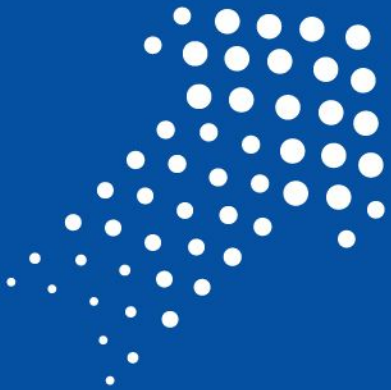




Republika e Kosovës  
Republika Kosova-Republic of Kosovo  
*Qeveria e Kosovës-Vlada Kosova-Government of Kosovo*

MINISTRIA E PUSHTETIT LOKAL  
MINISTARSTVO LOKALNE SAMOUPRAVE  
MINISTRY OF LOCAL GOVERNMENT



# PRAVILA GRANTA OPŠTINSKOG UČINKA ZA FISKALNU 2021. GODINU



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
*Qeveria e Kosovës-Vlada Kosova-Government of Kosova*

**MINISTRIA E PUSHTETIT LOKAL**  
**MINISTARSTVO LOKALNE SAMOUPRAVE**  
**MINISTRY OF LOCAL GOVERNMENT**

# **Pravila** **GRANTA OPŠTINSKOG** **UČINKA**

**za fiskalnu 2021. godinu**

## Tabela sadržaja

Predgovor .....	4
1. Grant opštinskog učinka - Uvod .....	6
1.1 Uvod .....	6
1.2 Pravni osnov.....	6
1.3 Svrha.....	7
1.4 Ključne teme .....	7
1.5 Geografsko pokrivanje.....	7
1.6 Strateška orijentacija .....	8
1.7 Struktura i ciljana publika.....	8
2. Grant opštinskog učinka – Parametri dizajneranja.....	10
2.1 Opšti principi.....	10
2.2 Minimalni uslovi .....	10
2.3 Pokazatelji opštinskog učinka.....	11
2.4 Izvori finansiranja granta opštinskog učinka .....	13
2.5 Izračunavanje iznosa opštinskog granta učinka.....	13
2.6 Kriterijumi za korišćenje opštinskog granta učinka.....	14
2.7 Revizija granta opštinskog učinka .....	14
3. Grant opštinskog učinka – Proces procene .....	14
3.1 Institucionalni aranžmani .....	14
3.1.1 Komisija granta opštinskog učinka .....	14
3.1.2 Tehnička grupa .....	15
3.1.3 Komisija za žalbe.....	15
3.1.4. Odgovorna grupa za izradu pravila GOU-a.....	16
Ova radna grupa je osnovana odlukom generalnog sekretara MLS-a u saradnji sa davaocima doprinosa.....	16
3.2 Vremenski rok.....	16
3.3 Postupci procene.....	17
3.3.1 Period procene granta opštinskog učinka (ciklusi upravljanja grantom) .....	17
3.3.2. Pripreme za procenu GOU-a .....	17
3.3.3. Prikupljanje i procena podataka.....	17
3.3.4. Saopštavanje opštinskih rezultata i žalbeni postupak.....	18
3.3.5. Finalizacija i objavljivanje rezultata procenjivanja i dodela grantova .....	19
3.3.6. Mere za obezbeđivanje objektivne procene.....	19
4. Prilozi .....	20
Prilog 1: Vodič za procenu – Minimalni uslovi .....	21
Prilog 2: Vodič za procenu – Pokazatelji učinka.....	23
Prilog 3: Šablon za procenu.....	32
PRILOG 4: ŠABLON ZA OBRAČUN DODELJENIH IZNOSA GRANTA .....	38
PRILOG 7: Termini reference – Komisija GOU-a .....	40
PRILOG 5: Termini reference – Tehnička grupa.....	42
PRILOG 6: Termini reference – Komisija za žalbe.....	44
PRILOG 7: Termini reference – Komisija za izradu pravila GOU-a .....	46

Kosovo je 2009. godine, prva zemlja u regionu koja je odobrila šemu finansijskog podsticaja zasnovanu na učinku, kroz dodeljivanje sredstava opštinama kao podsticaj za poboljšanje lokalne uprave. Krajem 2017. godine, Ministarstvo lokalne samouprave (MLS), u partnerstvu sa Švajcarskom kancelarijom za razvoj i saradnju (SDC), pripremili i saglasili su se da sufinansiraju jedinstvenu šemu dodeljivanja granta učinka za opštine.

Između 2018. i 2021. godine bilo je planirano da se opštinama dodeli oko 14. miliona evra kao grantovi za opštinski učinak, od kojih su neki već dodeljeni opštinama dobitnicama. Tokom 2019. godine, Ministarstvo lokalne samouprave (MLS), Švajcarska agencija za razvoj i saradnju (SDC) i Švedska agencija za međunarodnu razvojnu saradnju (Sida), kroz DEMOS projekat, pregledali su sistem upravljanja opštinskim učinkom (SUOU) i objedinili šeme grantova stvaranjem jedinog granta usmerenog na poboljšanje učinka opština u oblastima „demokratskih uprava“, „upravljanja opštine“ i pružanja usluga. Grant opštinskog učinka za 2021. godinu dodeljivaće se opštinama u skladu sa kriterijumima za izračunavanje granta i bodovima postignutim u opštinskom učinku na osnovu niza pokazatelja raspoređenih u tri gore navedene oblasti.

Ovaj grant ove godine dostiže iznos od 4,35 miliona evra. Sve opštine na Kosovu uživaju pravo da učestvuju u grant opštinskog učinka, pod uslovima utvrđenim u ovim pravilima. Grant se već sufinansira od Vlade Kosova koju zastupa MLS i davaoci doprinosa kao što su Švajcarska, Švedska i Norveška.

Grant za opštinski učinak (GOU) ima za cilj da podstakne konkurenciju između opština, praćenjem principa da bolji učinak se prati većim iznosom granta. Sa druge strane, GOU ima za cilj da podrži opštine na dva načina: prvo, podsticanjem usklađenosti opština sa minimalnim zakonskim standardima (osnovnim standardima); drugo, stimulisanjem „stvarnog“ učinka koji prevaziđe zakonske („obavezne“) zahteve.

GOU se zasniva na sledećim principima:

- Opštine moraju ispuniti niz minimalnih uslova kako bi se svake godine kvalifikovali za grant;
- Za sve opštine koje su ispunile minimalne uslove, iznos granta koji svaka opština prima zasnovan je na učinku postignutom u pokazateljima učinka u poređenju sa učinkom svih ostalih opština, kao i na ostalim elementima kriterijuma za procenu kako je utvrđeno u ovim pravilima.

Nakon što se opštine kvalifikuju, veličina granta će se odrediti relativnim bodovima (rezultatom) ostvarenim na pokazateljima učinka. Pokazatelji su odraz ciljeva vladine politike, koji imaju za cilj da ostvare sveukupnu viziju opština kao „*vibrantne demokratske institucije lokalne samouprave koje pružaju kvalitetne usluge i odgovaraju potrebama i prioritetima građana*“.

Ovaj dokument utvrđuje kontekst, ciljeve, pravila, kriterijume i postupke za procenu i dodelu granta opštinskog učinka.

Ovaj dokument takođe obaveštava sve zainteresovane strane o pravilima i postupcima granta učinka.

Dokument utvrđuje odgovornosti aktera na centralnom nivou, uključujući: (i) tehnički tim odgovoran za procenu granta učinka; (ii) komisiju granta učinka, odgovorna za dodelu granta opštinskog učinka; (iii) komisija za žalbe odgovorna za razmatranje žalbi opština; i (iv) grupa odgovorna za pripremu pravila granta za opštinski učinak i njihovo prosleđivanje na odobrenje Komisiji GUO-a;

MLS i donatori podstiču sve relevantne lokalne aktere da smatraju grant opštinskog učinka dobrom prilikom za bolje razumevanje opštinskog učinka (uključujući poboljšane oblasti i tamo gde postoji potreba za poboljšanjem) i da budu deo zdrave konkurencije sa ostalim opštinama u nastojanju da

poboljšaju opštinske kapacitete i građanima pruže efikasne i efektivne javne usluge.

Rezultate procene opštinskog učinka će se javno proglašavati od strane MLS-a i saopštiti se svim opštinama.

# 1. Grant opštinskog učinka - Uvod

## 1.1 Uvod

Opštine na Kosovu, kao subjekti decentralizovane lokalne vlasti, igraju važnu ulogu u organizovanju javnog sektora. Osim što su odgovorne za pružanje niz usluga, opštine sa jedne strane služe kao prva tačka kontakta između građana i države, a sa druge strane omogućavaju građanima da učestvuju u donošenju odluka.

Lokalna samouprava se smatra jednim od glavnih stubova države i promotorom društvenog i ekonomskog razvoja. U poređenju sa mnogim drugim zemljama, opštine na Kosovu stoje relativno dobro u pružanju usluga. Međutim, i dalje postoji potreba za poboljšanjima u vršenju sopstvenih nadležnosti opštine, s obzirom na visoku stopu nezaposlenosti u zemlji i nisku stopu ekonomskog razvoja. Kao ishod, postoji potreba za poboljšanjem kontrole i finansijskog upravljanja, kao i za većim investicijama kroz strateške projekte. Lokalne institucije treba da podstaknu javne službenike da neprekidno razvijaju njihove kapacitete za stvaranje savremene lokalne administracije sposobnu da pružaju efikasne usluge svim građanima bez razlike.

Nalazi iz domaćih izveštaja i verodostojnih međunarodnih institucija i dalje ističu probleme sa reformom javne uprave. Ova poslednja ostaje jedan od glavnih strateških prioriteta zemlje, za šta je potrebna posebna pažnja. Organi lokalne samouprave treba da povećaju intenzitet svog rada i obezbede novi pristup upravljanja koji bi povećao poverenje građana u njihove lokalne institucije. Sigurno da uspeh ili neuspeh zavisiće od zajedničkog angažovanja za izgradnju funkcionalne administracije i nastojanja opštinskih institucija da odgovore na ove probleme.

Imajući ovo na umu, grant opštinskog učinka postavlja niz ciljeva lokalnoj samoupravi kako bi se povećao institucionalni kapacitet za vršenje svojih nadležnosti i efikasno razmatranje pitanja koja utiču na život građana.

S tim u vezi, teme u nastavku su identifikovane kao prioritetni ciljevi za poboljšanje opštinskog učinka, kao što sledi:

- **Opštine funkcionišu kao lokalne demokratske institucije** – koje poštuju zakonske standarde transparentnosti, sa jakom skupštinom opštinom koja zastupa građane i ima moć nadzora nad izvršnom vlašću, dok građani imaju priliku da izraze svoje zabrinutosti i sugestije;
- **Opštine imaju efektivno i efikasno opštinsko upravljanje** - koje je neutralno i nepristrasno;
- **Opštine pružaju kvalitetne usluge** - kao odgovor na prioritete i potrebe građana, tretirajući sve jednako.

## 1.2 Pravni osnov

Pravila granta opštinskog učinka (GOU) regulisana su Uredbom 01/2020 o sistemu upravljanja učinkom opština i šemu grantova opštinskog učinka.

Ostali materijalni i proceduralni aspekti podležu obradi u pravilima GOU-a utvrđenim u ovom dokumentu.

### 1.3 Svrha

GOU se pruža u obliku finansijske podrške opštinama i ima za cilj da ih stimuliše da poboljšaju učinak u određenim oblastima, odnosno u demokratsko lokalno upravljanje, dobro upravljanje opštine i pružanje usluga.

### 1.4 Ključne teme

Imajući u vidu analizu kritičnih faktora koji mogu smetati opštinama da postanu „vibrantne demokratske institucije lokalne samouprave koje pružaju kvalitetne usluge“, GOU će se usredsrediti na sledeće tri teme:

- Demokratsku upravljanje;
- Opštinsko upravljanje;
- Pružanje usluga.

Ove tri teme su dalje podeljene na deset podteme kao što je prikazano dole u tabeli 1. U okviru ovih podtema identifikovano je 30 pokazatelja učinka (kao što je prikazano u tabeli 2), koji zajednički omogućavaju opštinama da dobiju 100 bodova u proceni učinka<sup>1</sup>. Bodovi, kao što će biti objašnjeno u poglavlju 2, određuju iznos granta kojeg opština dobija na osnovu svog učinka.

**Tabela 1: Tri glavne teme i deset podtema sa maksimalnim brojem bodova**

Teme i podteme		Maksimalno mogući bodovi
<b>1. Demokratsko upravljanje</b>		<b>40</b>
I	Uloga skupštine opštine kao nadzorni organ	13
II	Učešće, konsultacije sa građanima i sveobuhvatnost	12
III	Transparentnost, pristup informacijama i integritet	15
<b>2. Opštinsko upravljanje</b>		<b>30</b>
IV	Finansijsko upravljanje	13
V	Upravljanje ugovorima	7
VI	Upravljanje ljudskim resursima	10
<b>3. Pružanje usluga</b>		<b>30</b>
VII	Administrativne usluge	6
VIII	Prostorno planiranje, javni prevoz i životna sredina	8
IX	Preduniverzitetsko obrazovanje	8
X	Primarna zdravstvena zaštita	8
<b>Maksimalan broj bodova koji se može dobiti</b>		<b>100</b>

### 1.5 Geografsko pokrivanje

GOU je finansijski instrument stvoren za sve opštine na Kosovu. Pristup GOU-u imaju sve opštine koje

<sup>1</sup> U ovom ciklusu procene se uzimaju u obzir 29. pokazatelja sa ukupno 96. bodova

ispunjavaju minimalne uslove utvrđene u ovom dokumentu.

## 1.6 Strateška orijentacija

GOU je dodatni grant opštinama predviđen Zakonom o godišnjem budžetu Kosova. Strateški cilj je integracija granta opštinskog učinka u Zakonu o finansijama lokalne samouprave na Kosovu, kao i uređivanje posebnim zakonom.

GOU se daje kroz vladin finansijski sistem (trezor) i stavlja se na raspolaganje opštinama kao dodatak delu kapitalnih investicija opšteg granta, čiji se iznos određuje na osnovu formule za dodelu granta sa varijablama kao što su: broj stanovništva, geografska veličina, etnički sastav izračunat na osnovu fiksnog iznosa<sup>2</sup>, kao i bodovi učinka.

Za trošenje granta opštinskog učinka, sva postojeća vladina pravila (koja se primenjuju na kapitalne investicije u okviru opšteg granta) primenjuju se u pogledu korišćenja granta, planiranja granta kao i izveštavanja i odgovornosti. To podrazumeva da opštine mogu da koriste zakonske postupke tenderisanja, ugovaranja i tehničkog prijema. Grant može biti obuhvaćen u redovnu reviziju Nacionalne kancelarije revizije. Prema tome, GOU se upravlja kao vladin grant za opštine. Jedine osobine/karakteristike koje su ovde dodate su minimalni uslovi i pokazatelji učinka.

