



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

Odeljenje za Evropske integracije i koordinaciju politika
Odsek za koordinaciju politika

Izveštaj o radu
Ministarstva administracije lokalne samouprave
Januar-mart 2020.

Priština, april 2020.

U ovom izveštaju predstavljen je rad Ministarstva administracije lokalne samouprave - MALS za period januar-mart 2020.

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih jedinica MALS-a fokusirajući se na četiri glavne oblasti, koje su ciljevi rada ministarstva prema godišnjem planu za 2020. godinu.

Izveštaj je izrađen od strane **Odseka za koordinaciju politika.**

Za tačnost podataka odgovorni su odeljenja i organizacione jedinice MALS-a.

Sadržaj

Skraćenice	4
UVOD.....	5
PREDUZETE MERE MALS-A POVODOM POJAVE CORONAVIRUSA COVID – 19	8
PREDUZETE MERE MALS-A ZA DRŽAVNE SLUŽBENIKE (INTERNO OSOBLJE) POVODOM COVID -19	8
PREDUZETE MERE MALS-A U ODNOSU NA OPŠTINE POVODOM POJAVE COVID -19	9
POVEĆANJE LOKALNOG EKONOMSKOG RAZVOJA KROZ FINANSIJSKU PODRŠKU OPŠTINA ZASNOVANIH NA REZULTATIMA	10
RAZVOJ STRATEŠKOG KADRA ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ.....	11
FINANSIRANJE OPŠTINSKIH PROJEKATA	11
PROCENA OPŠTINSKOG UČINKA.....	11
UNAPREĐENJE MEĐUOPŠTINSKE, MEĐUNARODNE OPŠTINSKE I PREKOGRANIČNE SARADNJE.....	12
MEĐUOPŠTINSKA I MEĐUNARODNA OPŠTINSKA SARADNJA.....	13
UNAPREĐENJE POLITIKA I PRAVNOG OKVIRA ZA LOKALNU SAMOUPRAVU	14
IZRADA ZAKONSKIH I PODZAKONSKIH AKATA.....	14
PROCENA UTICAJA POLITIKA U OBLASTI LOKALNE SAMOUPRAVE	15
PRAĆENJE OPŠTINSKIH SKUPŠTINA	15
UPUĆIVANJE OBAVEZA IZ EVROPSKE AGENDE	15
KOORDINACIJA POLITIKA	16
PRIMENA PREPORUKA REVIZORA.....	17
PODIZANJE OPŠTINSKE TRANSPARENTNOSTI, PROMOVISANJE LJUDSKIH PRAVA I IZGRADNJA KAPACITETA.....	17
AKTIVNOSTI U OBLASTI LJUDSKIH PRAVA	17
JAČANJE OPŠTINSKE TRANSPARENTNOSTI.....	18
OBAVEŠTENJE JAVNOSTI O AKTIVNOSTIMA MALS-A.....	18
IZVEŠTAJ O PRISTUPU JAVNIM DOKUMENTIMA U OPŠTINAMA	19
STVARANJE PLATFORME UNUTRAŠNJE KONTROLE I TRANSPARENTNOSTI BUDŽETA	19
UNUTRAŠNJA PLATFORMA IZVEŠTAVANJA.....	20
SARADNJA SA CIVILNIM DRUŠTVOM	20
IZGRADNJA KAPACITETA OPŠTINSKIH SLUŽBENIKA	20
ADMINISTRACIJA, FINANSIJE I NABAVKA	20
ADMINISTRACIJA I FINANSIJE.....	20
NABAVKA.....	21

Skraćenice

EA	Evropska agenda
SB	Svetska banka
BIRN	Balkanska mreža istraživačkog novinarstva
GIZ	Nemačko društvo za međunarodnu saradnju
EI	Evropske integracije
KIJU	Kosovski institut za javnu upravu
NIJZK	Nacionalni institut javnog zdravlja Kosova
ZLS	Zakon za lokalnu samoupravu
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
MONT	Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije
MUPJU	Ministarstvo unutrašnjih poslova i javne uprave
MF	Ministarstvo finansija
SSP	Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
MZ	Ministarstvo zdravlja
OEBS	Organizacija za Evropsku bezbednost i saradnju
LV	Lokalna vlast
CL	Centralna vlast
OCVS	Operativni centar za vanredne situacije
OCMUPJU	Operativni centar za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave
CSKB	Centar za sprečavanje i kontrolu bolesti
SDC/DEMOS	Švajcarska agencija za razvoj i saradnju
SIDA	Švedska agencija za međunarodni razvoj
SUOU	Sistem za upravljanje opštinskim učinkom
SLS	Strategija za lokalnu samoupravu
SLER	Strategija za lokalni ekonomski razvoj
UNDP	Program ujedinjenih nacija za razvoj
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
USP	Ured za strateško planiranje

UVOD

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa svojim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026, kao i Godišnjim planom rada za 2020. godinu, sprovelo je aktivnosti planirane za period januar - mart 2020. Izveštaj odražava dostignuća prema oblastima definisanim u ovom planu, koji su integrisani u Godišnji plan rada Vlade za 2020. godinu. Izveštene aktivnosti odvijaju se u pet glavnih ciljeva rada, i to:

- Povećanje lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština zasnovanih na učinku;
- Promovisanje međupštinske, međunarodne opštinske i prekogranične saradnje;
- Unapređenje politika i pravnog okvira za lokalnu samoupravu;
- Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i izgradnja kapaciteta
- Administracija i finansije, revizija i nabavka.

Izveštaj zasnovan je na podacima izveštenim o aktivnostima koje sprovode odeljenja i jedinice / odseci MALS-a, odnosno:

- Odeljenje za održivi opštinski razvoj;
- Odeljenje za međupštinsku i prekograničnu saradnju;
- Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
- Pravno odeljenje i nadgledanje opština;
- Odeljenje za učinak i transparentnost u opštinama;
- Odeljenje za finansije i opšte usluge;
- Odsek za javnu komunikaciju;
- Odsek za unutrašnju reviziju;
- Odsek za nabavku.

Što se tiče metodologije izveštaja, informacije su uzete od odgovarajućih jedinica MALS-a, koje su analizirane i postavljene u skladu sa određenim ciljevima i aktivnostima u godišnjem planu rada. Izveštaj se zasniva na kvantitativnim i kvalitativnim pokazateljima za sprovedene aktivnosti i predstavlja opisni izveštaj o aktivnostima MALS-a tokom tromesečnog perioda (januar - mart 2020).

IZVRŠNI REZIME

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u periodu januar - mart 2020. godine, uspelo je da sprovede planirane aktivnosti koje su deo godišnjeg plana rada MALS-a za ovu godinu. Ovaj plan je dokument zasnovan na glavnim ciljevima Strategije lokalne samouprave 2016-2026 i drugim relevantnim dokumentima vlade. U kvartalnom periodu januar - mart 2020., ostvaren je značajan napredak u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja, dopunjujući pravni i podzakonski okvir za lokalnu samoupravu, poboljšavajući efikasnost opštinskih usluga, jačajući opštinsku transparentnost, promovišući rodnu ravnopravnost, e-upravu, širenje saradnje sa partnerima / donatorima kroz zajedničke projekte, saradnja sa civilnim društvom, unapređenje međusektorske koordinacije, međuopštinske, međunarodne opštinske i prekogranične saradnje, izgradnja profesionalnih kapaciteta opština i mnogih drugih oblasti iako su se neke aktivnosti razvile iz daljine zbog pandemije COVID 19.

Nakon pojave Coronavirusa COVID-19 kao globalne pandemije, preduzimajući adekvatne mere Vlade Kosova, MALS je odigrala važnu ulogu u koordinaciji i razvoju međuinstitucionalnih aktivnosti i u odnosu na opštine. MALS je pripremila Akcioni plan za preduzimanje konkretnih mera u vezi sa globalnom pandemijom Coronavirus COVID - 19. Svi službenici MALS-a su obavešteni o odlukama Vlade i pripremljene su potrebne smernice za razvoj aktivnosti službenika iz daljine / doma. Opštine su kontinuirano obaveštavane o stanju pandemije u zemlji, broj zahteva i obaveštenja opštinama je upućen od strane Operativnog centra za vanredne situacije, Operativnog centra Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave i Centra za prevenciju i kontrolu bolesti. Tokom ovog perioda, posećene su opštine na koje je uticala pandemija i druge opštine, kako bi pružile podršku i videle njihove potrebe i zahteve, kao i da bi se obratile nadležnim institucijama, Ministarstvu zdravlja i Ministarstvu unutrašnjih poslova i javne uprave, u cilju efikasnijeg upravljanja pandemijom COVID - 19. Posete su uglavnom obavljale Ministarka MLGA, gđa. Emilija Redžepi.

