačelnici opština Uroševac, Štimlje i Štrpce su izveštava pred Skupštinama 2 puta, dok je gradonačelnik opštine Kačanik izveštavao 4 puta.

**Javni sastanci sa građanima** - ove opštine su tokom 2010. godine održale zahtevani broj javnih sastanaka sa građanima.



*Slika 17. Broj javnih sastanaka sa građanima u opštinama: Kačanik, Uroševac, Štimlje i Štrpce*

Opština Kačanik je održala najveći broj sastanaka sa građanima, ukupno 4, dok su ostale opštine Uroševac, Štimlje i Štrpce održale po 2.



*Slika 18. Učešće građana na javne sastanke opština: Uroševac, Štimlje, Kačanik i Štrpce, tokom 2010.*

Iako su ove opštine održale dovoljan broj javnih sastanaka, interesovanje građana nije bilo zadovoljavajuće. Međutim, organizovanje ovih sastanaka u manjim naseljima se pokazalo efikasnijim, zato što je učešće građana bilo veće.

Sve opštine imaju unutrašnje revizore. Njihovi izveštaji se prosleđuju centralnim jedinicama za harmonizaciju pri MEF. Izveštaji unutrašnjih revizora se obično razmatraju na Skupštinama.

Odluka Vlade br. 02/2010 o osnivanju opštinskih kancelarija za zajednice i povratak se sprovodi u opštinama Uroševac i Štimlje, dok opštine Kačanik i Štrpce ne sprovode ovu odluku.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Uroševac*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Uroševac iznosi 12530. Od tog broja je razmotreno 11962 zahteva ili 95.46 %.

U poređenju sa 2009. godinom, kada je ukupan broj zahteva iznosio 13162, 2010. godine se broj zahteva smanjio za 632. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine, razmotreno je 11170 ili 84.86%, na osnovu čega se može zaključiti da je tokom 2010. godine razmotreno više odnosno 95.46% zahteva.

Opština Uroševac je za 2010. godinu podnela podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - ovo odeljenje je primilo ukupno 4191 zahtev, razmotrilo je njih 3995, a preostalih 196 nije.

**Odeljenje za imovinu, katastar, geodeziju i zaštitu životne sredine** - ovo odeljenje je primilo 4164 zahteva, razmotrilo je 3813 istih, a 351 zahtev još nije razmotren.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu** - ovo odeljenje je primilo ukupno 1400 zahteva, razmotrilo je njih 1397, a preostala 3 nije.

**Odeljenje za budžet i finansije** - ovo odeljenje je primilo 779 zahteva, razmotrilo je njih 776, a preostala 3 nije.

**Odeljenje za planiranje i razvoj** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 268 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 347 zahteva.

**Odeljenje za kulturu omladinu i sport** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 233 zahteva.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 42 zahteva.

**Odeljenje za hitne slučajeve i javne usluge** - ovo odeljenje je primilo 101 zahtev, od čega je razmotrilo njih 96, a preostalih 5 nije.

**Odeljenje za inspekciju** - ovo odeljenje je primilo ukupno 964 zahteva, razmotrilo 957 istih, a preostalih 7 i dalje nije.

**Opštinska kancelarija za zajednice** - ova kancelarija je primila ukupno 41 zahtev, razmotrila 38 istih, a preostala 3 zahteva i dalje nije.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Kačanik*

Ukupan broj građanskih zahteva upućenih administrativnim organima opštine Kačanik iznosi 5447, od čega je razmotreno njih 5397 ili 99.08%.

Na osnovu navedenog se primećuje da je u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 6853, 2010. godine došlo do smanjenja broja zahteva za 1406. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine, tada je razmotreno njih 6805 ili 99%, dok je 2010. godine razmotreno 99.08%.

Opština Kačanik je za 2010. godinu podnela podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** – ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 304 zahteva.

**Odeljenje za finansije, ekonomiju i razvoj** – ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 1043 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam, katastar i zaštitu životne sredine** – ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 3456 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu** – ovo odeljenje je primilo 187 zahteva, razmotrilo je njih 172, a preostalih 15 i dalje nije.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** – ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 102 zahteva.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj** – ovo odeljenje je primilo ukupno 68 zahteva, od čega je razmotrilo njih 62, a 6 i dalje ne.

**Odeljenje za hitne slučajeve i javne usluge** – ovo odeljenje je primilo ukupno 287 zahteva, razmotrilo njih 258, a preostalih 29 nije.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Štimlje*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Štimlje iznosi 5205, od kojeg je razmotreno njih 5158 ili 99.09%.

Na osnovu ovih podataka se primećuje da je u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 2277, 2010. godine je broj zahteva uvećan za 2928. Što se tiče razmotrenih zahteva, tokom 2009. godine je razmotreno njih 2152 ili 94%. Na osnovu navedenog zaključujemo da je 2009. godine razmotreno 94 % pristiglih zahteva, a 2010. godine 99.09%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** – ovo odeljenje je primilo ukupno 2028, i sve ih razmotrilo.

**Odeljenje za prostorno planiranje i životnu sredinu** - ovo odeljenje je primilo ukupno 2896 zahteva, od čega je razmotrilo njih 2895, dok samo jedan zahtev i dalje nije razmotren.

**Odeljenje za ekonomiju i finansije** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 46 zahteva, 41 je razmotrilo a preostalih 5 nije.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu, omladinu i sport** - ovo odeljenje je primilo ukupno 44 zahteva, razmotrilo je 4, a 40 i dalje nije.

**Odeljenje za javne usluge** - ovo odeljenje je primilo ukupno 85 zahteva, razmotrilo njih 84 a jedan nije.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu, hitne slučajeve i odbranu** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 101 zahtev.

**Odeljenje za odbranu i spašavanje** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 5 zahteva.

### [Efikasnost administrativnih organa opštine Štrpce](#)

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Štrpce iznosi 824. Od tog broja je razmotreno 809 zahteva ili 98.17 %.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 148 zahteva, razmotrilo njih 147, a jedan i dalje nije.

**Odeljenje za budžet i finansije** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 74 zahteva, razmotrilo 73, a 1 i dalje nije.

**Odeljenje za ekonomski razvoj, turizam, poljoprivredu i šumarstvo** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 108 zahteva, razmotrilo 103, a 5 i dalje nije.

**Odeljenje za planiranje urbanističke izgradnje i zaštitu okoline** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 208 zahteva, razmotrilo 203, a preostalih 5 nije.

**Odeljenje za geodeziju, katastar i imovinu** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 233 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje, kulturu, omladinu i sport** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 34 zahteva, razmotrilo 31, a preostala 3 i dalje nije.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 7 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge, odbranu i spašavanje** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 12 zahteva.

### [Sastavljanje planova za razvoj opštine](#)

Skupštine opština Uroševac, Kačanik i Štimlje su usvojile Planove za razvoj opštine, Urbanističke planove razvoja i Regulativne planove. Opština Štrpce trenutno, uz podršku LOGOS-a, radi na sastavljanju Plana za razvoj opštine.

Opštine Uroševac, Kačanik i Štimlje su usvojile i Urbanističke regulativne planove.

Opštine	Plan za razvoj opštine	Urbanistički razvojni plan	Urbanistički regulativni plan
Uroševac	Da	Da	Da
Kačanik	Da	Da	U toku
Štimlje	Da	Da	U toku
Štrpce	U toku	U toku	U toku

Tabela 3. Planovi usvojeni od strane opština: Uroševac, Štimlje, Kačanik i Štrpce

**Ilegalna izgradnja** - Opština Uroševac nema tačnih podataka o ilegalnoj izgradnji. U opštini Kačanik postoji 11 slučajeva ilegalne izgradnje, u opštini Štimlje 12, a opština Štrpce isto kao i opština Uroševac takođe nema podataka o ilegalnoj izgradnji.

Razvojne društveno-ekonomske planove su usvojile opština Štimlje i to za period 2010-2013. i opština Kačanik za period 2007-2010.

**Planovi o životnoj sredini** - do sada samo opština Uroševac ima plan delovanja za zaštitu životne sredine, dok opštine Kačanik, Štimlje i Štrpce i dalje nisu sastavile takav plan.

**Plan za zaštitu od požara** - opštine Uroševac i Štrpce imaju tu vrstu plana, dok je opština Kačanik formirala grupu za izradu istog, a opština Štimlje nema plan za zaštitu od požara.

Opštine	Plan za zaštitu od požara	Plan delovanja za zaštitu životne sredine	Lokalni plan za upravljanje otpadom
Uroševac	Da	Da	Da
Kačanik	U toku	Ne	Ne
Štimlje	Ne	Ne	Ne
Štrpce	Da	Ne	Ne

Tabela 4. Ostali planovi usvojeni od strane opština: Uroševac, Štimlje, Kačanik i Štrpce

## Opštinske usluge

**Javna komunalna preduzeća** - Opštine javne usluge sprovode preko javnih komunalnih preduzeća, regionalnih kompanija i ugovorenih privatnih

kompanija. Od ovih opština javno komunalno preduzeće postoji samo u opštini Uroševac. U ovoj opštini funkcioniše preduzeće za vodovod i kanalizaciju "Bifurkacija" i preduzeće za upravljanje otpadom "Čistoća". Opštine Štimlje i Kačanik ove usluge realizuju preko regionalnih akcionarskih kompanija vodovoda "Priština", i KRM "Čistoća" sa sedištem u Uroševcu. Opština Kačanik je akcionar KRM "Čistoća" u Uroševcu. Opština Kačanik je na sastanku održanom 29.04.2010. godine osnovala javno komunalno preduzeće JKP "Lipeten", čime je povređen član 11 Zakona o javnim preduzećima. MALS je od Skupštine opštine Kačanik zatražilo da, shodno zakonu o javnim preduzećima, razmotri odluku ali to još uvek nije urađeno.

Opština Štrpce nema javno komunalno preduzeće, niti je zastupljena u nekom regionalnom preduzeću.

*Vatrogasna služba* - ova služba je različito organizovana u sve četiri opštine. Opština Uroševac je vatrogasnu službu organizovala na osnovu plana delovanja i uredbe o zaštiti od požara.

Takođe i opštine Kačanik, Štimlje i Štrpce imaju vatrogasne službe.

*Javni prevoz* - opštine Uroševac, Kačanik i Štimlje javni prevoz sprovode preko privatnih kompanija, dok opština Štrpce uopšte nema javnog prevoza.

*Socijalne usluge* - stambene objekte za socijalno ugrožene porodice ima samo opština Uroševac, i to samo jednu zgradu. Opštine Kačanik, Štimlje i Štrpce nemaju stambene objekte za socijalno ugrožene porodice.

## Značajni nalazi

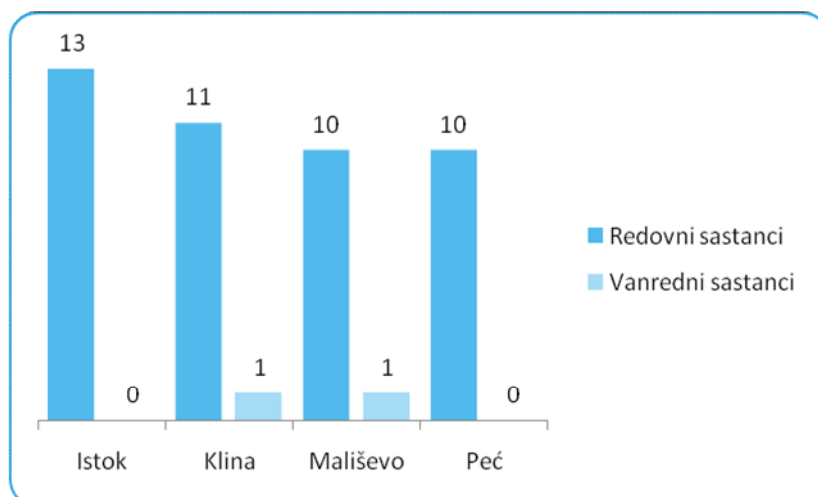
- Iako je to predviđeno ZLS, a i pored zahteva MALS, opštine Uroševac, Štimlje i Štrpce i dalje nisu osnovale konsultativne komisije.
- Skupština opštine Štrpce je donela odluku o iseljavanju građana iz sela Brod i izgradnji kuća u selu Smajlaj na imovini kojom upravlja KAP, pa je MALS od Skupštine opštine Štrpce zahtevalo ponovno razmatranje ove odluke, međutim skupština nije preduzela nikakvu meru.
- Opštine Kačanik i Štrpce nisu počele da sprovode Uredbu Vlade br. 02/2010 o osnivanju opštinskih kancelarija za zajednice.
- Skupština opštine Kačanik je na svojoj sednici održanoj 29.04.2010. godine prekršila zakon o javnim preduzećima, odnosno član 11. tog zakona, tako što je donela odluku o formiranju javnog komunalnog preduzeća JKP "Lipeten"
- Opštinski saveti za bezbednost u zajednici nisu održali broj sastanaka određen AU.

## OPŠTINE: PEĆ, KLINA, ISTOK, MALIŠEVO

### Funkcionisanje Skupština opština

Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi, broj odbornika skupština opština treba biti proporcionalan broju stanovnika<sup>8</sup> opštine. Opština Peć ima 41 odbornika, opština Mališevo 31, a opštine Klina i Istok po 27 odbornika. Opštinom Peć upravlja politički subjekat ABK, opštinom Mališevo i Klina DPK, a opštinom Istok DSK. Mesto predsedavajućih Skupština zauzimaju predstavnici istih političkih partija, izuzev Skupštine opštine Klina, predsedavajući koje dolazi iz redova DSK.

**Sednice Skupština opština** - u periodu januar - decembar 2010. godine, najveći broj sednica je održala Skupština opštine Istok sa ukupno 13 redovnih sednica. Skupština opštine Klina je održala 11 redovnih i jednu vanrednu sednicu, Skupština opštine Mališevo 10 redovnih i jednu vanrednu, dok je Skupština opštine Peć održala neophodan broj sednica, odnosno 10 redovnih sednica. Opšti broj redovnih sednica održanih tokom 2010. godine u ovim opštinama je 44.



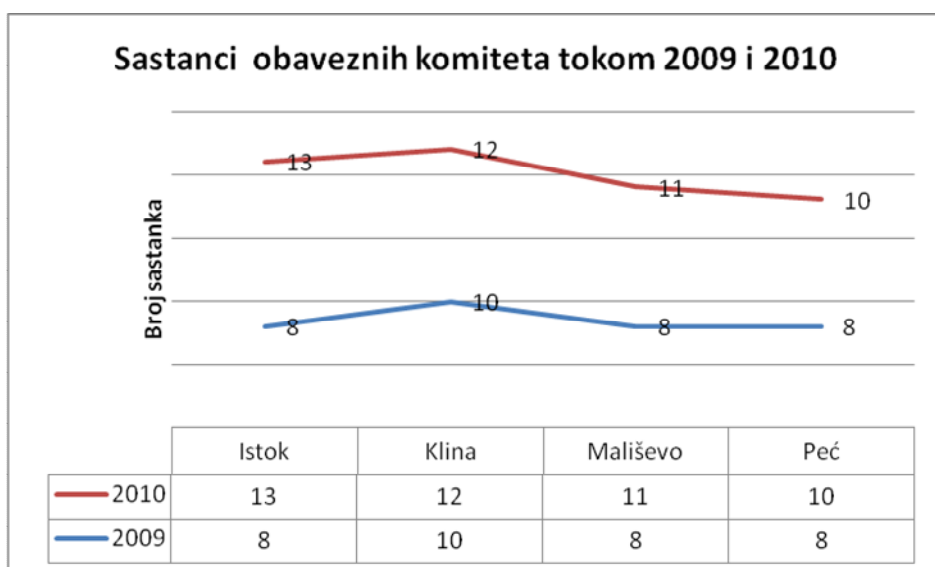
**Slika 19.** Broj sednica Skupština opština: Istok, Klina, Mališevo i Peć, tokom 2010.

U poređenju sa istim periodom tokom 2009. godine<sup>9</sup>, broj sednica ovih Skupština opština se uvećao.

<sup>8</sup> Član 36 Zakona o lokalnoj samoupravi

<sup>9</sup> Izveštaj o monitoringu opština 2009. godine, objavljen od strane Ministarstva za administraciju lokalne samouprave



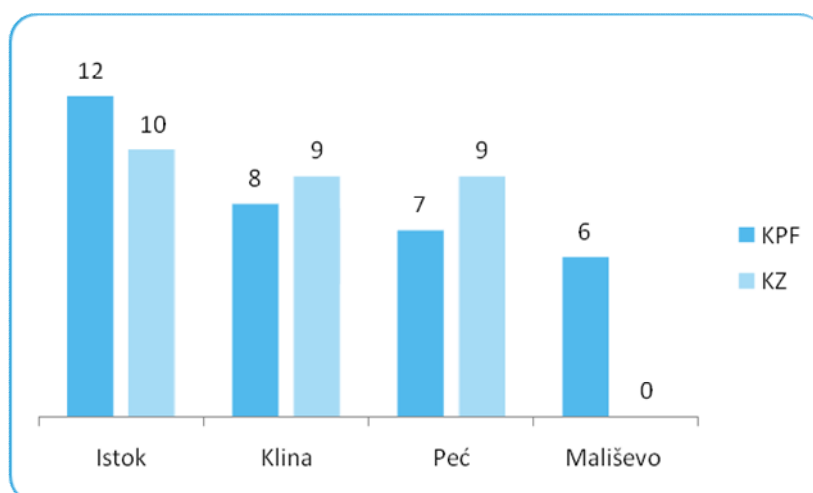


*Slika 20. Upoređenje broja sednica Skupština opština: Istok, Klina, Mališevo i Peć, tokom 2009. i 2010. godine*

Opštine Istok i Mališevo su tokom 2009. godine održale 7 redovnih i po 1 vanrednu sednicu, opština Klina 8 redovnih i 2 vanredne, a opština Peć 8. Opšti broj redovnih i vanrednih sednica tokom 2009. godine je iznosio 34.

Sve opštine osim opštine Mališevo su poslale pozivnice za svoje sednice. Međutim, postoje i slučajevi kada su iste stigle kasnije ili su poslate bez propratnih dokumenata.

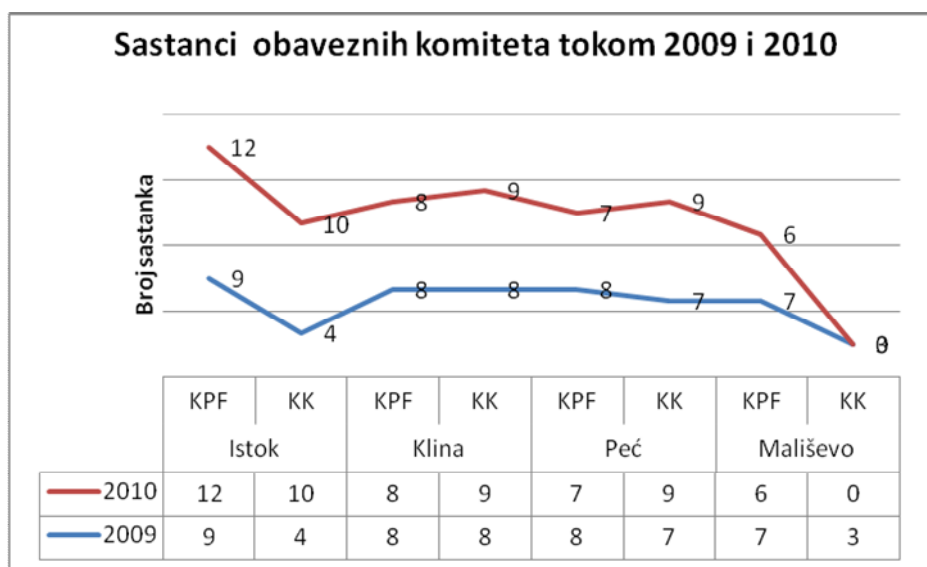
**Obavezni komiteti i ostale komisije** - u ovim opštinama takođe funkcionišu i obavezni komiteti. Međutim, komitet za zajednice opštine Mališevo tokom 2010. godine nije održao nijedan sastanak.



*Slika 21 broj sastanaka obaveznih komiteta opština: Istok, Klina, Peć i Mališevo tokom 2010. godine*

Na osnovu gornje slike se dolazi do zaključka da je KPF opštine Istok održao 12 sastanaka, a Komitet za zajednice 10. KPF opštine Klina je održao 8 sastanaka, a KZ 9. KPF opštine Peć je održao 7 sastanaka, a KZ 9, dok je KPF opštine istok održao 9 sastanaka, a KZ 10.

Upoređujući podatke iz 2009. sa podacima iz 2010. godine se zaključuje da su obavezni komiteti tokom 2010. godine održali veći broj sastanaka. U donjem grafikonu smo predstavili poređenja između ove dve godine:



*Slika 22. Upoređenje broja sastanaka obaveznih komiteta između 2009. i 2010. godine u sledećim opštinama: Istok, Klina, Peć i Mališevo*

Prema gornjem grafikonu se vidi da je KPF opštine Istok tokom 2009. godine održao 9 sastanaka, a KZ 4. KPF i KZ opštine Klina su održali po 8 sastanaka, KPF opštine Peć 8, a Komitet za zajednice 7, i KPF opštine Mališevo 7 sastanaka, a Komitet za zajednice 3.

Osim obaveznih komiteta, opštine osnivaju i druge komitete, u zavisnosti od potreba za sprovođenje njihovih dužnosti.

Opštine koje su formirale ostale komisije osim onih obaveznih su:

**Opština Istok** – je osnovao Komitet za obrazovanje.

**Opština Klina** – je osnovala Komitet za zdravstvo i socijalnu zaštitu, Komitet za obrazovanje, kulturu i sport i Komitet za urbanističko planiranje, ekonomiju i razvoj.

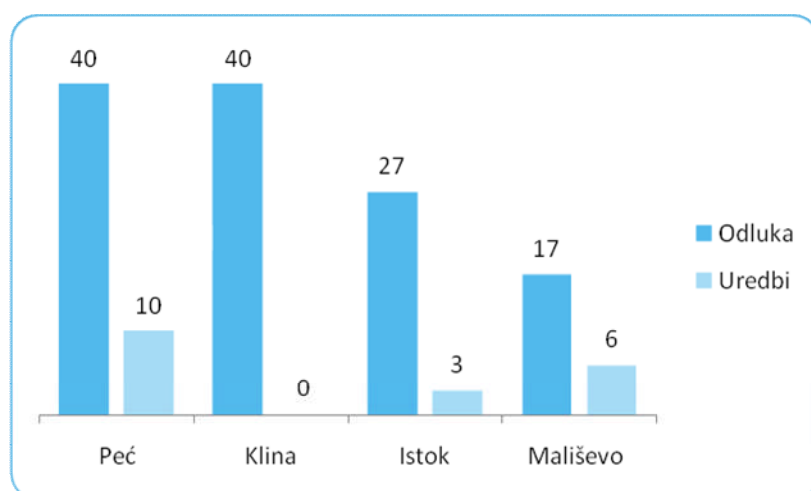
**Opština Peć** – je osnovala Komitet za zdravstvo i socijalnu zaštitu, Komitet za obrazovanje i kulturu, Komitet za ekonomski razvoj, Komitet za urbanističko planiranje, katastar i zaštitu životne sredine.

**Mališevo** – je osnovala Komitet za obrazovanje i kulturu i Komitet za odbranu i spašavanje od prirodnih i ostalih nepogoda.

**Konsultativne komisije** - Ovi komiteti su značajni za opštine zato što građani i ostale grupe od interesa aktivno učestvuju u proces donošenja odluka.

Zakon o lokalnoj samoupravi (član 73.3) određuje da članovi ovih komiteta potiču iz redova građana i predstavnika nevladinih organizacija. Na osnovu izveštaja o monitoringu, opštine koje su osnovala Konsultativne komitete su: opština Klina 2 komiteta, kao i opština Mališevo ali nisu funkcionalni.

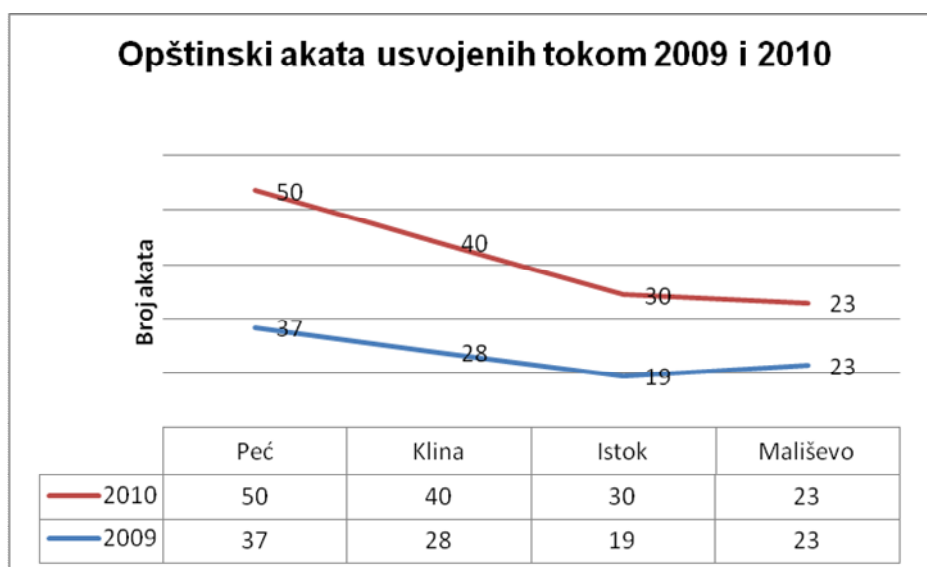
Što se tiče usvajanja opštinskih akata, Skupština opštine Peć je tokom 2010. godine usvojila 10 uredbi i 40 odluka, Skupština opštine Klina je usvojila 40 odluka, Skupština opštine Istok 3 uredbi i 27 odluka<sup>10</sup>, a Skupština opštine Mališevo 17 odluka i 6 uredbi.



*Slika 23. Broj akata usvojenih od strane Skupština opština Peć, Klina, Istok i Mališevo tokom 2010.*

Za razliku od 2009. godine, Skupštine opština su se tokom 2010. pokazale aktivnijim u pogledu usvajanja opštinskih akata.

<sup>10</sup> Akta usvojena tokom ovog perioda su detaljnije opisana u Monitoru aktivnosti opština objavljenog od strane MALS.



*Slika 24. Upoređenje broja akata usvojenih tokom 2009. i 2010. godine od strane Skupština opština: Peć, Klina, Istok i Mališevo*

**Akta Skupština opština** – Skupštine ovih opština su tokom 2009. godine usvojile sledeći broj akata: Skupština opštine Peć 34 odluke i 3 uredbe, SO Klina 27 odluka i 1 uredbu, SO Istok 14 odluka i 5 uredbi i SO Mališevo 21 odluku i 2 uredbe. Na osnovu navedenog se zaključuje da su Skupštine opština tokom 2010. godine usvojile veći broj akata.

Tokom monitoringa sastanaka održanih u ovim opštinama je primećeno kršenje zakona prilikom donošenja različitih odluka. Tako je na primer opština Peć na sastanku održanom 15. januara 2010. godine zabeleženo kršenje člana 60.1 i 61.1 ZLS, koji određuje da gradonačelnik opštine imenuje jednog potpredsednika i da u opštinama 10% stanovništva kojih čine manjinske zajednice opština imenuje i potpredsednika za zajednice. Gradonačelnik opštine je međutim imenovao tri potpredsednika. Osim dva potpredsednika kako nalaže ZLS, on je imenovao i potpredsednika koji je pripadnik srpske zajednice. Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave je iz tog razloga poslalo dopis opštini kojih zahteva razmatranje odluke o imenovanju trećeg potpredsednika. Kako bi proverilo da li je i u drugim opštinama došlo do nečeg sličnog, MALS je u saradnji sa MJU marta 2010. godine donelo Administrativnu odluku br. 01/2010 MJU-br. 01/2010 MALS, o ograničenjima naknade i oduzimanjem plate opštinskih službenika koji zauzimaju funkcije koje nisu određene ZLS ili istovremeno rade na dva radna mesta, što predstavlja sukob interesa.

Još jedno kršenje zakona tokom 2010. godine od strane opštine Peć je donošenje odluke o prenošenju vlasništva i registraciji nekretnine bivše „Osnovne ujedinjene organizacije rada – Fabrika šećera“ i poljoprivredne zadruge

„Rugova“, kao i ostalih zadruga na teritoriji opštine Peć, kao društvene imovine. Prekršaj takođe predstavlja i odluka o prenošenju vlasništva poljoprivredne zadruge pod vlasništvo opštine Peć kao legitimnog naslednika. MALS je u svim ovim slučajevima zahtevalo vraćanje ovih odluka na ponovno razmatranje i primenu odredbi važećih zakona<sup>11</sup>.

Još jedno kršenje zakona zabeleženo tokom 2010. godine je slučaj opštine Mališevo koja je na sastanku održanom 15. januara prekršen član 42.5 ZLS i član 20.5 Statuta opštine Mališevo, koji određuje da sednicama Skupštine opštine koje se održavaju pre izbora predsedavajućeg Skupštine predsedava najstariji odbornik Skupštine koji je prisutan na sednici. Ovom sednicom je predsedavao gradonačelnik opštine. MALS je iz tog razloga prosledilo zahtev o ponavljanju te sednice, kako bi se osiguralo poštovanje zakonske odredbe o polaganju zakletve članova Skupštine<sup>12</sup>.

I u opštini Istok je novembra 2010. godine došlo do kršenja zakona prilikom donošenja odluke o davanju opštinskog zemljišta na korišćenje na 99 godina<sup>13</sup>.

**Odluka o imenima ulica** - Opštine su takođe usvojile i odluku o imenima ulica, izuzev opštine Klina koja to još nije učinila.

Uredba Vlade o osnivanju lokalnih kancelarija za zajednice i povratak je osim u opštini Mališevo, sprovedena u preostale tri opštine (Peć, Klina, Istok).

**Sukob interesa** - na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi nijedan odbornik Skupštine ne može učestvovati u donošenju odluke u vezi bilo kojeg pitanja za koje on/ona ili član njene/njegove porodice ima materijalnog ili ličnog interesa. Monitoring pokazuje da tokom 2010. godine u nijednoj od ovih opština nije došlo do tog.

Dok su sukobi interesa u smislu sprovođenja dve dužnosti, kao i novih funkcija koje nisu predviđene Zakonom o lokalnoj samoupravi, primećeni u ovim opštinama:

**Mališevo** - primećena su 2 takva slučaja<sup>14</sup> (u oba slučaja su odbornici Skupština istovremeno bili direktori osnovnih škola),

**Istok** - primećen je 1 slučaj (odbornik Skupštine je istovremeno radio i kao direktor osnovne škole) i

---

<sup>11</sup> Član 5 Zakona o Kosovskoj agenciji za privatizaciju

<sup>12</sup> Taj problem je prevaziđen nakon što je MALS prosledio dopis

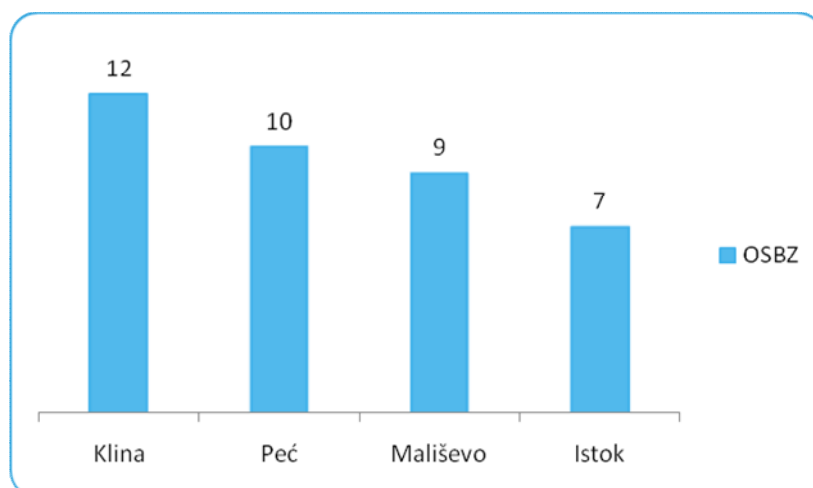
<sup>13</sup> Davanje parcele 91/1 u Srbobranu, odluka koja je u suprotnosti sa članom 5.2 i 5.3 Zakona br. 03/L-225 o davanju nepokretne imovine opštine na korišćenje

<sup>14</sup> Slučajevi opštinskih službenika koji zauzimaju dvojne pozicije što predstavlja sukob interesa, kao i nove funkcije koje nisu predviđene Zakonom o lokalnoj samoupravi i dalje postoje u opštinama, i pored mera koje je preduzelo MALS

**Peć** – primećena su 2 slućaja (slućaj sprovoćdenja dućnosti trećeg potpredsednika općtine) i slućaj jednog odbornika koji je istovremeno i direktor škole).

**Općtinski savet za bezbednost u zajednici** - Općtine su osnovale Općtinske savete za bezbednost u zajednici (OSBZ).

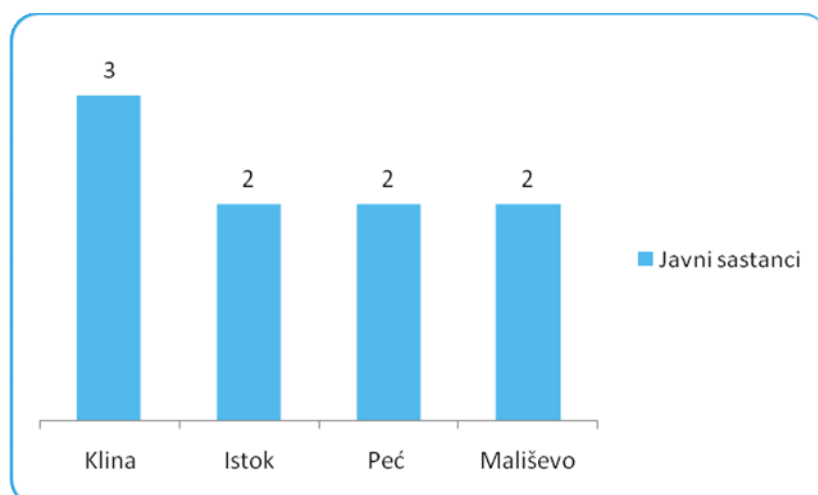
Ono Ńto se treba naglasiti u vezi sa ovim pitanjem je ćinjenica da OSBZ-om općtine Peć ne predsedava gradonaćelnik općtine, kako to odrećuje Administrativno uputstvo br. 08/2009 MPB-02/2009 MAPL.



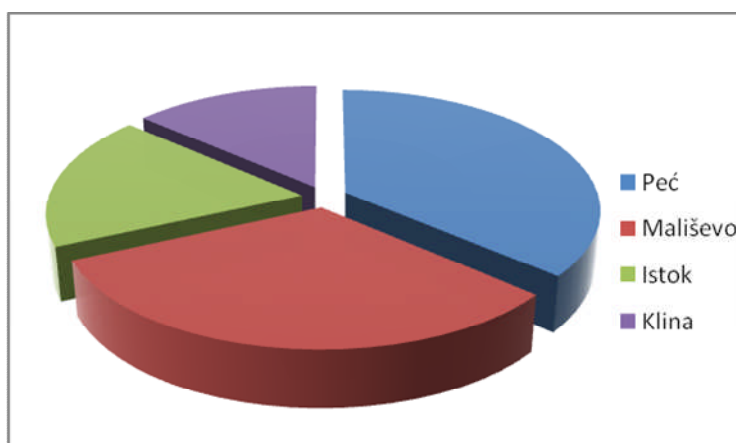
*Slika 25. Broj sastanaka OSBZ u općtinama: Klina, Peć, Mališevo i Istok, tokom 2010.*

OSBZ općtine Klina je odrćao 12 sastanaka, općtine Peć 10, općtine Mališevo 9 i općtine Istok 7 sastanaka.

