



# Republika e Kosovës

Republika Kosovo - Republic of Kosovo

Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave

Ministry of Local Government Administration



Për:	Lutfi Haziri, Kryetar i Komunës së Gjilanit Shpresa Kurteshi Emini, Kryesuese e kuvendit të Komunës së Gjilanit	
Kopje:	Njesisë për Administrimin e Dokumenteve në MAPL Njesisë për Administrimin e Dokumenteve në Komunë Sekretarët e Përgjithshëm të: MF, MMPH, MBZHR, MSH, MD, MASHT, MMPH	
Përmes:	Adrijana Hodžić, Ministre e MAPL-së Rozafa Ukimeraj, Sekretare e Përgjithshme e MAPL-së	
Nga:	Venera Çerkini Udhëheqës e Departamentit Ligjor dhe Monitorim të Komunave	Datë: 05/12/2019 Nr.043-1049/1
Zyrtari përgjegjës	Xhevat Tafa, Udhëheqës i Divizionit për Monitorim të Komunave.	
Komisioni ndërministror për shqyrtimin dhe vlerësimin e aktit	Driton Xhafa, MAPL - Krenare Sfishta, MPB - Razije Murtezaj, MF - Sabrije Rama, MMPH - Isah Rudaku, MBZHR - Mirvete Kelmendi, MSH - Ardian Mehmeti, MD - Avni Rexha, MASHT -	
Lënda:	Kërkesë për rishqyrtimi të ligjshmërisë së aktit të Komunës së Gjilanit	
Lloji i aktit:	Rregullore e Kuvendit të Komunës	

I nderuar Kryetar,  
E nderuara Kryesuese,

Në pajtim me Rregulloren e Qeverisë së Republikës së Kosovës Nr. 10/2019 për Shqyrtimin Administrativ të Akteve të Komunave, e në bazë të kompetencave ligjore të ministrisë të përcaktuara me ligjet bazike dhe Rregulloren e Qeverisë Nr. 02/2011 për Fushat dhe Përgjegjësitë Administrative të Zyrës së Kryeministrit dhe Ministrive, Departamenti Ligjor dhe Monitorim të Komunave i Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal ka pranuar për shqyrtim të detyrueshëm të ligjshmërisë ashtu siç parashihet me nenin 81 të Ligjit Nr. 03/L-040 për Vetëqeverisje Lokale aktin komunal në vijim:

Rregullore Nr.016-121914 për taksat, mgarkesa dhe gjobat komunale
I miratuar më datë: 30.07.2019
I parashtruar për shqyrtim në MAPL më datë: 02.10.2019

Komisioni Nderministror i formuar nga Sekretarja e Përgjithëshme e MAPL-së me vendimin Nr.02-1097, si dhe Rregulloren e Qeverisë së Republikës së Kosovës Nr. 10/2019 për Shqyrtimin Administrativ të Akteve të Komunave, pas shqyrtimit të përmbajtjes së aktit të komunës si më sipër, vlerëson se akti i komunës është në kundërshtim me dispozitat e legjislacionit në fuqi.

Mos pajtueshmëritë e aktit të komunës të parashtruar për shqyrtim të ligjshmërisë janë si në vijim:

Nr.	Formulimi në aktin e komunës	Dispozita ligjore me të cilën akti i komunës është në kundërshtim.
	Rregullore Nr.016-121914 për taksat, mgarkesa dhe gjobat komunale	<p>Rregullorja për taksa, tarifa dhe gjoba për vitin 2020 e miratuar nga Kuvendi i Komunës së Gjilan, është në kundërshtim me dispozitat e legjislacionit në fuqi si vijon:</p> <p><b>Ministria e Finacave</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Rregullores për taksa, ngarkesa dhe gjoba komunale për vitin 2020 të Komunës së Gjilanit neni 5 përcakton taksa për veprimtari të bizneseve në territorin e komunës së Gjilanit. Taksat duhet të kenë kodet sipas regjistrit të ARBK-se (libri i NACES), po ashtu tek neni 5 paragrafët 1.12, 1.13, 1.14, 1.16, 1.21., 1.24, 1.25 dhe 1.26, Komuna e Gjilanit nuk duhet të bëjë selektimin e disa bizneseve që t'i ngarkoj me taksa, ndërsa disa të përjashtohen nga taksa. Komuna e Gjilanit taksat për çdo biznese duhet t'i vendos në mënyrë të drejt dhe të barabartë.</li> </ul> <p><b>Ministria e Punëve të Brendshme;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Neni 15 paragrafi 8 dhe 9 i rregullores së lartë përmendur nuk është e qartë se për çfarë bëhet fjalë "vërtetim për humbje të shtetësi dhe vërtetim për pranim të shtetësisë". Nuk ka bazë ligjore që organi komunal mund të lëshojë ndonjë vërtetim të tillë, pasi që akti i vetëm dhe i fundit për humbje të shtetësisë është vendimi i Divizionit për Shtetësi në kuadër të MPB-së.</li> </ul> <p><b>Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Sipas nenit 15, paragrafit 1. Nënparagrafit 1.8. komuna cakton tarifën dhe mënyrën e inkasimit të mjeteve financiare për shërbimet komunale dhe kjo sferë është rregulluar me Ligjin nr. 04/I-060 për Mbeturina. Andaj Kuvendi i Komunes duhet të inkorporojë në premabul të Rregullores duke Ligjin e mbeturinave.</li> </ul>