U okviru razvoja politika za lokalnu samoupravu, fokus je stavljen na praćenju Strategije lokalnog ekonomskog razvoja i pripremljen je nacrt izveštaja o sprovođenju akcionog plana Strategije lokalnog ekonomskog razvoja. U okviru projekta sa Svetskom bankom "Učešće mladih u lokalnom ekonomskom razvoju" održano je 5 sastanaka vezano za pokretanjem projekta i procedura, a potpisan je i Sporazum između Vlade Republike Kosovo i Svetske banke. Što se tiče finansiranja projekata u opštinama programom za razvoj društveno-ekonomske infrastrukture, pripremljeni su kriterijumi za finansiranje i pokrenut je konkurs za prijavu na veb stranici MALS-a. Pokrenute su 6 inicijative za međuopštinsku saradnju, dok su u okviru međunarodne međuopštinske saradnje preduzete 2 inicijative i potpisan 1 sporazum. Istovremeno, nastavljena je primena IPA II programa međunarodne saradnje: Albanija - Kosovo, Crna Gora - Kosovo i Kosovo Makedonija.

U ovom periodu januar-mart 2020, MALS je posvetila poseban fokus podzakonskim aktima u zakonodavnom programu za 2020. godinu i drugim dokumentima, uključujući izmene / dopune 6 podzakonskih akata i ex-post evaluaciju Zakona o lokalnim izborima, koji su u procesu kao rezultat pandemije COVID 19. Dok uz podršku SDC / DEMOS-u izrađen je Izveštaj o studiji izvodljivosti lokalne samouprave i započeta je druga faza studije izvodljivosti koja će pružiti alternative za dalji razvoj i unapređenje lokalne samouprave na Kosovu.

MALS je pratila 93 sednice u 38 skupština opština, od čega 85 redovnih sastanaka, 4 vanredna i 4 svečana sastanka. MALS je pratila putem teleprisutnosti 88 održanih sednica ili 94,6%, dok je 5 ostalih sednica

praćeno sa fizičkim prisustvom službenika za monitoring u opštinama. Skupštine opština usvojile su ukupno 330 akata. Od toga je 122 prosleđeno za procenu zakonitosti u resornim ministarstvima, dok je 208 razmatrano od strane MALS-a. 100% akata skupština je podvrgnuto administrativnom razmatranju zakonitosti. Tokom postupka razmatranja zakonitosti utvrđeno je 17 nezakonitih akata skupština opština, za koje je upućeno 17 zahteva za ponovno razmatranje. Kao rezultat, 4 akta su usklađena od strane skupštine opština (ili 23%), dok je 9 unutar roka za ponovno razmatranje (53% u postupku). MALS je preduzela proceduralne radnje da bi osporila 4 akta (ili 23%) na osnovnom sudu, preko Ministarstva pravde. Da bi se odrazile aktivnosti koje su razvile skupštine opština, sačinjen je i objavljen Izveštaj o funkcionisanju skupština opština za period januar - decembar 2019. MALS je vodila veoma važan proces za upućivanje obaveza iz evropske agende u opštinama. U okviru izveštaja o ispunjenju obaveza iz Evropske agende za period januar-decembar 2019. godine, proizašli rezultati prema kriterijumima su: politički kriterijumi 71% mera, ekonomski kriterijumi 71% mera, evropski standardi 66% mera.

Što se tiče sprovođenja politika u oblasti ljudskih prava, MALS je nastavila sa podržavanjem opština. Što se tiče oblasti promocije rodne ravnopravnosti u opštinama, povećana je svest opštinskih zvaničnika o potrebi konkretnih koraka na integrisanju rodne perspektive u opštinske politike, gde MALS kontinuirano čini napore da opštine obezbede rodnu zastupljenost u skladu sa pravnim okvirom.

Jačanje transparentnosti i e-uprave bili su među glavnim ciljevima u ovom periodu. U ovoj oblasti, MALS je finalizovala plan praćenja transparentnosti u opštinama i identifikovani su svi pokazatelji transparentnosti koji proističu iz primarnog i sekundarnog zakonodavstva. Nastavlja se praćenje opštinskih veb stranica kako bi se video nivo ispunjenja obaveza informisanja javnosti prema traženim zakonskim kriterijumima. Izrađen je izveštaj za januar-decembar 2019. o nadgledanju opštinskih veb stranica. Prema podacima, opštine su objavile oko 68% usvojenih uredbi, a objavljeno je samo 52% zapisnika sa sednica skupština opština. U oblasti opštinskih performansi, Ministarstvo administracije lokalne samouprave u prvom kvartalu 2020. godine, u saradnji sa svojim strateškim partnerima SDC-DEMOS, SIDA i Norveškom ambasadam na Kosovu, dovršilo je proces izbora opština koje će imati koristi od predviđenih grantova za opštinski učinak za 2020. Kroz Granta za Opštinski učinak izabrane su 23 opštine dobitnice Granta u ukupnom iznosu od 4,9 miliona evra, od čega je 2,5 miliona dodelilo MALS, 950,000 evra SDC, 540,000 Švedska vlada i 910,000 vlada Norveške.

U periodu januar-mart 2020. godine, uz podršku britanske ambasade, posredstvom partnera "BIRN" realizovan je projekat praćenja procesa zapošljavanja u položajima državnih službenika. Dok, u saradnji sa britanskom ambasadam i UNDP-om uspeali da stvore platformu za unutrašnju kontrolu i transparentnost budžeta, UNDP je potpisao ugovor sa korisničkom kompanijom Komtel Project Engineering. Neprestano se pružaju informacije za javnost i zainteresovane strane o aktivnostima MALS-a kao što su: vesti, dnevne aktivnosti, video snimci, informacije objavljene na Facebooku, Twitteru itd.

U okviru aktivnosti za jačanje kapaciteta javne uprave, MALS u saradnji sa KIJU i donatorima (GIZ, UNDP, USAID, OEBS, DEMOS) je sprovedla obuke u 5 opština Republike Kosovo na temu „Komunikacija mera SSP-a - na lokalnom nivou“, gde je učestvovalo 80 opštinskih zvaničnika. Da bi ojačao saradnju sa civilnim društvom, MALS je uključila civilno društvo u izradu politika i Zakona za lokalnu samoupravu, takođe je tokom prvog perioda 2020. godine održan sastanak sa civilnim društvom u okviru Konsultativnog foruma. Tokom ovog perioda, administracija MALS-a pružala je pomoć u prevođenju materijala, različitih dokumenata na srpskom i engleskom jeziku, pružala simultano prevođenje na različitim sastancima koje su održale jedinice MALS-a. Osigurane su usluge prevoza, distribucije raznih materijala i fotokopija. Budžet

MALS za 2020. godinu iznosi 4.893.832,89 €, od čega je 260.057,21 € ili 5,60% budžeta potrošeno od ovog iznosa za ovaj kvartalni period (januar - mart 2020.). U oblasti nabavke sprovedeno je 5 aktivnosti prema planiranju za ovaj period.

