



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

NACRT-IZVEŠTAJ O FUNKSIONIRANJU SKUPŠTINA OPŠTINA U REPUBLICI KOSOVA

JUL-SEPTEMBAR 2014

Priština, 2014

Uvod

Prema Ustavu Republike Kosova, osnovna jedinica lokalne samouprave na Kosovu je opština. Opštine uživaju visoki stepen lokalne samouprave i podsticaju i obezbeđuju aktivno učešće svih građana u procesu odlučivanja opštinskih organa. Lokalna samouprava je autonomni sistem vladanja, preko koje se opštinama pripisuje politička, pravna, administrativna i finansijska uprava. Ovaj sistem promovise demokratsko ponašanje, transparentnost i polaganje računa kao i garantuje jedan sistem recipročne kontrole na opštinskom nivou da bi se sprečila protivzakonita dela.

Opštine su obavezne da izvršavaju svoje delatnosti prema Ustavu, zakonima, normama koje sami donose, norme koje mogu imati isti uticaj efikasnosti kao i državne norme, i ako zavise od njih. Takođe, opštine organizuju upravu prema potrebnoj strukturi za izvršavanje njihove delatnosti, ostvaruju finansijske prihode i upravljaju njima prema potrebama i zakonskim procedurama.

Međutim, bez obzira na visoki stepen lokalne samouprave, zakonodavstvo je odredilo jedan nivo zavisnosti na odnosu sa centralnim vlastima. U ovom kontekstu, funkcija Ministarstva administracije lokalne samouprave i drugih Ministarstva linije od nadzorne prirode na odnosu sa opštinama predviđeno po zakonu je od ključne važnosti, jer omogućuje delimično ograničenje delatnosti opština. Ovo je u skladu sa kontrolom poštovanja zakonitosti, predviđen u zakonu i određen samo zbog važnih javnih razloga.

U skladu sa zakonskim odgovornostima i mandatom Ministarstva administracije lokalne samouprave, Pravno odeljenje i monitorisanje opština, preko Odseka za monitorisanje opština je nadgledala aktivnosti opština Republike Kosova. Glavni cilj ovog procesa je bilo monitorisanje opština i pružanje podataka nadležnim mehanizmima za sprečavanje opštinskih akcija koje su u suprotnosti sa pravnim odredbama zakonodavstva na snazi.

Prezentacija aktivnosti skupština opština je važan mehanizam za uspostavljanje odgovornosti opština pred građanima i javnim institucijama. Ovaj sažet izveštaj razmatra važnija pitanja koja su u mandatu opštinskih organa, odnosno u mandatu skupštine opštine i izvršnim organima. Glavni fokus je na pregledu rada skupština opština, znajući da na indirektan način uključuje otkrivanje rada izvršnih organa, zbog činjenice da izvršni organi odgovaraju skupštini regularno ili kad se to od njih traži.

Cilj Izveštaja

Izveštaj ima za cilj pravo informisanje centralnih institucija, opština, građana, nevladinih organizacija i svake druge grupe interesa, za nivo funkcionisanja opština prema pravnom sistemu države. Preko ovog izveštaja trudimo se da stvorimo jedan jasan odraz za građane, o aktivnostima njihovih lokalnih izabranika.

U ovom izveštaju su uključeni opšti podaci poslova i aktivnosti opštinskih organa. Takođe su uključeni najvažniji nalazi evidentirani tokom ovog perioda. Dokumentat je podeljen u četiri poglavlja koja obuhvataju podatke o svim opštinama.

U okviru ovog izveštaja, uključeni su i podaci za 38 opština Republike Kosova.

Cenimo da pružane informacije u ovom izveštaju posebno predstavljeni nalazi, služiće za dobrobit procesa lokalne samouprave, da se poveća institucionalna odgovornost i da opštine preduzmu konkretne korake u ispravljanju nezakonitih dela.

IZVRŠNI REZIME

Tokom perioda jul-septembar 2014god., skupštine opština su razvijali svoj rad u redu i izvršavali dužnosti koje proizlaze iz osnovnog zakonodavstva za lokalnu samoupravu kao i druge specifične zakone koje impliciraju odgovornosti u organima lokalne samouprave.

Izvršni deo izveštaja izražava opšte aspekte funkcionisanja opština, sa glavnim fokusom na delatnost Skupština Opština, Komiteta, odnosno održanih sednica, usvojenih akata, odnosu između opština i nadzornom organu, stepen poštovanja zakonodavstva na snazi, broj zakonskih prekršaja, nivo poštovanja i usklađivanje delovanja koje proizlaze iz zakonskih odredba, transparentnost kao i funkcionisanje Opštinskih Odbora za Bezbednost u Zajednice (OOBZ).

Tokom perioda jul-septembar 2014, u Republici Kosova su funkcionisale Oskupštine 38 opština. Sednice su održane redovno i prema izveštajima monitorisanja, sve opštine su nastavile sa održavanjem skupštinskih sednica. Sednice skupština opština su bile otvorene za javnost, dok sa ciljem povećavanja transparentnosti opština, sednice skupština opština su monitorisane preko tele-prisustva i sa direktnim učešćem, naročito u opštinama na severu. Što se tiče toka skupštinskih sednica i funkcionisanja njihovog rada, opštine su uglavnom poštovala zakone Republike Kosova.

Tokom ovog perioda, Skupštine Opština Republike Kosova su ukupno održale 89 redovnih sednica i 23 vanrednih sednica. U nastavku je predstavljen ukupan uporedivi broj prema opštinama:

Sednice skupštine opštine

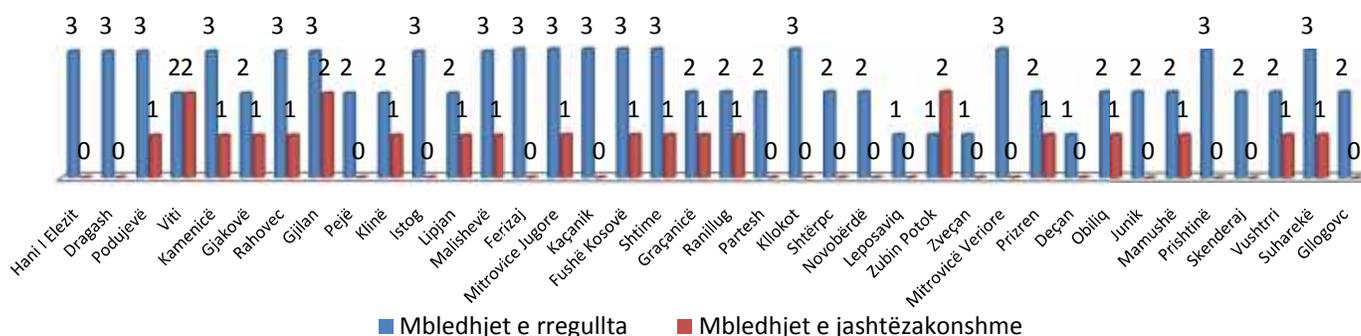


Fig.1 Broj sednica skupština opština tokom perioda jul-septembar 2014

Istovremeno sa sa skupštinama opština okupili se i obavezni odbori. I ako po ZLS oba dva odbora su obavezna, Opštine obračavaju manju pažnju odborima za zajednice. Po brojevima, Odbori za Politike i Finansije su održale ukupno 96 sednice, dok Odbori za Zajednice su se okupili 62 puta.



Fig.2 Broj sednica obaveznih odbora tokom perioda jul-septembar 2014

Za razliku od Odbora za Politiku i Finansije koji je bio funkcionalan gotovo u svim opštinama sa izuzetkom opštine Zubin Potok i Zvečan, Odbor za Zajednice nije bio aktivan u opštinama: Vitina, Kamenica, Novobrdo, Leposavić, Zvečan, Zubin Potok, Severna Mitrovica i Dečane.

Ako pogledamo podatke usvojenih akata tokom ovog perioda, možemo primetiti da su Skupštine Opština usvajale 403 odluke i 46 uredbaa. U nastavku je predstavljena uporedna figura sa podacima za broj usvojenih akata po opštinama:

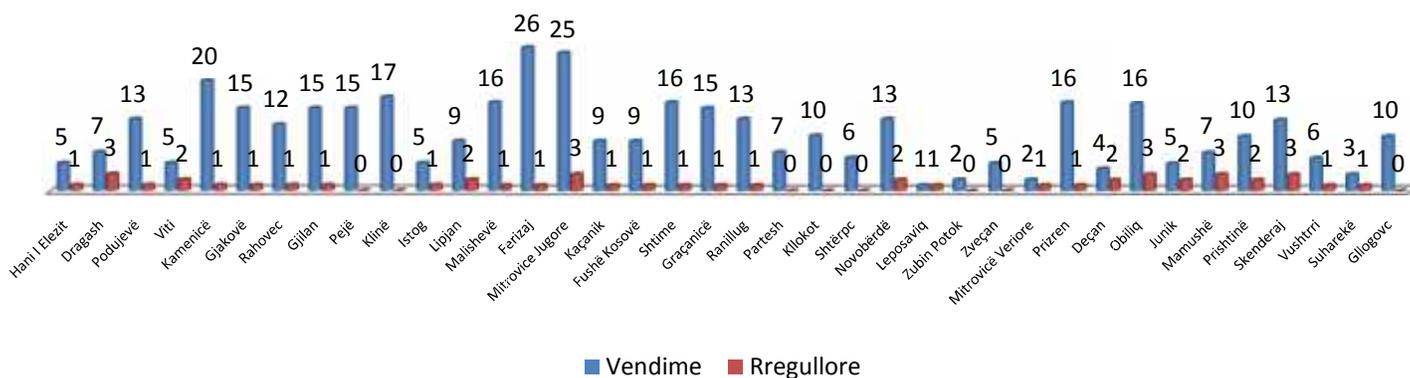


Fig.3 Broj akata skupština opština tokom perioda jul-septembar 2014

Ovi akti su deo zakonskih dužnosti opština i zahteva se da budu u potpunom skladu sa zakonodavstvom na snazi. Međutim, po ovom aspektu, opštine se nisu uvek pridržale zakonskim pravilima povodom izrade i donošenja odluka ili određenih opštinskih uredbaa. Tokom ovog perioda, Odsek za Monitorisanje ja identifikovala 6 protivzakoniti akata koja su usvojena u Skupštinama Opština, dok 4 akata opštine su odgovorile nadzornom organu MALS-a za usklađivanje sa zakonodavstvom na snazi, i ostala su samo 2 akta da se vrata na ponovno razmatranje.

Opštine gde su predstavljeni ovi slučajevi zakonskih prekršaja su: Orahovac, Suvareka, Glogovac, Severna Mitrovica i Klokot. Za sve ove slučaje, MALS je pismeno zahtevao ponovno razmatranje tih akata i poštovanje zakonodavstva na snazi, međutim samo ove opštine su vratile na ponovno razmatranje protivzakonite aktove: Opština Orahovac, Glogovac, dok Severna Mitrovica, Klokot i Suvareka nisu vratile na ponovno razmatranje aktove koje nadzorni organ MALS-a ocenila kao protivzakonite.

Jedan drugi važan aspekt je i funkcija konsultativnih mehanizma u oblasti bezbednosti. Kao što je poznato, jedan sličan mehanizam je i Opštinski Odbor za Bezbednost u Zajednice koji tokom ovog perioda je održao ukupno 37 sastanka.

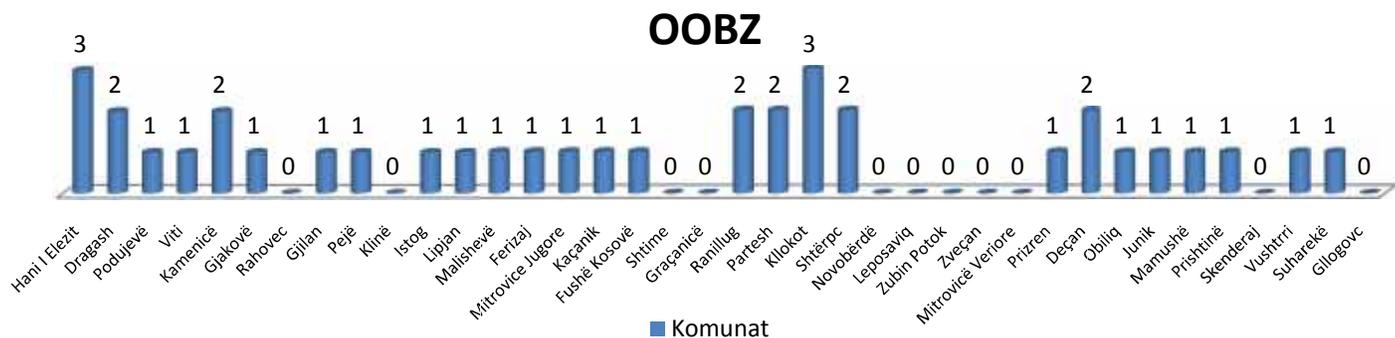


Fig.4 Broj sastanaka OOBZ tokom perioda jul-septembar 2014

OPŠTINE: PRIŠTINA, VUČITRN, SKENDERAJ, SUVAREKA, GLOGOVAC

Tokom ovog perioda Jul-Septembar 2014, Opštine Priština, Vuçitrn, Skenderaj, Suvareka, Glogovac, su održale sednice prema predviđenom planu. U mesecu Jul su održane ukupno 7 sednice skupština ovih opština. Što se tiče meseca Avgusta, sednicu je održala samo Skupština Opštine Glogovac, dok Skupštine Opština Priština, Vuçitrn, Skenderaj i Suvareka nisu održale sednice zbog godišnjeg odmora. U Septembru mesecu, sve su opštine održale sednice. Ukupno 6 sednica za mesec Septembar. Dok, što se tiče izveštajnog perioda Jul-Septembar, ukupan broj održanih redovnih sednica je 12, i vanrednih sednica 2.

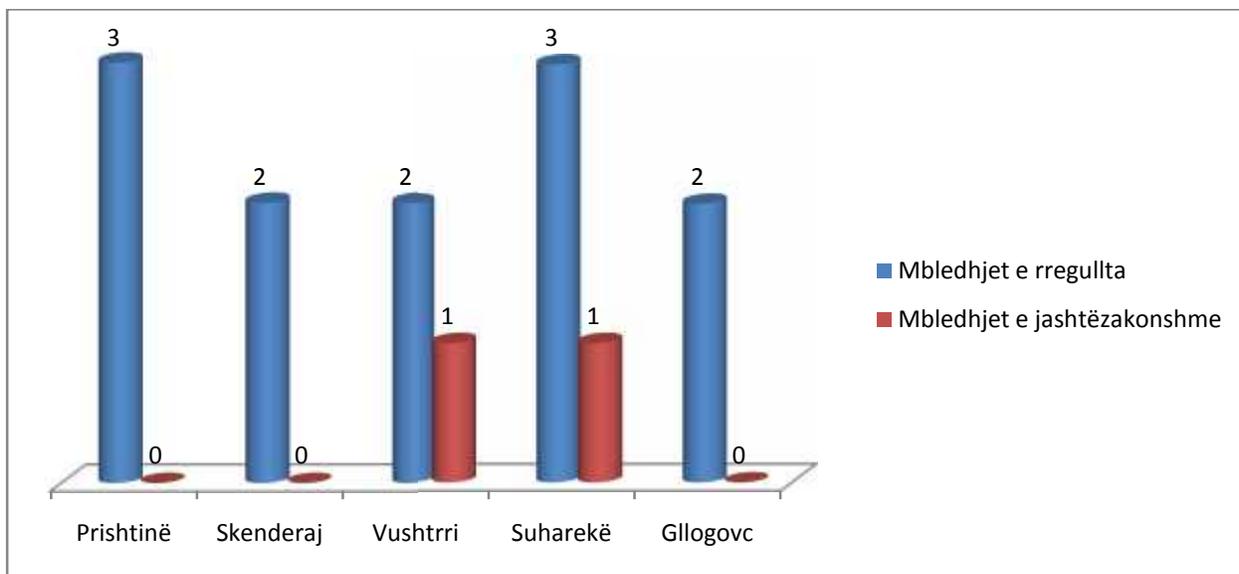


Fig.5. Broj održanih sednica Skupština Opštine: Priština, Vučitrn, Skenderaj, Suvareka i Glogovac

U gore predstavljenoj figuri vidi se da Skupština Opštine Priština ja održala 3 redovne sednice, Skupština Opštine Vučitrn je održala 2 redovne i 1 vanrednu sednicu, Skupština Opštine Glogovac 2 redovne sednice, Skupština Opštine Skenderaj 2 redovne sednice, kao i Skupština Opštine Suvareka 3 redovne i 1 vanrednu sednicu.

Skupštine su funkcionisale unutar dinamike rada tokom održanih sednica, onako kako se predviđa prema ZLS. Pozivi i material za sednica je prosleđen na vreme i u skladu sa članom 43 ZLS-a, sa izuzetkom opštine Suvareka i Vučitrn. Na vanrednoj sednici skupštine opštine Suvareka održanoj dana 01.10.2014 za koju MALS-u nije prosleđen ni poziv ni material na vreme. Takođe sa opštinom Suvareka je bilo tehničkih problema sa sistemom tele-prisustva. Dok, što se tiče skupštine opštine Vučitrn, poziv i material nisu poslani službeniku za monitorisanje na elektronski način.

