



Republika e Kosovës

Republika Kosova-Republic of Kosovo

Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave

Ministry of Local Government Administration

UPUTSTVO

Opštinski saveti za bezbednost u zajednici (OSBZ)

Priština , 2014

Sadržaj

Ulazak.....	3
CILJ UPUTSTVA	3
1. ULOGA OSBZ-a U PROMOVISANJU BEZBEDNOSTI U ZAJEDNICI	4
1.1. Koliko može uticati uspeh doprinosa OSBZ-a za bezbednost u zajednici na Kosovu.....	5
2. STRATEGIJSKI DOKUMENTI KOJI ADRESIRAJU BEZBEDNOST U ZAJEDNICI	7
3. OSNIVANJE I SATAV OSBZ-a	8
4. PROCEDURE OSNIOVANJA OSBZ-a	9
4.1. Kako se biraju predstavnici NVO-a, lokalnih medija, zajednice biznisa, predstavnici osoba sa ograničanim sposobnostima u OSBZ-ima	11
5. Ciljevi OSBZ-a u pitanjima bezbednosti	11
6. Zadaci OSBZ-a	12
6.1. Priprema godišnjeg plana rada.....	13
6.2. Identifikovanje problema i preporuka plana delovanja.....	14
6.3. Medjusobna saradnja sa policijom.....	16
6.3.1. Saradnja sa forumima bezbednosti	18
6.4. Potpisivanje sporazuma medjusobne saradnje sa OSBZ-ima susednih opština za pitanja bezbednosti u zajednici	19
6.5. Predstavljanje zahteva u skupštini opštine za finansiranje projekata za bezbednost u zajednici	19
7. Sastanci OSBZ-a.....	20
8. Monitorisanje OSBZ-a.....	20
8.1. Unutrašnje monitorisanje	21
8.2. Spoljašnje monitorisanje	21
9. NADZOR I IZVEŠTAJI.....	21
Prilog 1	22
Spisak inicijativa/projekata za bezbednost u zajednici podnošene od strane planova OSBZ-a za godišnji plan rada za godinu ..XXXX	22
Prilog 2.	22
Godišnji plan rada OSBZ-a za godinu ... XXXX	22
Prilog 3.	23
Jedinstveni oblik za izradu izveštaja iz sastanaka OSBZ-a)	23
Prilog 4	25
Medjunarodna praksa gaveta za bezbednost u zajednici	25

Ulazak

Uputstvo za OSBZ jeste deo dokumenata MALS-a, MUP, i upravljačke grupe za primenu strategije za bezbednost u zajednici. Ovo će uputstvo poslužiti opštinama radi primene zakonskih odredaba i radi razvijanja lokalnih politika sa uticajem u oblast bezbednosti u zajednici. Uputstvo se može koristiti i u smislu vodiča za razvoj kapaciteta u opštinama u identifikaciji i adresovanju problema koji su povezani za bezbednost u zajednici.

Preko ovog uputstva imamo mogućnost podizanja svesti institucija i ostalih učesnika u oblast bezbednosti u zajednici, zatim radi formalne i neformalne kontrole u ojačanju instrumenata radi stvaranja spokojnog ambijenta u oblasti bezbednosti u zajednici za sve građane. Uputstvo se može koristiti i kao praktični vodič za opštine i njihove partnere za obezbedjenje i primenu zakonskih i podzakonskih akata i odredaba za funkcionisanje OSBZ-a i postizanju osnovnih ciljeva za bezbednost u zajednici.

CILJ UPUTSTVA

Osnovni cilj ovog uputstva jeste da služi kao sredstvo preporuka za opštine i angažovane saradnike radi preduzimanja delatnosti za funkcionisanje OSBZ-a, i stvaranje sigurne sredine preko sprečavanja, reduktovanja i ograničenje socijalnih i središnjih faktora koje utiču na bezbednost u zajednici.

Dokumenat namerava da istakne da postoje efikasne politike u lokalnom nivou i delatnosti pomoću koje se mogu raduktovati devijantna ponašanja u društvu, podiže nivo bezbednosti i radi podsticaja građana i medjusobne saradnje sa odgovornim institucijama za bezbednost.

Uputstvo objašnjava i koncept bezbednosti u zajednici, ulogu i odgovornost OSBZ-a, ciljeve, kao i zadatke članova OSBZ-a, proceduru osnivanja OSBZ-a.

Preko ovog uputstva, čitalac će biti u stanju da sazna sledeće:

- Ulogu i značaj OSBZ-a vezano za podršku bezbednosti u zajednici;
- Ciljeve i odgovornosti članova OSBZ-a;
- Način funkcioniranja OSBZ-a

- Na koji će način OSBZ uputiti pitanja vezana za bezbednost u zajednici;
- Koliki je bio uspeh doprinosa OSBZ-a za bezbednost u zajednici na Kosovu
- Medjunarodna prakтика (ili iste strukture) što se tiče OSBZ-a;

1. ULOGA OSBZ-a U PROMOVISANJU BEZBEDNOSTI U ZAJEDNICI

OSBZ-i su osnovane u 2009 godine na celoj teritoriji Kosova sa jasnom vizijom radi poboljšanja bezbednosti i stabilnosti u zajednici. Njihova struktura obuhvata jedan ogroman medju sektorijalni deo koji igra dugoročnu ulogu podizanja bezbednosti u zajednici. OSBZ ima jedan širok pristup u obezbedjenu bezbednosti i pružanje sigurne sredine. Zbog toga bezbednost gradjana Kosova nije samo u odgovornosti policije nego i u rukama vladinih struktura centralnog i lokalnog nivoa kao i civilnog društva. OSBZ obezbedjuje jedan poseban forum radi sakupljanja svih vrsta grupacija od zajedničkog interesa na jednom mestu. Da bi smo imali bezbednu zajednicu, trebaju se interesovati sve stranke i to na aktivan način u identifikovanju problema, prikupljanju, analiziranje podataka i pronalazak izbora.

Za šire informacije, OSNZ treba da se koncentriše u nalaženju korenitih razloga i destabilizirajućih faktora u zajednici. Sprećavanje negativnih pojava treba da se koncentriše u budućnost radi smanjenja opasnosti i moguće ozbiljnosti kriminala i uznemirujućih događaja za zajednicu. Sa ciljem podrške sprećavanja kriminala i obezbedjenja prosperiteta u zajednici OSBZ traži od odgovarajućih zvaničnika bezbednosti i predstavnika civilnog društva kao i predstavnika vlade u lokalnom i centralnom nivou, kako bi primenili politiku dobre vladavine. Ovaj koncept u većini država sveta se poznaje kao "policija u zajednici". Kao što je prepisano od strane američkog departamenta pravde, "policija u zajednici" koja promoviše razvoj strategije koji podržavaju sistamsko partnerstvo i pogodne tehnike za rešavanje problema, i na proaktivan način tretira jednovremene okolnosti koji promovišu pitanja bezbednosti kao što su: kriminal, strah od kriminala, socijalni poremećaj ili druge fenomene koje utiču na život i prosperitet gradjana. OSBZ podržava jedan ne-tradionalni i sveobuhvatni pristup za bezbednost u zajednici i sprećavanje ostalih negativnih pojava.