**Javni sastanci sa graćanima** - Općtine Peć, Istok i Mališevo su odrćale po 2 javna sastanak sa graćanima, dok je općtina Klina odrćala 3 sastanka te vrste.



*Slika 26. Broj javnih sastanaka sa građanima održan u opštinama: Klina, Istok, Peć i Mališevo, tokom 2010.*



*Slika 27. Učešće građana na javnim sastancima opština: Peć, Mališevo, Istok i Klina, tokom 2010.*

Interesovanje građana je bilo zadovoljavajuće. Najveće učešće građana na javnim sastancima je primećeno u opštinama Peć i Mališevo. I građani opština Istok i Mališevo su se odazvali ovoj vrsti sastanaka.

**Transparentnost opštinskih delatnosti** - Informisanje građana u vezi sa gore navedenim aktima Skupštine opštine se vrši preko: javnih oglasa, lokalnih radio stanica, tabele za oglašavanje, službenih internet stranica. Na osnovu navedenog se zaključuje da su službene internet stranice opština funkcionalne.

Tokom perioda izveštavanja samo opština Peć je primila 2 građanska zahteva za pristup službenim dokumentima.

*Peticije* – peticije su primile opština Peć, Mališevo i Klina.

*Usvajanje predlog o budžetu opština* – Opštine su 2010. godine usvojile predloge o budžetu za 2011. godinu, kao i listu prioriternih projekata za kapitalne investicije.

### **Funkcionisanje izvršne vlasti i unutrašnja organizacija**

Unutrašnja organizacija opštine se reguliše Statutom opštine. Što se tiče opštinske administracije, istu organizuje direktor. Shodno ovoj organizaciji opština Peć ima 14 odeljenja, opština Istok 8, opština Klina 10, a opština Mališevo 11 odeljenja.

U skladu sa Statutom opštine i ZLS gradonačelnik opštine Istok je izveštavao 3 puta pred odbornicima Skupštine, gradonačelnici Kline i Mališeva su izveštavali 2 puta, a gradonačelnik opštine Peć samo jednom, što nije u saglasnosti sa Zakonom o lokalnoj samoupravi.

Opštine Klina, Peć, Istok i Mališevo imaju unutrašnje revizore.

### **Efikasnost administrativnih organa opštine Istok**

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Istok iznosi 3280, od kojih je razmotreno 3128 ili 95.36%.

Na osnovu navedenog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 2909, 2010. godine taj broj uvećao za 371. Međutim, što se tiče razmotrenih slučajeva 2009. godine je razmotreno 2462 ili 84%. Na osnovu tog zaključujemo da je 2009. godine razmotreno 84 % zahteva, a 2010. godine 95.36%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Odeljenje za administraciju** – Ovo odeljenje je primilo ukupno 475 zahteva, od kojih je razmotrilo 464, a preostalih 11 nije.

**Odeljenje za ekonomiju i finansije** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 177 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam, katastar i zaštitu životne sredine** – Ovo odeljenje je primilo ukupno 1483 zahteva, razmotrilo 1403, a preostalih 80 i dalje nije.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu**- Ovo odeljenje je primilo ukupno 41 zahtev, razmotrilo 36, a 5 nije.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 254 zahteva, razmotrilo 166, a 12 i dalje nije.



**Odeljenje za javne usluge i hitne slučajeve** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 612 zahteva, razmotrilo 570, a 42 i dalje nije.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i hidroekonomiju** - primljeno je ukupno 167 zahteva, razmotreno 159, preostalo 8 ne razmotrenih zahteva.

**Odeljenje za inspekciju** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 71 zahtev, razmotrilo 69, a 2 nije.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Klina*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Klina iznosi 2622, od kojih je razmotreno 2094 ili 79.86%.

Na osnovu tog se zaključuje da je u poređenju sa 2009. godinom, kada je primljeno 11634, 2010. godine se broj zahteva smanjio za 9012. Što se tiče razmatranja zahteva, 2009. godine su razmotreni svi zahtevi ili 100%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 100% zahteva, 2010. godine ovaj procenat iznosi 79.86%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - primljeno je i razmotreno ukupno 1050.

**Odeljenje za finansije, ekonomiju i razvoj** - primljeno je ukupno 420 zahteva, razmotreno 412, a 8 nije.

**Odeljenje za urbanizam** - primljeno je i razmotreno 379 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje** - primljeno je 40 zahteva, razmotreno 37, preostala 3 zahteva i dalje nisu razmotrena.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - primljeno je ukupno 109, razmotreno 95, preostalo 14.

**Odeljenje za javne usluge i hitne slučajeve**- primljeno je ukupno 229 zahteva, razmotreno 229, preostalo 36.

**Odeljenje za inspekciju** - primljeno je 158 zahteva, razmotreno 157, preostao 1 nerazmotren zahtev.

**Odeljenje za poljoprivredu i ruralni razvoj** - primljeno je ukupno 176 zahteva, razmotreno 149, preostalo 27.

**Odeljenje za kulturu** - primljena su 2 zahteva, jedan je razmotren a jedan i dalje nije.

**Odeljenje za katastar** - primljeno je 59 zahteva, 58 je razmotreno a jedan i dalje nije.

### Efikasnost administrativnih organa opštine Peć

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Peć iznosi 4343, od čega je razmotreno 4245 ili 97.74%.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 7465, 2010. godine broj zahteva smanjio za 3122. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 7314 ili 97%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 97 % zahteva, 2010. godine ovaj procenat iznosi 97.74%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Odeljenje za administraciju** - je primilo ukupno je primilo i razmotrilo ukupno 812 zahteva.

**Odeljenje za komunalne i javne usluge** - je primilo ukupno 344 zahteva, razmotrilo 331, preostalo 13 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za imovinsko pravna pitanja** - je primilo i razmotrilo ukupno 237 zahteva.

**Odeljenje za budžet i finansije** - je primilo i razmotrilo ukupno 973 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam i zaštitu životne sredine** - je primilo ukupno 946 zahteva, razmotrilo 861, a 85 zahteva i dalje nije razmotreno.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - je primilo i razmotrilo ukupno 515 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje, kulturu i sport** - je primilo i razmotrilo ukupno 55 zahteva.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i hidoekonomiju** - nema podataka.

**Odeljenje za ekonomski razvoj** - je primilo i razmotrilo ukupno 461 zahtev.

### Efikasnost administrativnih organa opštine Mališevo

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Mališevo iznosi 4050, od kojih je razmotreno 3948 ili 99.24% zahteva.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 5295, 2010. godine broj smanjio za 1245. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 5284 ili 99%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 99 %, 2010. godine je taj procenat iznosio 99.24%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - primljeno je i razmotreno ukupno 2247 zahteva.

**Odeljenje za ekonomiju i finansije**- primljeno je i razmotreno ukupno 93 zahteva.

**Odeljenje za geodeziju i katastar**- primljeno je i razmotreno ukupno 755 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge** - primljeno je i razmotreno ukupno 425 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - primljeno je i razmotreno ukupno 296 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje i vaspitanje** - primljeno je i razmotreno ukupno 7 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam** - primljeno je ukupno 69 zahteva, razmotreno 50, preostalo 19.

**Odeljenje za kulturu** - primljeno je ukupno 26 zahteva, razmotreno 25, preostao jedan.

**Odeljenje za inspekciju** - primljen je ukupno 81 zahtev, razmotreno 78, a preostalih 3 i dalje nije.

**Odeljenje za poljoprivredu i šumarstvo** - primljeno je ukupno 48 zahteva, razmotreno 39, a preostalih 9 i dalje nije.

**Odeljenje za odbranu i spašavanje**- primljen je ukupno 21 zahtev, 19 je razmotreno, a 2 i dalje nisu.

### Sastavljanje planova za razvoj opštine

Lokalni ekonomski razvoj je još jedna od nadležnosti opština koja proizilazi iz ZLS, član 17. Što se tiče tog opštine su sastavile Strategiju za društveno-ekonomski razvoj, u koju je uključen i održiv ekonomski razvoj opštine. Opštine koje su usvojile strategiju i plan za društveno-ekonomski razvoj su: opštine Istok i Mališevo, dok u opštinama Klina i Peć ova strategija nije usvojena.

Opštine Peć i Istok su usvojile Plan za razvoj opštine, Urbanistički razvojni plan (URP) i Urbanistički regulatorni plan. Opština Klina je usvojila samo Urbanistički razvojni plan, a u toku je usvajanje preostala dva plana. Opština Mališevo nije usvojila ove planove.

Opštine	Plan za razvoj opštine	Urbanistički razvojni plan	Urbanistički regulatorni plan
Peć	Da	Da	Da
Klina	U toku	Da	U toku
Istok	Da	Da	Da
Mališevo	Ne	Ne	Ne

Tab.5. Planovi usvojeni od strane opština: Peć, Klina, Istok i Mališevo

Osim gore navedenih planova opštine su usvojile i sledeće planove:

Opštine	Plan za zaštitu od požara	Plan delovanja za zaštitu životne	Lokalni plan za upravljanje otpadom
---------	---------------------------	-----------------------------------	-------------------------------------

		sredine	
Peć	Da	Da	Da
Klina	Da	Da	Ne
Istok	Da	Ne	Ne
Mališevo	Ne	Ne	Ne

Tab.6. Ostali planovi usvojeni od strane opština: Peć, Klina, Istok i Mališevo

Opština Peć je usvojila: Plan delovanja za zaštitu životne sredine, Plan za zaštitu od požara i Lokalni plan za upravljanje otpadom; opština Klina je usvojila, Plan za zaštitu životne sredine i Plan za zaštitu od požara.

Opština Istok je usvojila Plan za zaštitu od požara, dok što se tiče Lokalnog plana za upravljanje otpadom u opštinama Klina, Istok i Mališevo je to pitanje regulisano na regionalnom nivou.

**Ilegalna izgradnja** - u opštini Istok su primećena 3 slučaja ilegalne izgradnje, u opštini Mališevo evidencija nije potpuna, kao ni u opštini Peć, dok u opštini Klina nema ilegalne izgradnje u urbanoj zoni.

**Opštinski i međuopštinski odnosi** - opštine Peć, Klina, Istok i Mališevo su sklopile međuopštinske sporazume u oblasti regionalnog ekonomskog razvoja. Opština peć je sklopila sporazum sa opštinama u regionu Dukađin i sa opštinom Orahovac u oblasti turizma, dok je opština Klina to uradila sa selima, naseljima i urbanim četvrtima.

### Opštinske usluge

**Javna komunalna preduzeća** - na osnovu Zakona o javnim preduzećima upravljanje javnim komunalnim preduzećima spada pod nadležnost opština. Ako javno preduzeće pruža usluge većem broju opština, procenat imovine svake opštine će biti jednaka procentu klijenata registrovanih od strane tog lokalnog javnog preduzeća u datoj opštini.

Što se tiče javnih preduzeća koja deluju na teritoriji opština Istok, Klina, Mališevo i Peć, ima ih ukupno 5. Opštine imaju svoje predstavnike u tim preduzećima.

**Javni prevoz lokal** - lokalni javni prevoz se u opštini Istok reguliše preko jednog društvenog preduzeća i nekoliko privatnih kompanija. Javni prevoz je i u opštinama Klina i Mališevo organizovan preko privatnih kompanija. Opština Peć ima lokalni javni prevoz, ali ne i urbani javni prevoz.

**Socijalne usluge** - broj stambenih objekata za socijalno ugrožene izgleda ovako: opština Peć 3 objekta, opština Istok 1, opština Klina 3 i opština Mališevo 1..

*Vatrogasna služba* - Vatrogasna služba opštine Klina funkcioniše u sklopu Odeljenja za javne usluge, u opštini Peć u sklopu Odeljenja za odbranu i spašavanje, a u opštini Istok u sklopu profesionalna vatrogasne službe.

### Značajni nalazi

- Tokom perioda izveštavanja opština Mališevo do septembra 2010. godine nije informisala MALS o održavanju sednica Skupštine, kao ni o ostalim aktivnostima opštinskih organa.
- Skupština opštine Mališevo ni tokom 2010. godine nije usvojila Uredbu o korišćenju jezika.
- Opština Mališevo ne sprovodi Uredbu Vlade o formiranju lokalne kancelarije za zajednice i povratak.
- U opštini Mališevo su zabeležena dva slučaja vršenja dvojne funkcije;
- Opštinski savet za bezbednost u zajednici opština Mališevo i Istok nije održao dovoljan broj sastanaka, što je u suprotnosti sa Administrativnim uputstvom br. 08/2009 MUP-02/2009 MALS.
- U opštini Peć i dalje postoje funkcije koje nisu predviđene Zakonom o lokalnoj samouprave, imenovana su 3 potpredsednika opštine.
- U opštini Peć su primećeni slučajevi prenošenja vlasništva nepokretne imovine (zemljišta) sa društvenih preduzeća na opštinsko vlasništvo.
- Skupština opštine Peć nije razmotrila odluke na zahtev MALS.
- Opštinski savet za bezbednost u zajednici opštine Peć ne predsedava gradonačelnik opštine, kako to određuje Administrativno uputstvo br. 08/2009 MUP-02/2009 MALS.
- U opštini Istok je primećen jedan slučaj sukoba interesa, sprovođenje dvojnih funkcija.
- U opštini Istok nisu formirane Konsultativne komisije.

## OPŠTINE: PRIŠTINA, PODUJEVO, LIPLJAN, KOSOVO POLJE

### Funkcionisanje Skupštine opštine

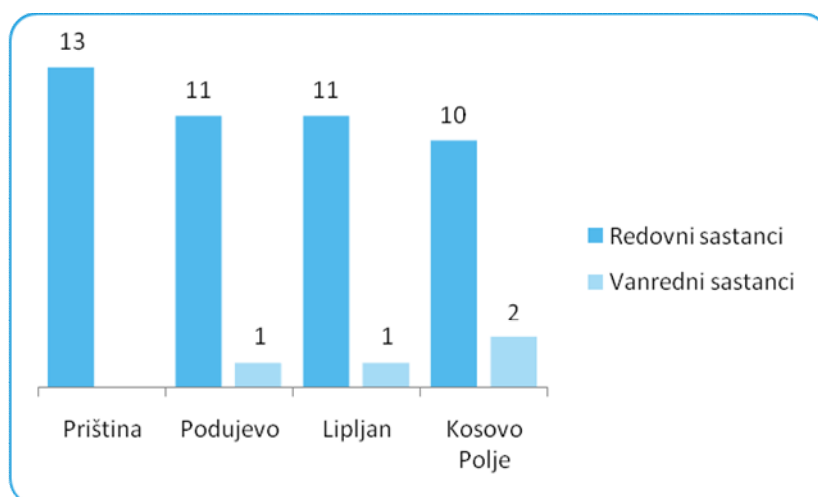
Skupštine opština Priština, Kosovo Polje, Lipljan i Podujevo su funkcionisale tokom 2010. godine. Broj odbornika Skupština ovih opština varira u zavisnosti od broja stanovnika istih.

Skupština opštine Priština ima 51 odbornika, SO Podujevo 41 odbornika, i SO Lipljan po 31 odbornika, a SO Kosovo Polje 27.

DSK je politički subjekat koji upravlja opštinama Priština, Kosovo Polje i Podujevo, dok opštinom Lipljan upravljaju politički subjekti DPK-ANK-DSD.

Isto kao i u slučaju izvršene vlasti, Skupštinama opština Priština, Podujevo i Kosovo Polje predsedava DSK, a Skupštinom opštine Lipljan DPK.

**Sednice Skupština opština** - ove opštine su tokom perioda izveštavanja održale ukupno 45 sednica, ili po opštinama: SO Priština 13, SO Kosovo Polje 10 redovnih i 2 vanredne, SO Lipljan i SO Podujevo po 11 redovnih i 1 vanrednu sednicu.

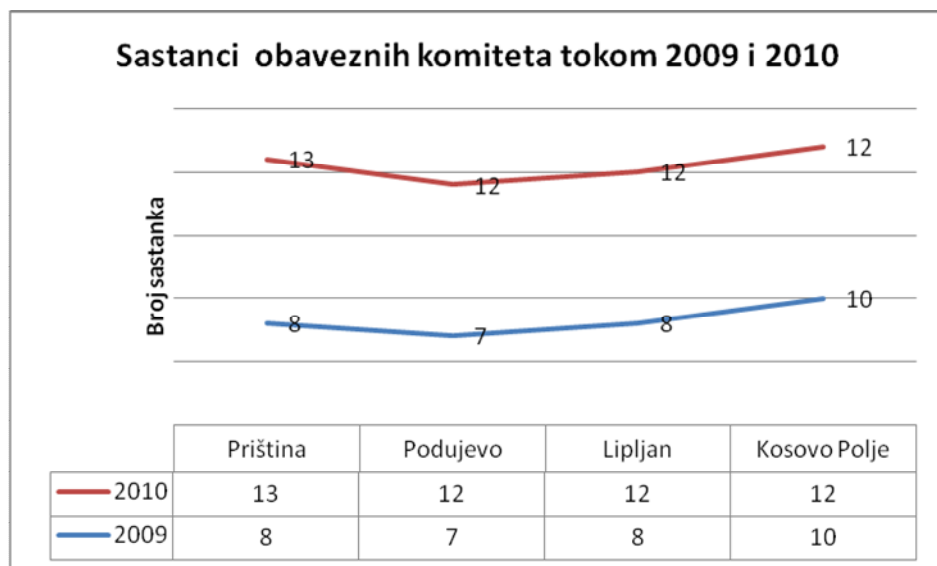


*Slika 28. Broj sednica Skupština opština: Priština, Podujevo, Lipljan i Kosovo Polje, tokom 2010.*

Sve sednice su bile transparentne i nije dolazilo do tog da neki politički subjekat ne prisustvuje radu Skupštine.

Pozivnice za sednice su blagovremeno prosleđene svim odbornicima i MALS, kao što i određuje član 43 ZSL.

U poređenju sa 2009.<sup>15</sup>, Skupštine opština su tokom 2010. godine održale veći broj sednica.

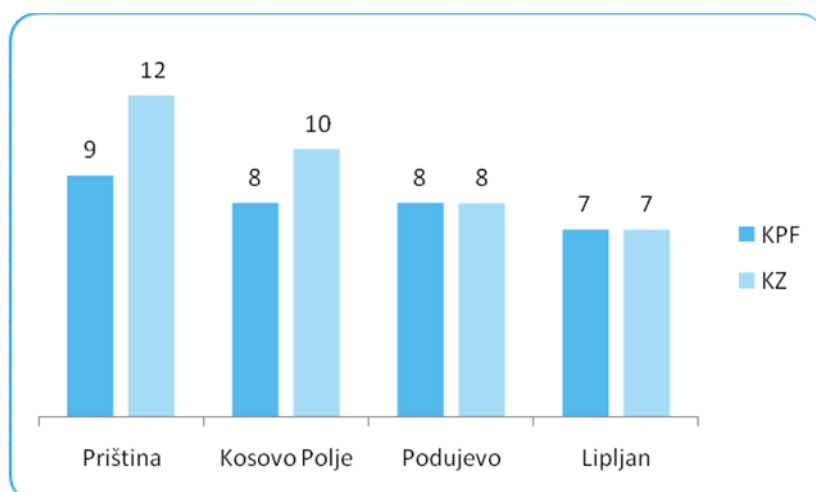


*Slika 29. Upoređenje broja sednica Skupština opština tokom 2009. i 2010. godine: Priština, Podujevo, Lipljan i Kosovo Polje*

SO Priština je u periodu januar-decembar 2009. godine održala 8 redovnih sednica, SO Podujevo 6 redovnih i 1 vanrednu, Kosovo Polje 10 i Lipljan 8. Ukupan broj redovnih i vanrednih sednica održanih tokom 2009. godine iznosi 32.

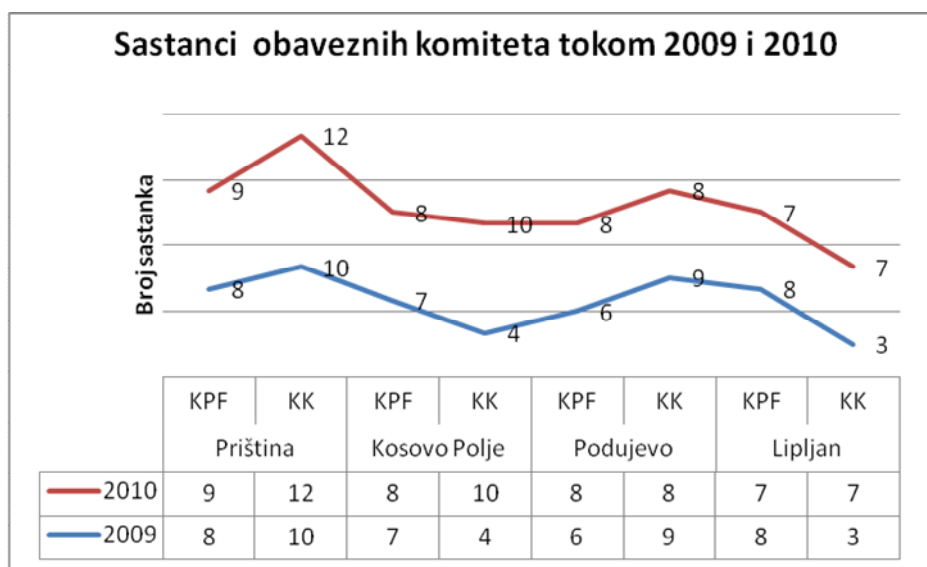
**Obavezni komiteti i ostale komisije** – Obavezni komiteti su funkcionisali u ovim opštinama. KPF opštine Priština je održao 9 sastanaka, a Komitet za zajednice 12. KPF opštine Kosovo Polje je održao 8 sastanaka, a KZ 10. KPF i KK opštine Podujevo su održali 8 sastanaka, a KPF i KZ opštine Lipljan 7.

<sup>15</sup> Izveštaj o monitoringu opština 2009. godine, objavljen od strane Ministarstva za administraciju lokalne samouprave



*Slika 30. Broj sastanaka obaveznih komiteta u opštinama: Priština, Kosovo Polje, Podujevo i Lipljan, tokom 2010.*

Za razliku od 2009, broj sastanaka ovih komiteta se tokom 2010. godine uvećao, posebno Komiteta za zajednice.



*Slika 31. Upoređenje broja sastanaka obaveznih komiteta održanih tokom 2009 i 2010. godine u opštinama: Priština, Kosovo Polje, Podujevo i Lipljan*

Na osnovu podataka iz 2009. godine KPF opštine Priština je održao 8 sastanaka, a KZ 10, KPF opštine Kosovo Polje 7, a KZ 4, KPF opštine Lipljan 8, a KZ 3, KPF opštine Podujevo 6, a KZ 9 sastanaka.

Što se tiče ostalih komiteta predviđenih ZLS, osim opštine Kosovo Polje koja nije osnovala nijedan, u ostalim opštinama ovi komiteti funkcionišu.



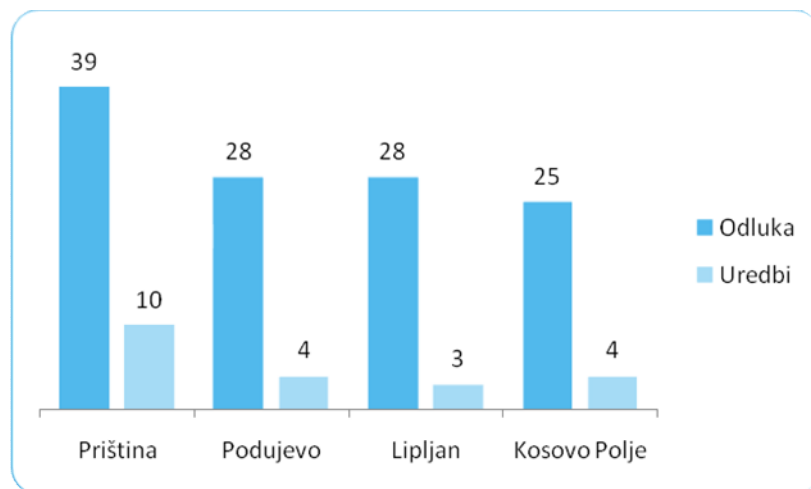
Opština Lipljan je formirala Komitet za zdravstvo, Komitet za obrazovanje, Komitet za planiranje i urbanizam, Komitet za poljoprivredu i Komitet za građanska pitanja.

Opština Priština je formirala Komitet za zdravstvo i socijalnu zaštitu, Komitet za obrazovanje, kulturu, omladinu i sport, Komitet za ekonomski i ruralni razvoj, Komitet za urbanističko planiranje, katastar i zaštitu životne sredine, Komitet za javne usluge i Komitet za imovinu.

Opština Podujevo je osnovala Komitet za obrazovanje i kulturu, Komitet za ekonomski razvoj, komitet za urbanističko planiranje, katastar i zaštitu životne sredine.

Iako član 73 ZLS određuje da opštine moraju formirati Konsultativne komisije opštine nisu to uradile ni tokom 2010.

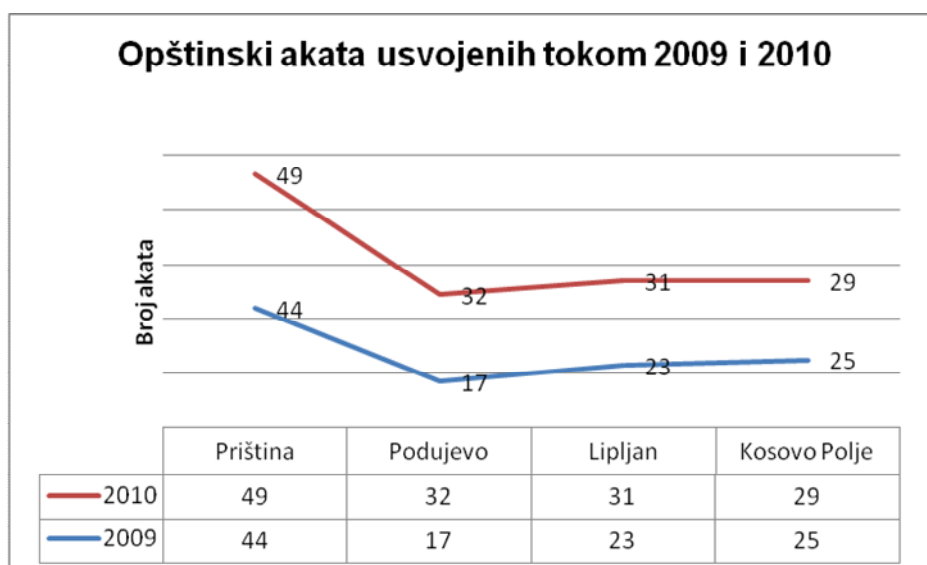
**Akta Skupština opština** – tokom perioda izveštavanja opštine su usvajale uredbe i odluke od opštinskog interesa.



*Slika 32. Broj akata usvojen tokom 2010. godine od strane Skupština opština: Priština, Podujevo, Lipljan i Kosovo Polje*

Broj akata usvojen od strane Skupština ovih opština izgleda ovako: SO Priština je usvojila 10 uredbi i 39 odluka, SO Podujevo 4 uredbe i 28 odluka, SO Lipljan 3 uredbe i 28 odluka i SO Kosovo Polje 4 uredbe i 25 odluka.

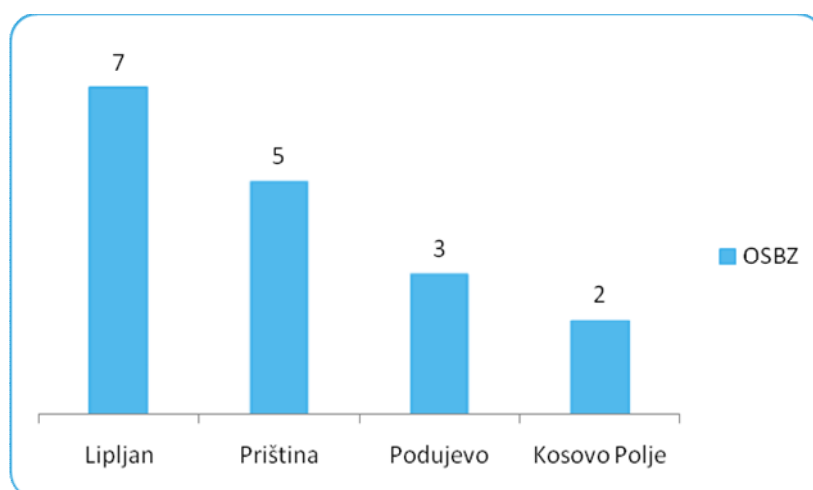
Za razliku od 2009. opštine su se tokom 2010. godine pokazale efikasnijim prilikom usvajanja opštinskih akata.



*Slika 33. Upoređenje broja opštinskih akata usvojenih od strane opština: Priština, Podujevo, Lipljan i Kosovo Polje, upoređenje 2009. sa 2010. godinom*

Broj akata usvojenih tokom 2009. godine je iznosio: SO Priština 40 odluka i 4 uredbe, SO Podujevo 15 odluka i 2 uredbe, SO Lipljan 20 odluka i 3 uredbe i SO Kosovo Polje 24 odluke i 1 uredbu.

**Opštinski savet za bezbednost u zajednici** – može se reći da OSBZ tokom ovog perioda nisu bili potpuno funkcionalni, zato što nisu uvećali broj sastanaka predviđen Administrativnim uputstvom br. 08/2009 MUP-02/2009 MALS



*Slika 34. Broj sastanaka OSBZ opština: Lipljan, Priština, Podujevo i Kosovo Polje, održanih tokom 2010.*

Znači, kao što se vidi iz gornje slike, najveći broj sastanaka OSBZ je održan u opštini Lipljan, ukupno 7 sastanaka, ovaj savet se u opštini Priština sastao 5 puta, u Podujevu 3 puta, a u Kosovo Polju 2 puta. Na osnovu navedenog zaključujemo

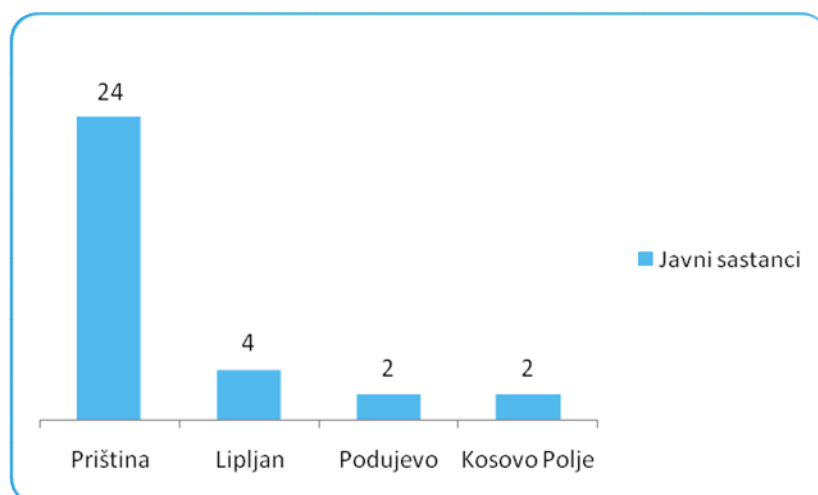
da ovaj savet nije održao broj sastanaka time nepoštujući zakonske odredbe Administrativnog uputstva br 08/2009 MUP-02/2009 MALS.

**Međuopštinski i opštinski sporazumi** - opština Kosovo Polje je sklopila dva međuopštinska sporazuma. Sporazumi se odnose na pitanja vodovoda u regionu Prištine.

Opština Lipljan tokom ovog perioda nije sklopila nijedan sporazum sa ostalim opštinama. Ova opština je sklopila sporazum sa selom Banule o sufinansiranju projekta za vodosnabdevanje. Opština je sklopila još jedan sporazum sa selom Glogoc u Babušu, a odnosi se na učešće za sređivanje sportskog terena.

Opštinski sporazum je sklopila i opština Prištine. Ova opština je usvojila Uredbu o organizovanu mesnih zajednica.

**Javni sastanci sa građanima** - sve četiri opštine su održavale javne sastanke, kao što i određuje ZLS. Opština Prištine je realizovala najveći broj javnih sastanaka, ukupno 24. Opština Lipljan 4, opštine Kosovo Polje i Podujevo po 2.



*Slika 35. Broj javnih sastanaka sa građanima održan u opštinama: Priština, Lipljan, Podujevo i Kosovo Polje, tokom 2010.*

Interesovanje građana je isključujući opštinu Priština bilo zadovoljavajuće. Najčešće diskutovana pitanja su se odnosila na kapitalne investicije, budžet, planove za razvoj opština i ostala pitanja od interesa za opštinu.

**Transparentnost opštinskih delatnosti** - Informisanje građana se vrši preko informativnih sredstava, javnih oglasa i internet stranica opština, koje funkcionišu u svakoj opštini.

*Peticije*- opština Lipljan je tokom ovog perioda primila samo jednu peticiju. Peticija se odnosi na reakciju građana na davanje zemljišta na korišćenje (opštinskog zemljišta) za izgradnju kamenoloma. Nakon razmatranja ove peticije je odlučeno odlaganje sprovođenja odluke, u cilju pružanja mogućnosti dalje diskusije sa građanima.

Opštine Priština i Kosovo Polje su primile po jednu peticiju koje su razmotrile u skladu sa pravilima o razmatranju. Dok opština Podujevo nije primila nijednu peticiju.

*Usvajanje predlog budžeta opština* - sve četiri opštine su usvojile budžet za 2010. godinu, uključujući i listu prioriternih projekata, kao što i predviđa uputstvo MEF-a. Neki predviđeni projekti su: asfaltiranje puta, vodovod, izgradnja škola, parkova, itd.

*Odluka o imenima ulica* - osim opštine Podujevo koja još nije usvojila odluku o imenima ulica, sve ostale opštine su to uradile.

*Sukob interesa* - među odbornicima Skupština se pojavio samo u jednom slučaju i to u opštini Lipljan. Jedan od direktora opštinskog odeljenja je zauzimao dve funkcije, funkciju direktora i odbornika. Nakon uplitanja MALS ovaj direktor je dao ostavku na funkciju odbornika Skupštine, na sednici održanoj 29.10.2010.

### **Funkcionisanje izvršne vlasti i unutrašnja organizacija**

Kao što i predviđa ZSL, gradonačelnici opština: Lipljan, Podujevo i Kosovo Polje su izveštavali 2 puta pred Skupštinom, dok je gradonačelnik opštine Priština izveštavao kad god se to od njega tražilo.

Samo opština Lipljan je povećala broj odeljenja bez uključivanja tih izmena u Statut (Statut određuje 10 odeljenja te opštine, dok trenutni broj istih iznosi 13). U ostalim opštinama sva odeljenja funkcionišu i saglasna su Statutima opštine. Opštine Priština i Kosovo Polje imaju po 11 odeljenja, a opština Podujevo 10.