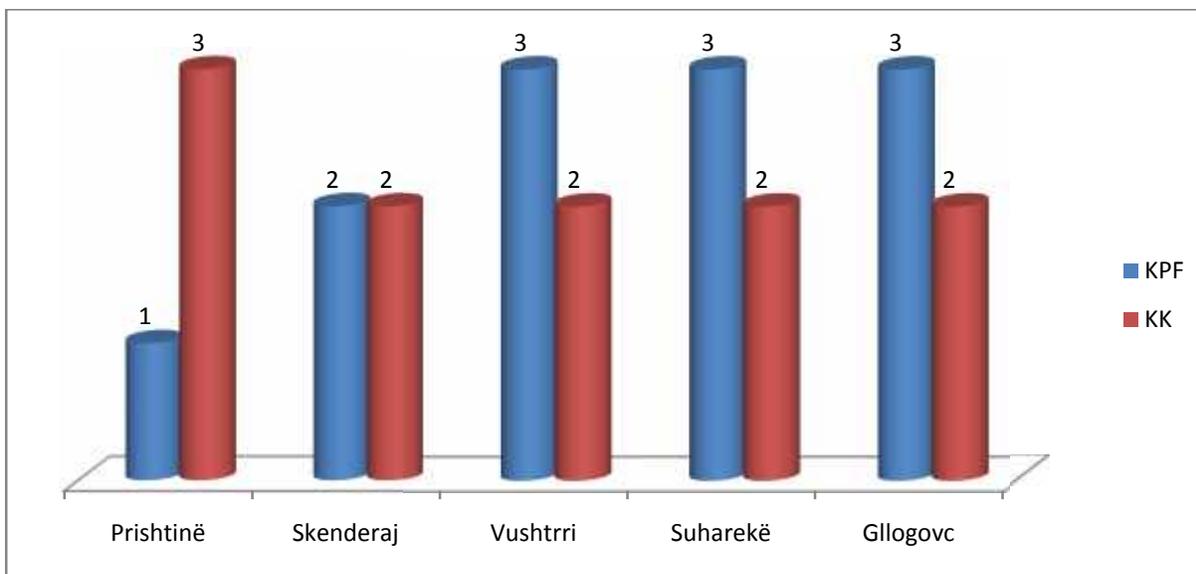


Fig.6. Broj sastanaka obaveznih odbora: Priština, Vučitrn, Skenderaj, Suvareka, Glogovac.

U gornjoj figuri se vidi da su ovi odbori bili funkcionalni tokom ovog perioda, i broj održanih sastanaka je skoro isti u svim opštinama.

U većini sednica skupština opština Gradonačelnici su bili prisutni. Ovaj pozitivan trend je primećen u svim opštinama i što se tiče izveštavanja ispred odbornika skupštine o ekonomsko-financijskoj situaciji. Svi Gradonačelnici su izveštavali o ekonomsko-financijskoj situaciji u skladu sa zakonskim dužnostima koja određuje član 58 tačka (j) zakona o lokalnoj samoupravi.

Tok rada skupština ovih opština je praćen konstruktivnim diskusijama, kao iz opozicije takođe i od pozicije, za one tačke dnevnog reda koja su bila sa prioritetom za građane, gde možemo reći da se poštuje uredba rada skupštine. Održane sednice su bile otvorene za javnost. Kao primer demokratije i diskusije, vredi spomenuti sednica skupštine opštine Suvareka održana dana 29.09.2014 o nacrt budžetu za godinu 2015 i progonoze za godine 2016 i 2017. Ova tačka dnevnog reda u opštini Suvareka nije izglasana od strane odbornika i nakon mnogih diskusija i obrazloženja koja su predstavljena od strane izvršnih organa opštine. U sendicama skupština opština je primećeno prisustvo civilnog društva, medija kao o i građana. Informisanje građana o sednicama ili neku drugu aktivnost Opštine se vrši preko javnih objava na ued stranici opštine. Posbenost sednica ovog tromesečja je usvajanje budžeta opština. Opština Suvareke ja održala vanrednu sendicu o predlogu odluke za usvajanje budžeta za godinu 2014, pošto na redovnoj sednici nije dobila većinu glasova odbornika skupštine za usvajanje.

Što se tiče drugih odbora, skupština opštine Glogovac je osnivala druge odbore kao što su: Odbor za Zdravstvo, Odbor za Životnu Sredinu, Odbor za Obrazovanje, Odbor za Ekonomiju, Odbor za Ljudska Prava.

Opštine Priština, Vučitrn, Skenderaj, Suvareka, Glogovac su održale sednice i usvajale akte. Tokom ovog izveštajnog perioda, u gore navedenim opštinama usvojene su 37 odluke i 7 uredbaa. Procena zakonitosti od strane Ministarstva administracije lokalne samouprave je urađena za 16 akta, dok u međusektorijalnim odborima je izvršena procena zakonitosti za 3 akta.

Detaljan pregled na dole predstavljenoj tabeli:

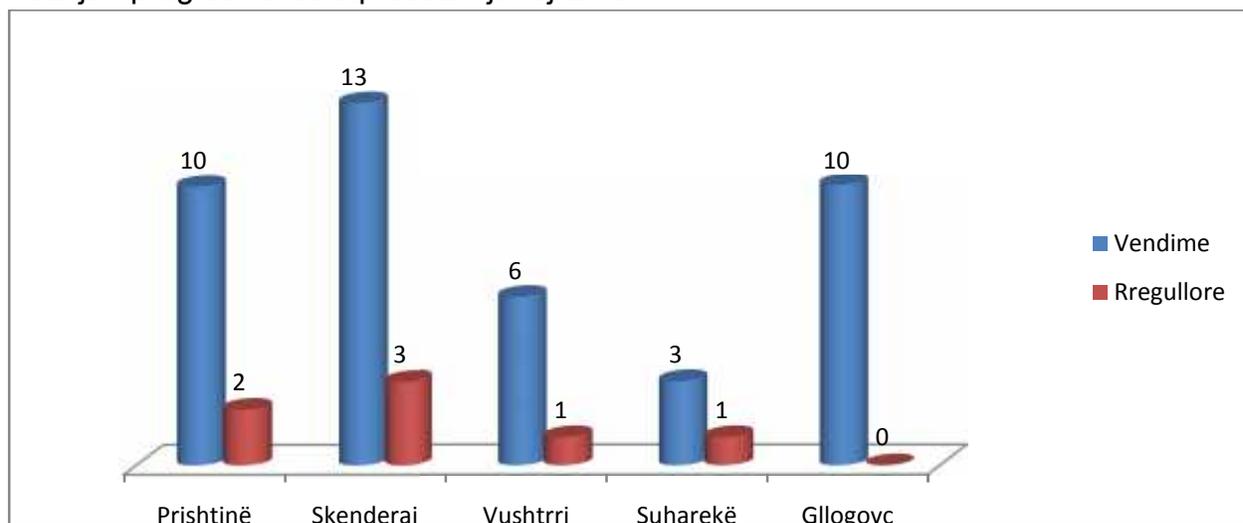


Fig.7. Usvojeni aktovi u skupštinama opština: Priština, Skenderaj, Vučitrn, Suvareka i Glogovac

Prema gore predstavljenim podacima, možemo zaključiti da su ove opštine bile aktivne tokom ovog perioda na usvajanju opštinskih akata. Ovde se primećuje da opština Skenderaj je usvojila 13 odluka i 3 uredbaa, opština Glogovac 10 odluka, opština Suvareka 3 odluke i 1 uredba, Vučitrn 6 odluke i 1 uredba kao i opština Priština 10 odluka i 2 uredbaa.

Opštinski aktovi regulišu razna polja koja proizlazu od sopstvenih nadležnosti opština. Prema tome, u svim opštinama je bio predmet razmatranja usvajanje budžeta za godinu 2014 i prognoza za godine 2016 i 2017. Na osnovu zakona za upravljanje javnim finansijama i odgovornostima (ZUJFO), na osnovu člana 20 ovog zakona, Ministar za Finansije, donosi budžetni cirkular za sve budžetske organizacije za pripremu budžeta. Prema Budžetskom Cirkularu, pripremljen je srednjoročni okvir budžeta o troškovima i prethodne budžetske projekcije 2015-2017. Budžetski Cirkular je pružao početna uputstva i indikativne vremenske rokove sa ciljem pripreme

predloženog budžeta i zahtevima o podeli budžeta za godine 2015 - 2017. Na sednici skupštine opštine Priština održanoj dana 29.09.2014, osnivano je javno lokalno preduzeće "Prishtina Parking" SH.A., sa sedištem u Prištini. Javno lokalno preduzeće biće imenovano: Javno lokalno preduzeće "Prishtina Parking" SH.A., sa sedištem u Prištini. Za osnivanje ovog preduzeća, opština je preduzela ove korake: Osnovni početni kapital i za normalno funkcionisanje preuzeća kao akcionarno društvo u iznosu od 50,000.00 € biće obezbeđen iz pozicije: Stvaranje novih preduzeća – Odeljenje za Ekonomiju i Razvoj, Predlog za upis preduzeća u Ministarstvu trgovine i industrije izvršiće se nakon davanja saglasnosti Vlade Republike Kosova. Odgovornost za upravljanje javnog preduzeća pripada: Opštinski Odbor Akcionara, Odbor Direktora i uprava. U opštini Vučitrn kao važne tačke tokom perioda Jul-Septembar su bile podela sredstava za subvencioniranje fizičkih i pravnih osoba, n.p.: Odluka o podeli finansijskih sredstava iz fonda za transfere i subvencije za Rukometni klub za turnir koji će se održati u iznosu od 2500€uro. U skupštini opštine Glogovac je primećeno usvajanje odluka o davanju opštinske imovine na korišćenje. U skupštini opštine Skenderaj je primećena predlog odluka za davanje na korišćenje opštinske imovine. Dok u opštini Suvareka je vođena rasprava o predloženom budžetu za godinu 2015 na redovnoj sednici skupštine opštine koji nije usvojen od strane odbornika skupštine, i opštinski budžet je usvojen samo nakon sazivanja vanredne sednice skupštine.

Objavljivanje akata - Opština Vučitrn je objavila opštinske aktove u svojoj ueb stranici za ovo tromesečje izveštajnog perioda.

- Opština Prištine – za period Jul-Septembar ja objavila samo odluke a ne i opštinske uredbae usvojene tokom ovog perioda.
- Opština Skenderaj – je objavila sve usvojene aktove tokom ovog perioda, i ako sa zakašnjenjem.
- Opština Glogovac – je objavila aktove na ueb stranici za izveštajni period. **Napomena – jedna neobična prakтика, aktovi su objavljeni u rubrici objava, a ne na linku gde piše Opštinski Aktovi.**
- Opštine Suvareke – za period Jul-Septembar je u potpunosti objavila aktove (objava aktova nije na linku aktova, nego u drugom mestu na ueb stranici).

Opštinski Odbor za Bezbednost u Zajednice – OOBZ je konsultativno telo za pitanja bezbednosti sa širokim predstavništvom svih zajednica jedne opštine i predstavnika civilnog društva, kao što je određeno po Zakonu o Policiji. OOBZ je glavno konsultativno telo opštine za pitanja bezbednosti, koja u saradnji sa policijom razmatra sva pitanja bezbednosti za sve zajednice za dobrobit svih stanovnika opštine, svi planovi usvojeni od gore navedenih opština su imale sadržaj kao sledeće: Održavanje puteva i otvorenih kanala u gradu, Bezbednost u srednjim i osnovnim školama, Instaliranje i funkcionisanje

kamera po školama, Kretanje učenika po trotuarima, Držanje oružja bez dozvole i korišćenje droge, Ekološki zločini, Sprečavanje nezakonitog sečenja šuma, Sprečavanje požara po poljima i šumama, Otklanjanje prosjaka sa ulica, Bezbednost osoba sa ograničenim sposobnostima, Sprečavanje privatnih kompanija da iskopavaju korite reka za vađenje peska, Bezbednost omladine u noćnim klubovima (klubovi, diskoteke), Saradnja sa EVSB, KLSP NVO, Eliminirati pse lualice, Povećanje kontrole bezbednosti oko vernih zgrada, itd.

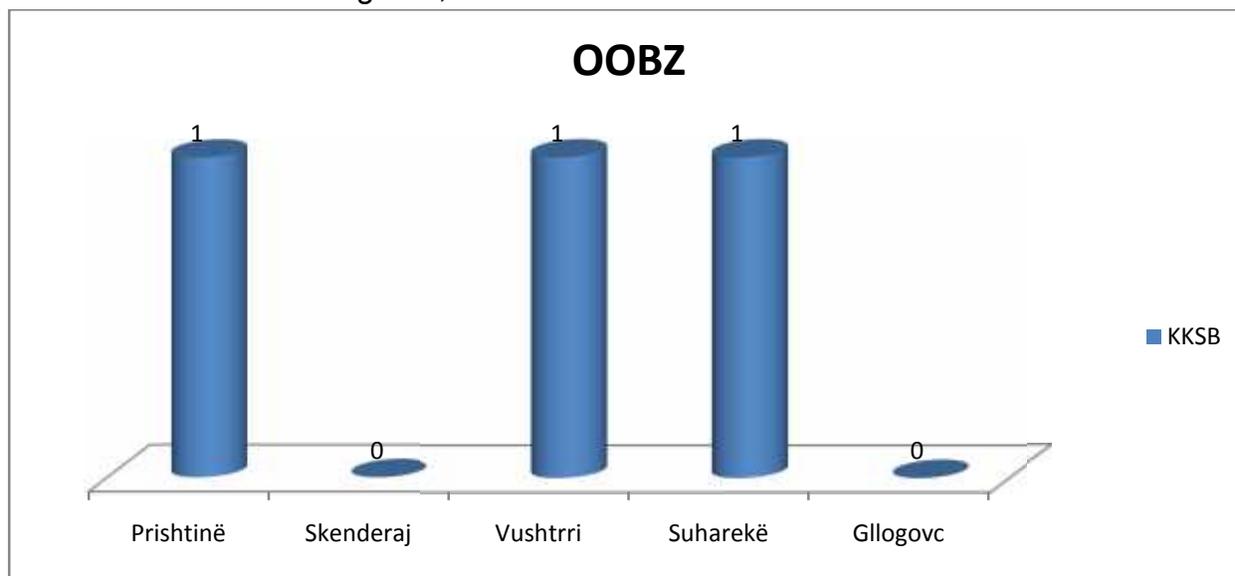


Fig.8. Usvojeni aktovi u skupštinama opština: Priština, Skenderaj, Vučitrn, Suvareka I Glogovac

Opštinski Odbor za Bezbednost u Zajednice je funkcionalan i za izveštajni period u tri (3) opštine je održan po jedan sastanak OOBZ-a, u opštini Prištine, Vučitrna, Suvareke), dok u opštini Skenderaja i Glogovca nije održan nijedan sastanak. Poziv i zapisnik za sastanke OOBZ-a su prosleđeni na vreme članovima ovog odbora koju predsestava Gradonačelnik opštine.

OOBZ izrađuje radni plan po obavezi iz Administrativnog Uputstva za OOBZ. Međutim, u ovo tromesečje 2014 godine, sve gore navedene opštine su izvršile svoje dužnosti prema radnom planu.

Procena zakonitosti akata skupština opština

Suvareka

Uredba za transparentnost u opštini

- Prekršaj – Ovaj akat ima za cilj povećanje transparentnosti organa opštinske uprave, povećanje učešća javnosti na odlučivanje u lokalnom nivou, izraditi pravila koja omogućavaju realizaciju – izvršavanje ovog prava na što lakši način i da podstičaju

dobre praklike uprave za pristup službenim dokumentima opštine. Većinom glasova je usvojen ovaj uredba od strane odbornika skupštine. MALS je primio gore navedeni uredba dana 01.08.2014 za procenu zakonitosti i zaključio da: Član 5 tačka 1 uredbaa za transparentnost u opštini je u suprotnosti sa članom 17 tačka 1 uredbaa br.01-2013 o proceduri izrade i objavljivanja opštinskih akata. Opština nije preduzela nijednu meru za usklađivanje ovog akta, onko kako je zahtevano od MALS-a preko dopisa br.0203-1134.

Glogovac

- Prekršaj – Skupština opštine Glogovac je usvojila odluku Br. 952-39315 za davanje opštinske imovine na dugoročno korišćenje, dana 02.09.2014 slučaj kodra. Većinom glasova je usvojen od strane odbornika skupštine. MALS je primio gore navedeni akt dana 10.09.2014 i zaključio da: Odluka Br. 952-39315, za davanje opštinske imovine na dugoročno korišćenje je u suprotnosti sa članom 9 tačka 2 zakona Br. 04/L-144 o davanju na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine, zbog razloga da:
 - Navedena odluka nije odredila vremenski rok davanja opštinske imovine na dugoročno korišćenje, kao i aktivnosti koje će se izvršiti na datoj imovini za korišćenje.

Skupština opštine Glogovac na sednici održanoj dana 24.09.2014 je uskladila akat u skladu sa dopisom MALS-a.

Opštine: ĐAKOVICA, GNJILANE I ORAHOVAC

Tokom perioda jul-septembar 2014, u opštinama: Đakovica, Gnjilane i Orahovac skupštine su dobro funkcionisale. Skupštine opština su preduzele aktivnosti za izvršavanje zakonskih dužnosti uključujući usvajanje mnogih aktova za sprovođenje nadležnosti i odgovornosti prema zakonodavstvu na snazi. Usvojen je jedan broj aktova u oblasti upravljanja nepokretne imovine, odluke u oblasti finansija, prograšavanje imovina sa javnim interesom, preduzimanje određenih mera koje utiču na upravljanju javnim preduzećima, podela sredstava za određene sektore kao i druge odluke potrebne za efikasno funkcionisanje opštine.