Pošto su OSBZ funkcionalizovane, osnovni principi odredjeni od strane kancelarije UN-a i koje treba da ostane na čelu aktivnosti OSBZ-a kao što sledi:

- Kao konstruktivno vladino rukovodstvo: potreban je za stvaranje i primenu institucionalnih okvira za podršku bezbednosti u zajednici i primenu politika ;
- Razvoj i obuhvatanje socijalne-ekonomike: Potrebe vezane za sprećavanje kriminala koje treba da se integrišu u svim relevantnim socijalnim i ekonomskim politikama;

- Medjusobna saradnja/partnerstvo: treba da bude integralni deo za sprečavanje efikasnog kriminala, imajući u vidu široku prirodu kriminala kao i sposobnost i potrebne odgovornosti za njihov tretman;
- Stabilnost/odgovornost: Treba da se postave na raspolaganju dovoljni izvori kako bi podržavalo bezbednost u zajednici sa strukturama za polaganje računa kako bi obezbedili primenu, ocenjivanju postizanje rezultata;
- Osnovno poznavanje: Bezbednost u zajednici se zasniva u jednu jaku multidisciplinarnu osnovu što se tiče problema kriminala, mnogobrojnih razloga i utvrdjenih praktika intervencija;
- Ljudska prava/vladanje zakona/zakonska kultura: Savet treba da podrži prava i ideale međunarodnih normi za vladanje zakona i zakonodavstva;
- Medjuzavisnost: Strategije bezbednosti u zajednici treba da poznaju povezanost destabilizirajućih faktora sa spoljašnjom sredinom uključujući i opštine ili druge države i ragovanje u saglasnosti sa okolnostima;
- Razlika: Treba uzimati u obzir razne potrebe zajednice, posebno u relaciji sa polom, prava manjina ili gradjana sa ograničenim sposobnostima.

Glavne destabilizirajuće negativne pojave koje utiču na bezbednost zajednice na Kosovu su:

Kradja automobila	Pljačka	Seksualni napad	Nasilje u porodici	Ostalo....
Saobraćajni udesi	Upotreba narkotika	Nedostatak bezbednosti u školama	Ekstremno nasilje	
Fizička sredina	Samoubistvo	Pse lualice	Ugrožavanje javnog zdravstva	

Medjutim, statistike i prioritete svake opštine se razlikuje. Uloga OSBZ-a jeste da identifikuje glavne izazove u zajednici i potom da predloži odgovarajuće rešenje ili intervenciju koja se može završiti na lokalnom nivou.

1.1. Koliko može uticati uspeh doprinosa OSBZ-a za bezbednost u zajednici na Kosovu.

Do sada, OSBZ-i su osnivani u svakoj opštini na Kosovu. Uspehi su očigledni bez obzira što su osnovane u zadnje vreme. Njihov će razvoj uticati na postizanje većih rezultata u svim opštinama i zajednicama u opštem. Dole je navedeno nekoliko broja primera koji se mogu pojaviti

u raznim opštinama za bezbednost u zajednici i da se pokrenu kao uzrujanja od strane OSBZ-a:

<u>Zajednica</u>	<u>Obuhvaćene teme</u>	<u>Rezultati</u>
Sever	<ul style="list-style-type: none"> - Krivična dela protiv imovine - Tuča zbog imovinskih razloga , - Upotreba naoružanja u slavama - Bezbednost u saobraćaju - Požari - Psi lualice - Upotreba narkotika od strane omladine - Smeće po putevima 	<ul style="list-style-type: none"> - Preduzimanje policijskih aktivnosti, povećana kontrola policije, konfiskovanje oružja od strane policije, kontrola automobila - Podizanje spremnosti vatrogasaca - Steriliziranje i kastriranje pasa - Medjusobna saradnja sa građanima - Prioritet jeste podizanje svesti kod mladih osoba od negativnih pojava. - Postavljanje korpi za smeće po ulicama, veće angažovanje ugovorne kompanije, izvršenje obaveza za uplatu smeća od strane građana.
Istok	<ul style="list-style-type: none"> - Kradje - Kradja metala - Bezbednost u saobraćaju - Bezbednost u školama - Javna rasveta - Ukupna statistika kriminala - Ilegalni prelaz granice 	<ul style="list-style-type: none"> - Podsticanje građana za saradnju sa policijom, pravovremeno informisanje slučajeva - Dodatno nadgledavanje željezare i osumnjičenih osoba od strane policije - Veliki broj kaznanih prijavi - Određivanje policijskog osoblja u školama sa civilnom odećom; Osnivanje gaveta za sprečavanje negativnih pojava u školama u čijem sastavu bi bili: sociolozi, psiholozi, lekari, pedagozi i drugi.; - Rasvetljavanje javnih ulica, pored autobusnih stanica i ulice frekventirane od strane učenika - Povećane snage bezbednosti - Integrisano menadžiranje granica
Centar	<ul style="list-style-type: none"> - Saobraćajni udesi - Sprečavanje požara - Traženje milostinje - Kršenje javnog reda od strane noćnih lokala - Nedostatak mesta za parkiranje - Nedostatak prevoza za ruralna mesta 	<ul style="list-style-type: none"> - Aplikacija većeg broja kazni u saobraćaju - Podizanje aktivnosti vatrogasnih jedinica u gašenju požara posle žetve i preduzimanje mera za sprečavanje negativnih pojava; - Pобољшanje opreme vatrogasne usluge; - Medjusobna saradnja sa KSS - Izrada operativnog plana udaljavanja traženja milostinje - Osnivanje lokalnih saveta za bezbednost u zajednici: - Medjusobna saradnja preko LOSBZ u policiji vezano za galamu; - Informisanje opštinske informacije - Preduzimanje mera za sprečavanje ovog

		problema – Preduzimanje aktivnosti od strane opštine za regulisanje parking –mesta u gradu - Razmatranje pitanja u upravi javnih usluga i organizovanje prevoza iz sela u grad i obratno.
Jugo - zapadno	- Nedostatak tretoara i signalizacije - Kradja šuma - Opšta bezbednost - Kontrabanda sa narkoticima	- Prioriteti opštine za izgradnju trotoara; pomoć od policije u postavljanju signalizacionih znakova - Medjusobna saradnja između opštinskih organa i policije u sprečavanju kradja šume ; podizanje odgovornosti čuvara šume; nadzor mesta prodaje od strane policije; - Povećanje policijske pešačke patrola po gradu;

2. STRATEGIJSKI DOKUMENTI KOJI ADRESIRAJU BEZBEDNOST U ZAJEDNICI

Vlada Republike Kosova je izradila strategijski kadar bezbednosti u centralnom nivou. Vlada je usvojila i objavila jedan broj strategija, od kojih trebamo istaći¹:

1. Nacionalnu strategiju i plan delovanja za bezbednost u zajednici za godinu 2011-2016
2. Nacionalnu strategiju protiv trgovine sa ljudskim bićem
3. Nacionalnu strategiju za sprečavanje kriminala
4. Strategiju protiv narkotika, terorizma, organizovanog kriminala, migracije i strategiju za nacionalnu bezbednost.
5. Strategia policiranja u zajednici i plan delovanja za godinu 2012-2016

Vlada Republike Kosova preko strategije za bezbednost u zajednici za godinu 2011-2016 obezbedjuje koordinisanje sa ostalim strategijama koje omogućuju stvaranje partneriteta sa opštinama i primena nacionalnih ciljeva u oblasti bezbednosti u lokalnom nivou.

