

Të nderuar koordinatorë

Po ju dërgojmë kërkesën për raportim të performancës komunale për periudhën janar-dhjetor 2020.

Raportimi duhet të bëhet përmes sistemit elektronik në linkun: <https://smpk.rks-gov.net>

Afati për raportim është 45 ditë dhe përfundon me datën 7 Qershor 2021

Në attach po ju përcjellim:

1. Rregulloren Nr. 01/2020 për Sistemin e Menaxhimit të Performancës Komunale
2. Dokumentin kryesor për SMPK
3. Raportin për rishikimin e SMPK-së për shkak të ndikimit të pandemisë (Ndryshimet që dalin nga ky raport janë inkorporuar edhe në sistemin elektronik)
4. Kërkesën për raportim të nënshkruar nga Sekretari i MPL-së

Për çfarëdo këshille që keni nevojë gjatë procesit të raportimit, ju lutem të kontaktoni zyrtarët e ministrisë dhe DEMOS-it:

Haxhi Krasniqi; 049 559 813; email: haxhi.krasniqi@rks-gov.net

Lazar Mitic; 049 322 502; lazar.mitic@rks-gov.net

Arbnor Imeri; 049 199 267; imeri.arbnor1@gmail.com

Halil Luzha; 044 262 563; luzhahalil@gmail.com

Amar Mujka; 049 381 771; amarmujka@outlook.com;

Era Ahmetxhekaj; 049 120 097; ahmetxhekajera@gmail.com;

OBLAST 1 – ADMINISTRATIVNE JAVNE USLUGE

Naziv oblasti je "Administrativne javne usluge". Oblast obuhvata administrativne javne usluge (AJU) i upravljanje zahteva građana, fizičkih i pravnih lica usmerene opštinskim vlastima za pitanja vezana za nadležnosti opština i koje prolaze preko Centar za usluge građanima u opštini. Istovremeno, ova oblast meri spremnost opština za pružanje ovih zahteva online.

Pravni osnov za postupke pružanja administrativnih javnih usluga i tretiranja zahteva građana od opštinskih organa se distribuira na veliki broj zakonskih i podzakonskih akata. Zakon o upravnom postupku¹ predstavlja glavni i opšti okvir koji definiše principe, procedure i opšte mehanizme za tretiranje zahteva stranaka i razvoj administrativnih procedura. Međutim, specijalne administrativne usluge su regulisane ili zakonom ili posebnim podzakonskim aktima.

Merenje učinka opština za pružanje administrativnih javnih usluga vrši se za sve zahteve koji se odnose na administrativne javne usluge. U okviru administrativnih javnih usluga su uključeni svi zahtevi kojima upravlja CUGO.

S obzirom da postoji veliki broj vrsta zahteva, kojima se bave različite strukture opštine, SUOU meri učinak dotične opštine samo za zahteve kojima se upravlja preko Centra za usluge građanima u opštini (CUGO). U CUGO se vrši prijem i registrovanje zahteva i podneski građana.

Informacije generisane od merenja učinka u ovoj oblasti su važne za strukture lokalne samouprave da bolje razumeju obim i kvalitet pružanja administrativnih javnih usluga, za MALS da razumeju stepen pružanja tih usluga i poštovanje zakonskih rokova za rad struktura Ministarstva unutrašnjih poslova i drugih aktera uključenih u pružanju ove usluge.

Postignuća opštine u oblasti AJU mere se kroz jedan rezultat i četiri relevantnih pokazatelja.

Rezultat 1.1 - Pružanje administrativnih usluga u skladu sa zahtevima građana

Rezultat odražava postignuća dotične opštine u efektivnosti i efikasnosti pružanja administrativnih javnih usluga i upravljanje zahtevima građana, fizičkih i pravnih lica upućenih opštinskim vlastima putem Centara za usluge građanima u opštini (CUGO)². U opštini se podnose zahtevi raznih vrsta i raznih potreba građana. Iako svi zahtevi građana treba da budu podneti preko CUGO, međutim, jedan broj njih prolaze kroz druge kanale i organizacione strukture u opštini. Zahtevi koji nisu podneti preko CUGO ne odražavaju se ovim rezultatom.

Rezultat odražava procenat registrovanih slučajeva tokom godine, koji su registrovani u CUGO, sa posebnim naglaskom na poštovanje zakonskih rokova za rešavanje slučajeva koje su građani podneli koje su nadležnost opštine.

Merenje stepena postizanja rezultata 1.1. vrši se putem tri glavna pokazatelja, pokazatelj 1.1.1, pokazatelj 1.1.2; 1.1.3. i pokazatelj 1.1.4.

¹ Zakon o opštem upravnom postupku (usvojen 25. maja, 2016. godine, još nije stupio na snagu)

² Administrativno uputstvo MALS 2018/03 o organizaciji i funkcionisanju centara za usluge građanima u opštini

Pokazatelj 1.1.1 - Administrativni zahtevi razmatrani tokom godine**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri stepen učinka, odnosno efikasnosti opštine u razmatranju raznih zahteva građana i različitih interesnih strana. Opštine su dužne da razmotre sve zahteve građana i donesu meritorne odluke za administrativne javne usluge u skladu sa zakonom. Pokazatelj meri samo zahteve ili procesuirane predmete preko CUGO.

Šta se meri?

Pokazatelj meri procenat razmatranja zahteva za sve predmete koji se upravljaju preko CUGO-a. Ovaj pokazatelj meri prilično precizno učinak opštine u obezbeđivanju OJU-a, ali ne u potpunosti, jer se određenim brojem zahteva građana ne upravlja preko CUGO-a. Podstiču se opštine da upravljaju svim zahtevima ili podnescima građana i drugih zainteresovanih strana samo preko CUGO-a.

Detaljna objašnjenja

Razmatrani predmeti su svi zahtevi koji su upućeni relevantnim opštinskim organima, registrovane u Sistemu CUGO i za koje je dobijen bilo pozitivan ili negativan odgovor građanima od strane nadležnih opštinskih organa. Ovde se uključuju predmeti zahtevi kao što su: pristup javnim dokumentima ili informacijama, sertifikat o civilnom stanju, javne usluge, dozvole za javne usluge, korišćenje javnih opštinskih prostora, građevinske, urbanističke dozvole i katastarski zahtevi, saglasnost za životnu sredinu, itd. Takođe, ovde se uključuju predmeti koji su predstavljeni u ovoj godini izveštavanja, predmeti nasleđeni iz prethodne godine i oni preneseni u narednu godinu, za koje je opština dala odgovor u roku predviđenom zakonom do 15. januara naredne godine. Dok se predmeti koji se prenose u narednu godinu i rok za odgovor po zakonu je istekao tokom izveštajne godine, računaju se kao zastareli predmeti. CUGO je dužan da vodi tačne evidencije o svim zahtevima građana koji su upućeni opštini i mora da podnese statistički izveštaj Direkciji administracije o primljenim, završenim i nerešenim predmetima³. Stoga ove evidencije služe za podatke ovog pokazatelja.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 1.1.1. prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Ukupan broj podnesenih predmeta građana u i drugih interesnih strana tokom godine i
2. Broj predmeta razmatranih tokom godine od strane opštine.

Pokazatelj se izračunava tako što se broj predmeta deli sa brojem podnesenih predmeta, pomnoženo sa 100.

Formula izračunavanja

³ Administrativno uputstvo MALS 2018/03 o organizaciji i funkcionisanju centara za usluge građanima u opštini – Član 10.

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Glavni izvor podataka za ovaj pokazatelj je elektronski sistem za upravljanje predmetima u CUGO. Ovaj sistem je takođe povezan sa elektronskom stranicom MALS. Tačnost podataka može se proveriti od dosijea koji se drže u CUGO.

Predmeti koji se primaju u CUGO registruju se i procesuiraju preko Sistema za upravljanje digitalnim sadržajem informacije.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom za izveštavanje podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 1.1.2 - Administrativni zahtevi razmatrani u okviru zakonskih rokova

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri stepen učinka, odnosno efektivnost i efikasnost opštine u razmatranju raznih zahteva građana i različitih interesnih strana u okviru zakonskih rokova. Opštine su dužne da razmotre sve zahteve građana u toku godine i da donose meritorne odluke za javne administrativne usluga u skladu sa zakonom.

Šta se meri?

Pokazatelj meri samo zahteve ili predmete koji se procesuiraju preko CUGO. Pokazatelj meri procenat zahteva razmotrenih tokom godine u zakonskim rokovima za sve one predmete koji su razmotreni prema pokazatelju 1.1.2.

Detaljna objašnjenja

Rokovi za odgovor na zahteve građana variraju u zavisnosti od prirode zahteva. Rokovi se određuju zakonskim i podzakonskim aktima⁴. Ovde ne ulaze zahtevi koji su prečutno usvojeni jer se ti zahtevi ne smatraju 'razmotrenim' kako to zahteva pokazatelj. Opštine moraju da poštuju zakonske uslove tokom razmatranja zahteva građana. Usluga je validna samo kada se pruža u blagovremeno. Pokazatelj vrlo precizno meri da li su zahtevi razmotreni u rokovima propisanim zakonima na snazi ili ne, ali ako ne može da meri ako su odgovori (odluke) opštinskih organa u skladu sa zakonom ili ne. Takođe, veliki broj zahteva koji nisu upravljani od CUGO ne može da se meri, nezavisno da li su u skladu sa zakonskim rokovima ili ne. Pokazatelj ima za cilj da podstakne opštinske organe da pružaju administrativne usluge građanima i zainteresovanim stranama da blagovremeno ili kako je utvrđeno zakonskim odredbama.

⁴ Zakonski rok za zahteve za pristup javnim dokumentima je sedam (7) dana (uključujući dane vikenda i praznike) sa mogućnošću odlaganja za još 15 dana kada zahtev sadrži veliki broj dokumenata ili je dokument proizveden van institucije u kojoj se traži (Zakon br. 06/L-081 o pristupu javnim dokumentima - član 12.). Zakonski rok za zahteve o građevinskim dozvolama je 30 dana za građevine kategorije I, i 45 dana za građevine kategorije II i III (Zakon br. 04/L-110 o izgradnji - član 17). Zakon br. 05/L 031 o opštoj administrativnoj proceduri - član 98. definiše da je opšte važeći rok za završetak administrativne procedure 45 dana od njegovog početka. Takođe, ovaj zakon definiše članom 100. da ako administrativni organ u roku od 45 dana ne obavesti stranku o administrativnom aktu, podneti zahtev se ocenjuje kao potpuno prihvaćen i administrativni akt ocenjuje se kao odobren, poznat kao „administrativni akt prečutno usvojen.“

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvoda i ispunjava se prema zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 1.1.2. prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Ukupan broj razmatranih predmeta u jednoj godini od strane opštine i
2. Broj predmeta koji su razmatrani u rokovima propisanim zakonom.

Da bismo razumeli koji predmeti su razmatrani u zakonskim rokovima, mora se znati vreme podnošenja svakog zahteva i vreme razmatranja predmeta ili odgovaranja podnosiocu zahteva da bismo procenili da li je razmatranje obavljeno u roku propisanom zakonom ili ne. Pored toga, uz pomoć elektronskog sistema treba grupisati u zahteve skladu sa zakonskim rokovima za odgovor na pitanja, jer svi zahtevi nemaju isti zakonski rok za odgovor. Kada saznamo broj predmeta koji su razmotreni u zakonskim rokovima, saznajemo i broj predmeta koji nisu razmatrani u zakonskim rokovima. Opština pokazuje pozitivan učinak, ako povećava broj slučajeva razmotren u zakonskim rokovima.

Pokazatelj se izračunava tako što se broj predmeta razmotrenih u zakonskim rokovima, deli sa ukupnim brojem zahteva razmotrenih u izveštajnoj godini, množeći sa 100.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka: Izvor podataka ovog pokazatelja je elektronski sistem za upravljanje predmetima u CUGO. Ovaj sistem takođe je elektronski povezan sa elektronskom stranicom MALS. Tačnost podataka može se proveriti iz dosijea koji se drže u CUGO. Podaci mogu biti verifikovani u dosijeima predmeta u kancelarijama za usluge građanima u opštini.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 1.1.3 - Prosečno vreme za razmatranje administrativnih predmeta tokom godine

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri stepen efikasnosti opštine u razmatranju raznih zahteva građana i različitih interesnih strana. Opštine su dužne da razmotre sve zahteve građana u toku godine i da donose meritorne odluke za javne administrativne usluga u skladu sa zakonom. Pokazatelj meri samo zahteve ili procesuirane predmete preko CUGO. Pokazatelj meri prosečno vreme razmatranja zahteva za sve predmete kojima se upravlja preko CUGO-a. Međutim, ovaj pokazatelj će se početi meriti tek nakon funkcionisanja elektronskog sistema SUOU, jer se prosečno vreme razmatranja predmeta objektivno ne meri drugačije.

Šta se meri?

Rokovi za odgovaranje na zahteve građana variraju u zavisnosti od prirode zahteva i zakonodavstva koje ih definiše. Rokovi se utvrđuju zakonskim i podzakonskim aktima ili ih određuje sam javni organ⁵. Pokazatelj u poređenju sa prethodnim pokazateljima 1.1.1 i 1.1.2 koji mere ukupan broj predmeta koji su razmotreni tokom godine i broj predmeta koji su razmotreni u zakonskim rokovima, ovaj pokazatelj ima za cilj da meri efikasnost opštine u pogledu trajanja razmatranja predmeta prema odgovarajućim kategorijama trajanja utvrđenih važećim zakonima. Ovaj pokazatelj ima za cilj da podstakne opštine da razmotre predmete u najkraćem mogućem roku i u zakonskom roku. Brzina razmatranja predmeta se meri brojem dana ili prosečnim brojem dana potrebnim za svaku kategoriju predmeta definisanih zakonima. Što manje dana uzme opštini za razmatranje predmeta građana, to je efikasnija i za onoliko je bolji učinak relevantne opštine.

Detaljna objašnjenja

Ova obaveza proističe iz Zakona o opštoj administrativnoj proceduri, član 10. prema kojem "Javni organ sprovodi što brži upravni postupak, uz što manje troškova za sebe i za stranku, bez ugrožavanja onog što je potrebno za zakonit i prikladan rezultat upravnog postupka". Stoga se predmeti za koje se meri prosečno vreme razmatranja podeljeni u nekoliko kategorija prema rokovima utvrđenim relevantnim zakonodavstvom ili javnim organa. Prema ovome, predmeti prema rokovima kategorišu se na sledeći način:

1. Kategorija predmeta koje treba razmotriti u roku od 7 dana⁶
2. Kategorija predmeta koje treba razmotriti u roku od 10 dana
3. Kategorija predmeta koje treba razmotriti u roku od 15 dana
4. Kategorija predmeta koje treba razmotriti u roku od 30 dana i
5. Kategorija predmeta koje treba razmotriti u roku od 45 dana⁷

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriji pokazatelje rezultata – uticaja i ispunjava se prema zahtevima plana u okviru kalendarske godine. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 1.1.3. prikupljaju se 15 vrsta podataka, i to kako sledi:

Broj razmotrenih predmeta prema kategorijama

1. Broj razmotrenih predmeta za kategoriju predmeta koje treba razmotriti u roku od 7 dana
2. Broj razmotrenih predmeta za kategoriju predmeta koje treba razmotriti u roku od 10 dana
3. Broj razmotrenih predmeta za kategoriju predmeta koje treba razmotriti u roku od 15 dana
4. Broj razmotrenih predmeta za kategoriju predmeta koje treba razmotriti u roku od 30 dana
5. Broj razmotrenih predmeta za kategoriju predmeta koje treba razmotriti u roku od 45 dana

Broj dana za razmatranje prema kategorijama:

1. Broj dana za razmatranje predmeta sa rokom od 7 dana
2. Broj dana za razmatranje predmeta sa rokom od 10 dana
3. Broj dana za razmatranje predmeta sa rokom od 15 dana
4. Broj dana za razmatranje predmeta sa rokom od 30 dana
5. Broj dana za razmatranje predmeta sa rokom od 45 dana

Broj predmeta koji prekoračuju relevantne rokove

⁵ Zakon br. 05/L-031 o opštoj administrativnoj proceduri Zakon, član 78.1, 78.2 i 78.3.

⁶ Zakon br. 06/081 o pristupu javnim dokumentima.

⁷ Zakon br. 04/L-110 o izgradnji.

1. Broj predmeta koji prekoračuju rok od 7 dana
2. Broj predmeta koji prekoračuju rok od 10 dana
3. Broj predmeta koji prekoračuju rok od 15 dana
4. Broj predmeta koji prekoračuju rok od 30 dana
5. Broj predmeta koji prekoračuju rok od 45 dana

Prikupljanje i izveštavanje podataka vrši se klasifikacijom predmeta prema odgovarajućim kategorijama. Predmeti za razmatranje u zakonskom roku od 7 dana svrstavaju se u prvu kategoriju, uključujući sve one slučajeve koji su razmotreni u ovom roku i one koji su prešli taj rok. Slično se prikupljaju i izveštavaju svi podaci za svaku odgovarajuću kategoriju.

Pokazatelj se izračunava izvođenjem proseka vremena (prosečnog broja dana) za razmatranje predmeta za svaku kategoriju i opšteg proseka koji se dobija izvođenjem proseka svih proseka prema sledećim formulama:

Formula izračunavanja

1. Formula za izračunavanje proseka dana prema kategorijama predmeta

1. prosek dana za predmete sa rokom od 7 dana: $\frac{\text{broj dana}}{\text{broj predmeta}}$
2. prosek dana za predmete sa rokom od 10 dana: $\frac{\text{broj dana}}{\text{broj predmeta}}$
3. prosek dana za predmete sa rokom od 15 dana: $\frac{\text{broj dana}}{\text{broj predmeta}}$
4. prosek dana za predmete sa rokom od 30 dana: $\frac{\text{broj dana}}{\text{broj predmeta}}$
5. prosek dana za predmete sa rokom od 45 dana: $\frac{\text{broj dana}}{\text{broj predmeta}}$

2. Formula za izračunavanje proseka dana za sve kategorije

Vrednost pokazatelja/opšti prosek dana za predmete za zakonskim rokom = $[(7 \text{ dana}) + (10 \text{ dana}) + (15 \text{ dana}) + (30 \text{ dana}) + (45 \text{ dana})] / 5$

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{(7 \text{ dana}) + (10 \text{ dana}) + (15 \text{ dana}) + (30 \text{ dana}) + (45 \text{ dana})}{5}$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka: Izvor podataka ovog pokazatelja je elektronski sistem za upravljanje predmetima u CUGO. Ovaj sistem takođe je elektronski povezan sa elektronskom stranicom MALS. Tačnost podataka može se proveriti iz dosijea koji se drže u CUGO. Podaci mogu biti verifikovani u dosijeima predmeta u kancelarijama za usluge građanima u opštini.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 1.1.4 – Administrativne usluge pružane elektronski od strane opštine

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri opštinski učinak u uspostavljanju elektronskog upravljanja (e-vlada). E-vlada povećava efikasnost opštinskih administrativnih usluga, olakšava rad na povlačenju dokumenata zahtevanih od opština i sprečava korupciju. Zato sekundarno zakonodavstvo koje Centri za usluge građanima u opštini „treba da informiše i pruži otvorene on-line usluge u kojima će svi građani i interesne grupe imati ravnopravni pristup.“⁸

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri koliko se administrativnih usluga pruža elektronski putem interneta ili korišćenjem opštinskog e-kioska. Dakle, pokazatelj ne meri u kojoj meri se koriste, već samo koliko dokumenata koje je opština izdala građanima omogućava se elektronsko povlačenje putem veb-stranice opštine i funkcionišu.

Detaljna objašnjenja

Ovde se sa administrativnim uslugama misli na ključnim dokumentima koje opština pruža građanima, poslovanjima i drugim kategorijama van opštine. Ovo uključuje dokumente o civilnom stanju, katastarske i urbanističke dokumente, kao i fakture za usluge koje pruža opština. Pružanje elektronske usluge znači apliciranje i povlačenje putem interneta ili putem e-kioska (elektronski kiosk). Dakle, ako je dozvoljeno da državljanin povlači dokument iz opštine bez direktnog kontakta sa opštinskim službenikom, onda se smatra da tu administrativnu uslugu opština pruža elektronskim putem. Ovaj pokazatelj procenjuje pružanje ključnih usluga u elektronskom obliku i za to procenjuje deset (10) ključnih administrativnih usluga. Međutim, opštinske institucije pružaju mnogo više usluga koje se mogu pružiti putem interneta.

Podaci

Podaci:

- Podatak 1: Sertifikat rođenih izdat u elektronskom obliku;
- Podatak 2: Sertifikat venčanih izdat u elektronskom obliku;
- Podatak 3: Sertifikat umrlih izdat u elektronskom obliku;
- Podatak 4: Sertifikat o državljanstvu izdat u elektronskom obliku;
- Podatak 5: Sertifikat o porodičnom stanju izdat u elektronskom obliku;
- Podatak 6: Sertifikat o imovini izdat u elektronskom obliku;
- Podatak 7: Faktura o otpadu izdata u elektronskom obliku;
- Podatak 8: Faktura o porezu na imovini izdata u elektronskom obliku;

⁸ Administrativno uputstvo MALS 2018/03 o organizaciji i funkcionisanju centara za usluge građanima u opštini – Član 6.4.

Podatak 9: Građevinska dozvola izdata u elektronskom obliku;

Podatak 10: Ekološka dozvola u elektronskom obliku;

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji **pokazatelja proizvoda** i ispunjava se prema zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = 10 * (\text{svaki dokument ponuđen online})$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka za ovaj pokazatelj je Direkcija za administraciju opštine. Podaci se mogu verifikovati testiranjem e-kioska u opštini ili online zahteva.

OBLAST 2 - OPŠTINSKA TRANSPARENTNOST

Naziv oblasti je "Opštinska transparentnost". Osiguranje transparentnosti od strane opština je jedan od opštih principa utvrđenih Ustavom Republike Kosovo (član 123. stav. 4), i mnogi zakonski i podzakonski akti koji obavezuju opštine da rade u skladu sa ovim principom. Pristup javnim dokumentima kao jedan od segmenata transparentnosti je takođe jedan od principa Ustava Republike Kosovo (član 41). Posebni akti postavljaju posebna pravila i specifikacije kojima se obezbeđuje transparentnost rada opština u svakom segmentu svog rada.

U slučajevima kada opština ne može da obezbedi učešće građana u odlučivanju, stvara odgovarajuće mehanizme kako bi ih informisala o radu opštinskih organa kroz pristupa fizičkim javnim dokumentima, pristupa elektronskim dokumentima u zvaničnim stranicama opštine, posebno obezbeđivanje pristupa u planiranju budžeta i potrošnje, kao i pristup koji se tiče korišćenja nepokretne imovine u vlasništvu opštine.

Merenje učinka opština u oblasti transparentnosti ima veliki značaj u samokontroli rada opština i drugih institucija lokalne samouprave i omogućava MALS-u i drugim organima u praćenje rada opština u cilju sprečavanja zakonskih povreda. Opštine u saradnji sa centralnim institucijama, kroz merenje njihovog učinka, identifikuju kašnjenja u radovima, potencijalne greške i omogućuje se preduzimanje neophodnih mera za njihovo poboljšanje.