PREDUZETE MERE MALS-A POVODOM POJAVE CORONAVIRUSA COVID – 19

PREDUZETE MERE MALS-A ZA DRŽAVNE SLUŽBENIKE (INTERNO OSOBLJE) POVODOM COVID -19

Nakon pojave Coronavirusa COVID-19 kao globalne pandemije, institucije Republike Kosovo su preduzele odgovarajuće i neophodne mere da spreče njegovo širenje. U početku je Vlada donela odluku br. 01/07 od dana 11.03.2020 za sprečavanje infekcije coronavirusom COVID - 19 i preduzimanje mera, čime su sve institucije u zemlji spremne za pandemijsku situaciju. Dok je 12. marta 2020. MALS održala svoj prvi koordinacioni sastanak sa rukovodećim osobljem i pripremila Akcioni plan MALS-a za preduzimanje konkretnih mera vezanih za globalnu pandemiju Coronavirus COVID - 19. Takođe, pripremljena je lista prioriteta za fazu hitnog stanja za MALS, uključujući:

- Priprema liste iz svakog odeljenja / jedinice sa imenima službenika koji će biti na radnom mestu i službenika koji će biti pušteni kući, kao i Identifikovanje službenika koji imaju simptome gripa i njihovo oslobađanje sa radnog mesta kao mere sprečavanja; U međuvremenu, za pitanja vezana za radne aktivnosti, službenici bi trebali raditi kod kuće,
- Aktivnosti koje imaju određeni rok, kao što je procena zakonitosti akata, pitanja plaćanja, prioritetni izveštaji, treba dati prednost i sprovesti ih na vreme. Ako u bilo kojem odeljenju postoji nedostatak osoblja, ostala odeljenja dužna su da ih pokrivaju, koordiniraju i međusobno deluju.
- Otkazani su svi unutrašnji i spoljni sastanci, uključujući radne grupe, konferencije, skupove, službena putovanja,
- Istog dana zahtev je upućen Ministarstvu unutrašnjih poslova i javne uprave za dezinfekciju radnih mesta / Preduzimanje zaštitnih mera za sprečavanje infekcije Corona Virus COVID – 19, i takođe je podnet zahtev Ministarstvu zdravlja za snabdevanje higijenskom zaštitnom opremom / Preduzimanje zaštitnih mera za sprečavanje infekcije Corona Virus COVID – 19
- Završena je „*Lista prioriteta za hitne faze i mere prevencije*“ koja je prevedena na srpski i poslata svim zaposlenima u MALS-u, a pripremljena je i druga lista „*Spisak neophodnog osoblja koji će izići na radnim mestima i onih koji će nastaviti da rade on-line od kuće*”, kako bi se sačuvalo zdravlje zvaničnika, a zatim aktivnosti će se obavljati od kuće putem opreme za informacione tehnologije.

MALS je, videvši pandemijsku situaciju u zemlji, 16. marta 2020. održala sledeći koordinacioni sastanak sa rukovodećim osobljem, u kom slučaju su postavljena dva obavezna zadatka za osoblje MALS-a i isti je upućen osoblju za njihovo obaveštenje, kao: a) obaveza Odseka za IT i logističkih službi da stvore odgovarajuću vezu za on-line komunikaciju za rukovodeće osoblje; i b) Obavezno je da svako odeljenje / organizaciona jedinica obavesti svoje osoblje koje je pušteno kući, da nastavi svoj rad putem Laptop računara i pristupa službenoj e-pošti. Istog dana, generalna sekretarka MALS-a donela je Odluku br. 02-269-2020 za osnivanje Operativne grupe u okviru MALS-a za prevenciju infekcije coronavirusom COVID-19, kao i za razvoj drugih aktivnosti MALS-a je uputio zahtev MUPJU-u "*Priprema informacionog cirkulara*" u vezi sa upravnim postupcima i postupcima zapošljavanja za slobodna radna mesta.

PREDUZETE MERE MALS-A U ODNOSU NA OPŠTINE POVODOM POJAVE COVID -19

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, u skladu sa svojim odgovornostima i prema ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu, misiju i viziju, u ovom periodu je posvetilo važnu ulogu opštinama, kako bi podržalo i preduzelo adekvatne mere za sprečavanje globalne pandemije COVID -19. S tim u vezi, MALS je uputilo niz zahteva i obaveštenja gradonačelnicima, predsedavajućima skupština opština, operativnom centru za vanredne situacije (OCVS), operativnom centru MUPJU (OCMUPJU) i centru za prevenciju i kontrolu bolesti (CPKB) sa prioriteto, kako sledi:

- Upućen je Plan spremnosti i reakcije institucija za COVID-19, kao i kontakt tačke MALS-a za opštine u pogledu upućivanja njihovih zahteva;
- Opštine su obaveštene da njihove izjave / javne informacije treba da budu pažljive i u potpunom skladu sa zvaničnim informacijama koje dolaze od dve glavne institucije, Ministarstva zdravlja i Nacionalnog instituta za javno zdravlje Kosova, kao i sa odlukama 9. sastanka. Vlade Kosova.

Dok je, radi pružanja neophodne podrške i pomoći lokalnoj vlasti, MALS, odnosno ministarka Emilija Redžepi prvobitno posetila opštine na koje je uticao Coronavirus COVID - 19, opštine: Klina, Vitina i Mališevo, kako bi se upoznale sa zahtevima i potrebama ovih opština i prosledila dalje u Vladi Kosova, zatim opštinama: Južna Mitrovica, Peć i Istok, gde se vodila diskusija o potrebnim pripremama za prevazilaženje društveno-ekonomskih problema koji su se pojavili i koji će se pojaviti i nakon nastale situacije. Pored toga, obavljena je poseta opštini Dragaš sa predstavnicima opštine kako bi razgovarali o trenutnoj situaciji COVID-19 i uputili svoje zahteve Ministarstvu zdravlja da bude opremljena zaštitnom i higijenskom opremom. Isti zahtevi su upućeni Ministarstvu zdravlja i za opštine: Severna Mitrovica, Štrpce, Ranilug i Zvečan.

U ovom periodu, u cilju informisanja lokalnog nivoa o odlukama i adekvatnim merama vezanim za pandemiju u zemlji, MALS je prosledila opštinama Informativni cirkular za obaveštenje javnih i privatnih zdravstvenih ustanova u Republici Kosovo br. 05/2020, on-line priručnik za registraciju za podnošenje zahteva za potvrdu o civilnom statusu na službenim jezicima i priručnik za upotrebu opštinskog intraneta, takođe na službenim jezicima. Takođe, zahtevi za uspostavljanje medicinskih timova u pograničnim oblastima, pisma sa obaveštenjima gradonačelnicima o merama protiv Coronavirusa COVID-19 i zahtevi za informacije i druge relevantne podatke koji se odnose na: broj kontaktnih osoba koje dolaze iz dijaspora za svaku opštinu, kao i naziv naselja, sela i lokacije. Nakon što su od opština Mališevo, Dečani, Suva Reka, Elez Han, Mamuša, Vitina, Istok, Glogovac, Klina, Obilić, Podujevo i Srbica dobili odgovarajuće informacije, upućene su Nacionalnom institutu za javno zdravlje Kosova.

U ovom periodu doneta je odluka za privremenu obustavu svih razmatranja zakonitosti akata opštinskih tela, obaveštenje o odlukama sa 11. i 12. sednice Vlade Republike Kosovo, obaveštenje oko uputstva, preporuka i SPO Nacionalnog instituta za javno zdravlje Kosova, data su objašnjenja o primeni Pravilnika br. 01/03 od 17.03.2020 (MEZTIPSI) o sprovođenju mera protiv ekonomskih aktivnosti vezanih za vanredne situacije u javnom zdravstvu, podnesen je zahtev za informacije u vezi sa potrebama šatora u opštinama, a Ministarstvo zdravlja je hitno podnelo zahtev da opštine pošalju posebni zahtevi za svu opremu, zaštitnu opremu i aparate, a opštine su obaveštene o odluci br. 05 - 1519. ministra Ministarstva zdravlja i naredbom br. 1589 MEZTIPSI.

MALS je izradila informacije o Coronavirusu COVID-19 i uputila prioritetni zahtev opštinama u ime Operativnog centra Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave, kako bi saopštila da opštine moraju biti u stalnom kontaktu sa Operativnim centrom. MUPJU 24/7, za informacije, podršku, pomoć i savete. Takođe, u ime ovog centra, opštinama je upućeno obaveštenje da nije u njihovoj nadležnosti da svoje opštine proglase karantinskim oblastima. Pravni krug br. Poslan je opštinama. 02, od 23.03.2020 MALS, radi sprovođenja Vladine odluke za sprečavanje virusa COVID-19 i zahteva opštine Gračanica u vezi sa dolaskom lekara iz Srbije upućen je OCMUPJU-u, zahtev koji je odobren i lekari su stigli u opštinu Gračanica.