¹ Nacionalna strategija i plan delovanja za bezbednost u zajednici za godinu 2011-2016, str. 17

3. OSNIVANJE I SATAV OSBZ-a

Opštinski savet za bezbednost u zajednici (OSBZ) je ustavna kategorija odredjena sa ustavom Republike Kosovai zasniva se na osnovu administrativnog uputstva br.27/2012 MUP-a – 03/2012 MALS-a za opštinske savete za bezbednost u zajednici.

Svaka opština je dužna da osniva OSBZ.

OSBZ se osniva sa odlukom skupštine opštine i predsedavase od strane gradonačelnika. U slučaju odsustva gradonačelnika, OSBZ se predsedava od strane dotičnog zamenika gradonačelnika opštine.

Mandat OSBZ-a traje 4 godine i odgovara periodu mandata skupštine opštine.

U svakoj opštini, gradonačelnik treba da odredi odgovornog zvaničnika za administraciju radova OSBZ-a(Koordinatora).

OSBZ sa samtoji od :

1. "Gradonačelnika opštine;
2. Komandanta policijske stanice u dotičnoj opštini;
3. Po jednog od pripadnika verske zajednice dotične opštine;
4. Po jednog od svakog pripadnika zajednice dotične opštine;
5. Predsedavajućeg komiteta za zajednice u opštini;
6. Zvaničnika za polnu jednakost;
7. Direktora urave obrazovanja;
8. Predsednika obrazovnog saveta roditelja dotične opštine;
9. Jednog predstavnika KSS-a;
10. Jednog predstavnika lokalnog saveta za javnu bezbednost;
11. Predsedavajućeg tima delovanja za bezbednost u zajednici;
12. Jednog predstavnika iz odseka civilne zaštite opštine;
13. Jednog predstavnika NVO-a;
14. Jednog predstavnika lokalnih medija;
15. Jednog predstavnika biznisa i
16. Jednog predstavnika zajednice osoba sa ograničenim sposobnostima (LOS)².

² Administrativno uputstvo br..27/2012 MUP – 03/2012 MALS za opštinski savet za bezbednost u zajednici, član 4.

U nastavku je predstavljena organizativna struktura OSBZ-a:



Fig.1. Organizativna struktura OSBZ-a.

4. PROCEDURE OSNIOVANJA OSBZ-a

U saglasnosti sa pravilima administrativnog uputstva za OSBZ-e, gradonačelnik opštine treba preduzeti odgovarajuće aktivnosti:

1. U toku 30 dana počev od novog redovnog mandata gradonačelnika opštine, “gradonačelnik opštine pomoću sredstava javnog informisanja, poziva dotične zajednice radi davanja predloga njihovih članova u OSBZ-u³.
2. “U slučaju da jedan od etničkih zajednica ne daje predlog za svog predstavnika za člana OSBZ-a, onda gradonačelnik opštine u konsultaciji sa kancelarijom za zajednice i povratak predlaže člana iz dotičnog OSNZ-a”⁴.
3. Posle dobijanja predloga, gradonačelnik opštine priprema spisak planova OSBZ-a prema sastavu člana 4 administrativnog uputstva i isti spisak šalje na usvajanje u skupštinu opštine.
4. OSBZ sa smatra sa je osnovana posle usvajanja odluke od strane skupštine opštine.
5. Odluka za osnivanje OSBZ-a stupa na snagu nakon ocenjivanja zakonitosti akta od strane Ministarstva administracije lokalne samouprave unutar predvidjenog roka od 15 dana od njegovog primanja i objavljivanjau zvaničnoj elektronskoj stranici opštine.

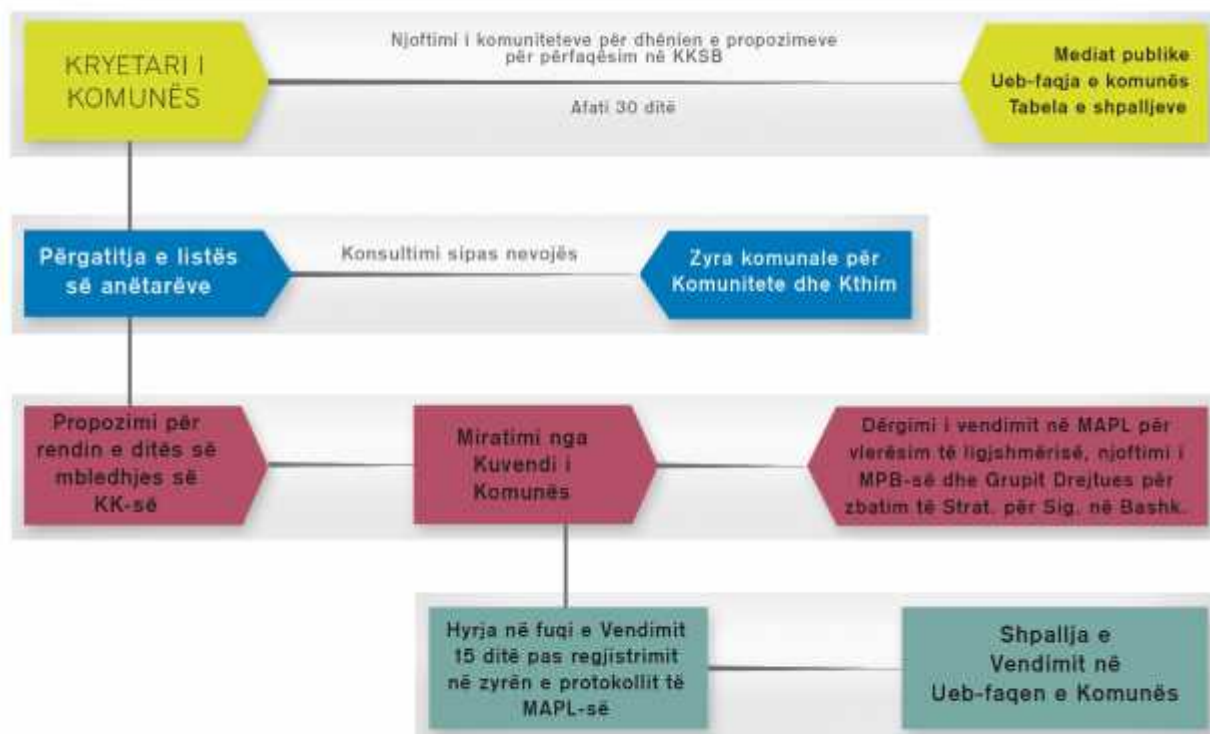


Fig.2. Procedura osnivanja OSBZ-a

³ Takodje , član 9, stavka 1.1

⁴ Takodje , član 10, stavka 2

4.1. Kako se biraju predstavnici NVO-a, lokalnih medija, zajednice biznisa, predstavnici osoba sa ograničenim sposobnostima u OSBZ-ima