GOU za finansijsku 2021. godinu biće unapred saopšten opštinama kako bi na vreme mogle da planiraju korišćenje granta opštinskog učinka u kapitalnim projektima.

Pošto plan je da GOU postane deo pravnog okvira za lokalne finansije u narednim godinama, kao i posebnog zakona o opštinskim učincima i grantu učinka, isti treba da bude što je više moguće usklađen sa sadašnjim vladinim sistemima i upravnim postupcima Kosova.

Resorna ministarstva i donatori koji žele da prenose odgovornosti i sredstva povezana lokalnim samoupravama biće podstaknuti da svoje grantove usklade sa odredbama GOU-a, koje se zasnivaju na merenje dobrog upravljanja. To bi takođe stvorilo prednost za njihov (sektorski) grant i GOU. Na primer, mogu se koristiti isti minimalni uslovi, možda u kombinaciji sa minimalnim procentom bodova (rezultata) učinka. Donatori koji žele da investiraju u pitanja koja se odnose na dobro upravljanje biće podstaknuti da svoja sredstva usmere direktno u zajednički fond GOU-a.

## 1.7 Struktura i ciljana publika

Ovaj dokument objašnjava kriterijume, pravila i postupke za upravljanje grantom opštinskog učinka:

Poglavlje 1 - daje kratak pregled opravdanja GOU-a i oblasti gde se usredsređuje.

Poglavlje 2 - utvrđuje minimalne uslove, pokazatelje učinka kao i principe za dodelu granta i reviziju GOU-a.

Poglavlje 3 - uvodi proces procene učinka opštine od prikupljanja podataka do dodele granta.

Poglavlje 4 - ukratko razmatra vezu između grantova i izgradnje kapaciteta kao i drugih pitanja upravljanja.

Prilozi daju detaljnija uputstva za procenu (bodovanje) za minimalne uslove (prilog 1) i za pokazatelje učinka (prilog 2), gde se daju definicije onoga što se meri, odakle potiču podaci, kako se meru i kako se dodeljuju bodovi učinka. Prilog 3 – daje šablon za procenu koji će se koristiti za saopštavanje bodova (rezultata) učinka opštinama. Prilog 4 - detaljno opisuje kako se izračunavaju iznosi granta za svaku opštinu nakon što se saznaju bodovi učinka. Prilozi 5. i 6. opisuju zadatke tehničke grupe i komisije za grant opštinskog učinka. Prilog 7. daje kontakt informacije.

Ovaj dokument ima za cilj da informiše sve zainteresovane strane iz opština Kosova, uključujući gradonačelnike, direktore, više rukovodioce, koordinate sistema upravljanja opštinskim učincima

---

<sup>2</sup> Formula za dodelu opšteg granta definisana je u Zakonu o finansijama lokalne samouprave (Zakon br. 03/L-049)



(SUOU), članove skupština opština kao i civilno društvo i zainteresovane građane.

Pravila GOU-a su od interesa za sva ministarstva koja izrađuju uticajne politike za opštine kao i nevladine organizacije (NVO) koje se bave pružanjem lokalnih usluga i lokalnom samoupravom. Ovaj dokument takođe može poslužiti kao rezime za razvojne partnere koji razmatraju mogućnost pridruživanja grantu opštinskog učinka.

## 2. Grant opštinskog učinka – Parametri dizajniranja

### 2.1 Opšti principi

GOU se zasniva na donjim principima:

- Opštine moraju ispuniti određeni broj minimalnih uslova svake godine kako bi se svake godine kvalifikovale za dobijanje granta (u skladu sa članom 30.2. Uredbe o SUOU-u i šemom granta za opštinski učinak);
- Za sve opštine koje su ispunile minimalne uslove, dodatni grant koji dobija svaka opština zasniva se na njenim relativnim bodovima ostvarenim u pokazateljima opštinskog učinka (njeni bodovi u poređenju sa onima iz svih ostalih opština), kao i na drugim kriterijumima formule raspodele, u skladu sa članom 30.3. Uredbe o SUOU-u i šemom granta za opštinski učinak.

Minimalni uslovi imaju za cilj da obezbede da se raspoloživi iznos dodeljuje samo opštinama koje su u stanju da efikasno, efektivno i ekonomično koriste finansijska sredstva; sposobne su da usisavaju finansijska sredstva i odgovorno ih troše; koje su pregledali opštinske akte koje nadzorni organ smatra nezakonitim, blagovremeno su ih prijavili u SUOU i potpisali tripartitne ugovore o učešću u grantu.

Pokazatelji opštinskog učinka (i relativni bodovi) imaju za cilj da podstiču konkurenciju između opština kako bi se obezbedila dodatna finansijska sredstva, ali i cilj da budu među opštinama sa najvišim bodovima u ključnim oblastima učinka. Objavljivanje rezultata procene (i javna rasprava u vezi sa analizom rezultata procene) važan je aspekt GOU-a.

### 2.2 Minimalni uslovi

GOU postavlja pet minimalnih uslova kao u nastavku:

1. Opštine moraju da prijave podatke u SUOU u skladu sa utvrđenim rokom;
2. Opštine su morale poštovati zakonsku obavezu ponovnog razmatranja opštinskih akata koje ih nadzorni organ smatrao nezakonitim<sup>3</sup>;
3. Mišljenje revizije treba da najmanje bude neizmenjeno sa naglaskom pitanja;
4. Opštine su morale potrošiti 75% ili više konačnog budžeta za kapitalne investicije; i
5. Opštine su morale potpisati trostrani sporazum o učešću (opština, MLS i HELVETAS Swiss Intercooperation<sup>4</sup>).

Opštine koje ne postignu da ispune svih 5 gore navedenih kriterijuma ne mogu da dobiju grant opštinskog učinka.

Obrazloženje minimalnih uslova je da:

- Opštine treba da prijave podatke o učinku u SUOU-u za 2019. godinu, u skladu sa predviđenim rokom.
- Grant će biti dodeljen onim opštinama koje su ispunile zakonsku obavezu da ponovo razmatraju opštinske akte koji se 2019. godine su smatrani nezakonitim od strane nadzornog organa<sup>5</sup>. Za ispunjavanje ovog kriterijuma, za potrebe GOU-a, opštinama je dat rok za ponovno razmatranje do 22. januara 2021. godine, na osnovu dopisa obaveštenja od strane MLS-a i donatora sa brojem 454-666/ 11 od 28. decembra 2020. godine.

<sup>3</sup> Ponovo razmatranje za potrebe GOU-a je proceduralni kriterijum, koji podrazumeva obavezu opštine da ponovo razmatra u Skupštini opštine akte koje je nadzorni organ 2019. godine smatrane nezakonite, bez pretpostavke konačnog sadržaja ponovnog razmatranog akta.

<sup>4</sup> HELVETAS Swiss Intercooperation je ugovoren od strane SDC-a za podršku MLS-u za dalji razvoj granta opštinskog učinka tokom perioda 2018-2021.

<sup>5</sup> Nadzorni organ podrazumeva MLS i resorna ministarstva.

- Za dobijanje granta, opštine moraju da imaju dovoljno zdrav sistem finansijskog upravljanja, o čemu svedoče pojedinačni izveštaji o reviziji regularnosti za 2019. godinu, koje je objavio NKR-a;
- Grant će se dodeliti samo onim opštinama koje su pokazale da imaju dovoljan kapacitet da usisavaju dodatna finansijska sredstva, na šta ukazuje stopa potrošnje završnog budžeta za kapitalne investicije u pojedinačnim izveštajima o reviziji regularnosti za 2019. godinu, objavljenim od NKR-a;i
- Opštine su slobodne da odluče ukoliko žele da učestvuju u šemi granta učinka. Opštine moraju unapred da potpišu tri partitne sporazume o učešću u GOU-u.

Svih pet minimalnih uslova mora biti ispunjeno pre nego što se opština može kvalifikovati za grant opštinskog učinka. Prilog 3. daje šablon za izveštavanje svake opštine o rezultatima procene minimalnih uslova.

Izvori podataka za 5. minimalnih uslova definisani su u prilogu 1. ovih pravila.

## 2.3 Pokazatelji opštinskog učinka

Glavni izvor podataka za GOU je sistem upravljanja opštinskim učinkom (SUOU). Tokom procene mogu se koristiti i drugi izvori kako je predviđeno u ovim pravilima, u slučaju da SUOU nije u mogućnosti da daje takve podatke. Za učinak za 2019. godinu, drugi izvor podataka za GOU su godišnji izveštaji o reviziji regularnosti za svaku opštinu objavljeni od NKR-a.

Kao što se vidi u tabeli 2. dole, identifikovano je ukupno 30 pokazatelja opštinskog učinka (1 je smrznut u ovoj proceni) u okviru tri glavne teme i deset podtema (vidi tabelu 1. gore).

**Tabela 2: Pregled tema granta opštinskog učinka<sup>6</sup>**

#	Tema / oblast pokazatelja	maks. broj bodova
<b>DEMOKRATSKO UPRAVLJANJE</b>		<b>40</b>
<b>I</b>	<b>Uloga skupštine opštine kao nadzorni organ</b>	<b>13</b>
1	Pravovremeno usvajanje predloga godišnjeg opštinskog budžeta	2
2	Diskusija o tromesečnim izveštajima o budžetu od strane Skupštine opštine	3
3	Diskusija o izveštaju o opštinskom učinku od strane Skupštine opštine za prethodnu godinu	2
4	Diskusija o izveštaju eksternog revizora i akcionom planu za razmatranje preporuka, kao i diskusija o nalazima i preporukama i interne revizije u Skupštini opštine	4
5	Sastanci Skupštine opštine uz učešće gradonačelnika	2
<b>II</b>	<b>Učešće, konsultacije sa građanima i sveobuhvatnost</b>	<b>12</b>
6	Učešće građana u javnim konsultacijama, podeljeno prema polovima	4
7	Opštinski akti i dokumenti lokalne politike konsultovani sa javnošću	4
8	Javne rasprave o srednjoročnom okviru budžeta (SOT) i opštinskom budžetu	4
<b>III</b>	<b>Transparentnost, pristup informacijama i integritet</b>	<b>15</b>
9	Sednice Skupštine objavljeni i emitovani uživo na internetu	3
10	Ispunjavanje kriterijuma zvanične veb stranice opštine	4
11	Objavljivanje dokumenata o javnim nabavkama opštine	2
12	Objavljivanje izveštaja o procesima javnih konsultacija	4

<sup>6</sup> Detaljnije objašnjenje tema, pokazatelja može se naći u prilogu 2.

13	Izveštavanje godišnjeg plana integriteta ispred Skupštine opštine	2
<b>II. OPŠTINSKO UPRAVLJANJE</b>		<b>30</b>
<b>IV</b>	<b>Finansijsko upravljanje</b>	<b>13</b>
14	Nivo ažuriranja registra poreza na imovinu	3
15	Nivo na plate računa za porez na imovinu (bez dugova, kamata, kazni)	5
16	Nivo razmatranja preporuka Nacionalne kancelarije revizije	5
<b>V</b>	<b>Upravljanje ugovorima</b>	<b>7</b>
17	Nivo sprovođenja plana nabavki	3
18	Priprema i objavljivanje spiska opštinske imovine planirane za davanje na korišćenje	4
<b>VI</b>	<b>Upravljanje ljudskim resursima</b>	<b>10</b>
19	Otvorena radna mesta prosleđena putem ISULJR-a	2
20	Žene na rukovodećim mestima u obrazovnim, zdravstvenim i kulturnim / sportskim institucijama	5
21	Žene imenovane na političke funkcije u opštini	3
<b>III. PRUŽANJE USLUGA</b>		<b>30</b>
<b>VII</b>	<b>Administrativne usluge</b>	<b>6</b>
22	Administrativni zahtevi razmotreni u zakonskim rokovima	4
23	Razmatrani zahtevi za građevinsku dozvolu	2
<b>VIII</b>	<b>Prostorno planiranje, javni prevoz i životna sredina</b>	<b>8</b>
24	Površina teritorije opštine obuhvaćena (detaljnim) regulatornim planovima	3
25	Naselja uključena u lokalni javni prevoz	3
26	Realizacija lokalnog akcionog plana na životnu sredinu	2
<b>IX</b>	<b>Preduniverzitetsko obrazovanje</b>	<b>8</b>
27	Deca koja pohađaju vrtiće – ruralne i opšte	4
28	Polaganje državne mature za 12 razred	4
<b>X</b>	<b>Primarna zdravstvena zaštita (PZZ)</b>	<b>8</b>
29	m <sup>2</sup> prostora primarne zdravstvene zaštite na 10.000 stanovnika	3
30	Nivo ispunjenosti odnosa 1 porodični lekar i 2 bolničara na 2.000 stanovnika	5

Pokazatelji odražavaju oblasti opštinskog učinka koja (i) se smatraju važnim za pravilan rad opštinskih struktura kao subjekti demokratske lokalne samouprave i (ii) se smatraju da imaju prostora za poboljšanje na svim nivoima za sve opštine. GOU se usredsredi na oblasti koje su opštini potrebne i mogu da vrše dalja poboljšanja. Grant će stvoriti podsticaje za olakšavanje ove promene.

Različiti pokazatelji imaju različite maksimalne bodove, u pogledu njihove pripisane težine i važnosti. Prilog 2. sadrži detaljan vodič o dodeli bodova u okviru maksimalnih bodova. Bodovi su kalibrisani tako da nagrađuju dobre i prihvatljive nivoe učinka, ali za svaki pokazatelj daje se vrlo mali broj ili ne daju se bodovi za učinak ispod optimuma, što znači da bodovi zaista stimulišu dobar učinak (umesto prosečnog učinka). To takođe znači da će opštine koje imaju dobar učinak na određenom broju pokazatelja dobiti znatno više bodova od onih koje pokazuju normalni učinak.

Važno je napomenuti da su pokazatelji odabrani i formulisani tako da budu dostižni na isti način od svih opština, bez obzira na broj stanovnika, veličine teritorije ili ekonomske moći. U principu, pokazatelji odražavaju attribute koje sve opštine bi „trebale da imaju“ - jer su deo dobre lokalne samouprave, što pripada svim građanima Kosova.