Gradonačelnik opštine Lipljan je tokom 2010. godine imenovao 2 potpredsednika iz redova većinske zajednice, što je u suprotnosti sa Zakonom o lokalnoj samoupravi. MALS je u saradnji sa MJU donelo Administrativno uputstvo o ograničenju naknade i ukidanja plate službenika opštine.

I pored ukidanja plate jednog od potpredsednika, on i dalje nastavlja da obavlja svoju funkciju.

Pitanje unutrašnje revizije je regulisano ZLS, kao i Zakonom o unutrašnjoj reviziji. Sve opštine imaju unutrašnjeg revizora, koji svoje izveštaje podnosi odbornicima Skupštine, gradonačelniku opštine i centralnoj jedinici za unutrašnju reviziju pri MEF, a iste objavljuje i na internet stranici opštine.

Pristup službenim dokumentima je regulisan Zakonom o pristupu službenim dokumentima br. 03/L -215. Opštine Priština i Podujevo su primile po 2 zahteva te vrste, koji su i razmotreno u skladu sa tim zakonom.

Lokalna kancelarija za zajednice i povratak funkcioniše u sve četiri opštine, kao što je i određeno Uredbom Vlade br. 02/2010

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Kosovo Polje*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Kosovo Polje iznosi 5331, od kojih je razmotreno 5182 ili 97,20 % .

Na osnovu tog se primećuje da je u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 1477, 2010. godine taj broj porastao za 3854. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 1309 ili 88 %. Prema tome, dok je 2009. razmotreno 88 % zahteva, 2010. godine ovaj procenat iznosi 97.20%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Odeljenje za administraciju:** primljeno je i razmotreno ukupno 297 zahteva.

**Odeljenje za ekonomiju, budžet i finansije:** primljeno je i razmotreno ukupno 2549 zahteva.

**Odeljenje za urbanističko planiranje, katastar i zaštitu životne sredine:** primljeno je ukupno 1997 zahteva, razmotreno 1940, preostalo njih 57.

**Odeljenje za javne usluge:** primljeno je i razmotreno ukupno 128 zahteva.

**Odeljenje za inspekciju:** primljeno je i razmotreno ukupno 42 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu** primljeno je i razmotreno ukupno 27 zahteva.

**Odeljenje za omladinu i sport:** je primilo i razmotrilo ukupno 70 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu:** je primilo ukupno 221 zahtev, razmotrilo 129, a preostala su 92 nerazmotrena zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Lipljan*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Lipljan iznosi 6856, od kojih je razmotreno 6530 ili 95,24%

Na osnovu tog se primećuje da je u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 5769, 2010. godine se taj broj zahteva povećao za 1087. Međutim,

što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 3090 ili 53.56 %. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 53.56% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 95.24%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Ured gradonačelnika** - primljeno je ukupno 936 zahteva, razmotreno 817, preostalo 119.

**Odeljenje za administraciju** - primljeno je ukupno 554 zahteva, 538 je razmotreno, a 16 i dalje nije.

**Odeljenje za budžet i finansije** . primljeno je i razmotreno 394 zahteva.

**Odeljenje za urbanističko planiranje** - primljeno je ukupno 266 zahteva, razmotreno 247, preostalo 19.

**Odeljenje za obrazovanje** - primljeno je i razmotreno ukupno 226 zahteva

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - primljeno je i razmotreno ukupno 695 zahteva.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** - primljeno je i razmotreno ukupno 78 zahteva.

**Odeljenje za geodeziju i katastar** - primljeno je ukupno 1647 zahteva, razmotreno 1499, preostalo 148.

**Odeljenje za poljoprivredu i šumarstvo** - primljeno je i razmotreno 39 zahteva.

**Odeljenje za nabavku** - primljeno je ukupno 349 zahteva, razmotreno 345 preostala 4.

**Odeljenje za inspekciju** - primljeno je ukupno 318 zahteva, razmotreno 311, preostalo 7.

**Odeljenje za odbranu i spašavanje** - primljeno je i razmotreno ukupno 36 zahteva.

**Odeljenje za ekonomiju i razvoj** - primljeno je i razmotreno ukupno 953 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge** - primljeno je ukupno 365 zahteva, razmotrena su 352, a preostalo ih je 13.

### [Efikasnost administrativnih organa opštine Priština](#)

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Priština iznosi 25019, od kojih je razmotreno 22946 ili 91,71 %.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 25985, 2010. godine taj broj zahteva smanjio za 966. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 21644 ili 83%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 83% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 91.71%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Odeljenje za administraciju:** primljen je 2191 zahtev, usvojen 2041, a nerazmotreno je njih 150.

**Odeljenje za ekonomiju i razvoj:** primljeno je ukupno 4165 zahteva, razmotreno 3544, preostao 621 zahtev.

**Odeljenje za urbanizam, izgradnju i zaštitu životne sredine:** primljena su ukupno 1754 zahteva, razmotreno je njih 1380, a preostalo 374.

**Odeljenje za obrazovanje:** primljeno je ukupno 848 zahteva, razmotreno 828, preostalo njih 20.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu:** primljeno je ukupno 1206 zahteva, razmotreno 1177, preostalo 29.

**Odeljenje za javne usluge, odbranu i spašavanje:** primljena su ukupno 953 zahteva, razmotreno njih 877, preostalo 76.

**Odeljenje za lokalnu infrastrukturu:** primljeno je ukupno 485 zahteva, razmotreno 437, preostalo 48.

**Odeljenje za finansije i imovinu -** primljeno je ukupno 4886 zahteva, razmotreno 4429, preostalo 457.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport:** primljena su ukupno 442 zahteva, razmotren 401, preostao 41.

**Odeljenje za inspekciju:** primljeno je ukupno 3016 zahteva, razmotreno 2893, preostala 123 zahteva.

**Odeljenje za katastar:** primljena su ukupno 5073 zahteva, razmotreno 4939, preostala 134 zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Podujevo*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Podujevo iznosi 5650, od kojih je razmotreno 5565 zahteva ili 98.49 %.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 9373, 2010. godine taj broj smanjio za 3723. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 9257 ili 98%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 98% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 98.49%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Odeljenje za administraciju:** primljeno je i razmotreno ukupno 1574 zahteva

**Odeljenje za budžet, finansije, planiranje i razvoj:** primljena su ukupno 624 zahteva, razmotreno njih 623, preostao jedan.

**Odeljenje za urbanističko planiranje, katastar i zaštitu životne sredine:** primljeno je ukupno 136 zahteva, razmotreno 130, a preostalo ih je 6.

**Odeljenje za obrazovanje :** primljeno je i razmotreno ukupno 985 zahteva.  
**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu:** primljena su ukupno 282 zahteva, razmotreno 275, preostalo 7.  
**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport:** primljena su ukupno 54 zahteva, razmotrena 44, preostalo ih je 10.  
**Odeljenje za inspekciju:** primljeno je ukupno 138 zahteva, razmotreno njih 123, a preostalo 15.  
**Odeljenje za imovinu, katastar i geodeziju:** primljeno je i razmotreno ukupno 1223 zahteva.  
**Odeljenje za poljoprivrednu, šumarstvo i ruralni razvoj:** primljeno je i razmotreno ukupno 55 zahteva.  
**Odeljenje za javne usluge, odbranu i spašavanje:** primljeno je ukupno 360 zahteva, razmotreno 349, preostalo 11.  
**Odeljenje za nabavku:** primljeno je ukupno 219 zahteva, razmotreno 184, preostala 34 zahteva.

### **Sastavljanje planova za razvoj opštine**

Opština je dužna da usvoji nekoliko značajnih planova: Plan za razvoj opštine, Urbanistički razvojni plan i Urbanistički regulativni plan, koji moraju biti u saglasnosti sa Prostornim planom Kosova.

Opština Kosovo Polje je usvojila Strategiju za lokalni društveno-ekonomski razvoj, plan delovanja za zaštitu životne sredine i plan za upravljanje otpadom. Ova opština nema plan za zaštitu od požara.

I opština Lipljan je usvojila planove za razvoj opštine. Ova opština je takođe sastavila Strategiju i plan za lokalni društveno-ekonomski razvoj. Što se tiče plana delovanja za zaštitu životne sredine, sastavljanje istog je u toku, dok plan za upravljanje otpadom ne postoji.

Plan za zaštitu od požara je sastavljen u saglasnosti sa Zakonom br. 02/L-41 i Zakonom br. 02./L-68, kao i Administrativnim uputstvom MUP.

Opština Priština je tokom 2010. godine usvojila sledeće regulativne planove: „naselje „Muhadžer“ i „Pejton, kao i plan za zaštitu životne sredine i plan za upravljanje otpadom. Opština Priština je takođe usvojila Strategiju i plan delovanja za lokalni društveno-ekonomski razvoj 2008 – 2011, kao i plan za zaštitu od požara.

Opština Podujevo tokom 2010. godine nije uspela da usvoji nekoliko razvojnih planova od opštinskog interesa, i to: plan za lokalni razvoj, urbanistički razvojni plan, plan za zaštitu životne sredine i plan za upravljanje otpadom. Međutim,



ova opština je usvojila Plan za zaštitu od požara, a usvojila je i Strategiju za društveno-ekonomski razvoj.

Opštine	Plan za razvoj opštine	Urbanistički razvojni plan	Urbanistički regulativni plan
Priština	Da	Da	Da
Kosovo Polje	Da	Da	Da
Lipljan	Da	Da	Da
Podujevo	Ne	Ne	Ne

Tab.7. Planovi usvojeni od strane opština: Priština, Lipljan, Podujevo i Kosovo Polje

Opštine	Plan za zaštitu od požara	Plan delovanja za zaštitu životne sredine	Lokalni plan za upravljanje otpadom
Priština	Da	Da	Da
Kosovo Polje	Ne	Da	Da
Lipljan	Da	Ne	Ne
Podujevo	Da	Ne	Ne

Tab.8. Ostali planovi usvojeni od strane opština: Priština, Lipljan, Podujevo i Kosovo Polje

## Opštinske usluge

**Javna komunalna preduzeća** - na osnovu zakona o javnim preduzećima, upravljanje istim spada pod nadležnost opština. U opštinama Kosovo Polje i Lipljan nema nijednog javnog preduzeća, ali su te opštine zastupljene u regionalna preduzeća.

Prema dostupnim podacima u opštini Priština funkcionišu sledeća javna preduzeća: JP „Urbani prevoz“, JOP „Termokos“, JOP „Stambeno preduzeće“, Hortikultura, „Sport-marketing“.

Opština Podujevo ima samo jedno funkcionalno javno preduzeće: javno preduzeće za održavanje zgrada, KUR „Čistoća“. Ova opština je takođe zastupljena u regionalnim preduzećima.

**Vatrogasna služba** –što se tiče opštine Kosov Polje, ova služba funkcioniše u saradnji sa opštinom Priština.

Vatrogasna služba opštine Priština funkcioniše u sklopu Odeljenja za javne usluge i hitne situacije. Ova služba takođe funkcioniše u opštini Podujevo i Lipljan.

*Javni prevoz* – je u opštini Priština regulisan preko urbanog prevoza, dok je u drugim opštinama javni prevoz regulisan preko privatnih kompanija.

*Ilegalna izgradnja* – u opštini Podujevo su primećena 22 slučaja ilegalne izgradnje, koja su u postupku legalizacije.

Broj ilegalne izgradnje od 1999 – 2010. godine u opštini Priština iznosi 4360. Većina je trenutno u postupku dobijanja dozvole, u skladu sa opštinskom uredbom o rešavanju problema ilegalne izgradnje.

U opštini Lipljan je takođe primećeno 8 slučajeva ilegalne izgradnje, a u opštini Kosovo Polje 15.

*Socijalne usluge* – broj stambenih objekata za socijalno ugrožene u opštini Podujevo iznosi 21.

Opština Priština se suočava sa problemom zbog nedostatka budžeta, zato što broj socijalno ugroženih iznosi 35.000. U ovoj opštini je izgrađen jedan objekat za siromašne porodice.

Opština Lipljan ima dva stambena objekta za socijalno ugrožene porodice, a opština Kosovo Polje nema nijedan objekat te vrste.

### Značajni nalazi

- Nijedna od ovih opština nije formirala konsultativne komisije.
- Opština Lipljan je uvećala broj odeljenja, a da nije prethodno izmenila Statut opštine.
- Opština Lipljan je imenovala dva potpredsednika iz redova većinske zajednice.
- Opština Podujevo nije usvojila nekoliko planova od značaja za opštinu.
- Opština Podujevo nije usvojila odluku o imenima ulica.
- Opštinski savet za bezbednost u zajednici ni u jednoj od četiri opštine nije održao neophodan broj sastanaka.
- Sve četiri opštine su se, zbog budžetskih ograničenja, suočile sa problemima prilikom sprovođenja nadležnosti iz oblasti socijalnih usluga.

## OPŠTINE: VITINA, OBILIĆ, ĐENERAL JANKOVIĆ

### Funkcionisanje skupština opština

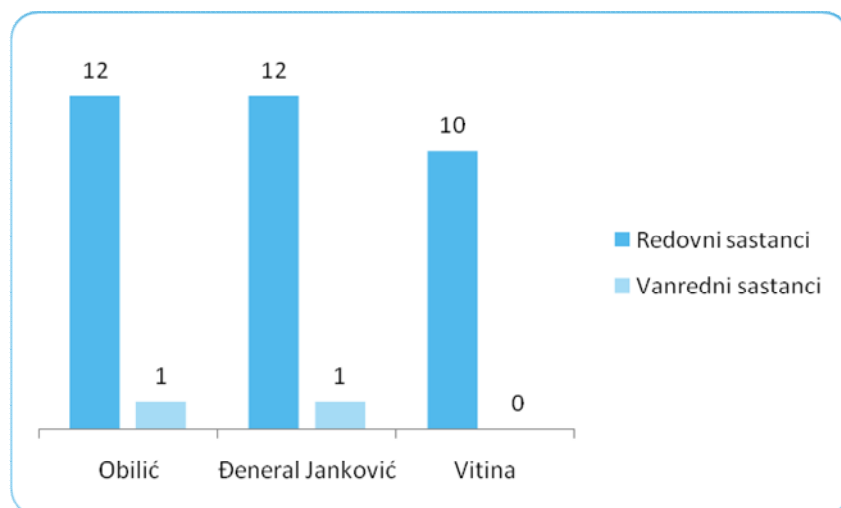
Prema Zakonu o lokalnoj samoupravi broj odbornika Skupštine opštine treba biti saglasan broju stanovnika opštine. Skupština opštine Vitina ima 27 odbornika, SO Obilić 21, SO Đeneral Janković 15. DSK je politički subjekat koji upravlja opštinom Vitina, dok je DSK politički subjekat koji upravlja opštinom Obilić. Opštinom Đeneral Janković upravlja nezavisni kandidat.

Što se tiče predsedavajućih Skupština opština, SO Vitina predsedava ABK, SO Obilić DSK, a SO Đeneral Janković ABK.

Skupštine opština Obilić, Vitina i Đeneral Janković normalno funkcionišu i odvijaju svoju delatnost. Ove opštine prosleđuju odbornicima Skupština sav neophodan materijal, kao što je i određeno zakonom.

**Sednice Skupština opština** – SO Obilić i SO Đeneral Janković su tokom 2010. godine održale po 12 redovnih sednica, a SO Vitina 10.

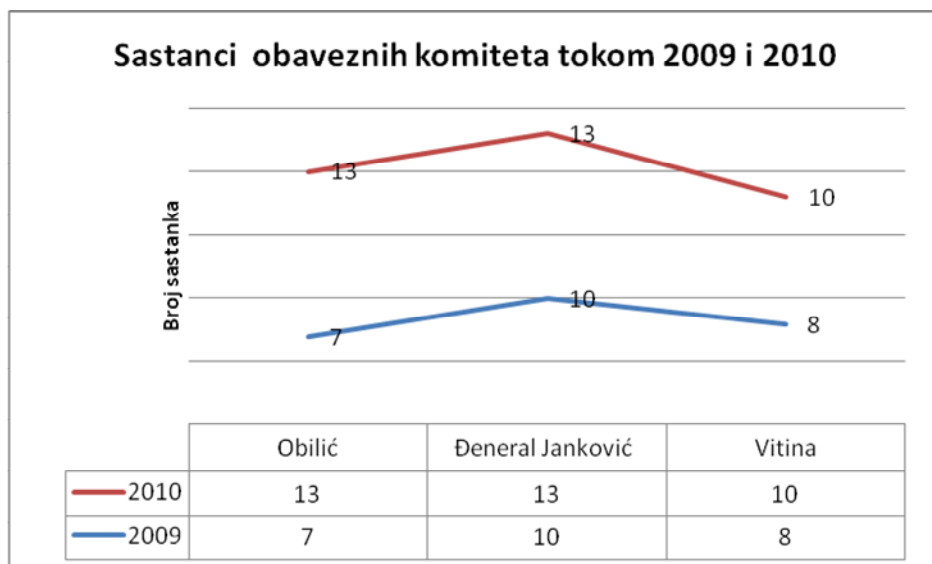
Što se tiče vanrednih sednica: SO Obilić i SO Đeneral Janković su održale po 1 vanrednu sednicu, a SO Vitina nijednu.



*Slika 36. Broj sednica Skupština opština: Obilić, Đeneral Janković i Vitina, tokom 2010.*

Treba se naglasiti da u SO Obilić i Đeneral Janković nije došlo do tog da neki od političkih subjekata ne prisustvuju sednicama Skupštine opštine, dok u SO Vitina politički subjekat DSD na poslednje dve sednice nije prisustvovao debati ni glasanju.

Opštine su 2010. godine u poređenju sa 2009.<sup>16</sup> Bile aktivnije u održavanju sednica. Sledećim grafikonom smo opisali razliku u broju sednica SO između 2009. i 2010. godine:



*Slika 37. Upoređenje broja sednica Skupština opština tokom 2009. i 2010. godine: Obilić, Đeneral Janković i Vitina*

SO Obilić je 2009. godine održala 6 redovnih i 1 vanrednu sednicu, SO Đeneral Janković 9 redovnih i 1 vanrednu, SO Vitina 7 redovnih i 1 vanrednu. Prema tome, opštine su tokom 2010. godine održale veći broj sednica.

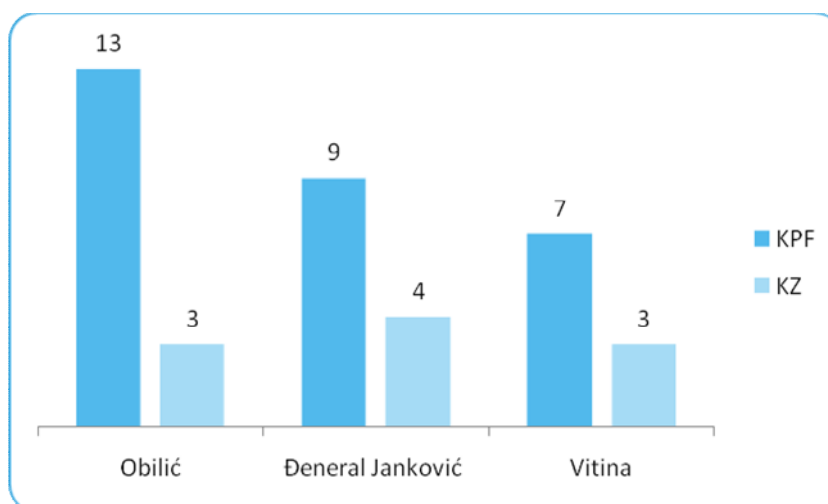
**Transparentnost opštinskih delatnosti** - Informisanje građana u vezi sa aktivnostima Skupština opština se vrši na različite načine, opština Obilić informiše svoje građane preko oglasa na tabelama, dok opština Vitina sednice Skupštine opštine emituje na TV „Iliriji“. Doneta akta se objavljuju na oglasnim tablama i na internet stranici opštine, a opština Đeneral Janković informisanje sprovodi preko internet stranice. Može se zaključiti da su internet stranice ovih opština funkcionalne.

**Obavezni komiteti i ostale komisije** - Komitet za politiku i finansije je odgovoran za razmatranje politika, fiskalnih i finansijskih dokumenata, planova i inicijativa, uključujući i strateško planiranje opštine. Komiteti su održali sledeći broj sastanaka: KPF opštine Obilić 13 sastanaka, KPF opštine Vitina 7, KPF opštine Đeneral Janković 9.

<sup>16</sup> Izveštaj o monitoringu opština 2009. godine, objavljen od strane Ministarstva za administraciju lokalne samouprave

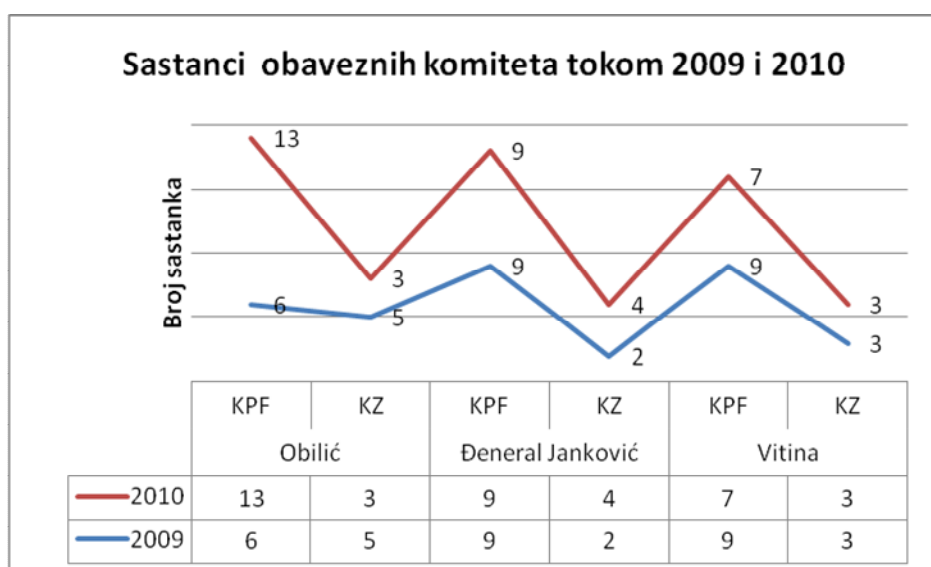
Komitet za zajednice je odgovoran za razmatranje saglasnosti mera opštinskih organa sa zakonom, kao i za razmatranje svih politika opštine, kako bi se osiguralo potpuno poštovanje prava zajednica.

Sledi broj sastanaka Komiteta za zajednice: KZ opština Obilić i Vitina su održali po 3 sastanka, dok je KZ opštine Đeneral Janković održao 4 sastanka.



Slika 38. Broj sastanaka obaveznih komiteta u opštinama Obilić, Đeneral Janković i Vitina, tokom 2010.

U poređenju sa 2009. godinom, obavezni komiteti su tokom 2010. godine održali veći broj sastanaka.



Slika 39. Upoređenje broja sastanaka obaveznih komiteta održanih tokom 2009. i 2010. godine u opštinama: Obilić, Đeneral Janković i Vitina,

Na osnovu navedenog se primećuje da je tokom 2010. broj sastanaka Komiteta za politiku i finansije u opštinama Obilić i Đeneral Janković veći, a u opštini Vitina manji. Što se tiče Komiteta za zajednice, KZ opštine Obilić se sastao 3 puta tokom 2009. godine, KZ opštine Đeneral Janković dva puta, kao i KZ opštine Vitina.

Skupštine opština osim obaveznih komiteta osnivaju i ostale komitete, u zavisnosti od potrebe i procene koju sprovodi Skupština.

U opštini Obilić su formirani sledeći komiteti:

- Komitet za obrazovanje i kulturu
- Komitet za zdravstvo i socijalna pitanja
- Komitet za ekonomski razvoj
- Komitet za javne usluge
- Komitet za urbanističko planiranje, katastar i imovinska pitanja
- Komitet za zaštitu životne sredine, rude i energiju
- Komitet za rodna pitanja

Opština Vitina je formirala sledeće komitete:

- Komitet za planiranje i zaštitu životne sredine
- Komitet za obrazovanje, kulturu i omladinu
- Komitet za zdravstvo i socijalna pitanja
- Komitet za ravnopravnost polova
- Komitet za unutrašnju reviziju
- Komitet za posredovanje

Opština Đeneral Janković međutim nije osnovala nijedan komitet.

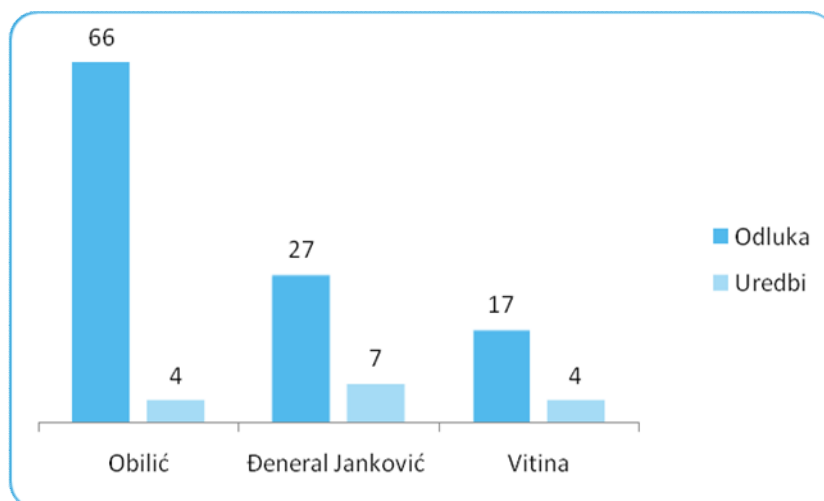
Od posebnog značaja su i konsultativne komisije. U opštinama Obilić i Vitina nisu formirane Konsultativne komisije, a u opštini Đeneral Janković jesu i funkcionišu prema predviđenoj dinamici.

Opština Đeneral Janković je formirala sledeće komitete:

- Komitet za ekonomski razvoj, urbanističko planiranje i zaštitu životne sredine
- Komitet za obrazovanje, kulturu, zdravstvo i socijalnu zaštitu
- Komitet za javne usluge i hitne situacije

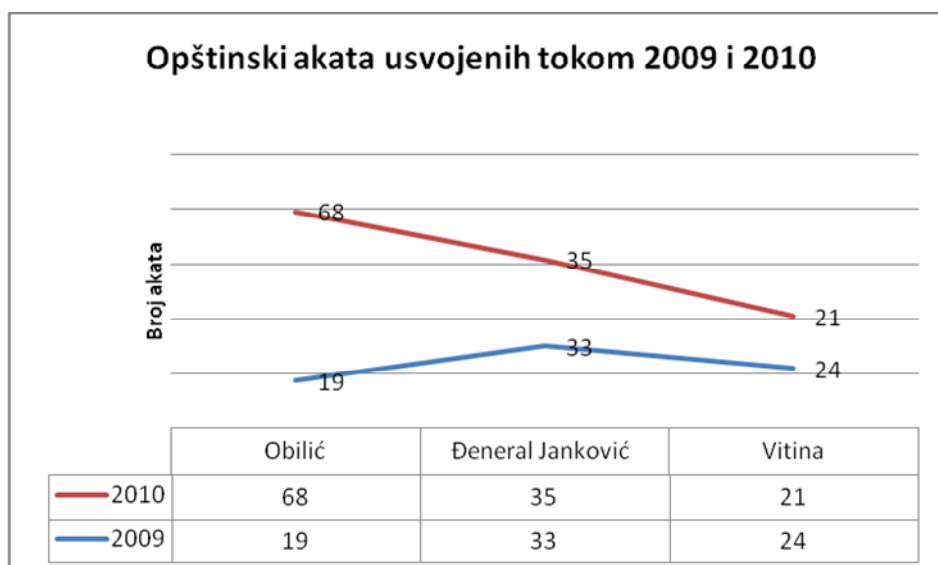
*Akta Skupština opština* – i ove opštine su bile veoma aktivne u usvajanju opštinskih akata. Broj usvojenih akata u ovim opštinama izgleda ovako: SO

Vitina je usvojila 4 uredbe i 17 odluka; SO Đeneral Janković 7 uredbi i 27 odluka, SO Obilić 4 uredbe i 66 odluka.



*Slika 40. Broj akata usvojen tokom 2010. godine od strane Skupština opština: Obilić, Đeneral Janković i Vitina*

Za razliku od 2009. godine opština Obilić je tokom 2010. Usvojila najveći broj akata.



*Slika 41. Upoređenje broja opštinskih akata usvojenih od strane opština: Obilić, Đeneral Janković i Vitina, upoređenje između 2009. i 2010. godine*

Opština Obilić je tokom 2009. godine usvojila 19 odluka, taj broj se 2010. godine znatno uvećao. Povećanje se primećuje i u opštini Đeneral Janković, sa dve odluke više nego tokom 2009. godine, dok je opština Vitina 2010. godine usvojila 3 odluke manje nego 2009.

**Međuopštinski i opštinski sporazumi** - opština Vitina je sklopila sporazum sa opštinom Klokot o izradi Plana za razvoj opštine i urbanističkog razvojnog plana. Opštine Obilić i Đeneral Janković su sklopile različite sporazume sa selima, naseljima i četvrtima.

Opština Vitina je sklopila sporazum o sufinansiranju projekta za regulisanje infrastrukture (puteva, jačanje električne mreže).

Opština Đeneral Janković je sklopila sporazum sa zajednicom sela Pledence o izgradnji aneksa osnovne škole „Zamak znanja“ (Kështjella e diturisë).

**Ilegalna izgradnja** - na osnovu podataka u opštinama Vitina i Đeneral Janković je primećeno po 4 slučaja ilegalne izgradnje.

**Peticije**- što se tiče peticija opštine Obilić, Vitina i Đeneral Janković nisu primile nijednu peticiju.

Što se tiče građanskih zahteva za pristup službenim dokumentima opština Obilić je primila 1 zahtev te vrste, opština Vitina 2 koja su razmotrena u zakonitom roku, a opština Đeneral Janković nijedan.

**Sukob interesa** - slučajevi sukoba interesa nisu primećeni u nijednoj od ovih opština.

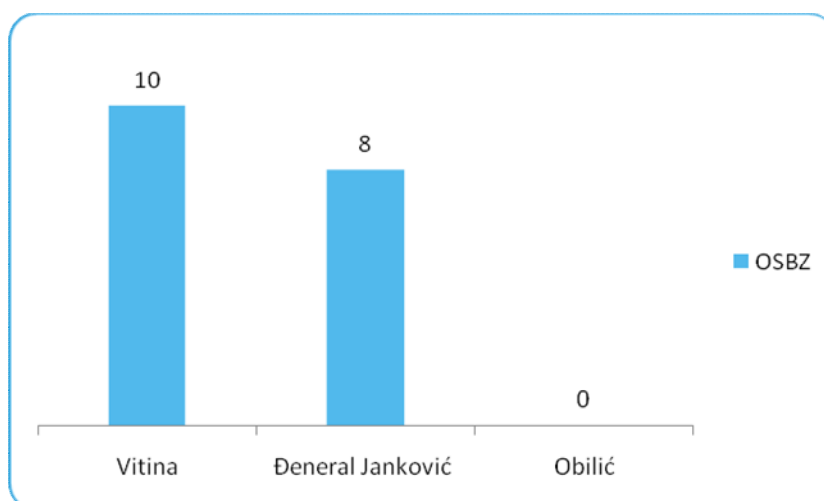
**Usvajanje predlog budžeta opštine** - važno je naglasiti da su predlozi budžeta za 2011. godinu usvojeni u sve tri opštine, Obilić, Vitina i Đeneral Janković.

Takođe je usvojena i lista prioriternih projekata za kapitalne investicije ovih opština.

**Odluka o imenima ulica** - što se tiče odluke o imenima ulica, opština Obilić nije donela odluku o imenima ulica, dok u opštinama Vitina i Đeneral Janković takve odluke postoje.

**Opštinski savet za bezbednost u zajednici** - ovaj savet je osnovan i funkcionalan u opštinama Vitina i Đeneral Janković, ali ne i u opštini Obilić. Sastancima OSBZ predsedavaju gradonačelnici opština. OSBZ opštine Đeneral Janković je održao 8 sastanaka, a opštine Vitina 10, čime je ispoštovana zakonska odredba.



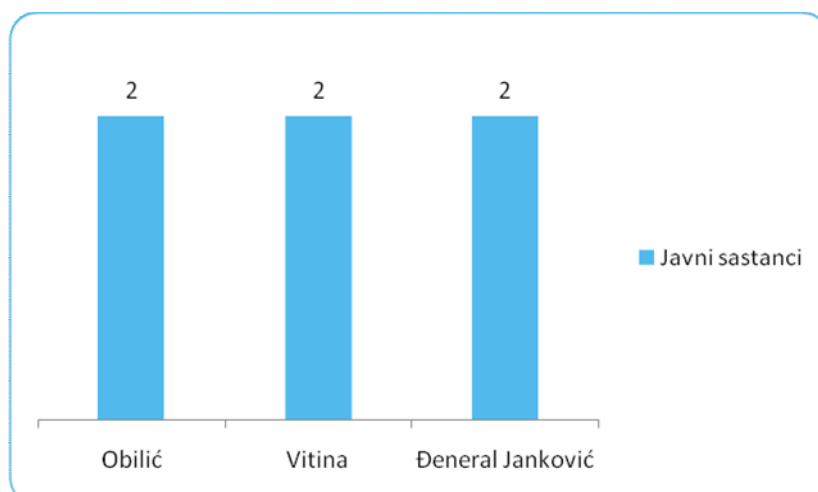


*Slika 42. Broj sastanka OSBZ opština: Vitina, Đeneral Janković i Obilić, tokom 2010.*

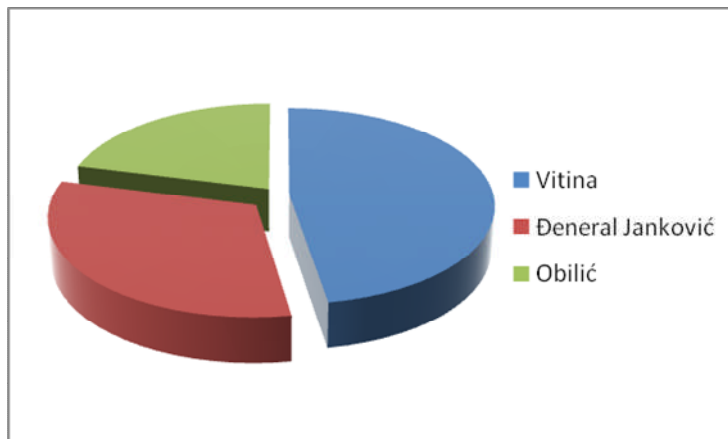
**Međupštinski i opštinski sporazumi** - što se tiče opštinskih i međupštinskih sporazuma opština Obilić nije sklopila nijedan sporazum te vrste, dok je opština Vitina sklopila sporazum o sufinansiranju sređivanja infrastrukture (puteva, jačanje električne mreže, itd).

Opština Đeneral Janković je sklopila memorandum o razumevanju sa zajednicom sela Pledence, o izgradnji aneksa osnovne škole.

**Javni sastanci sa građanima** - što se tiče javnih sastanaka sa građanima, opštine Obilić, Vitina i Đeneral Janković su održale pod 2 sastanka.