Što se tiče skupština opština, one su održale ukupno 12 sednica, dok njihov broj prema opštinama je kao sledeće:

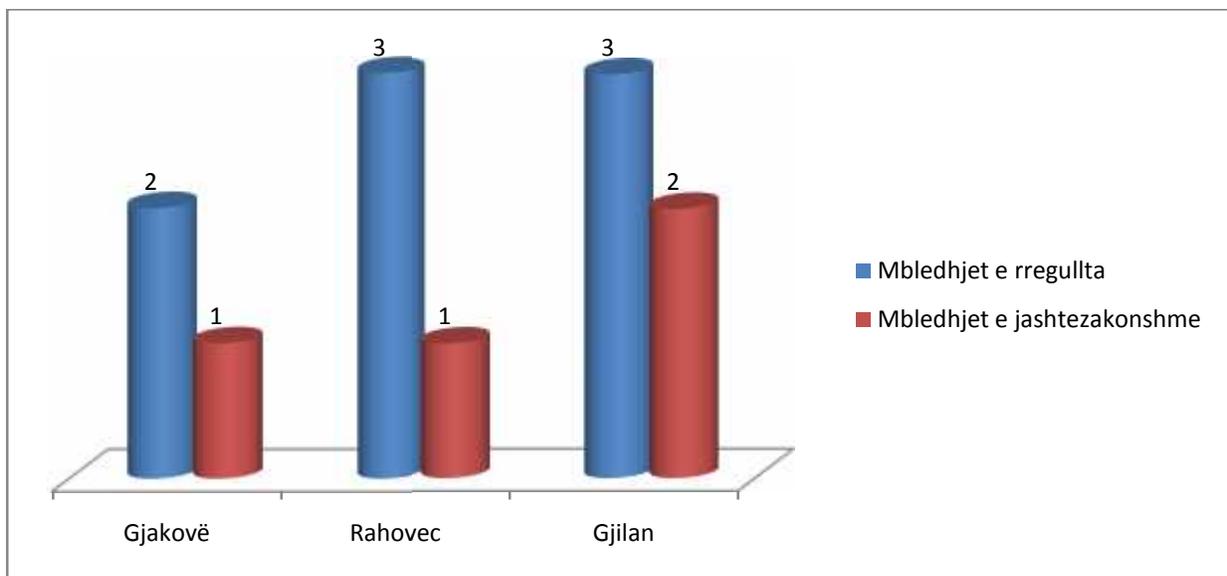


Fig.9. Broj sednica skupština opština: Đakovica, Gnjilane i Orahovac

U gore predstavljenoj figuri vidi se da skupštine opština: Orahovac i Gnjilane su održale najveći broj sednica, od kojih Orahovac 3 redovne sednice i 1 vanrednu, dok Gnjilane 3 redovne i 2 vanredne. Opština Đakovice je takođe bila aktivna i održala 2 redovne i 1 vanrednu sednicu.

Sve sednice skupština opština su bila javna. Obaveštenje za sednice skupština je urađeno na vreme zajedno sa dnevnim redom i propratnim materijalom određenim za razmatranje.

Tokom ovog perioda, obavezni odbori su takođe bili aktivni. Broj sastanaka obaveznih odbora po opštinama je kao sledeće:

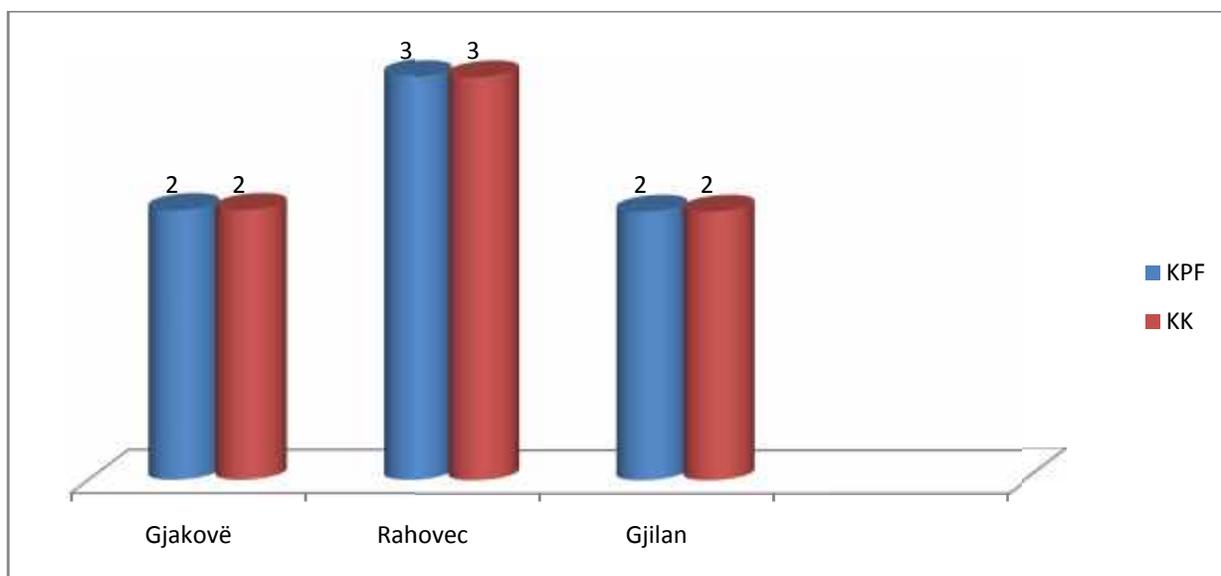


Fig.10. Broj sastanaka stalnih odbora u: Đakovici, Gnjilanu i Orahovcu

U vezi sa sastavom obaveznih odbora, opštine su obezbedile zastupljanje svih političkih stranaka. Uzimajući na obzir da prethodnih godina je bilo poteškoća u funkcionalizaciji odbora za zajednice u opštini Orahovac, sada je ovaj odbor mnogo funkcionalniji.

Skupštine opština su usvojile jedan veliki broj akata. Ukupno su usvojene 40 odluke i 3 uredbaa. Broj usvojenih akata prema opštinama je ka sledeće:

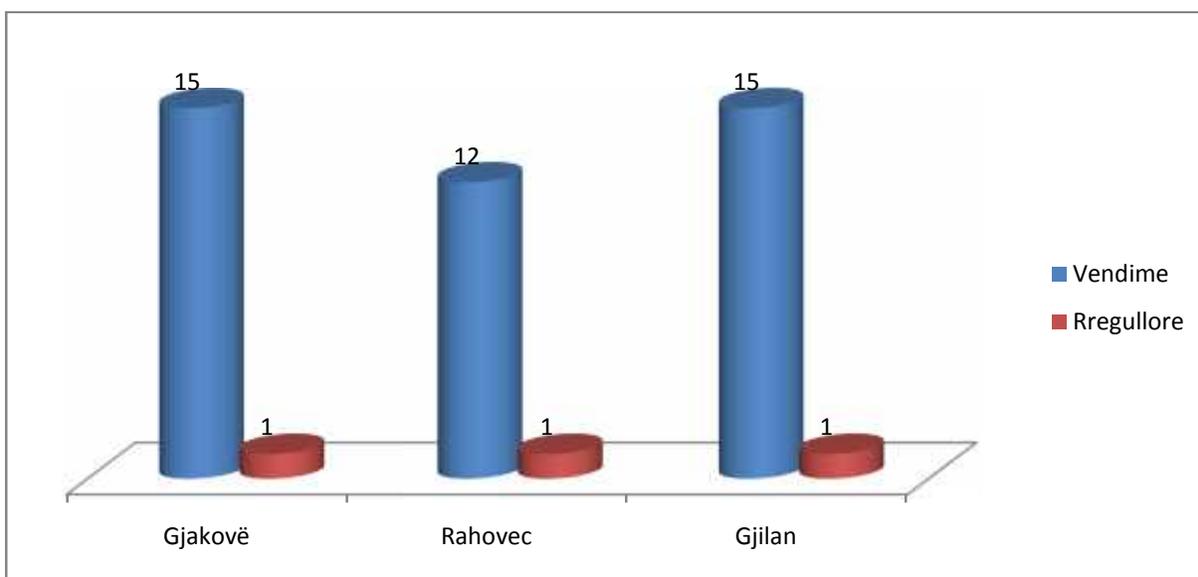


Fig.11. Broj usvojenih akata u skupštinama opština: Đakovica, Gnjilane i Orahovac

Kao što se vidi na gornjoj figuri, najveći broj akata je usvojila skupština opštine Gnjilane, sa 15 odluke i 1 uredba i Đakovica takođe sa 15 odluke i 1 uredba, kao i Orahovac 12 odluke i 1 uredba.

Vežano sa vrstama akata, najvažnije koje se mogu spomenuti su: Uredba za upravljanje otpadom u opštini Đakovica, Dopuna-izmena Uredbe za podelu Subvencija u Đakovici, Uredba za organizaciju i saradnju opštine sa selima, naseljima i urbanim zonama opštine Orahovac, Osnivanje odbora za javne usluge (Đakovica), usvajanje budžeta opština za godinu 2015, odluke za izradu Regulativnih Planova, Odluke za davanje na korišćenje opštinske nepokretne imovine (Đakovica), Dopuna-izmena Statuta opštine Orahovac kao i ostale aktove koje pokrivaju razna polja opštinskih nadležnosti.

Uprkos usvajanju akata, opštine nisu objavile ove aktove na njihove službene web stranice. Od ovih opština, samo opština Đakovice je bila veoma efikasna na objavljivanju opštinskij akata. Ova opština je objavila sve usvojene aktove u ovom periodu, kao i usvojene aktove u prethodnom periodu. Dok opština Orahovac ja objavila samo 2 odluke i jednu uredbu, a opština Gnjilane samo 5 odluke.

Prema podacima, tokom izveštajnog perioda, opštine Đakovica i Gnjilane su održale sastanke Opštinskih Odbora za Bezbednost u Zajednice. U razliku od njih, opština Orahovac nije održala nijedan sastanak OOBZ-a. Broj sastanaka OOBZ-a je kao sledeće:

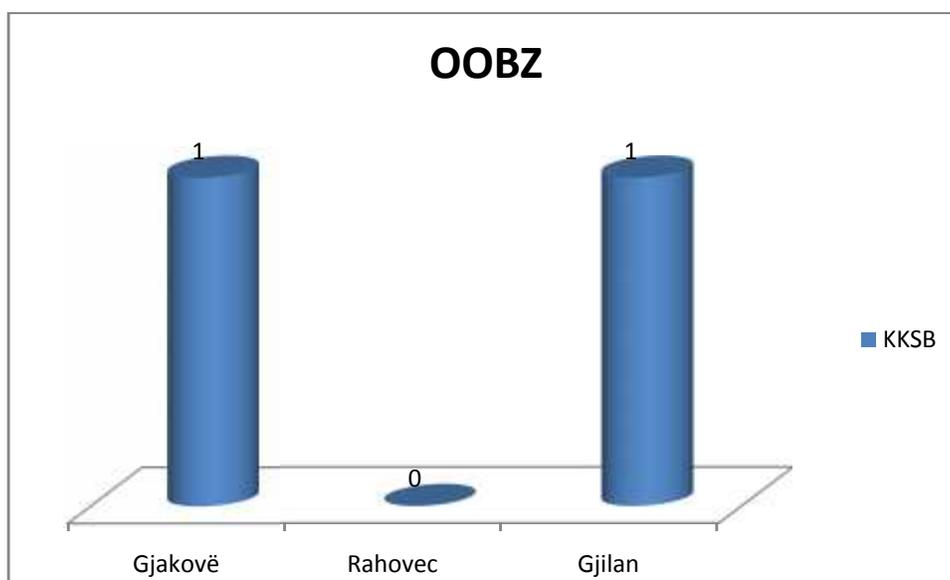


Fig.12. Broj sastanaka OOBZ u opštinama: Đakovica, Gnjilane i Orahovac

U gore predstavljenoj figuri možemo videti da u opštini Orahovac, OOBZ nije održala nijedan sastanak. Međutim, OOBZ u opštini Orahovac, u periodu januar-jun je održala 3 sastanka i prema tome stoji bolje od OOBZ-a opštine Đakovica koja do sada (s'dodatkom jednog sastanka održanog u periodu januar-jun 2014) je održala samo 2 sastanka.

Procena zakonitosti akata skupština opština

Svi usvojeni aktovi od strane skupština opština su poslani nadzornom organu za procenu zakonitosti. Sve opštine su poštovala zakonski rok za slanje usvojenih akata od skupštine opštine za razmatranje zakonitosti. Međutim, za razliku od dve ostale opštine, opštine Gnjilane je poštovala član 80.1 zakona o lokalnoj samoupravi, gde osim liste opštinskih akata, prosledila sve opštinske aktove usvojene i od strane gradonačelnika opštine.

Zakonski i procedurijalni prekršaji

Tokom ovog perioda evidentirani su ovi slučajevi zakonskih i procedurijalnih prekršaja povodom usvajanja akata od strane skupština opština, ka sledeće:

1. Orahovac – Odluka 01 Br. 76/2014 usvojen od skupštine opštine Orahovac za proglašavanje od posebnog javnog interesa i vraćanje jednog dela imovine od NBI "Rahoveci" u ime opštine je u suprotnosti sa članom 2 zakona br.04/L-034 za Kosovsku Agenciju za Privatizaciju i članom 12 zakona br.04/L-144 za davanje na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine.

Nakon zahteva za ponovno razmatranje poslato od strane MALS-a, ova odluka je ponovo razmotrena. Na sednici za ponovno razmatranje odluke, ista je usklađena sa zakonodavstvom na snazi po zahtevu MALS-a.

2. Orahovac – Odluka 01 Br. 78/2014 usvojen od skupštine opštine Orahovac za proglašavanje od posebnog javnog interesa i prenošenje prava imovine parcele br.1195-1; 1195-2 i 1105-3 od NSH "Podrimja" u ime opštine Orahovac, je u suprotnosti sa članom 2 zakona br.04/L-034 za Kosovsku Agenciju za Privatizaciju i članom 12 zakona br.04/L-144 za davanje na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine.

Nakon zahteva za ponovno razmatranje poslato od strane MALS-a, ova odluka je ponovo razmotrena. Na sednici za ponovno razmatranje odluke, ista je usklađena sa zakonodavstvom na snazi po zahtevu MALS-a.

3. Orahovac – Odluka 01 br. 2292 Dt. 30.05.2014 za izmenu i dopunu Statuta opštine Orahovac, prema proceni MALS-a je bila u suprotnosti sa članom 12 Uredbe br.01/2013 za proceduru izrade i objavljivanja opštinskih akata prema kojem se predviđa da

“Izmena, dopuna ili ukidanje jednog podzakonskog akta opštine se vrši od istog podzakonskog akta”. Takođe, članovi 4, 5 i 6 ove odluke su ocenjene kao konfliktuozne među sebe uzimajući u obzir kontradiktornost za pravo nadležnog organa o određivanju broja i funkcija odeljenja u opštini.

Na sednici ponovnog razmatranja ove odluke, skupština opštine je izmenila odluku vadeći statut za izmenu i dopunu Statuta opštine Orahovac u kom se slučaju postupilo prema zahtevu MALS-a za ponovno razmatranje.

4. Đakovica – Odluka 01 Br. 011-17920 usvojena od skupštine opštine Đakovica za transformisanje poljoprivredne zemlje u nepoljoprivrednu zemlju, parcel br.158/k sa pov. 0.21.11 ha, KZ Đakovica, dotična među ministarska Komisija je ocenila da gore navedena Odluka je protivzakonita, zato što utiče na sistemu navodnjavanja poljoprivredne zemlje.

Na sednici održanoj dana 30 septembra, SO Đakovica je ponovo razmotrila ovu odluku, međutim samo potvrdila prethodnu odluku sa obrazloženjem da zaključci među ministarske komisije ne stoje.

Najvažniji nalazi

1. Opštine Gnjilana i Orahovca nisu postigle da formiraju jedan održiv sistem objavljivanja aktova na službenoj ueb stranici opštine.
2. U opštini Orahovac, tokom ovog perioda su predstavljena dva protivzakonita akta vezana za pravo zahteva vraćanja nepokretne imovine koja se upravlja od strane KAP-a. Međutim, primećena je spremnost opštinskih organa za ponovno razmatranje protivzakonitih akata prema zahtevu MALS-a za ponovno razmatranje. Takođe u ovoj opštini nisu poštovane procedure za izmenu Statuta opštine. Međutim proceduralne akcije su se poboljšale nakon konsultacije opštinskih organa sa MALS-om.
3. U opštini Đakovica je evidentiran jedan slučaj zakonskog prekršaja povodom donošenja odluke za promenu destinacije zemlje. I nakon zahteva za ponovno razmatranje koji je poslat od među ministarske komisije, opština nije razmotrila odluku prema preporukama ove komisije.
4. OOBZ u opštini Đakovica nije se sastao prema pravilima Administrativnog Uputstva za OOBZ. Broj sastanaka ovog mehanizma za bezbednost je vrlo nizak.

OPŠTINE: PEĆ, ISTOG, KLINA, MALIŠEVO I LIPJANE

Tokom perioda jul-septembar 2014, skupštine opština: Peć, Klina, Istog, Lipjane i Mališevo su nastavile svoje redovne aktivnosti u izvršavanju svojih nadležnosti koje proizlazu iz zakona za lokalnu samoupravu i ostalih sektorijalnih zakona. Tokom ovog perioda održan je jedan broj sednica skupštine opštine i usvojeni su razni aktovi. Podaci o sednicama skupština opština pokazuju da u ovom periodu ukupni broj održanih sednica je 15. 12 redovnih i 3 vanredne sednice.

Pregled održanih sednica bi pojedinačno izgledao kao na sledećoj figuri:

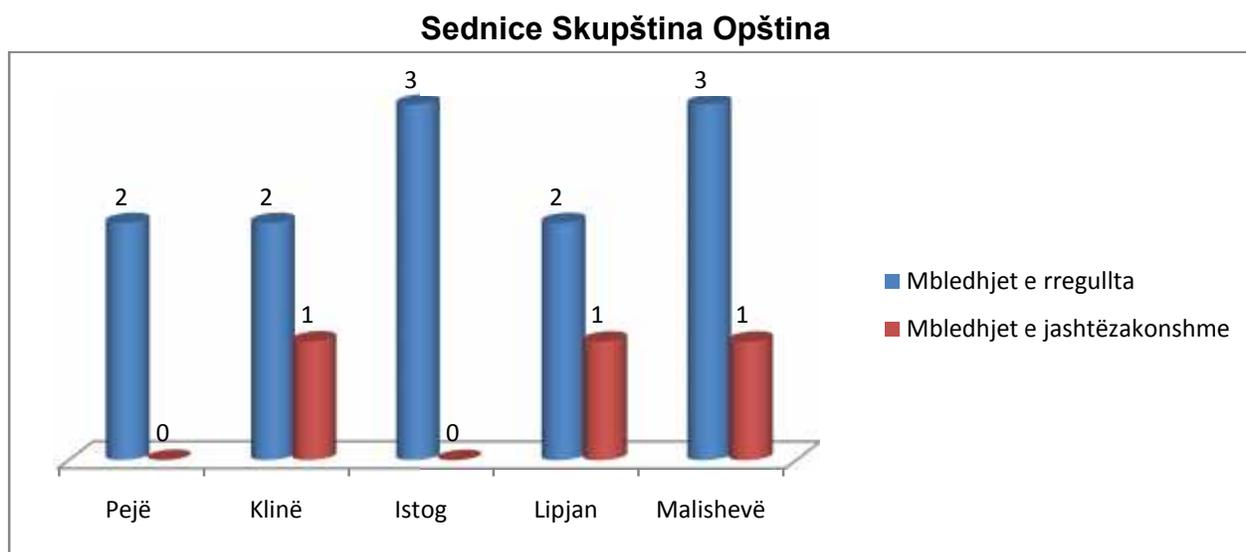


Fig.13. Broj sednica Skupština Opština: Peć, Klina, Istog, Lipjane i Mališevo

U gore navedenoj figuri vidi se da opštine Istoga i Mališeva održale su po 3 redovne sednice, dok opštine Kline, Lipjana i Peći po dve redovne sednice. Vanredne sednice su održale opštine Kline, Lipjana i Mališeva.