Postignuća opštine u oblasti transparentnosti i rezultati se mere preko 7 relevantnih pokazatelja.

Rezultat 2.1 - Osiguranje pristupa opštinskim podacima

Ovaj rezultat predstavlja postizanje objavljivanja javnih informacija i javnih dokumenata opštine na elektronski način. Rezultat uključuje objavljivanje glavnih dokumenata na veb stranici opštine kao i obaveštavanje i emitovanje sednica skupštine opštine. Ovaj rezultat predstavlja glavno postignuće opštine u primeni relevantnog važećeg zakonodavstva u vezi sa Opštinskom transparentnošću⁹, prenosom sednica Skupštine uživo, objavljivanjem opštinskih akata i pristupom javnim dokumentima.

Elementi koji najbolje odražavaju transparentnost rada opština za ovaj rezultatu su: objavljivanje obaveštenja o učešću građana na sednicama skupštine opštine, prenos uživo sednica na veb stranici opštine, pristup javnim dokumentima, transparentnost osnovnih podataka na veb stranici opštine kao i objavljivanje akata opštine na veb stranici.

U kojoj meri je postignut rezultat 2.1. mi to razumemo merenjem pokazatelja 2.1.1; 2.1.2; 2.1.3, 2.1.4 i pokazatelja 2.1.5.

⁹ MALS, *Administrativno uputstvo (MALS) or. 04/2018 o transparentnosti opština*

Pokazatelj 2.1.1 - Sednice Skupštine koje su direktno objavljene i emitovane online**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen sprovođenja zakonskih obaveza od strane skupština opština kako bi bio otvoren za javnost putem blagovremenih najava sednica i direktnog prenosa u realnom vremenu.

Šta se meri?

Pokazatelj meri koliko su sednice skupštine opštine javne da ih gleda zainteresovana javnost online i koliko opštinski organi obaveštavaju svoje građane o sednicama skupštine putem objavljivanja na mestima koja su dostupna javnosti.

Detaljna objašnjenja

Sednice skupštine opštine moraju se javno objaviti 7 dana pre redovnih sednica i 3 radna dana pre vanrednih sednica (član 43. o sednicama skupština i član 45. o sednicama odbora skupštine shodno Zakonu o lokalnoj samoupravi). U okviru obaveštenja o sednicama skupština uključena su i obaveštenja MALS-a (Administrativno uputstvo MALS 04/2018 o opštinskoj transparentnosti, Opštinske uredbe za Opštinsku transparentnost, Opštinski statuti). Pravovremeno objavljivanje svih informacija za opštinske sednice direktno doprinosi promociji i sprovođenju transparentnosti u radu opštine. Javna obaveštenja objavljena su u najčešće posećenim mestima na teritoriji opštine, barem u pisanim i elektronskim sredstvima dotične opštine i na zvaničnoj veb stranici opštine. Imajući u vidu da se sednice skupštine prenose u realnom vremenu na veb stranici opštine kako je definisano Administrativnim uputstvom (MALS) br. 04/2018 o transparentnosti, član 4.8. Pokazatelj prilično precizno meri objavljivanje obaveštenja za sednice skupštine opštine i njenih komisija, ali ne meri učešće građana u procesu odlučivanja u opštini. Međutim, za ovaj pokazatelj je važno stvaranje stvarnih prilika za javno objavljivanje rada opštinskih organa i praćenje sednica u realnom vremenu od strane javnosti.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se prema zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 2.1.1. prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj održanih sednica skupštine opštine i
2. Broj javnih obaveštenja o sednicama skupštine.
3. Broj sednica Skupštine opštine prenesenih direktno on-line na veb stranici

Pored toga, prikupljaju se slični podaci i za sastanke odbora skupštine: ukupan broj sastanaka odbora skupštine i ukupan broj obaveštenja ili javnih poziva za sastanke odbora.

Formula izračunavanja

Izračunavanje podataka o merenju pokazatelja vrši se deljenjem ukupnog broja obaveštenja za sednice skupštine i njenih odbora sa ukupnim brojem održanih sednica skupštine i njenih odbora i množi se sa 100.

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 20 + \frac{\text{podatak 3}}{\text{podatak 1}} * 80$$

Glavni izvor podataka

Verifikacija podataka vrši se upoređivanjem podataka koje je objavio opštinski koordinator sa podacima objavljenim na zvaničnim veb stranicama opštine, sa podacima koji se šalju Diviziji za praćenje rada opština (MALS) i u arhivu skupštine opštine.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 2.1.2 – Nivo pristupa javnim dokumentima od strane građana

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je da meri učinak opštine u realizaciji javnih zahteva, koji nisu zakonom zabranjeni, građana, organizacija i interesnih grupa.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen realizacije zahteva građana za pristup službenim (javnim) dokumentima, u skladu sa zakonskim odredbama o pristupu javnim dokumentima (Zakon br. 03/L-215 o uvidu u javnim dokumentima, Administrativno uputstvo br. 01/2015 za transparentnost u opštinama).

Pravo na pristup javnim dokumentima zagantovano je u osnovnim aktima države „Svako lice uživa pravo pristupa javnim dokumentima“, dok „Dokumenta koje poseduju javni i državni organi, su javna, osim onih kojima je pristup zakonom ograničen, zbog privatnosti, poslovnih tajni ili informacija koje su klasifikovane kao poverljive“ (Ustav Republike Kosovo, član 41.).

Detaljna objašnjenja

Pristup službenim dokumentima znači pristup svim podacima koji su zabeleženi u bilo kojem obliku, sastavljeni ili prihvaćeni i držani od strane javnih institucija. Službeni dokument je svaki akt, činjenica ili informacija u elektronskom ili audio obliku, štampanom obliku, u vizuelnim ili audio-vizuelnim snimcima koje proizvodi ili održava javna institucija.¹⁰

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u skladu sa zahtevima u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci.: Za potpuno informisanje pokazatelja 2.1.2 potrebno je prikupiti 2 vrste podataka

1. Broj zahteva građana za pristup javnim dokumentima u odgovarajućoj opštini tokom godine i
2. Broj dokumenata na koje je opština dala potpuni ili delimični pristup prema zahtevu.

Pokazatelj se izračunava tako što se broj dokumenata kojima je opština dala potpuni ili delimičan pristup u skladu sa zahtevom, deli sa ukupnim brojem zahteva na odgovarajućim jezicima za pristup zvaničnim dokumentima, množeći sa 100.

¹⁰ Zakon br. 06/L-081 o uvidu javnim dokumentima – Član 3.1.2.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

S obzirom da je zakonsko vreme za tretiranje zahteva od opštine za pristup zvaničnim dokumentima različito, zahteva se da elektronski program kategorizuje predmete prema zakonskim rokovima, tako da podaci budu tačni prilikom izveštavanja ili unošenja podataka u sistemu (elektronskom programu) od strane odgovornih službenika. Primer: svi zahtevi za pristup zvaničnim dokumentima kojima bi trebalo dozvoliti pristup u roku od sedam (7) dana kategorišu se u posebnu kategoriju u elektronskom sistemu, dok se zahtevi kojima treba dati pristup u roku od 30 dana, kategorišu se u drugu kategoriju i tako dalje.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka: CUGO, Kancelarija za informisanje u opštini. Provera podataka vrši se sa liste zahteva građana za pristup zvaničnim dokumentima, primljenim i protokolisanim u CUGO-u, zvaničnih dokumenata za dovođenje ili odobrenje zahteva za pristup relevantnom zvaničnom dokumentu.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 2.1.3 - Ispunjenje kriterijuma zvanične elektronske stranice opštine

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da poveća opštinski učinak u korišćenju zvaničnih opštinskih stranica za distribuciju ključnih radnih dokumenata opštine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen poštovanja zakonskih obaveza opštine za format i sadržaj glavnih standarda zvanične elektronske stranice, uključujući populisanje sa potrebnim informacijama utvrđenim u skladu sa Administrativnim uputstvom (MJU) br. 01/2015 za veb stranice javnih institucija.

Detaljna objašnjenja

Zvanična veb stranica opštine je glavno sredstvo kojim je opština obavezna da objavi informacije zahtevane za oblast opštinske transparentnosti. Pokazatelj meri tačno da li je opština uspostavila i populisala je ili je populiše potrebnim informacijama koje su obavezne službenim dokumentima, najvažniji zvanični kanal za komunikaciju sa javnošću (zvanična elektronska stranica opštine), prema standardnoj listi (vidi listu u poslednjem stavu) koji odražava poštovanje formata i sadržaja standarda zvanične elektronske stranice.

Pokazatelj prilično precizno meri učinak dotične opštine ako je poštovala standarde zvaničnog formata i standarde sadržaja informacija koje su obavezne Administrativnim uputstvom (MJU) br. 01/2015, a na specifičan način sa listom sadržaja informacija ovim dokumentom.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvoda i ispunjava se prema kriterijumima u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 2.1.3 neophodno je prikupiti 8 vrsta podataka, navedenih u nastavku:

1. Ažurirani podaci o javnoj aktivnosti institucije;
2. Strategije i drugi dokumenti o usvojenim politikama, u oblasti delovanja i funkcionisanja javne institucije;
3. Informacije u obliku tebele o svim postojećim dozvolama i licencama koje je izdala, obustavila ili opozvala javna institucija, kako je definisano u važećem zakonu o sistemu dozvola i licenci kao i drugim uslugama koje pruža javna institucija, uključujući sve prateće informacije o apliciranju ili dobijanju usluge;
4. Detaljna lista usluga koje institucija pruža javnosti, kao što su: licence, dozvole, ovlašćenja, sertifikati, potvrde ili druge javne usluge, koje će uključivati:
 - procedure i uslovi za njihovo dobijanje;
 - potrebnu dokumentaciju i troškove za realizaciju usluge;
 - obrazac apliciranja za svaku uslugu i uputstvo za njegovo popunjavanje;
 - obavezni rok za dobijanje odgovora na traženu uslugu;
 - rok i organ gde se podnosi žalba, u slučaju odbijanja odgovora ili ne pružanje usluge u obaveznom zakonskom roku;
5. Godišnji izveštaji institucije;
6. Podaci o troškovima institucije;
7. Elektronska arhiva informacija za instituciju;
8. Forum za komunikaciju sa javnošću (građanima), za dobijanje mišljenja o određenim temama;

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava procenom popunjavanja svakog podatka datog na zvaničnoj veb stranici opštine, sa gornje liste, sa 12,5% prema sledećoj formuli:

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = 12,5 * (\text{svaki popunjeni podatak u zvaničnoj stranici})$$

Glavni izvor podataka

Izvor i verifikacija podataka je zvanična veb stranica dotične opštine. Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 2.1.4 - Objavljivanje akata usvojenih u skupštini opštine, na zvaničnoj stranici opštine

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri ispunjavanje obaveza opštinskih u vezi sa objavljivanjem svih akata skupštine opštine na zvaničnoj veb stranici opštine i da ih učini dostupnim javnosti odmah nakon što MALS pregleda njihovu zakonitost (Administrativno uputstvo MALS 04/2018 za transparentnost u opštinama, član 5).

Šta se meri?

Pokazatelj meri broj objavljivanja na zvaničnoj veb stranici opštine, odluka donesenih u skupštini opštine, broj objavljenih uredbi i drugih dokumenata skupštine opštine, čije objavljivanje nije ograničeno važećim zakonodavstvom za pristup zvaničnim dokumentima.

Detaljna objašnjenja

Prema Administrativnom uputstvu 04/2018 o transparentnosti u opštinama, svi ovi dokumenti postaju dostupni javnosti nakon procene zakonitosti od strane Ministarstva administracije lokalne samouprave. Objavljivanje dokumenata skupštine opštine vrši se putem: zvanične veb stranice opštine koja služi kao izvor za merenje ovog pokazatelja, kao i putem javnih oglasa na najfrekventnijim mestima unutar teritorije opštine i lokalnim štampanim i elektronskim medijima. Dokumenti se objavljuju na službenim jezicima. Pokazatelj u potpunosti meri suštinu cilja merenja učinka opštine kako bi rad skupštine opštine učinio otvorenim za javnost.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se prema zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 2.1.4 potrebno je prikupiti 2 vrste podataka:

1. Ukupan broj akata usvojenih u skupštini opštine koji nije ograničen zakonom, njihovo objavljivanje
2. Ukupan broj akata objavljenih, od akata koje je usvojila skupština opštine, na zvaničnoj veb stranici opštine.

Ovde moramo prikupiti i jedan dodatni podatak koji se odnosi na broj onih akata koji nisu objavljeni u predviđenom zakonskom roku.

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava deljenjem broja objavljenih akata sa ukupnim brojem akata koje je usvojila skupština opštine, pomnoženo sa 100.

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Lista akata koje je usvojila skupština opštine u odgovarajućoj opštini, lista akata odgovarajuće skupštine opštine u MALS, broj akata objavljenih na zvaničnoj veb stranici dotične opštine. Podaci se potvrđuju na zvaničnoj veb stranici dotične opštine, gde se i moraju objaviti akti koje je usvojila skupština opštine. Podaci o usvajanju akata skupštine opštine mogu se proveriti iz zapisnika i izveštaja sa

sednica skupštine opštine ili iz liste usvojenih akata koja treba da budu u sekretarijatu skupštine opštine i u MALS.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 2.1.5 - Objavljivanje akata opšteg karaktera, usvojenih od strane gradonačelnika, na zvaničnoj stranici opštine

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri ispunjavanje zakonskih obaveza (Zakon o lokalnoj samoupravi, član 13), koji se odnosi na objavljivanje svih akata opšte prirode, koje donosi gradonačelnik. Akti opšteg karaktera, koje donosi gradonačelnik, su: različite naredbe i odluke opšteg karaktera javnosti.

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri prilično precizno ispunjavanje zakonskih obaveza za objavljivanje za javnost rada gradonačelnika i stvaranje mogućnosti javnosti da ima pristup radu gradonačelnika. Specifični cilj merenja učinka je objavljivanje samo onih akata koji imaju opšti karakter koji je doneo gradonačelnik dotične opštine.

Detaljna objašnjenja

Pod kolektivnim - opštim administrativnim aktom, podrazumevamo sve odluke organa javne uprave (gradonačelnika), koje stvaraju pravne posledice za dve ili više fizičkih i pravnih lica (Zakon 05/L-031 o opštem upravnom postupku, član 44. stav 2. tačka 1.2.). Objavljivanje akata koje je doneo gradonačelnik vrši se na službenim jezicima.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se prema zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 2.1.5 potrebno je prikupiti 2 vrste podataka:

1. Ukupan broj akata koje je doneo gradonačelnik od opšteg interesa za javnost i
2. Ukupan broj objavljenih akata na zvaničnoj veb stranici opštine, od akata opšteg karaktera koje je doneo gradonačelnik,.

Formula izračunavanja

Proračun pokazatelja. Pokazatelj se izračunava deljenjem broja objavljenih akata sa ukupnim brojem akata koje je doneo gradonačelnik, pomnoženo sa 100.

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Lista akata koje donosi gradonačelnik u kabinetu gradonačelnika, Diviziji za nadgledanje opština u MALS, zvanična veb stranica opštine. Provera podataka vrši se kroz zvanične dokumente konačnog oblika naredbi i odluka koje donosi gradonačelnik i istim dokumentima objavljenim na zvaničnoj veb stranici opštine.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Rezultat 2.2 - Budžetska transparentnost

Rezultat predstavlja postignuće koje opština ima za cilj u objavljivanju budžetskih i finansijskih dokumenata u skladu sa vremenskim rokovima utvrđenim zakonom. Opština je obavezna da objavi usvojeni budžet opštine, periodične izveštaje o rashodima i prihodima (finansijski izveštaji)¹¹ kao i dokumentaciju o javnim nabavkama za sve radove koje nabavi. Stoga, ovaj rezultat meri učinak opštine u budžetskoj i finansijskoj transparentnosti i poštovanju rokova.

Glavna težnja ovog rezultata je da se rad opštine otvori u interesu šire javnosti i da se poreskim obveznicima, interesnim grupama i preduzećima omogući informisanje o ovim pitanjima što je pre moguće.

Merenje stepena postignuća ovog rezultata vrši se preko dva pokazatelja: 2.2.1 i 2.2.2.

Pokazatelj 2.2.1 - Objavljivanje dokumenata za planiranje i trošenje budžeta

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen sprovođenja opštinskih obaveza za objavljivanje dokumenata za planiranje i trošenje opštinskog budžeta u predviđenom vremenskom periodu zakonodavstvom.

Šta se meri?

U skladu sa Administrativnim uputstvom 04/2018 o transparentnosti u opštinama (član 6), pokazatelj meri učinak opštine u objavljivanju samo ovih važnih dokumenata na zvaničnoj elektronskoj stranici dotične opštine u predviđeno vreme i na zvaničnim jezicima:

1. Srednjoročni budžetski okvir treba objaviti tokom avgusta, jer je opština dužna da ga usvoji do kraja jula;
2. Godišnji budžetski plan treba objaviti tokom septembra, jer je dužan da ga usvoji do 1. septembra;
3. Listu kapitalnih investicija treba objaviti zajedno sa objavljivanjem godišnjeg opštinskog budžeta;
4. Periodični (tromesečni) finansijski izveštaj treba objaviti u narednom mesecu nakon tromesečja za koje se izveštava (ako samo jedan izveštaj nije objavljen u predviđenom roku, ovaj element se procenjuje na 0%)¹²;

¹¹ Zakon br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti, Član 45.4.

¹² Zakon br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti, član 45, tačka 45.4

5. Konačni finansijski izveštaj mora biti objavljen tokom prvog tromesečja naredne godine od godine u kojoj se izveštava, tj. do kraja marta.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj relativno dobro meri učinak opštine za ove vrste usluga ili za objavljivanje ključnih dokumenata od opšteg interesa za građane. Problemi mogu nastati prilikom proračunavanja objavljivanja skupa dokumenata, poput periodičnih izveštaja, čiji broj nije naveden, i konačni finansijski izveštaj, koji se ne može objaviti u vreme izveštavanja UOU-u.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se prema zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 2.2.1 potrebno je prikupiti 5 različitih vrsta podataka sa zvanične elektronske stranice dotične opštine:

1. Datum objavljivanja Srednjoročnog budžetskog okvira,
2. Datum objavljivanja godišnjeg plana budžeta opštine,
3. Datum objavljivanja liste kapitalnih investicija,
4. Datum objavljivanja periodičnog (tromesečnog) finansijskog izveštaja,
5. Datum objavljivanja konačnog finansijskog izveštaja.

Formula izračunavanja

Proračun podataka za demonstraciju ovog pokazatelja je prilično komplikovan i ne ukazuje tačno transparentnost opštine za svaki dokument. Svaki je dokument relevantan podatak za pokazatelj i samo na nivou podatka možemo izmeriti pojedinačni učinak opštine za ove dokumente. Međutim, integrisani proračun pokazatelja vrši se množenjem 20 po svakim podatkom (objavljivanje svakog podataka proračunava se kao 20% završetka rada ili učinka opštine u skladu sa ovom specifikacijom:

1. Srednjoročni budžetski okvir 20%
2. Godišnji budžetski plan 20%
3. Lista kapitalnih investicija 20%
4. Periodični (tromesečni) finansijski izveštaji 20% (ako samo jedan izveštaj nije objavljen u predviđenom roku, ovaj element se procenjuje sa 0%)
5. Konačni finansijski izveštaj 20%

Formula

$$\text{Pokazatelj} = 20 * (\text{svaki objavljeni dokument})$$

Glavni izvor podataka

Zvanična elektronska stranica opštine, Direkcija za finansije opštine, Sekretarijat skupštine opštine, arhiva opštine. Provera podataka vrši se kroz zvanične dokumente konačnog oblika pet dokumenata navedenih u prethodnom paragrafu sa istim dokumentima objavljenim na zvaničnom elektronskom stranicom opštine.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 2.2.2 - Objavljivanje dokumenata javne nabavke opštine**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri opštinski učinak transparentnosti u javnim nabavkama putem objavljivanja dokumenata o nabavci i ugovora koje su opštine sklopile za kapitalne investicije i usluge.

Šta se meri?

Pokazatelj meri učinak transparentnosti dotične opštine u oblasti javnih nabavki. Merenje učinka opštinske transparentnosti uključuje objavljivanje dva ključna dokumenta o nabavci: godišnjeg plana nabavke i izveštaja o sprovođenju plana nabavke u predviđeno vreme i na službenim jezicima, kao i ugovore opštine sa kompanijama.

Detaljna objašnjenja

U roku od mesec dana od dostavljanja konačnog plana javnih nabavki u CAN (Zakon o javnim nabavkama - ZJN (član 8)¹³, opština mora da obezbedi sredstva za transparentnost (član 10 ZJN), objavi isti na zvaničnoj elektronskoj stranici. Vreme objavljivanja biće određeno u zavisnosti od vremena usvajanja i objavljivanja Zakona o budžetu. Objavljivanje plana nabavke vrši se prema Administrativnom uputstvu MJU-a za održavanje elektronskih stranica javnih institucija (član 9.1.20) kao i Operativnim smernicama za javne nabavke od strane RKJN (član 5.7). Objavljivanje ugovora zahteva se članom 22.3 tačka f. Takođe, opština u januaru naredne godine objavljuje godišnji izveštaj o realizaciji plana javnih nabavki u odgovarajućoj opštini za prethodnu godinu. Pokazatelj meri prilično precizno učinak opštine u objavljivanju plana javnih nabavki, stepen njegove realizacije od opšteg interesa za građane kao i objavljivanje ugovora.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se prema zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 2.2.2 potrebno je prikupiti 2 vrste podataka sa zvanične elektronske stranice dotične opštine:

1. Blagovremeno objavljivanje plana nabavki za dotičnu opštinu;
2. Blagovremeno objavljivanje izveštaja o realizaciji plana nabavke;
3. Ugovori sklopljeni sa kompanijama;
4. Ugovori objavljeni na veb stranici

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava procenom objavljivanja svakog od dokumenata (podatak 1 i podatak 2) sa po 25%, dok procenat izveden iz podatka 3 i podatka 4 čini ostalih 50% procene. To znači:

- Objavljivanje godišnjeg plana nabavke na zvaničnoj elektronskoj stranici opštine u zakonskom roku, procenjuje se sa 25% opštinskog učinka za ovaj pokazatelj i
- Objavljivanje izveštaja o sprovođenju plana nabavke na zvaničnoj elektronskoj stranici dotične opštine u zakonskom roku, procenjuje se sa 25% opštinskog učinka za ovaj pokazatelj.
- Procenat iz podatka 3 i podatka 4 se množi sa 50%

¹³ Zakon br. 05/L-068 o izmeni i dopuni Zakona br. 04/L-042 o javnim nabavkama – Član 5

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = (\text{svaki objavljeni dokument}) * 25 + \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 3}} * 50$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka: zvanična elektronska stranica opštine, direkcija za javne nabavke, sekretarijat skupštine opštine, arhiva opštine. Provera podataka vrši se kroz zvanične dokumente konačnog oblika dva dokumenata navedenih u prethodnom paragrafu sa istim dokumentima objavljenim na zvaničnom elektronskom stranicom opštine.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

OBLAST 3 OPŠTINSKA ODGOVORNOST

Oblast opštinske odgovornosti sadrži pokazatelje koji mere opštinsku odgovornost za učešće javnosti u konsultacijama, poštovanje zakonskih rokova za razmatranje i usvajanje važnih dokumenata lokalne samouprave, odgovornost gradonačelnika prema skupštini opštine, kao i funkcionisanje i sprovođenje sistema javne uprave. Pored transparentnosti, opštinske institucije treba da pokažu odgovornost prema građanima kao i međuinstitucionalnu odgovornost kao osnovnu praksu u demokratskom sistemu. Učešće građana u lokalnoj politici kao i trošenju javnog novca je više nego važno da se obezbedi u lokalnoj samoupravi, nivo koji je odgovoran za najosnovnije potrebe javnih usluga. Stoga, iako ova oblast ne predstavlja zaseban sektor, merenje opštinskog učinka bilo bi nepotpuno bez merenja opštinske odgovornosti.