*Slika 43. Broj javnih sastanaka sa građanima održan u opštinama: Obilić, Vitina i Đeneral Janković, tokom 2010.*



*Slika 44. Učešće građana na javnim sastancima opština: Vitina, Đeneral Janković i Obilić, tokom 2010.*

Interesovanje građana za prisustvovanje ovim javnim sastancima je bilo relativno zadovoljavajuće. Veće interesovanje je pokazano u opštini Vitina.

Pitanja o kojima se diskutovalo na ovim javnim sastancima su:

U opštini Obilić se diskutovalo o pitanjima infrastrukture i javnih usluga, u Vitini o infrastrukturi, zaposlenju, obrazovanju i zdravstvu, a u opštini Đeneral Janković o realizaciji različitih projekata, budžetu, uredbama Skupštine, itd.

Uredba o osnivanju lokalnih kancelarija za zajednice i povratak se u opštinama Vitina, Đeneral Janković i Obilić u potpunosti sprovela.

### **Funkcionisanje izvršnih vlasti i unutrašnja organizacija opština**

Jedna od odgovornosti gradonačelnika opštine je izveštavanje pred Skupštinom. U skladu sa tim gradonačelnici opština Obilić, Vitina i Đeneral Janković su izveštavali pred Skupštinama i u prvoj i u drugoj polovini godine.

Opštine Obilić i Vitina imaju unutrašnjeg revizora, a opština Đeneral Janković nema.

U opštini Obilić funkcioniše 7 odeljenja, u opštini Vitina 10, što nije u saglasnosti sa Statutom opštine, a u opštini Đeneral Janković 6 što je u skladu sa Statutom opštine.

U sledećem izveštaju su predstavljeni podaci opština u vezi sa efikasnošću i ažurnosti ovih opština.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Đeneral Janković*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Đeneral Janković iznosi 1337, od kojih je razmotreno 968 zahteva ili 72.40 %.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 1344, 2010. godine broj zahteva smanjio za 7. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 1340 ili 99.7%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 99.7% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 72.40%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - primljeno je ukupno 99 zahteva, razmotreno 96, a preostala su 3 zahteva.

**Odeljenje za budžet i finansije** - primljeno je ukupno 614 zahteva, razmotrena su 604 zahteva, preostalo ih je još 10

**Odeljenje za urbanizam, katastar i zaštitu životne sredine** - primljena su ukupno 62 zahteva, razmotreno ih je 58, a preostala su 4

**Odeljenje za obrazovanje, kulturu i sport** - primljeno je i razmotreno ukupno 348 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu**- primljeno je ukupno 214 zahteva, razmotreno 210, preostalo ih je 4

**Odeljenje za usluge i hitne slučajeve** - primljeno je i razmotreno ukupno 78 zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Vitina*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Vitina iznosi 3684, od kojih je razmotreno 3553 ili 96.44 %.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 3717, 2010. godine taj broj smanjio za 33 zahteva. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 3531 ili 94.99%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 94.99% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 96.44%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - primljeno je i razmotreno ukupno 1012 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu**- primljeno je ukupno 400 zahteva, razmotreno 314, preostalo 86 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje** - primljeno je ukupno 115 zahteva, razmotreno 113, preostala 2

**Odeljenje za finansije, ekonomiju i razvoj** - primljeno je i razmotreno ukupno 391.

**Odeljenje za katastar, imovinu i geodeziju** - primljeno je ukupno 1047 zahteva, razmotren 1031 zahtev, a preostalo 16

**Odeljenje za inspekciju** - primljeno je ukupno 264 zahteva, razmotren 251, preostalo 13

**Odeljenje za javne usluge i hitne slučajeve**- primljeno je ukupno 216 zahteva, razmotreno 214, preostala 2 nerazmotrena zahteva

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** - primljen je i razmotren ukupno 151 zahtev.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj** - primljeno je i razmotreno ukupno 39 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam, planiranje i upravljanje otpadom** - primljeno je ukupno 49 zahteva, razmotreno 37, preostalo 12.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Obilić*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Obilić iznosi 1060, od kojih je razmotren 981 zahtev ili 92.54 %.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 1706, 2010. godine broj zahteva smanjio za 646. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 1634 ili 95.77%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 95.77% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 92.54%.

Sledi broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju**- primljeno je ukupno 334 zahteva, razmotreno 326, a preostalo 8.

**Odeljenje za ekonomiju, budžet i finansije**- primljeno je ukupno 179 zahteva, razmotreno 177, preostala 2

**Odeljenje za urbanističko planiranje, katastar i životnu sredinu** - primljeno je ukupno 364 zahteva, razmotrena su 343, a preostao 21 zahtev.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu** - primljeno je ukupno 86 zahteva, 71 je razmotren, a 15 i dalje nije

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - primljeno je ukupno 34 zahteva, 25 je razmotreno, a 9 i dalje nije

**Odeljenje za javne usluge** - je primilo ukupno 59 zahteva, razmotrilo 44, a 15 i dalje nije

**Odeljenje za nabavku** - je primilo ukupno 4 zahteva.

## Opštinske usluge

*Javna komunalna preduzeća* - opštine Obilić, Vitina i Đeneral Janković komunalne usluge pružaju preko regionalnih preduzeća.

*Vatrogasna služba* - što se tiče vatrogasne službe opština Obilić nema tu službu, a opštine Vitina i Đeneral Janković je imaju i iste funkcionišu.

*Javni prevoz* - prevoz je u opštinama Obilić, Đeneral Janković i Vitina organizovan preko privatnih kompanija.

## Sastavljanje planova za razvoj opštine

Skupštine opština su odgovorne za usvajanje Plana za razvoj opštine, Urbanističkog razvojnog plana i Urbanističkog regulativnog plana. Opština Obilić je usvojila: Plan za razvoj opštine (PRO), Urbanistički razvojni plan (URP) i Urbanistički regulativni plan.

Opština Vitina je usvojila: Plan za razvoj opštine (RPO) i Urbanistički razvojni plan (URP), dok je opština Đeneral Janković usvojila samo Urbanistički razvojni plan (URP).

Opštine	Plan za razvoj opštine	Urbanistički razvojni plan	Urbanistički regulativni plan
Vitina	Da	Da	Ne
Obilić	Da	Da	Da
Đeneral Janković	Da	Ne	Ne

Tab.9. Planovi usvojeni od strane opština: Vitina, Đeneral Janković i Obilić.

Što se tiče plana delovanja za zaštitu životne sredine, opština Obilić trenutno završava isti, samo se očekuje usvajanje istog od strane Skupštine, dok opština Vitina ima taj plan, a opština Đeneral Janković nema.

Lokalni plan za upravljanje otpadom je usvojila samo opština Vitina, a preostale dve odnosno opštine Obilić i Đeneral Janković nisu.

Opštine Obilić i Đeneral Janković nisu usvojile Plan za zaštitu od požara, a opština Vitina jeste.

Opštine	Plan za zaštitu od požara	Plan delovanja za zaštitu životne sredine	Lokalni plan za upravljanje otpadom
---------	---------------------------	---	-------------------------------------

<b>Vitina</b>	<b>Da</b>	<b>Da</b>	<b>Da</b>
<b>Obilić</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>
<b>Đeneral Janković</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>	<b>Ne</b>

*Tab.10. Ostali planovi usvojeni od strane opština: Vitina, Đeneral Janković i Obilić*

### Značajni nalazi

- OSBZ opštine Obilić i dalje nije osnovan.
- Broj odeljenja opštine Obilić nije saglasan Statutu opštine.
- Opština Đeneral Janković nema Jedincu za unutrašnju reviziju.
- Opštine Vitina i Obilić nisu osnovale konsultativne komisije.
- Primećeno je malo prisustvo građana na javnim sastancima.

## OPŠTINE: GNJILANE, NOVO BRDO I KAMENICA

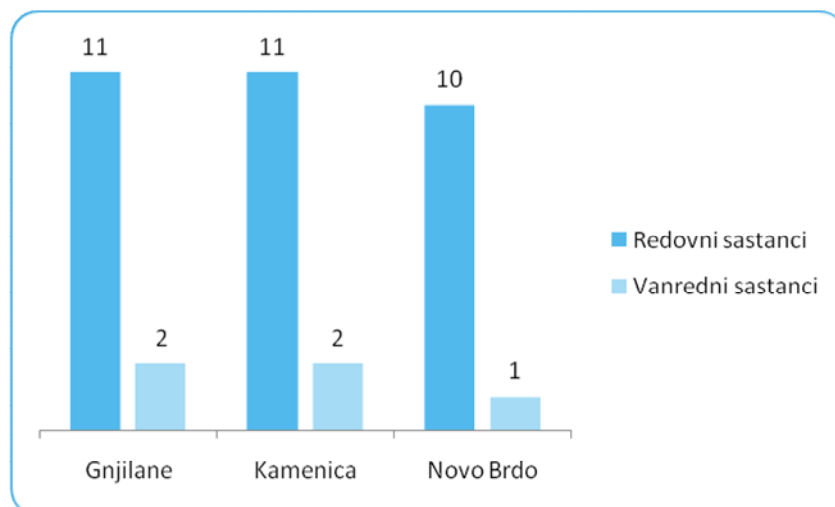
### Funkcionisanje skupština opština

Funkcionisanje i tok rada ovih Skupština opština je generalno rečeno u skladu predviđenoj dinamici. Što se tiče sastava odbornika Skupština opština, SO Gnjilane ima 42 odbornika, SO Novo Brdo 15, a SO Kamenica 27.

Opštinom Gnjilane rukovodi politički subjekat DPK, a opštinama Novo Brdo i Kamenica DSK.

Skupštinom opštine Gnjilane predsedava DPK, a predsedavajući druge dve Skupštine dolazi iz redova DSK.

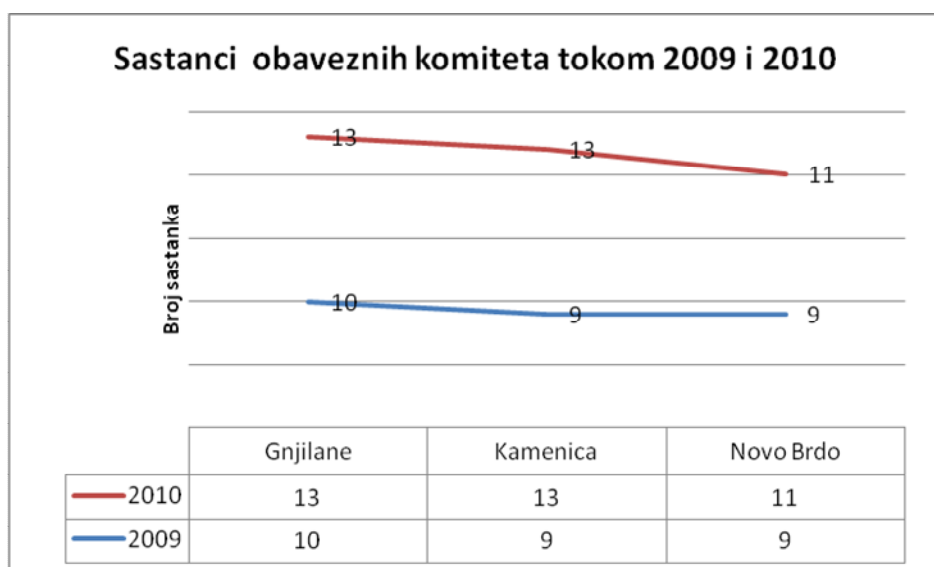
**Sednice Skupština opština** - Skupštine opština su ispunile broj sednica, time poštujući ZLS. U periodu januar – decembar 2010. godine SO Gnjilane i SO Kamenica su održale po 11 redovne i 2 vanredne sednice, a SO Novo Brdo 10 redovnih i jednu vanrednu sednicu. Broj sednica Skupština ovih opština je prikazan u tabeli:



*Slika 45. Broj sednica Skupština opština: Gnjilane, Kamenica i Novo Brdo, tokom 2010. godine*

U poređenju sa periodom januar - decembar 2009.<sup>17</sup>, sve tri opštine su tokom 2010. godine zabeležile veći broj održanih sednica.

<sup>17</sup> Izveštaj o monitoringu opština 2009. godine, objavljen od strane Ministarstva za administraciju lokalne samouprave



*Slika 46. Upoređenje broja sednica Skupština opština tokom 2009. i 2010. godine: Gnjilane, Kamenica i Novo Brdo*

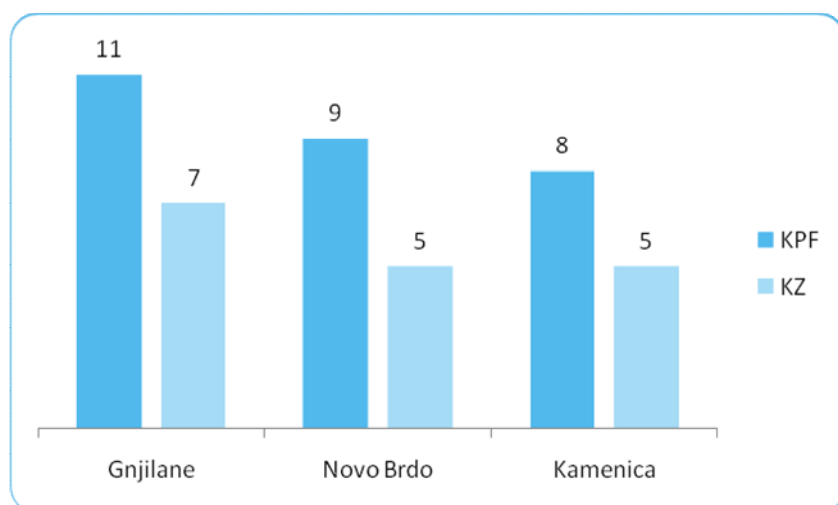
Za razliku od 2009.godine, SO Gnjilane je tokom 2010. godine održala 3 sednice više. SO Kamenica je tokom 2009. godine održala 7 redovnih i 2 vanredne sednice, 2010. godine se pokazala aktivnijom i održala 4 sednice više. Takođe je i SO Novo Brdo tokom 2010. godine održala 2 sednice više nego 2009.

Učešće političkih subjekata SO Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica je bilo redovno i konstruktivno.

**Obavezni komiteti i ostale komisije** - Skupštine opština su osnovale obavezne komitete. U daljem tekstu se nalazi pregled održavanja sastanaka tih komiteta.

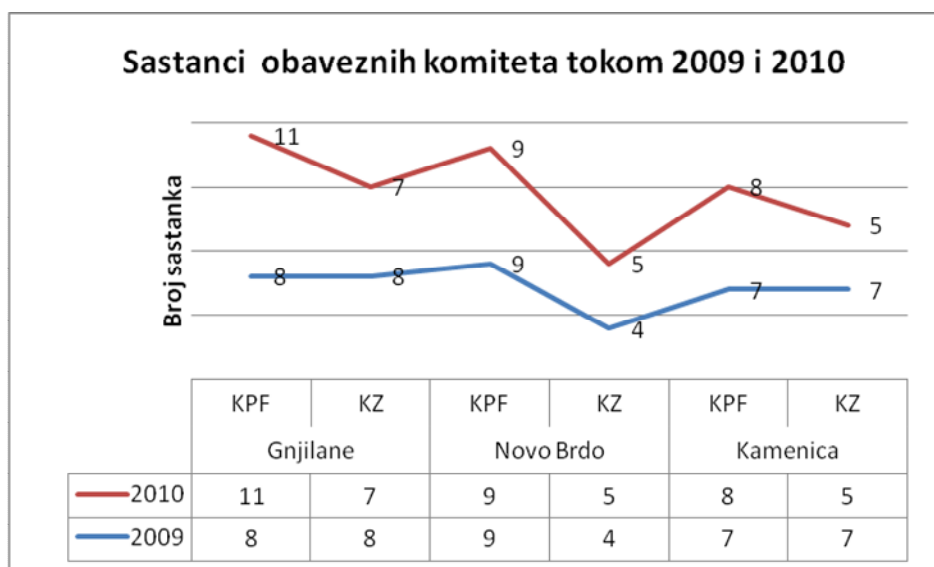
Komitet za politiku i finansije SO Gnjilane je održao 11 sastanaka, a Komitet za zajednice 7, komitet za politiku i finansije SO Novo Brdo je održao 9 sastanaka, a Komitet za zajednice 5, dok je komitet za politiku i finansije SO Kamenica održao 8 sastanaka, a komitet za zajednice 5.





*Slika 47. Broj sastanaka obaveznih komiteta u opštinama: Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica, tokom 2010.*

Ove opštine su se tokom 2010. godine pokazale efikasnijim u poređenju sa istim periodom prethodne godine.



*Slika 48. Upoređenje broja sastanaka obaveznih komiteta održanih tokom 2009. i 2010. godine u opštinama: Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica*

Opštine Gnjilane i Kamenica su tokom 2010. godine povećale broj sastanaka KPF. Dok je KPF opštine Novo Brdo održao isti broj sastanaka kao i prošle 2009. godine. Komiteti za zajednice opština Gnjilane i Kamenica su održali manje sastanaka nego prethodne godine, dok je KZ opštine Novo Brdo u poređenju sa 2009. godinom uvećao broj sastanaka.

Zakon o lokalnoj samoupravi određuje i osnivanje ostalih komiteta. Skupština opštine Gnjilane je prema tome osnovala i sledeće komitete:

- a) Komitet za Komitet za zdravstvo i socijalnu zaštitu;
- b) Komitet za obrazovanje;
- c) Komitet za ekonomski razvoj;
- d) Komitet za urbanističko planiranje i zaštitu životne sredine;
- e) Komitet za javne i komunalne usluge, odbranu i spašavanje;
- f) Komitet za kulturu, omladinu, sport i polna pitanja;
- g) Komitet za imovinu, katastar i stanovanje

Što se tiče Skupština opština Novo Brdo i Kamenica, ove dve opštine nisu osnovala dodatne komitete.

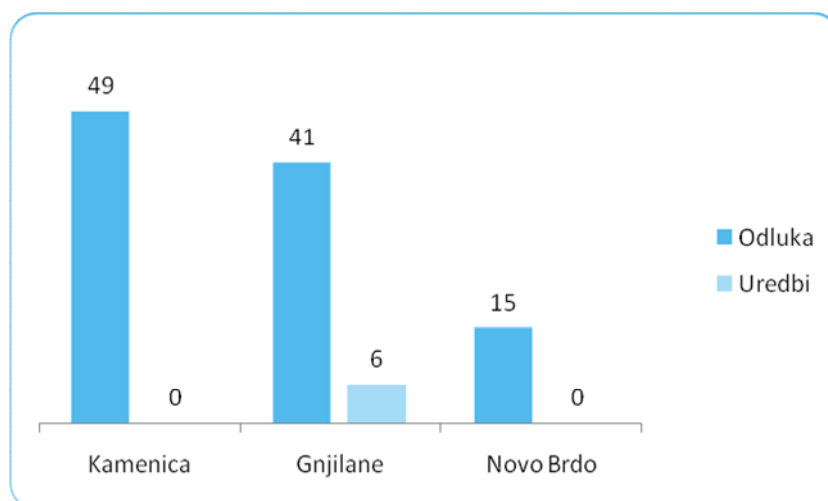
**Konsultativne komisije** – osnivanje ovih komiteta ima za cilj veće učešće građana u proces donošenja odluka i poboljšanje uticaja civilnog društva na lokalne institucije.

U Skupštini opštine Gnjilane je, na osnovu Statuta opštine, osnovan i Savet stručnjaka za urbanističko planiranje.

Međutim SO Novo Brdo i SO Kamenica i dalje nisu osnovala Konsultativne komisije predviđene članom 73.1 Zakona o lokalnoj samoupravi.

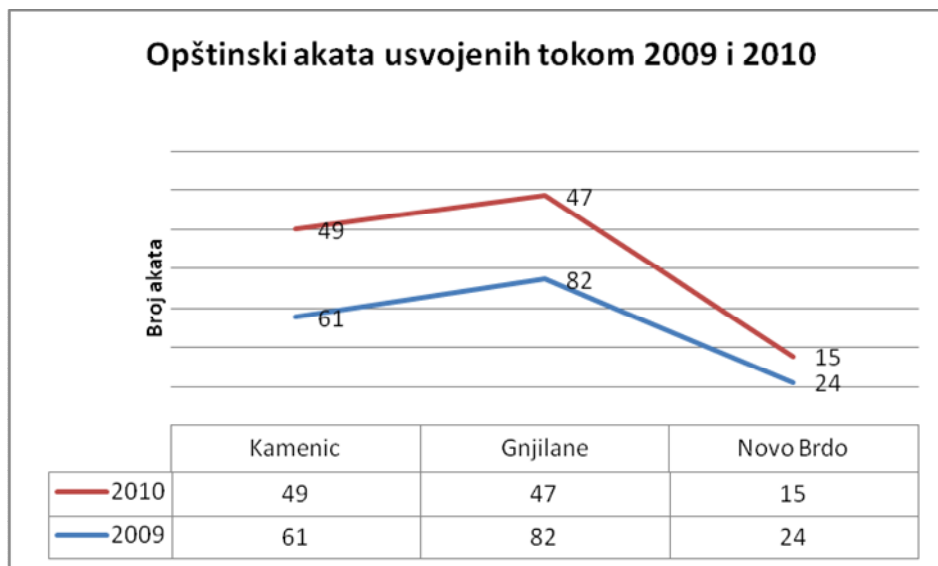
**Akta Skupština opština** – tokom perioda januar-decembar 2010. godine je donet broj različitih akata, kako zbog prioriteta, tako i zbog značaja istih.

Skupština opštine Gnjilane je tokom ovog perioda usvojila 41 odluku i 6 uredbi, SO Novo Brdo je usvojila 15 odluka i nijednu uredbu, SO Kamenica je usvojila 49 odluka i nijednu uredbu. Sledi tabelarni prikaz ovih podataka:



*Slika 49. Broj akata usvojen tokom 2010. godine od strane Skupština opština: Kamenica, Gnjilane i Novo Brdo*

Za razliku od 2009. ove opštine su tokom 2010. godine usvojile manji broj opštinskih akata.



*Slika 50. Upoređenje broja opštinskih akata usvojenih od strane opština: Kamenica, Gnjilane i Novo Brdo, upoređenje između 2009. i 2010.*

Dok je SO Kamenica tokom 2009. godine usvojila 60 odluka i 1 uredbu, taj broj se 2010. godine smanjio. SO Gnjilane je tokom 2009. godine usvojila 75 odluka i 7 uredbi, a 2010. godine se taj broj znatno smanjio. I SO Novo Brdo je 2009. godine donela 20 odluka i 4 uredbu, a 2010. godine je usvojila manji broj opštinskih akata.

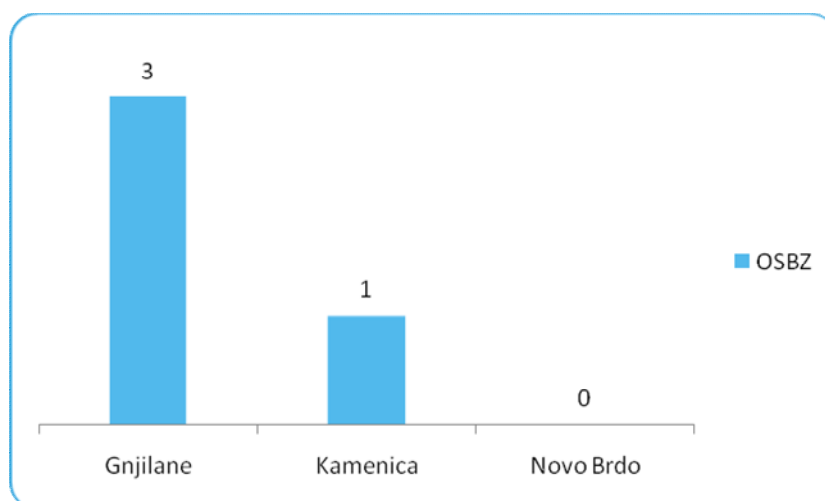
Na sednici održanoj 26.02.2010. godine SO je suprotno članu 65.2 ZLS dozvolila glasanje dva direktora za izbor predsedavajuće Skupštine opštine. Skupština opštine je nakon upozorenja od strane MALS preuzela mere i ispravila ovaj zakonski prekršaj, kada je na sednici održanoj 19.05.2010. donela odluku o izboru predsedavajućeg, pa je tačkom III ove odluke poništila odluku o izboru predsedavajućeg na sednici održanoj 26.02.2010.

**Transparentnost opštinskih delatnosti** - Skupštine opština redovno informišu građane o svojim aktivnostima. Opština Gnjilane informiše građane preko službene internet stranice, a ova opština je sastavila izveštaj o svim odlukama i uredbama Skupštine opštine, koji je već prosleđen građanima.

Skupština opštine Novo Brdo svoje građane informiše preko službene internet stranice i biltena, a Skupština opštine Kamenica to radi preko svoje službene internet stranice.

**Opštinski savet za bezbednost u zajednici** - OSBZ opštine Gnjilane nije bio dovoljno aktivan i održana su samo 3 sastanka. OSBZ opštine Kamenica je tokom 2010. godine održao samo 1 sastanak, a OSBZ opštine Novo Brdo nijedan.

U opštinama u kojima je OSBZ održavao sastanke, istim je predsedavao gradonačelnik opštine. Generalno, ovaj savet se nije pridržavao AU br. 08/2009 MUP-02/2009 MALS o OSBZ, koje određuje da se tokom jedne godine treba održati najmanje 10 sastanaka.



*Slika 51. Broj sastanaka OSBZ opština: Gnjilane, Kamenica i Novo Brdo, tokom 2010.*

**Međupštinski i opštinski sporazumi** - Opština Gnjilane je sklopila međupštinske sporazume sa opštinama Klokot, Novo Brdo i Lipljan. Ova opština je takođe usvojila i sporazum o međupštinskoj saradnji sa Ekonomskom oblašću Istok. Ovi sporazumi su sklopljeni u oblasti pružanja profesionalne pomoći, pružanju usluga za građane, u oblasti ekonomije, itd.

Opština Novo Brdo je sklopila 3 međupštinska sporazuma u oblasti obrazovanja, zdravstva i inspekcije.

Opština Kamenica je sklopila 3 međupštinska sporazuma u oblasti javnih usluga i pružanju profesionalnih usluga.

Opština Gnjilane je sklopila 10 (deset) sporazuma sa selima i naseljima, pa je na osnovu ovih sporazuma zajednica sufinansirala nekoliko projekata.

Opštine Novo Brdo i Kamenica nisu sklopile nijedan sporazum.

**Sukob interesa** – odbornici Skupština opština Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica nisu radili na dvojnim funkcijama, što bi izazvalo sukob interesa. Takođe nije došlo ni do sukoba interesa prilikom donošenja neke odluke.

**Usvajanje predlog budžeta opština** - sastavljanje predloga budžeta je urađeno u skladu sa uputstvom MEF. Skupštine opština Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica su usvojile predlog budžeta i listu prioriternih projekata za 2011. godinu. Skupština opštine Gnjilane prioritetom smatra: veće kapitalne investicije i smanjenje rashoda za robu i usluge.

Skupštine opština Novo Brdo i Kamenica prioritetom smatraju kapitalne investicije.

**Peticije**- SO Gnjilane nije primila nijednu peticiju.

Dok je SO Novo Brdo primila i razmotrila sledeće peticije:

1. Peticija za zabranu saobraćaja velikih kamiona kroz selo Stanišor.
2. Peticija za prekid rada kamenoloma u selu Vlasalija.
3. Peticija lovačkog udruženja za zabranu lova u oblasti rezervata.

SO Kamenica je takođe primila i razmotrila jednu peticiju u vezi sa porezom na imovinu.

Što se tiče građanskih zahteva za pristup službenim dokumentima opština Gnjilane je tokom 2010. godine dobila 7 takvih zahteva, od kojih je odobrila 6 a odbila jedan.

Opštine Novo Brdo i Kamenica nisu primile nijedan građanski zahtev za pristup službenim dokumentima.

**Odluka o imenima ulica** – opštine Gnjilane i Kamenica su usvojile odluku o imenima ulica, a opština Novo Brdo nije.

## Funkcionisanje izvršne vlasti i unutrašnja organizacija

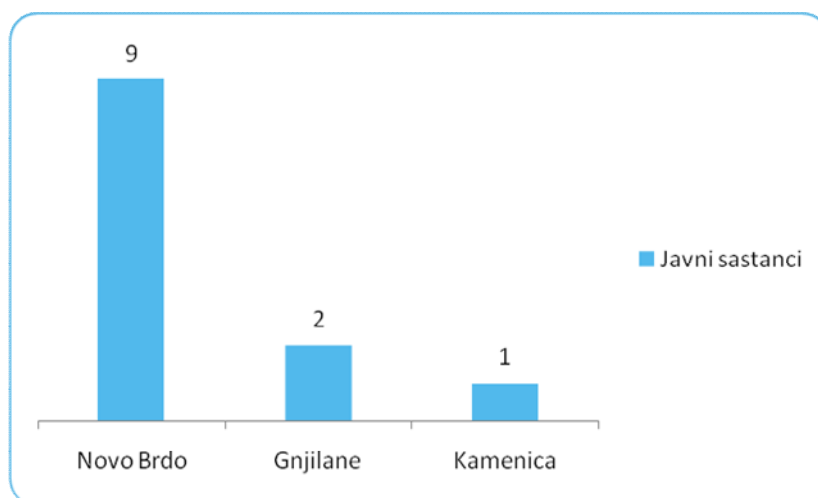
Opštine Gnjilane i Kamenica imaju po 11 odeljenje, a opština Novo Brdo 9, broj kojih nije u saglasnosti sa Statutom opštine<sup>18</sup>.

Zakon o lokalnoj samoupravi (član 58, tačka j) određuje da je jedna od odgovornosti gradonačelnika opštine da izveštava pred Skupštinom. Gradonačelnici opština Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica su izveštavali pred Skupštinama po dva puta (šestomesečni i devetomesečni izveštaj).

U opštinama Gnjilane, Kamenica i Novo Brdo su formirane Jedinice za unutrašnju reviziju.

Opština Gnjilane izveštaje o reviziji prosleđuje KPF i Skupštini opštine. Opština Novo Brdo ove izveštaje podnosi Skupštini i objavljuje ih na službenoj internet stranici, dok ih opština Kamenica objavljuje samo na službenoj internet stranici.

**Javni sastanci sa građanima** - ZLS određuje da svaka opština najmanje dva puta godišnje održava javne sastanke sa građanima. Sve tri opštine su organizovale javne sastanke sa građanima.

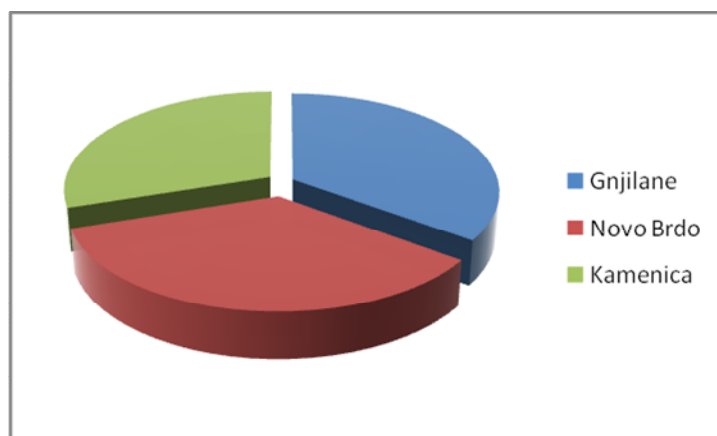


*Slika 52. Broj javnih sastanaka sa građanima održan u opštinama: Novo Brdo, Gnjilane i Kamenica, tokom 2010.*

Dok je opština Novo Brdo održala 9 javnih sastanaka sa građanima, time prevazilazeći zakonom određen broj istih, opština Gnjilane je održala 2 javna

<sup>18</sup> Statut opštine Novo Brdo određuje da opština ima 10 odeljenja. Ova opština je stupanjem na snagu Uredbe o osnivanju kancelarija za zajednice, opštinsko odeljenje za zajednice i povratak preobrazila u kancelariju za zajednice.

sastanka sa građanima, a opština Kamenica samo jedan. Opština Kamenica nije ispunila zakonski uslov o broju te vrste sastanaka.



*Slika 53. Učešće građana na javnim sastancima opština: Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica, tokom 2010.*

Interesovanje građana za ove sastanke je relativno dobro. Teme diskutovane na ovim javnim sastancima sa građanima su se odnosile na: infrastrukturu, poljoprivredu, zaposlenje, kapitalne investicije, budžet, proces decentralizacije, javne usluge, životnu sredinu, itd.

Opštine Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica sprovode Uredbu o osnivanju lokalnih kancelarija za zajednice i povratak.

### [Efikasnost administrativnih organa opštine Gnjilane](#)

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Gnjilane tokom 2010. godine iznosi 49435, razmotreno je njih 48473 ili 98 %.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 9628, 2010. godine taj broj povećao za 39807. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 8275 ili 85.94 %. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 85.94% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 98%.

Opština Gnjilane je prosledila podatke o ovim odeljenjima:

**Odeljenje za opštu administraciju** – je primilo ukupno 2734 zahteva, a razmotrilo 2631.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** – je primilo ukupnom 744 zahteva, a razmotrilo 653.

**Odeljenje za obrazovanje** – je primilo ukupno 37241 zahteva, a razmotrilo 37104.

**Odeljenje za finansije, ekonomiju i razvoj** – je primilo ukupno 1086 zahteva, a razmotrilo njih 1013.

**Odeljenje za urbanizam i zaštitu životne sredine** – je primilo ukupno 560 zahteva, a razmotrilo 409.

**Odeljenje za inspekciju** - je primilo ukupno 913 zahteva, dok ih je razmotrilo 800.

**Odeljenje za javne usluge**- je primilo ukupno 834 zahteva, a razmotrilo 819.

**Odeljenje za poljoprivredu i šumarstvo** – je primilo ukupno 85 zahteva, a razmotrilo 67

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** – je primilo ukupno 123 zahteva, a razmotrilo 90.

**Odeljenje za geodeziju, katastar, imovinu i stanovanje** – je primilo ukupno 5045 zahteva, a razmotrilo 4825.

**Odeljenje za odbranu i spašavanje** – je primilo ukupno 62 zahteva, a razmotrilo 55.

**Pristup službenim dokumentima** – primljeno je 8, a razmotreno 7 zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Novo Brdo*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Novo Brdo tokom 2010. godine iznosi 355 zahteva, razmotreno je svih 355 zahteva ili 100%.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 557, 2010. godine taj broj smanjio za 202. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 554 ili 99.46%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 99.46% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 100%.

Opština Novo Brdo je podnela podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - je primilo i razmotrilo ukupno 70 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** – je primilo i razmotrilo ukupno 41 zahtev.

**Odeljenje za obrazovanje, kulturu i sport** – je primilo i razmotrilo ukupno 17 zahteva.

**Odeljenje za ekonomiju, finansije i razvoj** - je primilo i razmotrilo ukupno 9 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam i katastar** - je primilo i razmotrilo ukupno 173 zahteva.

**Odeljenje za inspekciju**- je primilo i razmotrilo ukupno 4 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge i hitne slučajeve** - je primilo i razmotrilo ukupno 12 zahteva.



**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj-** je primilo i razmotrilo ukupno 22 zahteva.

**Odeljenje za geodeziju i imovinu** – je primilo i razmotrilo ukupno 7 zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Kamenica*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Kamenica tokom 2010. godine iznosi 17022, razmotreno je 16912 ili 99.35% zahteva.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 9262, 2010. godine taj broj uvećao za 7760. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 9232 ili 99.67%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 99.67% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 99.35%.