Vežano za tokom rada skupština, sve sednice skupština su bile otvorene za javnost, osim vanredne sednice skupštine opštine Mališevo sazvana dana 11.09.2014, koja zbog razloga isključenja javnosti je prekinuta i ista je nastavljena dana 29.09.2014.

Informisanje građana o sednicama skupštine je izvršeno preko službene ueb stranice opština, objavama postavljenim u zgradama opština, lokalnim televizijama i drugim načinima informisanja.

Tokom ovog perioda evidentirana su dva slućaja bojkotiranja sednica. Jedan slućaj je evidentiran u opštini Mališevo, gde zbog isključenja javnosti opozicija ja napustila sednicu, i drugi slućaj se desio u opštini Lipjane zbog sazivanja sednice sa

zakašnjenjem i promene dnevnog reda, parlamentarna grupa PDK ja napustila sednicu. U oba dva slučaja bojkotiranje se desilo u vanrednim sednicama.

Što se tiče obaveznih odbora (Odbor za Politike i Finansije i Odbor za Zajednice), ovi odbori su bili funkcionalni. Najveći broj sastanaka tokom izveštajnog perioda je održao odbor za politike i finansije u opštini Istog sa ukupno 6 sastanaka, OPF u opštini Lipjane i Mališevo su održale 3 sastanka, dok opštine Peć i Klina po 2 sastanka.

I odbor za zajednice je bio funkcionalan u periodu jul-septembar. Ovaj odbor je održao po tri sastanka u opštinama Mališevo i Klina, dva sastanka u opštini Peći i Istogu, i jedan sastanak u opštini Lipjane.

Ukupan broj sastanaka ovih odbora je 27, od kojih 16 sastanaka su održana od odbora za politike i finansije i 11 sastanaka od odbora za zajednice. U nastavku je predstavljen pregled podataka iz održanih sastanaka obaveznih odbora pojedinačno za svaku opštinu.

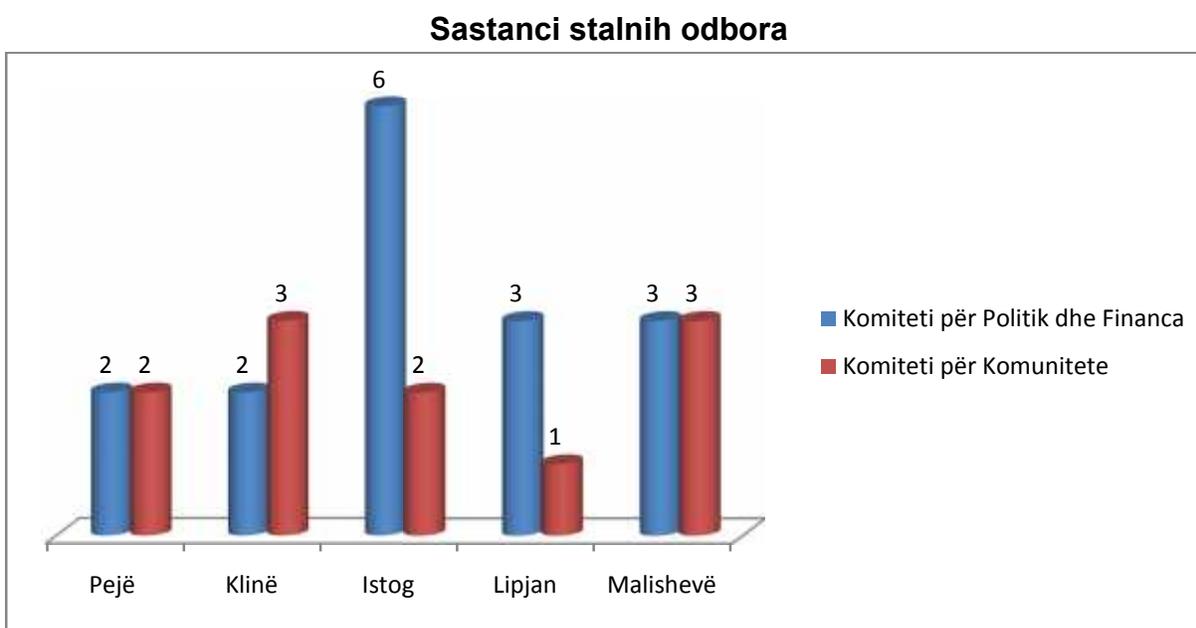


Fig.14. Broj sastanaka obaveznih odbora: Peć, Klina, Istog, Lipjane i Mališevo.

Osim obaveznih odbora, u nekoliko opština su osnovani i drugi odbori ili konsultativni. Opština Lipjane u ovom periodu izveštavanja je osnivala Odbor za Javne Usluge, dok opština Mališevo je osnivala konsultativni odbor za osobe sa ograničenim sposobnostima i izradu lokalnih planova akcije.

I opština Kline je osnivala 2 konsultativna odbora koja su: Odbor za Emergentna Pitanja i Odbor za Poljoprivredu, Ruralni Razvoj i Zaštitu Sredine.

U periodu jul-septembar skupštine opština su formirale razne komisije zavisno od svojih potreba u određenim oblastima. Na ovaj način, na primer skupština opštine Mališevo je formirala Komisiju za procenu davanja na korišćenje i razmenu nepokretne imovine, Komisiju za određenje procedura za davanje na korišćenje i razmenu nepokretne imovine, Komisiju za imenovanje ulica.

Skupština opštine Peći je formirala Komisiju za vođenje i koordinisanje radova na terenu za izbor lokalnih odbora u opštini Peći, Komisiju za opštinske poslove i javne usluge.

Skupština opštine Istog tokom perioda izveštavanja je promenila Statut Opštine, i tim povodom Saradran je proglašen urbana zona.

Među glavnim pitanjima koje su opštine uzele na obzir tokom ovog perioda, bio je odobrenje ponovnog pregleda opštinskog budžeta za godinu 2014 kao i usvajanje opštinskih budžeta za godinu 2015. Ovaj budžet su usvojile sve gore navedene opštine. Postupku usvajanja nacrt budžeta je prethodila javna diskusija sa građanima.

Usvajanje akata

Osim gore predstavljenog pregleda, u skupštinama opština je usvojen jedan broj pravnih podzakonskih akata, uključujući uredbe, odluke, razne planove i preporuke. Sa gledišta količine, skupštine opština su usvojile ukupno 66 podzakonskih akata, od kojih 62 odluke i 4 uredbe. Od ovih usvojenih akata, 19 su potvrđene kao zakonite i 9 od njih su prosleđene među ministraskim komisijama.

U nastavku je predstavljen broj akata za svaku opštinu:

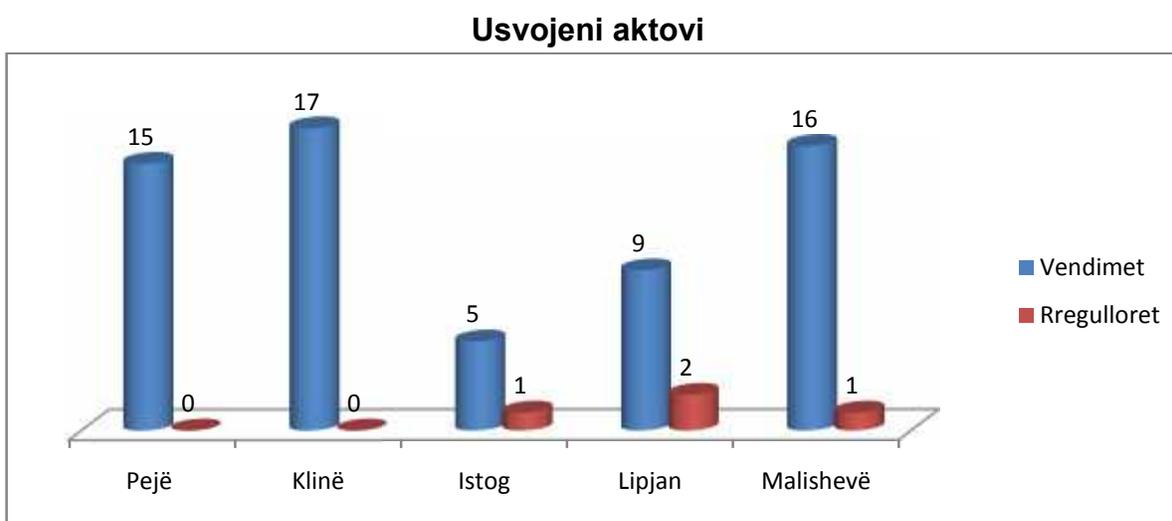


Fig.15. Broj opštinskih akata usvojenih od strane skupština opština: Peć, Klina, Lipjane i Mališevo.

Jedna druga zakonska obaveza opština je i objavljivanje usvojenih akata na službenim ueb stranicama opština. U periodu jul-septembar 2014, opština Istog i Lipjane nisu objavile usvojene aktove, opština Klina objavila samo aktove usvojene tokom avgusta meseca na oba dva jezika, opština Mališevo objavila aktove usvojene jula i avgusta meseca ali samo na albanskom jeziku, dok opštine Peći aktove usvojene jula i avgusta objavila delimično.

Opštinski Odbor za Bezbednost u Zajednice

Jedan drugi važni aspekt koji treba uključiti u ovaj deo izveštaja je i posao konsultativnih mehanizama u oblasti bezbednosti. Sličan mehanizam kao što je poznato je i Opštinski odbor za bezbednost u zajednice koji se osniva u skupštini opštine i predsedava od strane Gradonačelnika. Sa A.U. Br.27/2012 MUP – 03/2012 MALS o OOBZ određen je broj od šest sastanaka tokom godine za ovaj mehanizam. U ovim opštinama u periodu izveštavanja OOBZ su bila funkcionalna. Važna pitanja o kojima se raspravilo u sastancima ovih odbora bila su: pitanje bezbednosti u ovim opštinama o kojem pitanju su izveštavali Komandiri Policijskih Stanica, i da tokom perioda izveštavanja stanje u ovim opštinama je bilo stabilno, sa izuzetkom slučajeva na graničnim prelazima u opštini Istog kao što je zloupotrba šuma, gde je bilo poginulih i ranjenih. Jedna druga tema rasprave u OOBZ je bila pitanje krađa i pljačkanja o kojima se reklo da slabo ekonomsko stanje i nezapošljenost su ključni faktori koji utiču na rastu ovih krađa. Takođe se vodila rasprava za povećanje kontrole na saobraćaju, povećanje bezbednosti po školama, zatezanje mera protiv vozača, asistiranje policije u svim aktivnostima inspektora opština u borbi protiv negativnih pojava, za aktivnosti sektora emergentnih organa na pripremi za letnju sezonu u sprečavanju požara i nadvodnjavanju endemičnih zona i ostalih aktivnosti iz domena zaštite i spašavanja, diskutirano je o pitanju psa lotalica, o zaštiti šuma, itd.

Najosetljivi slučaj koji se desio tokom ovog perioda je bilo istraživanje stradanja u planini Mokne opština Istog u kojem slučaju dana 17.08.2014 jedan mladić je pao na minu i izgubio život.

U opštini Lipjane je vođena rasprava o klizanju zemlje koje se desilo u Brusu, druga briga u ovoj opštini je kod starih stambenih zgrada kod trga "Adem Jashari" gde stanje ovih zgrada je u opasnosti zbog električnih provodnika u kojem slučaju život građana je u opasnosti. Jedan drugi fenomen koji se pojavio u ovoj opštini je napuštanje zemlje od zajednice Aškalijska i njihov razlog je teški socijalni uslovi, jedan deo ove zajednice se žali za ukidanje socijalne pomoći.

Prema podacima, u ovim opštinama OOBZ je razvila broj sastanaka kao sledeće:

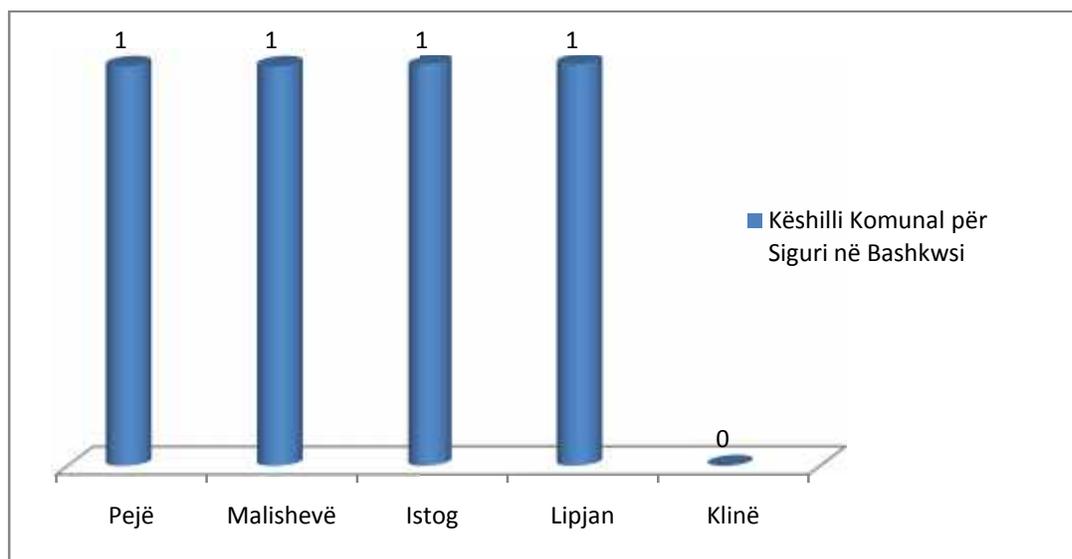


Fig.16. Broj sastanaka OOBZ-a u opštinama: Peć, Klinë, Istog, Lipjane i Mališevo

Najvažniji nalazi

Na osnovu monitorisanja skupština opština, možemo zaključiti neke od dole navedenih nalaza tokom ovog perioda.

1. U opštini Mališevo vanredna sednica skupštine opštine sazvana za datum 11.09.2014 je prekinuta zbog otklanjanja javnosti i ista sednica je nastavljena 29.09.2014.
2. U opštini Lipjane se desio jedan bojkot sednice od strane opozicije ove opštine, pošto vanredna sednica, sazvana za mesec septembar nije sazvana prema zakonsko predviđenim rokovima i da je promenjen dnevni red koji je bio predviđen za tu vanrednu sednicu.
3. U opštini Peći sistem tele prisustva ne funkcioniše.
4. Opštine nisu objavile sve aktove usvojene u ovom periodu izveštavanja.
5. I oni aktovi koji su objavljeni, nisu na oba dva službena jezika.

OPŠTINE : UROŠEVAC, JUŽNA MITROVICA ,KOSOVO POLJE I ŠTIMLJE,

GENERALNI PREGLED

Tokom perioda juli-septembar 2014, skupštine opština : Uroševac ,Južna Mitrovica ;Kosovo Polje i Štimlje razvijale su redovne aktivnosti u izvršavanju ovlašćenja koje proizilaze iz zakona za lokalnu samoupravu . Duž njih ,funkcionalisali su i ostali mehanizmi skupštine opštine ,obuhvateći i obavezne komitete i opštinsko veće za bezbednost u zajednici.

U nastavku smo Vam predstavili broj održanih sednica u skupštinama opština i pratećih mehanizma :

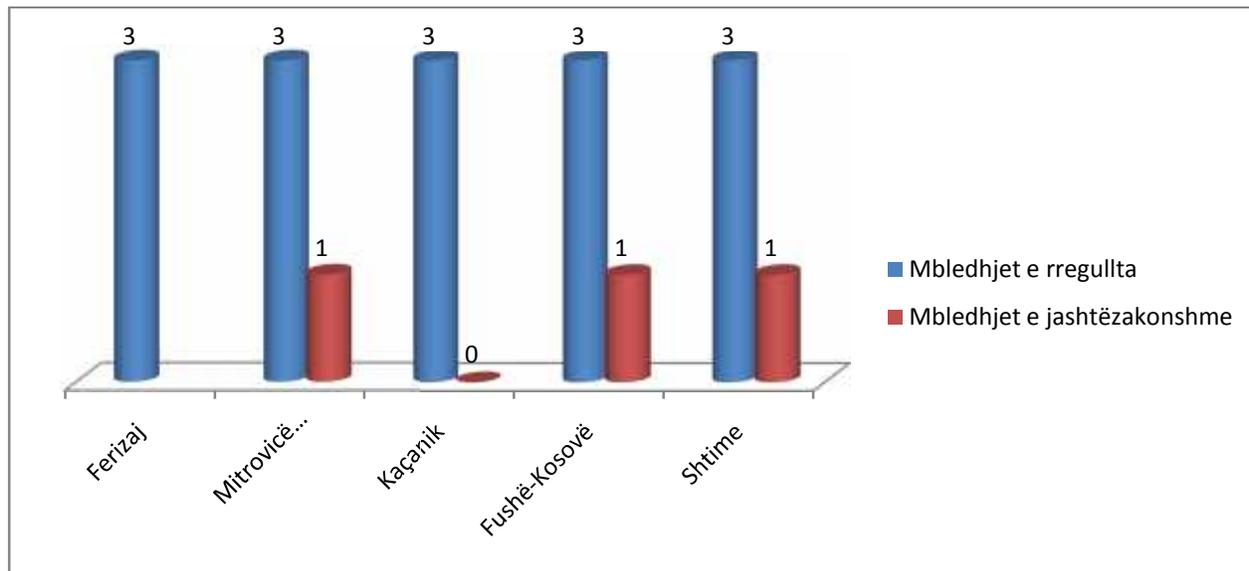


Fig.17. Broj sednica skupštine opština ,

Sa gornje figure možemo primetiti da skupštine ovih opština su održali redovne sednice. Ukupan broj sednica je 18 ,od koji 15 redovnih i 3 vanrednih. U ovom periodu ,u ovim opštinama ,skupštine prema broju sednica donošenju podzakonskih akata opštine su pokazivale jako aktivnim. I funkcionisanje ostalih mehanizma tokom ovog perioda je bilo dobro ,sa izuzetkom od OKBM u opštini Štimlje koja nije održavala nijednu sednicu u ovom tromesečnom periodu

Što se tiče obaveznih komiteta ovih opština ,u svim opštinama su bile aktivne gde je komitet za politiku i finansiranje u suštini održalo 17 sednica ,dakle u svakoj opštini po tri sastanka . Dok komitet za komunitete naj aktivnija je bila u opštini Kosovo Polja i Štimlja gde su održale po tri sastanka , dok u opštini Uroševac održano je samo dva sastanka ,dok je jedna sednica održana u opštini Kačanik.

