



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo administracije lokalne samouprave
Ministry of Local Government Administration

SMERNICE

Za Zamenik predsedavaju eg skupštine opštine za zajednice

Priština, 2015.

„Smernice“ za „zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice“ su sastavljene u skladu sa zakonskim mandatom Ministarstva administraciju lokalne samouprave (MALS-a) da bi pružile savete i objašnjenja opštinama i dale im podršku ka boljem sprovođenju zakonskih obaveza koje proističu iz primenjivog zakonodasvtva za lokalnu samoupravu u Republici Kosovo. Ove smernice nisu pravni dokumenat; međutim one će poslužiti zameniku predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice ka boljem sprovođenju njegovih/njenih dužnosti.

Ovim smernicama imamo za cilj da objasnimo ulogu zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice kao jednog od najvažnih lokalnih mehanizama za zaštitu prava zajednica u toku razvoja i sprovođenja lokalnih politika koja ima uticaj na potvrđivanje prava zajednica koje žive u opštinama, jačanje instrumenata za pitanja i politiku u korist zajednica, obezbeđivanje uslova za efikasno ispunjavanje zakonskih obaveza i što aktivnijeg političkog kadra koji se bavi rešavanjem problema u lokalnim zajednicama i potreba manjinskih zajednica.

Svrha Smernica

Ove smernice naglašavaju značaj pozicije zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice, u skladu sa primenjivim zakonodavstvom za lokalnu samoupravu, određuju uloge i odgovornosti, postupak imenovanja, razrešenja, obaveza tokom sprovođenja svojih dužnosti, saradnju sa lokalnim i centralnim mehanizmima na promociji i zaštiti prava zajednica, izveštavanje, kodeks ponašanja i sukob interesa.

Cilj smernica je da služe kao praktično sredstvo za zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice i druge lokalne mehanizme za zaštitu prava zajednica, davanjem uputstava o preduzimanju akcija i stvaranju bezbednog okruženja kroz poznavanje, razmatranje i rešavanje prava pripadnika manjinskih zajednica.

Smernice imaju za cilj da ukažu na postojanje efektivnih politika i adekvatnih mehanizama na lokalnom nivou, što može uticati na lakše ostvarivanje prava i interese pripadnika manjinskih zajednica.

1. Definicije zajednice i zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice

1.1 „Zajednica“, podrazumeva grupukoja pripada jednoj etničkoj, verskoj ili jezičkoj zajednici.¹Za potrebe ovog dokumenta, pojamzajednica/zajednice se odnosi na sve zajednice koje sačinjavaju manjinu po svojoj brojnosti na opštinskom nivou na Kosovu.

1.2Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice predstavlja poziciju koja je kao takva određena Ustavom Republike Kosovo²,Zakonom o lokalnoj samoupravi³i statutom opštineu opštinama gde najmanje 10% građana pripada manjinskim zajednicama i ima za cilj da promoviše dijalog između zajednica i funkcioniše kao centralna tačka za rešavanje problemai interesa svih manjinskih zajednica na sastancima skupštine opštine.

2. Mandat, dužnosti i odgovornostizamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice

2.1. Mandatzamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice proizilazi iz Ustava Republike Kosovo. Na osnovu zakonodavstva na snazi, zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice ima sledeće odgovornosti:

2.1.1Promoviše dijalog između zajednica, podstiče izgradnju poverenja između zajednica i skupštine opštine i promoviše konsultacije zajednica i učešće u radu skupštine opštine, kao što sledi:

- U konsultaciji sa predsedavajućim skupštine opštine, zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice je odgovoran za promovisanje i pružanje podrške ostvarivanju dijaloga među zajednicama i jačanje dobrih odnosa i komunikacije među zajednicama.
- U saradnji sa zamenikom gradonačelnika za zajednice, zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice pomaže uključivanje zajednica u rad skupštine opštine, kao iučešće zajednica na javnim sastancima o budžetu, o izradi propisa i opštinskih planova itd. i pomažei podržava komunikaciju i aktivnosti na terenu.