Postoji stalna koordinacija sa Ministarstvom zdravlja za podnošenje zahteva opština i obratno u cilju upravljanja pandemijom COVID - 19. S tim u vezi, MALS je podnela Ministarstvu zdravlja hitan zahtev opštine Vitina u vezi sa obezbeđivanjem dodatne podrške za dezinfekciju javnih prostora i institucija, takođe u opštinama sa srpskom većinom upućene su smernice ECDC-a koje su primljene od strane Ministarstva zdravlja.

Opštine se kontinuirano obaveštavaju o stanju pandemije u zemlji, obaveštenje MALS-a je upućeno gradonačelnicima i predsedavajućima skupština opština u vezi sa pitanjem da će MALS uputiti MFT odluke opštinskih skupština za ocenu zakonitosti, odnosno odluke povezane sa finansijskim aspektima, za rešavanje pitanja vezanih za vanrednu situaciju za prevenciju COVID-19. Takođe je upućeno na adresu gradonačelnika i predsedavajućih skupština opština „Vodič br. 135/2020, od 24.03.2020 MUPJU, a zatim „Odluka 16. i 17. sednice Vlade Republike Kosova“, koja se odnosi na zvanično pismo za osnivanje i funkcionisanje opštinskog odbora za hitno reagovanje (Štabovi za vanredne situacije)“, odluka o obustavi gradskog saobraćaja koju je izdao Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave, kao i zvanično pismo opštinama sa srpskom većinom Ministarstva obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija u vezi sa pitanjem organizacije i nastavak nastavnog procesa u školama na srpskom jeziku.

MALS je uputila obaveštenje / zahtev Operativnog centra Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave na adresu gradonačelnika u vezi sa mogućnošću pogoršanja situacije na Kosovu u vezi sa širenjem Coronavirusa, kao i zahtevom za stavljanje na funkciji opštinskih odbora za zaštitu i spašavanje (štab za vanredne situacije) i slanje kontakata odgovornih lica u opštinama. U međuvremenu, MUPJU je doneo "Odluku o izmeni i dopuni MUPJU smernice br. 135/2020 od 24.03.2020." Na osnovu zahteva gradonačelnika Elez Hana da se popuni lista javnih centralnih i lokalnih preduzeća i ista je upućena opštini Elez Han.

POVEĆANJE LOKALNOG EKONOMSKOG RAZVOJA KROZ FINANSIJSKU PODRŠKU OPŠTINA ZASNOVANIH NA REZULTATIMA

Aktivnosti sprovedene u okviru prvog cilja, grupirane su u tri glavne oblasti kako sledi:

- Izrada politika za lokalni ekonomski razvoj;
- Finansiranje opštinskih projekata;
- Upravljanje učinkom opštine.

RAZVOJ STRATEŠKOG KADRA ZA LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ

Nakon što je Vlada odobrila Strategiju lokalnog ekonomskog razvoja 2019. - 2023. godine, MALS je zajedno s ostalim uključenim akterima započela primenu dotične strategije. U tu svrhu, u periodu prvog tromesečja 2020. godine, u okviru praćenja strategije, poslato je pismo opštinama i resornim ministarstvima koje su nosilac aktivnosti u okviru akcionog plana strategije za izveštavanje o sprovođenju aktivnosti iz akcionog plana SLER. Na osnovu godišnjeg plana rada za 2020. godinu i podataka dobijenih od opština i resornih ministarstava, pripremljen je nacrt izveštaja o sprovođenju akcionog plana Strategije lokalnog ekonomskog razvoja koji će nakon finalizacije biti poslat Uredu za strateško planiranje.

Što se tiče projekta sa Svetskom bankom „Učešće mladih u lokalnom ekonomskom razvoju“ u periodu januar - mart 2020. godine, održano je 5 sastanaka u vezi sa početkom projekta i procedura. Na zahtev predstavnika projekta Svetske banke pripremljene su različite informacije u vezi sa opštinskim budžetskim procedurama. Dok je 27.02.2020. Potpisan sporazum između Vlade Republike Kosovo i Svetske banke.

FINANSIRANJE OPŠTINSKIH PROJEKATA

Program finansiranja kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata direktne podrške opština u oblasti ekonomskog razvoja. Što se tiče finansiranja projekata u opštinama, programom razvoja društveno-ekonomske infrastrukture pripremljeni su kriterijumi za finansiranje i pokrenut je konkurs za prijavu na veb lokaciji MALS, koji je otvoren do 10.04.2020. Dok je za program sufinansiranja sa donatorima zasnovan na šemi grantova za performanse opština, najavljene su 23 pobjedničke opštine, a 04.04.2020. Saopštenje je objavljeno na veb lokaciji MALS i sve opštine korisnice su obavestene.

PROCENA OPŠTINSKOG UČINKA

Tokom ovog perioda, MALS je posvetio veliku važnost unapređenju sistema opštinskog učinka i šeme grantova zasnovane na učinku. Ugovoren je DEMOS-ov savetnik, koji je procenio stanje elektronskog sistema SUOU, izrađen je izveštaj o proceni gde su identifikovane prednosti i slabosti funkcionisanja ovog sistema. Takođe, izrađeni su tehnički predlozi za raspisivanje poziva za podnošenje ponuda u vezi sa razvojem ovog sistema i DEMOS projekat će ugovoriti operatera za razvoj elektronskog sistema, prema javnom pozivu. Izrađeni su referentni uslovi za operatore koji trebaju da razviju ovaj sistem, a pripremljene su i akcije tehničke grupe koja će razviti sistem. Takođe, pripremljen je paket instruktivnih dokumenata za početak izveštavanja podataka za 2019. godinu, koji će biti podnesen polovinom aprila 2020. godine.

Što se tiče raspodele grantova za opštine na osnovu opštinskih performansi, MALS je inicijalno osnovala Tehničku grupu za evaluaciju grantova za učinak za 2020. godinu, koja se sastoji od 7 članova (5 članova iz MALS-a i 2 člana iz DEMOS-a). U 2020. godini grant će imati dva ciklusa evaluacije: a) ciklus I koji je povezan sa Grantom 2020. godine i koji je završen i zasnovan na rezultatima 2018. i b) ciklus II koji će početi u junu i uzima u obzir rezultate 2019. U prvom kvartalu 2020. Ministarstvo administracije lokalne samouprave, u saradnji sa svojim strateškim partnerima SDC-DEMOS, SIDA i Norveškom ambasadam na Kosovu, dovršilo je postupak izbora opština korisnica od predviđenih grantova za opštinski učinak za 2020. godinu. Kroz komisiju Granta za opštinski učinak, izabrane su 23 opštine dobitnice iznosa od 4,9 miliona

evra iz Granta za opštinski učinak, od čega je 2,5 miliona izdvojilo MALS, 950,000 evra SDC, 540,000 Švedska vlada i 910.000 Norveška vlada. Opštine su kvalifikovane na osnovu postignute procene učinka, zasnovane na Pravilima Granta opštinskih performansi. Procena i utvrđivanje finansijskih iznosa izvršeno je u vrlo transparentan i sveobuhvatan proces, uz aktivno učešće svih članova Komisije za grantove, koje čine: MALS i MF kao strukture za donošenje odluka, i drugi članovi posmatrača iz SDC-DEMOS, Ambasada Švedske, Norveška ambasada i GAP institut. Izveštaj sažima ključne informacije o učinku opština tokom 2018. godine i korelaciju ovih rezultata sa pokazateljima i drugim odrednicama grantova. Tri kriterijuma korišćena u ovom ciklusu procene bili su preduslov za pristup grantovima. Prema ovim kriterijumima, opštine su morale:

- Imati najmanje nepromenjeno revizorsko mišljenje sa naglaskom na problem;
- Da su potrošili 75% ili više budžeta za kapitalna ulaganja; i
- Da su potpisali trostrani sporazum o učešću (opština, MALS i HELVETAS Swiss Intercooperation).