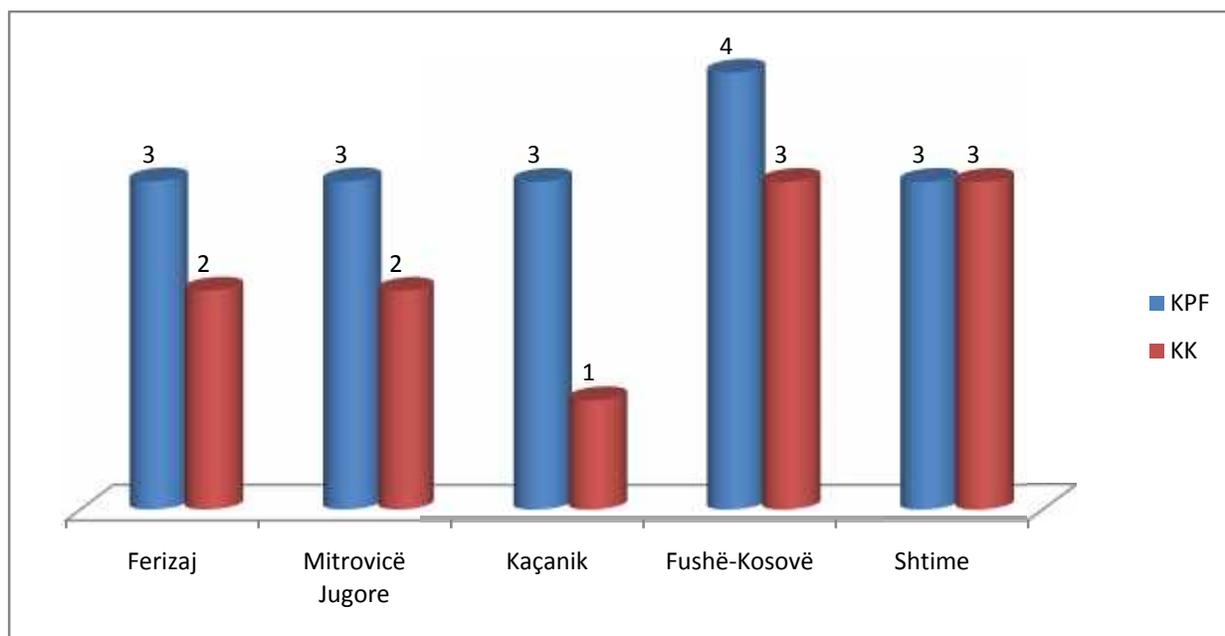


Fig.18. Broj sednica KPF,SO,

Osim obaveznih komiteta opština Južna Mitrovica ja osnivala pet konsultativnih komiteta kao što su : Komitet za zdravstvo i socijalnu zaštitu ,komitet za omladinu kuturu i sport ,komitet za osobe sa ograničenim sposobnostima ,komitet za javne uslugei ekonomski razvoj i komitet za planiranje urbanizma i sredine .

Sednice skupština bile su transparentne ,pozivi i materiali za sednice su poslani od strane svih opština u saglasnosti sa zakonskim uredbama zakona za lokalnu samoupravu.

Osim ovog ,opštine se obavezuju da u isto vreme da šalju pozim ,prateći material planiranih pitanja za raspšravu u sednicama skupština prema pod stavom (e) člana të n 43. 3 ZLS -u. Od ovih opština , opština Kosovo Polje u dva slučaja je poslala samo poziv za sednicu ali ne i materiale koje su razmatrane u sednici.

Jedan od glavnih pitanja koje su skupštine ovih opština posvetili veću pažnju u ovom periodu jeste, odobrenje nacrt-budžeta opštine za godinu 2015 kao i srednjoročni

budžetski okvir za godine 2015-2017. Proces usvajanja nacrt-budžeta u opštinama gde je usvojen ovaj budžet ,prethodile su javne rasprave u saglasnosti sa uputstvima budžetskih cirkulara izdate od strane Ministarstva finansija .

Usvajanje akata

Osim opštinskih budžeta ,usvojeni su i jedan broj odluka i pravilnika ,koji po broju rezultira da su 85 odluka i 7 pravilnika .

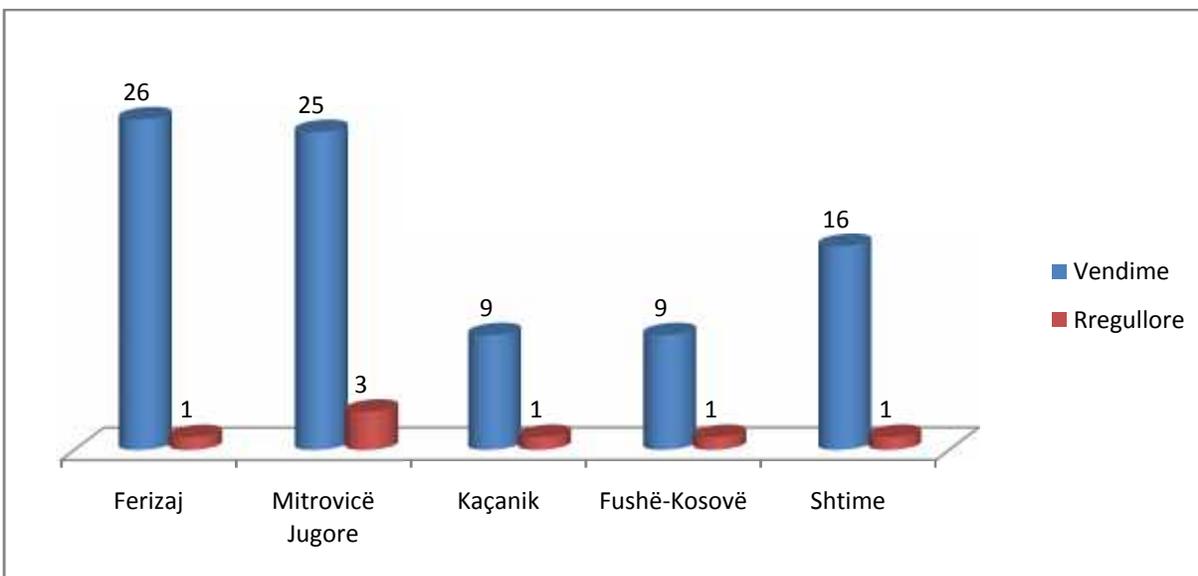


Fig.19. Broj usvojenih akata u opštinama: Uroševac, Južna Mitrovica, Kačanik, Kosovo Polje i Štimlje,

Sa gornje tabele se vidi da u suštini ove opštine su usvojile 85 odluka i 7 pravilnika , i od kojih ; SO-Uroševac je usvojila 26 odluka i 1 pravilnik, SO-Južna Mitrovica 25 odluke i 3 pravilnika , SO-Kosovo Polje 9 odluka i 1 pravilnik ,SO - Kačanik 9 odluka , 1 pravilnik kao i SO Štimlja 16 odluka i 1 pravilnik.

Vežano za odgovornosti opština za pravedno informisanje gradjana vežano sa aktivnostima skupština opština, u zvaničnim adresama opština su postirane opte informacije uglavnom vežane za aktivnosti gradonačelnika opština .

Opština Uroševac , Južna Mitrovica ima objavljene i usvojene akte u mesecima juli i avgust na albanskom i srpskom jeziku,dok opština Kačanik ,Štimlja i Kosovo Polja imaju objavljene akte za mesec juli i avgust na albanskom jeziku .Dok aktovi za mesec septembar još nisu objavljeni ,pošto su sednice održane krajem meseca septembra i čekaju potvrdu od strane nadležnog organa ,kako je predvidjen prema pravilniku br.

01/2013 za proceduru izrade i objavljivanja opštinskih akata ,pravilnik za objavljivanje akata 15 dana nakon upisivanja u protokolarnoj kancelariji dotičnog Ministarstva za lokalnu samoupravu.

Tokom ovog perioda ,informisanje i komunikacija sa nadležnim organom,odnosno Ministarstvom administracije lokalne samouprave bilo je u redu u svim slučajevima .

Što se tiče stvaranja uslova za administrativnu raspravu opštinskih akata od strane nadležnog organa kao poseban oblik kontrolisanih ovlašćenja ,slanje opštinskih akata bilo je u reku od strane ovih opština .

U ovom periodu od ukupno 85 usvojenih akata u skupštinama ovih opština potvrđene su zakonitost 28 akata dok u 36 ostala su praćena u dotičnim sektorima DLMK za njihovo dalje procedovanje u Ministarstvu linije (MEF, MJA, MSPP, MUP, MRSZ, MONT i dr.) .

Dok 21 ostalih akta čekaju da se proceduju u toku vremenskog roka u MALS za ocenjivanje zakonitosti ,pošto nekoliko SO nisu održali sednice predviđenog dana 29 30 septembra.

Što se tiče slanja opštinskih akata nadležnom organu ove opštine su u suštini poštovale Pravilnik br. 01/2013 za proceduru izrade i objavljivanja opštinskih akata i da u roku od sedam dana da šalju nadležnom organu akte skupština opština za razmatranje zakonitosti.

Opštinska veća za bezbednost u zajednici

Na lokalnom nivou ,značajno telo za javnu bezbednost gradjana i šire su opštinska veća za bezbednost u zajednici (OBVZ). Administrativno uputstvo br. 27/2012 MUP – 03/2012 MALS za OBVZ , je odredila da se ova veća tokom godine moraju održavati najmanje 6 sednica,dok što se tiče veća one su bile funkcionalne u opštinama Uroševac , Južna Mitrovica, Kačanik, Kosovo Polje , gde su održale po jednu sednicu tokom ovog perioda ,dok u opština Štimlje nije održala nijednu sednicu OBVZ.

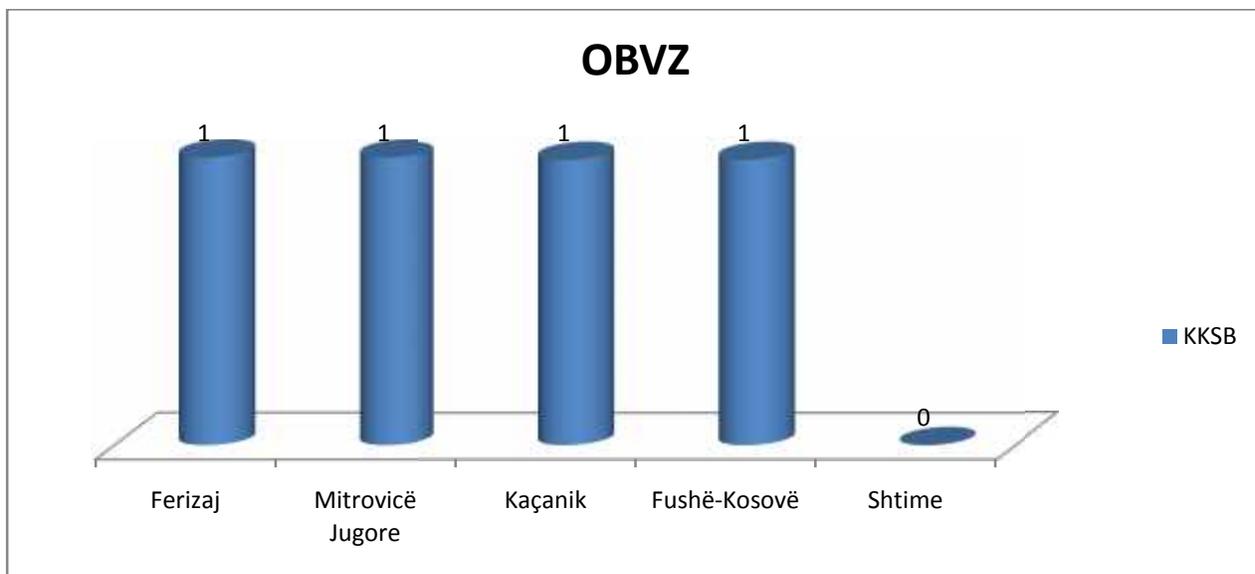


Fig.20. broj sednica OBVZ-a;

U nastavku vam objašnjavamo najvažnije tačke koje su raspravljene u ovim sednicama za svaku opštinu posebno;

Značajna pitanja koja su raspravljana u sednicama ovih veća su: Pitanje bezbednosti u ovim opštinama za koje su izvestili komandanti policijskih stranica ,i konstatovano je da u celini stanje dobro i stabilno.

OBVZ u opštini Uroševac tokom sednice je raspravljala i za mere koje treba preduzeti za sečenje šuma kao i informisanje povodom postavljanja sigurnosnih kamera u školama ,i u naj frekventnijim tačkama grada ,jer se nalaze u fazi ostvarivanja .Takodje je traženo da se poštuje u potpunosti zakon protiv pušenja i to naročito u školama .

Dok opštinsko veće za bezbednost u zajednici u opštini Kačanik je održala jednu sednicu , u kome je kaznila akt silovanja Skenderbegovog busta zadeseno dan pre od strane dvojica mladih kao i preuzimanje mera i puteve za zaustavljanje ove negativne pojave .

U opštini Južne Mitrovice OBVZ je raspravljala oko nastale situacije o postavljanju parka slobode u mostu na reci Ibar u Severnom delu Mitrovice i proizašle su zaklučci za poziv svim relevantnim institucijama ,kako bi preduzeli određene mere za bezbednost gradjana i nastale situacije u opštem.

I u opštini Kosovo Polja opštinsko veće za bezbednost u zajednici je održala samo jednu sednicu ,gde je pokazana uzrujanost za velikim brojem uličnih psi ne samo u ulici gde stanujemo i pred opštinskim objektom ,dakle bilo bi dobro da se nađe rešenje kako bi poterali te pse.

Značajni rezultati

1. Opštine nisu objavile sve usvojene akte u periodu izveštavanja.
2. Neke opštine nisu objavile akte u dva zvanična jezika .
3. Opština Kosovo Polja u pozivu za monitorisanje sednica nije stavio u prilog i potreban material za razmatranje u sednici.
4. Opština Uroševac i dalje nastavlja sa kršenjem zakona koja je vezana za odluku o osnivanju javnog preduzeća opštine ,održane dana 27.05.2014, i posle slanja kalbe od strane MALS-a,dana 19.06.2014, kao i komuniciranjem sa predsedavajućim skupštine opštine još nije razmatrla ovu odluku.

Opštine : Gračanica, Ranilug, Parteš, Štrpce i Klokot

U periodu od jula – septembra godine 2014, opštine Gračanice, Raniluga, Parteša, Štrpca i Klokota funkcinisale su po predvidjanjima ,dok opština Parteša, od početka je imala je velike probleme sa funkcionisanjem ,kako opštine tako i skupštine jer se ovaj problem i dalje nastavlja . Poziv za sednice i materijala su poslana na vreme u

saglasnosti sa zakonskim rokom .Većina sednica je praćena pomoću linka ,dok za nepraćene sednice ,poslan je audio snimak ,tako da u ovom pravcu nije bilo problema .

Opština Gračanice je održala 2 redovne sednice 1 vanrednu sednicu, opština komuna Ranilug takoje 2 redovne sednice 1 vanrednu sednicu, opština Parteš 2 redovne sednice , opština Klokot 3 redovne i opština komuna e Štrpce 2 redovne koja u totalu je 11 redovnih sednica i 2 vanredne sednice . Sve su sednice bile transparentne i otvorene za javnost .