Prema sastavu, OSBZ ima jednog članakoji predstavlja: NVO-e, lokalne medije, zajednicu biznisa i predstavnika osoba sa ograničenim sposobnostima. Administrativno uputstvo za OSBz-e ne određuje način biranja iz ove grupe interesa, dakle na sveobuhvatan način opisuje prava gradonačelnika opštine (predsedavajućeg OSBZ-a) za sastavljanje spiska članova OSBZ-a prema njihovim predlozima.

Nakon obaveštavanja od strane gradonačelnika opštine kod interesnih grupacija, odgovornost pripala NVO-ima, lokalnim medijima, zajednici za (OOS) i zajednici biznisa da na nezavisan način organizuju i predlažu ovlašćenog predstavnika za OSBZ-e.

Opština može da nudi mogućnost, uslove pozadine i potrebne prostorije za održavanje javnih sastanka ovih grupacija, kako bi ovi mogli izabrati svog predstavnika.

Kriterijumi za predstavljanje treba da se određuju od strane opštine, prema ciljevima određenim administrativnim uputstvom za OSBZ-e.

5. Ciljevi OSBZ-a u pitanjima bezbednosti

Ciljevi OSBZ-a su formulisane radi davanja odgovora prema pitanju bezbednosti koje su upućivane. Prema administrativnom uputstvu, OSBZ ima pet (5) glavna cilja:

1. “Podizanje svesti gradjana vezano za prirodu kriminala, neregularnosti i nasilno ponašanje lokalne zajednice;
2. Identifikovanje vezano za javnu sigornost;
3. Preporuka planova i upućivanje briga gradjana kod opštinskih zvamičnika;
4. Izgradnja poveranja izmedju policije i gradjana preko ojačanja partnerstva i zajedničkih inicijativa radi rešavanja problema bezbednosti u svakoj zajednici;
5. Predstavljajnje gledišta i uznemiranosti svih gradjana za pitanje kriminala i ostala pitanja koja se povezuju za kvalitetan način života”⁵.

⁵Administrativno uputstvo br.27/2012 MUP – 03/2012 MALS za OSBZ , član 5.

6. Zadaci OSBZ-a



Sastav OSBZ-a nudi mogućnost šireg adresovanja problema sa kojima se mogu suočavati građani u opštinama. Sastav OSBZ-a, omogućava tretman raznih oblika za bezbednost u zajednici kao i upućivanje problema radi izvršavanja istih u odgovarajućim institucijama. Na primer, bezbednost u školama jeste tema koja se može tretirati na lokalnom nivou preko koordinisanja školskih organa, roditelja, nastavnika, uprave obrazovanja, dotičnih opštinskih uprava, policije i drugih učesnika. Svaki predstavnik (član) OSBZ-a treba da priloži ideje, planove, predloge za konkretne projekte u dotičnoj oblasti koja pokriva i vezana je za očuvanje ili poboljšanje bezbednosti u zajednici.

Pored ostalog glavni zadaci OSBZ-a su:

- 1- "Priprema godišnjeg plana rada;
- 2- Identifikovanje problema i preporuka planova delovanja;
- 3- Medjusobna saradnja sa policijom;
- 4- Medjusobna saradnja sa centralnim institucijama koje se bave sa javnom bezbednošću;
- 5- Potpisivanje sporazuma medjusobne saradnje sa OSBZ-ima susednih opština za pitanja bezbednosti u zajednici;
- 6- Predstavljane zahteva u skupštini opštine za finansiranje projekata za bezbednost u zajednici;
- 7- Predstavljane zahteva u raznim organizacijama za finansiranje projekata za bezbednost u zajednici;

- 8- Pozivanje na sastanke OSBZ-a predstavnike MUP-a i OBZ-a.
- 9- Pozivanje na sastanak OSBZ-a predstavnike vladinih institucija, medija i civilnog društva;
- 10- Da potraži pitanja od strane policije za slučajeve koje imaju značaj za javnu bezbednost;
- 11- Održavanje redovnih sastanaka OSBZ-a”⁶.

6.1. Priprema godišnjeg plana rada

Plan rada OSBZ-a je dokument s’kojom se odredjuju ciljevi i aktivnosti koje se izvršavaju od strane članova OSBZ-a, s’ciljem ispunjavanja funkcionisanja OSBZ-a. Efikasan plan rada prvenstveno uzima u obzir opštinsku i državnu strategiju za približavanje ciljeva i izvora (Finansijski i ljudski kapaciteti). Na primer, strategija razvoja opština ili planova delovanja za evropske integracije koje se mogu koristiti kao predlog radi povezivanja sa prioritetima.

Uspešni planovi rada identifikuju ciljeve, jasne aktivnosti i rezultate koje odredjuju njihovu odgovornost za izvršavanje konkretnih delatnosti. Moderan plan rada gde je obuhvaćen prilog 1 za preporuku, medjutim plan može imati i razne oblike.

Proces izrade plana delovanja je kao u nastavku:

1. Sveobuhvatno ocenjivanje bezbednosti i razgledanje primene plana delovanja
2. Sakupljanje inicijativa/projekata/ proedloga za plan rada za tekuću godinu od strane OSBZ-a od strane predstavnika državnih institucija, interesnih grupacija i javnih rasprava.
3. Izrada nacrt-plana delovanja
4. Rasprava i usvajanje nacrta plana rada.
5. Monitorisanje i ocenjivanje plana delovanja⁷.

Članovi OSBZ-a ne treba da se ograniče samo u određenim zadacima plana rada, oni treba da budu značajno aktivni u praćenju svakidašnjeg društvenog razvoja, radi identifikovanja i adresiranja zahteva gradjana. OSBZ treba da stvara redovne odnose sa skupštinom opštine i u nastavku da stvara finansijsku podršku za primenu projekata bezbednosti koje potiču iz plana rada ili zahteva koje se pojavljuju.

⁶ Član 6.

⁷ Republika Kosova, MUP: “Vodič za izradu godišnjeg plana rada za OSBZ, juni ,2013, str.4.