- **Neni 18 Taksat/tarifat për ofrimin e shërbimeve në sferën e kadastrit, gjeodezisë dhe pronës, i Rregullores së komunës së Gjilanit, paragrafi 1,** citoj: *“Kërkesa për korrigjimin e të dhënave personale të titullarëve pronësor në regjistrin e të drejtave të pronës së paluajtshme”*, ka të bëjë me fushën e kadastrit, ndërsa paragrafët tjerë nuk kanë të bëjnë me tarifën e fushës së kadastrit. Kjo tarifë është e përcaktuar në **Udhëzimin Administrativ MMPH nr. 08/2014**, nënshkruar nga Ministri i MMPH-së, me dt. 16.04.2014.
- **Neni 13 Korrigjimi i të dhënave në regjistër, paragrafi 1,** citoj: *“Nëse të dhënat që duhet të korrigjohen janë futur në regjistër sipas dokumentacionit të dorëzuar nga palët, korrigjimi i tyre bëhet duke paguar nga pala 20 €.”* **Paragrafi 2,** citoj: *“Nëse të dhënat që duhet të korrigjohen janë futur në regjistër me veprimin e Zyrës Kadastrale Komunale ose nga Agjencia Kadastrale e Kosovës, atëherë korrigjimi bëhet pa pagesë.”*
- **Paragrafi 7 i Nenit 18,** në po të njëjtën rregullore ka të bëjë me lirim nga taksat që duhet paguar sa i përket shërbimeve të ofruara nga Zyrat Kadastrale Komunale.
- Në Udhëzimet Administrative të nxjerr nga Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinorë e të cilat kanë të bëjnë me fushën e kadastrit nuk është paraparë ndonjë dispozitë e veçantë sa i përket kategorive të cilat mund të lirohen nga tarifën që duhet paguar në Zyrat Kadastrale Komunale.
- Fusha e kadastrit rregullohet me keto akte: Udhëzimin Administrativ MMPH - Nr. 12/19 për Ndarjen dhe Regjistrimin e parcelës, Udhëzimin Administrativ MMPH - Nr. 11/19 për Ndarjen e ndërtesës dhe të pjesës së ndërtesës, të nënshkruara nga Ministri me dt. 15.11.2019, ndërsa tarifën e shërbimeve për regjistrimin e të drejtave të pronës së paluajtshme nga Zyrat Kadastrale Komunale (Drejtorit), janë të rregulluara me Udhëzimin Administrativ MMPH nr. 08/2014, nënshkruar nga Ministri i MMPH-së, me dt. 16.04.2014. Udhëzimet Administrative janë duke u zbatuar nga të gjitha Zyrat Kadastrale Komunale.
- Ligji nr. 04/I-174 për Planifikimin Hapësinor neni 22 përcakton se “Kopjet e Dokumenteve të Planifikimit Hapësinor Autoritetet kompetente komunale ofrojnë kopje të Dokumenteve të Planifikimit Hapësinor për secilin që i kërkon ato. Andaj autoriteti komunal mund të ngarkojë një taksë të kostos reflektuese për çdo kopje.