Stvaranje mehanizama za učešće građana je prilično regulisano na lokalnom nivou. Zakon o lokalnoj samoupravi obavezuje opštine da održavaju najmanje dva javna sastanka sa stanovnicima opštine o obavljenom i planiranom radu, s obzirom da Zakon o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima zahteva da budu javne rasprave tokom procesa izrade opštinskog budžeta. U skladu sa kosovskim zakonima, MALS je izradilo nekoliko administrativnih uputstva koje regulišu procedure javnih konsultacija kako bi se olakšale i standardizovale prakse uključivanja građana. Ova oblast se odnosi i na zakonske obaveze koje proizilaze iz zakonodavstva o civilnim službenicima, kao što je suspenzija službenika pod optužnicama i promovisanje službenika na osnovu podzakonskih akata.

Pokazatelji navedeni u ovoj oblasti služe opštinskim rukovodiocima da povećaju institucionalnu odgovornost prema građanima, civilnim službenicima i opštinskim institucijama, a dobar učinak po tim pokazateljima dovodi do efikasnijih javnih usluga. Građani opštine mogu postati najbolji izvor opštinskih institucija za ideje i predloge u upravljanju, dok dobro vođena civilna služba rezultira boljim uslugama. Stoga opštine u saradnji sa MALS-om, merenjem učinka po ovim pokazateljima, mogu da vide mogućnosti za poboljšanje i preduzmu mere za povećanje odgovornosti opštine.

Postignuća opštine u oblasti opštinske odgovornosti mere se kroz pet rezultata i 22 odgovarajuća pokazatelja.

Rezultat 3.1 - Osiguranje učešća građana u procesu odlučivanja u opštini

Rezultat predstavlja glavno postignuće opštine u primeni odgovarajućeg važećeg zakonodavstva koje se odnosi na minimalne standarde javnih konsultacija za opštine¹⁴ i saradnju opštine sa selima i naseljima¹⁵. Rezultat obuhvata proizvode aktivnosti povezane sa povećanjem odgovornosti opštine promovisanjem direktnog učešća javnosti u procesima donošenja odluka.

Rezultat ima za cilj da izmeri glavne elemente koji su definisani Zakonom o lokalnoj samoupravi i podzakonskim aktima, posebno Administrativnom uputstvom MALS. Elementi koji najbolje odražavaju transparentnost rada opština u ovom rezultatu su: objavljivanje obaveštenja za učešće građana na javnim sastancima gradonačelnika, na javnim konsultacijama u vezi sa aktima koje usvaja Skupština opštine, posebno na konsultacijama o srednjoročnom budžetskom okviru i opštinskom budžetu, kao i objavljivanje izveštaja o javnim konsultacijama kako je predviđeno Administrativnim uputstvom o minimalnim standardima

¹⁴ MALS, Administrativno uputstvo 06/2018 o minimalnim standardima za javne konsultacije u opštinama.

¹⁵ MALS Administrativno uputstvo 02/2019 o oragnizovanju, funkcionisanju i saradnji opština sa selima, naseljima i gradskim naseljima

za javne konsultacije. Ovaj rezultat takođe uključuje još jedan pokazatelj koji meri nivo osnivanja i funkcionisanja lokalnih saveta kao važnih tela za javne konsultacije opštine.

U kojoj meri je rezultat 3.1. postignut razumemo merenjem pokazatelja 3.1.1; 3.1.2; 3.1.3, 3.1.4, 3.1.5, 3.1.6, 3.1.7 i pokazatelja 3.1.8.

Pokazatelj 3.1.1 – Objavljivanje obaveštenja o održavanju 2 javna sastanka

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo objavljivanja obaveštenja za dva javna sastanka gradonačelnika (obavezujući), najmanje 14 dana pre datuma sastanka.

Šta se meri?

Pokazatelj meri procenat postignuća za objavljivanje u prostorima za postavljanje javnih obaveštenja, i prostoru opštine na društvenim mrežama u vremenskom roku (14 dana pre sastanka) dva javna sastanka, odnosno meri odvojeno ispunjenje rokova za svaki od dva obavezujuća javna sastanka. Pokazatelj ne meri kvalitet obaveštenja, kao ni broj obaveštenja postavljena na društvenim mrežama. Takođe ne meri broj obaveštenja za javne sastanke, ako su održana više od dva javna sastanka.

Detaljna objašnjenja

Zakonski okvir¹⁶ obavezuje gradonačelnika da održava najmanje 2 sastanka godišnje sa građanima. Gradonačelnik je dužan da javno objavi sastanke sa građanima najmanje 14 dana pre datuma sastanka. Za potrebe ovog pokazatelja, merenje objavljivanja obaveštenja vrši se smatranjem objavljivanja obaveštenja, kao ispunjenje tačke 4. Člana 10. Administrativnog uputstva¹⁷, odnosno rokovi se moraju ispuniti postavljanjem obaveštenja u javni fizički prostor i internet, saopštavanjem sadržaja obaveštenja i dnevnog reda na službenim jezicima opštine. Pod službenim jezikom se podrazumevaju službeni jezici na nivou Kosova (Albanski jezik i Srpski jezik) kao i jezici koji imaju status službenog jezika na teritoriji te opštine, kao što je Turski jezik, Bosanski jezik itd.

Blagovremeno obaveštavanje javnosti omogućava učešće građana kao interesne strane na sastancima koje organizuje gradonačelnik, a koji su, ako nisu posebno zahtevani u propisanom postupku, otvoreni za javnost. Učešće građana na sastancima koje organizuje gradonačelnik omogućeno je na osnovu člana 68 zakona¹⁸.

U ovom kontekstu, pokazatelj ima za cilj da meri primenu zakonskih odredbi da bi se osigurala transparentnost putem blagovremenog obaveštavanja građana o javnim sastancima, odnosno da meri rad opštinskih vlasti na pripremi i objavljivanju obaveštenja u skladu sa zakonom utvrđenim rokovima.

Akt merjenja ispunjavanja obaveze objavljivanja obaveštenja o javnim sastancima sa građanima 14 dana pre održavanja 2 sastanka odnosi se na prethodnu godinu. Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi za održavanje dva javna sastanka od strane gradonačelnika, kao i objavljivanje obaveštenja u javnim prostorima za postavljanje obaveštenja i stranica opštine na društvenoj mreži. U kontekstu objavljenih obaveštenja i održanih sastanaka ispituju se datumi sastanaka i datumi objavljivanja obaveštenja za dotične sastanke, kako bi se obezbedili podaci o broju dana između objavljivanja obaveštenja i datuma održavanja javnog sastanka. Kriterijum koji mora biti ispunjen u slučaju postavljanja obaveštenja je takođe i objavljivanje

¹⁶ Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi

¹⁷ Administrativno uputstvo (MALS) 04/2018 o transparentnosti u opštinama

¹⁸ Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi

obaveštenja zajedno sa dnevnim redom, na službenim jezicima i na jezicima Kosova koji imaju službeni status na nivou opštine koja izveštava.

Na ovaj način se procenjuje poštovanje rokova za obaveštavanje građana, kao osnovni korak za osiguranje transparentnosti i učešća građana na javnim sastancima opštine, gde je učešće preduslov za povećanje transparentnosti i odgovornosti kao osnovnih elemenata demokratije na lokalnom nivou.

Učešće građana na javnim sastancima znači da građani imaju priliku da budu informisani o radu opštinskih vlasti, da predstave i artikuliraju svoje interese, kao i da razgovaraju/razmatraju rad i planove opštinskih vlasti kao instance lokalne samouprave.

Rečju "godina " u kontekstu ovog pokazatelja se podrazumeva prethodna godina, kao i godina u kojoj je trebalo biti održano dva javna sastanka

Godina za opštinske vlasti počinje 1. januara, pri čemu prvi javni sastanak smatra se prvi sastanak sa građanima posle 1. januara odgovarajuće godine, dok je drugi sastanak onaj koji je održan pre prvog sastanka i pre 31. decembra izveštajne godine. Za potrebe SUOU-a, smatra se neobjavljivanim na društvenoj mreži obaveštenja za održavanje javnog sastanka, i onda kada je obaveštenje za javni sastanak objavljeno na društvenoj mreži u kraćem periodu od 14 dana. Pokazatelj tačno meri sprovođenje ove zakonske obaveze kako bi se osigurala transparentnost i odgovornost opštinske izvršne vlasti pred građanima, u kojem slučaju je indirektno obezbeđeno učešće i mere za kontinuirano povećanje odgovornosti.

Merenje ispunjenosti ovog pokazatelja direktno obaveštava o rezultatu, Obezbeđivanje učešća građana u procesu odlučivanja u opštini; kao i u oblasti opštinske transparentnosti, za postignuća i odgovornost opštine u odnosu na njene građane, u skladu sa zakonskim zahtevima.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potrebna su dva podataka:

1. procenat zasnovan na ispunjenju uslova od 14 dana i službenih jezika za prvi javni sastanak
2. procenat zasnovan na ispunjenju uslova od 14 dana i službenih jezika za drugi javni sastanak.

Utvrđivanje vrednosti pokazatelja vrši se prema preliminarnoj kvantifikaciji za izveštaj o ispunjenosti odredbe (14 dana) za objavljivanje obaveštenja na društvenoj mreži za javni sastanak i održavanje javnog sastanka. 50% za slučaj gde je obaveštenje objavljeno 14 dana pre javnog sastanka, i 0% ako nema sastanka ili obaveštenja.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = 50 * (\text{svaki sastanak obavešten blagovremeno})$$

[2*50%] za dva sastanka na kojima su obaveštenja objavljena 14 dana pre održavanja javnih sastanaka.

Potrebno je razmotriti rok između datuma održavanja javnog sastanka i datuma objavljivanja obaveštenja na društvenoj mreži, odnosno da li je 14 kalendarskih dana ili više. Objavljivanje obaveštenja o javnom sastanku mora odgovarati izveštaju ili zapisniku sa održanog javnog sastanka, odnosno mora postojati jasno naznačenje prvog javnog sastanka i drugog javnog sastanka i odgovarajućih akata obaveštenja za ova dva sastanka, počevši od datuma održavanja, kao i dnevnog reda.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u informativnoj kancelariji opštine, kancelariji gradonačelnika i na stranici opštine na društvenoj mreži.

Podaci se proveravaju putem zapisnika, obaveštenja i dnevnog reda javnog sastanka na svim propisanim jezicima, dnevnog reda javnog sastanka, kao i u aktima objavljenim za rad opštine.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.1.2 - Učešće građana u javnim konsultacijama

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da poveća učešće građana u opštinskim javnim konsultacijama putem efikasnijeg promovisanja, informisanja i organizacije od strane opštine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo učešća građana u javnim konsultacijama kao što su redovni sastanci sa građanima (najmanje 2 godišnje), rasprave o budžetu (najmanje 2 godišnje) i konsultativni sastanci o opštinskim aktima i dokumentima lokalne politike. Maksimalni nivo učešća za ove pokazatelje smatra se 3% broja stanovnika dotične opštine na osnovu poslednjeg popisa stanovništva od strane Kosovske agencije za statistiku.

Detaljna objašnjenja

Opštine su obavezne da održavaju javne konsultacije o uredbama, planiranju budžeta i drugim planovima. Dobar pokazatelj kvaliteta ovih konsultacija je i nivo učešća građana. Ovaj pokazatelj meri nivo učešća u odgovarajućim opštinama u poređenju sa brojem stanovnika. Nivo broja stanovnika od 3% uzet je kao dovoljan nivo učešća za sve opštine, najmanje za jedan privremeni period.

Merenje učešća građana na javnim skupovima ima za cilj poboljšanje procesa lokalne demokratije, obezbeđivanjem potpunog učešća i podsticanjem interesa za poboljšanje učešća javnosti. Merenjem učešća građana u procesima javnih sastanaka obezbeđuje se transparentnost i odgovornost, kao i razmatranje pitanja od javnog interesa.

U kontekstu ovog pokazatelja, broj javnih sastanaka se ne prejudicira, ukupan broj učesnika i njihova polna razlika prikupljaju se za sve javne sastanke koje organizuje opština.

Za potrebe ovog pokazatelja nisu važne agenda i tačke dnevnog reda javnih sastanaka.

Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi za održavanje javnog sastanka od strane opštine, zasebno za svaki sastanak, i registri sa evidencijom učesnika, bilo kao spiska bilo kao procena u izveštaju o sastanku.

Pokazatelj ne meri kvalitet učešća, odnosno ne meri doprinos građana koji učestvuju u javnim skupovima. Za potrebe SUOU-a to se smatra neizvršavanjem odredbe ako javni skup nema evidenciju o učesnicima uopšte. U slučaju neispunjavanja obaveze za evidentiranje, pokazatelju se dodeljuje vrednost nula (0).

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potrebna su dva podataka:

1. Broj učesnika u javnim konsultacijama opštine tokom godine
2. Broj stanovnika u opštini

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{\text{Podatak 1}}{\text{Podatak 2} * 3\%} * 100 \right)$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u Kancelariji za informisanje, sekretarijatu i arhivi skupštine opštine. Podaci se proveravaju putem zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda javnih konsultacija.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.1.3 - Opštinski akti i dokumenti lokalnih politika konsultovani sa javnošću

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen realizacije obaveza skupštine opštine koje ima za konsultacije sa javnošću tokom izrade opštih akata i dokumenata za lokalnu politiku. Konkretno, pokazatelj meri učinak opštine, odnosno skupštine opštine, o tome da li se prilikom usvajanja opštinskih akata od opšteg interesa poštuju zakonske obaveze za javne konsultacije ili ne. Tačnije, pokazatelju interesuje broj opštih akata i dokumenata lokalne politike o kojima je javnost konsultovana.

Šta se meri?

Pokazatelj prilično precizno meri izvršavanje ove zakonske obaveze za učešće građana u procesu odlučivanja u opštinskim organima, ali ne meri procenat građana opštine koji učestvuju u konsultacijama za izradu opštinskih akata. Svi sastanci sa građanima koji se održavaju o opštinskom aktu ili dokumentu za pripremu lokalne politike, računaju se kao jedna konsultacija i izveštava se da je opštinski akt ili dokument javne politike konsultovan i postao transparentan pre njegovog usvajanja, sa građanima. U budućnosti treba razmotriti mogućnost razvoja i uvođenja sistema koji meri procenat učešća građana u ovim važnim procesima za njihovo blagostanje. Pokazatelj ne uspeva da meri suštinu zakonske obaveze, nivo učešća građana u odlučivanju.

Detaljna objašnjenja

Opštine su obavezne da se konsultuju sa građanima pre usvajanja sledećih opštinskih akata: Statut opštine, opštinski pravilnici i drugi akti predviđeni sektorskim zakonima i za ove dokumente lokalne politike: Nacrt godišnjeg plana rada Skupštine opštine i gradonačelnika, razvojne strategije i akcioni planovi u sektorskim oblastima, nacrti prostornih planova, druga dokumenta predviđena drugim zakonodavstvom ili koja opština smatra neophodnim da prođu kroz javne konsultacije¹⁹. Konsultacija o Nacrtu budžeta i Srednjoročnom budžetskom okviru, iako su klasifikovani kao dokumenti lokalne politike, ne uključuje se u ovaj pokazatelj, jer se zasebno uključuju i u naredni pokazatelj.

Konsultacija takođe podrazumeva organizovanje sastanaka u različitim naseljima na celoj teritoriji dotične opštine. Konsultacije se smatraju validnim samo ako se poštuju zakonske procedure za konsultacije. Proces javnih konsultacija regulisan je administrativnim uputstvom o minimalnim standardima javnih konsultacija koje je odobrilo MALS.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 3.1.3 potrebno je prikupiti dve vrste relevantnih podataka:

1. Ukupan broj akata usvojenih od opšteg interesa i dokumentima lokalne politike u skupštini opštine i
2. Ukupan broj opštih akata usvojenih u skupštini opštine za koje je organizovana javna konsultacija.

Pokazatelj se izračunava deljenjem broja akata za koje je konsultovana javnost sa ukupnim brojem usvojenih akata od opšteg interesa, pomnoženo sa 100.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podatka

Izvor podataka. Podaci se nalaze na zvaničnoj veb stranici opštine, sekretarijatu i arhive skupštine opštine. Podaci se proveravaju putem zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda konsultacija i sa liste usvojenih i objavljenih akata opštine.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu

¹⁹ Administrativno uputstvo. 06/2018 (MALS) o minimalnim standardima javnih konsultacija u opštinama.

Pokazatelj 3.1.4 – Javne rasprave o SBO i opštinskom budžetu u odnosu na broj stanovnika**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen ispunjenja zakonske obaveze opštinskih organa u vezi sa javnim konsultacijama tokom izrade srednjoročnog budžetskog okvira i godišnjeg opštinskog budžeta²⁰ i da poveća učinak opštine u uključivanju što većeg broja građana u raspravi.

Šta se meri?

Pokazatelj meri izvršavanje ove zakonske obaveze da se u opštinske organe uključi javnost u proces odlučivanja, kao i meri broj rasprava o budžetu na 10,000 stanovnika. Pokazatelj ne meri suštinu zakonske obaveze, stepen učešća građana u odlučivanju, međutim, što više budžetskih rasprava bude od opštine, posebno u selima i gradskim naseljima, to više ima izgleda da će građani biti uključeni.

Detaljna objašnjenja

Za opštinski budžet treba izraditi dva dokumenta: 1) Srednjoročni budžetski okvir i opštinski budžet. Srednjoročni budžetski okvir prvobitno odobrava odbor za politiku i finansije, a konačno skupština opštine i dostavlja se Ministarstvu finansija do 30. jula odgovarajuće godine. Drugi dokument - nacrt opštinskog budžeta predlaže gradonačelnik u skupštini opštine do 1. septembra. Postupci konsultacija o srednjoročnom budžetskom okviru i godišnjem budžetu opštine isti su kao i postupci za konsultacije o drugim aktima koje su usvojili opštinski organi.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvoda i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje pokazatelja 3.1.4 potrebno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Broj rasprava o godišnjem opštinskom budžetu
2. Broj javnih konsultacija za srednjoročni budžetski okvir
3. Broj stanovnika opštine

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 1} + \text{podatak 2}}{\frac{\text{podatak 3}}{10,00}} * 100$$

Napomena:

- Maksimalna procena koja se može dati je 100%.
- Za opštine sa 10,000 ili manje stanovnika, 100% se smatra kada su održane dve ili više rasprava.

²⁰ Zakon br. 03/1-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti (Član 61.2). Administrativno uputstvo (MALS) Br. 06/2018 o minimalnim standardima javnih konsultacija u opštinama (Član 6.1.2)

Glavni izvora podataka

Izvor podatka. Podaci se nalaze na zvaničnoj veb stranici opštine, u sekretarijatu i arhivi skupštine opštine. Podaci se proveravaju putem zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda konsultacija i opštinskim aktima koje je opština usvojila i objavila za usvajanje srednjoročnog okvira i opštinskog budžeta.

Pokazatelj 3.1.5 - Objavljivanje izveštaja o procesima javnih konsultacija**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri kvalitet javnih konsultacija, odnosno efikasnost zahteva i sugerisanja u opštinskim politikama i odlukama. Opštine su dužne da dokumentuju zahteve i sugerisanja građana i da ih ozbiljno razmotre. Opštine takođe imaju obavezu da daju objašnjenja kada se zahtev građana za javne konsultacije ne može da se udovolji.²¹

Šta se meri?

Pokazatelj meri procenat javnih konsultacija, nakon čega sledi izveštaj u roku koji navodi zahteve građana i interesnih grupa, kao i pojašnjenja o odbijanim zahtevima. Ovaj pokazatelj ne meri broj javnih konsultacija i ne razlikuje vrste javnih konsultacija, već samo procenjuje da li je javno konsultovanje dobro dokumentovano i da li je dokumentiranje objavljeno u razumljivom načinu.

Detaljna objašnjenja

Procesom javne konsultacije ovde se smatraju bilo koje konsultacije o budžetu, SBO, opštinski akt, opštinski plan i dokument lokalne politike koji traje najmanje 30 dana, kako je definisano podzakonskim aktima²². Javne konsultacije mogu biti putem javnih sastanaka ili putem elektronskih platformi. Ovde se uključuju procesi javnih konsultacija koji su započeli u periodu 1. januara i 31. decembra kalendarske godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci:

1. Broj procesa javnih konsultacija tokom jedne godine;
2. Broj javnih konsultacija za koje je izveštaj objavljen na veb stranici u roku od 30 dana nakon konsultacija²³

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left[\frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100 \right]$$

Glavni izvor podatka

Izvor podataka za ovaj pokazatelj je zvanična veb stranica opštine. Provera se može izvršiti na osnovu datuma registracije objavljivanja dokumenta/ata.

²¹ Administrativno uputstvo. 06/2018 (MALS) o minimalnim standardima javnih konsultacija u opštinama – Član 5.5

²² Isto tu – član 18.1.

²³ Isto tu – član 17.5

Pokazatelj 3.1.6 - Lokalni saveti koji su održali najmanje 6 sastanaka godišnje**Cilj**

Cilj ovog pokazatelja je da poveća strukturiranu saradnju opštinskih institucija sa selima, naseljima i gradskim naseljima. Opštine su obavezne da podzakonskim aktima²⁴ osnivaju određeni broj lokalnih saveta i obezbediti uslove za njihovo funkcionisanje. Štaviše, i član 34. Zakona o lokalnoj samoupravi za „sela, naselja i gradska naselja“ podstiče osnivanje ovih tela u opštinama koje takođe mogu obavljati aktivnosti u okviru odgovornosti i nadležnosti opština.