Opština Kamenica je podnela podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - je primilo i razmotrilo ukupno 14149.

**Odeljenje za obrazovanje-** je primilo ukupno 366 zahteva, a razmotrilo 359 zahteva.

**Odeljenje za ekonomiju, budžet i finansije-** je primilo i razmotrilo ukupno 50 zahteva.

**Odeljenje za inspekciju-** je primilo ukupno 530 zahteva, a razmotrilo 514.

**Odeljenje za urbanizam i prostorno planiranje-** je primilo ukupno 194 zahteva, a razmotrilo 174.

**Odeljenje za katastar, geodeziju i imovinu-** je primilo i razmotrilo ukupno 729 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** – je primilo i razmotrilo ukupno 705 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge-** je primilo ukupno 95 zahteva, a razmotrilo 51.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** - je primilo i razmotrilo ukupno 85 zahteva.

**Odeljenje za odbranu i spašavanje** - je primilo ukupno 89 zahteva, a razmotrilo 66.

**Odeljenje za poljoprivredu, šumarstvo i ruralni razvoj-** je primilo i razmotrilo ukupno 30 zahteva.

### **Sastavljanje planova za razvoj opštine**

Opština Gnjilane trenutno sastavlja Strategiju u saradnji sa Regionalnim agencijama za razvoj, oblast istok, a u saradnji sa OEBS-om radi na sastavljanju uputstva za građane.

Opština Novo Brdo je sastavila i usvojila Strategiju i plan za lokalni društveno-ekonomski razvoj za period 2008 – 2013, dok je u opštini Kamenica sastavljanje Strategije i plana za lokalni društveno-ekonomski razvoj u toku.

Opština Gnjilane je usvojila i sledeće razvojne planove: Plan za razvoj opštine (PRO), Urbanistički razvojni plan (URP) i regulativni plan (detaljan urbanistički plan), opština Novo Brdo nije usvojila razvojne planove opštine kao što su: Plan za razvoj opštine (PRO), Urbanistički razvojni plan (URP) i regulativni plan (detaljan urbanistički plan).

Opština Novo Brdo će ove godine početi sa izradom ovih planova koji će se finansirati preko švajcarske fondacije LOGOS.

Što se tiče opštine Kamenica, slede razvojni planovi izrada kojih je u toku: Razvojni plan opštine (RPO), Urbanistički razvojni plan (URP) i Urbanistički regulativni plan.

Opštine	Plan za razvoj opštine	Urbanistički razvojni plan	Urbanistički regulativni plan
Gnjilane	Da	Da	Da
Novo Brdo	Ne	Ne	Ne
Kamenica	U toku	U toku	U toku

Tab.11. Planovi usvojeni od strane opština: Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica

Opština Gnjilane je u oblasti životne sredine sastavila Plan delovanja za upravljanje otpadom, dok opštine Novo Brdo i Kamenica nemaju takve planove. Što se tiče upravljanja otpadom opštine Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica nemaju Lokalne planove za upravljanje otpadom.

Opština Gnjilane trenutno radi na planu za zaštitu od požara i proslediće isti Skupštini na usvajanje na jednom od narednih sednica.

Opština Novo Brdo je usvojila Plan za zaštitu od požara, a opština Kamenica nema takvog plana.

Opštine	Plan za zaštitu od požara	Plan delovanja za zaštitu životne sredine	Lokalni plan za upravljanje otpadom
Gnjilane	U toku	Da	Ne
Novo Brdo	Da	Ne	Ne
Kamenica	Ne	Ne	Ne

Tab.12. Ostali planovi usvojeni od strane opština: Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica

*Ilegalna izgradnja* - opštine Gnjilane i Novo Brdo ne poseduju tačne podatke o ilegalnoj gradnji, dok je u opštini Kamenica broj slučajeva ilegalne gradnje do 2010. godine iznosio 88.

## Opštinske usluge

*Javna komunalna preduzeća* - u nastavku smo predstavili broj komunalnih preduzeća i funkciju istih.

Opština Gnjilane ima 2 komunalna preduzeća: KP „Higijena“ i NKUK „Hidromorava“. Ova opština je takođe zastupljena u regionalnim preduzećima.

Opština Novo Brdo nema nijedno komunalno preduzeće niti je zastupljena u regionalna preduzeća.

Opština Kamenica javne usluge realizuje preko regionalnih preduzeća.

*Javni prevoz*- u opštini Gnjilane je regulisan urbani i periferni javni prevoz, kao i prevoz taksi vozilima. Javni prevoz opštine Novo Brdo je regulisan humanitarnim putem preko MSPT, a u opštini Kamenica je regulisan preko saobraćajnih prevoza i taksi vozila.

*Vatrogasna služba* - vatrogasne službe funkcionišu i organizovane su u skladu sa zakonom. U opštini Gnjilane ova služba funkcioniše shodno organogramu, u opštini Novo Brdo ova služba funkcioniše pod Odeljenjem za javne usluge. Ova služba takođe funkcioniše i u opštini Kamenica.

*Socijalne usluge* - opštine Gnjilane, Novo Brdo i Kamenica nisu imale poteškoća u sprovođenju svojih nadležnosti u ovoj oblasti.

Opština Gnjilane ima 2 stambena objekta za socijalno ugrožene porodice sa ukupno 51 stanom, opština Novo Brdo nema nijedan stambeni objekat za socijalno ugrožene porodice, a opština Kamenica ima jedan objekat te vrste.

## Značajni nalazi

- OSBZ u nijednoj od ove tri opštine nije održao neophodan broj sastanaka, kako bi se smatrao funkcionalnim.
- Opštine Novo Brdo i Kamenica nisu osnovale Konsultativne komisije.
- Broj odeljenja opštine Novo Brdo nije saglasan Statutu opštine.
- Opštine Novo Brdo i Kamenica nisu usvojile razvojne planove opština: plan za razvoj opštine, urbanistički razvojni plan i urbanistički regulativni plan.
- Opština Kamenica nije održala dovoljan broj javnih sastanaka sa građanima.

## OPŠTINE: PRIZREN, SUVA REKA, DRAGAŠ I MAMUŠA

### Funkcionisanje skupština opština

Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi broj odbornika Skupštine treba biti usaglašen broju stanovnika opštine.

SO Prizren ima 41 odbornika, SO Dragaš 27 odbornika, SO Suva Reka 35 a SO Mamuša 15 odbornika.

Opštinama Prizren i Dragaš upravlja politički subjekat DPK, opštinom Suva Reka ABK, a opštinom Mamuša politički subjekat KDTP.

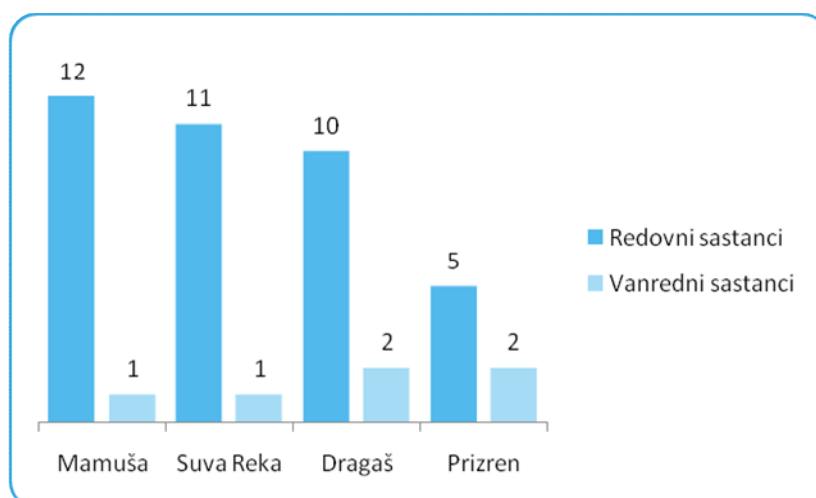
Na osnovu raspoloživih podataka funkcionisanje Skupština opština Prizren, Suva Reka, Dragaš i Mamuša izgleda ovako:

**Sednice Skupština opština** - ove opštine su održale ukupno 38 redovnih i 4 vanredne sednice.

Opština Prizren je zbog ponavljanja izbora za gradonačelnika opštine inauguracioni sastanak održala 15.02.2010.

Opština koja je realizovala najveći broj redovnih sednica je opština Mamuša sa 12 održanih sednica. Slično tom i opština Suva Reka je održala 11 redovnih sednica, dok je opština Dragaš održala 10. Najmanji broj redovnih sednica je međutim održala opština Prizren.

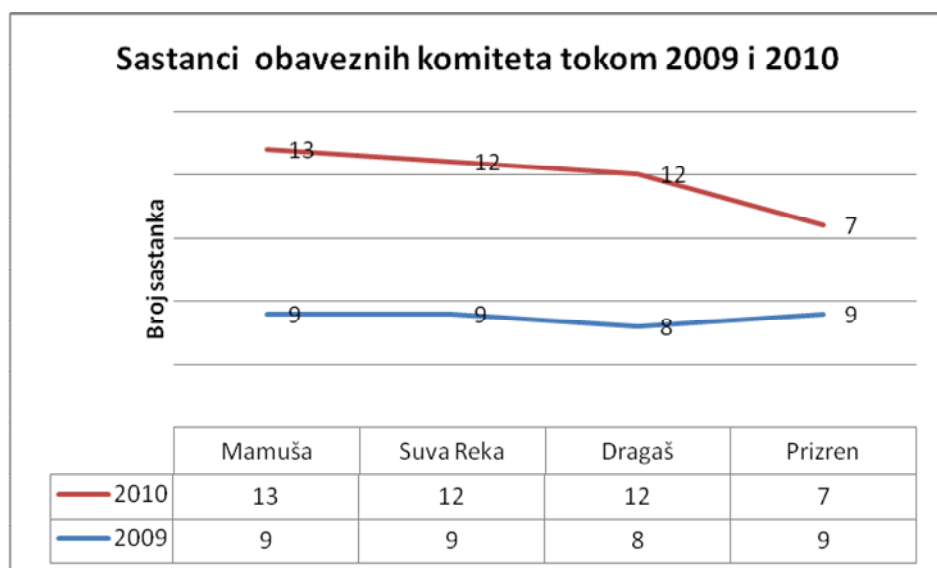
Što se tiče vanrednih sednica SO Prizren i SO Dragaš su održale 2 sednice te vrste, a SO Suva Reka i SO Mamuša po jednu.



*Slika 54. Broj sednica Skupština opština: Mamuša, Suva Reka, Dragaš i Prizren, tokom 2010.*

Prema navedenim podacima se zaključuje da su opštine Suva Reka, Dragaš i Mamuša ispunile zakonsku obavezu u vezi sa brojem sednica, zato što su održale više od 10 sednica tokom jedne godine. Opština koja nije ispunila zakonsku obavezu je opština Prizren koja je održala samo 7 sednica, time neispunjavajući ni minimalan broj određen ZLS.

Za razliku od 2009. godine, opštine Mamuša, Suva Reka i Dragaš su tokom 2010. godine bile aktivnije u održavanju sednica.



*Slika 55. Upoređenje broja sednica Skupština opština tokom 2009. i 2010. godine: Mamuša, Suva Reka, Dragaš i Prizren*

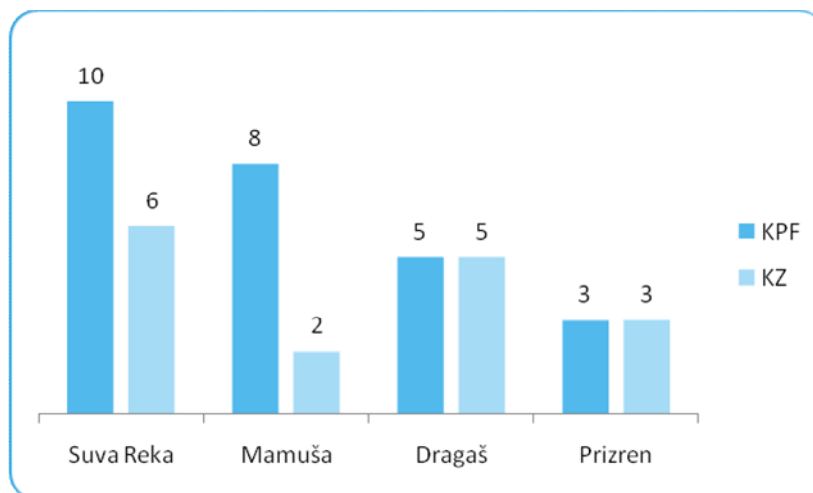
SO Prizren je u periodu januar – decembar 2009. godine održala 6 redovnih i 3 vanredne sednice, SO Suva Reka 9 redovnih sednica, SO Dragaš 7 redovnih i jednu vanrednu, a SO Mamuša 8 redovnih i 1 vanrednu sednicu.

Dok 2009. godine nijedan od ove četiri opštine nije ispunila zakonsku obavezu u vezi sa održavanjem sednica skupština opština, opštine Mamuša, Suva Reka i Dragaš su tokom 2010. godine ispunile pomenutu zakonsku obavezu.

**Obavezni komiteti i ostale komisije** – jedna od zakonskih obaveza opština je i formiranje organa Skupštine, koji se kategorizuju u nekoliko grupa. Prema ZLS ovi organi su: obavezni komiteti, konsultativne komisije i ostali komiteti.

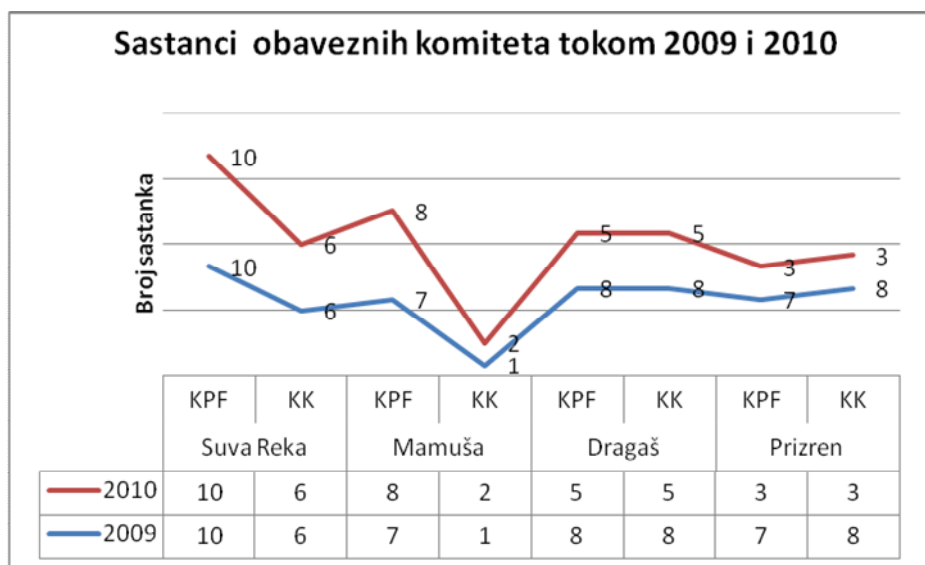
Praćenjem održanih sednica i donetih odluka, opštine uključene u ovaj izveštaj su osnovale obavezne komitete: Komitet za politiku i finansije i Komitet za zajednice.

KPF opštine Suva Reka je održao 10 sastanaka, a KZ 6. KPF opštine Mamuša je održao 8 sastanaka, a KZ 2. KPF i KZ opštine Dragaš su održali po 5 sastanaka, a KPF opštine Prizren 3, koliko je održao i Komitet za zajednice te opštine.



*Slika 56. Broj sastanaka obaveznih komiteta u opštinama: Suva Reka, Mamuša, Dragaš i Prizren, tokom 2010.*

Broj sastanaka obaveznih komiteta održanih tokom 2010. godine se razlikuje od prethodne godine.



*Slika 57. Upoređenje broja sastanaka obaveznih komiteta održanih tokom 2009. i 2010. godine u opštinama: Suva Reka, Mamuša, Dragaš i Prizren*

KPF i KZ opštine Suva Reka su održali jednak broj sastanaka. Dok je KPF opštine Dragaš i opštine Prizren tokom 2010. godine održao manje sastanaka nego što je to bio slučaj 2009. godine, KPF opštine Mamuša je tokom 2010. godine održao

više sastanaka nego prethodne godine. KZ opština Dragaš i Prizren su takođe održali manji broj sastanaka ove nego prethodne godine, dok je KZ opštine Mamuša ove godine održao više sastanaka nego prethodne.

Kada analiziramo rad Skupština ovih opština, važno je naglasiti da SO Prizren i Dragaš nisu ispunile svoje zakonske obaveze u smislu broja održanih sastanaka. SO Prizren je promenila logo opštine, zato što Ustavni sud smatra da isti ne sadrži uslov poštovanja dvojezičnosti u opštinama.

SO Dragaš je i pored zahteva MALS da poništi Odluku br. 06-137/1 od dana 27.09.2009. (kojom je Skupština opštine uzela pod vlasništvo opštine imovinu preduzeća „Šarproizvodnja“) i odluku br.06/068/1-2 od dana 12.07.2010. (poništenje koje se zahteva zbog nepoštovanja poštenog zastupanja u Komitetu za politiku i finansije). Skupština opštine je ponovo glasala za ove odluke i iste su proglašene važećim.

Podaci pokazuju da nijedan od navedenih opština nije formirala ostale komitete, predviđene članom 51.2 ZLS.

Konsultativne komisije formirane u sledećim opštinama:

Mamuša: Komitet za bezbednost u zajednici.

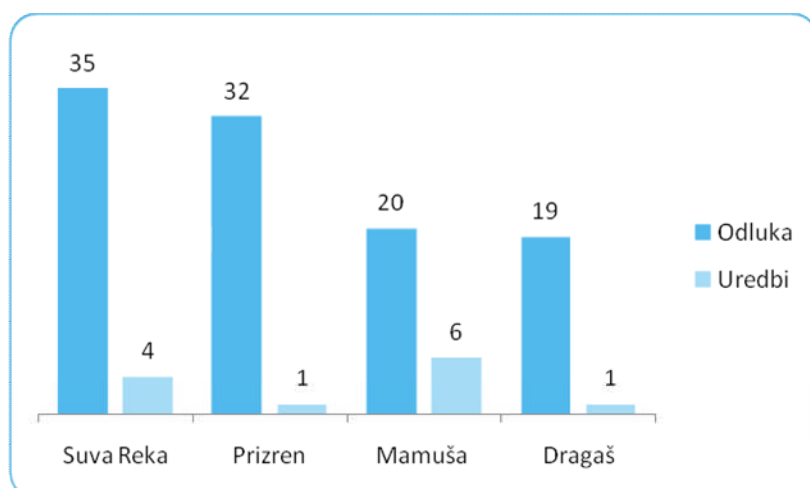
Prizren: Komitet za osobe sa ograničenim sposobnostima.

*Akta Skupština opština* – SO Prizren, Suva Reka, Dragaš i Mamuša su tokom svojih aktivnosti usvojile i podzakonska akta, odnosno, uredbe i odluke.

Skupštine ovih opština su ukupno usvojile 118 podzakonskih akata, odnosno 106 odluka i 12 uredbi.

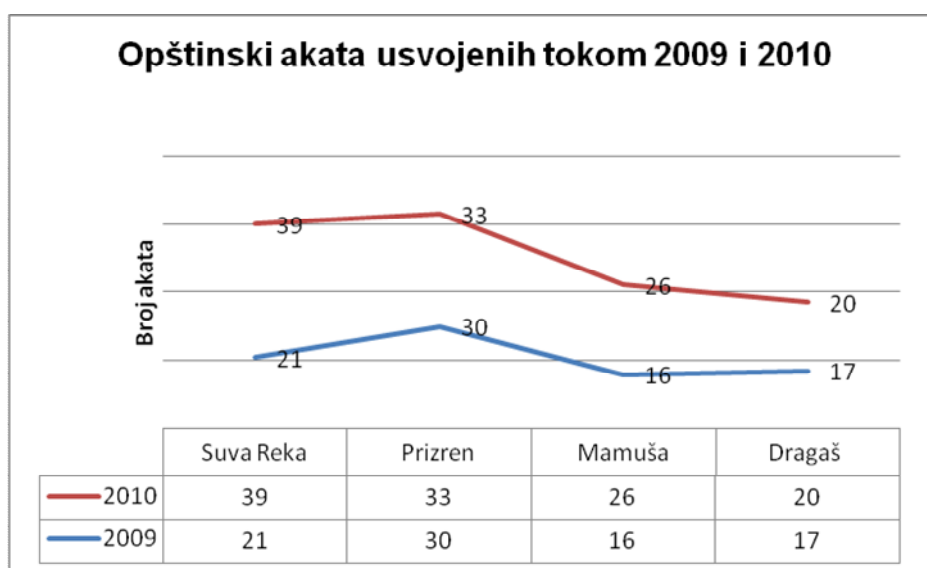
Opština koja vodi po broju usvojenih akata je opština Suva Reka, koja je u periodu izveštavanja usvojila 35 odluka i 4 uredbe. Nakon nje sledi opština Prizren sa 32 odluke i 1 uredbom, pa opština Mamuša sa 20 odluka i 6 uredbi. Opština koja je usvojila najmanje podzakonskih akata je opština Dragaš sa 19 odluka i jednom uredbom.





*Slika 58. Broj akata usvojen tokom 2010. godine od strane Skupština opština: Suva Reka, Prizren, Mamuša i Dragaš*

Za razliku od 2009. godine, i u ovim opštinama je tokom 2010. godine primećena veća efikasnost prilikom usvajanja opštinskih akata.



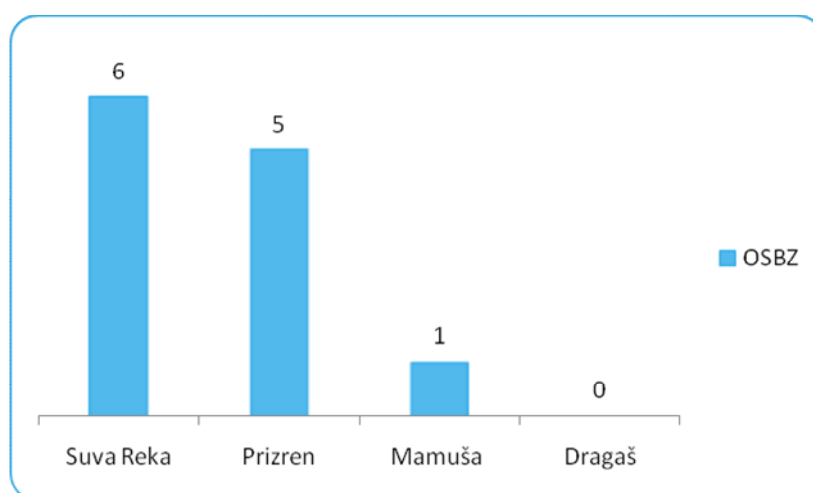
*Slika 59. Upoređenje broja opštinskih akata usvojenih od strane opština: Suva Reka, Prizren, Mamuša i Dragaš, 2009 i 2010.*

Opštine su tokom 2009. godine<sup>19</sup> usvojile sledeći broj akata: opština Prizren 29 odluka i jednu uredbu, opština Suva Reka 17 odluka i 4 uredbe, opština Dragaš 10 odluka i 7 uredbi i opština Mamuša 13 odluka i 3 uredbe.

<sup>19</sup> Izveštaj o monitoringu opština 2009. godine, objavljen od strane Ministarstva za administraciju lokalne samouprave

**Transparentnost opštinskih delatnosti** - opštine su informisale građane o svojim aktivnostima preko službenih internet stranica, letaka i preko lokalnih sredstava za informisanje. Opštine su ispunile svoju obavezu u smislu informisanja građana i institucija, kao što i zahteva zakon. U odnosu na MALS one su ispunile svoju obavezu o informisanju istog o održavanju sednica Skupština opština.

**Opštinski savet za bezbednost u zajednici** - ovaj komitet je formiran u opštinama Prizren, Dragaš, Suva Reka i Mamuša, ali nije ispunio svoju zakonsku obavezu određenu Administrativnim uputstvom br. 08/2009 MUP-02, koja određuje da OSBZ treba održati najmanje deset sastanaka godišnje. Gradonačelnici ovih opština su predsedavali sastancima OSBZ.



**Slika 60.** Broj sastanaka OSBZ opština: Suva Reka, Prizren, Dragaš i Mamuša, tokom 2010. godine

**Međupštinski i opštinski sporazumi** - Opština Prizren je sklopila međupštinski sporazum sa opštinom Đakovica u oblasti putne infrastrukture. Opština Mamuša je sklopila dva (2) međupštinska sporazuma, jedan sa opštinom Prizren i jedan sa opštinom Orahovac, a oba se tiču oblasti geodezije. Opština Suva Reka je sklopila pet međupštinskih sporazuma sa sledećim opštinama: Prizren, Orahovac, Dragaš, Mališevo i Uroševac, sporazumi se odnose na poljoprivredu, infrastrukturu, turizam i bezbednost. Opština Dragaš je sklopila jedan međupštinski sporazum o regionalnom razvoju.

**Sukob interesa** - u opštini Prizren nije bilo slučaja sukoba interesa. U opštini Dragaš je bio jedan slučaj sukoba interesa, zauzimanje dve funkcije, ali je slučaj rešen. Slučajeva kada je neki odbornik prijavio postojanje sukoba interesa prilikom glasanja na Skupštini, nije bilo. U opštini Mamuša nije bilo slučajeva sukoba interesa i uzdržavanja od glasanja od strane odbornika Skupštine. U opštini Suva reka nije bilo slučajeva vršenja dve funkcije od strane nekog službenika. Međutim, što se tiče procesa donošenja odluka, u cilju eliminisanja

sukoba interesa je zabeležen jedan slučaj kada se jedan odbornik Skupštine uzdržao od glasanja.

**Sastavljanje predlog budžeta** – sastavljanje predlog budžeta je sprovedeno shodno instrukcijama uputstva o budžetu MEF. Skupštine opština Prizren, Suva Reka, Dragaš i Mamuša su usvojile predloge budžeta i liste prioriteta za 2011. godinu.

**Peticije** – Skupštine opština Prizren, Dragaš, Suva Reka i Mamuša nisu primile nijednu peticiju.

Što se tiče građanskih zahteva za pristup službenim dokumentima, opština Suva Reka je primila ukupno 5 zahteva te vrste i sve ih razmotrila, dok ostale opštine nisu primile nijedan zahtev.

**Odluka o imenima ulica** – opštine Prizren, Dragaš i Suva Reka su usvojile odluku o imenima ulica, a opština Mamuša i dalje nije donela takvu odluku.

### **Funkcionisanje izvršne vlasti i unutrašnja organizacija**

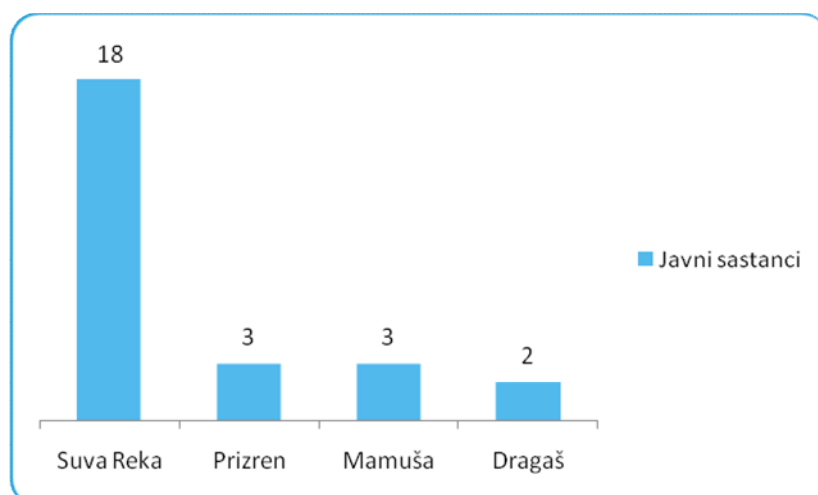
Na osnovu raspoloživih informacija zaključujemo da je funkcionisanje izvršnih organa opština uključenih u izveštaj zadovoljavajuće. Broj odeljenja je u skladu sa Statutima opština.

Sledi broj odeljenja opština: Prizren 12 odeljenja, Suva Reka 9, Dragaš 8 i Mamuša 5.

ZLS određuje da gradonačelnik opštine podnosi izveštaj pred Skupštinom jednom u 6 meseci ili kad god to zahteva Skupština. Slede podaci u vezi sa ovom zakonskom odredbom:

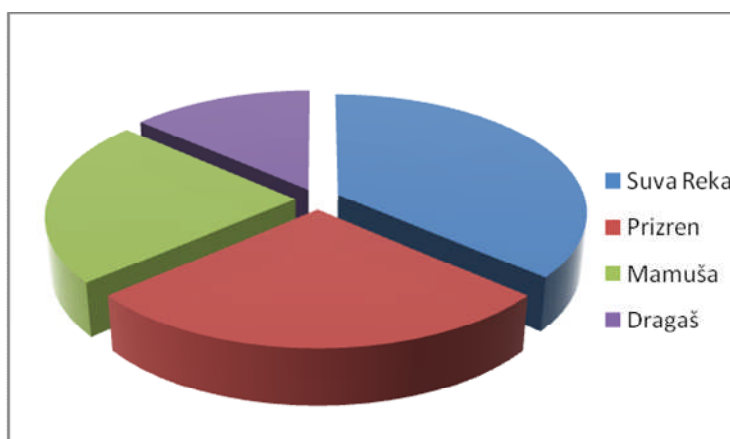
Gradonačelnik opštine Dragaš je izveštavao pred Skupštinom opštine 4 puta, gradonačelnik opštine Suva Reka 3 puta, gradonačelnik opštine Mamuša 2 puta, a gradonačelnik opštine Prizren samo jednom, time ne ispunjavajući zakonsku obavezu.

**Javni sastanci sa građanima** - što se tiče zakonske obaveze opština u vezi sa održavanjem javnih sastanaka sa građanima opština Suva Reka je održala 2 sastanak na nivou opštine i 16 na nivou sela i naselja. To je dovelo do efikasnijeg razmatranja pitanja od interesa za određene zajednice. Opštine Dragaš i Mamuša su održale po 3 sastanka sa građanima, a opština Prizren 2.



**Slika 61.** Broj javnih sastanaka sa građanima održan u opštinama: Suva Reka, Dragaš, Mamuša i Prizren, tokom 2010.

Na ovim sastancima su razmatrana različita pitanja s posebnim naglaskom na poboljšanje infrastrukture i poljoprivrede.



**Slika 62.** Učešće građana na javnim sastancima opština: Suva Reka, Mamuša, Dragaš i Prizren, tokom 2010.

Učešće građana na ove sastanke je bilo prihvatljivo, izuzimajući opštinu Prizren u kojoj je interesovanje građana za ovom vrstom sastanaka veoma slabo.

**Transparentnost opštinskih delatnosti** – sve opštine imaju unutrašnje revizore, izveštaje kojih objavljuju na službenim internet stranicama opština.

U opštinama Dragaš, Prizren i Suva Reka se sprovodi Uredba o osnivanju lokalnih kancelarija za zajednice i povratak, dok opština Mamuša još nije sprovela ovu odluku.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Dragaš*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Dragaš iznosi 6421, iz prethodne godine preneto 11, a od ukupnog broja razmotreno 6400 ili 99.67%.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 2913, 2010. godine broj zahteva uvećao za 3508. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 2775 ili 95.2%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 95.2% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 99.67%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** – ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 2492 zahteva.

**Odeljenje za ekonomiju, finansije i razvoj** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 226 zahteva, iz prethodne godine preneto 6, ukupno 232, od čega je razmotreno 219, a preostalo 13.

**Odeljenje za odbranu, spašavanje i javne usluge** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 13 zahteva, iz prethodne godine preneto 4, ukupno 18. Svi zahtevi su razmotreni.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 37 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 838 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam, katastar i zaštitu životne sredine** – ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 2719.

**Odeljenje za poljoprivredu, ruralni razvoj i inspekciju** – ovo odeljenje je primilo ukupno 85 zahteva, razmotrilo 82, preostala 3 zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Suva Reka*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Suva Reka iznosi 11948, od kojih je 49 preneto iz prethodne godine. O ukupnog broja zahteva je razmotreno 11929 ili 99.84%.

U poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 4788, 2010. godine se taj broj zahteva uvećao za 7160. Što se tiče razmotrenih zahteva, od ukupno 4788 zahteva primljenih 2009. razmotreno je njih 4744 ili 99 %. Na osnovu navedenog se zaključuje da je 2009. razmotreno 99 % zahteva, a 2010. godine taj procenat iznosi 99.84%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Odeljenje za administraciju i inspekciju** - ovo odeljenje je primilo ukupno 990, iz prethodne godine je preneto 11, a svi zahtevi su razmotreni.

**Odeljenje za urbanizam, katastar, imovinu i životnu sredinu** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 6279 zahteva, iz prethodne godine je preneto 20, ukupno 6299, od tog broja je razmotreno 6280, a 19 je ostalo nerazmotreno.

**Odeljenje za obrazovanje** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 922 zahteva, iz prethodne godine su preneti 3, ukupno 925, razmotreno 920, a pet preostalo.

**Odeljenje za iseljavanje** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 4 zahteva.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 173 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 1000 zahteva, iz prethodne godine je preneto 15, ukupno 1015, i svi zahtevi su razmotreni.

**Odeljenje za ekonomiju, finansije i budžet** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 1972 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge i hitne situacije** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 380 zahteva.

**Odeljenje za planiranje, razvoj i šumarstvo** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 179 zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Prizren*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Prizren iznosi 19656, od čega 226 zahteva preneto iz prethodne godine. Od ukupnog broja zahteva je razmotreno 18931 ili 96.3%.

U poređenju sa 2009. kada je broj zahteva iznosio 8130, 2010. godine se taj broj uvećao za 11516. Što se tiče razmotrenih zahteva 2009. godine je razmotreno 7098 ili 87.1% zahteva. Prema tome zaključuje se da je 2009. godine razmotreno 87.1% zahteva, a 2010. godine taj procenat iznosi 96.3%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Odeljenje za administraciju** - ovo odeljenje je primilo ukupno 1101 zahtev, razmotrilo 1067, preostala nerazmotrena 34 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 1040 zahteva, iz prethodne godine su preneti 72, ukupno 1112, razmotreno 910, a 202 preostala.

**Odeljenje za obrazovanje** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 236 zahteva.

**Odeljenje za finansije** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 370 zahteva.

**Odeljenje za poljoprivredu** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 193 zahteva, iz prethodne godine preneto 3, ukupno, razmotreno je 185, a preostalo 8 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 1151 zahtev, iz prethodne godine preneto 116, ukupno 1267, od čega je razmotreno 1235, a preostala 32 zahteva.

**Odeljenje za ekonomski razvoj i turizam** - ovo odeljenje u drugoj polovini 2010. godine nije primilo nijedan zahtev.

**Odeljenje za hitne situacije i bezbednost** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 62 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 198 zahteva.

**Odeljenje za rad i socijalnu zaštitu** - ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 94 zahteva.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 209 zahteva.

**Odeljenje za geodeziju i katastar**- Ovo odeljenje je primilo ukupno 14779 zahteva, iz prethodne godine je preneto 35, što ukupno iznosi 14814 zahteva. Od tog broja je razmotreno 14365, a preostala su 449 zahteva.