Rezultati pokazuju da su minimalne kriterijume ispunile 23 opštine: Peć, Junik, Lipjane, Glogovac, Kačanik, Gnjilane, Južna Mitrovica, Vučitrn, Elez Han, Klina, Orahovac, Štimlje, Srbica, Đakovica, Suva Reka, Mališevo, Vitina, Klokot, Ranillug, Štrpce, Mamuša i Leposavić. Pored toga, Pravila o grantovima predviđaju 10% bonusa od ukupne pomoći za 3 opštine sa najboljim učinkom u pružanju usluga. Kao rezultat, tri opštine koje su po učinku postigle najveći broj poena su: Opština Peć - prvo mesto; Opština Junik - drugo mesto i opština Lipjane - treće mesto. Uzimajući u obzir verodostojnost ovog sistema, MALS će nastaviti sa godišnjim merenjima opštinskih performansi i dodelom nagrada najuspešnijim opštinama.

Takođe, prosečan učinak svih 38 opština u 18 pokazatelja uspešnosti za 2018. godinu (grant za 2018. godinu) je 45,6% (~ 26,4 poena od ukupno 58 mogućih bodova), dok je prosečan učinak opština koje su se kvalifikovale za Grant opštinskog učinka je 48,28% (28 bodova od ukupno 58 mogućih bodova). Dve opštine nisu izveštavale o podacima o uspešnosti za 2018. godinu u sistemu upravljanja opštinskim performansama (SUOU). Rezultat ove dve opštine za pokazatelje - čiji je izvor SUOU - je nula. Dok su za pokazatelje za koje je izvor podataka Državna revizorska kancelarija ove opštine dobile bodove u skladu sa svojim učinkom. Rezultat njihovog učinka smanjio je prosečni procenat učinka za opštinsku grant pomoć. Prosečan učinak 36 opština koje su prijavile podatke o uspešnosti za 2018. u SUOU -u je 48,28% (3,45% više u poređenju sa prosekom 38 opština). Prosečni rezultat indikatora uspešnosti za 2018. godinu za svaku opštinu posebno dat je na slici broj 2 u nastavku. 18 od 38 opština postiglo je prosečan učinak od preko 50% u 18 pokazatelja uspešnosti. 23 opštine su izabrane za dobitnike u iznosu od 4,9 miliona evra. Od opština se očekuje da podnose projekte koji će se finansirati. Dok broj projekata koji će se finansirati zavisi od opština.

UNAPREĐENJE MEĐUOPŠTINSKE, MEĐUNARODNE OPŠTINSKE I PREKOGRANIČNE SARADNJE

Aktivnosti ovog cilja ostvareni su u pravcu:

- Jačanja međuopštinske i međunarodne opštinske saradnje
- Sprovođenja programa prekogranične saradnje

MEĐUOPŠTINSKA I MEĐUNARODNA OPŠTINSKA SARADNJA

U ovom periodu januar - mart 2020. godine, finalizovana je analiza i akcioni plan koji se odnosi na međuopštinsku saradnju. Objavljivanje analize i akcionog plana biće obavljeno nakon održavanja planirane radionice, u saradnji s OEBS-om. Takođe u cilju intenziviranja međuopštinske saradnje između opština, MALS je održala razgovore sa svim opštinama kako bi identifikovala inicijative za međuopštinsku saradnju. Kao rezultat toga, preduzeto je 6 inicijativa za međuopštinsku saradnju. U međuvremenu, u okviru međunarodne međuopštinske saradnje, tokom ovog perioda preduzete su dve inicijative između opštine Podujeva i Ames u Ajovi i između opštine Orahovac sa dve opštine Arbreša u Italiji, Frasinetto i Civitta. U međuvremenu, potpisan je sporazum između opštine Gnjilana i Sioux City u Ajovi

SPROVOĐENJE PROGRAMA PREKOGRANIČNE SARADNJE

IPA II PROGRAM KOSOVO-ALBANIJA 2014-2020

Tokom ovog perioda, ugovorena su dva Projekta iz Drugog poziva za podnošenje projektnih predloga za prioritet: Zaštita životne sredine, podsticanje prilagođavanja i ublažavanje klimatskih promena, kao i sprečavanje i upravljanje rizikom. Takođe, nastavljena je provedba aktivnosti 5 projekata iz Prvog poziva za podnošenje projektnih predloga i 2 projekta iz Drugog poziva za podnošenje projektnih predloga sa obje strane granice do marta 2020. Nakon toga, sve aktivnosti su obustavljene zbog situacije koju je stvorila pandemija COVID 19.

Takođe, održan je bilateralni sastanak između operativnih struktura Albanije i Kosova 28. februara 2020. u Tirani, na kome se razgovaralo o načinu primene novog Granta, okončana je raspodela budžeta, okončan je sporazum o partnerstvu kao i plan narednih aktivnosti u okviru KS-AL programa, JMC je odobrio AIR 2019 i iste je poslao Evropskoj komisiji.

IPA II PGS KOSOVO-MAKEDONIJA 2014-2020

U ovom periodu (januar - mart 2020.) tri projekta su ugovorena iz Trećeg poziva za podnošenje projektnih predloga ukupne vrednosti 1.417.056,36. Projekat vredan: 447.144,92 i dalje se sprovodi u okviru prioriteta „Podsticanje turizma, kulture i prirodne baštine“, dok će se dva druga vredna projekta: 929.911,44 realizovati u okviru prioriteta „Zaštita životne sredine, promocija prilagođavanja i ublažavanje klimatske promene, kao i sprečavanje i upravljanje rizikom“. Pet projekata iz Prvog i Drugog poziva za predloge projekata, kao i 3 projekta ugovorena Trećim pozivom, nastavili su sa sprovođenjem projektnih aktivnosti na obe strane granice do marta 2020. godine. Nakon toga, sve aktivnosti su prekinuta zbog situacije koju je stvorila pandemija COVID 19.

Takođe, održan je bilateralni sastanak između operativnih struktura Kosova i Severne Makedonije, 28. februara 2020. godine u Tirani, gde se razgovaralo o primeni novog Granta, raspodela budžeta je završena, sporazum o partnerstvu je završen i plan sledećih aktivnosti u okviru programa KS-MK. Kao deo ovog programa, JMC je odobrio AIR 2019 i poslao ga Evropskoj komisiji.

IPA II PGS KOSOVO-CRNA GORA 2014-2020

Nastavljena je realizacija aktivnosti 7 projekata od prvog Poziva na obje strane granice do marta 2020. Nakon toga su sve aktivnosti obustavljene zbog situacije koju je stvorila pandemija COVID. Dok, projekti iz Drugog poziva za predloge nalaze se u procesu ugovaranja i izrade budžeta.

Također, održan je bilateralni sastanak u Podgorici, Crna Gora, gde se razgovaralo o načinu implementacije novog Granta, okončana je raspodela budžeta, finalizovan sporazum o partnerstvu, kao i plan sledećih aktivnosti u okviru Programa KS. CG. Kao deo ovog programa, JMC je odobrio AIR 2019 i poslao ga Evropskoj komisiji.

UNAPREĐENJE POLITIKA I PRAVNOG OKVIRA ZA LOKALNU SAMOUPRAVU

Aktivnosti sprovedene u ovom periodu povezane sa ispunjenjem cilja 2 Plana rada za 2020. godinu, bile se u pravcu:

- Izrada planiranih nacrti zakona i podzakonskih akata;
- Preliminarne konsultacije sektorskih akata;
- Redovni sastanci sa opštinama;
- Opštinsko nadgledanje;
- Upućivanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
- Izrađeni izveštaji;
- Koordinacija politike; i
- Sprovođenje preporuka revizora

IZRADA ZAKONSKIH I PODZAKONSKIH AKATA

MALS je takođe posvetio poseban fokus podzakonskim aktima iz zakonodavnog programa za 2020. godinu i drugim dokumentima, kako sledi:

- Izmene i dopune Uredbe o učinku opštine - odluka o osnivanju radne grupe je usvojena i početni nacrt je pripremljen;
- Nacrt uredbe o utvrđivanju postupaka za davanje na korišćenje i razmenu opštinske nepokretne imovine - usvojena je odluka o osnivanju radne grupe i izrađen je prvi nacrt;
- Nacrt administrativnog uputstva (MALS) za postupak imenovanja zamenika gradonačelnika u opštinama - usvojena je odluka o formiranju radne grupe i izrađen je prvi nacrt;
- Nacrt administrativnog uputstva za sekretarijate skupština opština - usvojena je odluka o osnivanju radne grupe;
- Nacrt administrativnog uputstva (MALS) za transparentnost u opštinama - usvojena je odluka o osnivanju radne grupe;
- Nacrt administrativnog uputstva (MALS) za postupak osnivanja, sastav i nadležnosti stalnih odbora i drugih odbora u opštini – odluka o osnivanju radne grupe je usvojena i prvi nacrt je izrađen;

- Ex-post evaluacija Zakona o lokalnim izborima – odluka o osnivanju radne grupe je usvojena i prvi nacrt je pripremljen;
- Izrađen je Pravni cirkular za sprovođenje vladinih odluka za sprečavanje COVID-19. Ovaj Cirkular je obustavio skoro sve opštinske aktivnosti.