Šta se meri

Ovaj pokazatelj meri učinak opštine u vezi sa osnivanjem i funkcionisanjem lokalnih saveta, izuzetno važnih tela za konsultacije i identifikaciju prioriternih pitanja opština i sela u opštini. Konkretno, pokazatelj meri procenat naselja koja su osnovala lokalne savete i održala najmanje šest (6) sastanaka u toku godine procene. Održavanjem šest sastanaka u toku jedne godine obezbeđuje se minimalno funkcionisanje ovih tela i povezano je sa brojem sastanaka za koje predsednik lokalnog saveta prima naknadu od opštine (u skladu sa članom 12.3 A.U. (MALS) br. 02/2019).

Detaljna objašnjenja

Lokalni saveti su izabrana tela koja na organizovan način predstavljaju zajednicu jednog ili više sela, naselja i gradskih naselja. Prema podzakonskim aktima, opštine trebaju imati određeni broj lokalnih saveta u zavisnosti od broja stanovnika. Međutim, što više lokalnih saveta to bolje. Broj lokalnih saveta, osnovanih i funkcionalnih, upoređuje se sa brojem naselja što je utvrđeno statutom opštine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvoda i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci:

1. Broj naselja sa lokalnim sasvetima osnovanim u tekućem mandatu
2. Broj naselja sa lokalnim savetima osnovanim u tekućem mandatu, koja su održala najmanje 6 sastanaka u toku jedne godine
3. Broj naselja u opštini

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 1}}{\text{Podatak 3}} * 80 + \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 3}} * 20$$

²⁴ Administrativno uputstvo (MALS) br. 02/2019 o organizovanju, funkcionisanju i saradnji optina sa selima, naseljima i gradskim naseljima

Glavni izvor podatka

Izvor podataka za ovaj pokazatelj su Kancelarija za informacije opštine i Komisija za koordinaciju osnivanja lokalnih saveta, što se zahteva administrativnim uputstvom o saradnji opštine sa naseljima. Provera broja sastanaka lokalnih saveta vrši se putem zapisnika koje vode lokalni saveti.

Pokazatelj 3.1.7 - Intervencije nakon prijave građana o otpadu

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da poveća opštinski učinak u cilju rešavanja žalbi građana koje upućuju online zahteve za uklanjanje otpada sa neadekvatnih lokacija.

Šta se meri ?

Pokazatelj meri nivo odgovornosti opštine za rešavanje zahteva građana za uklanjanje otpada kao rezultat prijave koje dolaze od samih građana. Opštine su nadležne da upravljaju otpadom na svojoj teritoriji. Odnosenje smeća ne radi se uvek na vreme i na adekvatan način.

Detaljna objašnjenja

Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave obavezalo se da će integrisati softversku tehnologiju za prijave građana koja je na Kosovu razvijena preko platforme ndrege.com. Ova softverska tehnologija omogućava građanima da lako i brzo prijave problem sa javnom uslugom tako što pružaju sliku situacije i tačnu lokaciju. Intervencije opštine u sakupljanju otpada kao rezultat online prijave građana povećavaju efikasnost javnih usluga pošto građani izveštavajući lako i brzo mogu da pomognu opštini da identifikuje probleme koji se pojavljuju, ali i postaju i zaštitnici životne sredine. Opština je odgovorna za upravljanje otpadom na svojoj teritoriji. To se vrši ili preko opštinskih ili regionalnih kompanija.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjenje pokazatelja sabere se dva podatka:

1. Broj prijave građana za uklanjanje otpada
2. Broj intervencija za uklanjanje deponija na osnovu prijave građana

Formula izračunavanja

$$Formula = \frac{podatak\ 2}{podatak\ 1} * 100$$

Izvor podataka

Podatke prikuplja direkcija javnih usluga i nadležne kompanije za deponiranje otpada. Provera podataka vrši se zvaničnim dokumentima (zahtevima) za uklanjanje ilegalnih deponija upućenim opštini ili samim regionalnim kompanijama za upravljanje otpadom.

Pokazatelj i 3.1.8 - Intervencije nakon prijave građana o oštećenju infrastrukture**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj povećanje opštinskog učinka za rešavanje žalbi građana koji putem Interneta podnesu zahtev za oštećenja opštinske infrastrukture.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo odgovornosti opštine za rešavanje zahteva građana za popravku rupa, intervencije na oštećenim trotoarima, izbijanje u kanalizacionoj mreži, vodovodu i intervencije na ostalim štetama na infrastrukturi opštine. Pored nivoa intervencija prema prijavama, ovaj pokazatelj meri spremnost opštine da odgovori na zahteve svojih građana.

Detaljna objašnjenja

Ministarstvo za administraciju lokalne samouprave obavezalo se da će integrisati softversku tehnologiju za prijave građana koja je na Kosovu razvijena preko platforme ndrege.com. Ova softverska tehnologija omogućava građanima da lako i brzo prijave problem sa javnom uslugom tako što pružaju sliku situacije i tačnu lokaciju. Intervencije opštine na oštećenja u infrastrukturi i održavanju povećavaju efikasnost javnih usluga pošto građani prijavama lako i brzo mogu da pomognu opštini da identifikuje probleme koji se pojavljuju, ali i postaju i zaštitnici opštinske infrastrukture.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovim pokazateljima se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci:

1. Broj prijave o rupama na putu, oštećenju mreže vodovoda, kanalizacije, trotoara i drugim kategorijama
2. Broj intervencija za rupe na putu, oštećenja mreže vodovoda, kanalizacije, trotoara i ostale kategorije koje su prijavili građani

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih usluga, direkcije za urbanizam i nadležnih javnih preduzeća za upravljanje vodovoda (otpadnih voda). Provera podataka vrši se prema zvaničnim spiskovima za naselja priključena u kanalizacionu mrežu, čije otpadne vode tretiraju ili prečišćavaju odgovarajuća postrojenja i zvaničnih i protokoliranih izveštaja o pružanju ove usluge od strane direkcije javnih usluga dotične opštine.

Rezultat 3.2 - Osiguranje odgovornosti i poštovanje zakonskih rokova u procesima Skupštine opštine

Rezultat predstavlja postignuće koje opština ima za cilj u osiguranju odgovornost i poštovanja zakonskih rokova u pitanjima u koja je kao najviši organ uključena Skupština opštine. Opštinske vlasti dužne su da primenjuju zakonske odredbe koje se odnose na lokalno upravljanje, počevši od izrade i usvajanja budžeta, kao i tromesečnih izveštaja o budžetu i izveštaja gradonačelnika. Opštinske vlasti su takođe dužne da obezbede unutrašnju odgovornost, u kom slučaju izvršna vlast je dužna da podnosi izveštaj skupštini u skladu sa zakonom, kako bi obezbedila uključivanje zainteresovanih strana zastupljenih kao odbornici u skupštini.

Rezultat sadrži proizvode aktivnosti opštine u vezi sa izvršavanjem obaveza pred skupštinom i obavezama same skupštine da bi se obezbedila odgovornost i transparentnost, kao i da bi se obezbedilo odlučivanje u skladu sa interesima građana.

Glavni cilj ovog rezultata je osiguranje odgovornosti izvršne vlasti pred skupštinom opštine, kao i blagovremeno uključivanje skupštine opštine u pitanja od interesa za razvoj politike, kao i aspekte finansijskog nadzora počevši od usvajanja budžeta a zatim uključenost skupštine opštine u nadzor nad potrošnjom budžeta prikazivanjem tromesečnih izveštaja, kao i izveštaja gradonačelnika pred opštinskom skupštinom.

Merenje stepena postizanja ovog rezultata vrši se kroz šest pokazatelja: 3.2.1; 3.2.2; 3.2.3; 3.2.4; 3.2.5 i 3.2.6.

Pokazatelj 3.2.1 - Blagovremeno usvajanje predloga godišnjeg opštinskog budžeta**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo ispunjenja zakonskih obaveza opštinskih organa u vezi sa pripremom i usvajanjem predloga dokumenta godišnjeg opštinskog budžeta od strane skupštine opštine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri procenat ostvarenja za usvajanje dokumenta predloga budžeta od strane skupštine opštine u postavljenom zakonskom roku! Pokazatelj prilično precizno meri primenu ove zakonske obaveze radi obezbeđivanja koordinacije sa planiranjem i izdvajanjem budžeta sa centralnog na lokalni nivo, u kojem slučaju se indirektno obezbeđuje kontinuitet rada opštine, finansiranje aktivnosti, investicija i pružanje usluga građanima. Takođe se obezbeđuje planirana aktivnost opštine koja je ostvarena na osnovu strukturiranog procesa konsultacija sa zainteresovanim stranama (demokratski proces) na nivou nadležnosti koje opštine imaju, dok, on neposredno meri tačno odgovornost opštinskih vlasti u oblasti lokalnih javnih finansija, jer budžet agregira i odražava sve oblasti i aktivnosti opštinskih vlasti.

Detaljna objašnjenja

Akt merenja ispunjenosti u tekućoj fiskalnoj godini odnosi se na prethodnu fiskalnu godinu, gde se planiranje i usvajanje budžeta treba obaviti u određenom periodu pre godine na koju se budžet odnosi (n-1)! Na ovaj način se ocenjuje rad za pripremu i usvajanje budžeta za narednu fiskalnu godinu, vršeći merenje poštovanja rokova u prethodnoj godini. Godinom se u smislu ovog pokazatelja podrazumeva fiskalna godina, osim ako nije drugačije određeno.

Gde (n-1) znači, n= tekuća godina, dok n-1 znači prethodna (fiskalna) godina!

Pravni opis procesa pripreme i usvajanja predloga dokumenta godišnjeg opštinskog budžeta proizilazi iz opšteg zakona o upravljanju javnim finansijama²⁵, dok nadležnost proizilazi iz zakona o lokalnoj samoupravi²⁶. Odnosno, pokazatelj ima za cilj da meri ispunjenje zakonske odredbe, u kojem slučaju nacrt dokumenta godišnjeg budžeta opštine za narednu fiskalnu godinu mora biti predstavljen skupštini opštine najkasnije do 1. septembra i usvojen do 30. septembra godine koja mu prethodi. Na ovaj način osigurava se artikulacija budžeta kroz koordinaciju sa centralnim nivoom, sa procesom planiranja budžeta Ministarstva finansija, u kojem slučaju je zakonska obaveza opština da do 30. septembra podnesu nacрте budžeta koje usvajaju skupštine opština.

Predlog budžeta koji Skupština opštine nije usvojila do 30. septembra za potrebe SUOU smatra se kao neusvojen i ako bude usvojen nakon ovog datuma.

Merenjem ispunjenosti ovog pokazatelja direktno informiše rezultat, osiguranje blagovremenog uključivanja SO u politička i pravna pitanja; kao i u oblasti opštinske transparentnosti, za postignuća i odgovornost opštinskih vlasti u ispunjavanju i usvajanju predloga budžeta u zakonskim rokovima, osiguranjem artikulacije i koordinacije sa centralnim nivoom planiranja i izdvajanja budžeta, kao i jasnoću i održivost u funkcionisanju opštine u periodu tekuće godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potrebni su podaci koji su označeni prema dole datoj kvantifikaciji:

1. podnošenje budžeta od strane gradonačelnika Skupštini opštine pre 1. septembra.
2. usvajanje u Skupštini opštine pre 30. septembra

Utvrđivanje vrednosti pokazatelja vrši se prema preliminarnoj kvantifikaciji akta o usvajanju dokumenta, predloga godišnjeg budžeta opštine, koji je 100% ako je usvojen pre 30. septembra (uključujući 30. septembar) prethodne fiskalne godine, pozivajući se na tekuću godinu kada se vrši izveštavanje

Formula izračunavanja

Formula: 70% za dokument koji je Skupština opštine usvojila do 30. septembra i 0% ako ne postoji usvojen dokument pre 30 septembra.

30% za dokument koji je usvojio gradonačelnik i 0% ako nije podneo skupštini do 1. septembra.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka Podaci se nalaze u arhivi i sekretarijatu Skupštine opštine, kao i u Ministarstvu finansija.

Podaci se proveravaju preko usvojenih i protokoliranih zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda konsultacija i opštinskih akata koje je opština usvojila i objavila o usvajanju dokumenta predloga opštinskog budžeta, kao i u saopštenim aktima o usvojenom predlogu budžeta u Ministarstvu finansija.

²⁵ Zakon br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornostima

²⁶ Zakon br 03/L-040 o lokalnoj samoupravi

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj i 3.2.2 - Rasprave o tromesečnim budžetskim izveštajima od strane Skupštine Opštine

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen ispunjenosti zakonskih obaveza opštinskih organa u vezi sa predstavljanjem i raspravom tromesečnih finansijskih izveštaja pred opštinskom skupštinom. Izveštaji o budžetu moraju se podnositi na raspravu na tromesečnoj osnovi (tromesečni izveštaji) od strane opštinske skupštine opštine, odnosno izveštaje skupštini treba podneti gradonačelnik.

Šta se meri?

Pokazatelj meri procenat postignuća da se pred skupštinom opštine podnose celokupna 4 tromesečna izveštaja o opštinskom budžetu, u utvrđenim zakonskim rokovima!

Pokazatelj prilično precizno meri primenu ove zakonske obaveze da bi se osigurao nadzor i odgovornost izvršne vlasti pred skupštinom opštine, u tom slučaju se indirektno obezbeđuju kontinuitet rada opštine, finansiranje aktivnosti, investicija i pružanje usluga građanima. Takođe se obezbeđuje planirana aktivnost opštine koja se ostvaruje na osnovu strukturiranog procesa konsultacija sa zainteresovanim stranama (demokratski proces) na nivou nadležnosti koje opštine imaju, dok neposredno meri odgovornost opštinskih vlasti u oblasti lokalnih javnih finansija, jer se izvršavanjem budžeta odražavaju sve oblasti i aktivnosti opštinskih vlasti u upravljanju prihodima i rashodima i na taj način obezbeđuje finansijska održivost opštine.

Detaljna objašnjenja

Akt merenja ispunjenja obaveze za diskusiju o tromesečnim izveštajima o budžetu pred skupštinom opštine, odnosi se na prethodnu fiskalnu godinu. Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi da je gradonačelnik predstavio izveštaje o budžetu pred skupštinom opštine za svaki od prethodna 3 meseca, najkasnije 30 dana od završetka tromesečja za koje se izveštava, u skladu sa zakonskom odredbom²⁷. Shodno tome, merenje je potrebno za podnošenje 4 izveštaja o opštinskom budžetu u roku od jedne fiskalne godine, pred skupštinom opštine na raspravu.

Na ovaj način se ocenjuje rad za pripremu i diskusiju o 4 tromesečna izveštaja o budžetu, shodno tome prezentaciju za diskusiju o radu u upravljanju budžetom za prethodnu godinu. Predstavljanje pred skupštinom znači da prilikom predstavljanja, skupština ima mogućnost i obavezu da raspravlja i deluje u okviru obaveza skupštine opštine kao najvišeg organa opštine u vezi sa radom gradonačelnika i izvršnog dela u izvršavanju budžeta, odnosno skupština opštine ima mogućnost da 4 puta godišnje, redovno tromesečno, razmotri učinak opštinskih organa u izvršavanju budžeta ili odgovornosti organa u upravljanju opštinskim finansijama.

Pod godinom se u smislu ovog pokazatelja podrazumeva fiskalna godina, osim ako nije drugačije određeno. Gde (n-1) znači, n=tekuća godina, dok n-1 znači prethodna (fiskalna)godina!

Pravni opis procesa pripreme i izveštavanja pred skupštinom opštine dokumenta tromesečnog izveštaja o budžetu, kao i sadržaj i organizacija izveštaja, proizilaze iz opšteg zakona o upravljanju javnim finansijama²⁸, dok nadležnost proizilazi iz zakona o lokalnoj samoupravi²⁹, odnosno, pokazatelj ima za cilj da meri ispunjenje

²⁷ Zakon br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti

²⁸ Zakon br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti

²⁹ Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi

zakonske odredbe, u kojem slučaju dokument izveštaja o opštinskom tromesečnom budžetu za prethodni (tromesečni) fiskalni period mora biti predstavljen skupštini opštine najkasnije 30 dana od završetka tromesečnog perioda za koji se izveštava. Na ovaj način se obezbeđuje koordinacija i održivost budžeta između aktivnosti opštine, prihoda i rashoda, kao i sa centralnim nivoom, putem izveštavanja Ministarstvu finansija. U skladu sa tim, zakonska odredba obavezuje gradonačelnika da podnese kopiju izveštaja Ministarstvu finansija u istom vremenskom roku (najmanje 30 dana nakon isteka 3 meseca) prilikom podnošenja pred skupštinom izveštaja o tromesečnom budžetu.

Fiskalna godina za opštinske vlasti počinje 1. januara, a rokovi izveštavanja za tromesečja budžeta su sledeći: 31. januar, 30. april, 31. jul, 31. oktobar.

Izveštaji o budžetu za tri meseca koji su predstavljeni u skupštini posle rokova (datuma) prema odgovarajućim periodima, za potrebe SUOU-a smatraju se kao neprijavljeni pred skupštinom, i ako gradonačelnik o tome izveštava nakon ovih datuma.

Merenje ispunjenosti ovog pokazatelja direktno informiše rezultat, obezbeđivanje blagovremenog uključivanja SO u politička i pravna pitanja; kao i u oblasti opštinske transparentnosti, za postignuća i odgovornost opštinskih vlasti u pripremi i sprovođenju odgovornosti pred skupštinom opštine, u skladu sa zakonskim rokovima.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjenje pokazatelja potrebna su četiri podataka:

1. procenat na osnovu četvrtog izveštavanja – 4. tromesečje pre 31. januara
2. procenat na osnovu prvog izveštavanja – 1. tromesečje pre 30. aprila
3. procenat na osnovu drugog izveštavanja – 2. tromesečje pre 31. jula
4. procenat na osnovu trećeg izveštavanja – 3. tromesečje do 31. oktobra

Formula izračunavanja

Utvrđivanje vrednosti pokazatelja vrši se prema preliminarnoj kvantifikaciji za akte izveštavanja dokumenta tromesečnog izveštaja o opštinskom budžetu, što je 25% za izveštaje podnete pre odgovarajućih datuma za svaki od četiri izveštaja.

Formula:

Pokazatelj = 25 x svaki podneti izveštaj

0% ako nema podnetog dokumenta pre odgovarajućih datuma

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji gradonačelnika, arhivi i sekretarijatu skupštine opštine, odboru skupštine opštine za ekonomiju i finansije, na zvaničnoj veb stranici opštine i u Ministarstvu finansija. Dokument iz kojeg se dobijaju podaci za ispunjavanje zahteva za izveštavanje mora biti službeni dokument u smislu da treba da bude protokolisan.

Podaci se proveravaju preko usvojenih i protokoliranih zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda konsultacija i sa tromesečnim izveštajima o opštinskom budžetu, kako je navedeno u aktima saopštenim za rad skupštine u vezi tromesečnog izveštaja o budžetu, kao i kopijom tromesečnog izveštaja o budžetu koja je dostavljena Ministarstvu finansija.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.2.3 - Rasprava o izveštaju opštinskog učinka od strane skupštine opštine za prethodnu godinu

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo ispunjenosti zakonske obaveze opštinskih organa u vezi sa predstavljanjem i raspravom pred skupštinom opštine o rezultatima učinka opštine SUOU-a. Podnošenje izveštaja SUOU i rasprava o njemu u skupštini opštine je zakonska obaveza na osnovu uredbi o SUOU koji zahteva da se godišnji izveštaj o učinku, prema SUOU-u, predstavi skupštini opštine³⁰.

Šta se meri?

Ovde se meri to da li je odgovarajuća opština podnela na raspravu u skupštinu opštine izveštaj o učinku opštine u prethodnoj godini do 30. septembra. Pokazatelj prilično precizno meri izvršavanje ove zakonske obaveze za obezbeđivanje nadzora i odgovornost izvršnog organa opštine pred skupštinom opštine, u kojem slučaju se obezbeđuju kvaliteta i mere za kontinuirano poboljšanje usluga, odnosno prikazuje se na nivou skupštine opštine rezultat rada izvršne vlasti opštine prema istorijskim nivoima usluga koje pruža opština, kao i u odnosu na učinak drugih opština na Kosovu. Takođe se obezbeđuje podsticanje za dijagnostifikaciju i planiranje opštinskih aktivnosti i resursa, prema prioritetima, koristeći rezultate merenja SUOU-a za raspodelu resursa na osnovu koordinacije između potreba građana, opštinske dugoročne strategije i taktičkih i operativnih ciljeva za upravljanje razvojem, dok neposredno precizno meri odgovornost za postignuća i stagnaciju opštinskih vlasti u oblasti svake nadležnosti koja odgovara područjima SUOU-a, to zbog toga što pokazatelji oblasti pružaju informaciju skupštini opštine o nivou učinka opštinskih vlasti za prethodnu godinu, otvarajući mogućnost da skupština preduzme mere za svaki nivo kako bi se preispitala stagnacija ili preraspodelili resursi iz pokazatelja koji su dostigli traženi nivo. Obezbeđivanjem podnošenja u skupštini opštine, izveštaja SUOU obezbeđuje se održiva veza između političkog i izvršnog odlučivanja, kako bi se formulisala i obezbedila primena politika u interesu poboljšanja učinka opštinskih vlasti. Merenjem ispunjenosti ovog pokazatelja direktno informiše rezultat, osigurajući blagovremeno uključivanje SO u politička i pravna pitanja; kao i u oblasti opštinske transparentnosti, za postignuća i odgovornost opštinskih vlasti u predstavljanju rezultata SUOU-a i izvršenju odgovornosti pred skupštinom opštine, u zakonskim rokovima.

Detaljna objašnjenja

Akt merenja ispunjenja obaveze rasprave o izveštaju SUOU-u pred skupštinom opštine, odnosi se na prethodnu godinu jer se sam izveštaj SUOU-a za narednu godinu odnosi na podatke prikupljene za prethodnu godinu. Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi da je izveštaj SUOU predstavljen kao tačka dnevnog reda pred skupštinom opštine, najkasnije do 30. septembra. Shodno tome, zahteva se merenje za podnošenje izveštaja SUOU-a u toku tekuće godine kada je izveštaj objavljen, odnosno predstavljanje izveštaja SUOU-a pred skupštinom opštine na raspravu. Na ovaj način se procenjuju postignuća opštine predstavljena kao rezultat u okviru SUOU-a, shodno tome prezentacija za diskusiju o radu u upravljanju uslugama i aktivnostima opštinskih vlasti. Predstavljanje pred skupštinom znači da prilikom predstavljanja, skupština ima mogućnost i obavezu da raspravlja i deluje u okviru obaveza skupštine opštine kao najvišeg organa opštine u vezi sa radom gradonačelnika i izvršnog dela na poboljšanju ili pogoršanju u odgovarajućim oblastima, rezultatima i pokazateljima. Stoga skupština opštine ima mogućnost da redovno jednom godišnje razmotri učinak opštinskih organa u sprovođenju mandata u interesu poboljšanja usluga za građane. Pod godinom se u smislu ovog pokazatelja podrazumeva prethodna godina, kao godina u kojoj

³⁰ Pravilnik br. 02/2017 (MALS) o sistemu upravljanja performansom opština – Član 7.1.8

je izmereno predstavljanje diskusije, što implicira da se sam učinak predstavljen u izveštaju SUOU odnosi na n-2, periodu pre dve godine.