6.2. Identifikovanje problema i preporuka plana delovanja

Identifikacija problema oko bezbednosti u zajednici je jedan od drugih glavnih zadataka planova OSBZ-a. Rešavanje problema oko javne bezbednosti jeste pitanje koje pripada svim učesnicima i državnim institucijama. Mnogobrojna uzrujanja za bezbednost u zajednici su poznate iz opšteg aspekta, nagovaraju se od strane građana jer su oni uzrujani od toga, međutim njihovo adresovanje nečešće nije adekvatno. Međutim kada se određene stvari pretvore u pojavu, onda je potrebno da se problem tretira, upućuje se od strane odgovarajućih organa, treba da se identifikuju razlozi i stvaraju mogućnosti za njihovo sprečavanje.

OSBZ treba da obezbedjuje odgovarajuće metode i sredstva za stvaranje redovnih kontakata sa građanima. Građani trebaju da se informiraju za postojanje OSBZ-a i da imaju jasnu adresu radi predstavljanja njihovih briga. Bez obzira koji će metod koristiti, pristup promovisanja bezbednosti se završava u primeni programa i intervenciji, oslanjajući se na raznolikost tehnika i metoda kao što su; intervencija preko medija, objavljivanje lokalnih podataka, objavljivanje mišljenja i sednica saveta, obuka za učesnike, obezbedjujući aktivnost za određene grupe, okruglih stolova za bezbdnost, kao i izvidjanje i razvoj određenih podataka.

Neophodno je da u okviru ueb stranice opština da se povezuje link za OSBZ-e. U okviru ovog linka potrebna je aplikacija za izveštavanje građana, gde oni mogu da šalju informacije vezano za pitanje bezbednosti. Takav korak omogućava lakšu identifikaciju problema. Osim toga, korišćenje sredstava javnog informisanja jeste dobar mogućnost za poboljšanje bezbednosti građana.

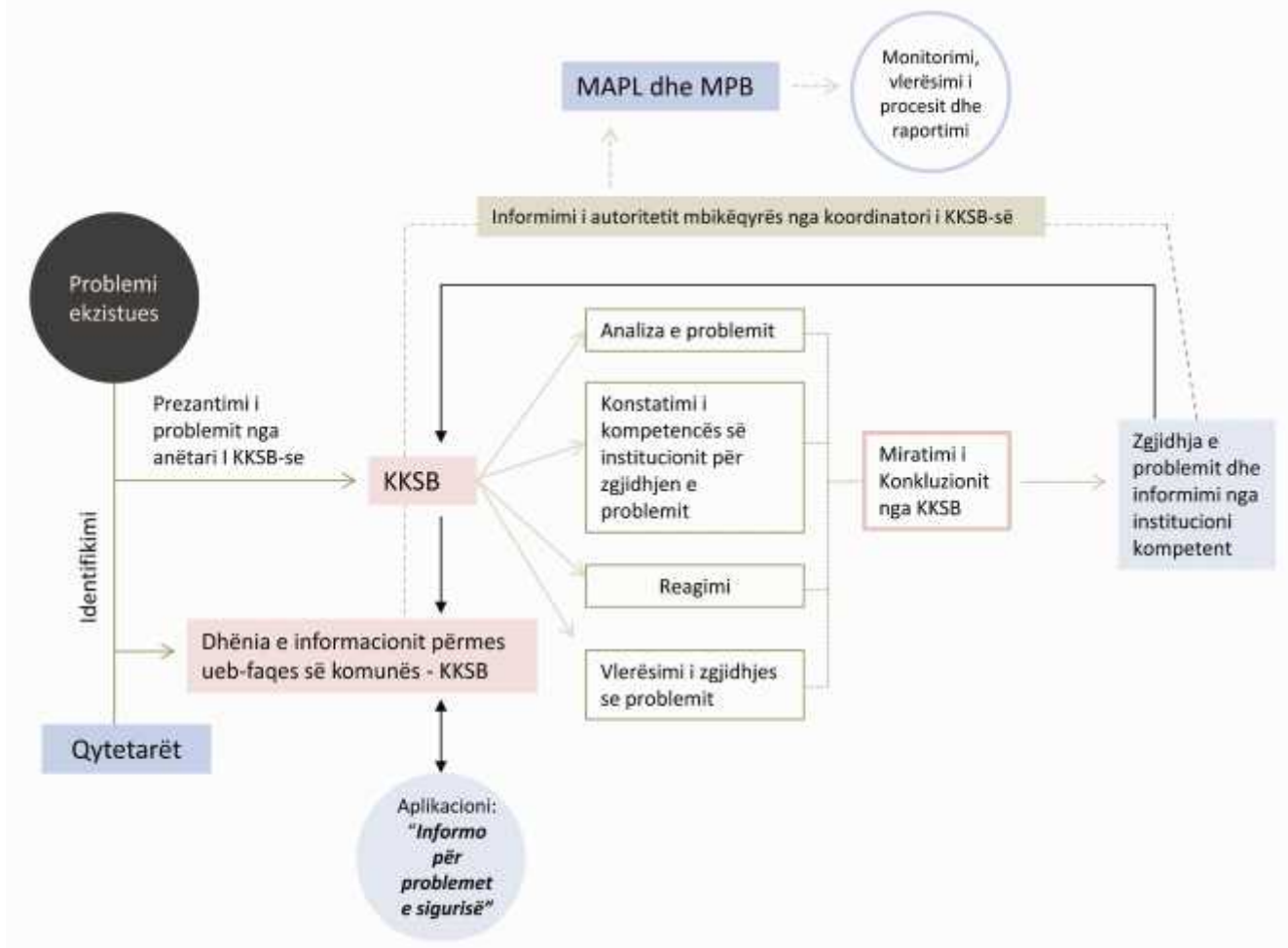


Fig.3. Naçin identifikovanja i adresovanja problema OSBZ-a

Primer 1. Orijentisani problem u sredinu

Praktičan primer: Identifikovanje problema u OSBZ-u

Identifikovanje problema od strane člana OSBZ-a: Učenici su u opasnosti dok idu peške u školu zbog slabe infrastrukture, pogotovo, nedostatak tretoara i pešačkih prelaza za pešake.

Delatnost OSBZ-a: Jedan član OSBZ-a može da postavi pitanje u redovnom sastanku. Nakon toga savet identifikuje ako je postavljeno pitanje sa prioritetom, ako jeste, onda identifikuje potrebnu intervenciju.

Predloženo rešenje: Nalaženje finansijskih sredstava za rešavanje problema od strane odgovarajućih institucija.

Onako kako je predstavljeno u gorenavedenom primeru, cilj mobilisanja ovog procesa jeste specifičan problem, dakle koji je vezan za opštu bezbednost u zajednici. Cilj jeste da deluju jedan niz pokazatelja sredine i ponašanja, s'ciljem poboljšanja bezbednosti jedne zajednice. Za jedan gradski savet, mandatiran radi obezbedjenja uslova bezbednoszi za stanovništvo, jedan pristup koji je uglavnom "Orijentisan u sredinu" bilo bi naj pogodnije.