**Na kraju, važno je napomenuti da 29 pokazatelja će se proceniti kako bi se utvrdio grant koji se dodeljuje u fiskalnoj 2021. godini, za koje se procena zasniva na učinku 2019. godine. Maksimalni broj bodova za 29 pokazatelja koji će se proceniti je 96 bodova.**

Pokazatelj br. 27 (narandžaste/ ružičaste boje u tabeli 2) je „zamrznut“, što znači da se rezultat za ovaj pokazatelj neće uzeti u obzir u ukupnom broju bodova, jer prijavljeni podaci od opštine su bili nepotpuni i smatrani su nevažećim u izveštaju SUOU-a za 2019. godinu.

## 2.4 Izvori finansiranja granta opštinskog učinka

GOU zajednički finansiraju Vlada Kosova (iz budžetskog izdvajanja MLS-a), švajcarska, švedska i Norveška vlada.

Plan finansiranja GOU za 2021. godinu prikazan je u Tabeli 3 u nastavku. Moguće je da će se ukupan budžet grantova povećavati u narednim godinama doprinosima resornih ministarstava i / ili drugih donatora.

**Tabela 3: Izvori finansiranja granta opštinskog učinka 2021 (u evrima)**

Izvor	Ukupno 2021
Vlada Kosova /MLS	1,500,000 <sup>7</sup>
SDC	1,260,000
Sida	713,000
NORAD	877,000
<b>Ukupno</b>	<b>4,350,000€</b>

## 2.5 Izračunavanje iznosa opštinskog granta učinka

Pokazatelji su definisani na takav način da sve opštine, bez obzira na veličinu, lokaciju ili ekonomsku moć, mogu imati dobar učinak, pod uslovom da se trude da deluju kao demokratska lokalna samouprava koja služi svom stanovništvu.

90% ukupnog iznosa GOU-a izdvaja se na osnovu formule, dok se 10% ukupnog iznosa izdvaja za dodatne nagrade za opštine na prva 3 mesta sa najboljim učinkom.

Prvo mesto dobija 5% od ukupnog iznosa granta; drugo mesto dobija 3% od ukupnog iznosa granta, a treće mesto dobija 2% od ukupnog iznosa granta.

Ako dve ili više opštine imaju isti rezultat učinka, tada se iznos nagrade za određeno mesto deli proporcionalno za broj opština sa istim rezultatom.

Iznos GOU-a na osnovu formule (90% ukupnog iznosa GOU) određuje se od:

- Relativnog učinka svake opštine mereno prema utvrđenim pokazateljima učinka; i
- Vrednosti opštinskog granta učinka u ukupnom dodeljenom grantu.

U stvari, GOU će biti podeljen na osnovu relativnih bodova, na taj način što će dve opštine koje imaju isti rezultat dobiti jednak relativni dodatak u udelu kapitalnih investicija u ukupnom grantu. To znači da će obe opštine dobiti grant koji predstavlja isti procenat njihovog ukupnog granta (dok će apsolutni iznosi opštinskih grantova za učinak varirati). Veličina apsolutnog iznosa je srazmerna ukupnom grantu. Obrazloženje za ovo je jasno: opštini koja ima veći ukupni grant treba veći iznos da bi imala isti podsticaj u pogledu poboljšanja svog učinka. Prilog 4 pokazuje kako se izračunava podela GOU-a.

<sup>7</sup> Zakon br. 07/L-041 o budžetskim izdvajanjima za budžet Republike Kosovo za 2021. godinu, tabela 3.2, str. 68

## 2.6 Kriterijumi za korišćenje opštinskog granta učinka

Grant se koristi za finansiranje opštinskih projekata u korist građana, u skladu sa sledećim pravilima i principima:

- GOU se koristi samo za kapitalne investicije i ne može se koristiti za plate, robe, usluge ili subvencije.
- Opština može slobodno da odluči za koje investicije će se koristiti opštinski grant učinka. Preporučuje se da se opštine usredsrede na konkretne projekte, ograničene po broju, kako bi se izbegle dugotrajne administrativne procedure i sredstva koristila u fiskalnoj godini.
- Opština treba da koristi grant u skladu sa važećim zakonodavstvom. U slučaju da opština ne potroši grant u skladu sa ovim pravilima i važećim zakonodavstvom, ugovorne obaveze prema ekonomskim operaterima snosi sama opština.
- Korišćenje grantova podleže pravilima nadzora i kontrole u skladu sa važećim zakonodavstvom za upravljanje javnim finansijama i pravilima granta.

## 2.7 Revizija granta opštinskog učinka

Troškovi GOU-a se mogu revidirati kao deo redovne revizije od strane Nacionalne kancelarije za reviziju.

- MLS i donatori mogu da se dogovore sa NKR-om da sprovedu *posebnu godišnju reviziju* radi razmatranja određenih aspekata povezanih sa projektima kapitalnih investicija (uključujući one koje finansira GOU). Revizija može obuhvatati procese nabavki, postupke tehničkog prihvatanja usluga, plaćanja itd. Detalji ove revizije navedeni su u saradnji sa NKR-om.
- U slučaju utvrđivanja kršenja i nepravilnosti koje je NKR utvrdila kao materijalno značajne pogrešne navode, MLS i donatori mogu odlučiti da isključe opštinu iz prava na korišćenje granta za određeni period, u skladu sa članom 42.2. Uredbe 01/2020 o sistemu upravljanja učinkom opština i šemu grantova opštinskog učinka.

# 3. Grant opštinskog učinka – Proces procene

## 3.1 Institucionalni aranžmani

Komisija granta opštinskog učinka i tehnička grupa su odgovorni organi za procenu i dodelu granta opštinskog učinka.

Komisija za žalbe razmatra i odlučuje o žalbama opština.

Pripremu pravila granta učinka pre svakog ciklusa procene vrši Grupa odgovorna za izradu pravila GOU-a, koju je osnovao generalni sekretar MLS-a u saradnji sa davaocima doprinosa.

### 3.1.1 Komisija granta opštinskog učinka

Komisija granta opštinskog učinka je najviši organ odlučivanja za GOU.

Dužnosti i odgovornosti Komisije za opštinski grant učinka su:

- Uspostavljanje pravila i procedura rada komisije;
- Nadgledanje procesa i osiguravanje da je Tehnička grupa poštovala kriterijume i procedure procene utvrđene pravilima o grantu učinka;

- Donošenje odluke za odobravanje rezultata procene učinka za GOU;
- U slučaju utvrđenja nepravilnosti, Komisija može vratiti proces procene na ponovno razmatranje;
- Obaveštava opštine o rezultatima ocenjivanja za grant;
- Komisija za dodelu granta ne može menjati rezultate ocenjivanja i iznose granta bez potpune primene postupka ocenjivanja u skladu sa pravilima GOU-a;
- U slučaju promene rezultata procenjivanja kao rezultat odluke o žalbi koju je donela Komisija za žalbe, Komisija za dodelu granta putem tehničke grupe vrši promene u izveštaju o proceni i obaveštava odgovarajuću opštinu o konačnom rezultatu.

Komisija o grantu opštinskog učinka je osnovana odlukom generalnog sekretara MLS-a, čiji je sastav definisan članom 35.4. Uredbe 01/2020 o sistemu upravljanja učinkom opština i šemu grantova opštinskog učinka, kao što sledi:

- 1 član iz MLS-a (Generalni sekretar/predsedavajući);
- 1 javni službenik rukovodećeg nivoa ministarstva;
- 1 javni službenik iz odgovornog ministarstva za finansije;
- 1 posmatrač iz SDC;
- 1 posmatrač iz Sida;
- 1 posmatrač iz NORAD, i
- posmatrači civilnog društva.

Članovi Komisije GOU-a ne mogu biti službenici istovremeno uključeni i u Tehničku grupu i u Komisiju za žalbe.

### 3.1.2 Tehnička grupa

Tehnička grupa je organ na profesionalnom nivou sastavljen od javnih službenika jedinice odgovorne za opštinski učinak i predstavnika subjekata koji daju doprinose.

Dužnosti i odgovornosti tehničke grupe su:

- Sprovođenje standarda za procenu i izračunavanje učinka kako je definisano u pravilima GOU-a;
- Izračunavanje iznosa granta prema formuli definisanoj u pravilima GOU-a;
- Izrada izveštaja o proceni granta i obraćanje za odobrenje Komisiji GOU-a;

Tehnička grupa je osnovana odlukom generalnog sekretara MLS-a u skladu sa članom 34.1. Uredbe 01/2020 o sistemu upravljanja učinkom opština i šemu grantova opštinskog učinka, čiji je sastav sledeći:

- 3 člana iz jedinice odgovorne za opštinski učinak;
- 2 člana iz projekta DEMOS-a (koji predstavljaju subjekte koji daju doprinose)

U Tehničkoj grupi, kao posmatrači mogu učestvovati predstavnici civilnog društva, kao što je definisano u odluci o osnivanju.

### 3.1.3 Komisija za žalbe

Komisija za žalbe razmatra i odlučuje o žalbama koje su opštine podnele u vezi sa njihovim učinkom za GOU-u, u skladu sa članom 39. Uredbe 01/2020 o sistemu upravljanja učinkom opština i šemu grantova opštinskog učinka.

Dužnosti Komisije za žalbesu:

- Razmatranje žalbi o grantu koje su podnele opštine;
- Donošenje odluka o podnetim žalbama.

Komisija za žalbe se sastoji od 3 člana i 2 posmatrača:

- 2 predstavnika iz MLS-a (jedan od njih predsedavajući)
- 1 spoljni predstavnik;
- 2 posmatrača.

Članovi komisije za grant ili Tehničke grupe ne mogu biti članovi Komisije za žalbe.

### 3.1.4. Odgovorna grupa za izradu pravila GOU-a

Ova radna grupa je osnovana odlukom generalnog sekretara MLS-a u saradnji sa davaocima doprinosa.

Radna grupa je odgovorna za:

- Pripremu pravila GOU-a pre svakog ciklusa procene;
- Podnošenje pravila generalnom sekretaru MLS-a i davaocima doprinosa na odobrenje;

Sastav radne grupe je utvrđen prema članu 32.2. Uredbe 01/2020 o SUOU i šemi grantova zasnovanoj na učinku.

Radnu grupu čine 2 službenika MLS-a (jedan predsedavajući) i 2 iz projekta DEMOS-a (kao predstavnici davalaca doprinosa).

## 3.2 Vremenski rok

Proces procene GOU-a započinje svake godine kada postanu dostupni podaci o opštinskim učincima. Tabela u nastavku prikazuje probni vremenski rok za dodelu grantova za 2021. godinu prema učinku u 2019. godini.

**Tabela 4: Probni vremenski rok procesa procene**

Aktivnost	GOU 2021.
Usvajanje pravila	Januar 2021.
Potpisivanje sporazuma o učešću	Januar 2021.
Prikupljanje podataka	Januar 2021.
Postupak procene/bodova	Januar 2021.
Odobranje rezultata procene	Februar 2021.
Saopštavanje rezultata opštinama	Februar 2021.
Period za žalbe	Februar 2021.
Potvrda konačnih rezultata i iznosa granta	Februar 2021.
Prenos sredstava	Februar -Mart 2021.
Korišćenje sredstava	FG 2021.



## 3.3 Postupci procene

### 3.3.1 Period procene granta opštinskog učinka (ciklusi upravljanja grantom)

Period procene granta opštinskog učinka je podeljen u 3 glavne faze:

- 1.1. **Period učinka** – koji podrazumeva godinu za koju se ocenjuje učinak opštine. Na osnovu ovih pravila GOU 2021, ocenjuje se opštinski učinak za 2019. godinu;
- 1.2. **Period procene** - podrazumeva period u kome se vrši procena učinka za GOU.
- 1.3. **Period dodele i korišćenja granta** - podrazumeva godinu u kojoj je grant stavljen na raspolaganje opštinama na korišćenje. Na osnovu ovih pravila, grant će biti na raspolaganju opštinama 2021. godine.

### 3.3.2. Pripreme za procenu GOU-a

Pripremni postupci za procenu GOU-a su sledeći:

- Grupa odgovorna za izradu GOU -a priprema pravila GOU -a za fiskalnu 2021. godinu (godinu raspodele) prema učinku opština za 2019. godinu.
- Izrađena pravila podnose se generalnom sekretaru MLS-a i davaocima doprinosa.
- Pravila GOU-a pre procene ovlašćuje (odobrava) generalni sekretar MLS-a i davaoci doprinosa granta.
- Nakon odobrenja, pravila GOU-a se distribuiraju opštinama i objavljuju na internet stranici ministarstva.
- Proces procene započinje prema vremenskom roku definisanom u tabeli 4 ovih pravila.

### 3.3.3. Prikupljanje i procena podataka

Tehnička grupa prikuplja podatke o proceni opštinskog granta učinka. Ovi podaci proizilaze iz sledećih dokumenata:

- 1) Izveštaj sistema upravljanja opštinskim učinkom za 2019. godinu (SUOU) MLS;
- 2) Izveštaji o reviziji pravilnosti za svaku od 38 opština, koje je objavila NKR;
- 3) Izveštaj sa podacima o postupku preispitivanja zakonitosti MLS-a za 2019. godinu (za potrebe GOU-a), sa ažuriranim podacima o preispitivanju nezakonitih akata od strane skupština opština do 22. januara 2021. godine;
- 4) Podaci MLS-a i subjekata koji daju doprinos za proces potpisivanja trostranih sporazuma (opština, MLS i HELVETAS Swiss Intercooperation).

Podaci korišćeni iz ovih izvora omogućavaju identifikaciju opština koje ispunjavaju ili ne ispunjavaju 5 minimalnih uslova za dobijanje granta (pogledajte Prilog 1). Podaci se takođe koriste za procenu pokazatelja GOU-a (pogledajte Prilog 2). Nakon toga, popunjavaće se lista ocenjivanja (pogledajte obrazac u Prilogu 3) sa rezultatima za svaku opštinu. Ukupni bodovi će biti zabeleženi u tabeli raspodele grantova, koja će izračunati iznos granta opštinskog učinka za svaku opštinu koja je kvalifikovana (Prilog 4).

### 3.3.4. Saopštavanje opštinskih rezultata i žalbeni postupak

Nakon što Komisija GOU-a odobri rezultate procene GOU-a, u roku od 7 dana, ona opštinama dostavlja listove ocenjivanja. Saopštavanje preliminarnih rezultata učinka relevantne opštine vrši se samo radi pružanja informacija o tome da li je opština kvalifikovana ili ne, kao i bodova učinka za GOU. Iznosi i rangiranje opština biće saopšteni nakon završetka žalbenog postupka.

Prilikom saopštavanja rezultata, opštine imaju pravo da se žale u roku od sedam dana od trenutka dobijanja ocenjivačkog lista od ministarstva, u slučaju da se ne slažu sa rezultatima procenjivanja.