#### *Efikasnost administrativnih organa opštine Mamuša*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Mamuša iznosi 840, dok iz prethodne godine nije prenet nijedan. Od 840 zahteva je razmotreno 788 ili 93.8%, dok su preostala 62 ili 7.2% zahteva.

U poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 277, 2010. godine se taj broj uvećao za 563 zahteva. Što se tiče razmotrenih zahteva, tokom 2009. godine je razmotreno svih 277 ili 100%. Na osnovu navedenog se zaključuje da je tokom 2009. godine razmotreno 100% zahteva, a 2010. godine taj procenat iznosi 93.8%.

U nastavku je iznet tačan broj zahteva razmotrenih od strane svakog odeljenja:

**Odeljenje opštine administracije** - ovo odeljenje je primilo ukupno 183 zahteva. Svi zahtevi su razmotreni.

**Odeljenje za budžet i finansije** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 166 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje i zdravstvo** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 24 zahteva, razmotrilo 21, preostala 3 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 118 zahteva, od toga je razmotrilo 89, dok je 39 zahteva nerazmotreno.

**Odeljenje za planiranje, urbanizam, geodeziju i katastar** - ovo odeljenje je primilo ukupno 349 zahteva, razmotrilo 329, a preostalo je 20.

## Sastavljanje planova za razvoj opštine

Opština Prizren je usvojila: Plan za razvoj opštine i Urbanistički regulativni plan, a Urbanistički razvojni plan i dalje nije. Usvajanje Plana za razvoj opštine, Urbanističkog razvojnog plana i Urbanističkog regulativnog plana je u opštini Dragaš u toku. Opština Suva Reka je usvojila: Plan za razvoj opštine, Urbanistički razvojni plan i Urbanistički regulativni plan (za određene delove grada). U opštini Mamuša je u toku proces usvajanja Plana za razvoj opštine, Urbanističkog regulativnog plana i Urbanističkog razvojnog plana.

Opština Suva Reka je usvojila Plan za lokalni društveno-ekonomski razvoj.

Opštine Mamuša i Prizren i dalje nisu sastavile ni Strategiju a ni Plan za lokalni društveno-ekonomski razvoj.

Usvajanje Plana za lokalni društveno-ekonomski razvoj je u opštini Dragaš u toku.

Imajući u vidu značaj ovih planova u donjoj tabeli smo predstavili opštine koje su usvojile ove planove.

Opština	Plan za razvoj opštine	Urbanistički razvojni plan	Urbanistički regulativni plan
Prizren	Da	Ne	Da
Suva Reka	Da	Da	Da
Dragaš	U toku	U toku	U toku
Mamuša	U toku	U toku	U toku

Tab.13. Planovi usvojeni od strane opština: Prizren, Suva Reka, Dragaš i Mamuša

**Ilegalna izgradnja** – broj objekata građenih bez dozvole izgleda ovako: opština Prizren 74 ilegalna objekta, opština Suva Reka 71, opština Dragaš 5. Samo opština Mamuša nema nikakvu evidenciju o ilegalnoj izgradnji.

Na osnovu podataka se vidi da sve četiri opštine imaju plan za zaštitu od požara. Plan za upravljanje otpadom poseduju opštine Suva Reka, Mamuša i Dragaš, a opština Prizren trenutno radi na sastavljanju tog plana.

Opštine	Plan za zaštitu od požara	Plan delovanja za zaštitu životne sredine	Lokalni plan za upravljanje otpadom
Dragaš	Da	Da	Da
Prizren	Da	U toku	U toku
Suva Reka	Da	Da	Da
Mamuša	Da	U toku	Da



*Tab.14. Ostali planovi usvojeni od strane opština: Prizren, Suva Reka, Dragaš i Mamuša*

Opštine Suva Reka i Dragaš imaju Plan za zaštitu životne sredine, a u opštini Prizren je u toku sastavljanje istog. Što se tiče opštine Mamuša, ta opština trenutno sastavlja opštinsku uredbu za zaštitu životne sredine.

### **Komunalne usluge**

*Javna komunalna preduzeća* – opštine Prizren, Dragaš i Suva reka svoje javne komunalne usluge pružaju preko regionalnih kompanija. One su zastupljene u odborima regionalne kompanije za otpad Eco-Region, d.d, Prizren i regionalnu vodovodnu kompaniju Južni hidroregion d.d. Prizren. Opština Dragaš nema zastupljenika u odborima regionalne kompanije vodovoda Hirdoregion Juzni d.d. Prizren, dok Opština Mamuša nema nijednu javno komunalno preduzeće i nije zastupljena u javna regionalna preduzeća.

*Socijalne usluge* - opština Prizren nema nikakvih poteškoća prilikom sprovođenja nadležnosti u oblasti socijalnih usluga i pomoći. Ova opština ima dva stambena objekta za socijalno ugrožene porodice.

Opštine Suva Reka, Dragaš i Mamuša se međutim suočavaju sa finansijskim problemima prilikom sprovođenja nadležnosti u oblasti socijalnih usluga. Takođe se treba navesti da nijedna od ovih opština nema stambeni objekat za socijalno ugrožene porodice.

### **Značajni nalazi**

Sledeći nalazi se izdvajaju kao značajniji:

- Skupština opštine Prizren nije održala dovoljan broj redovnih sednica.
- Opština Prizren nije ispoštovala zakonsku obavezu o izmeni logotipa opštine, kao što je i odlučeno Odlukom Ustavnog suda.
- Opština Dragaš nije ispoštovala zahtev MALS u vezi sa dve odluke koje su ocenjene kao nezakonite.
- Mali broj konsultativnih komisija je veoma jasan pokazatelj da opštine Prizren, Suva Reka, Dragaš i Mamuša nisu iskoristile mogućnost koju im pruža zakon, a koja se odnosi na bolji koji ide u korist njihovim građanima.

## OPŠTINE: MITROVICA, SRBICA, VUČITRN I GLOGOVAC

### Funkcionisanje skupština opština

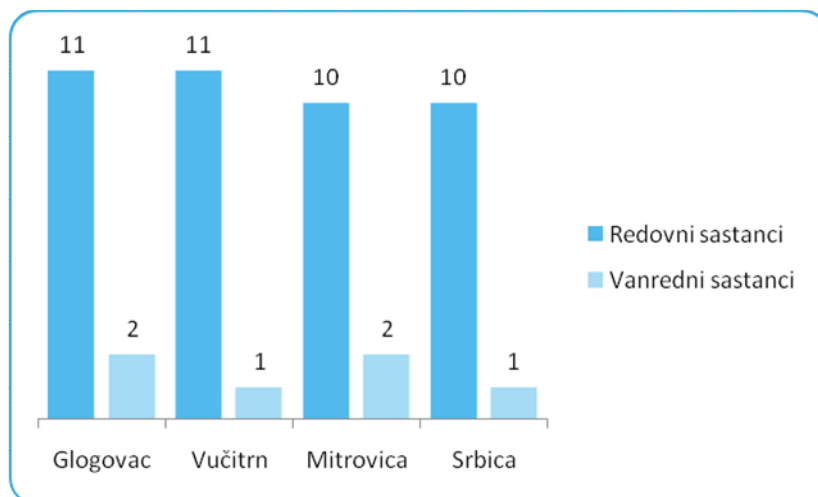
Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi broj odbornika Skupštine treba biti usaglašen broju stanovnika opštine. Skupštine opština: Mitrovica, Srbice, Vučitrna i Glogovca imaju različit broj odbornika. SO Mitrovica ima 41 odbornika, SO Srbica i SO Glogovac po 31, a SO Vučitrn 35. Opštinama Mitrovica, Srbica, Vučitrn i Glogovac upravlja politički subjekat DPK.

Skupštine opština Mitrovica, Srbica, Vučitrn i Glogovac normalno funkcionišu. U ovim opštinama nije primećeno bojkotovanje sednica skupštine od bilo koje političke grupe člana ove skupštine.

**Sednice Skupština opština** - SO Mitrovica, Srbica, Vučitrn i Glogovac su ukupno održale 42 redovne i 5 vanrednih sednica.

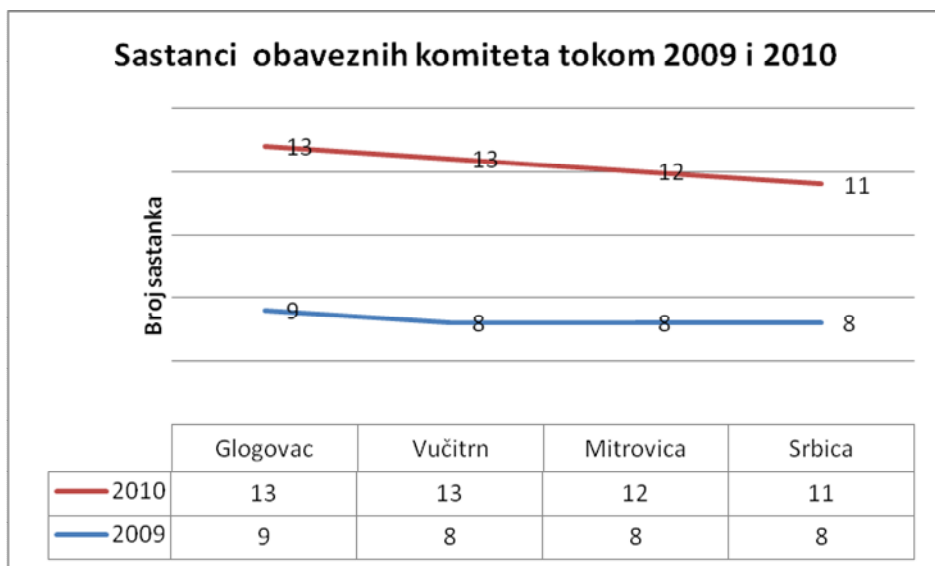
Prema podacima SO Mitrovica je održala 10 redovnih i 2 vanredne sednice, SO Srbica 10 redovnih i 1 vanrednu, SO Vučitrn 11 redovnih i 1 vanrednu, a SO Glogovac 11 redovnih i 2 vanredne sednice.

Redovan monitoring pokazuje da su ove Skupštine opština ispoštovale zakonsku obavezu o broju sastanaka koji se trebaju održati.



*Slika 63. Broj sednica Skupština opština: Glogovac, Vučitrn, Mitrovica i Srbica, tokom 2010*

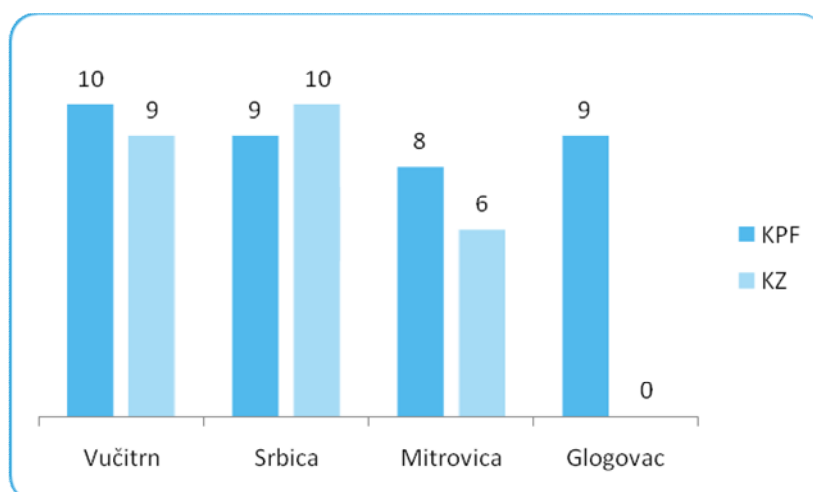
U nastavku se nalazi tabelarni prikaz sednica Skupština opština: Glogovac, Vučitrn, Mitrovica i Srbica.



*Slika 64. Upoređenje broja sednica Skupština opština tokom 2009. i 2010. godine: Glogovac, Vučitrn, Mitrovica i Srbica*

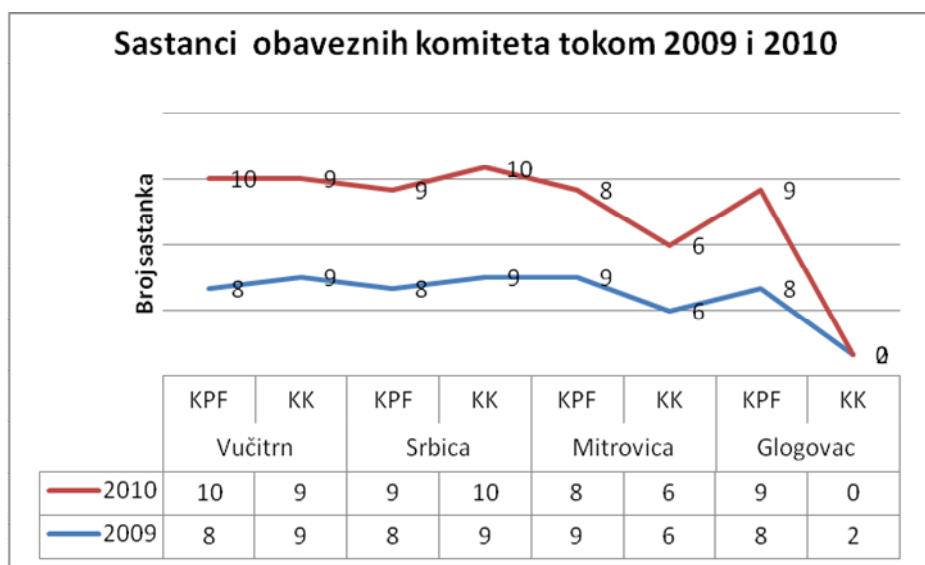
Prema tome, Skupštine opština Vučitrn, Mitrovica, i Srbica su tokom 2009. godine održale po 8 sednica, a SO Glogovac 9, što znači da nisu ispunile zakonsku obavezu u vezi sa brojem održanih sednica. Za razliku od tog, skupštine ovih opština su tokom 2010. godine bile mnogo aktivnije u smislu održavanja sednica, čime su i ispunile obavezu koja proizilazi iz ZLS, a koja kaže da Skupštine opština trebaju održati najmanje 10 sednica tokom jedne kalendarske godine.

**Obavezni komiteti i ostale komisije** - uporedo sa Skupštinama su funkcionisali i obavezni komiteti. Komitet za politiku i finansije funkcionise u sve četiri opštine. KPF su se u periodu januar - decembar 2010. godine u ove četiri opštine održali sledeći broj sastanaka: u Mitrovici 8 sastanaka, u Srbici 9, u Vučitrnu 10, a u Glogovcu 9. Komiteti za zajednice su funkcionalni u tri opštine izuzev opštine Glogovac. Ovaj komitet je u Mitrovici održao 6 sastanaka, u Srbici 10, a u Vučitrnu 9.



**Slika 65.** Broj sastanaka obaveznih komiteta u opštinama: Vučitrn, Srbica, Mitrovica i Glogovac, tokom 2010.

Generalno govoreći, obavezni komiteti su tokom 2010. godine održali veći broj sastanaka nego što je to bio slučaj 2009.



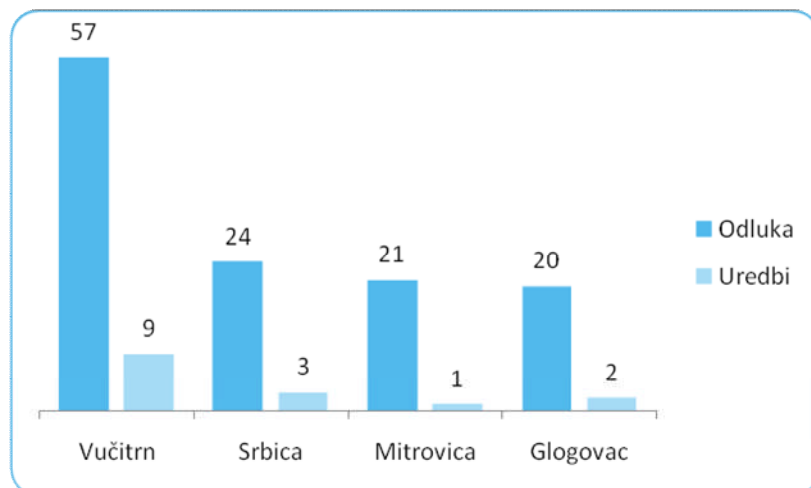
**Slika 66.** Upoređenje broja sastanaka obaveznih komiteta održanih tokom 2009. i 2010. godine u opštinama: Vučitrn, Srbica, Mitrovica i Glogovac

KPF opština Vučitrn, Srbica i Glogovac su tokom 2010. održali veći broj sastanaka nego 2009. godine, dok je ovaj komitet u opštini Mitrovica održao jedan sastanak manje nego prethodne godine. Što se tiče sastanaka Komiteta za zajednice, ovaj komitet je tokom 2010. godine u opštinama Vučitrn i Mitrovica održao isti broj sastanaka kao i prethodne godine, u opštini Srbica veći, dok je u opštini Glogovac 2009. godine održao dva, a 2010. nijedan.

U sve četiri opštine su formirani i ostali komiteti u zavisnosti od potreba Skupštine.

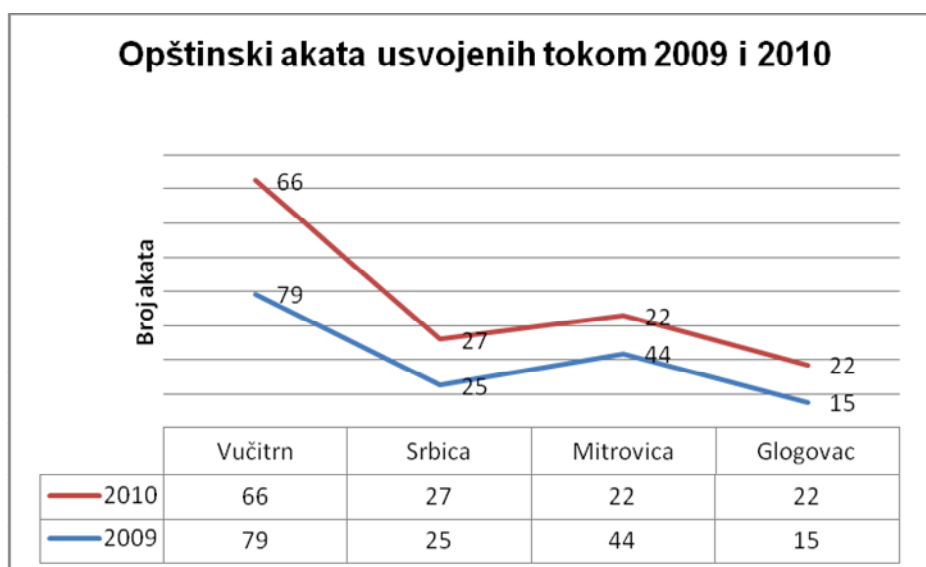
**Konsultativne komisije** – Skupština opštine Srbica i Glogovac, je donela odluku o osnivanju konsultativnih komisija, ali nijedna i dalje nije funkcionalna zato što nije otvoren konkurs za članove. Međutim, ostale opštine (Mitrovica, Vučitrn i Glogovac) još nisu donele takvu odluku.

**Akta Skupština opština** – što se tiče broja donetih akata, SO Mitrovica je usvojila 1 uredbu i 21 odluku, SO Srbica 3 uredbe i 24 odluke, SO Vučitrn 57 odluka i 9 uredbi, a SO Glogovac 20 odluka i 2 uredbe.



*Slika 67. Broj akata usvojen tokom 2010. godine od strane Skupština opština: Vučitrn, Srbica, Mitrovica i Glogovac*

U poređenju sa 2009. godinom, 2010. je usvojeno manje opštinskih akata.



*Slika 68. Upoređenje broja opštinskih akata usvojenih od strane opština: Vučitrn, Srbica, Mitrovica i Glogovac, 2009. i 2010.*

Opštine Srbica i Glogovac su tokom 2010. godine usvojile veći broj akata, dok su opštine Vučitrn i Mitrovica usvojile manji broj akata.

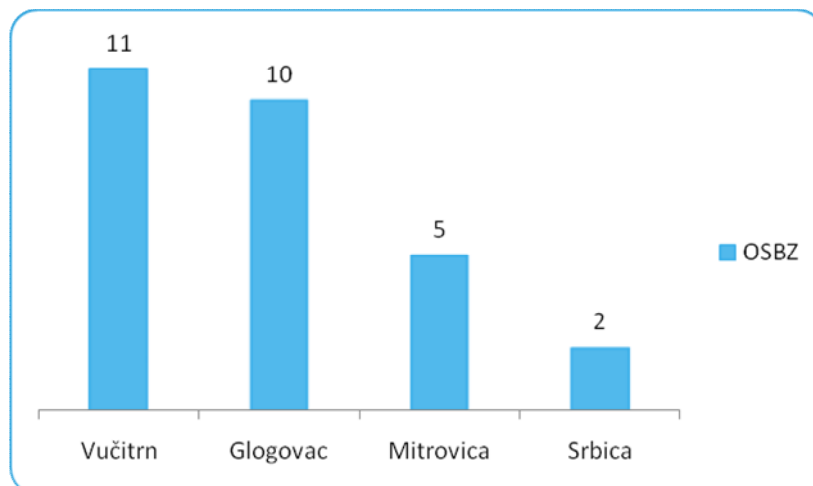
Kršenje zakonskih odredbi je tokom 2010. godine primećeno samo u opštini Glogovac. SO Glogovac na sednici održanoj 30.04.2010. nije delovala u skladu sa članom 51.1 ZLS i članom 44 Statuta opštine Glogovac, kao ni u skladu sa uputstvima MALS-a.

Došlo je do kršenja zakonskih odredbi prilikom osnivanja Komiteta za politiku i finansije, u koji nisu zastupljeni svi politički subjekti Skupštine.

Predsedavajući i gradonačelnik opštine su tražili pravnu pomoć od strane MALS, odnosno, objašnjenje u vezi sa sprovođenjem odredbi ZLS, u vezi sa regulisanjem zastupljenosti svih političkih subjekata u ovaj komitet. MALS je prosledilo dopis opštini, nakon čega je ista preduzela konkretne mere u cilju ispunjavanja zakonske odredbe.

Još jedno kršenje predstavlja Odluka o delimičnom poništavanju privremenog ukinuća katastarske registracije nepokretne imovine (zemljišta) opštine i bivših društvenih preduzeća. SO Glogovac je ovom odlukom prekršila zakon još 16.12.2008. godine kada je donela odluku o privremenom ukinuću katastarske registracije nepokretne imovine (zemljišta) opštine i bivših društvenih preduzeća, Odluka br. 01/952/44. Predmet je prosleđen Odeljenju za pravna pitanja pri MALS. Opština još nije preduzela nikakve konkretne mere.

**Opštinski savet za bezbednost u zajednici** - OSBZ je formiran u sve četiri opštine. Sastancima su predsedavali gradonačelnici tih opština, a broj sastanaka izgleda ovako: u Mitrovici je održano 5 sastanaka, u Srbici 2, Vučitrnu 11, a u Glogovcu 10.



*Slika 69. Broj sastanaka OSBZ opština: Vučitrn, Glogovac, Mitrovica i Srbica, tokom 2010.*

Na osnovu navedenih podataka zaključujemo da opštine Mitrovica i Srbica nisu ispunile zakonsku obavezu u vezi sa brojem sastanaka OSBZ-a.

**Opštinski i međuopštinski odnosi** - shodno svojim nadležnostima ove opštine su sklopile nekoliko opštinskih sporazuma. U nastavku smo naveli neke od istih:

Opština Mitrovica je sklopila sporazum sa Ekonomskom zonom sever. Dok opštine Srbica i Vučitrn nisu sklopile nijedan sporazum sa nekom drugom opštinom.

**Peticije** - SO Mitrovica je primila jednu peticiju u vezi sa dodelom nagrade „Počasni građanin“.

Što se tiče građanskih zahteva za pristup službenim dokumentima samo opština Vučitrn je primila jedan takav zahtev, a ostale opštine nisu.

**Transparentnost opštinskih delatnosti** - informisanje građana o aktivnostima opština se sprovodi preko službenih internet stranica opština, lokalnih medija i informativnih tabela u opštinama.

**Usvajanje predlog budžeta opština** - sve opštine su usvojile svoje predloge o budžetu i liste prioriteta, među kojima se nalaze sledeća pitanja: ekonomski razvoj, razvoj lokalne infrastrukture, ulaganje u obrazovanje, itd.

**Sukob interesa** - primećena su dva slučaja obavljanja dvojnih funkcija: dva odbornika Skupštine opštine Mitrovica rade i u administraciji opštine. Oba slučaja su prijavljena MALS.

### Funkcionisanje izvršne vlasti i unutrašnja organizacija

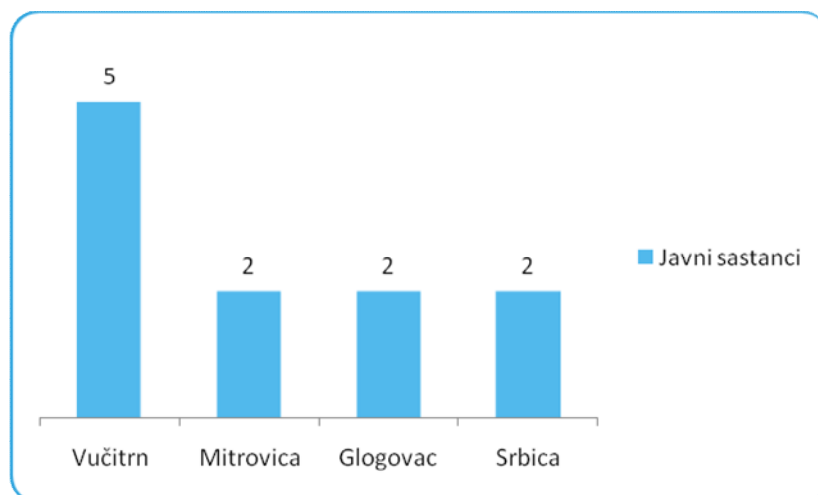
Opština Mitrovica ima 12 odeljenja, što nije u saglasnosti sa Statutom opštine koji predviđa 10 odeljenja.

Opština Srbica ima 9 odeljenja, opština Vučitrn 12, a opština Glogovac 10, što je u saglasnosti sa Statutima tih opština.

Član 58 (tačka j) ZLS određuje da gradonačelnici opština podnose izveštaj Skupštinama o ekonomskom i finansijskom stanju opštine i o sprovođenju investicionih planova opštine, i to najmanje jednom u šest meseci ili kad god to zatraži Skupština.

Gradonačelnici ovih opština su ispunili zakonsku obavezu koja proizilazi iz ZSL, što znači da su pred Skupštinama izveštavali po 2 puta.

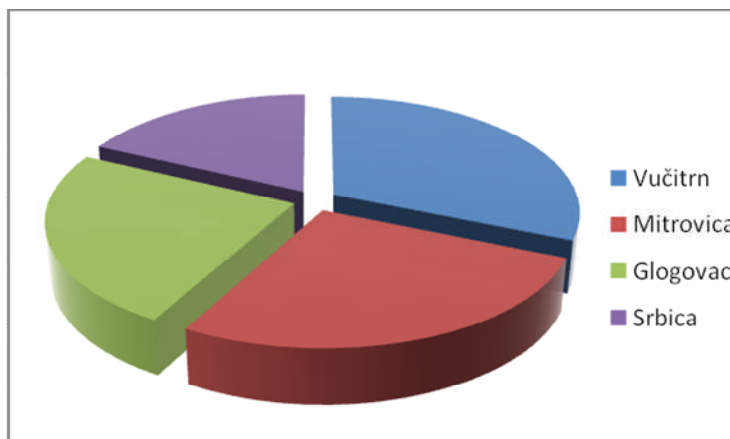
**Javni sastanci sa građanima** - opštine Mitrovica, Glogovac i Srbica su održale po 2 javna sastanka sa građanima, a opština Vučitrn 5 sastanaka te vrste.



*Slika 70. Broj javnih sastanaka sa građanima održan u opštinama: Vučitrn, Mitrovica, Glogovac i Srbica, tokom 2010.*



Prema podacima se zaključuje da interesovanje građana za ovu vrstu sastanaka nije bilo zadovoljavajuće.



*Slika 71. Učešće građana na javnim sastancima opština: Vučitrn, Mitrovica, Glogovac i Srbica, tokom 2010.*

Ne postoji velika razlika među opštinama kada govorimo o odzivu građana na ove javne sastanke. Bez obzira što je interesovanje veoma slabo, to je najviše primećeno u opštinama Vučitrn i Mitrovica.

Sve opštine imaju unutrašnje revizore. Izveštaji revizora se prosleđuju centralnoj jedinici za harmonizaciju pri MEF.

Što se tiče Uredbe o osnivanju lokalnih kancelarija za zajednice i povratak, ista se sprovodi u opštinama Mitrovica, Srbica i Vučitrn, dok je opština Glogovac i dalje ne sprovodi zato što u ovoj opštini nema pripadnika manjinskih zajednica.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Mitrovica*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Mitrovica tokom 2010. godine iznosi 6762, razmotrena su ukupno 3673 zahteva ili 54.31 %.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 7349, tokom 2010. godine taj broj smanjio za 587 zahteva. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 3512 ili 52.23%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 52.23% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 54.31%.

Opština Mitrovica je prosledila podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - je primilo ukupno 479 zahteva, razmotrilo njih 285, a preostala su još 194 zahteva.

**Odeljenje za finansije, ekonomiju i razvoj** - je primilo ukupno 1043 zahteva, razmotrilo 503, preostalo 540 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za urbanizam, katastar i imovinu** - je primilo ukupno 2750 zahteva, razmotrilo 1242, preostalo još 1508 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu** - je primilo ukupno 525 zahteva, razmotrilo 60, preostalo još 465 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - je primilo ukupno 486 zahteva, razmotrilo 466, a preostalo je još 20 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za omladinu i sport** - je primilo ukupno 117 zahteva, razmotrilo 27, preostalo 90 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za poljoprivredu i šumarstvo** - je primilo ukupno 46 zahteva, razmotrilo 25, preostao 21 nerazmotren zahtev.

**Odeljenje za odbranu i spašavanje** - je primilo ukupno 165 zahteva, razmotrilo 143, dok 22 zahteva i dalje nisu razmotrena.

**Odeljenje za inspekciju** - je primilo ukupno 1132 zahteva, razmotrilo 837, a preostalo je još 295 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za javne usluge i infrastrukturu** - je primilo ukupno 324 zahteva, razmotrilo 85, preostalo 239 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za zaštitu životne sredine** - je primilo i razmotrilo ukupno 10 zahteva.

**Odeljenje za nabavku** - je primilo i razmotrilo ukupno 9 zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Vučitrn*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Vučitrn tokom 2010. godine iznosi 8559, razmotreno je 8457 ili 98.80% zahteva.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 7250, 2010. godine broj zahteva uvećao za 1309 zahteva. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 6568 ili 90.59%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 90.59% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 98.80%.

Opština Vučitrn je prosledila podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - je primilo ukupno 1174 zahteva, razmotrilo 1166, preostalo još 8 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za finansije, ekonomiju i razvoj** - je primilo i razmotrilo ukupno 111 zahteva.

**Odeljenje za urbanizam i zaštitu životne sredine** - je primilo ukupno 571 zahtev, razmotrilo 565, a preostalo je 6 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje** - je primilo ukupno 1005 zahteva, razmotrilo 986, preostalo 19 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu**- je primilo ukupno 812 zahteva, razmotrilo 792, a preostalo je još 20 zahteva.

**Odeljenje za inspekciju**- je primilo i razmotrilo ukupno 406 zahteva.

**Odeljenje za ekonomiju i poljoprivredu** - je primilo i razmotrilo ukupno 852 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge** - je primilo ukupno 176 zahteva, razmotrilo 166, a preostalo je još 11 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za odbranu i spašavanje** - je primilo i razmotrilo ukupno 67 zahteva.

**Odeljenje za katastar i geodeziju** - je primilo ukupno 3385 zahteva, razmotrilo 3346, a nerazmotrenih zahteva nema.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Srbica*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Srbica tokom 2010. godine iznosi 3896 zahteva, razmotreno je 3780 ili 97.02% zahteva.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 4280, tokom 2010. godine taj broj smanjio za 384 zahteva. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 3662 ili 85.56%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 85.56% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 97.02%.

Opština Srbica je prosledila podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - je primilo ukupno 609 zahteva, razmotrilo 591, a preostalo je još 18 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za finansije, ekonomiju i razvoj** - je primilo i razmotrilo ukupno 317 zahteva.

**Odeljenje za geodeziju, katastar i imovinu** - je primilo ukupno 273 zahteva, razmotrilo 226, a preostalo je još 47 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje** - je primilo ukupno 102 zahteva, razmotrilo 82, preostalo je još 20 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - je primilo ukupno 1384 zahteva, razmotrilo 1373, a preostalo je još 11 zahteva.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** - je primilo ukupno 61 zahtev, razmotrilo 57, preostala su još 4 zahteva.

**Odeljenje za poljoprivredu i šumarstvo** - je primilo ukupno 42 zahteva, razmotrilo 40, preostala su još 2 zahteva.

**Odeljenje za hitne slučajeve i javne usluge (inspektorat)**- je primilo ukupno 526 zahteva, razmotrilo njih 519, preostalo još 7 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za urbanizam** - je primilo ukupno 582 zahteva, razmotrilo 575, a preostalo je još 7 nerazmotrenih zahteva.

### *Efikasnost administrativnih organa opštine Glogovac*

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Glogovac tokom 2010. godine iznosi 7803, razmotreno je 6138 ili 78.66% zahteva.

Na osnovu tog se primećuje da se u poređenju sa 2009. godinom, kada je broj zahteva iznosio 4275, 2010. godine taj broj uvećao za 3528 zahtev. Međutim, što se tiče razmotrenih zahteva tokom 2009. godine razmotreno je 3979 ili 93.07%. Prema tome, dok je 2009. godine razmotreno 93.07% zahteva, 2010. godine taj procenat iznosi 78.66%.

Opština Glogovac je prosledila podatke o sledećim odeljenjima:

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - je primilo ukupno 1138 zahteva, razmotrilo 1135, odbilo 2, odbilo 1, dok nerazmotrenih zahteva nema.

**Odeljenje za budžet i finansije** - je primilo ukupno 26 zahteva, razmotrilo 12, preostala 3 nerazmotrena zahteva.

**Odeljenje za urbanizam** - je primilo ukupno 523 zahteva, razmotrilo 445, preostalo 10 nerazmotrenih zahteva, nema zahteva je preneto iz prethodne godine, 21 je odbijeno, dok ukinutih zahteva nema.

**Odeljenje za obrazovanje** - je primilo ukupno 1743 zahteva, razmotrilo 1183, dok 560 i dalje nije razmotreno, odbijeno je 20 zahteva, a ukinuto 30.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - je primilo ukupno 943 zahteva, razmotreno je 424, a 11 zahteva nije razmotreno.

**Odeljenje za kulturu, omladinu i sport** - je primilo ukupno 35 zahtev, razmotrilo 22, ukinuto 4, odbijeno 8, još 4 nerazmotrena zahteva.

**Odeljenje za poljoprivredu i ruralni razvoj** - je primilo ukupno 226 zahteva, razmotreno 129, preostalo 76 zahteva

**Odeljenje za inspekciju** - je primilo ukupno 640 zahteva, razmotrilo 61, 6 zahteva nije razmotreno, 8 je ukinuto, 7 odbijeno.