6.3. Medjusobna saradnja sa policijom

Policia Kosova igra glavnu ulogu u opštinskom savetu za bezbednost u zajednici(OSBZ). OSBZ je odredjeni mehanizam za izgradnju medjusobnog poverenja izmedju gradjana i policije. Preko OSBZ-a gradjani lakše rešavaju i upućuju svoje probleme na organizovan način. Dakle , uloga policije Kosova u svojstvu predstavnika saveta, jeste da, savetu predstavlja glavna uznemirenja zajednice vezano za bezbednost u zajednici. Takodje, komandant policijske stanice u svojstu člana OSBZ-a, treba da služi kao veza za prenos zaključaka OSBZ-a u policiju Kosova radi uključivanja u njihovu strategiju policiranja. Prema potrebi, PK može da poziva druge predstavnike u sednicu saveta radi davanja informacija o posebnim temama ili radi slušanja uznemirenja članova zajednice.

S'ciljem spećavanja i borbe protiv kriminala na Kosovu, policija saradjuje sa lokalnim autoritetima, forumima bezbednosti, civilnim organizacijama (NVO-ima), medijom, u svim

opštinama i zajednicama na Kosovu”⁸. U tom pravcu, saradnja između policije i zajednice se zasniva preko: 1) redovno učestvovanje komandanta policije ili njegovog slanika u OSBZ-u 2) Učestvovanje komandanta ili njegovog slanika policijske stanice u OSBZ-u za javnu bezbednost..

Medjusobna saradnja utiče u izgradnji poverenja građana u organima reda, ojačava osećaj bezbednosti u sredini gde žive, stanovnicima omogućava bezbednu sredinu, obezbeđuje primenu zakona i podstiče građane da probleme prvenstveno predstave policiji.

Takodje, komunikacija i saradnja između njih i gradonačelnika opštine, dotičnih uprava, opštinske inspekcije i komandanta policijske stanice i ostalih zvaničnika policije treba da bude kontinuirano. Sa ovog gledišta, razmena informacija među njima povećava opštu bezbednost i stvara preuslove za podizanje svesti građana u odnosu na zaštitu javnih dobara.

Prednosti medjusaradnje:

- Stvaranje uslova za lakši rad i u uslovima visoke bezbednosti za svakog
- Efikasno policiranje u zajednici
- Manji broj prijavljenih sudskih slučajeva;
- Promovisanje medjusobnog poštovanja
- Podizanje efikasnosti policije
- Porast poverenja u policiju i smanjenje straha od policije
- Veći osećaj bezbednosti.
- Manje pritiska i sukoba
- Ojačanje komunikacije sa policijom
- Bezbednost za stare osobe i decu je u većem nivou
- Brzo iskorenjivanje kriminala

Ostali oblici medjusobne saradnje sa policijom s ciljem podizanja bezbednosti u zajednici:

- Razmena informacija oko problema bezbednosti;
- Konsultacija za biranje problema bezbednosti u zajednici;
- Redovni sastanci između opštinskih zvaničnika i zvaničnika policije;
- Redovno učestvovanje zvaničnika policije u sastancima OSBZ-a;
- Medjusobna saradnja sa lokalnim savetom za javnu bezbednost;
- Medjusobna saradnja sa opretnim timovima za bezbednost u zajednici;
- Redovno prisustvo policije u primeni određenih administrativnih mera od strane opštinskih organa;
- Informisanje za bezbednost u zajednici od strane direktora policije u skupštini opštine;
- Primena preporuka OSBZ-a u meri koliko može uticati policija;
- Primena preporuka policije za poboljšanje bezbednosti od strane opštine u okviru svojih ovlašćenja;
- Unapredjenje komunikacije roditeljskog saveta škola sa policijom;
- Kampanje za podizanje svesti radi promovisanja OSBZ-a;
- Javna informisanost;

⁸ Administrativno uputstvobr. 10/2012 “medjusobna saradnja policije sa skupštinom opštine i zajednicom”, lan 7.

- Podsticaj zajednice radi ozkrivanja i upućivanja sopstvenih gledišta u vezi sa uznemiranošću, brigom, problemim i pitanjima koji su povezani za kriminal i njegovo efikasno smanjenje;
- Podrška i podsticaj inicijativa za bezbednost, s'ciljem sprečavanja kriminaliteta i trajne saradnje;
- Učestvovanje u projektima za bezbednost finansijskih izvora za primenu i monitorisanje svih inicijativa i aktivnosti koji su povezani za bezbednost u zajednici;

6.3.1. Sradnja sa forumima bezbednosti

OSBZ saradjuje i sa lokalnim savetima za javnu bezbednost, operativnim timovima za bezbednost u zajednici.

Lokalni komiteti za javnu bezbednost – kao forum bezbednosti pripadaju nivou osnovne hijerarhije infrastrukture za bezbednost u zajednici na Kosovu. One obuhvataju veliki broj ljudi koji predstavljaju zajednicu uopšte. LSJB cine predstavnici svih zajednica u lokaliji gde se osniva, dajući poseban naglasak rodnom predavljanju, omladinskih organizacija, predstavnika polocije Kosova iz redova zajednica, etničkih zajednica, civilnog društva, i ostalih predstavnika zajednica gradjana koji preslikavaju zajedničku razliku.

LSJB su u stanju da vrše obuku za pitanja bezbednosti, kriminala, bezbednosti i života iz lokalnog u centralni nivo preko stvaranja pozitivnog i efikasnog partneriteta, koristeći proces biranja problema. Preko mogućih kanala komuniciranja i uzastopne sradnje sa LSJB, podržavaju rad OSBZ-a.

Uloga LSJB-a jeste da lokalnim zajednicama pruži podršku i mogućnost podizanja glasa u policiranja njihovih zona, da budu konsultativni organi u oblasti kriminala i bezbednosti otkrivajući pitanja od zajedničkog interesa, razvoju i implemantaciji efikasnih projekata, radi upućivanja u lokalni nivo, uskoj saradnji sa lokalnim autoritetima, lokalnim zajednicama i policijom.

LSJB-i su savetodavni i konsultativni lokalni organi za komandante policijskih stanica, koji trebja da konsultiraju LSJB-e oko nivoa kriminala i kršenja javnog reda i mira u svojim zonama, jer na ovaj način daju informacije o pitanjima lokalne bezbednosti.

“LSJB je konsultativni organ koji trebe da bude informiran o prirodi kriminala, nemirima i nasilna ponašanja, da poznaje pitanja bezbednosti i da identifikuje metode razvoja i primene efikasnih projekata kao i planova delovanja. LSJB treba da upućuje pitanja lokalnog kriminala, bezbednosti u zajednici i uslova života u dotičnim institucijama.

Rukovodioc LJSB-a trteba da bude član OSBZ-a.