Žalbe mogu podneti opštine iz proceduralnih i materijalnih razloga procene GOU-a.

Žalba ne može osporiti izvor službenih podataka korišćenih tokom procene.

Ako opština tvrdi da su organi odgovorni za GOU pogrešili u proceni njenog učinka, ona može da ostvari svoje pravo na žalbu prema sledećim postupcima:

Koraci i vremenski rokovi u žalbenom postupku		
1.	<p>Ako, nakon što primi listu za procenjivanje, opština smatra da su u proceni dodele granta o učinku napravljene proceduralne ili materijalne greške, opština ima pravo da uložiti žalbu Komisiji za žalbe.</p> <p>Žalbu treba:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Obrazložiti činjeničnim podacima;</li><li>• Potpisati gradonačelnik i protokolirati;</li><li>• Podneti u pismenom obliku: Komisiji za žalbe Ministarstvo lokalne samouprave E-mail: info.mpl@rks-gov.net</li></ul> <p>Nakon podnošenja žalbe, MLS u pisanoj formi potvrđuje prijem žalbe.</p>	U roku od 7 dana od prijema formulara za procenjivanje, pre 16:00 časova
2.	Komisija za žalbe razmatra žalbe i donosi odluku o podnetim žalbama.	U roku od 7 dana od isteka roka za žalbu
3.	U slučaju promene rezultata ocenjivanja kao rezultat odluke Komisije za žalbe, Komisija GOU menja izveštaj o procenjivanju i obaveštava opštinu.	U roku od 14 dana nakon odluke Komisije za žalbe

Ako je žalba jedne ili više opština uspešna i utiče na promenu rezultata GOU-a, to će uticati na iznos grantova drugih opština. Sve promene u dodeli grantova nakon postupka za podnošenje žalbe odobrava Komisija GOU-a.

### **3.3.5. Finalizacija i objavljivanje rezultata procenjivanja i dodela grantova**

Nakon što komisija za žalbe donese odluku o žalbama, Komisija GOU-a preko tehničke grupe vrši izmene u izveštaju o proceni i naknadne dodele granta opštinskog učinka smatra se konačnom.

Konačni rezultati i iznosi grantova biće saopšteni opštinama kako bi one mogle da planiraju korišćenje opštinskih grantova učinka.

MLS objavljuje konačni izveštaj o proceni učinka na svojoj internet stranici.

### **3.3.6. Mere za obezbeđivanje objektivne procene**

Postoji rizik od grešaka tokom postupka procene opština za GOU. To podrazumeva da neobjektivna procena utiče na nepravilnu raspodelu grantova učinka.

Da bi se izbegao ovaj rizik, Uredba SUOU-a kao i pravila o dodeli granta učinka utvrđuju sledeće mehanizme osiguranja kvaliteta:

- Proces verifikacije - koji omogućava upoređivanje prijavljenih podataka sa dokumentima ili činjenicama koje dokazuju autentičnost;
- Sprovođenje postupaka za žalbe kako u slučaju izrade izveštaja o učinku, tako i u procesu ocenjivanja za GOU.
- Uključivanje davaoca doprinosa u sve procese procene učinka i GOU-a;
- Aktivno uključivanje civilnog društva u svojstvu donosilaca odluka (u Komisiji za žalbe GOU), kao i u svojstvu posmatrača u Komisiji GOU-a;
- Provera kvaliteta dodele grantova od strane spoljnih konsultanata (opciono).
- Mogućnost proglašenja podataka o učinku nevažećim u slučajevima neispunjavanja kriterijuma kvaliteta (član 21. Uredbe o SUOU) u skladu sa relevantnom metodologijom.

## 4. Prilozi

## Prilog 1: Vodič za procenu – Minimalni uslovi

#	Minimalni uslov	Definicija minimalnog uslova	Zakonska osnova	Izvor podataka	Kriterijum Opština je ispunila / nije ispunila
1	Opštine su morale prijaviti podatke u SUOU u skladu sa utvrđenim rokom;	Opštine su morale da izveštavaju o svom učinku u SUOU u skladu sa rokom utvrđenim u Uredbi o učinku	Uredba br. 01/2021 o sistemu upravljanja učinkom opština i šemi grantova zasnovanoj na učinku, član 13.	Izveštaj SUOU -a za 2019. godinu, MLS	Da, ako je opština blagovremeno izvestila u SUOU Ne, ako opština nije blagovremeno izvestila u SUOU
2	Opštine su se morale pridržavati zakonskim obavezama da preispitaju opštinske akte koje nadzorni organ smatra nezakonitim	Opštine su trebale da pregledaju sve opštinske akte koje je nadzorni organ 2019. godine proglasio nezakonitim. Preispitivanje za potrebe granta opštinskog učinka je proceduralni kriterijum, koji podrazumeva obavezu opštine da u Skupštini opštine razmotri akt koji nadzorni organ smatra nezakonitim, bez pretpostavke konačnog sadržaja pregledanog akta. Za ispunjavanje ovog kriterijuma, za potrebe grantova, opštinama je dat rok za ponovno razmatranje do 22. januara 2021. godine, na osnovu obaveštajnog pisma MLS-a i donatora sa brojem 454-666 / 11 od 28. decembra 2020. godine.	Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi	Izveštaj sa podacima o procesu razmatranja zakonitosti MLS-a za 2019. godinu (za potrebe GOU), sa ažuriranim podacima o razmatranju nezakonitih akata od strane skupština opština do 22. januara 2021. godine	Da, ako je opština izvršila pregled zakonskih akata od strane Skupštine opštine do 22. januara 2021. godine Ne, ako opština nije izvršila pregled zakonskih akata od strane skupštine opštine do 22. januara 2021. godine
3	Mišljenje revizije bi trebalo da bude najmanje	Staro mišljenje revizije najmanje	1. Zakon br. 03 / L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti (ZUJFO)	Pojedinačni izveštaji o regularnosti	<b>Da</b> , ako opština dobije <i>nemodifikovano mišljenje ili nemodifikovano mišljenje sa isticanjem pitanja</i> ;

	neizmenjeno sa isticajem pitanja;	„Nemodifikovano sa naglaskom na pitanje“ <sup>8</sup>	2. Uredba br. 01/2017 o godišnjem finansijskom izveštavanju budžetskih organizacija koju je izdalo MF. Međunarodni računovodstveni standardi javnog sektora	koje je objavila NKR	<b>Ne</b> , ako opština dobije <i>kvalifikovano ili suprotno mišljenje</i> , i ako NKR odbija davanje mišljenja
4	Opštine su trebale potrošiti najmanje 75% ili više konačnog budžeta za kapitalne investicije	Najmanje 75% konačnog budžeta za kapitalne investicije je potrošeno	1. Finansijsko pravilo br. 01-2013 ZUJFO o trošenju javnog novca	Pojedinačni izveštaji o regularnosti koje je objavila NKR	<b>Da</b> , ako je opština potrošila najmanje 75% ili više konačnog budžeta za kapitalne investicije <b>Ne</b> , ako je opština potrošila manje od 75% konačnog budžeta za kapitalne investicije
5	Opštine su morale potpisati trostrani sporazum učešća (opština, MLS i HELVETAS Swiss Intercooperation <sup>9</sup> ).	Trostrani sporazum učešća (između opštine, MLS-a i HELVETAS) potpisan	1. Okvirni sporazum o tehničkoj i finansijskoj saradnji i humanitarnoj pomoći između Švajcarskog saveznog saveta i Vlade Republike Kosovo 2. Sporazum između MLS, MF i SDC u vezi sa projektom decentralizacije i podrške opštinama (DEMOS), faza II	MLS/DEMOS	<b>Da</b> , ako je sporazum o učešću potpisan i podnet MLS-u; <b>Ne</b> , ako sporazum o učešću nije potpisan i podnet MLS-u

<sup>8</sup> NKR nudi različite vrste mišljenja:

**Nemodifikovano mišljenje:**

- Ako se utvrdi da su finansijski izveštaji pripremljeni, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa važećim finansijskim okvirom.

**Kvalifikovano mišljenje:**

- Ako poseduje dovoljno dokaza o pravilnoj reviziji, revizor nalazi da su greške, pojedinačno ili u celini, materijalne, ali ne i raširene u finansijskim izveštajima; ili
- Ako revizor nije bio u stanju da pruži dovoljno dokaza o pravilnoj reviziji na kojoj bi se zasnivalo mišljenje, već zaključuje da učinci bilo kojih neotkrivenih grešaka na finansijske izveštaje mogu biti materijalni, ali ne i rašireni.

**Suprotno mišljenje:**

- Ako poseduje dovoljno dokaza o pravilnoj reviziji, revizor nalazi da su greške, pojedinačno ili u celini, materijalne i raširene u finansijskim izveštajima.

**Odbija davanje mišljenja:**

- Ako nije bio u mogućnosti da poseduje dovoljno dokaza o pravilnoj reviziji na kojima bi zasnovao svoje mišljenje, revizor nalazi da efekti bilo kakvih neotkrivenih grešaka na finansijske izveštaje mogu biti i materijalni i široko rasprostranjeni. Ako po prijemu angažmana revizor postaje svestan da je rukovodstvo nametnulo ograničenje obima revizije za koje revizor smatra da može rezultirati potrebom za izražavanjem kvalifikovanog mišljenja ili odbije davanje mišljenja o finansijskim izveštajima, revizor treba zahtevati od uprave da ukine ograničenje.

**Isticanje pitanja:**

- Ako revizor smatra potrebnim skrenuti pažnju korisnika na pitanje predstavljeno ili obelodanjeno u finansijskim izveštajima koje je od tolikog značaja da je neophodno da razumeju finansijske izveštaje, ali postoji dovoljno adekvatnih dokaza da pitanje nije materijalno pogrešno u finansijskim izveštajima, revizor treba da uključi stav koji isticke pitanje u revizorskom izveštaju. Stav sa isticanjem pitanja treba da se odnosi samo na informacije predstavljene ili obelodanjene u finansijskim izveštajima.

<sup>9</sup> SDC je ugovorio HELVETAS Swiss Intercooperation za podršku MLS-u za dalji razvoj opštinskog granta učinka tokom perioda 2018-2021.

## Prilog 2: Vodič za procenu – Pokazatelji učinka

Tabela u nastavku predstavlja 30 pokazatelja učinka. Način na koji SUOU meri pokazatelje je opisan u dokumentima SUOU-a. U sledećoj tabeli su date kratke definicije o tome kako se vrši merenja pokazatelja. Pokazatelj br. 27 nije uzet kao osnova za procenu učinka GOU-a za 2019. fiskalnu 2021. godinu.

#	Pokazatelj	Kratka definicija
<b>I. DEMOKRATSKO UPRAVLJANJE</b>		
I	Uloga skupštine opštine kao nadzorno telo	
1	Blagovremeno odobravanje godišnjeg predloga opštinskog budžeta	Pokazatelj meri nivo ispunjenosti zakonske obaveze od strane opštinskih organa da izrade i podnesu predlog opštinskog budžeta na usvajanje i njegovo odobrenje od strane Skupštine opštine. Predlog godišnjeg opštinskog budžeta za godinu n + 1 mora se podneti SO najkasnije 1. septembra. Predlog budžeta mora odobriti SO i dostaviti ga Ministarstvu za finansije najkasnije 30. septembra. Zakonski osnov u vezi sa izradom i odobravanjem predloga godišnjeg budžeta predviđen je Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti. Merenje učinka ovog pokazatelja zasniiva se na merenju: i) blagovremenog podnošenja predloga opštinskog budžeta SO i ii) blagovremenog podnošenja odobrenog predloga opštinskog budžeta Ministarstvu finansija.
2	Diskusije o tromesečnim izveštajima o budžetu iz Skupštine opštine	Pokazatelj meri ispunjenje zakonske obaveze opštinskih vlasti da podnose i raspravljaju o tromesečnim izveštajima o budžetu u Skupštini opštine. Izveštaji o budžetu moraju se podnositi na raspravu svaka tri meseca Skupštini opštine, tj. gradonačelnik izveštaje mora podnositi Skupštini opštine.  Zakonski osnov za pripremu i podnošenje tromesečnih i zveštaja o budžetu SO dat je Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti.  Merenje učinka ovog pokazatelja zasniiva se na merenju blagovremenog podnošenja tromesečnih izveštaja (u roku od 30 dana od kraja tromesečja) od strane gradonačelnika pred SO, za svaki kvartal; posmatrajući poštovanje datuma: 31. januar, 30. april, 31. jul i 31. oktobar procenjene fiskalne godine.
3	Diskusija o izveštaju o opštinskom učinku od strane Skupštine opštine za prethodnu godinu	Pokazatelj meri ispunjenje zakonskih obaveza opštine da predstavi i raspravlja o rezultatima godišnjeg opštinskog učinka od strane Sistema upravljanja učinkom opština (SUOU) u SO. Za potrebe procene, opštinski izveštaj o učinku (godina n-1) treba da bude tačkan dnevnog reda na je dnom od sednica SO pre juna (godina n).