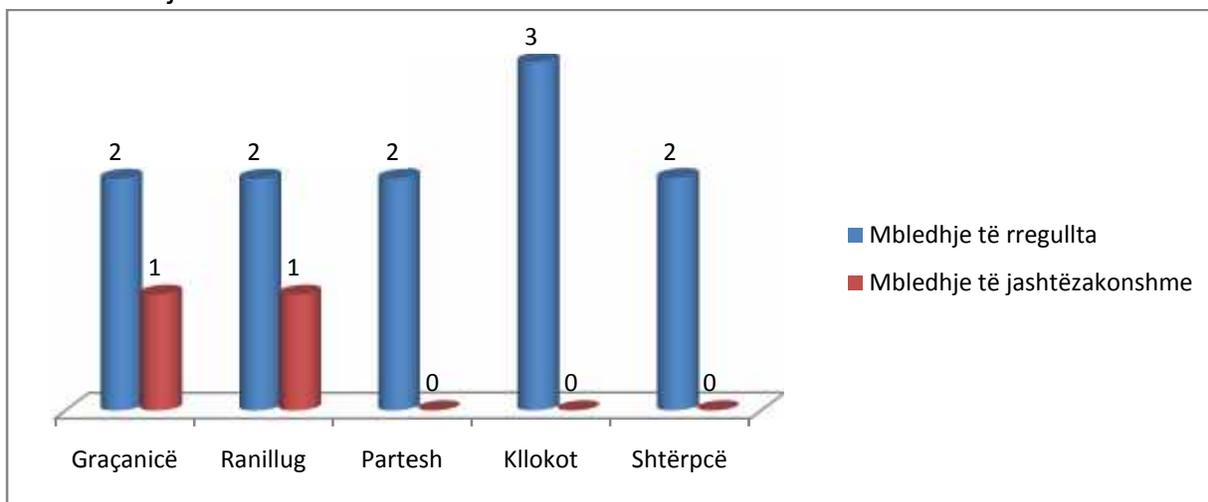


Fig.21. Broj održanih sednica u skupštinama opština

Obavezni komiteti koji funkcioniraju u sklopu opština ,komiteti za politiku i finansiranje i komitet za komunitete održali su niz sednica koji se može videti iz njihovog broja . Ukupno je održano 13 sednica , komitet za politiku i finansiranje je održao 10 sednica ,dok komitet za komunitete 10 sednica koji se vidi iz grafikona u nastavku:

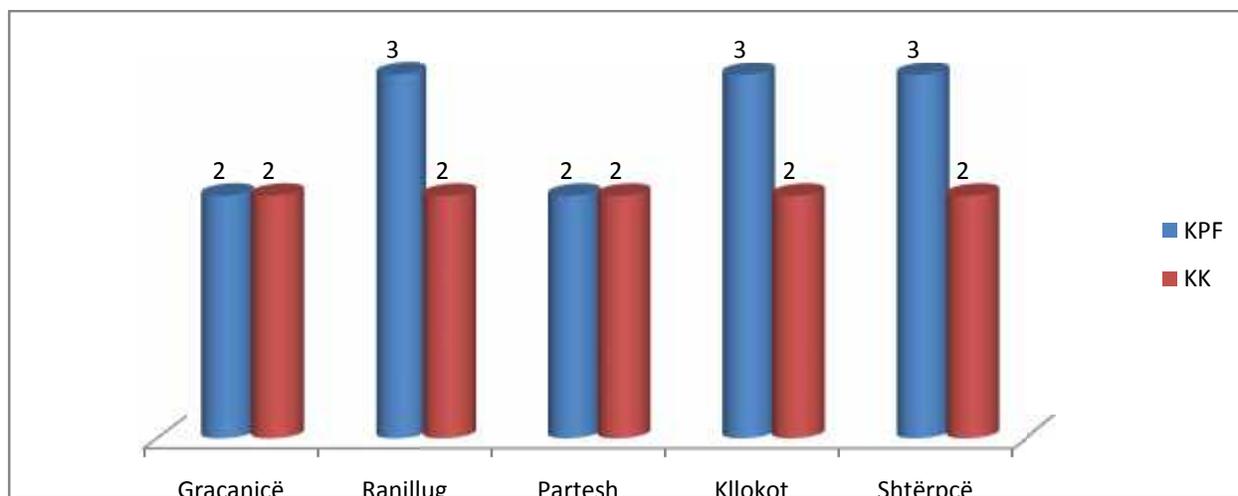


Fig. 22. Broj sednica obaveznih komiteta u opštinama Numri i seancave të komiteteve të obligueshme në komunat e Gračanica, Ranilug, Partesh, Klokot i Štrpce.

Na bazi zakona na snazi ,opštine su dužne da u komitetima za komunitete obuhvate sve komunitete koje žive na teritoriji te opštine ,dok kad je reč o komitetu za politiku i finansiranje potrebno je obuhvatiti sve političke subjekte. U opštini Partesh, osim tri obaveznih komiteta ,formirane su i tri ostala komiteta i to su :

- Komitet za komunitete,povratak i reintegriranje
- Komitet za obrazovanje ,zdravstvo i socijalna pitanja
- Komitet za javne usluge

Usvajanje akata

U periodu od jula – septembra godine 2014, skupštine opština su raspravljale i usvojile veći broj akata koje su značajne po svojim zadacima ,takoje i za gradjane koje žive na teritoriji te opštine .

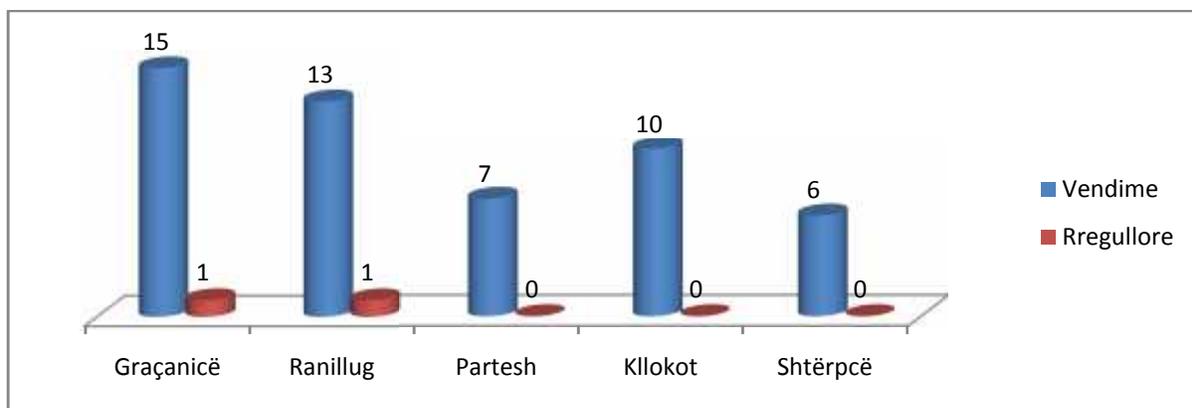


Fig.23. Broj usvojenih akata u opštinama Gračanica, Ranilug, Parteš, Klokot i Štrpce

Iz gornjeg grafikona se vidi da, je opština Gračanica usvojila 15 odluka i 1 pravilnik, Ranilug 13 odluka i 1 pravilnik, opština Parteš 7 odluka, opština Klokot 10 odluka i opština Štrpce 6 odluka. Svi aktovi se šalju za raspravu u MALS, kaom što je predvidjeno,medjutim veći deo akata se ne objavljuju u zvaničnim stranicama, to jest podaci se ne ažuriraju.

Ocena zakonitosti akata skupštine opština

Opštine Gračanica, Raniluga, Parteša, Štrpca i Klokota su poslali na vreme skupštinske akte na razmatranje, kako je predvidjen zakonom u snazi.

U nekim opštinama, tokom perioda juli – septembar bilo je zakonskih kršenja i to :

Odluka skupštine opštine Parteš br.79/2014 za osnivanje komiteta za bezbednost u zajednici.

MALS je konstatovala da gore navedena odluka, za osnivanje komiteta za bezbednost u zajednici, nije u saglasnosti sa administrativnim uputstvom br.27/2012 MUP-a i 03/2012 MALS-a. U predvidjenom zakonskom roku, ova je odluka prekla većinu skupštine sa direktivama od strane MAPL-sa.

1. Odluka skupštine opštine Gračanice br.Gb-305 za ponovu raspravu odluke o osnivanju komiteta za bezbednost u zajednici.
2. Odluka se vratila skupštini opštine Gračanice za ponovo razmatranje od strane MALS-a i usvojena je sa izričitim promenama.
3. Odluka skupštine opštine Klokota br.5057/2 o uplaćivanju dnevnica za odbornike skupštine opštine koji su bili odsutni na sednici skupštine opštine.
4. Odluka skupštine opštine Klokot o uplaćivanju dnevnica za odbornike nije u skladu sa zakonom u snazi i kao takva je vraćena na ponovo razmatranje. Skupština opštine je dužna da u redovnoj sednici postavlja ovu tačku u dnevni red.

OPŠTINE : Novobrdo, Leposavić, ZubinPotok, Zvečan, Severna Mitrovica.

U periodu od jula- septembra godine 2014 opštine : Novobrdo, Leposavić, Zubin Potok, Zvečan, Severna Mitrovica održali su ukupno 8 redovnih sednica i 2 vanredne sednice.

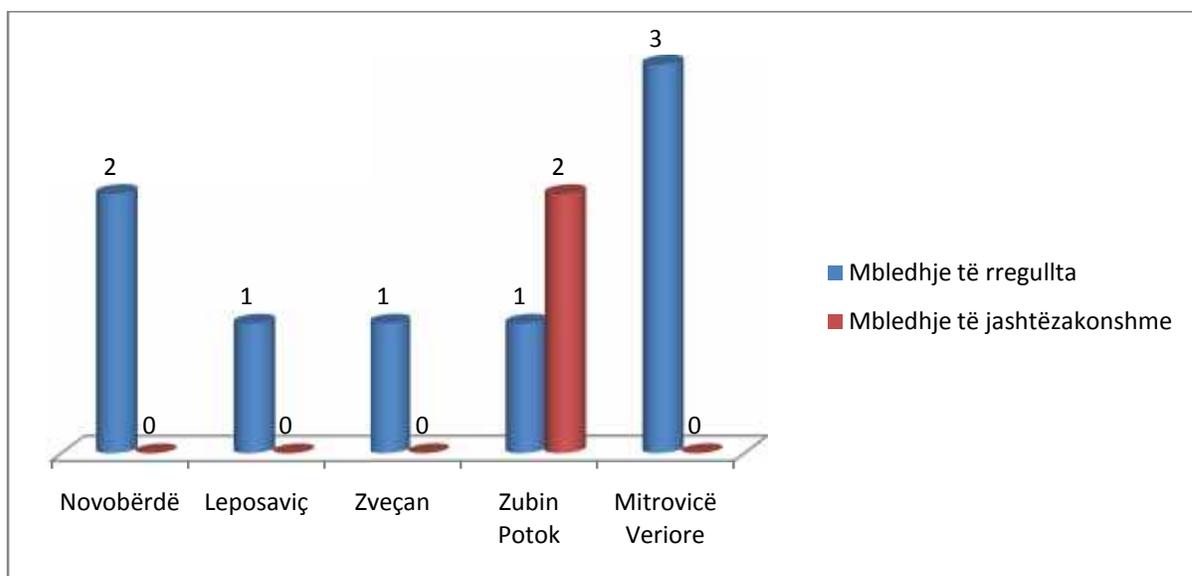


Fig.24. Broj sednica skupštine opština : Novobrdo, Leposavić, Zvečan, Zubin Potok i Severna Mtrovica

Sednice su bile transparentne i otvorene za javnost ,takoje povi i materijal za skupštinske sednice su poslani od strane opština u sagalasnosti sa zakonskim odredbama zakona za lokalnu samoupravu.

U opštinama: Novobrdo, Leposavić, Zubin Potok, Zvečan i Severna Mitrovica ,period juli – septembar su održane ukupno 8 redovnih sednica i 2 vanredne sednice ,dok što se tiče obaveznih komiteta održali su 6 sednice komiteta za politiku i finansiranje i 2 sednice komitet za komunitete u opštini Novobrdo .

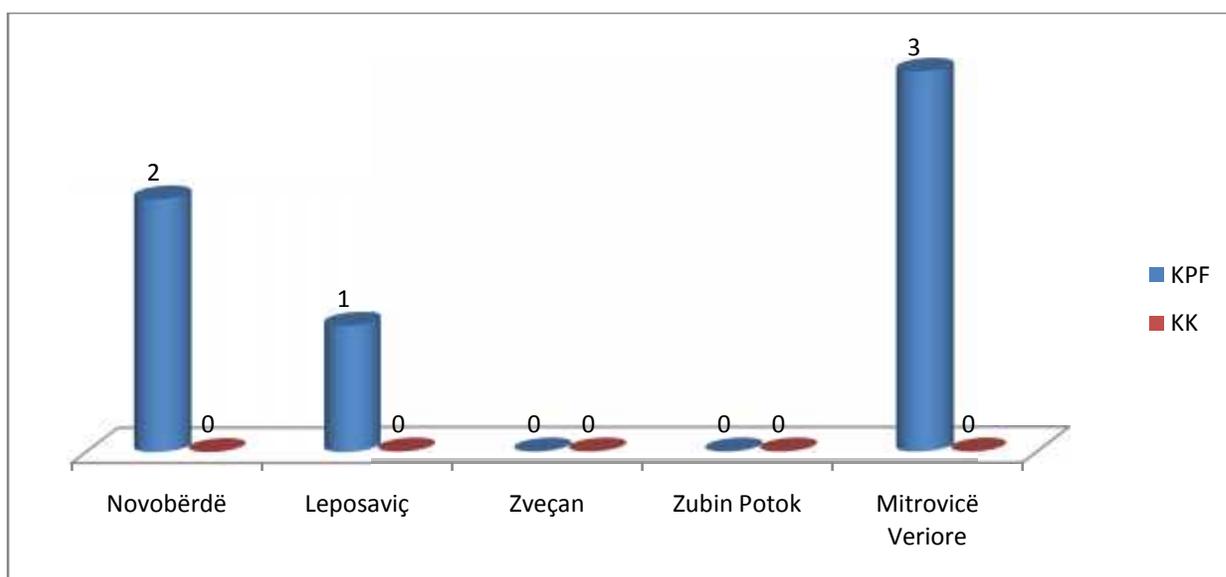


Fig.25. Podaci sednica obaveznih komiteta za period *januar-mart 2014*

I u periodu juli-septembar godine 2014, opštine su bile jako aktivne u donošenju 27 podzakonskih pravnih akata . Donošenje akata tokom ovog perioda regulisaju razna polja pravnih sporazuma .

Usvajanje akata

Sa brojčanog aspekta ,u periodu juli-septembar godine 2014, usvojene su 23 odluka 4 pravilnika . broj usvojenih akata je kao u nastavku:

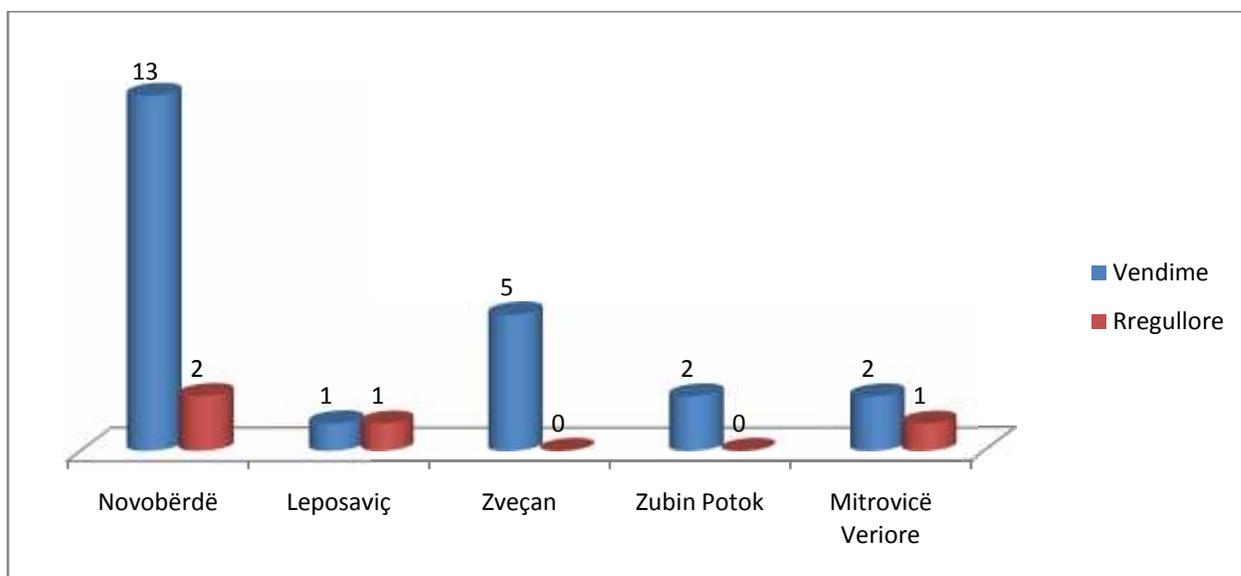


Fig.26. broj usvojenih akata u skupštinama opština: Novobrdo, Leposavić, Zvečan, Zubin Potok, Severna Mitrovica

U vezi objavljivanja opštinskih akata u zvaničnim ueb-stranicama opština , ovo nije uradjeno tokom ovog perioda zbog ne funkcionisanja ueb-stranica ovih opština .

Uporedo sa ovim ,u periodu januar-mart godine 2014, sednice predvidjene sa gradjanima nisu održane.

Uzimajući u obzir da MALS je ovlašćeni autoritet nadzora opština ,one imaju odgovornost prema članu 80 ZLS -u da šalju usvojene akte od strane skupština na zakonsku raspravu u nadležni organ . Dok u jednom periodu opštine su predstavile smetnju u slanju akata i nije bilo dobre koordinacije izmedju njih i centralnog nivoa , i sada su većina opština regulisali taj aspekt .U periodu, juli –septembar godine 2014, sve su opštine donele akte na zakonsko ocenjivanje.

Opštinski savet za bezbednost u zajednici – I opštinski savet za bezbednost u zajednici , osim u opštini Novobrdo koji je održao 1 sednicu, u opštinama Leposavić, Zubin Potok, Zvečan ,i Severna Mitrovica, nisu još osnivane .

Ocenjivanje zakonitosti akata skupštine opština i utvrđena zakonska kršenja

1. **Leposavić.** – **U opštini** Leposavić je utvrđeno jedno kršenje . Akt u pitanju jeste pravilnik rada skupštine opštine koji je dana 29.09.2014 uskladjen prema žalbi MALS-a u saglasnosti sa zakonodavstvom za lokalnu samoupravu.