PROCENA UTICAJA POLITIKA U OBLASTI LOKALNE SAMOUPRAVE

Tokom ovog perioda, MALS je održala nekoliko sastanaka sa sprovodnim partnerom (DEMOS) na kome je raspravljalo o sadržaju Izveštaja o studiji izvodljivosti lokalne samouprave, koji su eksperti dovršili i poslali u kancelariju Generalne sekretarke MALS-a na odobrenje. . Ovaj izveštaj ima za cilj da dijagnostikuje postojeći sistem lokalne samouprave na Kosovu zasnovan na principima Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Takođe je započela druga faza studije izvodljivosti, koja će pružiti alternative za razvoj i dalje napredovanje lokalne samouprave na Kosovu.

Što se tiče preliminarnih konsultacija sa aktima sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, pripremljeno je ukupno 9 usklađujućih izjava, komentari su dati u dve izjave i održana su 4 sastanka radne grupe za ove akte. Takođe, MALS je u periodu januar-mart 2020. godine primila i obradila 3 pravna dokumenta, 17 dokumenata o notifikaciji, 20 odgovora na pritužbe fizičkih i pravnih lica i 3 sporazuma međuopštinske saradnje.

PRAĆENJE OPŠTINSKIH SKUPŠTINA

U ovom periodu održana su 93 sastanka u 38 skupština opština, od čega 85 redovnih, 4 vanredna i 4 svečana sastanka. MALS je pratila putem teleprisutnosti 88 održanih sastanaka ili 94,6%, dok je 5 ostalih sastanaka praćeno fizičkim prisustvom zvaničnika za monitoring u opštinama: Severna Mitrovica, Leposavić, Novo Brdo, Zubin Potok i Zvečan. Skupštine opština usvojile su ukupno 330 akata. Od toga je 122 procesirano zbog procene zakonitosti u resornim ministarstvima, dok je 208 pregledalo MALS. 100% akata skupština je podvrgnuto administrativnom preispitivanju zakonitosti. Tokom postupka ispitivanja zakonitosti utvrđeno je 17 nezakonitih akata skupština opština, za koje je upućeno 17 zahteva za ponovno razmatranje. Kao rezultat, 4 akta su usvojila skupštine opština (ili 23%), dok je 9 unutar roka za ponovno razmatranje (53% u postupku). U skladu sa članom 82.4 Zakona o lokalnoj samoupravi, MALS je preduzela proceduralne radnje da bi osporila 4 dela (ili 23%) na osnovnom sudu, preko Ministarstva pravde.

U skladu sa članom 86 Zakona o lokalnoj samoupravi, MALS je dužna da sačini i podnese Vladi i Skupštini Republike Kosovo godišnji izveštaj o funkcionisanju opština. Ovaj izveštaj poslan je Vladi, Predsedništvu i Skupštini 28. marta 2020. Međutim, zbog pandemije COVID 19, ceremonija objavljivanja ovog izveštaja nije održana, iako izveštaj donosi 36 opštih preporuka posvećenih opštinama.

UPUĆIVANJE OBAVEZA IZ EVROPSKE AGENDE

Što se tiče ispunjavanja obaveza iz evropske agende u ovom periodu, sprovedene su sledeće aktivnosti, kao što su:

- Godišnji izveštaj o ispunjenju obaveza opština Evropskom agendom za 2019. godinu je završen;

- Izveštaj ECNVM-a za period januar-decembar 2019. pripremljen je i pokrenut na mrežnoj platformi MIE;
- Ulaz za Izveštaj EK o Kosovu za 2020. godinu ažuriran je dodatnim podacima za izveštajni period: 1. novembar 2019. - 15. februar 2020. ;
- Zaključci odbora se izvode: a) zaključci sa trećeg sastanka Odbora za stabilizaciju i pridruživanje i b) zaključci pododbora za pravdu, slobodu i bezbednost.
- Informacije o posetama ministra za MALS opštinama se kontinuirano pripremaju.

U cilju intenziviranja saradnje sa organizacijama civilnog društva i donatorima u vezi sa procesom evropskih integracija, tokom ovog perioda održano je 5 sastanaka sa donatorima: Romacted, GIZ i OEBS. Takođe, pružena je podrška jedinicama i opštinama MALS u pogledu identifikacije potreba za njihovim prijavama, pripreme projekata za primenu u instrumentu TAIEKS-a, područja koja podržava TAIEKS i načina prijave.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je koordiniralo aktivnosti sa opštinama na rešavanju i primeni obaveza koje proizilaze iz programa evropskih integracija. Sve obaveze opština u ovoj oblasti utvrđene su posebnim struktuiranim programima zasnovanim na 3 glavna kriterijuma integracije: a) političkim, b) ekonomskim i c) evropskim standardima. Opštine su pružile informacije na osnovu izrađenih pojedinačnih planova i drugih relevantnih dokumenata. Rezultati rada opština sumirani su u Izveštaju o ispunjenju opštinskih obaveza evropskim dnevnim redom januar-decembar 2019. Na osnovu podataka predstavljenih u izveštaju, MALS je prosečila nivo ispunjenja obaveza za opštine u Republici Kosovo gde opštine su uspele da ispune 69% svojih obaveza. Dok je procenat ispunjenosti kriterijuma na osnovu glavnih oblasti sledeći: a) politički kriterijumi - opštine su uspele da ispune 71% obaveza iz evropske agende, b) ekonomske kriterijume - opštine su takođe ispunile 71% obaveza i c) Evropski standardi - opštine su uspele da ispune 66% obaveza proisteklih iz Evropske agende.

KOORDINACIJA POLITIKA

Tokom izveštajnog perioda dovršena je izrada plana rada MALS za 2020. Osigurano je da detaljan plan rada MALS bude usaglašen sa vladinim planom rada i upućen je vladinom koordinacionom sekretarijatu. Takođe, održan je sastanak između odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a za koordinaciju aktivnosti planiranih do 2020. godine, kao i za izradu zajedničkog plana sa DEMOS-om za 2020. i projekcijama 2020-2021. OEBS je sačinio sličan plan. Obezbeđeno je identifikovanje strateških prioriteta MALS koji nastaju kao obaveze iz Strategije za lokalnu samoupravu, Strategije za lokalni ekonomski razvoj, SKZH, NPSSSP, ERA, kao i drugih sektorskih dokumenata. Sve su uzete u obzir tokom izrade plana rada za 2020. U ovom periodu je započelo utvrđivanje srednjoročnih strateških prioriteta, da bi se nastavilo sa izradom trogodišnjeg plana rada MALS. Dok je na osnovu zahteva vlade za izveštavanje pripremljen izveštaj u vezi sa primenom GPRV-a za period januar-mart 2020. godine, kako bi bio spreman u trenutku koji zahteva KSV.

MALS je kompletirala izveštaj o sprovođenju strategije za lokalnu samoupravu 2016 - 2026 za period januar - decembar 2019. i pripremila sve detalje za organizovanje sastanka sa međuministarskom radnom grupom za strategiju uz podršku OEBS-a, ali zbog pandemije, sastanak je odgođen za period april - jun 2020. Poseban značaj bio je izrada niza izveštaja, analiza, dokumenata itd. koji su proizvod MALS, kao što su:

- Godišnji izveštaj o radu MALS-a januar-decembar 2019
- Godišnji izveštaj o funkcionisanju opština januar - decembar 2019. godine;
- Izveštaj o dostignućima MALS-a za 2019. godinu;
- Analiza sprovođenja plana rada MALS-a za period januar-decembar 2019. godine;
- Izveštaj o sprovođenju revizorskih preporuka (eksternih i unutrašnjih) za 2018. godinu i za period januar - decembar 2019. godine;
- Pripremljena je lista rizika od MALS-a za period januar - decembar 2019. godine;
- Pripremljena je lista za samoprocenu MALS-a za period januar - decembar 2019. godine;
- Objavljen je sažeti izveštaj o kapitalnim ulaganjima u opštinama za 2019. godinu;
- Pripremljeni su izveštaji o kapitalnim investicijama u opštinama za period 2017-2019 i period 2008-2019;
- Godišnji izveštaj o opštinskim izdacima i ostvarivanju sopstvenih opštinskih prihoda za 2019. godinu.