¹Definicija o zajednicama u Zakonu br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi na Kosovu, datuma 20. februara 2008., član 3

²Član 62 iz Ustava Republike Kosovo

³Članovi 54 i 55

- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice promovira izgradnju poverenja u opštinskim strukturama i među zajednicama, preduzima aktivnosti u praksi koje utiču na zajednice, čime se pomaže komunikacija između zajednica i rešavanje problema, kao i održavanje politike otvorenih vrata za posete tokom odgovarajuće oglašeno-radnog vremena.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice deluje kao kontakt osoba za rešavanje problema i interesa zajednica na sednicama skupštine opštine i pomaže koordinaciju relevantnih opštinskih struktura i mehanizama za zajednice radi rešavanja problema, zatim pruža konstruktivna rešenja na niz pitanja idugoročne inicijative za promovisanje dobrih odnosa između zajednica u opštini. Relevantni opštinski akteri koji se bave takvim aktivnostima, obuhvataju i mehanizme za zaštitu i promociju prava zajednica na lokalnom nivou.

2.1.2. Odgovoran je za razmatranje žalbi zajednica ili njihovih pripadnika, starajući se da akti i odluke skupštine opštine ne krše njihova Ustavom garantovana prava.

- Razmatra pritužbe zajednica ili njihovih članova kako bi proverio da li akti i odluke skupštine opštine krše njihova Ustavom garantovana prava.
- Na osnovu primljenih pritužbi, prosleđuje skupštini opštine na razmatranje usvojene akte/odluke skupštine opštine koji su navodno u suprotnosti sa Ustavom zagantovanim pravima zajednica.
- Podnosi pitanja Ustavnom sudu u slučajevima kada skupština opštine nije razmotrila osvojene akte/odluke, ili kada je skupština razmotrila akte/odluke, ali je i nakon razmatranja utvrdila da akti/odluke dalje predstavljaju kršenje prava zajednica garantovana Ustavom.

2.1.3. Deluje kao zvanična kontakt osoba za rešavanje problema i interesa svih nevećinskih zajednica na sednicama Skupštine opštine

- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice učestvuje na sastancima skupštine opštine, konsultovan/a je o tačkama dnevnog reda koje se bave pitanjima zajednica i predlaže politike u korist zajednica⁴.
- U konsultaciji sa građanima i civilnim društvom identifikuje potrebe zajednica.
- Redovno se sastaje sa građanima i promovira politiku „otvorenih vrata“.

2.1.4. Saradnja lokalnim mehanizmima za promociju zaštite prava zajednica

- Učestvuje na sastancima odbora za zajednice i saradnja na pregledu opštinskih politika koje utiču na interese zajednica i na osiguravanje punog poštovanja prava i interesa zajednica.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice osigurava da preporuke odbora za zajednice budu razmatrane na sednicama skupštine opštine.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice kroz saradnju sa zamenikom gradonačelnika za zajednice može da preporučiti gradonačelniku preduzimanje određenih radnji za ostvarivanje prava pripadnika zajednica kada su ista navodno prekršena.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice saraduje sa opštinskom kancelarijom za zajednice i povratak im može imati pristupredovnim izveštajima opštinske kancelarije za zajednice i povratak koji se dostavlja skupštini opštine.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice može obratiti se predsedavajućem odboru za zajednice opštinskom odboru za bezbednost zajednica i predstaviti probleme i potrebe u vezi sa bezbednošću zajednica.

⁴Objašnjenje: Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice saraduje i koordinira svoje delovanje sa drugim članovima skupštine opštine iz redova zajednica.

- Zamenikpredsedavajućegskupštineopštine za zajedniceosiguravaredovnusaradnjuizmeđulokalnihmehanizama za zaštituiunapređenje prava i interesazajednica.
- Zamenikpredsedavajućegskupštineopštine za zajednicetakođeobezbeđujestalnusaradnju sa drugimopštinskimorganima.