Pravni okvir za proces predstavljanja i diskusije pred skupštinom opštine dokumenta SUOU, proizilazi iz uredbe br. 02/2017 (MALS) kojom se uređuje aspekt strukture izveštavanja zajedno sa obavezama opštine za prikupljanje, verifikaciju i izveštavanje podataka prema postavljenim vremenskim rasporedima, odnosno pokazatelj ima za cilj da meri ispunjenje zakonske odredbe, u kojem slučaju objavljeni dokument izveštaja SUOU-a za prethodni period (od godinu dana) treba biti predstavljen skupštini opštine najkasnije do 30. septembra u godini kada je objavljen izveštaj. Shodno tome, predstavljanje pred skupštinom dokaže se kao tačka dnevnog reda, u usvojenim i protokoliranim zapisnicima skupštine opštine. Godina za opštinske vlasti počinje 1. januara, a završava 31. decembra. Za potrebe SUOU-a smatra se kao nepodnošen pred skupštinom, iako je izveštaj SUOU-a podnesen na raspravu posle 30. septembra u godini objavljivanja.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potreban je samo jedan podatak:

1. procenat na osnovu zapisnika skupštine opštine - sa tačkom dnevnog reda Razmatranje izveštaja SUOU pre 30. septembra

Utvrđivanje vrednosti pokazatelja vrši se prema prethodnoj kvantifikaciji za akt izveštavanja o radu skupštine sa tačkom dnevnog reda, rasprava o dokumentu izveštaja SUOU-a, koji je 100% za radni izveštaj skupštine opštine pre 30. septembra.

Formula izračunavanja

Formula: 100% za izveštaj SUOU-a dostavljen na raspravu skupštini opštine i 0% ako ne postoji dokument podnesen do 30. septembra.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji gradonačelnika, arhivi i sekretarijatu Skupštine opštine, opštinski službenik za koordinaciju SUOU, na zvaničnoj veb stranici opštine.

Podaci se proveravaju preko zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda sastanka skupštine opštine kao i u aktima objavljenim za rad skupštine. Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.2.4 - Rasprava o izveštaju spoljnog revizora i akcionom planu za tretiranje preporuka u Skupštini opštine

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je podsticanje opština da u skupštini opštine razmatraju izveštaj spoljne revizije u cilju poboljšanja upravljanja i

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo predstavljanja izveštaja spoljne revizije (NKR), uključujući akcioni plan za nalaze i podnošenje na raspravu u skupštini opštine.

Pokazatelj meri da li je izvještaj o spoljnoj reviziji dostavljen skupštini opštine na raspravu u procenjenoj godini (tj. o Izveštaju o spoljnoj reviziji za 2018 godinu treba da raspravlja i skupština opštine u 2019. godini). Ovaj pokazatelj meri procenat ispunjenosti izveštaja o reviziji o kome je raspravljala skupština opštine u zahtevanom roku.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Detaljna objašnjenja

Podaci

Podaci:

1. Rasprava o izveštaju spoljnog revizora u Skupštini opštine
2. Rasprava o akcionom planu

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \text{Podatak 1} * 50 + \text{Podatak 2} * 50$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji gradonačelnika, arhivi i sekretarijatu Skupštine opštine, opštinski službenik za koordinaciju SUOUK, na zvaničnoj veb stranici opštine.

Podaci se proveravaju preko zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda sednice skupštine opštine. Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.2.5 - Rasprava o izveštaju unutrašnjeg revizora i akcionom planu u Skupštini opštine

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je da podstakne opštine da razmotre izveštaj o unutrašnjoj reviziji u skupštini opštine kako bi bilo poboljšanja za spoljnu reviziju

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo predstavljanja izveštaja o unutrašnjoj reviziji, uključujući akcioni plan za nalaze i podnošenje za diskusiju u skupštini opštine.

Pokazatelj meri da li je izveštaj o unutrašnjoj reviziji dostavljen skupštini opštine na raspravu u procenjenoj godini (tj. o Izveštaju o spoljnoj reviziji za 2018. treba raspravljati skupština opštine u 2019. godini). Ovaj pokazatelj meri procenat ispunjenosti izveštaja o reviziji o kome je raspravljala skupština opštine u zahtevanom roku.

Detaljna objašnjenja

Svaka opština treba imati dovoljan broj unutrašnjih revizora prema Zakonu o unutrašnjoj kontroli javnih finansija (br. 06/021). Opštine treba da sačine izveštaj o unutrašnjoj reviziji koji služi za jačanje unutrašnje finansijske kontrole i da se stavljaju u liniju procesi finansijskog upravljanja. Ovaj proces treba obaviti kao pripremanje za spoljnu reviziju koju sprovodi Nacionalna kancelarija za reviziju. U Izveštaju unutrašnje revizije takođe treba da se predstavi nivo ispunjavanja preporuka unutrašnjeg revizora iz prethodnih godina.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

1. Rasprava o izveštaju unutrašnjeg revizora u Skupštini opštine
2. Rasprava o akcionom planu

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \text{Podatak 1} * 50 + \text{Podatak 2} * 50$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji gradonačelnika, arhivi i sekretarijatu Skupštine opštine, opštinski službenik za koordinaciju SUOU, na zvaničnoj veb stranici opštine.

Podaci se proveravaju preko zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda sednice skupštine opštine. Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.2.6 – Sednice Skupštine uz učešće gradonačelnika

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učešća gradonačelnika na sednicama skupštine opštine. Pravni okvir obavezuje gradonačelnika da najmanje dva puta godišnje izveštava u skupštinu o ekonomskim i finansijskim pitanjima opštine, kao i o sprovođenju investicionih planova. Takođe, gradonačelnik je dužan da se pojavi na sednicama skupštine kad god skupština to zatraži od gradonačelnika.

Zakon takođe sankcioniše minimalni broj sednica skupštine opštine, najmanje 10 njih, dok sednice o ovom minimumu su u diskreciji skupštine.

U ovom kontekstu, pokazatelj ima za cilj da meri učešće gradonačelnika na sednicama skupštine za šta je obavezan, kako u pogledu minimalnog broja nastupa pred skupštinom, tako i na sednicama na kojima je pozvan da učestvuje. Da bi se izmerilo prisustvo gradonačelnika, za potrebe ovog pokazatelja, kao osnov za učešće gradonačelnika na sednicama skupštine opštine uzima se broj 10, kao obavezujući broj sednica skupštine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri ostvareni procenat učešća gradonačelnika na sednicama skupštine opštine, polazeći od pretpostavke da se održe najmanje 10 redovnih sednica skupštine opštine, što uključuje 2 obavezujuća izveštaja gradonačelnika pred skupštinom.

Pokazatelj ne meri kvalitet učešća gradonačelnika na sednicama skupštine opštine, odnosno ne meri doprinos koji gradonačelnik daje skupštini opštine tokom učešća na sednicama, ne prejudicirajući kvalitet učešća, bez obzira da li je govorio ili ne.

Detaljna objašnjenja

Akt merjenja ispunjenja obaveze učešća gradonačelnika na sednicama skupštine opštine odnosi se na prethodnu godinu. Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi o broju sednica koje održava skupština opštine i dokazi o učešću gradonačelnika na sednicama skupštine opštine.

Na ovaj način se procenjuje poštovanje predstavnika građana opštine od strane gradonačelnika, kao suštinski korak u povećanju transparentnosti i odgovornosti. Učešće gradonačelnika, povećavajući transparentnost i odgovornost, dovodi do poboljšanog upravljanja uslugama u interesu građana od strane opštinskih vlasti. Nastup pred skupštinom znači da skupština ima mogućnost i obavezu da raspravlja/ razmatra i deluje u okviru obaveza koje ima kao najviši organ opštine u vezi sa radom gradonačelnika na poboljšanju ili pogoršanju usluga za građane.

Pod rečju "godina" u smislu ovog pokazatelja se podrazumeva prethodna godina, kao godina u kojoj je aktuelno učestvovao ili ne, gradonačelnik na sednicama skupštine opštine.

Godina za opštinske vlasti počinje 1. januara i u tom slučaju se prva sednica skupštine smatra prvom sednicom posle 1. januara odgovarajuće godine, a poslednja sednica godine je ona koja je održana pre 31. decembra izveštajne godine. Za potrebe SUOU smatra se kao neučestvovanje na sednicama skupštine, i ako gradonačelnik podnosi izveštaj pismenim putem, pri čemu gradonačelnik nije lično prisutan na sednici/ama skupštine opštine.

Pokazatelj prilično precizno meri izvršavanje ove zakonske obaveze da bi se obezbedili nadzor i odgovornost opštinskih izvršnih vlasti pred skupštinom opštine, u kojem slučaju se indirektno obezbeđuju kvalitet i mere za kontinuirano poboljšanje usluga, odnosno prikazuje se, na opštinskom nivou, rezultat rada opštinskih izvršnih vlasti.

Merenjem ispunjenosti ovog pokazatelja direktno informiše rezultat, osiguranje blagovremenog uključivanja SO u politička i pravna pitanja; kao i u oblasti opštinske transparentnosti, za postignuća i odgovornost gradonačelnika u njegovom/njenom nastupu pred skupštinom opštine, u skladu sa zakonskim zahtevima.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalkumulativni pokazatelj, i počinje sa nula (0) vrednosti svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potreban je jedan podatak:

1. Broj sednica skupštine kojima je prisustvovao gradonačelnik
2. Broj održanih sednica skupštine (redovnih i vanrednih)

Utvrđivanje vrednosti pokazatelja vrši se prema preliminarnoj formuli akta o izjavljivanju broja učešća gradonačelnika na sednicama skupštine. Ovde se prikupljaju minimalna obavezna učešća (2 godišnje) i

sednice skupštine opštine na kojima je formalno dokumentovano učešće gradonačelnika. Pokazatelj predstavlja procenat učešća gradonačelnika na sednicama skupštine opštine, u kontekstu 10 sednica skupštine opštine kao minimalni broj obaveznih sednica skupštine.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 1}}{\text{Podatak 2}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Podaci se nalaze u kancelariji gradonačelnika, arhivi i sekretarijatu Skupštine opštine, na zvaničnoj veb stranici opštine.

Podaci se verifikuju putem evidentiranih zapisnika sa sednica, dnevnog reda sednice skupštine opštine, kao i objavljenih akata o radu skupštine.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Rezultat 3.3 - Odgovornost u nabavkama i ugovaranju

Rezultat predstavlja postignuće koje opština ima za cilj u odgovornosti Kancelarije gradonačelnika za obaveze prema javnim nabavkama, isplate i preporuke spoljnog revizora. Opštinske vlasti su zakonom obavezne da sastave plan nabavke u kojem moraju da planiraju projekte, usluge i troškove za svaki projekat i uslugu u ovom planu. Opštinske vlasti su takođe obavezne zakonom da izvrše isplate u roku od 30 dana za sve finansijske obaveze prema ugovaračima. Dalje, javne vlasti imaju odgovornost da sprovedu preporuke spoljnog revizora, Nacionalne kancelarije za reviziju.

Ovaj rezultat sadrži u sebi sprovođenje ove tri zakonske obaveze koje uglavnom ulaze u oblast opštinskih nabavki i ugovaranja. Glavni cilj ovog rezultata je osigurati odgovornost opštinske izvršne vlasti pred ugovaračima i pred javnošću koja zaslužuje dobro i efikasno upravljanje.

Merenje stepena postignuća ovog rezultata vrši se preko tri pokazatelja: 3.3.1; 3.3.2; i 3.3.3.

Pokazatelj 3.3.1 - Nivo sprovođenja plana nabavki

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je podizanje nivoa sprovođenja opštinskih planova za opštinske nabavke kao veoma važnog procesa u pogledu ugovaranja opštinskih projekata i opštinskih usluga.

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri učinak opštine u ispunjavanju konačnog plana nabavke koji planira te godine. Pokazatelj meri realizaciju prema utrošenom iznosu u odnosu na planirani na početku godine, a ne realizaciju aktivnosti, mada su usko povezane.

Detaljna objašnjenja

Opštinski plan nabavki trebalo bi da bude sastavljen i objavljen u prva tri meseca u godini. Zakon o javnim nabavkama zahteva takav plan, a član 8.1 ovog zakona zahteva da svako javno telo, uključujući opštinsku instituciju, pripremi i podnese Centralnoj agenciji za nabavku (CAN) inicijalno godišnje planiranje nabavki. Iako 15 dana nakon odobrenja državnog budžeta, javni autoritet, u ovom slučaju institucija opštine, mora pripremiti i dostaviti CAN-u konačni plan nabavke. Plan treba da sadrži: 1.1. u slučaju budućih ugovora o snabdevanju, ukupne izračunate vrednosti nabavke prema oblasti svakog proizvoda, koje ugovorni autoritet planira da nabavi tokom fiskalne godine; 1.2. u slučaju budućih ugovora o uslugama, opšta vrednost predviđena kategorijom svake usluge, koju ugovorni autoritet planira da nabavi tokom fiskalne godine; i 1.3. u slučaju ugovora o radu, suštinske karakteristike bilo kojeg ugovora o radu koji ugovorni autoritet planira da odobri tokom fiskalne godine³¹. Preporučuje se da se o planu konsultuje pre odobrenja kako bi on postao što je moguće izvodljiviji.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

1. Finansijska vrednost potrošena putem nabavke
2. Finansijska vrednost plana nabavke

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 1}}{\text{Podatak 2}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Podaci se nalaze u jedinici za javne nabavke opštine i nadležnoj direkciji za finansije. Podaci se verifikuju putem konačnog plana nabavke objavljenog i evidentiranog kao i izveštaja o realizaciji plana nabavke.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.3.2 – Nivo isplata obrađenih u zakonskom roku od 30 dana

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je da poboljša stepen isplata komunalnih obaveza ekonomskim operatorima u skladu sa zakonskim rokom.

³¹ Skupština Republike Kosovo. Zakon br. 04 / L-042 o javnim nabavkama u Republici Kosovo. Odobreno 19.09.2011

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri stepen isplata koje je opština izvršila u roku od 30 dana od dana fakturisanja. Dakle meri opštinsku odgovornost za plaćanje obaveza za kompanije koje obavljaju poslove za opštinu.

Detaljna objašnjenja

Zakon o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti (br. 03/L-048) u članu 39.1. zahteva da je finansijski službenik bilo koje budžetske organizacije, uključujući opštinu, odgovoran kako bi osigurao da svi važeći računi i zahtevi za plaćanje robe i pružene usluge i/ili izvedene radove za budžetsku organizaciju budu plaćeni u roku od trideset (30) kalendarskih dana nakon prijema računa ili zahteva za uplatu od strane odgovarajuće budžetske organizacije. Ovaj pokazatelj ima za cilj merenje stepena ispunjavanja zakonskih obaveza opštinskih organa u vezi sa izvršavanjem finansijskih obaveza u odnosu na obaveze isplaćanja, uz kriterijum roka od 30 dana za otplatu obaveza, gde procena o ovom pokazatelju NIJE uzeta iz uzoraka razmatranih tokom postupka revizije, ali ovde se procenjuju sve isplate izvršene putem Informacionog sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu ISUFK (freebalance). Shodno tome, postignuta vrednost procenta o ovom pokazatelju dolazi iz akta izvršenja isplata u roku od 30 dana, a prema zakonu se odnose na obaveze ostvarene za plaćanje.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci:

1. Ukupan broj isplata
2. Broj isplata koji ispunjavaju zakonske zahteve za isplatu u roku od 30 dana

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Podaci se nalaze u nadležnoj direkciji za finansije i glavnom službeniku za plaćanja. Podaci se verifikuju putem informacionog sistema za finansijsko upravljanje i kontrolu ISUFK (freebalance).

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.3.3 - Nivo adresiranja preporuka Nacionalne kancelarije revizije

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je da ojača finansijsko upravljanje opštinom na osnovu nalaza Nacionalne kancelarije revizije za dotičnu opštinu.

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj ima za cilj merenje stepena ispunjenosti zakonskih obaveza opštinskih organa u pogledu potpunog sprovođenja i adresiranja preporuka visokog i srednjeg nivoa predstavljenih u eksplicitnom obliku u izveštaju NKR-a. Izveštaj o reviziji NKR (n-2), koji se odnosi na fiskalnu godinu (n-3), daje preporuke za sprovođenje ili adresiranje, koje bi trebalo u potpunosti da se sprovedu i adresiraju u godini (n-1). Dakle, merenje je za ispunjenje preporuka koje je NKR izdao dve godine ranije za dotičnu opštinu.

Detaljna objašnjenja

Nacionalna kancelarija za reviziju svake godine vrši spoljne revizije kosovskih opština. NKR vrši reviziju opština na osnovu finansijskih izveštaja i razmatra: Da li finansijski izveštaji pružaju korektnu i tačnu sliku računa i finansijskih pitanja tokom perioda revizije; Da li su finansijski podaci, sistemi i transakcije u skladu sa važećim zakonima i propisima; Da li su funkcije interne kontrole i revizije odgovarajuće i efikasne; i da li su preduzete odgovarajuće mere za sprovođenje preporuka revizije. Svake godine, NKR izdaje preporuke opštinama od kojih se očekuje da ih adresiraju u budućnosti. NKR takođe razmatra i stepen ispunjenosti preporuka iz prethodnih godina.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci:

1. Procenat sprovođenja preporuka NKR-a

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \text{Podatak 1} * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji gradonačelnika, nadležnoj direkciji za finansije, ali i na veb stranici Nacionalne kancelarije revizije.

Podaci se verifikuju putem izveštaja spoljne revizije za dotičnu opštinu. Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Rezultat 3.4 - Osiguranje mera protiv korupcije u administraciji opštine

Rezultat predstavlja postizanje cilja opštine za osiguranje mera protiv korupcije i institucionalnog integriteta. Opštinske vlasti su obavezne da sprovedu zakonske odredbe koje se odnose na lokalnu samoupravu, kao i zakon o civilnoj službi Kosova. Kada je u pitanju antikorupcija, opštinske vlasti su dužne da obezbede

unutrašnju odgovornost, odnosno pred Skupštinom opštine u pogledu godišnjih postignuća za sprovođenje plana integriteta kao preventivne mere za korupciju. Opštinske vlasti su takođe obavezne da sprovedu Zakon o civilnoj službi u odnosu na opštinske službenike koji su pogođeni od pravosudnih organa.

Rezultat sadrži u sebi proizvode postupaka izvršne vlasti opštine koji se odnose na sprovođenje obaveza izveštavanje pred skupštinom, kao i obaveza u odnosu sa opštinskim službenicima pogođenim od strane pravosudnih organa.

Glavni cilj ovog rezultata je osigurati odgovornost opštinske izvršne vlasti pred skupštinom opštine, kao i pred pravosudnim organima.

Merenje stepena postignuća ovog rezultata vrši se preko dva pokazatelja: 3.4.1 i 3.4.2.

Pokazatelj 3.4.1 - Izveštavanje o godišnjem planu integriteta pred skupštinom opštine

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj merenje ispunjavanje obaveza od strane odgovornih službenika opštine, da redovno izveštavaju o radu na sprovođenju plana integriteta, kojim slučajem se osigurava transparentnost i odgovornost za mere protiv korupcije predviđene planom integriteta, kao instrumentom za sprečavanje korupcije. U skladu sa tim, za merenje sprovođenja zahteva za izveštavanje o planovima integriteta opštine koji proizilaze iz Akcionog plana strategije za borbu protiv korupcije.

Šta se meri?

Pokazatelj veoma precizno meri sprovođenje ove obaveze radi obezbeđenja nadzora i odgovornosti opštinske izvršne vlasti pred skupštinom opštine, u tom slučaju se indirektno obezbeđuju kvalitet i mere za kontinuirano unapređenje u oblasti borbe protiv korupcije. Takođe, obezbeđuje se promocija planiranja i budžetiranja aktivnosti i resursa opštine na osnovu definicija predstavljenih u osnovnom planu integriteta kao okvira akcija u oblasti borbe protiv korupcije na opštinskom nivou. Osiguravanjem predstavljanja u skupštini opštine godišnjeg izveštaja o aktivnostima za sprovođenje plana integriteta, obezbeđuje se stabilna veza donošenja odluka između političkog i izvršnog nivoa, kako bi se formulisalo i obezbedilo sprovođenje politika u interesu poboljšanja učinka opštinskih vlasti u pogledu integriteta.

Detaljna objašnjenja

Akt merjenja ispunjenosti obaveze predstavljanja i rasprave o godišnjem izveštaju o sprovođenju plana integriteta pred skupštinom opštine, referiše se na prethodnu godinu pošto se same godišnje aktivnosti u okviru plana integriteta za narednu godinu odnose na prethodnu godinu. Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi da se godišnji izveštaj o aktivnostima u okviru sprovođenja plana integriteta predstavlja kao tačka dnevnog reda pred skupštinom opštine, najmanje do pred poslednje sednice skupštine u toku godine rada skupštine. Shodno tome, zahteva se merenje za predstavljanje godišnjeg izveštaja o aktivnostima u okviru sprovođenja plana integriteta, odnosno predstavljanje godišnjeg izveštaja pred skupštinom opštine na raspravu.

Na ovaj način se procenjuju godišnja postignuća opštine u sprovođenju opšteg plana integriteta, shodno tome predstavljaju se za raspravu i odgovornost rada opštinskih vlasti u upravljanju aktivnostima u okviru plana integriteta kao instrumenta za sprečavanje korupcije. Predstavljanje pred skupštinom podrazumeva da prilikom predstavljanja skupština ima priliku i obavezu da raspravlja i deluje u okviru obaveza koje ima skupština opštine kao najviši organ opštine u vezi sa radom gradonačelnika i izvršnog dela na poboljšanju ili pogoršanju u oblastima predviđenim ukupnim planom integriteta. U skladu sa tim, skupština opštine ima mogućnost da jednom godišnje, na redovnoj osnovi preispituje učinak opštinskih organa u sprovođenju mandata u cilju poboljšanja aspekata koji se odnose na antikorupcijske aktivnosti i za dobrobit građana.

Pod godinom se u kontekstu ovog pokazatelja podrazumeva prethodna godina, kao godina u kojoj je izmereno predstavljanje izveštaja i rasprave, implicirajući da se predstavljeni godišnji izveštaj odnosi na n-2, period pre dve godine.

Merenje ispunjenosti ovog pokazatelja direktno informiše rezultat, osiguravanje mera protiv korupcije u opštinskoj administraciji; kao i u oblasti opštinske transparentnosti, za postignuća i odgovornost opštinskih vlasti u sprovođenju praksi borbe protiv korupcije i integriteta.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potreban je samo jedan podatak:

1. procenat zasnovan na zapisniku skupštine opštine - sa tačkama dnevnog reda rasprava o godišnjem izveštaju o sprovođenju plana integriteta pre 31. decembra

Utvrđivanje vrednosti pokazatelja vrši se prema preliminarnoj kvantifikaciji za akt izveštavanja o radu skupštine sa tačkom dnevnog reda, predstavljanje za raspravu dokumenta godišnjeg izveštaja o sprovođenju plana integriteta, koji je 100% za izveštaj o radu skupštine opštine pre od 31. decembra.