OPŠTINE : ELEZ HAN, DRAGAŠ, VITINA, PODUJEVO, I KAMENICA

Tokom periodajuli-septembar godine 2014, skupštine opština : Elez Hana , Dragaša, Podujeva, Vitine i Kamenice razvijale su svoje aktivnosti bez problema i potrebe za pozivanjem i održavanjem sednica .Sa brojčanog aspekta ,skupština ovih opština je održalo ukupno 14 redovnih sednica i 4 vanrednih sednica ,i ako uporedimo odvojeno ,broj sednica skupština u nastavku izgledaju ovako:

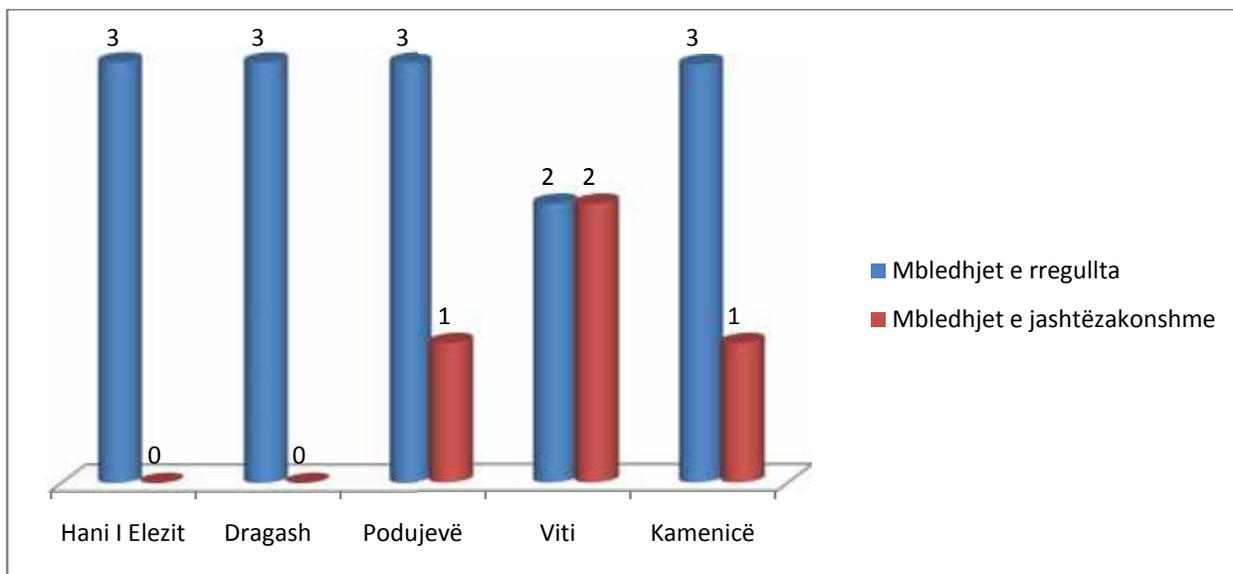


Fig.27 Broj sednica skupštine opština: Elez Han , Dragaš, Podujevo, Vitina i Kamenica .

Sa gornje figurte se primećuje da opština Podujevo, Vitine i Kamenice održale su po 4 sednice , opština Dragaš i Elez Hana održale po 3 sednice. Sa gornjih podataka se mogu приметiti da u ovom periodu su održane 4 vanredne sednice .

Vezano sa radon skupština ,sve su sednice bile otvorene za javnost .Informisanje gradjana za održavanje sednica je bilo pomoću zvanične ueb-stranice opština, obavesti postavljenih u opštinskim objektima ,lokalnih televitija i drugih formi za obaveštavanje javnosti.

Što se tiče obaveznih komiteta (KPF- SO-), u daljem radu su bile funkcionalni. Ukupan broj sednica ovih komiteta je 20, od kojih 15 pripadaju komitetu za politiku i finansiranje i 5 sednica komitetu za komunutete. U nastavku su preslikani podaci za sednice obaveznih komiteta i to posebno za svaku opštinu:

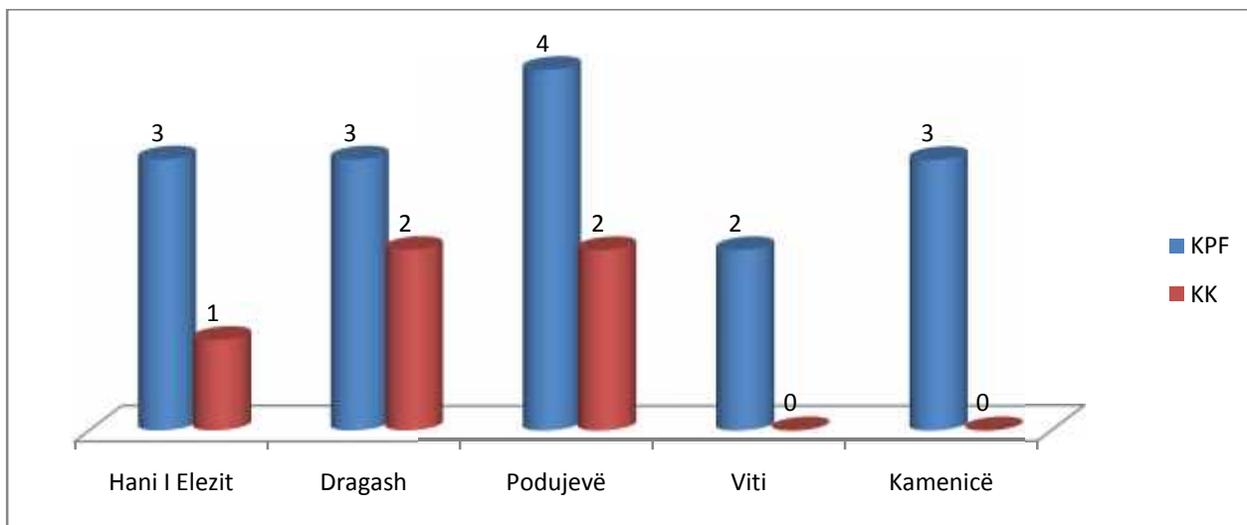


Fig.28. broj sednica obaveznih komiteta: Elez Han , Dragaš, Podujevo, Vitina i Kamenica.

Usvojenje akata

Uporedo sa time što je predstavljeno gore ,u skupštinama opština su usvojeni određeni broj podzakonskih pravnih akata ,obuhvateći pravilnike ,odluke ,razne planove i preporuke . Sa aspekta kvantiteta ,skupštine opštine su usvojile ukupno 58 podzakonskih akata, od kojih su 50 odluka i 8 pravilnika .U donjoj figuri je predstavljeno broj akata po svakoj opštini :

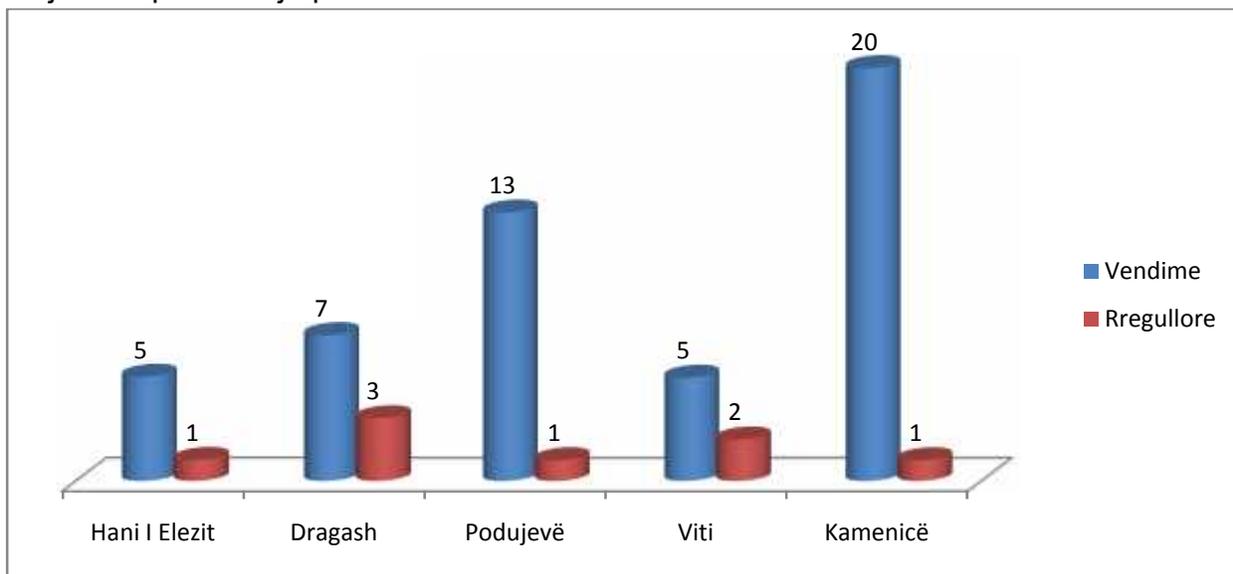


Fig.29. Broj opštinskih akata u svojenih u skupštinama opština: Elez Hana , Dragaša, Podujeva, Vitine i Kamenice.

Sa gornje figure se vidi u donošenju efikasnih odluka naj efikasnija se pokazala opština Podujevo i Kamenice, dok manje efikasnim su se pokazale opštine Elez Hana i Vitine . Donošeni akti u ovom periodu pripadaju polju sredine , finansijske prirode , usvanjene budžeta , akti koji imaju organizativni i funkcionalni karakter opštine , osnivanje komisija za davanje na korišćenje nepokrtnih opštinske imovine i dr.

Tokom ovog perioda juli – septembar su usvojene 58 akata u opštinama : Elez Hana , Dragaša, Podujeva, Vitine Kamenice. Ministarstvo administracije lokalne saouprave je izvršila ocenjivanje 30 akata ovih opština, dok u medjuministarskim komisijama su poslone radi ocenjivanja 28 akata .

U ovim opštinama se vrši objavljivanje akata u zvaničnoj ueb-stranici, gde od ukupno 58 usvojenih akata 24 su objavljene . Opština Dragaš je objavila 6 akata , Kamenica 4 akata, Vitina 2 akata, Podujevo 10 akata i opština Elez Hana je objavila 2 akata u zvaničnoj ueb stranici opštine .

Vezano za odgovornost opština za pravo informisanje gradjana vezano sa aktivnostima skupština opština , u zvaničnoj adresi opština je postirano samo informacija vezano za aktivnosti gradonačelnika . Tako je, tokom ovog perioda nije primećen neki progres opština vezano za objavljivanje donošenih akata sa namerom informisanja gradjana . Izuzetak je bila samo opština Elez Hana , koja je objavila sve odluke donošene od strane skupštine opštine. Ostale , opštine su delimično objavile usvojene akte od strane skupštine opštine .

Tokom ovog perioda , informisanje i komuniciranje sa nadležnim organom , odnosno Ministarstvom administracije lokalne samouprave bilo je na nivou u svim slučajevima . pošto u većini slučajeva pozimi za sednice nisu poslone na vreme , ali se ovo nije desilo i sa materijalom za održavanje sednica skupštine . U većini slučajeva opštine nisu slale prethodni materijal sednica skupštine kod zvaničnika za monitorisanje u MALS-u , iako je zakonska obaveza opština . Takođe , je sistem teleprisustva bila u redu bez nekog naglašavanja .

Što se tiče stvaranja uslova za administrativnu raspravu opštinskih akata od strane nadležnih organa kao poseban oblik kontrolisanih ovlašćenja, slanje opštinskih akata je bilo redovno. Za sada opštine: Elez Hana , Podujeva, Dragaša, Kamenice i Vitine , su pokazali dobru praksu za slanje opštinskih akata obuhvateći i mogućnost prethodne konsultacije , pre donošenja opštinskih pravnih akata . Medjutim , u ovom periodu je konstatovano jedno proceduralno kršenje u opštini Kamenica koja je sa odlukom produžena trajnost ocenjivanja pravilnika za Porez na Imovinu br. 01/19248 dana 26.09.2014, za godinu 2015, koja je u stvari u suprotnosti sa Uredbom br. 01/2013 za

proceduru izradjivanja i objavljivanja opštinskih akata ,odnosno sa članom 12, koji tačno precizira amandamentiranje ,popunu ili poništenje jednog podzakonskog akta opštine koji proizilazi iz istog podzakonskog akta .

Opštinski savet za bezbednost u zajednici

Drugi važan aspekt sakupljanja izveštaja jeste i rad konsultativnih mehanizama u polju bezbednosti.Kao takav mehanizam je opštinski savet za bezbednost u zajednici koji se osniva u skupštini opštine i upravlja se od strane gradonačelnika . Sa A.U. br.27/2012 MUP – 03/2012 MALS za OSBZ. Prema podacima ,u ovim opštinama OSBZ održao je broj sednice koja se vidi iz donje tabele :

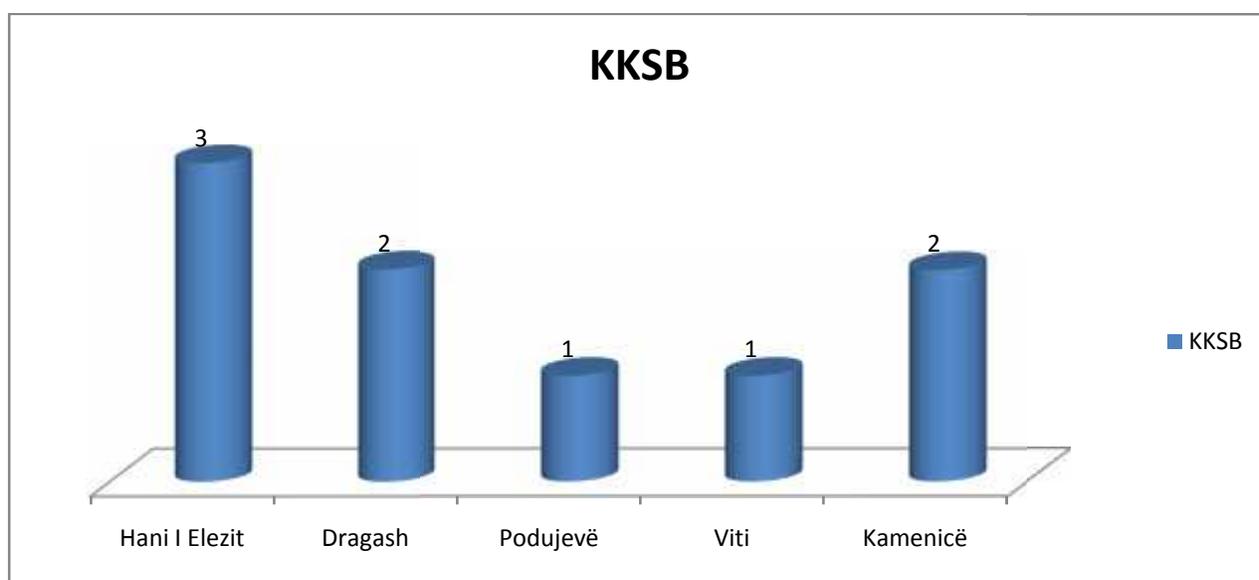


Fig. 30. Broj sednica OSBZ u opštinama : Elez Han, Dragaš, Podujevo, Vitina i Kamenica.

U gornjoj figuri možemo primetiti da OSBZ je održao sednice u opštinama Elez Hana ,Podujeva ,Dragaša ,Kamenice i Vitije .

Uglavnom u sednicama OVBZ velika pažnja se posvećuje bezbednosti u opštinama i ocena ukupnog aktuelnog stanja .Za stanje sigurnosti ,uglavnom izveštavaju komandanti policijskih stranica ,koji u suštini stanje bezbednosti smatraju mirnim i stabilnim.

Medjutim ,postoje i druge značajne stvari koji se raspravljaju i koji su direktno vezani sa životom gradjana dotične opštine kao što : pitanje ilegalnih taksista koji deluju u opštini ,ostale manifestacije koje ima opština kao i ostale aktivnosti u opštini kojima se poseban značaj posvećuje ako dodje do prirodnih nepogoda ,i ostala pitanja koja se tiču života gradjana .

Ostala značajna pitanja koja su raspravljane u toku sednica ovih saveta ,jeste i mere koje treba preduzeti radi sprječavanja sećenja šuma kao i postavljanjem sigurnosnih kamera u školama ,kao i na značajnim tačkama u gradu i da se sada nalaze na fazi ostvarivanja istih. Takodje je traženo da se poštuje u potpunosti zakon protiv pušenja ,naročito u školama .

Sledeće uznemirenje jeste , veliki broj pasa lotalica i mogućnost odstranjivanja istih zbog razloga što u više navrata su bili opasni prema deci.

Takodje veliku značajnost u opštini Elez Hana je posvećeno i uhapšenju nekoliko lica i učestvovanje u Siriji. Gradonačelnik Rufki Suma izrazio zabrinutost i ocenio je ovaj problem kao nacionalnim ,i ostali problemi sa kojima sa suprosvavlja opština Elez Hana pošto je većina uhapšenih iz ove opštine .

Ocena zakonitosti akata skupština opština

U ovom delu izveštaja su predstikavane neki od evidentiranih nalaza u dole navedenim opštinama kao i delovanje opština u diverziji nezakonitosti:

Kamenica. – U toku perioda juli –septembar ,u opštini Kamenica je obeleženo jedno zakonsko kršenje od strane nadležnog organa MALS-sa. Opštini Kamenica je poslat zahtev za ocenjivanje zakonitosti odluke .

1. Odluka je nastavak ocenjivanja uredbe za porez na promet br. 01/19248 dana 26.09.2014, za godinu 2015,koja je u protivnosti sa Uredbom br. 01/2013 za proceduru izradjivanja i objavljivanju opštinskih akata ,odnosno sa članom 12, koji jasno precizira da amandamentiranje ,popuna ili poništenje opštinskog podzakonskog akta opštine koji proizilazi iz istog podzakonskog akta .

OPŠTINE : PRIZREN, MAMUŠA, DEČANE, JUNIK, OBILIĆ

SEDNICE SKUPŠTINA OPŠTINA

Gore navedene skupštine opštine tokom perioda juli – septembar godine 2014 održale su ukupno 12 sednica , od kojih 9 redovnih i 3 vanrednih.