		<p>Pute m ovog pokazatelja, SO može da raspravlja svake godine i izvrši izvršnu odgovornost za rad opštine. Merenje učinka ovog pokazatelja zasniva se na merenju blagovremenog podnošenja izveštaja, posebno se zahteva da se dokaže kao dokaz da je izveštaj SUOU uključen kao podnaslov izveštavanja na dnevni red skupštine opštine nakon objavljivanja izveštaja; sa kalendarskom godinom kada je izveštaj objavljen.</p>
4	Rasprava o izveštaju spoljnog revizora i akcionom planu za rešavanje preporuka i rasprava o nalazima i preporukama u nutrašnje revizije u Skupštini opštine	<p>Za šemu grantova, ovaj pokazatelj prikuplja očitavanja iz dva pokazatelja SUOU -a, odnosno pokazatelj 3.2.4. i pokazatelj 3.2.5;</p> <p>Pokazatelj 3.2.4. meri opštinski učinak u vezi sa ispunjavanjem obaveze za podnošenje izveštaja Nacionalne revizije SO-u na raspravu, uključujući i akcioni plan. Pravni osnov za ovaj podnošenje je predviđen Zakonom o NKR-u, kojim se opštinskim organima nameće obaveza da izveštavaju SO-u o planiranim i izvršenim aktivnostima u vezi sa nalazima i preporukama NKR-a, nave denim u njihovim godišnjim izveštajima o reviziji regularnosti; Merenje učinka se zasniva na sledećim kriterijumima: i) rasprava o izveštaju NKR-a u SO-u i ii) rasprava o akcionom planu za rešavanje preporuka NKR-a; Zahtevaju se posebni dokazi koji potvrđuju ispunjavanje kriterijuma u određenom roku.</p> <p>Pokazatelj 3.2.5. meri opštinski učinak u vezi sa podnošenjem na raspravu i zveštaja unutrašnje revizije SO-u, uključujući i akcioni plan u vezi sa nalazima. Merenje učinka zasniva se na sledećim kriterijumima: i) rasprava o izveštaju unutrašnje revizije u SO-u i ii) rasprava o akcionom planu za rešavanje preporuka i zveštaja unutrašnje revizije; Zahtevaju se posebni dokazi koji potvrđuju ispunjenje kriterijuma u određenom roku.</p>
5	Sastanak Skupštine opštine uz učešće gradonačelnika opštine	<p>Pokazatelj meri opštinski učinak u vezi sa obavezom gradonačelnika opština da izveštavaju SO-u, merenjem učešća gradonačelnika opština na sastancima skupštine opštine. Merenje učinka se zasniva na dokazima koji potvrđuju učešće gradonačelnika opštine na radnim sednicama SO-a, odnosno na spiskovima učešća ili izveštajima sa sastanaka SO-a.</p>
<b>II</b>	<b>Učešće, konsultacije sa građanima i sveobuhvatnost</b>	
6	Učešće građana na javnim konsultacijama, raščlanjeno prema polu	<p>Za šemu grantova, ovaj pokazatelj prikuplja očitavanja iz dva pokazatelja SUOU-a, odnosno pokazatelj 3.1.2. i pokazatelj 16.1.3;</p> <p>Pokazatelj 3.1.2. meri nivo učešća građana na svim opštinskim javnim konsultacijama u odnosu na broj stanovnika u opštini. Maksimalna stopa učešća za ovaj pokazatelj se smatra 3% od broja stanovnika odgovarajuće opštine. Merenje</p>



		<p>učinka za ovaj pokazatelj uzima u obzir sledeće: sve aktivnosti javnih konsultacija, uključujući i javne sastanke, rasprave o budžetu i konsultacije o opštinskim aktima.</p> <p>Pokazatelj 16.1.3. meri učesnike na javnim konsultacijama, kao postotak svih učesnika u aktivnostima javnih konsultacija; Ovo je pokazatelj rodne ravnopravnosti, izveden iz opšteg učešća građana na javnim konsultacijama.</p>
7	Opštinski akti i dokumenti lokalnih politika, konsultovani sa javnošću	<p>Pokazatelj meri učinak u vezi sa nivoom ispunjavanja obaveze od strane Skupštine opštine u smislu javnih konsultacija tokom izrade opštih akata. Za potrebe ovog pokazatelja, na osnovu definicije iz člana 8. Administrativnog uputstva 01/2015, vrši se konsultacija sa javnošću u vezi sa opštim aktima koji se usvajaju od strane SO-a. Merenje učinka za ovaj pokazatelj se zasniva na sledećim dokazima: (i) broju opštih akata i dokumenata o politici usvojenih tokom godine, i (ii) broju opštih akata i dokumenata o politici usvojenih tokom godine, a koji su prošli kroz javne konsultacije.</p>
8	Javne rasprave o srednjoročnom budžetskom okviru (SBO) i opštinskom budžetu (srazmerno broju stanovnika)	<p>Pokazatelj meri učinak opštine u organizovanju rasprava za SBO i budžet, koristeći broj od 10.000 stanovnika kao referencu za broj stanovnika opštine, što znači određivanje broja rasprava u odnosu na broj stanovnika. Za opštine sa manje od 10.000 stanovnika, minimalni broj rasprava se određuje na 2 sednice. Pravni kontekst za ovaj pokazatelj potiče iz Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti, Administrativnog uputstva o transparentnosti opština i Administrativnog uputstva (MLS) br. 06/2018 o minimalnim standardima javnih konsultacija u opštinama. Merenje učinka za ovaj pokazatelj se zasniva na dokumentovanim dokazima za sledeće kriterijume: (i) broj javnih konsultacija o godišnjem opštinskom budžetu (ii) broj javnih konsultacija o SBO-u; (iii) broj stanovnika u opštini.</p>
<b>III</b>	<b>Transparentnost, pristup informacijama i integritet</b>	
9	Skupštinski sastanci su objavljeni i direktno emitovani putem interneta	<p>Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u pravovremenom obaveštavanju o sastancima SO-a i pružanju direktnog emitovanja sastanaka SO-a i njegovih odbora. Emitovanje putem interneta se takođe smatra emitovanjem u svrhu ovog pokazatelja, pod uslovom da je emitovanje putem interneta dostupno na zvaničnoj internet stranici opštine. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je dat u Administrativnom uputstvu (MLS) br. 04/2018 o transparentnosti u opštinama. Nivo učinka pokazatelj je zasnovan na dokumentovanim dokazima u vezi sa sledećim kriterijumima: (i) broj sastanaka SO-a; (ii) broj obaveštenja o sastancima SO-a; (iii) broj sastanaka SO-a koji su direktno emitovani.</p>
10	Ispunjavanje kriterijuma zvanične internet stranice opštine	<p>Pokazatelj meri nivo učinka odgovarajućih opštinskih organa u upravljanju internet stranicom, obezbeđujući specifikovani sadržaj i redovna ažuriranja. Kriterijumi za održaj opštinske internet stranice su dati u Administrativnom uputstvu (MJU) br.</p>

		01/2015, na vodeći potreban sadržaj (ispunjenost internet stranice) za internet stranice javnih institucija i u Administrativnom uputstvu (MLS) br. 04/2018; Za potrebe ovog pokazatelja, merenje učinka podleže dokumentovanim dokazima o ispunjavanju spiska određenog sa 8 kriterijuma.
11	Objavljivanje dokumenata o javnim nabavkama opštine	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u vezi sa poštovanjem propisa potrebnih za objavljivanje dokumenata javnih nabavki, godišnjeg plana nabavki, izveštaja o sprovođenju plana nabavki u predviđenom periodu, javnih ugovora; Pokazatelj se izračunava davanjem bodova za usaglašenost sa svakom od 3 kategorije (objavljivanje dokumenata). Ovo je važan pokazatelj transparentnosti, kojim se omogućava javni nadzor i odgovornost u pogledu upravljanja javnim sredstvima od strane opštinskih organa. Učinak ovog pokazatelja zasnovan je na dostupnim dokazima za utvrđivanje usaglašenosti sa: (i) objavljivanjem godišnjeg plana javnih nabavki; (ii) objavljivanjem izveštaja o sprovođenju plana javnih nabavki; (iii) objavljivanjem javnih ugovora.
12	Objavljivanje i izveštaja o procesima javnih konsultacija	Pokazatelj meri postotak procesa javnih konsultacija, nakon čega sledi i izveštaj u roku koji navodi zahteve građana i zainteresovanih grupa, kao i objašnjenja za odbijanje njihovih zahteva, prema AU-u o minimalnim standardima javnih konsultacija. Pokazatelj je važan za praćenje odgovornosti opštinskih organa prema njihovom biračkoj zoni, omogućavanje građanima da prate svoje doprinose i održavanje opštinskih organa odgovornim. Učinak pokazatelja se meri u dva kriterijuma: (i) broj javnih konsultacija tokom godine; (ii) broj javnih konsultacija kada se izveštaj učita na opštinskoj internet stranicu u roku od 30 dana.
13	Podnošenje izveštaja o godišnjem planu i integriteta Skupštini opštine	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u ispunjavanju obaveze izveštavanja o sprovođenju plana integriteta tokom procenjene godine, obezbeđujući u suštini transparentnost i odgovornost za mere protiv korupcije predviđene planom i integriteta, kao instrument za sprečavanje korupcije. Učinak ovog pokazatelja se procenjuje na osnovu dokaza koji obezbeđuju informacije da je godišnji izveštaj o sprovođenju Plana integriteta podnet i da je o njemu raspravljano od strane SO-a tokom godine, do 31. decembra.
<b>II. OPŠTINSKO UPRAVLJANJE</b>		
<b>IV</b>	<b>Finansijsko upravljanje</b>	
14	Nivo ažuriranja registra poreza na imovinu	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u pogledu sprovođenja obaveze u vezi sa ponovnom procenom zgrada u svrhu poreza na imovinu u kalendarskoj godini. Ponovna procena zgrada u svrhu poreza na imovinu se odnosi na obavezu identifikovanja i registrovanja promena na postojećim zgradama, kako bi se omogućilo naplaćivanje poreza na imovinu u skladu sa zakonom i mora se izvršiti

		svake godine. Zakon predviđa da se 20% imovine (zgrada) treba pregledati radi provere, kako bi se obezbedila doslednost između registracije i trenutnog stanja imovine. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 06/L-005 o porezu na nepokretnu imovinu. Učinak pokazatelja se izračunava na osnovu dobijenih informacija u vezi sa: (i) brojem imovine (zgrada) u opštini; (ii) broj imovine (zgrada) u opštini koja je proverena.
15	Nivo naplate računa za porez na imovinu (bez dugova, kamata, kazni)	<p>Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u sprovođenju njihovih zakonskih obaveza u vezi sa naplatom poreza na imovinu, izražen kao postotak ukupnog poreza na imovinu obračunatog u roku od godinu dana. Pokazatelj izračunava stopu naplate u jednoj godini, izuzimajući dugove iz prošlogodišnjih računa, plaćanje kamata i novčanih kazni. Merenje nivoa naplate poreza na imovinu se odnosi na procenju godinu. Ovaj pokazatelj procenjuje opštinske organe merenjem nivoa naplate poreza na imovinu u poređenju sa porezom obračunatim tokom procenjene godine. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 06/L-005 o porezu na nepokretnu imovinu.</p> <p>Učinak pokazatelja se izračunava na osnovu dobijenih informacija u vezi sa: (i) iznosom obračuna za ukupan porez na imovinu za tu godinu (ii) iznosom naplaćenim za ukupan porez na imovinu obračunatim za tu godinu. Pokazatelj ne meri ukupnu vrednost naplaćenog poreza na imovinu, zato što u ukupnom iznosu mogu biti uključeni i stariji dugovi preneti iz prethodnih godina, plaćanja kamata i novčane kazne; konkretno meri samo nivo poreza naplaćenog tokom izveštajne godine.</p>
16	Nivo rešavanja preporuka Nacionalne kancelarije za reviziju	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u vezi sa potpunom primenom i rešavanjem preporuka na visokom i srednjem nivou, izričito predstavljenih u izveštaju o reviziji NKR-a. Izveštaj o reviziji NKR-a (n-2), koji se odnosi na fiskalnu godinu (n-3), predstavlja preporuke za primenu ili rešavanje, koje bi se trebale u potpunosti primeniti i rešavati u godini (n-1). Pokazatelj je važna mera reakcije opštinskih organa na preporuke date od strane NKR-a. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dokaza o rešavanju navedenih preporuka, kao postotak preporuka upućenih u odnosu na navedene preporuke.
<b>V</b>	<b>Upravljanje ugovorima</b>	
17	Nivo sprovođenja plana nabavki	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u vezi sa sprovođenjem godišnjeg plana opštinskih nabavki, procenjujući učinak na osnovu nivoa budžetskih izdataka planiranih putem aktivnosti nabavke. Konkretno, pokazatelj koristi finansijske informacije za procenu učinka između planiranog i izvršenog budžeta putem nabavke. Pokazatelj je važno merilo efikasnosti i delotvornosti opštinskih organa u planiranju i izvršenju budžeta putem jedinice za javne nabavke, obezbeđujući usklađenost sa zakonima, pravilima i propisima nabavke. Učinak pokazatelja se

		procenjuje na osnovu sledećih dokumentovanih dokaza: (i) ukupan budžet potrošen putem nabavke; (ii) ukupan planirani budžet za aktivnosti nabavke.
18	Priprema i objavljivanje spiska opštinske imovine planirane za davanje na korišćenje	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u ispunjavanju njihovih obaveza u oblasti lokalnog privrednog razvoja, posebno u pripremi i objavljivanju spiska imovine koja se planira dati na korišćenje zainteresovanim stranama, u skladu sa Zakonom o davanju na korišćenje i zameni nepokretne imovine opštine. Učinak pokazatelja je zasnovan na dokazima koji daju informacije o sledećim kriterijumima: (i) pripremljeni i ažurirani spisak i imovinom planiranom za davanje na korišćenje; (ii) objavljivanje najnovijeg spiska i imovine planirane za davanje na korišćenje.
<b>VI</b>	<b>Upravljanje ljudskim resursima</b>	
19	Otvorena radna mesta koja su obrađena putem ISULJR-a	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u obezbeđivanju usaglašenosti sa upravljanjem ljudskim resursima u opštini, obezbeđujući da se sva slobodna radna mesta obrađuju putem elektronskog sistema ISULJR-a (informatički sistem za upravljanje ljudskim resursima). Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dobijenih informacija o: (i) ukupnom broju novih zapošljavanja državnih službenika tokom godine u opštini i njenim podređenim institucijama; (ii) ukupan broj novih zapošljavanja državnih službenika tokom godine u opštini i njenim podređenim institucijama, obrađenih putem ISULJR-a.
20	Žene na rukovodećim položajima u obrazovnim, zdravstvenim i kulturnim/sportskim institucijama	Pokazatelj meri nivo učinka opštinskih organa u vezi sa postignutim nivoom rodne ravnopravnosti na rukovodećim položajima u podređenim opštinskim institucijama u oblasti obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i sporta. Pokazatelj meri postotak poštovanja cilja rodne ravnopravnosti, mereći postotak žena na višim rukovodećim položajima u opštinskim organima i podređenim institucijama. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 05/L-020 o ravnopravnosti polova i Kosovski program o ravnopravnosti polova. Učinak pokazatelja se određuje na osnovu dokaza: (i) ukupnog broja zaposlenih na najvišim rukovodećim položajima u opštinskim organima i podređenim institucijama, (ii) broja žena na višim rukovodećim položajima u opštinskim organima i podređenim institucijama.
21	Žene imenovane na političke položajima u opštini	Pokazatelj meri nivo učinka opštinskih organa u vezi sa postignutim nivoom rodne ravnopravnosti na politički imenovanim položajima u opštinskim strukturama. Pokazatelj meri postotak poštovanja cilja rodne ravnopravnosti, mereći postotak žena na politički imenovanim položajima u opštinskim organima. Pokazatelj meri imenovanja na političke položaje, poput mesta zamenika predsednika opštine, opštinskog direktora, političkog savetnika i drugih položaja sa političkim mandatom. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 05/L-020 o ravnopravnosti polova i Kosovski program o ravnopravnosti polova. Učinak pokazatelja se određuje na