Formula izračunavanja

Formula: 100% za godišnji izveštaj za sprovođenje plana integriteta koji je dostavljen na raspravu u skupštini opštine i 0% ako ne postoji dokument podnesen pre 31. decembra.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji gradonačelnika, arhivi i sekretarijatu skupštine opštine, opštinski službenik za koordinaciju plana integriteta, zvaničnoj stranici interneta opštine.

Podaci se verifikuju putem zapisnika, obaveštenja, dnevnog reda sednice skupštine opštine kao i u aktima objavljenim za rad skupštine.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu

Pokazatelj 3.4.2 - Suspenzija opštinskih službenika u odnosu na optužnice podignute protiv njih

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj merenje ispunjenja obaveza od strane odgovornih službenika opštine, radi suspenzije opštinskih službenika koji se suočavaju sa optužnicom za zloupotrebu službenog položaja pred nadležnim sudovima Kosova. U skladu sa tim za merenje sprovođenja zahteva koji proizilazi iz člana 69, tačka 1. Zakona o civilnoj službi Republike Kosovo.

Šta se meri?

Akt merenja ispunjenja obaveze za suspenziju opštinskih službenika uključenih u sudskom procesu protiv njih, sa 50% plate, odnosi se na odluke opštinskih vlasti za sprovođenje zakonskih odredbi za optužene tokom

izveštajne godine. Za merenje ovog pokazatelja zahteva se dokaz ko su optuženi opštinski službenici, i akti primenjeni za suspenziju, u skladu sa rokovima predviđenim između datuma podizanja optužnice i dana stupanja na snagu suspenzije sa 50% plate; u toku radne godine opštine (kalendarska godina). Shodno tome, zahteva se merenje za izricanje mere suspenzije službenicima koji su uključeni u krivični postupak u okviru liste opštinskih službenika koji su uključeni u krivični postupak vezan za vršenje službene funkcije. Na ovaj način se procenjuju godišnja postignuća opštine u okviru sprovođenja aktivnosti za vladavinu zakona, obezbeđujući nepristrasnost u pravnim procesima zbog moguće zloupotrebe službenog položaja od strane opštinskih službenika, koji su u krivičnom postupku pokrenuti protiv njih u vezi sa optužbama vezanim za vršenje službene funkcije. Shodno tome, opštinske vlasti imaju obavezu sprovođenja tačke za suspenziju optuženih zvaničnika, gde se od opštine zahteva sprovođenje mandata u cilju poboljšanja aspekata aktivnosti u korist vladavine zakona i borbe protiv korupcije i u korist građana. Pod godinom se u kontekstu ovog pokazatelja podrazumeva prethodna godina, odnosno godina za koju se izveštava!

Detaljna objašnjenja

Pravni okvir za postupak izricanja mere suspenzije proizilazi iz tačke 1. člana 69. zakona³², koji reguliše aspekt rokova i oblik mere za suspenziju. Shodno tome, pokazatelj ima za cilj merenje ispunjenja zakonske odredbe, u kojem slučaju akt suspenzije za tražene službenike (sa optužnicom pred kosovskim sudovima) mora da se preduzme i stupi na snagu! Shodno tome, opštinski službenik mora da se, u roku predviđenom zakonom, u evidenciji kancelarije za osoblje kategorizira kao suspendovan za 50% od plate. Tamo gde je kategorizacija u kancelariji za osoblje opštine dokazana kao protokol prijavljen i evidentiran u dokazima, odnosno da postoji u evidenciji komunikacija i zvaničnih evidencija beleška za meru suspenzije i efekti u smislu zabrane obavljanja delatnosti službenika i mere preduzete nad platom (50% smanjenje). Za potrebe SUOU-a, mere suspenzije preduzete posle prekoračenja predviđenih zakonskih rokova uzimaju se kao nesprovedene, kao i ako mera suspenzije nije u potpunosti sprovedena do predviđenog roka.

Pokazatelj tačno meri sprovođenje ove zakonske obaveze za osiguranje nepristrasnosti tokom postupaka pravosudnih organa u odnosu na opštinske službenike i potraživanja protiv njih, u kojem slučaju se obezbeđuje direktna podrška transparentnosti i vladavine zakona u delu koji pripada opštinskim vlastima i posredno se obezbeđuje transparentnost i odgovornost u oblasti borbe protiv korupcije. Takođe obezbeđuje se podsticaj za sprovođenje mera suspenzije u slučajevima optužnica protiv opštinskih službenika, u kojem slučaju se osigurava posvećenost integritetu i transparentnosti opštinskih vlasti u slučajevima optužnica protiv njenih službenika. Merenje ispunjenosti ovog pokazatelja direktno informiše rezultat, Osiguravanje antikorupcijskih mera u opštinskoj administraciji, za postignuća i odgovornost opštinskih vlasti u sprovođenju antikorupcijskih praksi i integriteta.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u dotičnoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za dotičnu kalendarsku godinu i dotičnu izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potrebno je dva podataka:

1. broj opštinskih službenika optuženih od strane pravosudnih organa za zloupotrebu službenog položaja
2. broj optuženih opštinskih službenika koji su suspendovani efikasnom merom u skladu sa odredbama potrebnim za suspenziju

Formula izračunavanja

³² Zakon Br. 03/L-149 o civilnoj službi Republike Kosovo

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Izračunavanje:

- Opštine koje nemaju opštinske službenike optužene od strane organa pravde dobijaju 100%.
- Opštine koje imaju optužene i nisu suspendovale nijednog, dobijaju 0%;
- Opštine koje imaju optužene i koje su suspendovale najmanje jednog, koristi se formula u nastavku.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji zakonskog predstavnika opštine, u kancelariji gradonačelnika i u kancelariji osoblja. Takođe, sve službene komunikacije nalaze se u arhivima opštine. Pravni zastupnik opštine u većini opština je u pravnoj kancelariji opštine, poznatij kao opštinski advokat. U nekim opštinama sudska obaveštenja su upućena kancelariji gradonačelnika. U tom kontekstu, izvor informacija za suspendovane službenike treba se identifikovati od strane službenika kancelarije osoblja koji izveštava o ovom pokazatelju! Podaci se verifikuju službenim obaveštenjima od strane suda, odlukama gradonačelnika i dokazima u kancelariji osoblja.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Rezultat 3.5 – Osiguranje jednakog tretmana u okviru upravljanja ljudskim resursima

Rezultat predstavlja glavno postignuće opštine u osiguranju pravednog i jednakog tretmana u okviru upravljanja ljudskim resursima u instituciji opštine. Rezultat takođe ima za cilj pomoć opštini u pružanju ispravnih i jednakih uslova, odnosno u cilju uklanjanja diskriminacije i poboljšanja učinka opštinskih službenika.

Put ka postizanju osiguranja rezultata vrši se merenjem stepena sprovođenja pravnih instrumenata, kao što je sprovođenje procene rada i sprovođenje šeme za sistematizaciju rezultata; kao i kroz procenu stepena sprovođenja informacionog sistema i odgovarajućih instrumenata tokom procedura zapošljavanja, i na kraju kroz unutrašnju odgovornost opštinske izvršne vlasti - službe za osoblje pred skupštinom opštine kao najvišeg organa. Kroz ove pokazatelje cilj je postizanje rezultata, odnosno podizanje standarda kvaliteta, učinka na radu i institucionalnog integriteta unutar same institucije opštine, i indirektno podizanje kvaliteta i učinka usluga koje opština pruža građanima.

Postizanje rezultata meri se pomoću ova tri pokazatelja 3.5.1, 3.5.2 i 3.5.3.

Pokazatelj 3.5.1- Sprovođenje šeme za distribuciju procene rada za civilne službenike

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj merenje ispunjenja obaveza opštine, radi osiguranja procene rada osoblja opštine u skladu sa zakonskim odredbama³³.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen zaposlenih kojima je izvršena procena rada. Merenje ispunjenosti ovog pokazatelja direktno informiše rezultat, Osiguranje jednakog tretmana u okviru upravljanja ljudskim resursima; i doprinosi

³³ Smernica Br. 01/2014 (MJU) za sprovođenje procesa vrednovanja o radu civilne službe Republike Kosovo.

oblasti odgovornosti opštine za postignuća i odgovornost opštine u vezi sa procenom rada osoblja prema važećoj šemi.

Detaljna objašnjenja

Pravni okvir³⁴ utvrđuje okvir za uspostavljanje redovnog sistema procenjivanja rada civilnih službenika, odnosno procenu celokupne civilne službe na svim nivoima institucija Republike Kosovo.

Za potrebe ovog pokazatelja trebaju se uzeti u obzir samo završni izvještaji iz prethodne godine, za koje je podnet izveštaj od strane opštine Ministarstvu javne uprave. Naime, pokazatelj se zasniva na kriterijumu za sprovođenje šeme za procenu, razmatrajući izveštaj o proceni, u kome se vidi poštovanje ograničenja za sistematizaciju procena. Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi, odnosno deo izveštaja u kojem je predstavljena podela prema traženoj šemi, gde se grupe za procenu trebaju predstaviti odvojeno. Pokazatelj ne meri kvalitet izveštaja o proceni uopšte, već samo poštuje kriterijum sistematizacije. Za potrebe SUOU-a uzima se kao neispunjavanje odredbe ako izveštaj o proceni rada osoblja ne sadrži kategorizaciju procena prema traženoj šemi, a pokazatelju se dodeljuje vrednost nula (0).

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvoda i o ovom pokazatelju izveštava se samo za dotičnu kalendarsku godinu i dotičnu izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potrebno je dva podataka, koji se obeležavaju prema utvrđivanju prikazanom ispod.

1. Broj javnih službenika
2. Broj službenika za koje je ostvarena procena rada

Utvrđivanje vrednosti pokazatelja vrši se prema preliminarnoj kvantifikaciji za izveštavanje ispunjenosti odredbe i za sistematizaciju rezultata procenjivanja rada osoblja opštine. Utvrđivanje vrednosti vrši se obezbeđivanjem u dve tačke, (1) sprovođenje šeme za sistem rezultata procene, (2) sprovođenje maksimalnih vrednosti za podelu u tri definisane kategorije, kojim slučajem, 50% se dodeljuje za završetak prve tačke (sprovođenje šeme za sistematizaciju rezultata), a 50% za kompletiranje druge tačke (poštovanje maksimalne vrednosti za podelu u svaku kategoriju). U slučaju neispunjavanja jedne odredbe, vrednost 0% dodeljuje se za svaku tačku posebno!

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 1}}{\text{Podatak 2}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u direkciji administracije opštine, kancelariji osoblja, Ministarstvu javne uprave, kancelariji gradonačelnika, kao i u arhivi opštine.

Podaci se verifikuju putem izveštaja dostavljenih u Ministarstvu javne uprave

³⁴ Uredba Br. 19/2012 (MJU) o vrednovanju radnih rezultata kod civilnih službenikal.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.5.2 – Otvorena radna mesta koja su procesuirana putem ISULJR

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj merenje ispunjenja obaveza opštine, za procesuiranje svake pozicije za zapošljavanje u civilnoj službi u opštini, putem Informativnog sistema za ljudske resurse (ISULJR). Merenje ovog pokazatelja vrši se kako bi se osigurala procena sprovođenja zakonskog zahteva od strane opštinskih vlasti u skladu sa zakonskim odredbama³⁵. Pravni okvir¹ definiše okvir za uspostavljanje redovnog sistema upravljanja procesom zapošljavanja od strane opštinskih vlasti, naime registracijom radnih mesta i aktima zapošljavanja putem Informativnog sistema za upravljanje ljudskim resursima (ISULJR).

Šta se meri?

Pokazatelj prilično precizno meri sprovođenje ove zakonske obaveze evidentiranja zapošljavanja u ISULJR. Merenje ispunjenosti ovog pokazatelja direktno obaveštava o rezultatu, Obezbeđivanje jednakog tretmana u okviru upravljanja ljudskim resursima; i doprinosi oblasti ljudskih prava, socijalnih i porodičnih usluga, za postignuća i odgovornost opštine u odnosu na naglašenu tačku vladine odluke, navedene gore.

Detaljna objašnjenja

Opštine su, kao autonomne jedinice na nivou lokalne samouprave, dužne da sprovode odluke vlade, u kontekstu ovog pokazatelja relevantna je odluka vlade 04/89 tačka 4. U cilju merenja ovog pokazatelja referentni kriterijum je sprovođenje zakonske odredbe u vezi sa registracijom aktivnosti od strane kancelarije osoblja, odnosno evidentiranje zaposlenja, odnosno procesa zapošljavanja od strane opštinskih vlasti preko ISULJR. Merenje zaposlenih o ovom pokazatelju odnosi se na sve zaposlene kao civilne službenike, čijim zapošljavanjem upravlja opštinska kancelarija za osoblje.

Svi zaposleni u periodu o kome se izveštava, koji su stvorili radni odnos sa opštinskim vlastima i ex-officio su dobili naziv civilni službenik, moraju biti registrovani u ISULJR. To je zato što se na ovaj način, kroz obavezu registracije u sistemu koji se nadgleda i koji je podložan hijerarhiji pri Ministarstvu javne uprave, obezbeđuje se unutrašnja vertikalna odgovornost i transparentnost, kao i obezbeđuje se poštovanje zakonskih procedura za objavljivanje i zapošljavanje najzaslužnijih kandidata. Na strani direkcije uprave i kancelarije za osoblje, nameće se obaveza za tačnije sprovođenje normi potrebnih za postupke zapošljavanja, uzimajući u obzir opise poslova, obaveštenja, oglase i procese potrebne za zapošljavanje civilnih službenika uopšte. Sprovođenje odredbi za evidentiranje svih radnih mesta osigurava mehanizam koji motiviše kontinuirano unapređivanje radnog učinka, sprečavajući proizvoljnost i relativiziranje zadatka za pažljivo sprovođenje pravila i principa tokom zapošljavanja od strane opštinskih vlasti. Indirektno, podsticanje merenja ovog pokazatelja stvara motiv za potpuno sprovođenje zakonskih odredbi i indirektno vodi ka poboljšanju kvaliteta opštinskog osoblja, odnosno poboljšanju usluga u korist građana opštine.

Za potrebe ovog pokazatelja trebaju se uzeti u obzir samo završni izvještaji iz prethodne godine, za koje je od strane opštine podnet izveštaj Ministarstvu javne uprave. Pokazatelj se, naime, zasniva na kriterijumu za sprovođenje odredbe o evidentiranju svih radnih mesta od strane opštinskih vlasti. Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi, odnosno deo izveštaja koji prikazuje broj novih zaposlenih tokom godine u celini, kao i podaci o broju novih zaposlenih prema izvodu koji je dobijen od ISULJR-a. Pokazatelj ne meri kvalitet procesa zapošljavanja uopšte, već samo poštovanje kriterijuma za evidentiranje novih zaposlenih u

³⁵ Odluka Vlade Republike Kosovo 04/98 o odobravanju klasifikacije radnih mesta civilnih službenika

ISULJR. Za potrebe SUOU-a, to se smatra nepoštovanjem odredbe ako izveštaj kancelarije osoblja opštine ne sadrži ukupan broj zaposlenih tokom godine, a pokazatelju se dodeljuje vrednost nula (0).

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u dotičnoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za dotičnu kalendarsku godinu i dotičnu izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potrebno je dva podataka:

1. ukupan broj zaposlenih civilnih službenika tokom godine u opštinskim strukturama
2. ukupan broj zaposlenih u civilnoj službi tokom godine u opštinskim strukturama prema ISULJR

Pokazatelj predstavlja procenat zaposlenih registrovanih u ISULJR u odnosu na broj zaposlenih u civilnoj službi uopšte u periodu od 1 godine.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji osoblja, Ministarstvu javne uprave, kancelariji gradonačelnika, kao i u arhivi opštine. Podaci se verifikuju putem izveštaja dostavljenih u Ministarstvu javne uprave, sistem ISULJR- MJU.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 3.5.3 – Ugovori o posebnim uslugama su u skladu sa zakonskim okvirom

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je povećanje sprovođenja zakonodavstva za ugovaranje posebnih usluga u opštinskoj administraciji.

Šta se meri?

Pokazatelj meri broj ugovora za posebne usluge u opštini za izveštajnu godinu i njihov stepen koje su se pridržavale zakonodavstva koje ih reguliše. Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen ispunjenja zakonske obaveze opštinskih organa u pogledu korišćenja sporazuma za posebne usluge (SPU) u skladu sa zakonodavstvom, kao što su Zakon o civilnoj službi, Zakon o obligacionim odnosima i uredba o Imenovanju civilnih službenika.

Detaljna objašnjenja

Zakon o civilnoj službi u Republici Kosovo kaže da će se „Imenovanja na određeno vreme kraće od šest (6) meseci vršiti na osnovu ugovora koji se nazivaju „Sporazumi o posebnim uslugama“ i koji podležu Zakonu o

obligacionim odnosima i za koje se sprovodi pojednostavljeni postupak zapošljavanja" (član 12. tačka 4). Pokazatelj meri koliko ugovora ove vrste nije premašilo period od 6 meseci, a koliko njih se pridržavalo Zakona o obligacionim odnosima.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u dotičnoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za dotičnu kalendarsku godinu i dotičnu izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci:

1. Broj ugovora koji ispunjavaju zakonske zahteve
2. Broj ugovora o sporazumima za posebne usluge

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 1}}{\text{Podatak 2}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u kancelariji osoblja, kancelariji gradonačelnika, kao i u arhivi opštine. Podaci se verifikuju putem ugovora o posebnim uslugama.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

OBLAST 4 – JEDNAKOST U ZAPOŠLJAVANJU, SOCIJALNE I PORODIČNE USLUGE

Naziv oblasti je „Jednakost u zapošljavanju, socijalne i porodične usluge“. Ova oblast pokriva samo socijalna i ekonomska prava građana, kao i socijalne i porodične usluge koje pružaju opštine.

Socijalna zaštita je sopstvena opštinska nadležnost definisana članom 17 (k) Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, koja predviđa pružanje porodičnih usluga i drugih usluga socijalne zaštite, kao što su briga o ugroženima, porodično zbrinjavanje, briga o deci, briga o starima, uključujući registraciju i licenciranje centara za negu, zapošljavanje, isplatu plata i obuku stručnjaka za socijalnu zaštitu. Ova oblast je veoma široka i regulisana je mnogim politikama i normativnim aktima.

Socijalna i porodična zaštita sankcionisana je kao opštinska nadležnost i u članu 6. Zakona br. 02/L-17 o socijalnim i porodičnim uslugama kao i drugim relevantnim normativnim aktima. Elementi socijalnih i porodičnih usluga koje pokriva MRSZ nisu obuhvaćeni u ovoj oblasti.

Ljudska prava su takođe sopstvena opštinska nadležnost definisana članom 17 (i) Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi gde se predviđa promocija i zaštita ljudskih prava. Dalje, član 4.2 istog zakona naglašava da svi opštinski organi vode računa da građani opštine uživaju sva prava i slobode bez obzira na rasu, nacionalnost, boju, pol, jezik, veru, političko mišljenje ili drugo mišljenje, nacionalno ili socijalno poreklo, bez obzira na imovinu, rođenje ili bilo koji drugi status kako bi mogli da uživaju jednaka prava i mogućnosti u opštinskim službama svih nivoa.

Merenje učinka opština za ljudska prava, socijalnu i porodičnu zaštitu veoma je važno za opštine kako bi se utvrdile prednosti i slabosti utvrđenih u pružanju ovih usluga i preduzele neophodne mere za rešavanje mnogih osetljivih problema u ovoj oblasti. Za MALS važno je identifikovati zajedničke akcije sa resornim ministarstvima, opštinama i drugim zainteresovanim stranama radi rešavanja problema i promovisanja ljudskih prava i poboljšanja socijalne zaštite od strane organa lokalne samouprave. Takođe, rezultati učinka opština direktno su povezani sa Ministarstvom rada i socijalne zaštite (MRSZ) za praćenje razvoja u ovoj oblasti radi redefinisivanja prioriteta za budućnost (Uredba br. 02/2011 MRSZ-a).

Stoga se kroz ovu oblast pokušava izmeriti jednakost i zaštita od diskriminacije građana, kao i pružanje socijalnih i porodičnih usluga građanima u potrebi.

Ova oblast se meri sa dva rezultata i 4 pokazatelja, koja su opisana ispod.

Rezultat 4.1 – Osiguranje ravnopravnosti i zaštita od diskriminacije

Rezultat predstavlja glavno postignuće opštine u stvaranju životnog okruženja koje tretira sve građane ravnopravno ili bez diskriminacije, posebno marginalizovanim grupama i grupama u potrebi društva. Rezultat takođe ima za cilj da se proizvodi aktivnosti opštine dovedu do jednakog tretmana osoba sa ograničenim sposobnostima i do zapošljavanja osoba nevećinskih zajednica.

Ovaj rezultat konkretno uključuje postignuća u zapošljavanju osoba sa ograničenim sposobnostima u opštinskim institucijama i jednak tretman zajednica u pogledu zaposlenosti.

Postizanjem ovog rezultata nastoji se pomoći određenim grupama društva kojima je potrebna institucionalna podrška kako bi bile što više jednake sa ostatkom društva.

Postizanje rezultata meri se pokazateljem 4.1.1, i 4.1.2.

Pokazatelj 4.1.1 - Zaposleni sa posebnim potrebama u opštinskim institucijama

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri procenat opštinskih zaposlenih sa posebnim potrebama, po rodnoj pripadnosti, u odnosu na ukupan broj zaposlenih u svim institucijama koje su pod direktnim upravljanjem opštine i koji se plaćaju iz opštinskog budžeta, zaposleni tokom kalendarske godine. Ovaj pokazatelj ne uključuje sudove, policiju, regionalne bolnice, regionalna ili centralna preduzeća ili bilo koje druge javne institucije koje nisu pod direktnim upravljanjem opštine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri učinak opštine u tretiranju osoba sa ograničenim sposobnostima, što uključuje: ratne invalide, civilne ratne invalide, lica rođena sa fizičkim, čulnim ili mentalnim nesposobnostima i lica koja kao uzrok katastrofe ili bolesti imaju fizičke, mentalne ili čulna oštećenja, ali koja mogu obavljati određene zadatke. Da bi se utvrdilo da li je određena osoba sa ograničenim sposobnostima i stepen sa ograničenih sposobnosti, potrebno je osloniti se na procenu stručne komisije u nadležnoj regionalnoj kancelariji OPAK-a.

Detaljna objašnjenja

Merenje je veoma važno i direktno se odnosi na opštinsku politiku zapošljavanja u skladu sa članom 19.2 Zakona br. 05/L-051 o zaštiti od diskriminacije, koji naglašava da su svi jednaki pri zapošljavanju, gde poslodavci moraju da preduzmu odgovarajuće mere da omoguće osobi sa ograničenim sposobnostima pristup, učešće ili napredovanje u zaposlenju, ako ova mera predstavlja nesrazmerno opterećenje za poslodavca. Takođe, član 12. Zakona br. 03/L-019 o stručnom osposobljavanju, prekvalifikaciji i zapošljavanju osoba sa ograničenim sposobnostima zahteva da svaka javna institucija zaposli jednu osobu sa ograničenim sposobnostima na svakih 50 zaposlenih (ili 2% zaposlenih). Merenje ovog pokazatelja je zakonski prioritet ako se ima u vidu da većina javnih institucija nije ispunila ovu obavezu.