PRIMENA PREPORUKA REVIZORA

Prema Godišnjem izveštaju od januara do decembra 2019. godine, za sprovođenje revizorskih preporuka (eksternih i unutrašnjih) ukupno je bilo: 7 nalaza, 66 preporuka i 67 planiranih akcija, a sve su sprovedene na osnovu pruženih informacija. Od spoljnog revizora imamo: 7 preporuka, 8 planiranih akcija i 8 sprovedenih akcija. Dok od unutrašnjeg revizora imamo: 59 preporuka, 59 sprovedenih akcija ili su pružene informacije o njihovoj primeni. Sve informacije ogledaju se u izveštaju o sprovođenju revizorskih preporuka.

PODIZANJE OPŠTINSKE TRANSPARENTNOSTI, PROMOVISANJE LJUDSKIH PRAVA I IZGRADNJA KAPACITETA

Aktivnosti sprovedene u ovom periodu (januar - mart 2020.) su one koje se odnose na:

- Praćenje oblasti ljudskih prava u opštinama;
- Jačanje transparentnosti opština;
- Nadgledanje opštinskih veb stranica;
- Nadgledanje primene zakona o pristupu zvaničnim dokumentima u opštinama;
- Primena standarda javnih konsultacija u opštinama;
- Saradnja sa civilnim društvom.

AKTIVNOSTI U OBLASTI LJUDSKIH PRAVA

MALS je nastavila da podržava opštine u sprovođenju politika ljudskih prava. U ovom periodu, Godišnji izveštaj o ljudskim pravima za period 2019. Okvir ovog izveštaja obuhvata podatke o pravima dece u opštinama, pravima zajednica. U postupku izrade je izveštaj o primeni zakona o rodnoj ravnopravnosti u opštinama, izveštaj o sprečavanju trgovine ljudima, izveštaj o pravima nevećinskih zajednica i izveštaj o pravima osoba sa invaliditetom. poseban). U okviru promocije ljudskih prava na lokalnom nivou, MALS u saradnji sa opštinom Viti započeli su realizaciju projekta u identifikovanju fizičkog pristupa osobama sa invaliditetom u ovoj opštini.

JAČANJE OPŠTINSKE TRANSPARENTNOSTI

Jačanje transparentnosti i e-uprave bili su glavni ciljevi ovog perioda. U ovom segmentu MALS je finalizovao plan praćenja transparentnosti u opštinama i identifikovani su svi pokazatelji transparentnosti koji proističu iz primarnog i sekundarnog zakonodavstva. Plan identifikuje glavne jedinice MALS odgovorne za prikupljanje i izveštavanje podataka o transparentnosti. Plan je u skladu sa opštinskim sistemom upravljanja performansama.

Tokom ovog perioda, praćenje veb stranica opština nastavilo je da se vidi nivo ispunjenja obaveza obaveštavanja javnosti prema traženim zakonskim kriterijumima. Izveden je izveštaj za januar-decembar 2019. o nadgledanju opštinskih veb stranica. Pružaju se podaci o opštinama o objavljivanju propisa i odluka skupštine opštine, odluka gradonačelnika, zapisnici, najave za sastanke skupštine opštine, najave za javne rasprave, transparentnost u aktivnostima nabavke, finansijska transparentnost i ispunjavanje obaveza. legalna u upotrebi zvaničnih jezika opština. Prema izveštaju, opštine su objavile oko 68% usvojenih propisa i 52% zapisnika sa sednica skupština opština. U odnosu na poređenje opština, 33 opštine ili 87% opština objavile su akte skupštine opštine, dok 5 opština ili 13% opština nije objavilo nijedan akt na svojim zvaničnim veb stranicama u periodu januar-decembar 2019. (Leposavić, Zubin Potok, Zvečan, Severna Mitrovica i Štrpce).

Takođe, u ovom periodu osnovana je radna grupa koja će dopuniti izmenu Administrativnog uputstva br. 04/2018 o transparentnosti u opštinama. Održana su 2 sastanka sa radnom grupom. Sastavljena je analiza izmena potrebnih za dobijanje ovog administrativnog uputstva. Ovaj dokument je dostavljen radnoj grupi i dat je rok za komentare. Nakon dobijanja komentara, rad će se nastaviti sa izradom odredbi administrativnog uputstva prema zakonskim rokovima.

OBAVEŠTENJE JAVNOSTI O AKTIVNOSTIMA MALS-A

Tokom ovog perioda, MALS je pružao stalne informacije javnosti, medijima, civilnom društvu, stranim međunarodnim organizacijama, kao i zainteresovanim stranama u vezi sa sprovedenim aktivnostima. Prema podacima, broj informacija je sledeći:

- 86 objavljenih vesti i 20 dnevnih aktivnosti;
- 106 Informacije objavljene na zvaničnoj veb stranici MALS-a;
- 106 informacija objavljenih na društvenoj mreži Facebook i 26 drugih na Twitteru;
- 2 Informacije u vezi sa realizacijom aktivnosti koje radne grupe održavaju povodom izrade i dopunjavanja izmena podzakonskih akata;
- 93 Potvrde zakonitosti opštinskih akata;
- 25 medijskih obaveštenja i 2 medijska poziva;
- 18 objava (konkursa) za slobodna radna mesta;
- 5 Obaveštenja i ugovori o javnim nabavkama;
- 3 Poziv za podnošenje projekata;
- 62 Svakodnevno praćenje elektronskih medija na albanskom i srpskom jeziku;
- 1 Informativni list sastavljen i objavljen na veb stranici;
- Izrađen 1 plan komunikacije MALS-a;
- 4 Zahteva primljena i odobrena za pristup javnim dokumentima;
- 3 objavljena izveštaja;

- 1 Izveštaj o postupanju sa zahtevima za pristup javnim dokumentima za 2019. godinu;
- 6 Izveštaja o objavljivanju informacija na zvaničnoj veb stranici MALS-a na Facebook;
- 13 pitanja koja postavljaju mediji i 13 odgovora dostavljenih medijima;
- 1 Zajednički sastanak sa kancelarijama za javnu komunikaciju opština i resornim ministarstvima;
- 4 Sastanci sa kancelarijama za javnu komunikaciju opština u cilju sprovođenja obuke za promociju SSP-a na lokalnom nivou.

IZVEŠTAJ O PRISTUPU JAVNIM DOKUMENTIMA U OPŠTINAMA

MALS je izradila Uporedni izveštaj za pristup javnim dokumentima u opštinama za 2018-2019. Izveštaj kaže da je u tom periodu opštinama podnet 1101 zahtev. Od toga su opštine dozvolile pristup 1.062 zahteva (ili 96%), 28 je odbijeno (3%), a 11 je delimično odobreno (1.86%). U odnosu na isti period 2018. godine, u 2019. godini broj zahteva za pristup javnim dokumentima je povećan za 17% ili 137 zahteva više.

Takođe, Izveštaj o pristupu javnim dokumentima sačinjen je za period januar-decembar 2019. Izveštaj prikazuje da su opštine pokazale pozitivan trend u omogućavanju pristupa javnim dokumentima u skladu sa zahtevima pravnih lica, kao i Ex-Officio kada zakon to nalaže. Ukupan broj podnesenih zahteva je 1101, od kojih je sa pristupom 1062 zahteva (ili 96%), 28 je odbijeno (3%), 11 delimično je dozvoljeno (1%). 5 opština nije podnelo nikakav zahtev (Dragaš, Leposavić, Zvečan, Klokot i Zubin Potok).