Bazuar në të cekurat më lartë, Komisioni Nderministror i formuar nga Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal kërkon nga Kuvendi i Komunës/Kryetari i Komunës që të ndërmarrin veprime konkrete që aktin e komunës ta harmonizojnë me dispozitat ligjore në fuqi, brenda 30 ditësh nga data e pranimit të kërkesës për rishqyrtim të aktit.

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, mbetet në dispozicion të komunës për çfarëdo sqarimi të mëtejshëm në lidhje me këtë vlerësim.



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
**Qeveria - Vlada - Government**  
 Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal  
 Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave  
 Ministry of Local Government Administration

Za :	Lutfi Haziri, gradonačelnik opštine Gnjilane Shpresa Emini Kurteshi, predsedavajuća Skupštine opštine Gnjilane	
Kopija:	Jedinica za administraciju dokumenata u MALS-u Jedinica za administraciju dokumenata u opštini Generalnim sekretarima relevantnih ministarstva MF, MUP, MSPP, MPRR, MZ, MP, MONT, MKOS, -	
Preko:	Adrijana Hodžić, ministarka MALS-a, <i>[Signature]</i> Rozafa Ukimeraj, generalna sekretarka MALS-a, <i>[Signature]</i>	
Od:	Venera Cerkini, rukovodilac Pravnog odeljenja i monitorisanja opština, MALS <i>[Signature]</i>	Datum, 05.12.2019.
Odgovorni službenik:	Xhevat Tafa, rukovodilac odseka za monitorisanje opština. <i>[Signature]</i>	Br.043-1049/1
Međuministarska komisija za izradu i ocenjivanje akta:	Driton Xhafa, MALS-a <i>[Signature]</i> Krenare Sfishta, MUP-a <i>[Signature]</i> Razije Murtezaj, MF <i>[Signature]</i> Sabrije Rama, MSPP <i>[Signature]</i> Isah Rudaku, MPRR <i>[Signature]</i> Mirvete Kelmendi, MZ <i>[Signature]</i> Ardian Mehmeti, MP <i>[Signature]</i> Avni Rexha, MONT <i>[Signature]</i>	
Predmet:	Zahtev za reviziju zakonitosti akta opštine Gnjilane	
Vrsta akta:	Uredba Skupštine opštine Gnjilane	

Uvaženi gradonačelnice,  
Uvažena predsedavajuća,

U saglasnosti sa uredbom Vlade Republike Kosova br. 10/2019 o administrativnom razmetranju opštinskih akata i na osnovu zakonskih ovlašćenja određenim osnovnim zakonima i Uredbom Vlade br. 02/2011 o poljima administrativne odgovornosti Kancelarije premijera i ministarstva, Odeljenje za zakonska pitanja i monitorisanje opština MALS-a, primilo je za obavezno razmatranje zakonitosti akta opštine kako je predviđeno članom 81. Zakona br.03/L-040 o lokalnoj samoupravi:

Uredba br.016-121914 o taksama, nadoknadama i opštinskim kaznama
Usvojena dana, 30.07.2019. godine
Predložena za razmatranje u MALS-u dana, 02.10.2019. godine

Međuministarska komisija formirana od strane generalne sekretarke MALS-a sa Odlukom br.02-1097, kao i Uredbom Vlade Republike Kosovo br. 10/2019 o administrativnom razmatranju opštinskih akata, nakon razmatranja sadržaja gore navedenog akta, procenjuje da **opštinski akt u suprotnosti sa zakonskim odredbama zakonodavstva na snazi.**

U nastavku možete naći neslaganja opštinskog akta koji je dostavljen za razmatranje zakonitosti:

Br.	Formuliranje u opštinskom aktu	Zakonska odredba sa kojom je opštinski akt u suprotnosti.
	Uredba br.016-121914 o taksama, nadoknadama i opštinskim kaznama	<p>Uredba br.016-121914 o taksama, nadoknadama i opštinskim kaznama usvojena od strane Skupštine opštine Gnjilane u suprotnosti je sa zakonskim odredbama na snazi kao u nastavku:</p> <p><b>Ministarstvo finansija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <i>Uredbe o taksama, tarifama i opštinskim kaznama za 2020. godinu, u opštini Gnjilane:</i> član 5. Utvrđuje takse za delatnost poslovnih subjekata na teritoriji opštine Gnjilane. Takse treba da imaju svoje kode prema registarskom spisku Agenciji za registrovanje poslovanja na Kosovu (ARPK) (službeni list NACES), takođe kod člana 5 stav 1.12, 1.13, 1.14, 1.16, 1.21., 1.24, 1.25 i 1.26, Opština Gnjilane ne treba da učini selekciju nekoliko poslovnih subjekata i da opterećuje sa taksama, dok se neki subjekti isključuju iz takse. Opština Gnjilane na pravedan i ravnopravan način treba da uspostavlja takse.</li> </ul> <p><b>Ministarstvo unutrašnjih poslova;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Član 15. stav 8 i 9 gore pomenute uredbe nije jasna o čemu se radi "dokaz o gubitku državljanstva i dokaz o prihvatanju državljanstva". Nema zakonsku osnovu da je opštinski organ izdao takvo uverenje, pošto je jedini i konačni akt o gubitku državljanstva je odluka Odseka za državljanstvo u okviru MUP-a"</li> </ul> <p><b>Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prema članu 15, stav 1, podstav 1.8, opština treba da uspostavlja nadoknade načinom inkasiranja/prikupljanja finansijskih sredstava za opštinske usluge i ovaj oblast je uređen sa Zakonom br.04/L-060 o otpadu. Stoga bi Skupština opštine trebalo da u uvodnom delu/preambulu uključi Zakon o otpadu.</li> </ul>

- **Član 18. takse/nadoknade za pružanje usluga u oblasti katastra, geodezije i imovine uredbe opštine Gnjilane, stav 1, citiram:** *“Zahtev za ispravljanje ličnih podataka imovinskih vlasnika u registru nepokretne imovine”*, odnosi se u oblast katasra, dok ostale stavke se ne odnose na oblast katastarke nadoknade. Ova nadokanda je utvrđena u Administrativnom uputstvu MSPP-a br. **08/2014**, potpisan od strane ministra MSPP-a dana, 16.04.2014.
- **Član 13 ispravljanje podataka u registru, stav 1, citiram:** *“Ako podaci koji treba da se ispravljaju, ubačeni su u registar prema dostavljenoj dokumentaciji od strane stranaka, njihovo ispravljanje se obavlja plaćanjem vrednosti od 20 evra od strane stranke.” Stav 2, citiram:* *“Ako podaci koji treba da se ispravljaju, ubačeni su u registar dejtvom Opštinske kancelarije za katastar ili Katastrarske agencije Kosovaa, onda se ispravljanje vrši bez plaćanja.”*
- **Stav 7, člana 18,** u istoj uredbe radi se o oslabadanju od nadoknade koje treba da se plate što se tiče usluga pruženih od strane Opštinske katastarske kancelarije.
- U Administrativnim uputstvima izdanim od strane MSPP-a koji se odnose na katastarsku oblast, nije predvišena posebna zakonska odredba što se tiče kategorija koje se mogu oslobiti od nadoknada koje treba platiti u Opštinskom katastarskim kancelarijama.
- Katastarska oblast se uređuje sa sledećim aktima: **Administrativnim uputstvom MSPP-a br.12/19** za podelu i registrovanje parcele, **Administrativnim uputstvom MSPP-a br.11/19** za podelu zgrade i dela zgrade, potpisanog od strane ministra MSPP-a dana, 15.11.2019. godine, dok nadoknade usluga za registrovanje imovinskih prava za nekretnine od strane Opštinske katastarske kancelarije (direktora), uređene su sa **Administrativnim uputstvom MSPP-a br. 08/2014**, potpisanog od strane ministra MSPP-a dana, 16.04.2014. Administrativna uputstva se sprovode u svim Opštinskim katastarskim kancelarijama.
- **Zakon br. 04/L-174 o prostornom planiranju, član 22.** Utvrđuje da: *“ Kopije dokumentacije prostornog planiranja nude opštinski ovlašćeni organi za prostorno planiranje za svakog. Stoga, opštinski autoritet/organ može opteretiti porez na odraz troškova za svaki primerak.*

Na osnovu gore navedenog, Međuministarska komisija formirana od strane MALS-a, od Skupštine opštine i gradonačelnika opštine traži da preduzimaju konkretne mere kako bi akt opštine uskladili sa zakonskim odredbama na snazi, unutar predviđenog vremenskog roka od 30 dana od prijema zahteva za reviziju akta.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, ostaje na raspolaganju opštini za dalja objašnjenja u vezi sa ovom procenom.