- Medjusobna saradnja sa operativnim timovima za javnu bezbednost

“OTBZ-i” podrazumevaju operativne timove za bezbednost u zajednici koji su sačinjeni od opštinskih zvaničnika, policije i rukovodioca zajednice. Njihov primaran cilj jeste da rade zajedno radi otkrivanja i upućivanja pitanja kriminala, bezbednosti i poboljšanju uslova života.

OTBZ-i sa osnivaju posle odobranja programa od strane gradonačelnika opštine i komandanta odgovarajuće policijske stanice koji osnivaju rekrutni komitet u lokalnom nivou.

Komandant odgovarajuće policijske stanice i zvaničnici policije obučeni kao članovi OTBZ-a, zajednosu ostalim članovima OTBZ-a mogu pomoći u izradi i primeni projekata bezbednosti u zajednici. “OTBZ ima pravo da od skupštine opštine i NVO-a ili neke druge vladine organizacije traži projekte vezane za bezbednost u zajednici.

Jedan predstavnik operativnog tima za bezbednost u zajednici treba da bude član OSBZ-a.

6.4. Potpisanje sporazuma medjusobne saradnje sa OSBZ-ima susednih opština za pitanja bezbednosti u zajednici

Pitanje bezbednosti u zajednici ponekad može da zavisi od medjusobnog delovanja dve ili više opština. Ovo je izričito kada se opštine graniče medjusobno, tako da je neophodno i usko saradivati jedna s drugom. OSBZ jedne opštine, može predložiti nove i konkretne predloge radi osvtarivanja zajedničkog projekta sa ostalim opštinama. U ovom pravcu, OSBZ od gradonačelnika može da traži da preuzima početne inicijative radi postavljanja medjuopštinske saradnje za projekte koje se vezuju za bezbednost i koje su u ovalšćenju opštine. Tkao takve inicijative mogu se preduzimati redi uredjenja lokalnih ulica koje mogu povezati dve opštine medju sobom i koje olakšavaju protok ljudi i vozila, i kao takve mogu dati doprinos u sprećavanju sećenja šuma.

6.5. Predstavljanje zahteva u skupštini opštine za finansiranje projekata za bezbednost u zajednici

OSBZ može iz skupštine opštine tražiti finansirnje projekata vezane za bezbednodt u zajednici. Kao takvi projekti obuhvataju: Javnu rasvetu, izgradnju bez dozvola, menadžiranje sa otpacima, pitanja inspektiranja, standarde za izgradnju, nedostatak infrastrukture u školama, nedostatak javnog prevoza u razna naseljena mesta, problem zalutalih psi, nedostatak pružanja primarne

usluge, nedostatak semafora, ležećih policajaca, nedostatak kanalizacije u ulicama, potrebu za javnim parkovima, kontrolu ishrane, javno zdravstvo itd..

Ako u starteškim planovima opština nije obuhvatila projekte koje preslikavaju segmente bezbednosti u zajednici, onda je obaveza članova OSBZ-a da iz opštine traži njihovo obuhvatanje u kratkoročnim i dugoročnim budžetskim projektima. Veoma je važno da OSBZ, u toku izrade nacrt-budžeta opštine za tekuću godinu, treba da učestvuje i da daje predloge u budžetskoj raspravi za konkretne projekte za bezbednost u zajednici. U ovom pravcu, predsedavajući OSBZ-a treba da poziva sastanak OSBZ-a radi rasprave za projekte vezane za bezbednost u zajednici, pre odobrenja budžeta opštine.

Osim zahteva za raspodelu opštinskog budžeta, savet može da traži spoljašno finansiranje od strane donatora preko nacrt-projekata. Kao takvi predlozi treba da se koordiniraju preko gradonačelnika opštine radi izbegavanja dupliranja istih projekata opštine. Predlog za sakupljanje spoljašnjih fondova treba da se obuhvate u godišnjem planu rada.

7. Sastanci OSBZ-a

OSBZ održava najmanje šest (6) sastanaka godišnje, ali se ne isključuje mogućnost za češće sastanke, zavisno od potrebe koje potiču iz aktuelnosti koje se pojavljuju. Mesto održavanja sastanaka OSBZ-a jeste zgrada opštine, međutim na osnovu saglasnosti većine planova OSBZ-a, sastanci se mogu održati i u drugim mestima. Za svaki sastanak se vodi zapisnik, koji treba da bude pristupačan za planove skupštine opštine, jedan primerak se šalje MUP-u i MALS-u.

8. Monitorisanje OSBZ-a

Monitorisanje OSBZ-a jeste kontinuiran i dinamičan proces. Ovaj proces podrazumeva prostiranje nadzora u radu OSBZ-a obuhvateći i monitorisanje sastanaka OSBZ-a i ostavriavanje godišnjeg plana rada. Monitorisanje povećava kvalitet OSBZ-a i stvara mogućnosti za podršku i ocenjivanje njihovog rada, evidentiranje potreba i poteškoća. Cilj monitorisanja jeste da omogućava poštovanje zakona od strane organa opštine i da pruža stručnu pomoć. Takođe, redovna razmena podataka, zapisnika i aktivnosti, utiče na podizanje i tačnost podataka iz opštine. Ta interakcija će omogućiti kvalitetnije izveštaje za rad OSBZ-a obuhvateći: aktivnosti OSBZ-a, predložene projekte, donošene zaključke, primenu predloga, izazove i poteškoće.

Monitorisanje OSBZ-a jeste proces prostiranja preko: unutrašnjeg i spoljašnjeg monitorisanja.

8.1. Unutrašnje monitorisanje

Ovaj način monitorisanja rada OSBZ-a radi se s'ciljem podizanja efikasnosti OSBZ-a i poboljšanje primene planova, inicijativai projekata za bezbednost u zajednici. Predsedavajući OSBZ-a treba da izveštava SO dva puta godišnje u vezi primene plana rada, u saglasnosti sa članom 9, tačkom 1.8 administrativnog uputstva za aktivnosti OSBZ-a. Pored toga, koordinator OSBZ-a u koordinisanju sa predsedavajućim OSBZ-a treba da organizuje razgledavanje plana rada dva puta godišnje u toku sastanaka OSBZ-a. U ovim sastancimatreba da se izveštava za progres svake inicijative/projekta za bezbednost u zajednici. Izveštavanje se vrši od strane člana OSBZ-a koji je odgovoran sa monitorisanjem za primenu iniciative ili od strane opštinskog zvaničnika koji je odgovoran za primenu iniciative/projekta. Ocenjivanje primene plana delovanja treba da se uradi dva puta godišnje.

8.2. Spoljašnje monitorisanje

Ova vrsta monitorisanja se obezbedjuje od strane MUP-a i MALS-a. Oba Ministarstva mogu učestvovati direktno u sastancima OSBZ-a s'ciljem monitorisanja njihovog rada. Cilj monitorisanja jeste da OSBZ bude sposobna za primenu svojih zadataka i obaveza u saglasnosti sa zakonodavstvom u snazi. Ministarstva mogu da traže svakakve informacije koje su vezane za funkcionisanje OSBZ-a obuhvateći sledeće: akte osnivanja OSBZ-a, svaka predožena inicijativa ili projekat, godišnji plan rada i zapisnike sa sastanaka.