**Odeljenje za javne usluge i hitne slučajeve** - je primilo ukupno 640 zahteva, razmotreno 92, nerazmotrenih zahteva 15, odbijenih 9.

**Odeljenje za geodeziju, katastar i imovinu** - je primilo ukupno 4564 zahteva, razmotrilo 3501, dok 1045 nije razmotreno.

## Sastavljanje planova za razvoj opštine

Skupštine opština Mitrovica, Srbica, Vučitrn i Glogovac su usvojile planove za razvoj opštine, urbanističke razvojne planove, dok je u toku usvajanje urbanističkih regulativnih planova.

Opštine	Plan za razvoj opštine	Urbanistički razvojni plan	Urbanistički regulativni plan
Mitrovica	Da	Da	U toku
Srbica	Da	Da	U toku
Vučitrn	Da	Da	U toku
Glogovac	Da	Da	U toku

Tab.15. Planovi usvojeni od strane opština: Mitrovica, Srbica, Vučitrn i Glogovac

Do sada je samo opština Srbica usvojila plan delovanja za zaštitu životne sredine, dok opštine Vučitrn, Mitrovica i Glogovac još nisu usvojile takav plan.

Ove opštine su formirale radne grupe za izradu plana za zaštitu od požara.

Vatrogasne službe ovih opština su regulisane na osnovu plana MUP-a.

Opštine	Plan za zaštitu od požara	Plan delovanja za zaštitu životne sredine	Lokalni plan za upravljanje otpadom
Mitrovica	U toku	Ne	Ne
Srbica	U toku	Da	Da
Vučitrn	U toku	Ne	Ne
Glogovac	U toku	Ne	Ne

Tab.16. Ostali planovi usvojeni od strane opština: Mitrovica, Srbica, Vučitrn i Glogovac

## Opštinske usluge

**Javna komunalna preduzeća** - opština Mitrovica ima jedno javno komunalno preduzeće JKP „Tregu“. Opština Srbica nema nijedno komunalno preduzeće, ali svoje usluge obavlja preko regionalnih preduzeća. Opština Vučitrn nema nijedno komunalno preduzeće, dok opština Glogovac nema nijedno javno komunalno preduzeće, ali svoje usluge obavlja preko regionalnih preduzeća Prištine, kao “Priština” i “Čišćenje”

**Ilegalna izgradnja** - podatke o ilegalnoj izgradnji je podnela samo opština Glogovac, dok ostale opštine (Mitrovica, Srbica i Vučitrn) nemaju podatke o ilegalnoj izgradnji.

## Značajni nalazi

- OSBZ opština Mitrovica i Srbica nisu održali neophodan broj sastanaka.
- Osim opštine Srbica, opštine Mitrovica, Vučitrn i Glogovac nisu donele odluku o osnivanju konsultativnih komiteta.
- U opštini Glogovac su tokom ovog perioda izveštavanja primećeni slučajevi kršenja zakona.
- Opština Glogovac nije na vreme prosledila pozivnice za sednice. Takođe, prilikom slanja pozivnice nije poslala ni kompletan propratni materijal.

## OPŠTINE: GRAČANICA, RANILUG, PARTEŠ, KLOKOT

### Funkcionisanje skupština opština

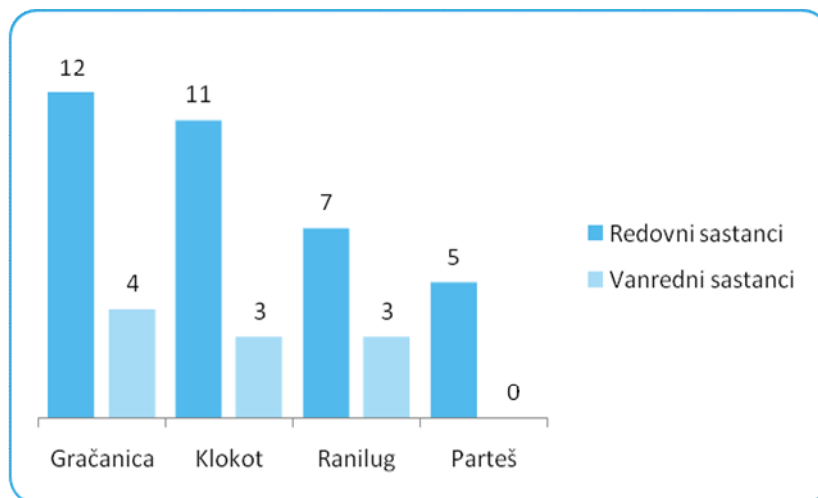
Nakon potvrđivanja rezultata izbora, u skladu sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, nove opštine su održale inauguracione sastanke i počele sa radom. Skupština opštine Gračanica je osnovana 29/12/2009. i ima 19 odbornika. Skupština opštine Ranilug je osnovana 05/01/2010. i ima 15 odbornika. SO Klokot je osnovana 08/01/2010. i ima 15 odbornika, a SO Parteš je osnovana 19/08/2010 i ima 15 odbornika.

**Sednice Skupština opština** - Skupština opštine Gračanica je tokom 2010. godine održala 12 redovnih i 4 vanredne sednice.

Skupština opštine Ranilug je održala 7 redovnih i 3 vanredne sednice.

Skupština opštine Parteš je tokom 2010. godine održala 5 redovnih sednica, zato što je kasnije osnovana.

Skupština opštine Klokot je održala 11 redovnih i 3 vanredne sednice.



*Slika 72. Broj sednica Skupština opština: Gračanica, Klokot, Ranilug i Parteš, tokom 2010.*

Na osnovu redovnog monitoringa ovih Skupština opština se zaključuje da su se opštine pridržavale pravnog okvira u vezi sa brojem održanih sednica, isključujući opštinu Parteš koja je osnovana juna 2010. godine.

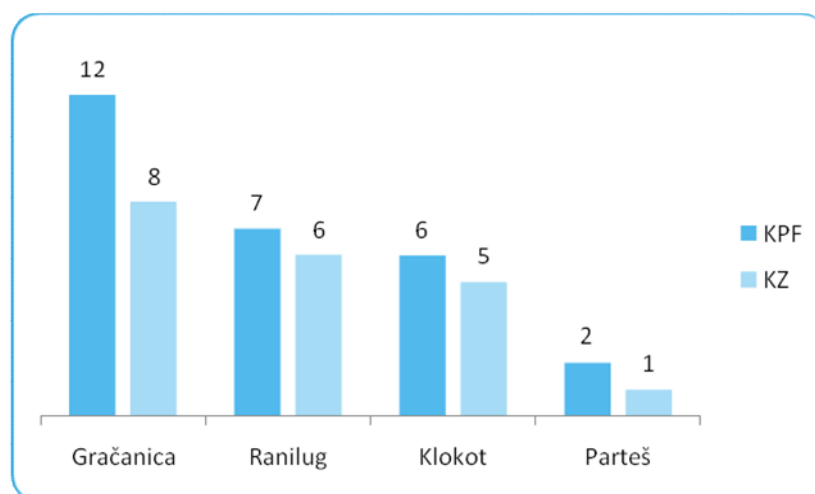
Na osnovu monitoringa sednica Skupština opština Gračanica, Ranilug, Parteš i Klokot zaključujemo da su, i pored poteškoća, iste normalno funkcionisale.

**Usvajanje predlog budžeta opština** - Skupštine opština Gračanica, Ranilug, Parteš i Klokot su usvojile predloge o budžetu za 2011. godinu, kao i listu prioriternih projekata.

**Obavezni komiteti i ostale komisije** - na osnovu obaveza koje proizilaze iz Zakona o lokalnoj samoupravi, Skupštine opština Gračanica, Ranilug, Parteš i Klokot su osnovale Komitete za politiku i finansije i Komitete za zajednice.

KPF opštine Gračanica je održao 12 sastanaka, KPF opštine Ranilug 7, opštine Parteš 2 i opštine Klokot 6 sastanaka.

Komitet za zajednice opštine Gračanica je održao 8 sastanaka, opštine Ranilug 6, opštine Parteš 1, a opštine Klokot 5 sastanaka.

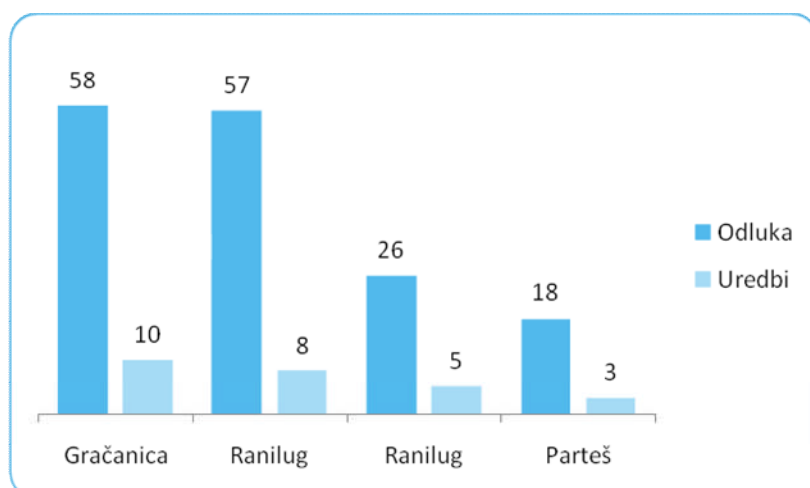


*Slika 73. Broj sastanaka obaveznih komiteta u opštinama: Gračanica, Ranilug, Klokot i Parteš, tokom 2010.*

Što se tiče ostalih komiteta i konsultativnih komisija, oni funkcionišu samo u opštini Parteš i Klokot.

**Akta Skupština opština** - što se tiče usvajanja opštinskih akata, u tom pogledu su bile najaktivnije SO Gračanica sa 10 uredbi i 58 odluka, SO Ranilug sa 8 uredbi i 57 usvojenih odluka, SO Parteš sa 3 uredbi i 18 odluka, dok je SO Klokot usvojila 5 uredbi i 26 odluka.





*Slika 74. Broj akata usvojen tokom 2010 godine od strane Skupština opština: Gračanica, Ranilug, Klokoč i Parteš*

Ove uredbe i odluke su usvojene u saglasnosti sa važećim zakonima, izuzev dve odluke opštine Ranilug koje je MALS vratilo na razmatranje. U pitanju su odluka o izgradnji banje na društvenom zemljištu, od strane privatne kompanije i odluka o izgradnji pravoslavne crkve.

**Opštinski savet za bezbednost u zajednici** - OSBZ opštine Klokoč je predsedavao gradonačelnik opštine, a održano je 6 sastanaka. Ostale opštine još nisu osnovale taj savet.

**Opštinski i međuopštinski odnosi** - opštine su u saglasnosti sa svojim ovlašćenima sklopile međuopštinske sporazume. Opštine Gračanica i Parteš su sklopile međuopštinski sporazum, dok je opština Klokoč sklopila međuopštinski sporazum sa matičnom opštinom Vitina u vezi sa formiranjem opštinskih organa i izgradnjom korita reke Binačka Morava. Takođe je sklopljen i memorandum o razumevanju za prenošenje dokumenata iz oblasti administracije i opštinskih usluga.

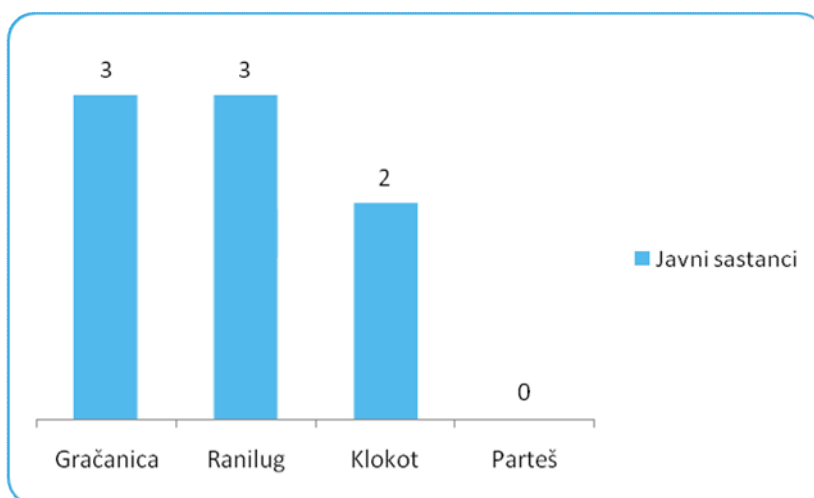
Opština Ranilug je sklopila memorandum o razumevanju sa opštinom Kamenica. Sporazum se odnosi na dokumenta matične službe, poljoprivrednu i oblast šumarstva, urbanizam i katastar, obrazovanje i zdravstvo.

### **Funkcionisanje izvršne vlasti i unutrašnja organizacija**

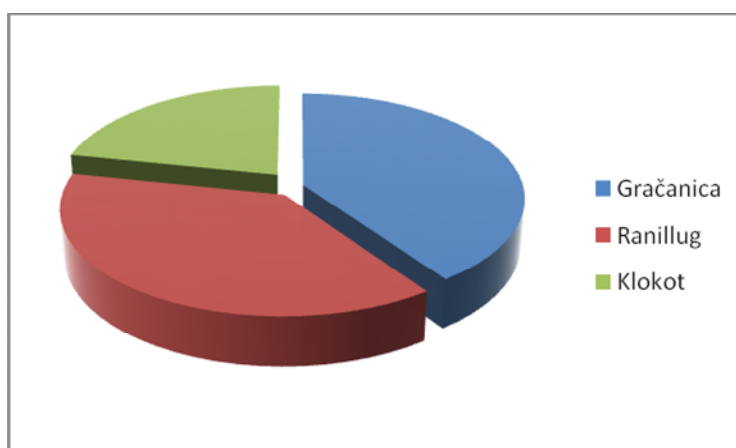
Opštine Gračanica, Ranilug, Parteš i Klokoč imaju različitih broj odeljenja, Postojeći Statuti ovih opština određuju sledeći broj odeljenja: opština Gračanica 7 odeljenja, opština Ranilug 5, opština Parteš 6, a opština Klokoč 5 odeljenja.

U saglasnosti sa svojim odgovornostima gradonačelnici opština Gračanica, Ranilug, Parteš i Klokot su izveštavali pred Skupštinama opština. Gradonačelnik opštine Gračanica je izveštavao 4 puta, dok je gradonačelnik opštine Klokot izveštavao 2 puta.

**Javni sastanci sa građanima** - u cilju većeg učešća građana u proces donošenja odluka, ove opštine su organizovale javne sastanke sa građanima. Opštine Gračanica i Ranilug su organizovale 3 javna sastanka, opština Klokot 2, a opština Parteš nijedan. Interesovanje građana za ove sastanke je bilo zadovoljavajuće.



**Slika 75.** Broj javnih sastanaka sa građanima održan u opštinama: Gračanica, Ranilug, Klokot i Parteš, tokom 2010.



**Slika 76.** Učešće građana na javnim sastancima opština: Gračanica, Ranilug i Klokot, tokom 2010.

### Efikasnost administrativnih organa opštine Ranilug

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Ranilug je iznosio 58, razmotreno je 50 ili 86.20% zahteva.

Opština Ranilug je prosledila podatke o sledećim odeljenjima:

**Odeljenje za finansije** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 3 zahteva, razmotrilo 2, a preostao je jedan nerazmotren zahtev.

**Odeljenje za urbanizam** - Ovo odeljenje je primilo ukupno 47 zahteva, razmotrilo 40, a preostalo je još 7 nerazmotrenih zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo i socijalnu zaštitu** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 7 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge, odbranu i spašavanje** - ovo odeljenje je primilo samo jedan zahtev koji je i razmotrilo.

**Beleška:** podaci predstavljeni od strane opština Gračanica, Parteš, Ranilug i Klokot uključuju samo podatke za 2010. godinu, zato što su tada i osnovane.

### Efikasnost administrativnih organa opštine Gračanica

Ukupan broj građanskih zahteva podnetih administrativnim organima opštine Gračanica iznosi 3396, razmotreno je 3396 ili 100% zahteva.<sup>20</sup>

Opština Gračanica je prosledila podatke o sledećim odeljenjima:

**Odeljenje za administraciju** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 89 zahteva.

**Odeljenje za finansije** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 121 zahtev.

**Odeljenje za urbanizam i katastar** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 2965 zahteva.

**Odeljenje za zdravstvo** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 35 zahteva.

**Odeljenje za javne usluge** - primljena su i razmotrena 103 zahteva.

**Odeljenje za obrazovanje, kulturu, omladinu i sport** - 47 zahteva, svi razmotreni.

**Odeljenje za inspekciju** - Ovo odeljenje je primilo i razmotrilo ukupno 36 zahteva.

---

<sup>20</sup> Podaci koje je predstavila opština Gračanica se odnose samo na zahteve koji su razmotreni od strane relevantnih odeljenja.

## Efikasnost administrativnih organa opštine Klokot

Ukupan broj zahteva podnetih ovim odeljenjima iznosi 137, od kojih je razmotreno 76 ili 55.47 % zahteva.

**Kadrovsko i odeljenje za administraciju** - primljeno je i razmotreno ukupno 8 zahteva.

**Odeljenje za ekonomiju, budžet i finansije** - nije primljen nijedan zahtev.

**Odeljenje za urbanističko planiranje, katastar i životnu sredinu** - primljeno je ukupno 60 zahteva, razmotreno 59, preostao jedan nerazmotren zahtev.

**Odeljenje za obrazovanje i kulturu** - primljeno je ukupno 9 zahteva, razmotreno 8, preostao jedan zahtev

**Odeljenje za poljoprivredu** - je primilo ukupno 59 zahteva koji i dalje nisu razmotreni.

## Opštinske usluge

*Javna komunalna preduzeća* - opština Gračanica nije zastupljena u regionalnim kompanijama zbog slabih usluga koje pružaju.

## Sastavljanje planova za razvoj opštine

Opštine su saglasno važećim zakonima dužne da sastave Strateške planove u cilju realizacije njihovih nadležnosti u određenim oblastima.

Opština Gračanica je prema tome sastavila Plan za lokalni ekonomski razvoj.

Opština Ranilug je sastavila Plan za upravljanje otpadom.

## Značajni nalazi

- Konsultativne komisije nisu osnovane.
- OSBZ nisu održali neophodan broj sastanaka.
- Opštine Parteš, Ranilug i Klokot nisu usvojile nijedan plan opštine.
- Opštine Ranilug i Parteš nisu ispunile zakonsku obavezu u vezi sa izveštavanjem gradonačelnika pred Skupštinom.

**Lokalne Finansije  
2010**

# RASHOD BUDŽETA OPŠTINA TOKOM 2010 GODINE

## Rezime

Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave i ove kao i svake budžetske godine priprema izveštaj o rashodima opština upoređujući ga sa godišnjim planom rashoda, prema ekonomskim kategorijama.

Na osnovu službenih podataka odeljenja za trezor MEF, sistema fribalansa (free balance), opštine Republike Kosovo su tokom 2010. godine potrošile svoje budžete u opštoj vrednosti od 301,417,826.44 € ili 90% planiranog budžeta u iznosu od 334,209,035.76 €.

Budžet opština je u poređenju sa 2009. godinom, 2010. bio veći za 49,896,045.60 evra (2010. - 334,209,035.76€, a 2009. - 284,312,990.16€).

Planiranje budžeta opština prema ekonomskih kategorija je potrošen na sledeći način:

Za kategoriju plata i naknada je planiran iznos od 148,683,977.93 €, dok je potrošeno 146,453,384.19 € ili 98% godišnjeg nivoa, za kategoriju roba i usluga je planiran iznos od 28,938,287.44 € a potrošeno je 26,835,215.26€ ili 93%; planirani iznos komunalnih troškova iznosi 8,583,970.36 €, a potrošeno je 8,266,448.04 € ili 96 % na godišnjem nivou; planirani iznos za subvencije i transfere je iznosio 5,499,373.44 €, a potrošeno je 5,293,457.86€ ili 96%; dok je za kategoriju kapitalnih troškova planiran iznos od 142,503,426.59 €, a potrošeno je 114,569,321.09 € ili 80%.

## Referentna dokumenta

Podaci iz sistema fribalansa dobijeni od Ministarstva ekonomije i finansija/odeljenja za trezor, dana 04.02.2011.

**PREGLED RASHODA BUDŽETA OPŠTINA TOKOM 2010.**

br.r.	Opštine	Usvojeni budžet za 2010.	Rashodi			Ukupno rashoda (4+5+6)	Pokazatelj realizacije (7/3*100)
			Budžet	Sopstveni prihodi	Prihodi- 2009		
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>1</b>	<b>Glogovac</b>	<b>8,047,998.35</b>	<b>7,108,307.35</b>	<b>572,293.80</b>	<b>178,465.37</b>	<b>7,859,066.52</b>	<b>97.65</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	4,605,071.60	4,468,643.13	82,107.04	5,994.99	<b>4,556,745.16</b>	<b>98.95</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	757,451.37	681,509.99	30,563.04	20,912.37	<b>732,985.40</b>	<b>96.77</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	149,995.00	149,925.48			<b>149,925.48</b>	<b>99.95</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	99,700.00	20,000.00	67,322.83	10,000.00	<b>97,322.83</b>	<b>97.62</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	2,435,780.38	1,788,228.75	392,300.89	141,558.01	<b>2,322,087.65</b>	<b>95.33</b>
<b>2</b>	<b>Kosovo Polje</b>	<b>5,862,738.51</b>	<b>4,213,157.02</b>	<b>991,254.00</b>	<b>434,570.30</b>	<b>5,638,981.32</b>	<b>96.18</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	2,585,582.32	2,513,408.71	55,003.57		<b>2,568,412.28</b>	<b>99.34</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	483,255.39	312,824.72	84,694.97	84,895.43	<b>482,415.12</b>	<b>99.83</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	223,084.00	158,084.00	10,000.00	54,997.52	<b>223,081.52</b>	<b>100.00</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	119,000.00	58,974.00	59,968.20		<b>118,942.20</b>	<b>99.95</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	2,451,816.80	1,169,865.59	781,587.26	294,677.35	<b>2,246,130.20</b>	<b>91.61</b>
<b>3</b>	<b>Lipljan</b>	<b>10,018,341.43</b>	<b>7,692,752.90</b>	<b>967,375.00</b>	<b>683,637.23</b>	<b>9,343,765.13</b>	<b>93.27</b>

a	<i>Plate i dnevnice</i>	5,072,451.26	5,044,485.18	24,982.52		<b>5,069,467.70</b>	<b>99.94</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	826,109.19	422,502.14	233,938.83	40,995.31	<b>697,436.28</b>	<b>84.42</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	136,755.00	119,049.74	13,902.27		<b>132,952.01</b>	<b>97.22</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	80,851.83	-	77,607.35	851.83	<b>78,459.18</b>	<b>97.04</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	3,902,174.15	210,671.84	616,944.03	641,790.09	<b>3,365,449.96</b>	<b>86.25</b>
<b>4</b>	<b>Obilić</b>	<b>4,083,836.79</b>	<b>3,101,793.30</b>	<b>362,854.81</b>	<b>364,777.69</b>	<b>3,829,425.80</b>	<b>93.77</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	2,192,326.00	2,158,555.44	11,344.40		<b>2,169,899.84</b>	<b>98.98</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	340,093.31	218,255.27	16,126.03	91,341.35	<b>325,722.65</b>	<b>95.77</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	83,313.00	72,209.90	10,898.20		<b>83,108.10</b>	<b>99.75</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	53,000.00	52,469.34	-		<b>52,469.34</b>	<b>99.00</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	1,415,104.48	600,303.35	324,486.18	273,436.34	<b>1,198,225.87</b>	<b>84.67</b>
<b>5</b>	<b>Podujevo</b>	<b>14,168,960.61</b>	<b>12,493,863.11</b>	<b>786,141.55</b>	<b>348,189.35</b>	<b>13,628,194.01</b>	<b>96.18</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	6,768,816.94	6,679,626.58	51,873.51	8,574.56	<b>6,740,074.65</b>	<b>99.58</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	938,736.82	701,392.56	14,122.36	173,342.95	<b>888,857.87</b>	<b>94.69</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	291,182.00	290,989.34			<b>290,989.34</b>	<b>99.93</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	185,000.00	54,986.23	71,399.94	40,000.00	<b>166,386.17</b>	<b>89.94</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	5,985,224.85	4,766,868.40	648,745.74	126,271.84	<b>5,541,885.98</b>	<b>92.59</b>
<b>6</b>	<b>Priština</b>	<b>65,239,770.31</b>	<b>32,722,096.45</b>	<b>7,046,994.31</b>	<b>8,231,841.58</b>	<b>48,000,932.34</b>	<b>73.58</b>



a	<i>Plate i dnevnice</i>	16,897,992.24	15,917,897.43	99,299.39	516,811.71	<b>16,534,008.53</b>	<b>97.85</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	6,013,530.91	3,571,843.34	506,767.04	1,076,521.47	<b>5,155,131.85</b>	<b>85.73</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	2,115,714.00	2,100,659.52			<b>2,100,659.52</b>	<b>99.29</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	1,046,142.00	6,141.28	532,010.01	500,000.00	<b>1,038,151.29</b>	<b>99.24</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	39,166,391.16	11,125,554.88	5,908,917.87	6,138,508.40	<b>23,172,981.15</b>	<b>59.17</b>
<b>7</b>	<b>Štimlje</b>	<b>4,015,504.56</b>	<b>3,495,881.85</b>	<b>256,527.34</b>	<b>78,388.37</b>	<b>3,830,797.56</b>	<b>95.40</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	2,187,080.40	2,162,127.27	8,867.62	6,946.40	<b>2,177,941.29</b>	<b>99.58</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	356,307.00	327,196.78	5,539.70		<b>332,736.48</b>	<b>93.38</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	109,620.00	109,167.29			<b>109,167.29</b>	<b>99.59</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	66,000.00	-	57,584.00	5,000.00	<b>62,584.00</b>	<b>94.82</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	1,296,497.16	897,390.51	184,536.02	66,441.97	<b>1,148,368.50</b>	<b>88.57</b>
<b>8</b>	<b>Dragaš</b>	<b>4,626,745.13</b>	<b>4,067,246.42</b>	<b>313,143.77</b>	<b>128,722.88</b>	<b>4,509,113.07</b>	<b>97.46</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	2,477,573.00	2,444,254.64		6,250.29	<b>2,450,504.93</b>	<b>98.91</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	347,553.47	266,573.42	63,998.00	16,953.71	<b>347,525.13</b>	<b>99.99</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	95,370.00	95,369.37			<b>95,369.37</b>	<b>100.00</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	35,000.00		32,152.22		<b>32,152.22</b>	<b>91.86</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	1,671,248.66	1,261,048.99	216,993.55	105,518.88	<b>1,583,561.42</b>	<b>94.75</b>
<b>9</b>	<b>Prizren</b>	<b>27,568,450.06</b>	<b>21,119,191.72</b>	<b>3,033,560.16</b>	<b>734,909.99</b>	<b>24,887,661.87</b>	<b>90.28</b>

a	<i>Plate i dnevnice</i>	11,271,443.18	10,875,338.06	154,722.25	99,065.00	<b>11,129,125.31</b>	<b>98.74</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	2,485,210.00	1,876,892.76	8,273.00	442,012.35	<b>2,327,178.11</b>	<b>93.64</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	658,898.00	616,552.36			<b>616,552.36</b>	<b>93.57</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	382,003.00	12,000.00	340,038.35	19,966.00	<b>372,004.35</b>	<b>97.38</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	12,770,895.88	7,738,408.54	2,530,526.56	173,866.64	<b>10,442,801.74</b>	<b>81.77</b>
<b>10</b>	<b>Orahovac</b>	<b>8,499,757.63</b>	<b>7,068,873.79</b>	<b>538,255.17</b>	<b>115,035.17</b>	<b>7,722,164.13</b>	<b>90.85</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	4,026,626.00	3,961,828.75	23,867.43	10,112.00	<b>3,995,808.18</b>	<b>99.23</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	633,653.63	585,278.46	8,683.07	1,976.95	<b>595,938.48</b>	<b>94.05</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	268,190.00	268,109.44			<b>268,109.44</b>	<b>99.97</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	120,000.00	-	119,929.39		<b>119,929.39</b>	<b>99.94</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	3,451,288.00	2,253,657.14	385,775.28	102,946.22	<b>2,742,378.64</b>	<b>79.46</b>
<b>11</b>	<b>Suva Reka</b>	<b>9,980,425.61</b>	<b>7,997,866.86</b>	<b>904,027.21</b>	<b>282,927.89</b>	<b>9,184,821.96</b>	<b>92.03</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	4,637,258.11	4,538,378.33	48,714.54	8,817.11	<b>4,595,909.98</b>	<b>99.11</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	828,800.23	669,663.51	89,054.66	58,453.99	<b>817,172.16</b>	<b>98.60</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	200,696.00	200,563.77			<b>200,563.77</b>	<b>99.93</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	116,132.88	-	104,394.10	1,054.69	<b>105,448.79</b>	<b>90.80</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	4,197,538.39	2,589,261.25	661,863.91	214,602.10	<b>3,465,727.26</b>	<b>82.57</b>
<b>12</b>	<b>Mališevo</b>	<b>7,960,612.29</b>	<b>7,012,342.44</b>	<b>542,595.79</b>	<b>100,354.88</b>	<b>7,655,293.11</b>	<b>96.16</b>

a	<i>Plate i dnevnice</i>	4,424,560.96	4,370,010.67	17,902.32	6,511.84	<b>4,394,424.83</b>	<b>99.32</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	667,731.00	537,953.10	119,083.90		<b>657,037.00</b>	<b>98.40</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	156,064.00	155,671.65			<b>155,671.65</b>	<b>99.75</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	60,000.00	-	60,000.00		<b>60,000.00</b>	<b>100.00</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	2,652,256.33	1,948,707.02	345,609.57	93,843.04	<b>2,388,159.63</b>	<b>90.04</b>
<b>13</b>	<b>Dečani</b>	<b>6,063,098.14</b>	<b>5,208,442.26</b>	<b>168,771.94</b>	<b>346,341.81</b>	<b>5,723,556.01</b>	<b>94.40</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	3,064,948.86	3,038,277.22	18,737.86	5,162.00	<b>3,062,177.08</b>	<b>99.91</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	357,797.00	262,560.40		94,088.49	<b>356,648.89</b>	<b>99.68</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	145,285.00	118,523.25	14,990.00	11,665.70	<b>145,178.95</b>	<b>99.93</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	110,622.28	-	10,000.00	100,600.00	<b>110,600.00</b>	<b>99.98</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	2,384,445.00	1,789,081.39	125,044.08	134,825.62	<b>2,048,951.09</b>	<b>85.93</b>
<b>14</b>	<b>Đakovica</b>	<b>15,553,926.64</b>	<b>12,659,153.89</b>	<b>2,011,340.90</b>	<b>217,418.04</b>	<b>14,887,912.83</b>	<b>95.72</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	7,700,112.00	7,676,036.74	12,184.72		<b>7,688,221.46</b>	<b>99.85</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	1,291,063.18	1,114,741.08	109,606.86	32,665.47	<b>1,257,013.41</b>	<b>97.36</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	532,690.00	506,556.20	10,427.05	8,887.54	<b>525,870.79</b>	<b>98.72</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	329,507.00	4,506.00	299,945.49	24,900.00	<b>329,351.49</b>	<b>99.95</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	5,700,554.46	3,357,313.87	1,579,176.78	150,965.03	<b>5,087,455.68</b>	<b>89.24</b>
<b>15</b>	<b>Istok</b>	<b>6,398,129.00</b>	<b>5,315,021.87</b>	<b>546,419.94</b>	<b>281,365.49</b>	<b>6,142,807.30</b>	<b>96.01</b>

a	<i>Plate i dnevnice</i>	3,315,735.00	3,263,741.15	21,318.46	20,549.89	<b>3,305,609.50</b>	<b>99.69</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	679,877.00	466,139.20	42,653.30	129,491.35	<b>638,283.85</b>	<b>93.88</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	153,655.00	126,043.04		19,898.46	<b>145,941.50</b>	<b>94.98</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	120,700.00	-	80,062.00	29,700.00	<b>109,762.00</b>	<b>90.94</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	2,128,162.00	1,459,098.48	402,386.18	81,725.79	<b>1,943,210.45</b>	<b>91.31</b>
<b>16</b>	<b>Klina</b>	<b>6,454,200.75</b>	<b>5,324,287.14</b>	<b>596,937.62</b>	<b>230,102.71</b>	<b>6,151,327.47</b>	<b>95.31</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	3,371,634.48	3,328,318.79	23,405.75	3,159.28	<b>3,354,883.82</b>	<b>99.50</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	532,461.99	395,263.52	71,536.86	50,571.97	<b>517,372.35</b>	<b>97.17</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	132,413.00	111,978.26	19,983.57		<b>131,961.83</b>	<b>99.66</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	59,154.38	45,981.86	7,499.80	4,141.99	<b>57,623.65</b>	<b>97.41</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	2,358,536.90	1,442,744.71	474,511.64	172,229.47	<b>2,089,485.82</b>	<b>88.59</b>
<b>17</b>	<b>Peć</b>	<b>16,327,187.12</b>	<b>12,481,024.30</b>	<b>1,778,509.20</b>	<b>705,885.59</b>	<b>14,965,419.09</b>	<b>91.66</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	8,264,887.00	8,129,648.55	116,264.44	18,683.00	<b>8,264,595.99</b>	<b>100.00</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	1,248,760.93	853,971.32	280,545.82	78,000.06	<b>1,212,517.20</b>	<b>97.10</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	506,810.00	495,775.94		9,977.57	<b>505,753.51</b>	<b>99.79</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	290,021.16	7,148.00	277,419.48	2,800.00	<b>287,367.48</b>	<b>99.09</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	6,016,708.03	2,994,480.49	1,104,279.46	596,424.96	<b>4,695,184.91</b>	<b>78.04</b>
<b>18</b>	<b>Leposavić</b>	<b>2,225,936.50</b>	<b>1,880,644.17</b>	<b>-</b>		<b>1,880,644.17</b>	<b>84.49</b>

a	<i>Plate i dnevnice</i>	1,247,013.00	1,147,701.12	-		<b>1,147,701.12</b>	<b>92.04</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	240,995.50	30,476.26	-		<b>30,476.26</b>	<b>12.65</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	24,881.00	-	-		-	-
d	<i>Subvencije i transferi</i>	7,403.00	-	-		-	-
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	705,644.00	702,466.79	-		<b>702,466.79</b>	<b>99.55</b>
<b>19</b>	<b>Mitrovica</b>	<b>15,295,946.99</b>	<b>13,066,822.01</b>	<b>1,433,393.65</b>	<b>419,564.15</b>	<b>14,919,779.81</b>	<b>97.54</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	8,211,584.05	8,043,156.99	83,990.82	29,539.48	<b>8,156,687.29</b>	<b>99.33</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	1,194,612.00	805,625.92	241,425.09	99,999.38	<b>1,147,050.39</b>	<b>96.02</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	401,558.25	377,623.70	8,189.87	8,368.66	<b>394,182.23</b>	<b>98.16</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	265,242.00	229,844.87	34,999.86		<b>264,844.73</b>	<b>99.85</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	5,222,950.69	3,610,570.53	1,064,788.01	281,656.63	<b>4,957,015.17</b>	<b>94.91</b>
<b>20</b>	<b>Srbica</b>	<b>9,424,606.44</b>	<b>8,278,077.04</b>	<b>829,226.84</b>	<b>153,871.90</b>	<b>9,261,175.78</b>	<b>98.27</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	4,511,684.20	4,436,709.50	44,295.24		<b>4,481,004.74</b>	<b>99.32</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	808,055.00	694,570.38	67,383.89	31,075.71	<b>793,029.98</b>	<b>98.14</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	157,196.00	153,857.38			<b>153,857.38</b>	<b>97.88</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	116,601.68	-	115,902.80		<b>115,902.80</b>	<b>99.40</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	3,831,069.56	2,992,939.78	601,644.91	122,796.19	<b>3,717,380.88</b>	<b>97.03</b>
<b>21</b>	<b>Vučitrn</b>	<b>10,667,844.27</b>	<b>8,793,599.37</b>	<b>776,616.35</b>	<b>309,897.91</b>	<b>9,880,113.63</b>	<b>92.62</b>

a	<i>Plate i dnevnice</i>	5,547,565.25	5,428,523.24	1,788.51	69,845.55	<b>5,500,157.30</b>	<b>99.15</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	918,018.00	752,416.83	122,535.86		<b>874,952.69</b>	<b>95.31</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	238,210.00	223,058.96		4,961.56	<b>228,020.52</b>	<b>95.72</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	156,010.00	49,996.55	104,825.88	1,000.00	<b>155,822.43</b>	<b>99.88</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	3,808,041.02	2,339,603.79	547,466.10	234,090.80	<b>3,121,160.69</b>	<b>81.96</b>
<b>22</b>	<b>Zubin Potok</b>	<b>1,657,130.43</b>	<b>1,539,262.14</b>			<b>1,539,262.14</b>	<b>92.89</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	915,991.00	835,240.71			<b>835,240.71</b>	<b>91.18</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	81,267.43	63,950.43			<b>63,950.43</b>	<b>78.69</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	10,696.00	2,603.50			<b>2,603.50</b>	<b>24.34</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	7,614.00	-			-	-
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	641,562.00	637,467.50			<b>637,467.50</b>	<b>99.36</b>
<b>23</b>	<b>Zvečan</b>	<b>1,525,896.08</b>	<b>1,329,967.47</b>			<b>1,329,967.47</b>	<b>87.16</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	726,318.00	615,301.29			<b>615,301.29</b>	<b>84.72</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	126,613.00	71,637.95			<b>71,637.95</b>	<b>56.58</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	33,200.00	7,870.63			<b>7,870.63</b>	<b>23.71</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	2,949.08	-			-	-
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	636,816.00	635,157.60			<b>635,157.60</b>	<b>99.74</b>
<b>24</b>	<b>Gnjilane</b>	<b>19,312,495.83</b>	<b>15,801,037.72</b>	<b>2,663,050.08</b>	<b>341,188.55</b>	<b>18,805,276.35</b>	<b>97.37</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>		9,032,330.76	74,578.50			<b>97.88</b>