		osnovu dokaza: (i) ukupan broj osoba na političkim položajima imenovanih u opštini (ii) broja imenovanih žena na političkim položajima u opštini.
<b>III. PRUŽANJE USLUGA</b>		
<b>VII</b>	<b>Administrativne usluge</b>	
22	Administrativni zahtevi razmotreni u zakonskim rokovima	Pokazatelj meri efikasnost opštinskih organa u razmatranju zahteva koje su podneli građani i organizacije tokom procenjene godine. Stoga su opštinski organi dužni da razmotre sve zahteve građana u određenim rokovima, u zavisnosti od prirode/oblasti zahteva. Samo predmeti registrovani (dostavljeni) preko opštinskog centra za građane se uzimaju u obzir i obračunavaju za potrebe merenja. Pokazatelj meri procenat razmotrenih predmeta u odnosu na ukupan broj predmeta kojima upravlja opštinski sistem. Zakonski osnov za pokazatelj je Zakon br. 05/L-031 o opštem upravnom postupku i širokom spektru zakona i podzakonskih akata koji uređuju određeno trajanje postupaka. Učinak pokazatelja se procenjuje davanjem informacija u vezi sa: (i) brojem predmeta koje je opština pregledala tokom godine; (ii) brojem predmeta koje je opština razmotrila u zakonskim rokovima.
23	Razmotreni zahtevi za građevinske dozvole	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u pogledu efikasnosti razmatranja zahteva za građevinske dozvole. Konkretno, ovaj pokazatelj meri procenat razmotrenih zahteva, ne dovodeći u pitanje pozitivan ili negativan ishod zahteva za građevinske dozvole, zato što se ne može dovesti u pitanje podobnost ili usaglašenost svakog zahteva ili bilo koje od njih za građevinsku dozvolu. Postotak pregledanih zahteva se zasniva na broju podnetih zahteva tokom izveštajne godine. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 04/L-110 o izgradnji i Zakonu o lokalnoj samoupravi. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dostupnih dokaza za sledeće kriterijume: (i) broj zahteva za građevinsku dozvolu tokom godine; (ii) broj razmotrenih zahteva tokom godine.
<b>VIII</b>	<b>Prostorno planiranje, javni prevoz i životna sredina</b>	
24	Površina teritorije opštine obuhvaćena regulatornim planovima (detaljno)	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u ispunjavanju njihovog mandata da uspostave i primene pravne instrumente koji uređuju upotrebu zemljišta, kao što su detaljni regulatorni planovi. Konkretno, pokazatelj meri postotak opštinske teritorije koji je obuhvaćen detaljnim regulatornim planovima ili zonskim kartama kao pravni instrumenti koji uređuju upotrebu zemljišta. Učinak se meri kao postotak teritorije koji je obuhvaćen zonskim kartama ili detaljnim regulatornim planovima. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 04/L-174 o prostornom planiranju. Nivo učinka pokazatelja je zasnovan na dokazima za sledeće kriterijume: (i) ukupna površina

		opštine u ha; (ii) ukupna površina opštine koja je uključena u instrumente planiranja kao što su detaljni regulatorni plan ili zonska karta u ha.
25	Naselja uključena u lokalni javni prevoz	Pokazatelj meri učinak opštine u odnosu na organizaciju usluga javnog prevoza za svako naselje u opštini i u korist njenih građana. Učinak se meri postotkom naselja koja su uključena u sistem javnog prevoza u odnosu na ukupan broj naselja u opštini. Pravni osnov za ovaj pokazatelj dat je u Zakonu o lokalnoj samoupravi i Zakonu br. 04/L-179 o drumskom transportu. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dokaza koji su u vezi sa sledećim kriterijumima: (i) broj naselja u opštini; (ii) ukupno naselja uključenih u lokalni javni prevoz.
26	Sprovođenje lokalnog akcionog plana u životnoj sredini	Pokazatelj meri učinak opština u pripremi i sprovođenju lokalnih akcionih planova, koji predstavljaju neophodne lokalne akcione planove za zaštitu životne sredine. Učinak se meri sprovođenjem godišnjih aktivnosti utvrđenih planom. Kao rezultat, merenje učinka u izradi dokumenta planiranja za akcioni plan za zaštitu životne sredine se takođe meri putem sprovođenja. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je dat u Zakonu br. 03/L-025 o zaštiti životne sredine. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dostupnih informacija u vezi sa sledećim kriterijumima: (i) planirane aktivnosti za lokalne/opštinske radnje o životnoj sredini; (ii) aktivnosti koje se provode planiranim radnjama.
<b>IX</b>	<b>Preduniverzitetsko obrazovanje</b>	
27	Deca koja pohađaju vrtić - seoska i uopšteno	Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u povećanju broja dece koja pohađaju vrtić kao deo ranih obrazovanja. Pokazatelj daje postotak dece uzrasta od 0 do 3 godine koja pohađaju vrtiće, mereno za decu te starosne grupe u opštini i za decu u ruralnim područjima. Za opštinu je izazov izgradnja i vođenje vrtića, kako bi se udovoljilo potražnji stanovništva. Pokazatelj takođe prikuplja podatke razvrstane prema polu dece/pohađanju devojčica. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dokaza koji se odnose na sledeće kriterijume: (i) broj dece uzrasta od 0 do 3 godine od ukupnog broja dece, iz ruralnih područja i broja devojčica; (ii) broj dece uzrasta od 0 do 3 godine koja su ukupno upisana u vrtiće, iz ruralnih područja i broj devojčica.
28	Polaganje na nacionalnoj maturi 12. razred	Pokazatelj meri opšti stepen polaganja zahtevanog praga kao uslova za priznavanje položenog ispita državne mature, odnosno postignuća učenika u učenju na nivou završenog 12. razreda, odnosno na višem srednjem nivou.  Na kraju 12. razreda učenici polažu državnu maturu sa pragom polaganja od 40%, a učenici koji polože ovaj ispit i maju pravo da nastave svoje visoko obrazovanje. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 05/L-018 o polaganju državne mature. Učinak

		pokazatelja se procenjuje na osnovu postotka učenika koji su postigli rezultat od preko 40% na ispitu. Konkretno, su potrebni dokazi za sledeće kriterijume: (i) broj učenika koji su završili 12. razred, podeljen prema polu; i (ii) broj učenika koji su završili test sa ocenom od 40% ili više, podeljen prema polu.
<b>X</b>	<b>Primarna zdravstvena zaštita (PZZ)</b>	
29	m <sup>2</sup> prostora primarne zdravstvene zaštite na 10.000 stanovnika	<p>Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u vezi sa izgradnjom i upravljanjem us ta novama primarne zdravstvene zaštite na osnovu broja stanovništva u opštini. Konkretno, pokazatelj meri ukupnu raspoloživu površinu PZZ-a u m<sup>2</sup> na 10.000 stanovnika, dajući odnos gustine raspoložive infrastrukture prema broju stanovnika. Pravni osnov za opštinske nadležnosti za primarnu zdravstvenu zaštitu je predviđen Zakonom br. 04/L-125 o zdravstvu. Učinak ovog pokazatelja se procenjuje na osnovu dokaza o ovim kriterijumima:</p> <p>(i) ukupan broj stanovnika u opštini;</p> <p>(ii) ukupne površine ustanova PZZ-a;</p>
30	Nivo usaglašenosti sa odnosom 1 porodični lekar i 2 medicinske sestre na 2.000 stanovnika	<p>Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u obezbeđivanju usaglašenosti sa ciljnim odnosom 1 tima porodične medicine (1 porodični lekar i 2 medicinske sestre) na 2.000 ljudi. Pokazatelj se meri kao postotak usaglašenosti trenutnog odnosa raspoloživih timova porodične medicine u poređenju sa ciljnim odnosom. Specifični ciljni odnos je izradilo Ministarstvo zdravlja i dat je u Administrativnom uputstvu br. 07/2017. Vrednost učinka pokazatelja se određuje na osnovu dokaza za sledeće kriterijume: (i) Ukupan broj timova porodične medicine u opštini; (ii) Broj stanovnika u opštini.</p>

## Prilog 3: Šablon za procenu

Përmbledhje e rezultateve për vitin 2019 për grantin e performancës komunale - Komuna XXX Pregled rezultata za 2019. godinu za grant opštinskog učinka - Opština XXX		
#	Kushti minimal Minimalni uslov	Vlerësimi Procena
1	Komunat duhet të kenë raportuar të dhënat në SMPK sipas afatit të përcaktuar	
	Opštine su trebale da prijave podatke u SUOU -u prema predviđenim rokovima	
2	Komunat duhet të kenë respektuar obligimin ligjor për t'i rishqyrtuar aktet komunale të vlerësuara si të kundërligjshme nga autoriteti mbikëqyrës	
	Opštine su se trebale pridržavati zakonske obaveze kako bi razmotrili opštinske akte koje je nadzorni organ procenio kao nezakonite	
3	Opinionit i auditimit duhet të jetë të paktën i pamodifikuar me theksim të çështjes	
	Miçllyje revizije bi trebalo da bude najmanje neizmenjeno sa naglaskom na pitanje	
4	Komunat duhet të kenë shpenzuar 75% ose më tepër të buxhetit final për investime kapitale	
	Opštine su trebale potrošiti 75% ili više konačnog budžeta za kapitalna ulaganja	
5	Komunat duhet të kenë nënshkruar marrëveshjen tripalëshe të pjesëmarrjes (komuna, MPL dhe HELVETAS Swiss Intercooperation)	
	Opštine su trebale da potpišu trostrani sporazum o učešću (opštine, MLS i HELVETAS Swiss Intercooperation)	

<i>-Komuna kualifikohet/nuk kualifikohet për grant të performancës komunale Opština se kvalifikuje/ne kvalifikuje za grant opštinskog učinka</i>		
#	Fushat dhe nënfushat e treguesve të performancës Oblasti i pod oblasti pokazatelja učinka	Vlerësimi Procena
I	Roli i Kuvendit Komunal si organ mbikëqyrës	0
	Uloga Skupštine Opštine kao nadzorni organ	
II	Pjesëmarrja, konsultimi dhe gjithëpërfshirja e qytetarëve	0
	Učešće, konsultcije i sveobuhvatnost građana	
III	Transparenca, qasja në informata dhe integriteti	0
	Transparentnost, pristup informacijama i integritet	
Vlerësimi për qeverisjen komunale Ocena za opštinsku vlast		0
IV	Menaxhimi financiar	0
	Finansijsko upravljanje	
V	Menaxhimi i kontratës	0
	Upravljanje ugovorom	
VI	Menaxhimi i burimeve njerëzore	0
	Upravljanje ljudskim resursima	
Vlerësimi për menaxhimin komunal Ocena za opštinsko upravljanje		0
VII	Shërbimet administrative	0
	Administrativne službe	
VIII	Planifikimi hapësinor, transporti publik dhe mjedisi	0
	Prostorno planiranje, javni transport i životna sredina	
IX	Arsimi parauniversitar	0
	Preduniverzitetsko obrazovanje	
X	Kujdesi parësor shëndetësor	0
	Primarna zdravstvena zaštita	
Vlerësimi për ofrimin e shërbimeve Ocena za pružanje usluga		0
<b>Rezultati përfundimtar Konačni rezultat</b>		<b>0</b>



**Vlerësimi i kushteve minimale për vitin 2019 për grantin e performancës komunale  
Procena minimalnih uslova za 2019. godinu za opštinski grant učinka**

#	Kushti minimal Minimalni uslov	Udhëzimet për vlerësim Uputstva za procenu	Vlera sipas burimit Vrednost prema izvoru	Vlerësimi Procena	Burimi i të dhënave Izvor informacija*	Vrojtimet (në qoftë se ka) Zapažanja (ako ih ima)
1	Komunat duhet të kenë raportuar të dhënat në SMPK sipas afatit të përcaktuar	Po, nëse komuna ka raportuar me kohë në SMPK  Jo, nëse komuna nuk ka raportuar me kohë SMPK			Raporti i SMPK-së 2019, MPL	
	Podaci učinka opština izvestavani u SUUO prema predviđenim rokovima	DA, ako je opština opština izvestavani u SUUO prema predviđenim rokovima.  NE, ako opština nije izvestila u SUUO na predviđenim rokovima			MLS, Izveštaj SUOU-a	
2	Komunat duhet të kenë respektuar obligimin ligjor për t'i rishqyrtuar aktet komunale të vlerësuar si të kundërligjshme nga autoriteti mbikëqyrës	Po, nëse komuna ka kryer rishqyrtimin e akteve ligjore nga kuvendi komunal deri më 22 Janar 2021  Jo, nëse komuna nuk ka kryer rishqyrtimin e akteve ligjore nga kuvendi komunal deri më 22 janar 2021			Raporti me të dhënat për procesin e shqyrtimit të ligjshmërisë e MPL-së për vitin 2019 (për qëllime të GPK-së), me të dhënat e azhurnuara për rishikimin e akteve të kundërligjshme nga Kuvendet e Komunave deri më 22 Janar 2021.	
	Opštine treba da razmotre sve opštinske akte koji se smatraju protivzakonitim od strane nadzornih organa prema zakonskim zahtevima	DA, ako je opština razmotrila sve opštinske akte koji su ocenjeni kao protivzakoniti od strane nadzornih organa prema zakonskim zahtevima.  Ne, ako opština nije razmotrila sve opštinske akte koji su ocenjeni kao protivzakoniti od strane nadzornih organa prema zakonskim zahtevima.			MLS, Izveštaj o funkcionisanju opština i baza podataka MLS o pregledu opštinskih akata	
3	Opinionit i auditimit duhet të jetë të paktën i pamodifikuar me theksim të çështjes	Po, nëse komuna merr Opinion të pamodifikuar ose Opinion të Pamodifikuar me theksim të çështjes  Jo, nëse komuna merr Opinion të Kualifikuar ose të Kundërt, dhe nëse ZKA refuzon dhënien e opinionit.			Raportet individuale të rreglisë të publikuara nga ZKA, faqe 4	
	Izveštaj o reviziji sa najmanje 'Ne-modifikovano mišljenje sa isticanjem pitanja'	DA, ako opština dobije: 1) ne-modifikovano mišljenje, ili 2) ne-modifikovano mišljenje sa isticanjem pitanja  NE, ako opština dobije: 3) kvalifikovano mišljenje 4) kvalifikovano mišljenje sa isticanjem pitanja 5) nepovoljno mišljenje, ili 6) NKR odriče mišljenje			NKR**, Regularnost izveštaja o reviziji, stranica 4	
4	Komunat duhet të kenë shpenzuar 75% ose më tepër të buxhetit final për investime kapitale	Po, në qoftë se komuna ka shpenzuar së paku 75% ose më tepër të buxhetit final për investime kapitale  Jo, në qoftë se komuna ka shpenzuar më pak se 75% të buxhetit final për investime kapitale			Raportet individuale të rreglisë të publikuara nga ZKA, tabela 2, faqe 11	
	Najmanje 75% budžeta za kapitalne investicije je potrošeno	DA, ako je opština potrošila najmanje 75% ili više od finalnog budžeta za kapitalne investicije  NE, ako je opština potrošila manje od 75% finalnog budžeta za kapitalne investicije			NKR, Regularnost izveštaja o reviziji, tabela 2, stranica 11	
5	Komunat duhet të kenë nënshkruar marrëveshjen tripalëshe të pjesëmarrjes (komuna, MPL dhe HELVETAS Swiss Intercooperation ).	Po, nëse marrëveshja e pjesëmarrjes është nënshkruar dhe dorëzuar në MPL;  Jo, nëse marrëveshja e pjesëmarrjes nuk është nënshkruar dhe dorëzuar në MPL			MPL/DEMOS	
	Potpisan Sporazum o učešću	DA, ako je Sporazum o učešću potpisan u roku  NE, ako Sporazum o učešću nije potpisan u roku			MLS/DEMOS	