Monitorisanje rada OSBZ-a i izrada periodičnih izveštaja, stvara mogućnost pravog preslikavanja rada OSBZ-a, radi upoređivanja sa ostalim OSBZ-ima, ulini efikasnijimu upućivanju potreba, kao i podizanje odgovornosti za efikasnu primenu aktivnosti za javnu bezbednost.

Monitorisanje OSBZ-a, vrši se na direktan način iz odseka za bezbednost u zajednici i MUP-a, koja nudi informacije za MALS radi pripremanja periodičnih izveštaja za rad OSBZ-a.

9. NADZOR I IZVEŠTAJI

Ndzor za primenu administrativnog uputstva br.27/2012 MUP-a – 03/2012 MALS-a za OSBZ-e, vrši Ministarstvo unutrašnjih postova i Ministarstvo administracije i lokalne samouprave.

MALS, sprema periodične izveštaje o radu OSBZ-a.

Prilog 1

Spisak inicijativa/projekata za bezbednost u zajednici podnošene od strane planova OSBZ-a za godišnji plan rada za godinu ..XXXX

Br.	Ime inicijative/ projekta	Kratak opis inicijative / projekta	Podnosilac /poodnosioci	Povezivanje sa nacionalnim planom strategije za bezbednost u zajednici 2011 – 2016 (Obeleži broj aktivnosti ili cilja.)	Budžetske specifikacije jedino ako su poznate
1					
2					
3					
X					
XX					

Prilog 2.

Godišnji plan rada OSBZ-a za godinu ... XXXX

Br.	Naziv inicijative	Opis inicijative/ projekta	Povezivanje sa planom delovanja nacionalne strategije za bezbednost u zajednicama 2011- 2016 (obeležite broj aktivnosti i cilja)	Budžetski zahtevi (u evrima)	Vremenski rok za primenu inicijative/projekta	Institucioni pôrgjegjës komunal	Član OSBZ-a koji je odgovoran za monitorisanje primeneinicijative i projekta
1							
2							
3							
X							
XX							

Prilog 3.

Jedinstveni oblik za izradu izveštaja iz sastanaka OSBZ-a)

Opština: _____ Datum: _____	
Broj sastanaka za tekuću godinu: _____	Redovni sastanak <input type="checkbox"/> Vanredni sastanak <input type="checkbox"/>
Ukupan broj članova OSBZ-a prema AU _____	Žensko _____ Muško _____
Broj prisutnih članova OSBZ-a na sastanku _____	
Da li su na sastanak pozvani svi članovi OSBZ-a?	Da <input type="checkbox"/> Ne <input type="checkbox"/>
- Ako "Ne", molimo vas potencirajte razlog:	
Da li je zajednica nevećine prisutna na sastanku?	Da <input type="checkbox"/> Ne <input type="checkbox"/>
- Ako "Ne", molimo vas potencirajte razlog:	
Prisutni učenicima na ovom sastanku osim članova OSBZ-a: Da <input type="checkbox"/> Ne <input type="checkbox"/>	
- Ako "Da", molimo vas potencirajte uključujući i organizaciju koju predstavljaju.	
Da li se sastanak predvodi od strane gradonačelnika opštine?	Da <input type="checkbox"/> Ne <input type="checkbox"/>
- Ako "Ne", molimo vas da u nastavku napišete ime i položaj/naziv predvodioca:	
Zapisnik – obaveštavanje sastanka OSBZ-a:	
Objavljeno je u ueb stranici opštine za sastanak OSBZ-a:	Da <input type="checkbox"/> Ne <input type="checkbox"/>
Zapisnik je prenet članovima OSBZ-a:	Da <input type="checkbox"/> Ne <input type="checkbox"/>
Zapisnik je prenet MALS-u i MUP-u:	Da <input type="checkbox"/> Ne <input type="checkbox"/>

Da li je sastanak održan prema predviđenim temama u dnevnom redu?

Da Ne

Predviđene teme u dnevnom redu:

1/

2/

3/

4/

5/

- *Ako "Ne", molimo vas da u natsvku napišete zašto, i ujednom da predstavite teme koje su raspravljane:*

1/

2/

3/

4/

5/

Zakljuci:

Izveštaj/Jedinstveni oblik je izradjen od:

Datum: _____

Zapažanja:

Prilog 4

Medjunarodna prakatika gaveta za bezbednost u zajednici

Mesto	Ime partnerstva	Relavantni članovi	Cilj	Ne formalne/ formalne
"Staffordshire", Velika Britanija	Komitet za bezbednost u zajednici Ueb-faqja: http://www.staffordshire.gov.uk/community/communitysafety/home.aspx	Lokalna policijska snaga, lokalni saveti, vatrogasci, klinike grupe ovlašćenja i usluge za otpuštanje pod uslovom	Razvoj i primena strategija radi zaštite lokalnih zajednica od kriminala, pomoć ljudima koji se osećaju bezbednim. Razvoj lokalnih pristupa radi obavezesa pitanjima, obuhvateći nepristojno ponašanje, zlostavljanje sa drogo i alkoholi ponavljanje kriminala	Formalne
Oakland, CA USA	Saveti za sprečavanje uličnog kriminala Ueb-stranica: https://sites.google.com/site/oaklandbeat22x/	Zvaničnici policije, civilno društvo, predstavnici ulica	Razvijanje startegije radi otkrivanje kriminalnog ponašanja i izazovi zajednica, podela izvora za primenu strategije	Formalne /dobrovolj ačke
Viktorija, Australija	Regionalne grupe za sprečavanje kriminala Ueb-stranica: http://www.crimeprevention.vic.gov.au/	Policija Viktorije, odgovorna vladina odeljenjai sudki saveti, Regionalni savetodavni aboridžinski komiteti pravde (KKRAD), Kulturna i jezična razlika, usluge zajednica, usluge i omladinske agencije, nasilje u porodici, seksualni napadi, zdravstvo u zajednici, žrtve, stanovanje i zakoni za nezaštićene, Komitetet za bezbednost u zajednici, poslovna društva.	Razvoj znanja, ojačanje partnerstva, primena rešenja radi poboljšanja infrastrukture javne bezbednosti, sprečavanje natpisa u obrazovnim programima.	Neformalne (pravno odeljenje vrši podelu granta grupama zajednice
Bjelovar, Vukovar,	Community Policing Support/Safe	Community Crime Prevention Councils,	Increase community safety, stakeholder	Formal (Support

Varaždin, Čakovec, Međimurje County Croatia	Communities Project website: <a href="http://www.undp.hr/s
hoë.jsp?page=86238">http://www.undp.hr/s hoë.jsp?page=86238	Development Agencies, Local Government, Community Policemen, NGOs and citizens	engagement, improved safety infrastructure, awareness raising and information campaigns	from UNDP)
--	---	---	--	-----------------------