		9,303,848.31				<b>9,106,909.26</b>	
b	<i>Roba i usluge</i>	2,055,743.58	1,197,911.87	480,534.50	310,125.93	<b>1,988,572.30</b>	<b>96.73</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	532,210.99	368,482.76	117,152.12	13,736.62	<b>499,371.50</b>	<b>93.83</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	477,846.00	257,705.00	148,616.00	17,326.00	<b>423,647.00</b>	<b>88.66</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	6,942,846.95	4,944,607.33	1,842,168.96		<b>6,786,776.29</b>	<b>97.75</b>
<b>25</b>	<b>Kačanik</b>	<b>4,649,278.72</b>	<b>3,949,532.49</b>	<b>315,712.65</b>	<b>115,897.88</b>	<b>4,381,143.02</b>	<b>94.23</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	2,788,328.80	2,743,763.83		25,308.84	<b>2,769,072.67</b>	<b>99.31</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	449,809.96	357,801.30	55,337.43	33,099.97	<b>446,238.70</b>	<b>99.21</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	92,580.12	71,256.56	3,942.27	11,378.12	<b>86,576.95</b>	<b>93.52</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	62,157.60	-	39,854.00	21,157.60	<b>61,011.60</b>	<b>98.16</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	1,256,402.24	776,710.80	216,578.95	24,953.35	<b>1,018,243.10</b>	<b>81.04</b>
<b>26</b>	<b>Kamenica</b>	<b>6,213,804.25</b>	<b>5,323,152.25</b>	<b>379,584.35</b>	<b>147,142.95</b>	<b>5,849,879.55</b>	<b>94.14</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	4,050,897.68	3,973,281.47	14,094.27		<b>3,987,375.74</b>	<b>98.43</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	634,552.59	392,324.32	131,562.22	86,557.34	<b>610,443.88</b>	<b>96.20</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	134,811.00	122,863.78		11,801.63	<b>134,665.41</b>	<b>99.89</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	74,390.50	-	24,985.00	30,570.50	<b>55,555.50</b>	<b>74.68</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	1,319,152.48	834,682.68	208,942.86	18,213.48	<b>1,061,839.02</b>	<b>80.49</b>
<b>27</b>	<b>Novo Brdo</b>	<b>1,830,683.51</b>	<b>1,726,355.60</b>	<b>2,767.46</b>	<b>30,524.96</b>	<b>1,759,648.02</b>	<b>96.12</b>

a	<i>Plate i dnevnice</i>	682,892.00	664,284.35			<b>664,284.35</b>	<b>97.28</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	141,591.52	134,289.20	1,957.10	1,992.80	<b>138,239.10</b>	<b>97.63</b>
	<i>Komunalni troškovi</i>	30,174.00	27,485.69	810.36		<b>28,296.05</b>	<b>93.78</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	16,000.00	14,791.45			<b>14,791.45</b>	<b>92.45</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	960,025.99	885,504.91		28,532.16	<b>914,037.07</b>	<b>95.21</b>
<b>28</b>	<b>Štrpce</b>	<b>3,852,133.79</b>	<b>3,645,911.41</b>	<b>63,541.11</b>	<b>34,118.25</b>	<b>3,743,570.77</b>	<b>97.18</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	1,049,448.00	1,001,991.64			<b>1,001,991.64</b>	<b>95.48</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	185,512.27	94,087.02	49,703.11	34,118.25	<b>177,908.38</b>	<b>95.90</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	33,158.00	33,154.82			<b>33,154.82</b>	<b>99.99</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	5,000.00	-	600.00		<b>600.00</b>	<b>12.00</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	2,579,015.52	2,516,677.93	13,238.00		<b>2,529,915.93</b>	<b>98.10</b>
<b>29</b>	<b>Uroševac</b>	<b>17,494,320.69</b>	<b>13,312,287.73</b>	<b>2,208,731.75</b>	<b>812,311.89</b>	<b>16,333,331.37</b>	<b>93.36</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	8,174,832.55	7,942,884.69	82,508.32	117,510.65	<b>8,142,903.66</b>	<b>99.61</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	1,319,536.00	1,067,721.57	175,356.84		<b>1,243,078.41</b>	<b>94.21</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	509,710.00	404,271.91	66,999.99		<b>471,271.90</b>	<b>92.46</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	573,393.90	4,300.00	534,094.12	3,828.00	<b>542,222.12</b>	<b>94.56</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	6,916,848.24	3,893,109.56	1,349,772.48	690,973.24	<b>5,933,855.28</b>	<b>85.79</b>
<b>30</b>	<b>Vitina</b>	<b>6,862,004.46</b>	<b>5,961,596.22</b>	<b>613,313.26</b>	<b>205,394.23</b>	<b>6,780,303.71</b>	<b>98.81</b>

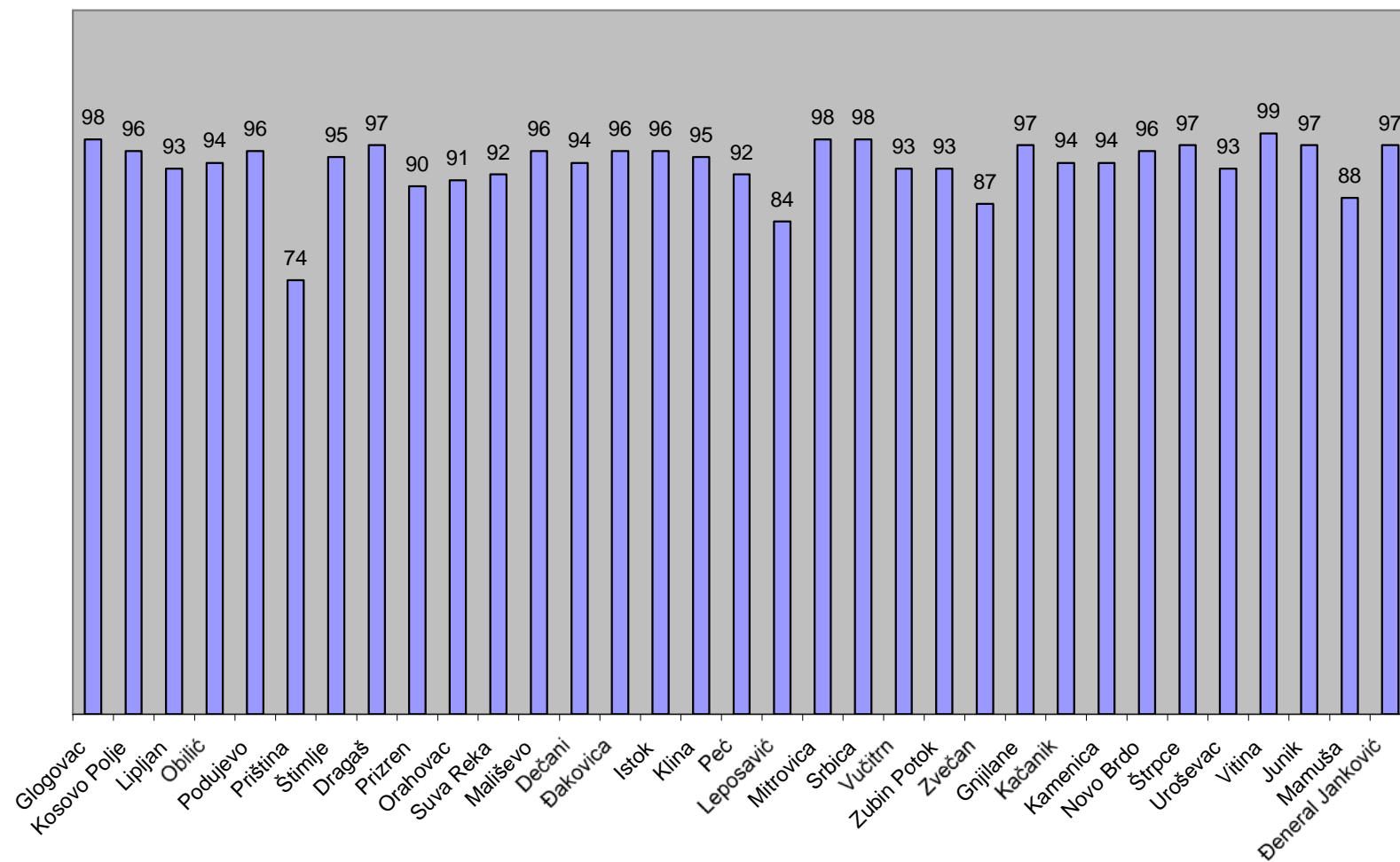


a	<i>Plate i dnevnice</i>	3,987,869.00	3,940,897.03	580.80		<b>3,941,477.83</b>	<b>98.84</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	692,313.39	452,020.58	197,167.53	34,507.91	<b>683,696.02</b>	<b>98.76</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	201,292.00	199,085.36			<b>199,085.36</b>	<b>98.90</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	275,898.00	200,000.00	73,070.00	1,748.00	<b>274,818.00</b>	<b>99.61</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	1,704,632.07	1,169,593.25	342,494.93	169,138.32	<b>1,681,226.50</b>	<b>98.63</b>
<b>31</b>	<b>Junik</b>	<b>1,414,771.30</b>	<b>1,288,602.50</b>	<b>28,537.17</b>	<b>49,949.00</b>	<b>1,367,088.67</b>	<b>96.63</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	609,256.00	602,814.28			<b>602,814.28</b>	<b>98.94</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	131,850.00	131,728.36			<b>131,728.36</b>	<b>99.91</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	33,373.00	31,113.52			<b>31,113.52</b>	<b>93.23</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	4,000.00	-	4,000.00		<b>4,000.00</b>	<b>100.00</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	636,292.30	522,946.34	24,537.17	49,949.00	<b>597,432.51</b>	<b>93.89</b>
<b>32</b>	<b>Mamuša</b>	<b>874,101.78</b>	<b>753,671.46</b>		<b>16,510.70</b>	<b>770,182.16</b>	<b>88.11</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	525,177.00	507,555.48			<b>507,555.48</b>	<b>96.64</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	112,664.78	94,586.47		16,510.70	<b>111,097.17</b>	<b>98.61</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	21,122.00	20,971.67			<b>20,971.67</b>	<b>99.29</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	1,500.00	1,430.00			<b>1,430.00</b>	<b>95.33</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	213,638.00	129,127.84			<b>129,127.84</b>	<b>60.44</b>
<b>33</b>	<b>Đeneral Janković</b>	<b>1,447,931.15</b>	<b>1,150,835.50</b>	<b>111,574.94</b>	<b>139,412.24</b>	<b>1,401,822.68</b>	<b>96.82</b>

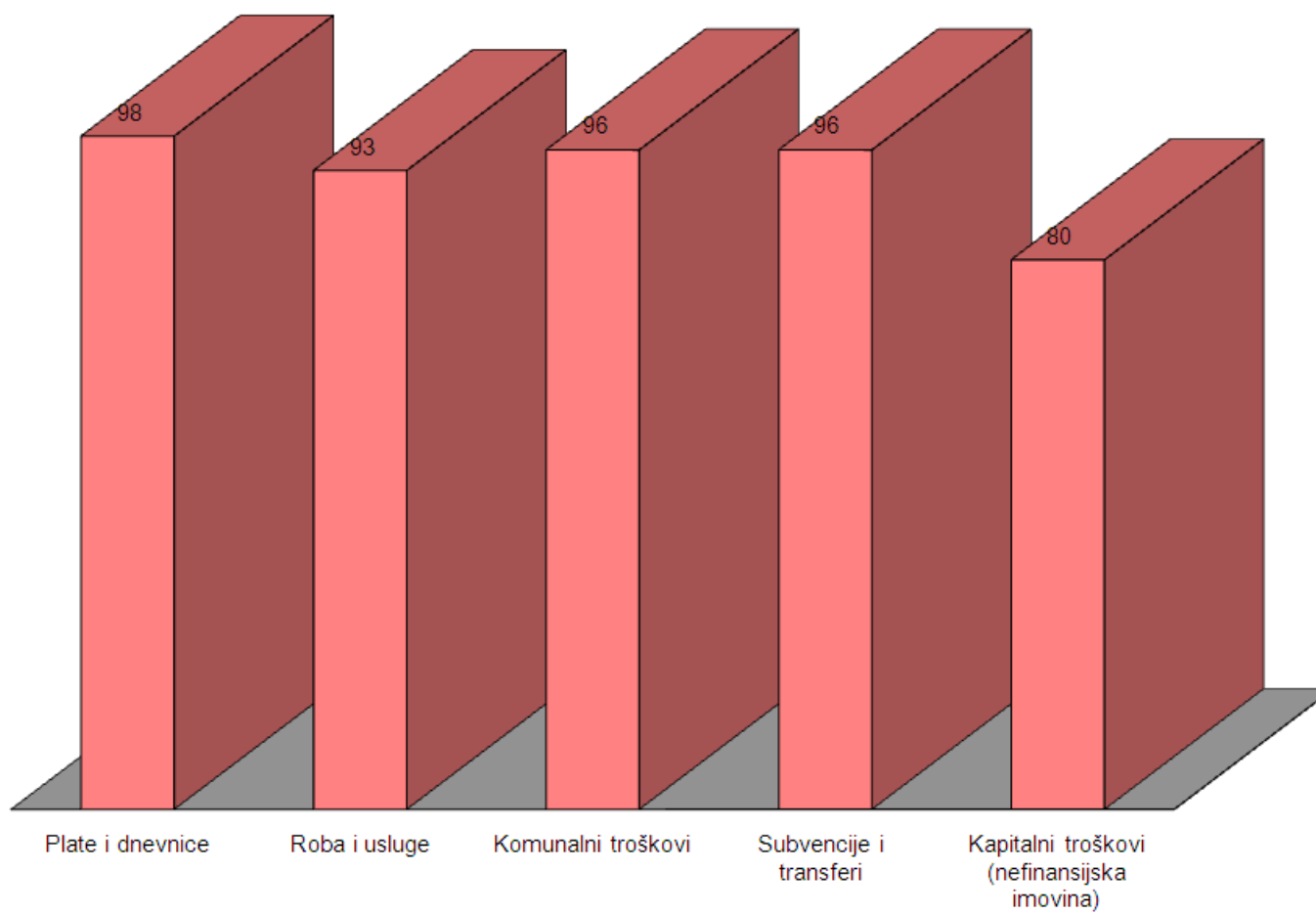
a	<i>Plate i dnevnice</i>	755,777.00	747,834.87			<b>747,834.87</b>	<b>98.95</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	185,339.00	168,938.24	15,996.09		<b>184,934.33</b>	<b>99.78</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	31,264.00	29,236.38	1,724.39		<b>30,960.77</b>	<b>99.03</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	30,253.15	8,000.00	1,900.00	20,100.00	<b>30,000.00</b>	<b>99.16</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	445,298.00	196,826.01	91,954.46	119,312.24	<b>408,092.71</b>	<b>91.64</b>
<b>34</b>	<b>Gračanica</b>	<b>6,012,330.98</b>	<b>5,556,708.85</b>			<b>5,556,708.85</b>	<b>92.42</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	1,669,992.74	1,331,507.67			<b>1,331,507.67</b>	<b>79.73</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	667,871.00	629,648.56			<b>629,648.56</b>	<b>94.28</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	81,300.00	28,908.26			<b>28,908.26</b>	<b>35.56</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	115,592.00	115,587.85			<b>115,587.85</b>	<b>100.00</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	3,477,575.24	3,451,056.51			<b>3,451,056.51</b>	<b>99.24</b>
<b>35</b>	<b>Klokot</b>	<b>1,093,600.41</b>	<b>565,886.74</b>			<b>565,886.74</b>	<b>51.75</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	397,638.00	311,231.93			<b>311,231.93</b>	<b>78.27</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	140,281.00	128,212.81			<b>128,212.81</b>	<b>91.40</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	38,500.00	15,932.86			<b>15,932.86</b>	<b>41.38</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	-	-			-	
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	517,181.41	110,509.14			<b>110,509.14</b>	<b>21.37</b>
<b>36</b>	<b>Ranilug</b>	<b>1,484,535.25</b>	<b>1,324,749.56</b>	<b>6,052.47</b>		<b>1,330,802.03</b>	<b>89.64</b>

a	<i>Plate i dnevnice</i>	663,766.00	528,525.74			<b>528,525.74</b>	<b>79.63</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	63,269.00	48,290.93	6,052.47		<b>54,343.40</b>	<b>85.89</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	19,000.00	18,748.28			<b>18,748.28</b>	<b>98.68</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	34,688.00	34,670.00			<b>34,670.00</b>	<b>99.95</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	703,812.25	694,514.61			<b>694,514.61</b>	<b>98.68</b>
	<b>UKUPAN BUDŽET OPŠTINA</b>	<b>334,209,035.76</b>	<b>254,330,002.90</b>	<b>30,849,104.59</b>	<b>16,238,718.95</b>	<b>301,417,826.44</b>	<b>90.19</b>
a	<i>Plate i dnevnice</i>	148,683,977.93	144,406,113.23	1,072,432.28	958,842.59	<b>146,437,388.10</b>	<b>98.49</b>
b	<i>Roba i usluge</i>	28,938,287.44	20,580,800.57	3,230,199.57	3,040,211.21	<b>26,851,211.35</b>	<b>92.79</b>
c	<i>Komunalni troškovi</i>	8,583,970.36	7,831,754.57	279,020.09	155,673.38	<b>8,266,448.04</b>	<b>96.30</b>
d	<i>Subvencije i transferi</i>	5,499,373.44	1,178,532.43	3,280,180.82	834,744.61	<b>5,293,457.86</b>	<b>96.26</b>
e	<i>Kapitalni troškovi (nefinansijska imovina)</i>	142,503,426.59	80,332,802.10	22,987,271.83	11,249,247.16	<b>114,569,321.09</b>	<b>80.40</b>

### Grafički prikaz rashoda opština tokom 2010. godine



Grafički prikaz rashoda opština prema ekonomskim kategorijama tokom 2010.



## REALIZACIJA SOPSTVENIH PRIHODA OPŠTINA TOKOM 2010. GODINE

### Sadržaj

Opštine na Kosovu imaju pravo na dovoljno finansijskih sredstava kojima će slobodno raspolagati tokom sprovođenja svojih nadležnosti, sve u saglasnosti sa važećim zakonima Kosova. Sopstveni prihodi opština su jedan od značajnih faktora za ekonomski razvoj opština Republike Kosovo.

Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave svake budžetske godine sastavlja izveštaj o sopstvenim prihodima opština, upoređujući ga sa godišnjim planom i realizacijom prihoda prethodne godine.

Iznos planiranih sopstvenih prihoda za 2010. je u poređenju sa 2009. godinom veći za 10,923,679.00€

Na osnovu službenih podataka fribalansa (free balance) odeljenja za trezor MEF, sopstveni prihodi opština Republike Kosovo stečeni tokom 2010. godine iznose 46,140,298.79 € ili 88.76%, od godišnjeg planiranog nivoa od 51,981,498.00€.

Tokom 2010. godine je inkasirano više od 13,411,475 € od poreza na prihod, što je više nego 2009. godine ( 11,436.233 € ).

Prihodi opština od dozvola za izgradnju takođe predstavljaju jedan od prihoda koji značajno utiče na uvećanje sopstvenih prihoda. Tokom 2010. godine je inkasiran iznos od 12,104.249 € što je manje nego 2009. godine (12,375,659 €).

Opštine koje su realizovale najviše sopstvenih prihoda su: Srbica (157.60%), porast inkasiranja proizilazi iz manjeg planiranja od prethodne godine (2009. godine - 664.000€ a 2010. - 590.000€). Sledeće opštine: Đeneral Janković (156.98%), Junik (155.09%), Lipljan (144.94%), Novo Brdo (134.48%), Obilić (130.40%), Kosovo Polje (122.70%) i Štrpce (112.36%) su prevazišle godišnji plan sa većim procentom što rezultira većim planiranjem za 2010. godinu od 2009 (pogledajte priloženu tabelu - upoređenje sopstvenih prihoda 2009-2010.).

Opštine koje su realizovale manji iznos sopstvenih prihoda su: Mamuša (43.28%), Vučitrn (62.53%), Mališevo (68.14%), itd. Kao i prethodnih godina, opštine severnog dela Kosova i pored planova ni tokom ovog perioda nisu uopšte realizovale sopstvene prihode.

Nove opštine: Gračanica, Klokot i Ranilug su realizovale sopstvene prihode ali procenat istih ne znamo zato što nisu postojali planovi za iste.

Tabelarni pregled:

- Upoređenje sopstvenih prihoda za period januar-decembar 2009-2010. godina. U poređenju sa istim periodom 2009. godine pokazatelj realizacije za 2010. godinu iznosi (15.35%) ukupno za sve opštine (pogledajte tabelu 1);
- Sopstveni prihodi prema strukturi za period januar-decembar 2010. U strukturi sopstvenih prihoda, prihod od poreza na imovinu je zabeležio značajan porast (pogledajte tabelu 2);
- Tabele su priložene u aneksima.

Grafikonski pregled:

- Pokazatelj upoređenja prevazilaženja plana između 2010/2009 godine prikazan u %  
Grafikon je priložen u aneksu.

Referentna dokumenta

- Podaci iz sistema fribalansa dobijeni od Ministarstva ekonomije i finansija/odeljenja za trezor, od dana 10.02.2011.

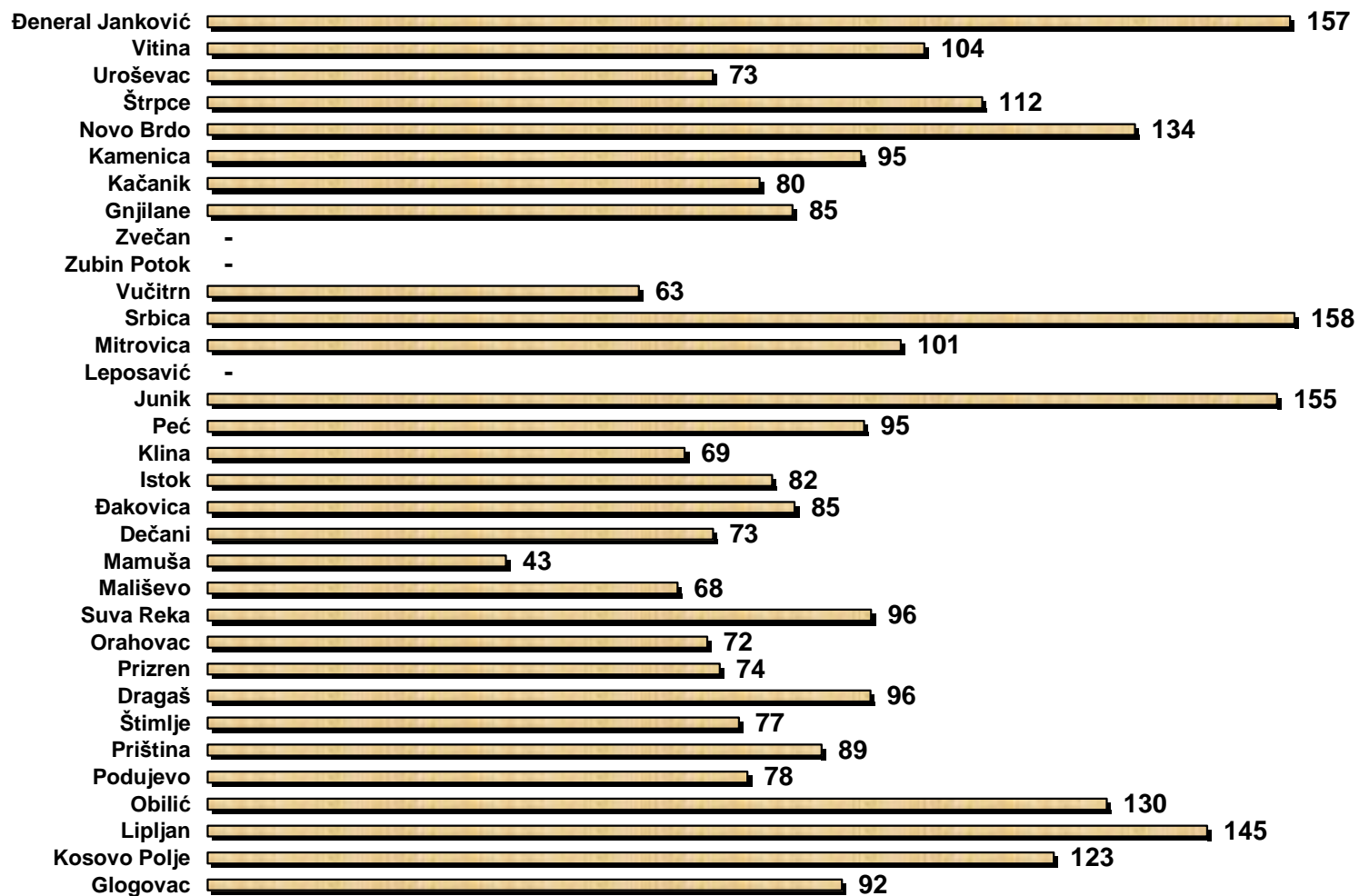
UPOREĐENJE SOPSTVENIH PRIHODA, 2009-2010. GODINA									
	Organizacioni kod	Opštine	2009. godina			2010. godina			Pokazatelj upoređenja prevazilaženja planova između 2010/2009 izražen u %
			Planiranje sopstvenih prihoda	Realizacija sopstvenih prihoda	% realizacije	Planiranje sopstvenih prihoda	Realizacija sopstvenih prihoda	% realizacije	
		1	2	3	$4=3/2*100$	5	6	$7=6/5*100$	8=7-4
1	611	Glogovac	720,550	593,853	82.42	748,267.00	688,113.56	91.96	9.54
2	612	Kosovo Polje	650,000	969,451	149.15	952,782.00	1,169,051.05	122.70	(26.45)
3	613	Lipljan	730,000	1,214,812	166.41	935,159.00	1,355,408.64	144.94	(21.47)
4	614	Obilić	430,000	470,651	109.45	479,418.00	625,138.46	130.40	20.94
5	615	Podujevo	981,000	1,007,591	102.71	1,280,556.00	1,002,543.05	78.29	(24.42)
6	616	Priština	14,000,000	17,264,005	123.31	19,555,126.00	17,412,162.84	89.04	(34.27)
7	617	Štimlje	310,623	210,514	67.77	372,511.00	286,984.21	77.04	9.27
8	621	Dragaš	270,000	302,650	112.09	356,891.00	343,006.28	96.11	(15.98)
9	622	Prizren	3,948,500	3,735,105	94.60	4,964,235.00	3,687,909.48	74.29	(20.31)
10	623	Orahovac	709,000	586,549	82.73	913,728.00	662,029.22	72.45	(10.28)
11	624	Suva Reka	1,040,000	1,001,006	96.25	1,489,433.00	1,433,379.09	96.24	(0.01)



1									
2	625	Mališevo	669,250	439,865	65.73	808,673.00	551,029.67	68.14	2.41
1									
3	626	Mamuša	61,440	25,311	41.20	78,409.00	33,936.16	43.28	2.09
1									
4	631	Dečani	370,000	357,921	96.74	500,641.00	366,965.17	73.30	(23.44)
1									
5	632	Đakovica	2,022,000	2,035,372	100.66	2,563,606.00	2,182,908.22	85.15	(15.51)
1									
6	633	Istok	578,500	629,649	108.84	740,670.00	606,469.26	81.88	(26.96)
1									
7	634	Klina	1,035,000	889,343	85.93	895,164.00	619,222.89	69.17	(16.75)
1									
8	635	Peć	1,880,317	2,024,749	107.68	2,391,751.00	2,277,396.97	95.22	(12.46)
1									
9	636	Junik	35,000	48,662	139.03	43,172.00	66,957.48	155.09	16.06
2									
0	641	Leposavić	5,000	-	-	7,403.00	-	-	-
2									
1	642	Mitrocica	1,326,300	1,502,192	113.26	1,641,806.00	1,650,134.40	100.51	(12.75)
2									
2	643	Srbica	664,000	480,541	72.37	590,000.00	929,866.30	157.60	85.23
2									
3	644	Vučitrn	1,300,000	748,893	57.61	1,502,088.00	939,283.63	62.53	4.92
2									
4	645	Zubin Potok	4,800	-	-	7,614.00	-	-	-
2									
5	646	Zvečan	3,700	-	-	3,991.00	-	-	-
2									
6	651	Gnjilane	3,000,000	2,098,167	69.94	3,000,000.00	2,544,831.36	84.83	14.89
2									
7	652	Kačanik	258,250	353,699	136.96	549,341.00	439,662.06	80.03	(56.93)
2									
2	653	Kamenica			91.89				

<b>8</b>			600,000	551,364		595,216.00	564,076.86	94.77	2.87
<b>29</b>	654	Novo Brdo	17,700	15,815	89.35	26,421.00	35,530.43	134.48	45.13
<b>30</b>	655	Štrpce	45,740	50,342	110.06	66,910.00	75,176.42	112.35	2.29
<b>31</b>	656	Uroševac	2,814,130	2,309,075	82.05	3,131,468.00	2,294,172.75	73.26	(8.79)
<b>32</b>	657	Vitina	490,000	629,793	128.53	661,128.00	687,148.12	103.94	(24.59)
<b>33</b>	659	Đeneral Janković	87,019	200,726	230.67	127,920.00	200,808.58	156.98	(73.69)
<b>34</b>	618	Gračanica					335,181.89		-
<b>35</b>	660	Klokot					30,233.13		-
<b>36</b>	661	Ranilug					43,581.16		-
<b>UKUPNO</b>			<b>41,057,819.00</b>	<b>42,747,664.57</b>	104.12	<b>51,981,498.00</b>	<b>46,140,298.79</b>	88.76	(15.35)

Inkasiranje sopstvenih prihoda u poređenju sa planiranjem prihoda za 2010.



## Preporuke

Na osnovu predstavljenih nalaza, koji proističu iz redovnog monitoringa rada opštinskih organa, kao i na osnovu podataka koje su predstavile opštine, preporučujemo da:

1. se ispuni uslov u vezi sa održavanjem najmanje 10 sednica Skupštine opštine tokom jedne godine, uslov određen Zakonom o lokalnoj samoupravi;
2. se osnuju konsultativne komisije, i da se ispoštuje član 73.1 i član 73.2 u vezi sa sastavom ovih komisija;
3. se Statuti opština harmonizuju sa brojem odeljenja;
4. se eliminišu slučajevi zauzimanja dvojnih funkcija;
5. OSBZ budu aktivniji u održavanju sastanaka, kako bi se ispoštovalo Administrativno uputstvo br. 08/2009 MUP – 02/2009 MALS;
6. se Uredba Vlade o osnivanju lokalnih kancelarija za zajednice i povratak u potpunosti poštuje;
7. se ispoštuje član 68 ZLS u vezi sa održavanjem javnih sastanaka sa građanima.
8. Skupštine razmotre odluke koje MALS smatra nezakonitim.
9. Opštine budu odgovornije prilikom slanja pozivnica i prpratnog materijala (da se šalju na vreme i da budu potpuni).
10. Opština Mališevo usvoji Uredbu o korišćenju jezika.
11. Opštine koje nisu usvojile Planove za razvoj opština ispune ovu zakonsku obavezu.

Izveštaj sastavljen pod nadzorom Rozafa Ukimeraj, direktora Odeljenja za lokalnu samoupravu i Xhevat Tafa, rukovodioca Odeljenja za monitoring opština

- Podaci prikupljeni i analizirani od strane ekipa za monitoring Odeljenja za monitoring opština i Arta Pllana, savetnik, projekat SDK/UNDP

1. Avni Tolaj
2. Diellor Gashi;
3. Gzim Sahiti;
4. Hamit Fazliu;
5. Kujtim Aliu
6. Manushaqe Muçaj
7. Zajrete Sylejmani
8. Yll Valla

-Finansijski deo izveštaja sastavljen pod nadzorom Besim Kamberaj, direktora Odeljenja za regionalni razvoj i evropske integracije

-Pravni deo procene sastavljen od pravnog Odeljenja, pod nadzorom Agron Maxhuni, direktora pravnog odeljenja

-Podaci za finansijski deo prikupljeni i analizirani od Fetije Begolli, rukovodilac Jedinice za poboljšanje budžeta opština i javnih investicija i Besa Shala, službenik za javne investicije

-Opštine Republike Kosovo su odgovorne za preciznost podataka iznetih u ovom izveštaju;

-Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave zadržava autorsko pravo nad ovim izveštajem;