Pokazatelj pruža informacije o pozitivnom uticaju koji pokazuje humanizam, integraciju osoba sa ograničenim sposobnostima u institucionalni i društveni život, statusu porodica, jednak tretman, učinak opština, itd. Stoga je pokazatelj relevantan za merenje rezultata i za ciljeve SUO jer će informisati u kojoj meri su osobe sa ograničenim sposobnostima zaposlene u opštinskim institucijama, što indirektno informiše o njihovoj zaštiti od diskriminacije pri zapošljavanju, kao i njihovom socijalnom uključivanju i integraciju, kao i u javni institucionalni život. Podela podataka na polnoj osnovi osigurava ispunjavanje ostalih pokazatelja predloženih za odgovarajući rezultat.

Pokazatelj je i ekonomski koristan jer se zapošljavanjem osoba sa ograničenim sposobnostima može određeni broj njih ukloniti sa liste socijalne pomoći, kolektivnog smeštaja itd. Stoga je ovaj pokazatelj dosledan i dopunjuje ostale pokazatelje ovog rezultata, koji zajedno mogu pružiti širu sliku društveno-ekonomskog blagostanja u opštini. Problem je u tome što pokazatelj ne meri procenat zaposlenosti osoba sa ograničenim sposobnostima od njihovog ukupnog broja da bi razumeli koliki je procenat njihovog jednakog tretmana sa drugima, što je jedan od osnovnih ciljeva. Podaci o ovom merenju nedostaju.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se iz godine u godinu. O ovom pokazatelju izveštava se ukupan broj zaposlenih u decembru izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Za potpuno informisanje ovog pokazatelja potrebno je prikupiti 3 vrste podataka:

1. Ukupan broj osoba sa posebnim potrebama zaposlenih u svim opštinskim institucijama
2. Ukupan broj zaposlenih u svim opštinskim institucijama;
3. Broj žena sa posebnim potrebama zaposlenih u opštinskim institucijama (ovi podaci se prikupljaju za analizu u izveštaju o učinka, ali se ne izračunavaju u formuli pokazatelja)

Formula e izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{\text{Podatak 1} * 50}{\text{Podatak 2}} \right) * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se prikupljaju od kancelarije osoblja u opštinskoj administraciji, Direkcije obrazovanja za preduniverzitetske obrazovne institucije, Direkcije za zdravstvo za zdravstvene institucije primarnog nivoa, Direkcije za socijalne usluge za centre socijalnog rada i njihove podređene institucije (domovi za stambeno zbrinjavanje starijih osoba), Direkcije za kulturu, omladinu i sport za institucije kulture, omladinu i sport (pozorišta, biblioteke, itd.), Direkcije nadležne za javne usluge za komunalna preduzeća (npr. pijaca, autobuske stanice, stambena preduzeća, gradski prevoz, hortikultura itd.)

Problem je prikupljanje podataka o zaposlenima sa ograničenim sposobnostima izvan opštinske administracije, gde kancelarija osoblja ne upravlja njihovom bazom podataka. Procedure zapošljavanja takođe ne pružaju podatke o identifikaciji konkurenata sa ograničenim sposobnostima, niti platne spiskove, što otežava proces prikupljanja podataka.

Verifikacija podataka sa spiska mesečnih zarada tokom kalendarske godine i putem ugovora o radu, kao i izveštaja o proceni stepena ograničene sposobnosti dotičnih zaposlenih. U budućnosti se ovaj pokazatelj može dalje konstruisati uključivanjem kvaliteta zapošljavanja (zapošljavanje na nivou odlučivanja) i povezivati sa budžetom plata i uticajem koji to može imati na porodicu i društvo.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 4.1.2 - Zaposleni iz nevećinskih zajednica**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo uključenosti manjinskih zajednica u ukupan broj zaposlenih u opštinskim institucijama. Ovaj pokazatelj ima za cilj pomoći opštinama u realizaciji proporcionalne zastupljenosti zajednica u zapošljavanju u opštinskim institucijama.

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri učinak opštine u pogledu poštovanja ravnopravnosti i zaštite od diskriminacije pri zapošljavanju za pripadnike manjinskih zajednica u odgovarajućoj opštini. Opštine u kojima nevećinske zajednice čine manje od 1% stanovništva (prema poslednjem popisu stanovništva) ne procenjuju se, već uzimaju prosek kosovskih opština da ne bi bile sankcionisane;

Detaljna objašnjenja

Proporcionalno zapošljavanje manjinskih zajednica u opštinskim institucijama jača ekonomsku ravnopravnost i njihovu integraciju u društvo, kao i omogućava adekvatno rešavanje pitanja manjinskih zajednica u okviru opštinskih politika.

Pokazatelj tačno meri suštinu cilja merenja učinka opština u ovom pogledu. Merenje je veoma važno i direktno se odnosi na opštinske politike zapošljavanja u skladu sa članom 11. tačka 11.2 Zakona br. 03/L-149 o civilnoj službi i zahteva da institucije na opštinskom nivou rezervišu broj radnih mesta srazmerno zastupljenosti zajednica date opštine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se iz godine u godinu. O ovom pokazatelju izveštava se ukupan broj zaposlenih u decembru izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni za potpuno informisanje pokazatelja i potrebno je prikupiti 5 vrsta podataka:

1. Ukupan broj zaposlenih u opštinskim institucijama
2. Ukupan broj zaposlenih iz manjinskih zajednica
3. Ukupan broj žena zaposlenih iz manjinskih zajednica (podaci se prikupljaju za analizu u izveštaju o učinka, ali se ne uključuju u formulu izračunavanja u pokazatelju)
4. Broj pripadnika manjinskih zajednica u opštini prema ASK. (podaci za analizu prikupljaju se u izveštaju o performansi, ali se ne uključuju za izračunavanje u formulu pokazatelja)
5. Broj stanovnika u opštini

Formula izračunavanja

Formula:

$$Pokazatelj = \left[\left(\frac{Podatak\ 2}{Podatak\ 1} \right) / \left(\frac{podatak\ 4}{podatak\ 5} \right) * 100 \right]$$

Izračunavanje:

- Opštine u kojima nevećinske zajednice čine manje od 1% stanovništva (prema poslednjem popisu stanovništva) ne procenjuju se, nego uzimaju prosek kosovskih opština kako ne bi bile sankcionisane;
- Opštine u kojima nevećinske zajednice čine više od 1% stanovništva (prema poslednjem popisu stanovništva), koristite formulu nastavku.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka: Podaci se prikupljaju iz kancelarije osoblja za opštinsku administraciju, Direkcije obrazovanja za preduniverzitetske obrazovne institucije, Direkcije za zdravstvo za zdravstvene institucije primarnog nivoa, Nadležne direkcije za socijalne usluge za centre socijalnog rada i njihove podređene institucije. (Stambeni zbrinjavanje za starije osobe), Nadležne direkcija za kulturu, omladinu i sport za institucije kulture, omladine i sporta (pozorišta, biblioteke, itd.), Nadležne direkcije za javne usluge komunalnih preduzeća (npr. pijaca, autobuske stanice, stambena preduzeća, gradski prevoz, hortikultura itd.). Problem je prikupljanje podataka za zaposlene koji su izvan opštinske administracije, gde kancelarija osoblja ne upravlja njihovom bazom podataka. Takođe, procedure zapošljavanja ne pružaju podatke o identifikaciji konkurenata prema etničkoj pripadnosti, ali u tom pogledu mogu pomoći interne statistike, koje su odobrile nadležne institucije u zajednici.

Podaci se mogu prikupljati na osnovu zajednica u kojima su manjina: Albanci, Srbi, Bosanci, Turci, Romi, Aškalije, Egipćani, Gorani, Hrvati, Crnogorci, itd.

Provera podataka vrši se sa spiska mesečnih zarada tokom kalendarske godine, kroz ugovore o radu i zvanične statistike, koje odobravaju nadležne institucije u konačnoj formi (protokolirane).

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Rezultat 4.2 - Pružanje socijalnih i porodičnih usluga

Rezultat predstavlja glavno postignuće opštine u pružanju potrebnih socijalnih usluga i zaštite porodice. Rezultat takođe ima za cilj da pomogne opštini da obezbedi osnovne životne uslove za građane u potrebi (kao što su stanovanje i briga o deci bez starateljstva), što ima za cilj da poboljša životni standard i uključivanje marginalizovanih grupa u društvo.

Postizanjem ovog rezultata, cilj je pomoći određenim grupama društva kojima je potrebna institucionalna podrška kako bi bile što je moguće ravnopravniji sa drugim delom društva. Ova nadležnost je decentralizovana sa centralnog nivoa i praćena je izrazitim problemima koje opština treba da reši. Kako je većina stanovništva nezaposlena, a druga kategorija koja je nastala ratom 1999. takođe nije sposobna za rad, to povećava potražnju za socijalnom i porodičnom pomoći. Ova teška situacija stanovništva učinila je ovaj rezultat prioritetom za opštine Republike Kosovo.

Postizanje rezultata meri se pokazateljem 4.2.1 i 4.2.2.

Pokazatelj i 4.2.1 – Porodice u potrebi, kojima je osigurano stanovanje i stvoreni uslovi za napuštanje socijalnog stanovanja

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri efikasnost opštine u obezbeđivanju smeštaja za porodice u nevolji, ali i stvara uslove za porodice koje mogu da napuste socijalno stanovanje

Šta se meri?

Pokazatelj meri učinak opštine sa aspekta izgradnje kapaciteta kako bi se osigurao smeštaj svih porodica kojima je to potrebno. U stvari, pokazatelj meri nivo uključenosti registrovanih porodica kojima je potrebno stanovanje u odgovarajućoj opštini. Takođe se meri koliko porodica u socijalnom stanovanju napuštaju socijalno stanovanje kao rezultat stvaranja uslova.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj je povezan sa opštinskim planovima i budžetom za izgradnju socijalnih stanova. Procenat porodica za koje je obezbeđeno stanovanje pokazuje na određenu pozitivnu promenu u društvu. Ovo je veoma važno za sve građane, jer se obezbeđuje smeštaj za ljude kojima je to potrebno, porodice se sklone sa ulice i na taj način se smanjuje porodični teret za podršku, smanjuju se socijalne nejednakosti i doprinosi

ublažavanju socijalnih i zdravstvenih problema. Osiguranjem stanovanja, poboljšava se socijalna situacija porodice u smislu obezbeđivanja osnovnih životnih uslova.

Pokazatelj takođe može proizvesti i negativan uticaj, jer osiguranje stanovanja u kolektivnim prihvatilištima može prouzrokovati socijalne probleme (nasilje u porodici, decu sa antisocijalnim ponašanjem, upotrebu droga, itd.) koji mogu negativno da utiču na porodice (posebno na njihovu decu) koje nemaju takvih problema. Koncentracija socijalnih problema na jednom mestu može negativno uticati na učinak opštine i opštu situaciju u opštini. Stoga se predlaže da se ovaj pokazatelj proširi i da bi uključio osiguranje stanovanja i drugih oblika. Iz tog razloga, pokazatelj prati napuštanje socijalnog stanovanja i čim budu stvoreni uslovi za napuštanje e socijalnog stanovanja

Trenutno, pozitivne cifre u merenju ovog pokazatelja pokazuju pozitivne rezultate dotične opštine, ali u budućnosti negativne cifre treba da pokažu pozitivan trend učinka dotične opštine. Rešenje problema nije u povećanju broja zbrinutih porodica, već u smanjenju broja porodica kojima je potrebno stanovanje u odgovarajućoj opštini. Pokazatelj meri suštinu onoga što se želi meriti, ali mnogi aspekti ili indirektni faktori koji utiču na ovo pitanje ne mogu se meriti.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja uticaja i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u dotičnoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za dotičnu kalendarsku godinu i dotičnu izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni za potpuno informisanje pokazatelja i potrebno ke prikupiti 4 vrste podataka:

1. Ukupan broj porodica kojima su opštine osigurale socijalno stanovanje,
2. Broj porodica registrovanih u opštini, koje su u potrebi i ispunjavaju uslove za socijalno stanovanje, tokom kalendarske godine
3. Broj porodica u socijalnom stanovanju
4. Broj porodica u socijalnom stanovanju koje su napustile socijalno stanovanje.

Formula izračunavanja

Formula:

$$Pokazatelj = \left(\frac{Podatak\ 1}{Podatak\ 2} + \frac{Podatak\ 4}{Podatak\ 3} \right) * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka: podatke prikuplja Direkcija nadležna za smeštaj/stanovanje, Direkcija nadležna za socijalnu zaštitu, Direkcija nadležna za vanredne situacije i Direkcija za javne usluge, kao i Komisija za smeštaj/stanovanje i Komisija za zajednice RAE tamo gde postoje i nisu u okviru strukture određene direkcije.

Provera podataka vrši se odlukama nadležnih opštinskih organa (direkcija ili odgovarajuća komisija) za stambeno zbrinjavanje, broj porodica koje su zatražile stanovanje od opštine proverava se protokolom gde su takvi zahtevi registrovani u nadležnim opštinskim direkcijama/komisijama i broj porodica koja imaju pravo na osiguranje stanovanja od opština proverava se odlukama nadležnih opštinskih direkcija/komisija u gore navedenom stavu.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 4.2.2 - Deca kojima je potreban smeštaj kojima je obezbeđen porodični smeštaj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri napore dotične opštine u porodičnom smeštaju kao alternativnom obliku socijalne zaštite dece do 18 godina kroz smeštaj dece bez roditeljskog staranja, koja su zlostavljena i zapostavljena u drugoj porodici.

Šta se meri ?

Pokazatelj meri broj dece smeštene u porodicama na osnovu ukupnog broja zahteva dece za porodični smeštaj

Detaljna objašnjenja

Prava i socijalni status dece jedna je od važnih socijalnih i porodičnih usluga opštine. Tretiranje dece je takođe jedna od ključnih kategorija minimalnih standarda socijalnih i porodičnih usluga koje je opština obavezna da primenjuje. Prema Zakonu o socijalnim i porodičnim uslugama i Administrativnom uputstvu br. 13/2012 o regulisanju porodičnog stanovanja, CSR je odgovoran za zaštitu dece bez roditeljskog staranja, zlostavljenje i zapostavljanje. CSR regrutuje, procenjuje, obučava potencijalne porodice za porodični smeštaj, nadgleda zbrinutu decu i NVO-e koje rade u porodičnom smeštaju. Dakle, opština je odgovorna za planiranje i pružanje usluga, bez obzira na činjenicu što finansiranje porodica direktno vrši MRSZ.

Uticaj ovog pokazatelja je to što pokazuje ukljanjanje dece iz uslova u kojima nemaju odgovarajuće staranje, pružanje stanovanja u cilju ostvarenja njihovih prava i povratka u njihovom adekvatnom dečijem životu. Pokazatelj je važan za samu decu, ali i za građane uopšte, jer obezbeđenje porodičnog smeštaja štiti decu od nepovoljnih uslova i pruža osnovne uslove za njihov razvoj i zdraviju budućnost. Uбудuće se ovaj pokazatelj može dalje izgraditi uzimajući u obzir budžet da bi odražavao efektivnost, efikasnost i vrednost novca.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj izveštava se ukupan broj zaposlenih u decembru izvještajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni za potpuno informisanje pokazatelja i moraju se prikupiti 3 vrste podataka:

1. Broj zahteva dece kojima je potrebno porodični smeštaj
2. Broj dece u potrebi smeštenih u hraniteljskim porodicama
3. Broj dece u potrebi smeštenih u hraniteljskim porodicama u toku godine
4. Broj devojčica sa potrebama smeštene u hraniteljskim porodicama (samo za prikupljanje podataka)

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 70 + \frac{\text{Podatak 3}}{\text{Podatak 2}} * 30$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka: podatke prikuplja CSR. Verifikacija podataka vrši se iz baze podataka u službi za brigu o deci bez roditelja i u zvaničnim registrima CSR-a.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za dotičnu godinu.

OBLAST 5- KULTURA, OMLADINA I SPORT

Naziv oblasti je „Kultura, omladina i sport“. To u opštem smislu znači opštinske kulturne, omladinske i sportske aktivnosti i predstavlja jednu od sopstvenih nadležnosti dotične opštine. Oblast pokriva usluge koje pružaju opštine u vezi sa kulturom, omladinom i sportom.

Merenje učinka u ovoj oblasti uključuje sve aktivnosti za koje su opštine direktno (kao organizator) ili indirektno (kao suorganizatori) uključene. To je opseg refleksije i merenja u ovoj oblasti. Nadalje, kultura, omladina i sport tretiraju se kao zasebni tamo gde treba izbegavati dvostruko brojanje/izračunavanje aktivnosti (npr. jedna aktivnost za mlade može biti i sportska aktivnost, a treba slediti i definicije koje to pokazuju jasno o kojoj od ovih oblasti se podaci odražavaju u tim slučajevima).

Oblast je merljiv kroz niže opisane rezultate i pokazatelje. Međutim, merenje može biti pouzdano, ali to se, kao i troškovi merenja, takođe uzimaju u obzir pri definisanju i određivanju rezultata i pokazatelja navedenih u daljem tekstu. Tokom procesa pregleda ovi elementi su uzeti u obzir pre identifikovanja rezultata i pokazatelja, a definicije u nastavku ispunjavaju ove predušlove.

Informacije generisane merenjem učinka ove oblasti važne su za rad struktura lokalne samouprave u pružanju najkvalitetnijih usluga i pravovremeno za građane ili različite interesne grupe koje su pogođene sektorima koji pokrivaju ovu oblast. Takođe, merenje učinka opština u pružanju ovih usluga je od velikog značaja za Ministarstvo kulture, omladine i sporta za prioritiziranje i harmonizaciju svojih politika koje se odnose na podršku opština u efikasnijem upravljanju uslugama. Takođe, izveštaje o učinku mogu koristiti različite zainteresovane strane i sami građani za razne svrhe planiranja, itd.

Postignuća opštine u ovoj oblasti mere se kroz 2 glavna rezultata koji uključuju akcije opštine u fazi pripreme i planiranja za razvoj aktivnosti, radnji tokom aktivnosti i radnje posle pojave aktivnosti. Na ovaj način, kroz dva rezultata se teži meriti puni ciklus pružanja usluga u kulturi, omladini i sportu na lokalnom nivou.

Rezultat 5.1 - Izgradnja potrebnih kapaciteta za obavljanje sportskih aktivnosti

Rezultat predstavlja postignuća opštine u stvaranju neophodnih uslova za sportske aktivnosti, sa posebnim naglaskom na izgradnju potrebnih kapaciteta za obavljanje ovih aktivnosti, koje se smatraju efikasnim u slučaju ispunjavanja pokazatelja predloženih za ovaj rezultat. S obzirom na to da većina stanovništva zemlje je mlada, što potencijalno može da se obavi sa ovim aktivnostima, opštine imaju prioritet da stvore potrebne kapacitete ili uslove da bi njihov najaktivniji deo imao priliku da izgradi fizičke veštine.

Rezultat sumira proizvode aktivnosti dotične opštine na stvaranju neophodnih uslova za pružanje ovih usluga veoma važnih za stanovništvo. Učinak dotične opštine, za postizanje ovog rezultata, usko je povezan sa razvojem, odobravanjem, uključujući potreban budžet i sprovođenje plana opštine za pružanje mogućnosti za sportske aktivnosti stanovništva dotične opštine. Opština je nadležna za planiranje i sprovođenje projekata u cilju stvaranja boljih uslova za bavljenje ovim veoma značajnim aktivnostima za svoje građane, bilo obezbeđivanjem potrebnog budžeta ili podrškom konkretnim projektima zajednice mladih dotične opštine. Glavni cilj ovog rezultata je stvaranje neophodnih kapaciteta i podrška obavljanja ovih aktivnosti pomažući u njihovom organizovanju i sprovođenju.

Merenje stepena postizanja ovog rezultata vrši se putem jednog glavnog pokazatelja.

Pokazatelj 5.1.1 - Prostorije za sportske aktivnosti za broj stanovnika**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri stepen učinka dotične opštine za stvaranje odgovarajućih i dovoljnih infrastrukturnih uslova za obavljanje kulturnih i omladinskih aktivnosti. Stvaranje i upravljanje objekata za kulturne aktivnosti i omladinske aktivnosti (poput Omladinskog centra) je u nadležnost i odgovornost opštine.

Pokazatelj je u punoj funkciji ispunjavanja cilja rezultata 5.1, konkretno meri učinak dotične opštine u stvaranju neophodnih fizičkih uslova (preduslova) (objekata i prostorija) za razvoj kulturnih i omladinskih aktivnosti. Stvaranje fizičkih uslova za obavljanje ovih aktivnosti ili izgradnju potrebnih fizičkih kapaciteta usko je povezano sa sprovođenjem pojedinačnih i zajedničkih projekata, u partnerstvu sa zajednicom ili različitim donatorima.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo prostora za kulturu i omladinu, u kvadratnim metrima, za stanovnike u opštini na kumulativni način i prostor koji se tokom godine dodaje za ove aktivnosti. Pokazatelj meri samo prostore koji su pod upravom opštine i koja ih redovno održava.

Detaljna objašnjenja

Prostor za kulturu smatra se prostorom doma/ova kulture u opštini, prostorom biblioteka u opštinskom upravljanju, prostorom kulturnih klubova kojima upravljaju opštinske institucije. Dok se prostor za mlade smatra prostorom omladinskog centra u opštini, kao i bilo kojim prostorom za aktivnosti koje su od koristi mladima i koje je pod upravljanjem opštine. Ovo ne uključuje prostore za sportske aktivnosti jer je ovo još jedan poseban pokazatelj. Opštinske institucije imaju opštinske Direkcije za kulturu, omladinu i sport, a te direkcije moraju voditi evidencije opštine o prostorima tih aktivnosti. Nadalje, te direkcije prave planove za razvoj prostora ovih aktivnosti, a realizacija proširenja ovih prostora na kraju godine se faktorizira u formuli za izračunavanje ovog pokazatelja.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvoda i ispunjava se prema zahtevima plana u dotičnoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za dotičnu kalendarsku godinu i dotičnu izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja potrebna su dva podataka:

1. Kvadratnih metara prostora za sportske aktivnosti
2. Kvadratnih metara prostora za sportske aktivnosti (pod upravljanjem opštine ili Omladinskog centra) dodatih u toku godine
3. Stanovnici opštine (prema ASK-u).

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left[\frac{\text{Podatak 1}}{\text{Podatak 3}} * 100 \right] + \left[\frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 50 \right]$$

Izračunavanje:

- Ako je izgrađen jedan kvadratni metar prostora za sportske aktivnosti, procena je 100% za opštinu;
- Da bi se procenio godišnji učinak, deo vrednosti dodaje se ukupnoj vrednosti razmera prostora za sport koji je izgrađen tokom izvještajne godine.