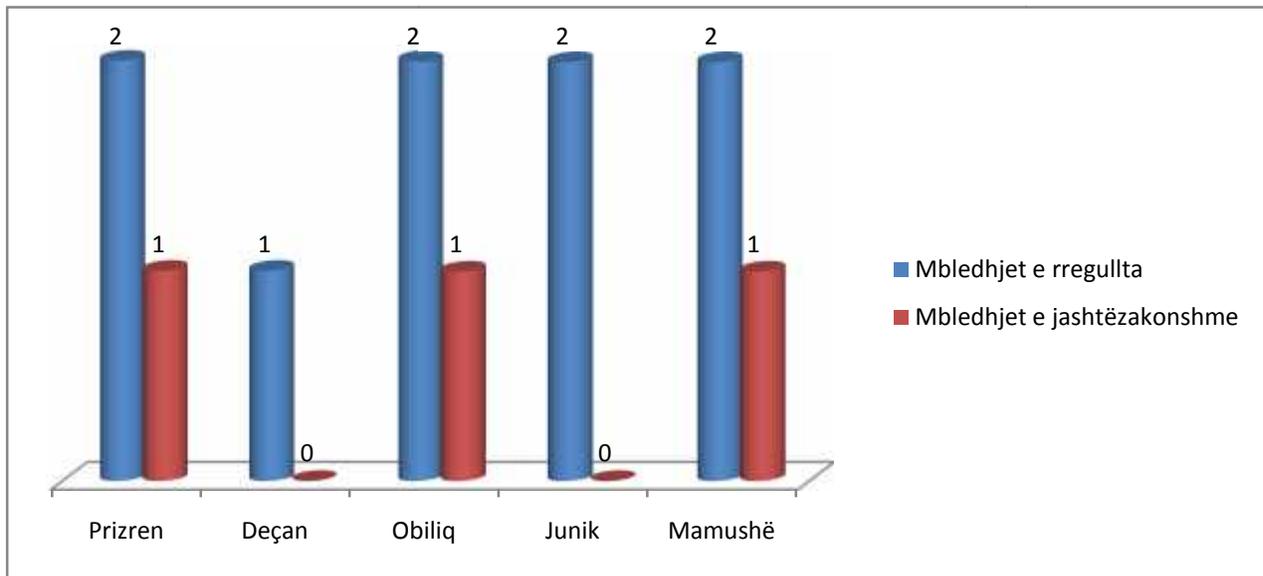


Fig.31. Broj sednica skupštine opština : Prizren, Mamuša, Dečane, Junik, Obilić.

Kao što se vidi iz gornje tabele skupštine opština : Prizren, Obilić, Junik, i Mamuša održale su po (2) redovne sednice . Skupština opštine (1) redovnu sednicu . Što se tiče vanrednih sednica skupštine opština Prizrena, Obilića i Mamuše su održale po(1) vanrednu sednicu.

Informisanje gradjana o održavanju skupštinskih sednica je objavljeno pomoću zvaničnih ueb-stranica opština ,obavesti postavljenim u objektima opština ,lokalnih televizivja i drugih oblika za javno informisanje .

Vezano za održavanje sednica treba da se naglasi , da tokom ovog perioda sve su se sednice održale u saglasnosti sa zakonskim odredbama Zakona br. 03/L-040 za lokalnu samoupravu.

SEDNICE STALNIH KOMITETA

Gore navedena skupštine opštine su osnivale komitet za politiku i finansiranje i stalni komitet za komunitete ,u saglasnosti sa Zakonom br. 03/L-040 zakonom za lokalnu samoupravu ,član 51.1.

Ukupan broj sednica ovih komiteta je 18. Od ovih (11) je održao komitet za politiku i finansiranje i (7) komitet za komunitete. U nastavku su preslikani podaci o sednicama stalnih komiteta posebno za svaku opštinu.

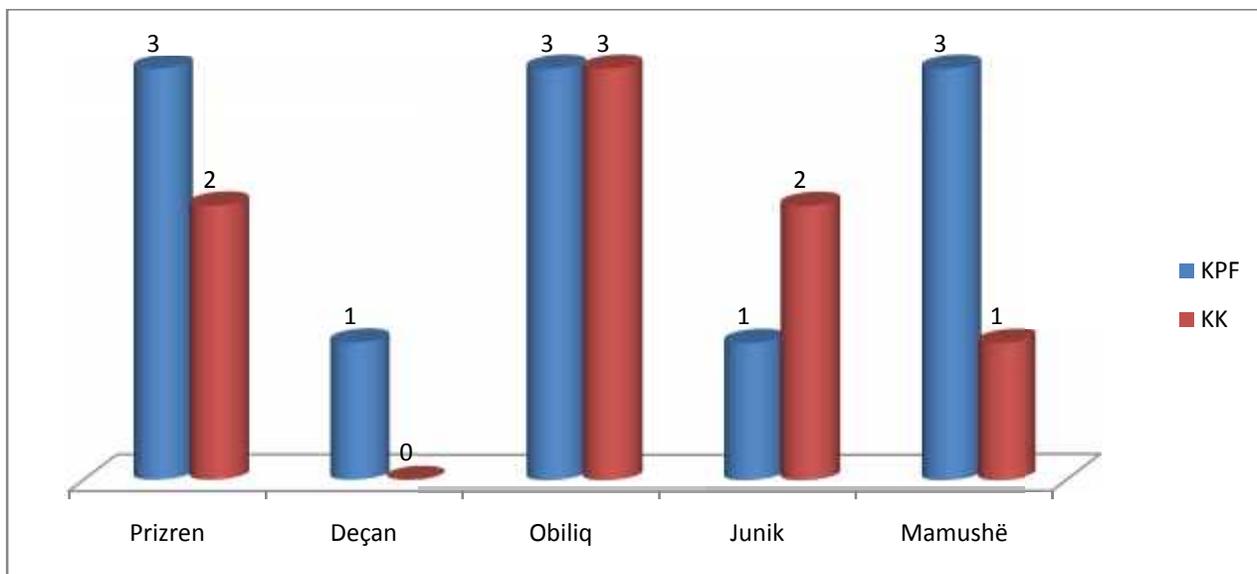


Fig.32. Broj sednica stalnih komiteta u opštinama : Prizren, Mamuš, Deçane, Junik, Obilić.

Osim stalnih komiteta član 51.2, Zakona br.03/L-040 za lokalnu samoupravu ,odredjuje da skupština opštine osniva ostale komitete za koji se smatraju potrebnim za izvršenje svojih odgovornosti.Do sada nijedna gorenavedena opština nije osnivala nijedan konsultativni komitet.

USVOJENI AKTI

Tokom ovog perioda skupštine opštine su usvojile razne podzakonske akte kao što su: pravilnici , odluke i drugi planovi na bazi svojih ovlašćenja . Sa kvantitativnog aspekta ,skupštine opštine su ukupno usvojile 61 pod zakonskih akata . Od ovih 11 su pravilnici, 48 su odluke , 1 plan za regulisanje urbanizma i menadžiranje sa otpacima .

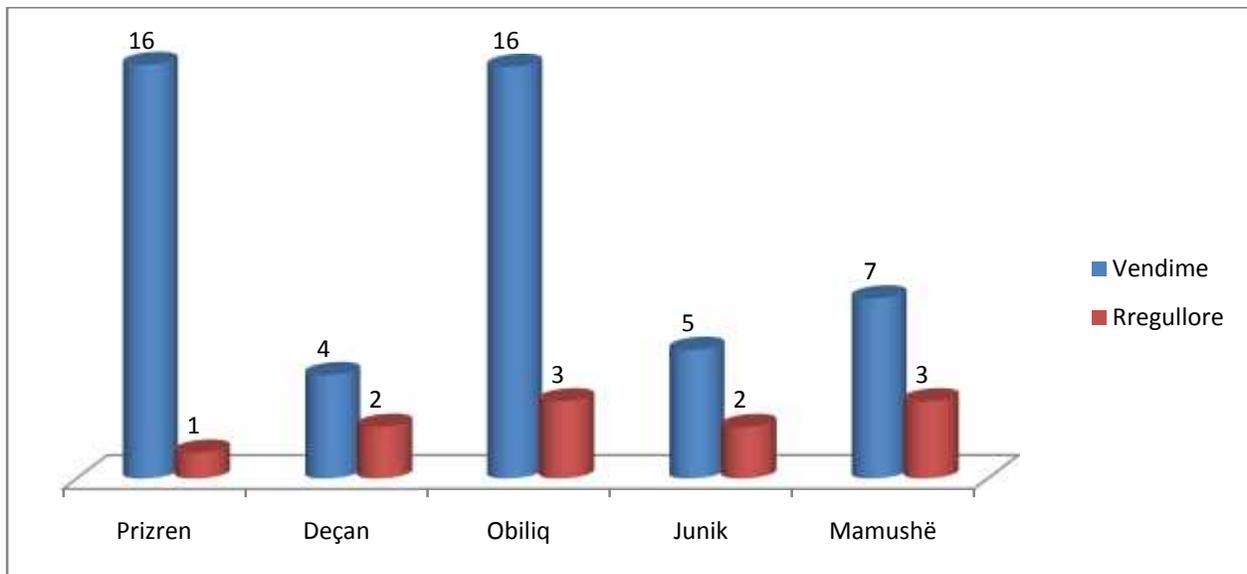


Fig.33.usvojeni akti od strane skupština opština : Prizren, Mamuša, Deçane, Junik, Obilić.

Sa gornje tabele se vidi da SO-Prizren usvojila 1 pravilnik i 16 odluka, SO-Deçane je usvojila 2 pravilnika i 4 odluke, SO-Obilića je usvojila 3 pravilnika i 16 odluka, SO Junik usvojila 2 pravilnika i 6 odluka, SO-Mamuša usvojila 3 pravilnika i 7 odluke.

Vezano za odgovornost opština za pravo informisanje građana vezano za aktivnosti skupštine opštine, u zvaničnim web stranicama opština su postirane aktivnosti koje su vezana za gradonačelnika i skupštinama opština.

Opština Prizren od 17 akta koja je usvojila tokom ovog perioda ima objavljenih svega 12 akta u zvaničnim jezicima, dok ostalih pet nije objavila. Opština Deçane usvojene akte je objavila u web stranici opštine, ali samo na albanskom jeziku. Opština Obilića ima objavljenih samo tri akta na albanskom jeziku, od 19 usvojenih akata u toku ovog perioda. Dok opština Junika i Mamuše nisu objavile nijedan akt skupštine opštine u toku ovog perioda.

Prema zakonu br.03/L-040 za lokalnu samoupravu, člana 58, tačke (j), gradonačelnik opštine je dužan da izveštava pred skupštinom opštine o ekonomsko-finansijskom i primeni investicionih planova opštine, najmanje jednom u šest meseci ili kad bude zaraženo od strane skupštine opštine. U opštinama Junik i Prizren, gradonačelnici su izveštavali po jedan put pred članovima skupštine tokom ovog perioda.

Opštinski savet za bezbednost u zajednici

Drugi značajan aspekt sumiranja ovog izveštaja jeste i rad opštinskih konsultativnih mehanizma u polju bezbednosti . Jedan takav mehanizam jeste opštinski savet za bezbednost u zajednici ,koji se osniva u skupštini opštine ,i predsedava se od strane gradonačelnika opštine. Sve gore navedene opštine su osnivale opštinski savet za bezbednost u zajednici u skladu sa Administrativnim Uputstvom br.27/2012-MUP br.03/2012-MALS za osnivanje i funkcionisanje opštinskog saveta za bezbednost u zajednici,gde je određeno i održavanje šest sednica u toku godine.Prema podacima ,u ovim opštinama OSBZ je održala broj sednica .

U dole prikazanoj figuri predstavljeno je i broj održanih sednica opštinskog saveta za bezbednost u zajednici u svakoj opštini posebno.

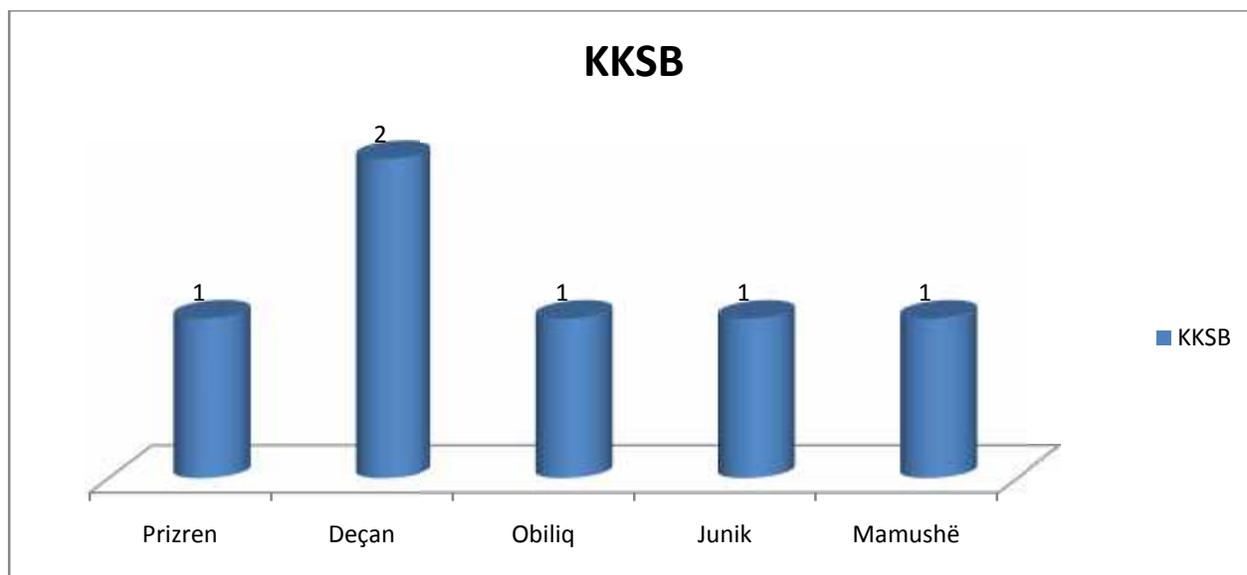


Fig.34. Sednice opštinskih saveta za bezbednost u zajednici u opštinama *Prizren, Mamuşa, Junik, Obilić i Deçane*

Sa gornje figure se vidi da OSBZ u gorenavdenim opštinama su održale 6 sednica . Opština Deçane je održala 2 sednice , dok opštine Prizrena, Mamuşe, Obilića i Junika po jednu sednicu.

Najčešći slučajevi koji su se raspravljali u ovim sednicama jeste pitanje bezbenosti u hovim opštinama .Uglavnom bezbednosna situacija se ocenila kao stabilnim u gore navedenim opštinama. U posebnom se istakao zabrinutost za opštinu Deçane od strane komandanta policije posebno u regionu Vokshija . Medjutim zahvaljujući saradnje izmedju policije i gradjana gde su pokazali maksimalan trud , kako ne bi došlo do ovih slučaja. Tako je raspravljeno i zatvaranje kladionica i igara na sreću sa preporukom OSBZ u opštini Deçane ,medjutim isti su se ponovo otvorili sa dozvolom od strane PAK.

U redovnim sednicama OSBZ u Obiliću medju ostalog raspravljeno je o bezbednosti u opštini Obolić ,koja je od strane policije ocenjeno kao stabilna i u opadanju negativnih pojava za razliku od prehodnog perioda iste godine . Gradonačelnik opštine , Xhafer Gashi pred predstavnicima OSBZ predstavio je detaljni izveštaj vezano za menadžiranje krize ,posle ekdplozije elektrolize u termocentrali Kosova A u Obiliću, i nagasio je da krizni štab u čelu sa njim reagovao mobilisajući sve učesnike kako bi se ova tragedija prevazišla .

Ocena zakonitosti akata skupštine opština

Tokom ovog perioda ,informisanje i saradnja izmedju opština i nadležnog organa ,odnosno Ministarstva administracije lokalne samouprave je bilo u redu. Što se tiče stvaranja uslova za razmatranje opštinskih administrativnih akata od strane nadležnih organa kao poseban oblik kontrolisanih ovlašćenja ,slanje opštinskih akata je bilo u redu i mu okviru zakonskog roka .

U ovom periodu od ukupno 61 usvojenih akata , 32 su potvrđene kao zakonite ,dok 29 ostalih su poslone u dotični sektor ZUMO(zakonska uprava za monitorisanje opština) na dalje procedovanje u dotičn Ministarstva /sektorijanim komisijama (MF, MSPP, MUP, MRSZ, MONT) radi ocenjivanja zakonitosti.

OPŠTE PREPORUKE

1. Da opštine na vreme obaveste MALS za održavanje sednica skupštine opština ,kako je odredjeno sa odredbama zakona za lokalnu samoupravu .
2. Da se održavaju i funkcionaliziraju elektronski uredjaji za monitorisanje sednica skupštine opština i da se postave u saglasnosti sa A.U br. 2012/01 za monitorisanje skupštine opštine pomoću uredjaja za tehnološku informatiku "Teleprisustva ".

3. Da primenjuju najbolje prakse za podelu informacija za sednice skupštine opština ,koristeći najbolje načine za informisanje gradjana .
4. Da opštine nastavljaju sa slanjem akata skupština opština u MALS za ocenjivanje radi ocenjivanja zakonitosti u skladu sa članom 80.1 ZLS .
5. Da se poštuju zahtevi MALS-a za razmatranje akata u prvidjenom zakonskom roku.
6. Da opštine koriste mogućnosti prethodnih konsultacija .
7. Da se poštuju principi ,kriterijumi i zakonske procedure prilikom usvajanja pozakonskih pravnih akata ,u posebnosti da se poštuju zakonske procedure za davaje na korišćenje opštinske imovine .
8. Da se funkcionalizuje komitet za komunitete u opštinama : Glogovac,Severna Mitrovica, Leposavić, Zubin Potok Zvečane, oprkos da ojča u opštinama: Ranilug, Junik, Mamuša, Podujevo, Obilić, Novobrdo, i Dečane.
9. Da se održavaju sveobuhvatni javni sastanci sa gradjanima u opštinama: Priština , Istog, Severna Mitrovica, Leposavić, Novobrdo,Orahovac , Peći, Skenderaj, Zubin Potok Zvečane (prema članu 68.1 ZLS -u)
10. Gradonačelnici opština : Klina, Severna Mitrovica, Leposavić, Zubin Potok, Zvečane i Mališevo, tda izveštavaju pred skupštinom opštine ekonomsku-finansijsku situaciju opštine (prema članu 58, tačka (j) ZLS-a).
11. Da se funkcionaliziraju OSBZ u opštinama : Dečane i Mamuše. Da se osnivaju OSBZ u opštinama: Severna Mitrovica, Leposavić, Zubin Potok, Zvečane. Takođe ,da budu aktivne OSBZ u opštinama: Dragaš, Kamenica, Orahovac , Štrpce, Junik, Gračanica, Ranilug i Parteš.
12. Da se usvojeni zvanični akti objavljuju u ueb stranicma skupštine opština
13. Skupštine opštine da uskladjuju konstituisanje OSBZ u skladu sa A.U. br.27/2012 MUP – 03/2012 MALS za OVBZ.
14. Da se poštuju zakonske odredbe vezano za slanjem zapisnika iz sednica OSBZ u MALS i MUP prema gore navedenom A.U