\* Rezultati i referohet versionit në gjuhën shqipe të burimit të të dhënave  
\* Rezultat se odnosi na albanskoj verziji izvora podataka

\*\* ZKA - Zyra Kombëtare e Auditimit  
\*\* NKR - Nacionalna Kancelarija Revizije

\*\*\* MPL - Ministria e Pushtetit Lokal

\*\*\* MLS - Ministarstvo Lokalne Samouprave

**Komuna i ka/nuk i ka plotësuar të gjitha 5 kushtet minimale  
Opština ispunila/nije ispunilasva 5 minimalna uslova**

#	Pokazatelj	Uputstva za procenu	Vrednost prema izvoru	Maks. tačke	Procena	Izvor podataka	Komentari
<b>1</b>	<b>Demokratsko upravljanje</b>			<b>40</b>	<b>0</b>		
<b>I</b>	<b>Uloga Skupštine Opštine kao nadzorni organ</b>			<b>13</b>	<b>0</b>		
1	Pravovremeno usvajanje opštinskog budžeta u Skupštini opštine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50%-99.99%,</li> <li>• bodova ako rezultat u SUOU je 100%.</li> </ul>	0.00%	2	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.2.1	
2	Rasprava o tromesečnim budžetskim izveštajima od Skupštine opštine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50% - 74.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je 75% - 100%.</li> </ul>	0.00%	3	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.2.2	
3	Rasprava o izveštaju opštinskog učinka od Skupštine opštine za prethodnu godinu	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je manji od 100%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 100%.</li> </ul>	0.00%	2	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.2.3	
4	Rasprava o izveštaju eksternog revizora i akcionog plana za rešavanje preporuka kao i rasprava o nalazima i preporukama iz interne revizije u Skupštini opštine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako je prosek dva pokazatelja u SUOU manji od 49.99%,</li> <li>• 2 boda ako je prosek dva pokazatelja u SUOU 50% - 99.99%,</li> <li>• 4 boda ako je prosek dva pokazatelja u SUOU 100%.</li> </ul>	0.00%	4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.2.4 i 3.2.5	
5	Izveštavanje gradonačelnika pred Skupštinom opštine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50% - 89.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	2	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.2.6	
<b>II</b>	<b>Učešće, konsultacije i sveobuhvatnost građana</b>			<b>12</b>	<b>0</b>		
6	Učešće građana na javnim sastancima, podeljeno prema polu.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako je prosek dva pokazatelja u SUOU manji od 39.99%,</li> <li>• 1 bod ako je prosek dva pokazatelja u SUOU od 40% - 69.99%,</li> <li>• 2 boda ako je prosek dva pokazatelja u SUOU od 70% - 89.99%,</li> <li>• 4 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.1.2 i 16.2.3	
7	Opštinski akti i dokumenti lokalnih politika konsultovani sa javnošću	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako je rezultat u SUOU do 39.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 40% - 69.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 70% - 89.99%,</li> <li>• 4 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.1.3	
8	Javni sastanak o srednjoročnim budžetskom okviru (SBO) i opštinskom budžetu	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako je rezultat u SUOU do 39.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 40% - 69.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 70% - 89.99%,</li> <li>• 4 boda ako rezultat u</li> </ul>	0.00%	4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.1.4	

		SUOU je jednak ili veći od 90%.					
<b>III</b>	<b>Transparentnost, pristup informacijama i integritet</b>			<b>15</b>	<b>0</b>		
<b>9</b>	Sednice Skupštine javno ispraćene i direktno emitovane	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 39.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 40%- 59.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 60% - 89.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	3	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 2.1.1	
<b>10</b>	Ispunjavanje kriterijuma službene elektronske stranice opštine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 39.99%</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 40% - 59.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 60% - 89.99%,</li> <li>• 4 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 2.1.3	
<b>11</b>	Objavljivanje dokumenata o javnim nabavkama opštine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50% - 89.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%</li> </ul>	0.00%	2	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 2.2.2	
<b>12</b>	Objavljivanje izveštaja za procese javnih konsultacija	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 39.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 40% - 59.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 60% - 89.99%,</li> <li>• 4 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.1.5	
<b>13</b>	Izveštavanje o godišnjem planu plana integriteta ispred skupštine opštine	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je manji od 100%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 100%.</li> </ul>	0.00%	2	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.4.1	
<b>2</b>	<b>Opštinsko upravljanje</b>			<b>30</b>	<b>0</b>		
<b>IV</b>	<b>Finansijsko upravljanje</b>			<b>13</b>	<b>0</b>		
<b>14</b>	Nivo ažuriranja registra poreza na imovinu	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 84.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 85% - 99.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je 100%</li> </ul>	0.00%	3	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 19.1.3	
<b>15</b>	Nivo naplate fakture poreza na imovinu (bez dugova, interesa, novčanih kazni)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 39.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 40% - 59.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je 60% - 84.99%,</li> <li>• 5 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 85%</li> </ul>	0.00%	5	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 19.1.4	

16	Nivo adresiranja preporuka Nacionalne kancelarije revizora	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 29.99%,</li> <li>• 1 bod ako ako je rezultat u SUOU 30% - 49.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 50% - 84.99%,</li> <li>• 5 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 85%.</li> </ul>	0.00%	5	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.3.3	
V	Upravljanje ugovorima			7	0		
17	Nivo sprovođenja plana javnih nabavki	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 59.99%,</li> <li>• 1 bod ako ako je rezultat u SUOU 60% - 89.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	3	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.3.1	
18	Priprema i objavljivanje spiska opštinskih imovina koje su planirane za davanje na korišćenje	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 50%,</li> <li>• 4 boda ako je rezultat u SUOU 100%.</li> </ul>	0.00%	4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 19.1.2	
VI	Upravljanje ljudskim resursima			10	0		
19	Otvorena radna mesta prosleđena putem ISULR-a	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako ako je rezultat u SUOU 50% - 89.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	2	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 3.5.2	
20	Žene na rukovodećim pozicijama u obrazovnim, zdravstvenim i kulturnim ustanovama	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 50% - 79.99%,</li> <li>• 5 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 80%.</li> </ul>	0.00%	5	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 16.1.2	
21	Žene imenovane u političkim položajima u opštini	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 59.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 60% - 99.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je jednak sa 100%.</li> </ul>	0.00%	3	0	Izveštaj SUOU -a, 16.1.3	
3	Pružanje usluga			30	0		
VII	Administrativne usluge			6	0		
22	Administrativni zahtevi razmatrani unutar zakonskih rokova	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50% - 69.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 70% - 89.99%,</li> <li>• 4 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 1.1.2	
23	Zahtevi razmatrani za građevinsku dozvolu	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50% - 89.99%</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	2	0	Izveštaj SIUO-a, 7.2.1	
VIII	Prostorno planiranje, javni transport i zaštita životne sredine			8	0		

24	Površina opštinske teritorije koja je obuhvaćena regulativnim planovima (detaljnim)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 29.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 30% - 69.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 70%.</li> </ul>	0.00%	3	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja , 7.1.1	
25	Naselja pokrivena javnim lokalnim transportom	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50% - 79.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 80%.</li> </ul>	0.00%	3	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 10.1.2	
26	Realizacija lokalnog akcionog plana u životnoj sredini	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50% - 89.99%</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>	0.00%	2	0	Izveštaj SUOU -a, 15.1.1	
IX	<b>Preduniverzitetsko obrazovanje</b>			<b>8</b>	<b>0</b>		
27	Deca koja pohađaju vrtić – ruralno i uopšte	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 50% - 79.99%,</li> <li>• 4 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 80%.</li> </ul>		4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 17.3.1	Ovaj pokazatelj nije procenjen. Za više razjašnjenja, možete da pogledate Uredbu o Grantu za opštinski učinak za fiskalnu godinu 2021.
28	Prolaznost na ispitu nacionalne mature za 12. razrede (podela prema polu)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 2 boda ako rezultat u SUOU je 50% - 89.99%,</li> <li>• 4 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>		4	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 17.3.5	
X	<b>Primarna zdravstvena zaštita</b>			<b>8</b>	<b>0</b>		
29	m <sup>2</sup> prostora Primarne zdravstvene zaštite za 1000 stanovnika	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 49.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 50% - 89.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>		3	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 18.1.1	
30	Nivo ispunjenja odnosa jednog porodičnog lekara i dva tehničara na 2000 stanovnika	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 0 boda ako rezultat u SUOU je do 29.99%,</li> <li>• 1 bod ako rezultat u SUOU je 30% - 59.99%,</li> <li>• 3 boda ako rezultat u SUOU je 60% - 89.99%</li> <li>• 5 boda ako rezultat u SUOU je jednak ili veći od 90%.</li> </ul>		5	0	Izveštaj SUOU -a, Broj pokazatelja 18.2.1	
<b>Konačni rezultat</b>				<b>93</b>	<b>0</b>		

## PRILOG 4: Šablon za obračun dodeljenih iznosa granta

Dodela granta opštinskog učinka, koji se pruža kao dodatak u delu kapitalnih investicija opšteg granta, koji se određuje relativnim učinkom svake opštine, koji je meren prema utvrđenim pokazateljima učinka. U isto vreme, učinak je raspoređen tako da će, dve opštine koje imaju isti rezultat, dobiti relativno podjednak dodatni grant (što znači da će, prilikom istog rezultata, obe opštine dobiti 5% ili 10% više, a apsolutni iznosi dodatnih grantova će se razlikovati).

Kako bi se to postiglo, potrebno je primeniti sledeće korake za obračun izdvajanja/dodela:

- Prvo, rezultati procene za svaku opštinu se meri/ponderiše delom opšteg granta, koji svaka opština dobija za tu godinu (na osnovu ponderisane formule izdvajanja, uzimajući u obzir različite promenljive varijable zasnovane na potrebe za rashode, koje je definisala Vlada). To predstavlja ponderisani/procenjeni rezultat.
- Drugo, obračunava se relativni deo svake opštine u ovom ponderisanom rezultatu.
- Treće, ovaj poslednji relativni deo (procenat) u ponderisanom rezultatu učinka se množi ukupnim raspoloživim iznosom za grant učinka opštine za 2021. godinu.
- Četvrto, grant za opštinski učinak dodeljuje dodatne nagrade opštinama sa najboljim učinkom. Deset (10) procenata ukupnog iznosa grantova će se dodeli za tri prva mesta sa najboljim učinkom. Prvo mesto dobija 5% ukupnog iznosa granta; drugo mesto dobija 3% ukupnog iznosa granta, a treće mesto dobija 2% ukupnog iznosa granta. Ukoliko dve ili više opština zauzimaju isto mesto, iznos nagrade za određeno mesto se proporcionalno deli.

Ovo može izgledati komplikovano, međutim sledeći primer može pomoći u razjašnjavanju.

Tabela na sledećoj strani pokazuje primer obračuna dodele granta učinka opštine, koristeći opšti dodeljeni granta za 2021. godinu u skladu sa budžetskim cirkularom vlade, prema sledećim pretpostavkama (kao primer) (i) da su sve opštine ispunile minimalne uslove i (ii) da su sve opštine su postigle potpuno isti rezultat od 96 tačaka (što je malo verovatno u stvarnosti, ali dozvoljava da se u ovom primeru svaka opština podjednako tretira).

Sledeći koraci se preduzimaju za obračun izdvajanja:

- Deo opštinskog granta u opštem grantu se utvrđuje deljenjem opšteg opštinskog granta (kolona 3) sa ukupnim opštim grantom (ukupno kolone 3). To je postotak koji se naziva „relativni deo opšteg granta“ (kolona 4);
- Zatim se ponderisani rezultat učinka obračunava kao što je prikazano u koloni (7), množenjem rezultata procene učinka (kolona 6) sa relativnim delom u opštem grantu i rezultatima ispunjavanja minimalnih uslova (koji su prikazani u koloni 5), što je ili 1, ukoliko su ispunjeni minimalni uslovi ili „0“, ukoliko nisu ispunjeni minimalni uslovi (kolona 5). Opština koja ne ispunjava minimalne uslove se isključuje iz daljih obračuna (a vrednost od kolone 6 do 10 će pokazati „0“).
- „Obračunati ponderisani rezultat“ opštine (u koloni 7) se zatim dele ukupnim „obračunatim ponderisanim rezultatom“ (tj. ukupno kolone 7), kako bi se dobio „relativni deo ponderisanog rezultata“ (kolona 8);
- Na kraju, ovaj „relativni deo ponderisanog rezultata“ se množi sa ukupnim iznosom sredstava na raspolaganju za grant učinka za jednu godinu (ukupan iznos opštinskog granta učinka). Ovo dovodi do dodele/izdvajanja opštinskih grantova učinka kao što je prikazano u koloni 9.