3. Procedura za imenovanje irazrešenjezamenikapredsedavajućegskupštineopštine za zajednice

- U opštinama u kojimaima najmanje 10% građanakoji pripadajumanjinskimzajednicama, pozicijazamenikapredsedavajućegskupštineopštine za zajednicebićerezervisana za predstavnikatihzajednica.
- Zamenikpredsedavajućegskupštineopštine za zajednicenemože bitipostavljen u onimopštinama u kojimanijeispunjenkriterijum od 10% građanakoji pripadajumanjinskimzajednicama.
- Pozicijazamenikapredsedavajućegskupštineopštine za zajednicese dodeljujekandidatuiznevećinskihza zajednicakoji je dobio/lanajvišeglasovanaotvorenojlisti za opštinskeizbore.
- Uzimajući u obzirizveštajCentralneizbornekomisije o rezultatimaizbora za političkeentiteteiodvojeno za svakogkandidata, predsedavajućiskupštineopštinepotvrđuje za zamenikapredsedavajućegskupštineopštine za zajedniceonogkandidatakoji jedobio/lanajvišeglasovanaotvorenoj listi kandidatananeposrednimizborima za skupštinuopštine, iz redova manjinskihza zajednicakoježive u određenojopštini.
- U slučajuda se pozicijazamenikapredsedavajućegskupštineopštine za zajedniceizbilokograzlogauprazni, mesto zamenikapredsedavajućegskupštineopštine za zajednice se dodeljujedrugomporedukandidatuiz redova manjinskihza zajednicakoji je dobio/lanajvišeglasovanaotvorenojlisti za kandidatananeposrednimizborima za skupštinuopštine.

- Mandat zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice je istipovremenskom trajanjukao i mandat članovaskupštine opštine.
- Mandat zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice prestaje u ovim slučajevima:
 - Završetak njegovog/njenog mandata;
 - Ako menja mesto boravka gde je izabran/a;
 - Ako podnese pisanu ostavku u predstojstvu skupštine opštine;
 - Ako se konačno presudi suda osuđujući krivično delo za koje je propisan kazn zatvora od 6 meseci ili više;
 - Ako je neopravdan odsutan/na 3 meseca u skladu sa zakonom skupštine opštine.

4. Izveštavanje zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednicu i nadgledanje njegovog/njenog rada

- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednicu izveštava o svom radu pred članovima skupštine opštine.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednicu takođe, u duhu dobre saradnje, obaveštava odbor za zajednicu, zamenika gradonačelnika za zajednicu, opštinsku kancelariju za zajednicu i povratak u vezu sa svojim radom.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednicu obaveštava nadzorni organ (Ministarstvo administracije lokalne samouprave) o svom radu po primljenom zahtevu za izveštavanje.
- Izveštavanje se sprovodi i odvija kako pisanim tako i usmenim putem.

5. Kodeks ponašanja sukob interesa

- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednicu se isključuje iz procesa donošenja odluka i administrativnih procedura koje se odnose na svakopitanje u vezi sa kojim on/ona, ili neposredni član njegove/njene porodice, imaju lični ili finansijski interes.

- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice održava integritet i svojom nezavisnošću u vreme.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice razmatra pitanja brzo i efikasno.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice treba da prijavi svaki vid sukoba i interes koji se javlja bilo kom događaju u zajednici on/ona prisustvuje.
- Statut opštine i poslovnik o radu predviđaju preduzimanje mera isključenja zamenika predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice iz procesa odlučivanja i administrativnih postupaka, iz kojih za njega/nju proizilazi sukob interesa.
- Zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice, svom službenom svojstvu odbija poklone, novac i druge dobiti i povlastice od bilo kog lica.
- Bez prejedicanja određena poverljivosti, zamenik predsedavajućeg skupštine opštine za zajednice pruža tačne informacije o svim pitanjima o svom statusu.