STVARANJE PLATFORME UNUTRAŠNJE KONTROLE I TRANSPARENTNOSTI BUDŽETA

Što se tiče implementacije projekta (internetska platforma) za povećanje institucionalne odgovornosti i transparentnosti budžeta, u iznosu od 60 hiljada evra sufinansirajući sa britanskom ambasodom MALS primio je zahtev UNDP-a u kojem slučaju su traženi predlozi kako dalje s potpisivanjem ugovora o razvoju platforme. Nakon konsultacija između MALS, britanske ambasade i UNDP-a, odlučeno je da se nastavi postupak potpisivanja ugovora sa korisničkom kompanijom Komtel Project Engineering. Na zahtev UNDP-a, održan je i zajednički sastanak predstavnika MALS i predstavnika UNDP-a, kao i IT stručnjaka koji je pripremio zadatak za platformu „Povećanje unutrašnje kontrole i transparentnosti budžeta“. rashoda javnih sredstava MALS ". To je nastalo kao rezultat kompanije koja je pobedila i koja je zatražila dodatna pojašnjenja i pojašnjenja u vezi sa procesom razvoja i funkcionisanjem platforme.

Takođe, održan je još jedan sastanak predstavnika MALS, britanske ambasade, UNDP-a i korisničke kompanije Comtel vezano za razvoj i funkcionisanje platforme. UNDP je potpisao ugovor sa korisničkom kompanijom Komtel Project Engineering, koja se obavezala da će pripremiti dinamički plan, kao i detaljan plan. Kompanija redovno održava sastanke sa odeljenjima i organizacionim jedinicama MALS kako bi konkretizovala akcije i razvoj platforme. Istovremeno, kosovska blagajna je obavestena da razvoj i funkcionisanje ove platforme ne utiče na informacioni sistem finansijskog upravljanja na Kosovu (IFRS) nakon objašnjenja i pojašnjenja za procese koji će se odvijati kroz platformu. Kroz platformu se automatski prelazi sa ručnih procesa na digitalizovane procese, a s tim se postiže najbolje funkcionisanje interne kontrole i transparentnosti budžeta, kao i pojednostavljenje radnji racionalizacijom vremena tokom korišćenja platforme.

UNUTRAŠNJA PLATFORMA IZVEŠTAVANJA

Nastavljeno je online izveštavanje o integrisanom sistemu praćenja i izveštavanja. Godišnji plan rada MALS-a za 2020. godinu je sistematski određen, a istovremeno se nastavlja obrada akata koji su predmet procesa procene zakonitosti.

SARADNJA SA CIVILNIM DRUŠTVOM

MALS je nastavila sa uključivanjem civilnog društva u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu, praćenje procesa monitoringa, kao i sprovođenje strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026. Tokom ovog perioda, MALS je održala sastanak sa Konsultativnim forumom sa organizacijama civilnog društva kako bi razgovarala o oblastima koje utiču na lokalnu samoupravu na Kosovu.

IZGRADNJA KAPACITETA OPŠTINSKIH SLUŽBENIKA

MALS je, u skladu sa ciljevima strategije za lokalnu samoupravu, odnosno jačanje institucionalnih kapaciteta opština, preduzelo aktivnosti na sprovođenju aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. S tim u vezi, organizovana su dva sastanka sa KIPA i donatorima (UNDP, GIZ, USAID, OEBS i DEMOS) radi koordinacije aktivnosti u vezi sa organizacijom obuke za opštine u skladu sa planom obuke i pružanja podrške u sprovođenju plana obuke i evaluacije. potreba za obukom. Dok je u saradnji sa GIZ projektom u ovom periodu MALS sprovela obuke u 7 opština Republike Kosovo na temu "Komunikacija mera SSP-a na lokalnom nivou", gde su učesnici bili 80 opštinskih službenika.

ADMINISTRACIJA, FINANSIJE I NABAVKA

ADMINISTRACIJA I FINANSIJE

Tokom ovog perioda ostvaren je napredak u oblasti administracije i finansija u MALS. Dakle, priprema standardnog primanja sitnog novca i unošenje podataka za zahteve podnete za gotov novac. Potom su registrovani zahtevi za inicijativu za izdvajanje sredstava u KFMIS-u, prihvaćena je registracija obaveza i troškova u KFMIS-u, primljeni su slučajevi i računi za obradu plaćanja i isti su evidentirani u elektronskom kalendaru. Takođe, izjednačavanje registracije rashoda sa odeljenjem za trezor u Ministarstvu finansija, koje uključuje kontrolu izveštaja KFMIS-a, analizirano je i usklađeno sa internim izveštajima. U tom periodu podneseni su računovodstveni izveštaji za period januar i februar 2020. o ukupnim rashodima. Konačni budžet MALS (na osnovu izveštaja od 06.04.2020.) Zajedno sa donacijom iznosi 4.893.832,89 €, od čega je 260.057,21 € ili 5,60% budžeta potrošeno od ovog iznosa za period januar-mart. Dok je iz kategorije donacije potrošeno 12.198,46 EUR ili 4,91% budžeta. Ukupno, budžet MALS + donacije za period januar-mart su potrošeni u iznosu od: 272.255,67 ili 5,56%.

*Budžet MALS-a za 2020.
godinu iznosi
4.893.832,89 €, od čega je
260.057,21 € ili 5,60%
budžeta potrošeno za period
januar-mart.*

Pružena je pomoć u prevođenju materijala, raznih dokumenata na srpskom i engleskom jeziku, a istovremeno su obezbeđeni i prevodi na raznim sastancima koje održavaju jedinice MALS. Takođe su obezbeđene usluge prevoza, distribucije raznih materijala i fotokopija.

MALS, započela je sa sprovođenjem kadrovske plana za 2020. godinu, kontinuirano se pokreću zahtevi za zapošljavanje i izbor kandidata za upražnjena radna mesta, u kojem slučaju je, uz podršku britanske ambasade, putem partnera "BIRN" sproveden projekat praćenja pozicija državnih službenika u vezi sa procesom zapošljavanja u MALS. U ovom periodu sprovedeno je 8 postupaka zapošljavanja, od kojih je 8 BIRN procedura nadgledalo tri postupka zapošljavanja. Iz 8 razvijenih procedura izabrano je ukupno 5 kandidata. Od toga 4 ženke i 1 muškarac. Takođe, dve pozicije su otkazane, a druga pozicija je suspendovana.

Popunjavanje dosijea službenika u MALS u vezi sa prvobitnim zahtevima za procedure zapošljavanja na upražnjeno radno mesto, nastavljeno je, a najava je objavljena na zvaničnoj veb stranici MALS. Ažurirana je elektronska baza podataka sa podacima za osoblje MALS, urađeno službeno putovanje, popis ličnih dosijea, upravljanje godišnjim, lekarskim praznicima itd. MALS je koordinirala aktivnosti sa IKAP-om u pogledu oblasti obuke osoblja. Da bi se mladi uključili u donošenje politika i odlučivanje, tokom 2020. godine u MALS-u je ukupno 7 pripravnika pratilo staž, od čega 3 pripravnika (2 žene i 1 muškarac) kao rezultat Memoranduma o razumevanju između MALS i MRSZ-a (Zavod za zapošljavanje) i 4 druga stažiste (3 žene i 1 muškarac) na njihov zahtev. Što se tiče ukupnog broja zaposlenih u MALS, prema podacima u periodu januar - mart 2020. godine, u Ministarstvu je broj zaposlenih 140, od čega 16 zaposlenih u političkom i 124 državnog službenika. Od 124 službenika, 65 su muškarci ili 52,42%; i 59 žena ili 47,58%. Dok su, po nacionalnosti, 95 Albanaca ili 76,61%, 27 Srba ili 21,77% i 2 Turaka ili 1,61%. Što se tiče rukovodećih pozicija imamo sledeće podatke: 1 sekretar je ženskog pola, 2 šefova odeljenja su žene i 10 vođa divizija. Dok su muškarci 4 šefovi odeljenja i vođe 8 divizija.

NABAVKA

U periodu januar-mart 2020. jedinica za nabavke je razvila svoje planirane aktivnosti. Prema podacima nadležne jedinice, od 5 razvijenih aktivnosti nabavke, 1 je bila cena, a 4 su minimalne cene (minimalna kupovina).