Tabela dodele granta 2021												
								Ukupan iznos prema MPG		4,350,000		
Nagrada za opštinu na 1. mestu sa maksimalnim bodovima:								5.0%		217,500		
Nagrada za opštinu na 2. mestu sa maksimalnim bodovima:								3.0%		130,500		
Nagrada za opštinu na 3. mestu sa maksimalnim bodovima:								2.0%		87,000 (435,000)		
Dostupni iznos za dodelu granta na osnovu formule:										435,000 3,915,000		
#	Opština	Raspodeli opšteg granta za 2019	Relativni udeo ukupnog granta	Rezultati procene		Ponderisani rezultat (4)*(5)*(6)	Relativni udeo ponderisanog rezultata	Izračunati iznos MP granta	MPG - kao % ukupnog granta	Nagrada	Ukupan MPG iznos	MPG - kao % ukupnog granta
(1)	(2)	(3)	(4)	MU Da=1 Ne=0	Bodovi procene	(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
1	Dečan/Dečane	4,000,457	2.00%	1	96	1.92	2.0%	78,454	1.96%	11,447	89,901	2.25%
2	Dragash/Dragaš	4,245,713	2.13%	1	96	2.04	2.1%	83,264	1.96%	11,447	94,711	2.23%
3	Ferizaj/Uroševac	10,410,666	5.21%	1	96	5.01	5.2%	204,166	1.96%	11,447	215,614	2.07%
4	Fushë Kosovë/Kosovo Po	3,527,425	1.77%	1	96	1.70	1.8%	69,177	1.96%	11,447	80,625	2.29%
5	Gjakovë/Dakovica	9,531,885	4.77%	1	96	4.58	4.8%	186,932	1.96%	11,447	198,380	2.08%
6	Gjilan/Gnjilane	8,717,833	4.37%	1	96	4.19	4.4%	170,968	1.96%	11,447	182,415	2.09%
7	Glogovac/Glogovac	5,592,488	2.80%	1	96	2.69	2.8%	109,676	1.96%	11,447	121,123	2.17%
8	Gračanica/Gračanicë	1,999,736	1.00%	1	96	0.96	1.0%	39,217	1.96%	11,447	50,665	2.53%
9	Hani i Elezit/Elez Han	1,055,957	0.53%	1	96	0.51	0.5%	20,709	1.96%	11,447	32,156	3.05%
10	Istog/Istok	4,216,669	2.11%	1	96	2.03	2.1%	82,694	1.96%	11,447	94,142	2.23%
11	Junik/Junik	751,470	0.38%	1	96	0.36	0.4%	14,737	1.96%	11,447	26,185	3.48%
12	Kaçanik/Kaçanik	3,305,460	1.66%	1	96	1.59	1.7%	64,824	1.96%	11,447	76,272	2.31%
13	Kamenicë/Kamenica	3,842,928	1.93%	1	96	1.85	1.9%	75,365	1.96%	11,447	86,812	2.26%
14	Klinë/Klina	3,911,972	1.96%	1	96	1.88	2.0%	76,719	1.96%	11,447	88,166	2.25%
15	Klokot Vrbovac/Klokot V	448,253	0.22%	1	96	0.22	0.2%	8,791	1.96%	11,447	20,238	4.51%
16	Leposaviq/Leposaviq	2,700,222	1.35%	1	96	1.30	1.4%	52,955	1.96%	11,447	64,402	2.39%
17	Lipjan/Lipljan	5,723,937	2.87%	1	96	2.75	2.9%	112,254	1.96%	11,447	123,701	2.16%
18	Malishevë/Mališevo	5,275,857	2.64%	1	96	2.54	2.6%	103,466	1.96%	11,447	114,914	2.18%
19	Mamushë/Mamuša	995,431	0.50%	1	96	0.48	0.5%	19,522	1.96%	11,447	30,969	3.11%
20	Mitrovicë e Jugut/Južna M	7,632,852	3.82%	1	96	3.67	3.8%	149,690	1.96%	11,447	161,137	2.11%
21	Novo Brdo/Novobërdë	1,095,647	0.55%	1	96	0.53	0.5%	21,487	1.96%	11,447	32,934	3.01%
22	Obiliq/Obilić	6,832,322	3.42%	1	96	3.29	3.4%	133,990	1.96%	11,447	145,438	2.13%
23	Partesh/Partesh	429,990	0.22%	1	96	0.21	0.2%	8,433	1.96%	11,447	19,880	4.62%
24	Pejë/Peć	9,810,724	4.91%	1	96	4.72	4.9%	192,401	1.96%	11,447	203,848	2.08%
25	Podujevë/Podujevo	8,765,246	4.39%	1	96	4.22	4.4%	171,897	1.96%	11,447	183,345	2.09%
26	Prishtinë/Prishtina	29,462,856	14.76%	1	96	14.17	14.8%	577,803	1.96%	11,447	589,251	2.00%
27	Prizren/Prizren	18,261,786	9.15%	1	96	8.78	9.1%	358,136	1.96%	11,447	369,584	2.02%
28	Rahovec/Orahovac	5,458,685	2.73%	1	96	2.63	2.7%	107,052	1.96%	11,447	118,499	2.17%
29	Ranilug/Ranilug	781,522	0.39%	1	96	0.38	0.4%	15,327	1.96%	11,447	26,774	3.43%
30	Severna Mitrovica/Mitrov	1,989,813	1.00%	1	96	0.96	1.0%	39,023	1.96%	11,447	50,470	2.54%
31	Shtime/Shtimlje	2,732,161	1.37%	1	96	1.31	1.4%	53,581	1.96%	11,447	65,028	2.38%
32	Skenderaj/Srbica	5,013,362	2.51%	1	96	2.41	2.5%	98,318	1.96%	11,447	109,766	2.19%
33	Štrpcë/Shtërpçë	1,157,454	0.58%	1	96	0.56	0.6%	22,699	1.96%	11,447	34,146	2.95%
34	Suharekë/Suva Reka	5,807,940	2.91%	1	96	2.79	2.9%	113,901	1.96%	11,447	125,348	2.16%
35	Viti/Vitina	4,575,868	2.29%	1	96	2.20	2.3%	89,738	1.96%	11,447	101,186	2.21%
36	Vushtrri/Vučitn	6,709,131	3.36%	1	96	3.23	3.4%	131,574	1.96%	11,447	143,022	2.13%
37	Zubin Potok/Zubin Potok	1,484,641	0.74%	1	96	0.71	0.7%	29,116	1.96%	11,447	40,563	2.73%
38	Zvečan/Zvečan	1,373,941	0.69%	1	96	0.66	0.7%	26,945	1.96%	11,447	38,392	2.79%
Ukupno/Prosek		199,630,300	100.00%	38	96	96.00	100.0%	3,915,000	1.96%	435,000	4,350,000	2.18%

Kolona 10 prikazuje dodelu granta za svaku opštinu kao procenat dodele opšteg granta (kolona 3). U ovom primeru, to pokazuje da sve opštine dobijaju povećanje od 1.94% u odnosu na opšti grant. 10

Kolona 11 prikazuje raspodelu nagrade pod pretpostavkom da sve opštine imaju isti učinak.

Kolona 12 prikazuje ukupnu vrednost granta opštinskog učinka za svaku opštinu nakon dodele nagrade. Prema tome, kolona 9 - izračunata vrednost za GOU se dodaje iznos nagrade i daje nam ukupnu vrednost GOU-a za svaku opštinu.

Kolona 13 prikazuje dodelu granta za svaku opštinu kao procenat dodele opšteg granta (kolona 3). U ovom primeru, ovo pokazuje da sve opštine dobijaju povećanje od 2% -5% u dodeli opšteg granta.

U stvari, i pošto neće sve opštine ispuniti tri minimalna uslova, predviđa se da će se putem opštinskog granta učinka, opštine sa natprosečnim rezultatom će dobiti primetno povećanje njihovog kapitalnog budžeta.

Gornja tabela je, za one koji su zainteresovani, dostupna kao radna tabela Excel -u.

10 Kao što se može videti, uzimajući u obzir pretpostavke, obračuni pokazuju isto relativno povećanje opšteg granta za sve opštine, jer sve imaju isti rezultat. 1.94% je upravo iznos granta učinka, kao deo opšteg granta (3,780,000/199,630,300). Zapravo, zbog toga što neke opštine neće ispuniti MU-ove, stoga će se i rezultati (poeni) razlikovati, relativni porast će biti (mnogo) veći u zavisnosti od relativnog učinka. Zapravo, stvama dodela/izdvajanje koju opština dobije zavisi od njenog relativnog rezultata i od opština koje su ispunile (ili one koje nisu ispunile) minimalne uslove.

## PRILOG 7: Termini reference – Komisija GOU-a



Republika e Kosovës  
Republika Kosova - Republic of Kosovo  
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Pushtetit Lokal  
Ministarstvo Lokalne Samouprave  
Ministry of Local Government

### Termini reference

za

Komisiju granta za opštinski učinak



## **1. Kratak rezime**

Ovaj dokument objašnjava ulogu i funkcije Komisije za grant opštinskog učinka. Glavna funkcija komisije za grant opštinskog učinka je da garantuje integritet sistema procene, formalnim preuzimanjem odgovornosti o rezultatima procene i naknadnih obračuna za raspodelu/izdvajanje utvrđenih pravila. Komisija ne može promeniti rezultate procene, ali samo da obezbedi da se Tehnička grupa (TG) pridržava pravila.

## **2. Uloga i funkcije Komisije granta za opštinski učinak**

Glavna funkcija Komisije za grant opštinskog učinka je garantovanje integriteta procene. Osnovne funkcije Komisije za grant opštinskog učinka su sledeće:

- Uspostavljanje pravila i procedura rada Komisije;
- Nadgleda proces i osigurava da je tehnička grupa sledila kriterijume i procedure za ocenjivanje utvrđene pravilima granta učinka;
- Donošenje odluke o odobravanju rezultata procene učinka za grant;
- U slučaju otkrivanja nepravilnosti, Komisija može vratiti postupak procenjivanja na ponovno razmatranje;
- Obaveštava opštine o rezultatima procene granta;
- Komisija za grant ne može menjati rezultate procenjivanja i iznose granta bez potpune primene postupka procenjivanja u skladu sa pravilima granta;
- U slučaju promene rezultata procenjivanja kao rezultat odluke o žalbi koju je donela komisija za žalbe, komisija za grant preko tehničke grupe vrši promene u izveštaju o oceni i obaveštava odgovarajuću opštinu o konačnom rezultatu.

## **3. Administracija Komisije granta za opštinski učinak**

- Poželjno je da članovi Komisije za grant opštinskog učinka razumeju i govore engleski jezik.
- Predsedavajući GOU-a imenuje sekretarijat za tehničku administraciju rada komisije, obezbeđujući pripremu dnevnog reda sastanka, obaveštenja o sastancima, zapisnika, radnih dokumenata i drugih proceduralnih pitanja.
- Obaveštenju treba uvek priložiti dnevni red i odgovarajuće dokumente.
- Zapisnik se priprema za svaki sastanak i on će biti usvojen od strane Komisije za grant opštinskog učinka.
- Odluke Komisije za grant opštinskog učinka se donose većinom glasova.
- Svaki član Komisije za grant opštinskog učinka može zajednički sazvati druge sastanke u koordinaciji sa predsednikom.

## PRILOG 5: Termini reference – Tehnička grupa



Republika e Kosovës  
Republika Kosova - Republic of Kosovo  
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Pushtetit Lokal  
Ministarstvo Lokalne Samouprave  
Ministry of Local Government

### Termini reference za Tehničku grupu (TG)

## **2. Dužnosti i odgovornosti Tehničke grupe (TG):**

Glavna funkcija TG-a je kako sledi:

- Sprovođenje pravila i standarda procene GOU-a;
- Prikupljanje podataka, analiza i njihova provera;
- Procena učinka opštine prema pravilima GOU-a;
- Izračunavanje iznosa bespovratnih sredstava prema formuli definisanoj u pravilima GOU-a;
- Osigurati prenos podataka po izvoru;
- Izrada nacrt izveštaja o proceni za grant i upućivanje na odobrenje Komisiji za grant;
- Prezentacija izveštaja o proceni GOU-a Komisiji GOU-a
- Pružanje potrebnih pojašnjenja u skladu sa zahtevima Opštinske komisije za dodelu učinka i Komisije za žalbe;

## **3. Administracija TG-a**

- Predsedavajući TG-a priprema dnevni red i upravlja sastancima TK-a.
- Dnevni red i odgovarajući dokumenti se treba priložiti za sastanke TG-a.
- Za sastanke TG-a priprema Zapisnik i usvaja se od strane svih članova.
- Članovi TG-a treba da budu javni službenici jedinice odgovorne za opštinski učinak. U TG učestvuju u kvalitetu donosioca odluka i predstavnika doprinosioca.
- Poželjno je da članovi TK-a razumeju i govore engleski jezik.

## **PRILOG 6: Termini reference – Komisija za žalbe**



Republika e Kosovës  
Republika Kosova - Republic of Kosovo  
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Pushtetit Lokal  
Ministarstvo Lokalne Samouprave  
Ministry of Local Government

### **Termini reference** **za** **Komisiju za žalbe**

Ovaj dokument objašnjava ulogu i funkcije Komisije za žalbu (KŽ).

U skladu sa opštinskom Uredbom o učinku i članom 39 šeme za dodelu granta učinka, opštine mogu da ulože žalbu na odluku o proceni GOU. Međutim, žalbe ne mogu protivrečiti izvoru zvaničnih podataka korišćenih tokom procene.

## **2. Dužnosti i odgovornosti Komisije za žalbe (KŽ):**

Glavna funkcija TG-a je kako sledi:

- Razmatranje žalbi na grant koje su podnele opštine, osiguravajući da one ispunjavaju uslove opisane u odeljku 3.3.4 Pravila GOU-a;
- Donošenje odluka po žalbama koje su podnele opštine u skladu sa članom 39 Uredbe 01/2020 o SUOU i šemi RG-a.

## **3. Administracija Komisije za žalbe**

- Predsedavajući komisije za žalbe saziva sastanke komisije.
- Dnevni red i radni materijali moraju biti priloženi uz obaveštenje;
- Za svaki sastanak pripremaju se zapisnici koje potpisuju članovi odbora.

## PRILOG 7: Termini reference – Komisija za izradu pravila GOU-a



Republika e Kosovës  
Republika Kosova - Republic of Kosovo  
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Pushtetit Lokal  
Ministarstvo Lokalne Samouprave  
Ministry of Local Government

Grupa za izradu odgovorna je za:

- Priprema pravila GOU pre svakog ciklusa procene u skladu sa Uredbom 01/2020 o sistemu upravljanja učinka opštine i šemi grantova zasnovanoj na učinku;
- Podnošenje pravila Generalnom sekretaru MLS-a i doprinosiocima na odobrenje;

Sastav radne grupe osniva se u skladu sa članom 32.2 Uredbe 01/2020 o SUOU i šemi grantova zasnovanoj na učinku.

## PRILOG 8: Kontakti

**1. Trim Berisha** – Zamenik generalnog sekretara u MLS

Tel: 038 200 35 577

Email: [trim.berisha@rks-gov.net](mailto:trim.berisha@rks-gov.net)

**2. Diellor Gashi** – Direktor Odeljenja za opštinski učinak i transparentnost u MLS

Tel: 038 200 35 551

Email: [diellor.gashi@rks-gov.net](mailto:diellor.gashi@rks-gov.net)



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC**



Sweden  
Sverige



Norwegian Embassy  
*Pristina*