Glavni izvor podataka

Podaci se prikupljaju od strane odgovarajuće jedinice ili direkcije za kulturu, omladinu i sport (od službenika odgovornih za svaku aktivnost). Verifikacija se vrši ugovorima koje je opština potpisala za izgradnju prostora za ove aktivnosti.

Rezultat 5.2 - Povećanje broja kulturnih, omladinskih i sportskih aktivnosti i učešća građana

Rezultat predstavlja postignuća dotične opštine u stvaranju neophodnih uslova za povećanje broja i vrsta sportskih, kulturnih i omladinskih aktivnosti, sa posebnim naglaskom na povećanje broja građana koji učestvuju u različitim kulturnim, omladinskim i sportskim aktivnostima. Postizanje ovog rezultata usko je povezano sa prvim rezultatom 5.1 ili izgradnjom potrebnih fizičkih kapaciteta i drugih resursa za obavljanje različitih aktivnosti od strane većeg broja građana dotične opštine. Ovim rezultatom se meri suština učinka dotične opštine u ovoj oblasti. Izgradnja kapaciteta nema smisla ako se broj, vrste kulturnih, omladinskih i sportskih aktivnosti ne povećaju, i učešće građana u tim aktivnostima.

Rezultat sumira proizvode aktivnosti dotične opštine na stvaranju neophodnih uslova za pružanje ovih usluga veoma važnih za stanovništvo. Učinak dotične opštine za postizanje ovog rezultata usko je povezan sa izgradnjom potrebnih kapaciteta za obavljanje vrsta i broja različitih sportskih aktivnosti, za obavljanje vrsta i broja različitih kulturnih i omladinskih aktivnosti, kao što su i povećanje broja građana koji učestvuju u svakoj od ovih aktivnosti. Isti fizički kapaciteti dotične opštine mogu se koristiti za različite aktivnosti i pružanje usluga u ovoj oblasti treba razumeti kao integrirano pružanje usluga. To znači da se kulturne i omladinske aktivnosti mogu odvijati u zajedničkim prostorijama, kao i aktivnosti za mlade zajedno sa sportskim aktivnostima. Mnoge sportske aktivnosti takođe su omladinske aktivnosti, a takođe su mnoge kulturne aktivnosti omladinske i obrnuto. Da bi se što tačnije izveštavalo o kojoj oblasti se izračunava i izveštava dotična razvijena aktivnost, uzima se u obzir odgovarajuća organizaciona jedinica, npr. ako omladinska aktivnost ima sportski karakter, ali je organizovana od strane odgovarajuće jedinice za omladinu ili na osnovu omladinskog projekta, izveštava se kao omladinska aktivnost.

Broj aktivnosti znači ukupan broj organizovanja i su-organizovanja sportskih, kulturnih i omladinskih aktivnosti od strane opštine. Broj učešća znači građani koji primaju uslugu i učestvuju u organizovanim i su-organizovanim aktivnostima sa dotičnom opštinom. Učešće znači učešće u različitim kulturnim, omladinskim i sportskim aktivnostima.

Opština je odgovorna za pružanje podrške u organizaciji i sprovođenju različitih projekata kulturnih, omladinskih i sportskih aktivnosti i nadgledanje njihovog sprovođenja u cilju stvaranja uslova za ravnopravno uključivanje građana i zajednica u ove aktivnosti. Glavni cilj ovog rezultata je stvaranje jednakih uslova za sve vrste kulturnih, omladinskih i sportskih aktivnosti za sve građane, bez razlike.

Merenje stepena postignuća ovog rezultata vrši se preko dva glavna pokazatelja.

Pokazatelj 5.2.1 - Aktivnosti kulture, omladine i sporta organizovane opštinskim budžetom**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u realizaciji kulturnih, omladinskih i sportskih aktivnosti. Na osnovu zahteva građana (uključujući pojedinačne i zajedničke projekte) i potencijala građana za obavljanje ovih aktivnosti, opština organizuje ili su-organizuje ili pomaže ili podržava različite kulturne, omladinske i sportske aktivnosti.

Šta se meri?

Pokazatelj meri sve one sportske, kulturne i omladinske aktivnosti koje se održavaju od opštine ili u nekom ili drugom obliku su podržane i praćene kao i čuvaju se podaci ili izveštava se o tim delatnostima od strane opštine. Ovde se ne mogu meriti one delatnosti koje se održavaju organizovanjem privatnih nosilaca i u privatnim objektima za koje nisu dužni dobiti dozvolu ili obavestiti opštinu. Ako dotične opštine nisu vodile evidenciju o svim kulturnim, omladinskim i sportskim delatnostima, onda je njihova odgovornost a odgovorni službenici za te delatnosti da ih održavaju, podržavaju, promovišu razne kulturne, omladinske i sportske delatnosti i da izveštavaju o svemu to kako bi se što više građana uključilo u ove vrste delatnosti veoma važnih za život građana.

Pokazatelj je u potpunoj funkciji ispunjavanja svrhe rezultata 5.2, konkretnije meri učinak dotične opštine na nivou sprovođenja. Na zahtev SUOU-a za izveštavanje o realizaciji kulturnih, omladinskih i sportskih aktivnosti, istovremeno meri i različite vrste ovih delatnosti.

Detaljna objašnjenja

Realizacija kulturnih, omladinskih i sportskih delatnosti podrazumeva realizaciju ili sprovođenje svih vrsta delatnosti, događaja i projekata kulturnog, omladinskog i sportskog karaktera koje organizuje i odvija opština, organizuje i održava u partnerstvu opštine sa građanima ili se organizuju i odvijaju od strane građana uz podršku opštine.

Ovo spadaju sve vrste kulturnih delatnosti iz oblasti muzike, drame i humora, recitala, likovne umetnosti, kulturne baštine, knjiga, filma i novinarstva (Zakon br. 04/L-106 o pozorištu, Zakon br. 02/L-88 o kulturnom nasleđu, Zakon br. 04/L-164 o nacionalnom ansamblu pesama i igara "Šota" i ostale ansamble, član 16. i član 23), koje se odvijaju u okviru javnih ili privatnih institucija (škole, univerziteti, pozorišta, bioskopi, biblioteke, javne i privatne sportske dvorane, hoteli i restorani i drugi javni i privatni prostori) i koje organizuje ili podržava odgovarajuća opština. Sve one kulturne aktivnosti koje organizuju ili pohađaju mladi, dodajući i druge aktivnosti u oblasti zaštite životne sredine, turizma, piknika (ekskurzije), kampovanja i zabave, ulaze u okviru omladinskih aktivnosti koje se organizuju od javnog omladinskog centra odgovarajuće opštine (Zakon br. 03/L-145 o omladinskom organizovanju). Najčešće aktivnosti ovog pokazatelja su sportske aktivnosti, koje uključuju: fudbal, košarku, odbojku, rukomet, stoni tenis, tenis, šah, atletiku, boks, karate, plivanje, skijanje, gimnastiku, dečje igre, biciklizam, fitnes, automobilizam, razne olimpijade itd. (Zakon br. 04/L-075 o sportu).

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka u dve planirane grupe:

1. Broj kulturnih, omladinskih i sportskih aktivnosti organizovane ove godine opštinskim budžetom

2. Broj stanovnika u opštini

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left[\frac{\text{Podatak 1}}{\frac{\text{Podatak 2}}{100,000}} \right]$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se prikupljaju od strane odgovarajuće jedinice ili direkcije za kulturu, omladinu i sporta (od službenika odgovornih za svaku aktivnost). Provera podataka vrši se korišćenjem službenih dokumenata ili izveštaja o realizovanju odgovarajućih aktivnosti izrađene od službenika odgovorni za te aktivnosti.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa zatraženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 5.2.2 - Učešće građana u aktivnostima za kulturu, omladinu i sport**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine što se tiče broja građana koji učestvuju u kulturnim, omladinskim i sportskim aktivnostima. Na osnovu fizičkih uslova (prostora i objekata), zahteva građana (uključujući i pojedinačne i zajedničke projekte) i potencijala za ostvarivanje ovih aktivnosti od strane građana, opština pored praćenja realizovanja plana za kulturne i omladinske aktivnosti i sport, vodi evidenciju o broju građana koji učestvuju u svakoj od pojedinačnih aktivnosti odvojeno.

Šta se meri?

Procenat učešća građana prema aktivnostima za kulturu, omladinu i sport podrazumeva procenat učesnika građana u kulturnim aktivnostima od ukupnog broja građana koji su učestvovali u svim kulturnim, kulturnim, omladinskim i sportskim aktivnostima. To isto podrazumeva i omladinske i sportske aktivnosti. Ovaj pokazatelj ima za cilj da pored broja učešća iskazanih u procentima prema određenim aktivnostima, trend povećanja ili smanjenja učešća građana u ovim aktivnostima tokom godina.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj je nemerljiv ako opština ne vodi registre ili ne stvara bazu podataka o broju učesnika ili građana koji učestvuju u svakoj od ovih aktivnosti. Međutim, prilično je teško tačno izračunati broj učesnika u ovim aktivnostima. Za tačnije izračunavanje, opština koristi odgovarajuće standardne kriterijume (broj učesnika po kvadratnom metru, broj poziva za učešće, broj sedišta u odgovarajućim dvoranama, broj registrovanih za dotične aktivnosti itd.) koji važe za sve aktivnosti. Opština je odgovorna za preduzimanje svih mera kako bi shvatila koliko građana dobijaju njene usluge u ovoj oblasti ili koliko građana koristi usluge opštine u ovoj oblasti za svaku aktivnost odvojeno. Drugi cilj merenja ovim pokazateljem je i motivisanje ili podsticaj odgovarajućih opština da jačaju kapacitete za planiranje i sprovođenje ovih radova koji do sada nisu sprovedeni a koji treba obavezno da se sprovede ili održavaju, dli nisu navedeni u okviru izvođenih radova opštine.

Pokazatelj je potpunoj funkciji ispunjavanja cilja rezultata 5.2, tačnije merenja suštine učinka odgovarajuće opštine. Podaci prve godine merenja služe kao tačka upoređenja za druge godine kako bi se razumeo kretanje povećanja ili smanjenja učešća građana u ovim vrstama aktivnosti. Ovde se ne može meriti učešće građana u onim aktivnostima koje se odvijaju pod organizovanjem privatnih nosioca i u privatnim objektima za koje oni nisu obavezni dobiti dozvolu ili informisati opštinu.

Kategorija

Pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se 5 vrste podataka:

1. broj učesnika u kulturnim aktivnostima
2. broj učesnika u omladinskim aktivnostima
3. broj učesnika u sportskim aktivnostima
4. ukupno učesnika u svim aktivnostima
5. ukupan broj stanovnika u dotičnoj opštini

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 4}}{\text{Podatak 5}} * 100$$

Izračunavanje:

1. Za opštine gde % je preko 100% (slučajevi kada ima više učesnika nego stanovnika), % rezultira sa 100% zbog metodologije.

Za merenje pokazatelja izračunavaju se podaci 4 i 5, dok se podaci 1, 2, 3 sakupljaju za posebne analize u izveštaju o učinku.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se prikupljaju od strane odgovarajuće jedinice ili direkcije za kulturu, omladinu i sport (od službenika odgovornih za svaku aktivnost). Provera podataka vrši se uvidom u zapise ili baze podataka u dotičnoj direkciji za kulturu, omladine i sporta, koje su poslate od svih organizacija ili organizatora dotičnih kulturnih, omladinskih i sportskih aktivnosti. Opština, odnosno odgovorni službenik, unapred šalje odgovarajući obrazac za registraciju i izveštavanje o broju učesnika u dotičnim aktivnostima, kojeg organizatori ili i pratioci opštine popunjavaju za svaku aktivnost i vraćaju ga u dotičnu direkciju. Iz ovih podataka odgovorni službenici pripremaju službene godišnje izveštaje o broju učesnika ili građana u odgovarajućim aktivnostima, naglašavajući broj osoba sa invaliditetom. Za stepen izvršenja ili realizacije plana za kulturne, omladinske i sportske aktivnosti koriste se službeni dokumenti ili izveštaji za održavanje odgovarajućih aktivnosti izrađeni od službenika odgovornih za te aktivnosti.

Obrada i odražavanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za dotičnu godinu.

OBLAST 6 - UPRAVLJANJE NEPOGODAMA

Naziv oblasti je „Upravljanje nepogodama“. Upravljanje nepogodama u opštem smislu znači upravljanje nepogoda na opštinskom nivou i predstavlja jednu od sopstvenih nadležnosti odgovarajuće opštine. Upravljanje nepogodama u užem smislu podrazumeva planiranje, organizovanje i vođenje organizovanog sistema opštine kako bi se suprotstavila pojavama izazvanih nekontrolisanim silama i drugim silama, koje ugrožavaju zdravlje, život ljudi i njihovu imovinu, kulturnu baštinu, prirodno nasleđe, životnu sredinu kao i životinjski i biljni svet u meri u kojoj je za kontrolu i vladavinu istih potrebno je koristiti posebne snage, mere i sredstva za spašavanje³⁶.

Merenje učinka u ovoj oblasti obuhvata zaštitu ljudi i njihovu privatnu i javnu imovinu, kao što su: zaštita od požara, zemljotresi, poplave, klizišta, lavine snega, suše, izbijanja zaraznih bolesti, uništavanje brana i razne ekološke nesreće³⁷.

Informacije dobijene merenjem učinka ove oblasti važne su za rad struktura lokalnih vlasti u pružanju što kvalitetnijih i pravovremenih usluga za građane ili razne interesne grupe pogođene dotičnim nepogodama. Takođe, merenje učinka opština u pružanju ove grupe usluga je od velikog značaja za Ministarstvo unutrašnjih poslova radi određivanja prioriteta i usklađivanja svoje politike koje se odnose na podršku opštinama u efikasnijem upravljanju nepogodama i zaštiti građana od njihove opasnosti. Izveštaji o učinku takođe mogu se koristiti od raznih zainteresovanih strana i od samih građana da preduzmu potrebne mere predostrožnosti za te vrste nepogoda koje se mogu sprečiti.

Dostignuća opštine u oblasti upravljanja nepogodama mere se kroz 2 glavna rezultata koja uključuju postupke opštine u preventivnoj fazi nepogoda, postupke tokom nepogode i radnje posle nastupanja nepogode. Na taj način, kroz rezultat se namerava meriti puni ciklus pružanja usluga u zaštiti građana od raznih nepogoda na lokalnom nivou.

Rezultat 6.1 - Zaštita građana i njihove imovine od nepogoda

Predstavlja glavno dostignuće opštine u zaštiti građana i njihove imovine od raznih nepogoda izazvane prirodnim pojavama i samim čovekom. Rezultat uključuje proizvode preventivnih radnji odgovarajuće opštine za smanjenje stepena rizika od nepogoda povezanih sa ciklusima prirodnih pojava koji se ponavljaju tokom godine, kao i ishode delovanja nadležnih opštinskih organa tokom nepogode.

Glavni cilj ovog rezultata je sprečavanje nesreća koje se mogu sprečiti, smanjenje rizika za život građana i njihove imovine i povećanje stope spasavanja tokom hitnog reagovanja na nepogodu. Postizanjem ovog rezultata građani i njihova imovina efikasnije se štite smanjujući stepen rizika i svođenje štete na minimum. Rezultat utiče na uštedu finansijskih sredstava i zaštitu imovine građana od nepogoda, kada se zna da opštine i vlada Republike Kosovo trenutno reaguju u velikoj meri tek nakon nastanka nepogode, gde se troše značajna finansijska sredstva.

Merenje stepena dostignuća ovog rezultata vrši se kroz dva glavna pokazatelja: pokazatelja 6.1.1. i pokazatelja 6.1.2.

³⁶ Zakon br.. 02/L-68 o zaštiti od prirodnih nepogoda i drugih nesreća

³⁷ Zakon br.. 02/L-68 o zaštiti od prirodnih nepogoda i drugih nesreća

Pokazatelj 6.1.1 - Nivo realizacije opštinskog plana za upravljanje nepogodama**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen pripremljenosti opštine u sprečavanju i smanjenju rizika od predvidljivih nepogoda. Na osnovu procene rizika od nepogoda, od opština se zahteva da imaju godišnji opštinski plan upravljanja nepogodama.

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri nivo ostvarivanja plana kojeg je sastavila sama opština za upravljanje nepogoda. Ovaj plan treba planirati za različite prirodne nepogode koje mogu nastati.

Detaljna objašnjenja

Prema planu, opštine su dužne da preduzmu neophodne mere za sprečavanje i smanjenje rizika od predvidljivih nepogoda, kao što su: uređivanje rečnih korita, postavljanje nasipa oko reka, otvaranje odvodnih kanala, pošumljavanje golih površina, biološke mere za uklanjanje endemskih bolesti, dezinfekciju naselja, postavljanje zaštitnika od snežnih lavina, ispravno stanje motornih vozila za otvaranje puteva od snega, dovoljna količina industrijske soli i šljunka, izgradnja zaštitnih sredstava za puteve i njihovo održavanje, izgradnja zaštitnih sredstava od klizišta i kamenja (betonski zidovi, metalne mreže), obeležavanje puteva za ograničenje brzine motornih vozila i pešački prelazi, izgradnja trotoara duž puteva, izgradnja biciklističkih staza, obezbeđivanje prelaza na gradskim raskrsnicama zvučnim signalima za slepe, ispitivanje znakova (alarma) za stanje od opšte opasnosti, regulisanje skloništa za građane u slučajevima opasnosti.

Pokazatelj je u punoj funkciji sa ispunjenjem cilja rezultata 6.1, posebno meri učinak dotične opštine na nivou planiranja i sprovođenja. Na zahtev SUOU-a za izveštavanje o sprovođenju opštinskog plana za upravljanje nepogodama, istovremeno se zahteva posredovanje plana upravljanja nepogodama i primena istog.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. broj planiranih aktivnosti sa planom za upravljanje nepogodama i
2. broj sprovedenih aktivnosti iz plana za upravljanje nepogodama tokom izveštajne godine.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se prikupljaju od opštinske jedinice za zaštitu od nepogoda u okviru Direkcije za javne službe, vatrogasne službe (hitne službe), Agencija emergentnog upravljanja (AEU). Provera podataka vrši se opštinskim planom za upravljanje nepogodama usvojen od strane skupštine opštine kao konačni i zvanični. Godišnji izveštaj službe za upravljanje nepogoda u određenoj opštini koristi se za stepen sprovođenja ili ostvarivanja plana za upravljanje nepogodama.

Obrada i prikazivanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 6.1.2 - Intervencije za zaštitu od nepogoda**Cilj**

Pokazatelj 6.1.2 ima za cilj da izmeri stopu reagovanja ili intervencije odgovarajućih spasilačkih timova opštine od momenta prijavljivanja nepogode do kraja intervencije.

Šta se meri?

Pokazatelj meri sve vrste spasilačkih intervencija protiv svih vrsta nepogoda koje ugrožavaju život građana, njihovu imovinu i javnu svojinu. Pokazatelj meri intervencije spasilačkih timova odgovarajuće opštine protiv ovih nepogoda: požara, poplava, jakih vetrova, izolacije od snega, zemljotresa, klizišta, snežne lavine, suše, izbijanja zaraznih bolesti, uništavanje- slom brana veštačkih jezera i razne ekološke nepogode. Ovaj pokazatelj spada u grupu pokazatelja praga.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj dosta tačno meri pružanje komunalnih usluga građanima u riziku od raznih nepogoda navedenih u prethodnom stavu, sa stanovišta reagovanja na rizik, ali ne u smislu efekta reagovanja na rizik. Kroz ovaj pokazatelj možemo se videti broj reagovanja ili intervencija za zaštitu od raznih nepogoda, ali ne možemo mnogo razumeti uticaj zaštitne intervencije ili stepen spašavanja od nastalog rizika. U budućnosti se stopa merenja može poboljšati u skladu sa ekonomskim i finansijskim kretanjima opštine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriji pokazatelja rezultata i ostvaruje se u skladu sa zahtevima te odgovarajuće kalendarske godine. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. ukupan broj nepogoda u opštini i
2. broj nepogoda zbog kojih su timovi intervenisali na licu mesta.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se prikupljaju od opštinske jedinice za zaštitu od nepogoda u okviru Direkcije za javne službe, vatrogasne službe (hitne službe), Agencija emergentnog upravljanja (AEU). Provera podataka vrši se opštinskim planom za upravljanje nepogodama usvojen od strane skupštine opštine kao konačni i zvanični (protokolisan). Godišnji izveštaj službe za upravljanje nepogoda u određenoj opštini koristi se za stepen sprovođenja ili ostvarivanje plana za upravljanje nepogoda.

OBLAST 7- OPŠTINSKO PROSTORNO PLANIRANJE

Naziv oblasti je „Opštinsko prostorno planiranje“. Upravljanje prostornim planiranjem u širem smislu te reči znači upravljanje prostornim planiranjem na lokalnom i opštinskom nivou i predstavlja jednu od sopstvene nadležnosti odgovarajuće opštine. Prostorno planiranje u užem smislu reči znači opštinski prostorni razvoj (OPR) kroz uputstva za prostorno planiranje kao što su: opštinski razvojni plan (ORP), zonska mapa opštine (ZMO) i detaljni regulacioni planovi (DRP) da se obezbedila organizovana aktivnost institucionalnog i društvenog života.

Opštinski prostorni plan uključuje urbano i ruralno planiranje kao i planiranu urbanu i ruralnu izgradnju. Oblast opštinskog prostornog planiranja je važna u smislu iskorišćenja postojećih resursa i potencijala opštine, usmeravajući ekonomski i društveni razvoj regulisanjem oblasti korišćenja teritorije opštine. U tom smislu, opštinski razvojni plan (ORP) predstavlja polaznu tačku koja je orijentisana za izradu zonske mape opštine (ZMO) i na osnovu koje se zatim razvijaju detaljni regulatorni planovi (DRP). Na osnovu Zakona o prostornom planiranju³⁸, ORP uzima u obzir demografske kriterijume, korišćenje resursa i ekonomski razvoj u koordinaciji sa sektorskim strategijama na centralnom nivou, postojećom tehničkom i socijalnom infrastrukturom, rizicima od prirodnih nepogoda i zagađenja, turizmom i kulturnom baštinom i neformalnim naseljima. Administrativno uputstvo MŽSPP 11/2015, u članu 15. tačka 3. izričito kaže: „Opštinska vlast je odgovorna za prostorno planiranje i upravljanje, koordinira aktivnosti na primeni i praćenju ORP-a“.

Na osnovu ovog skupa kriterijuma, regulatorni okvir je razvijen u obliku zonske mape opštine (ZMO) i detaljnog regulacionog plana (DRP), čiji je cilj da uređuje izgradnju, bilo da je namenjeno za stanovanje, poslovanje, industriju, infrastrukturu, izgradnje od javnog interesa ili za zaštitu. Merenje učinka u ovoj oblasti uključuje merenje dostignuća u ispunjavanju odredbi proizašlih iz ovog zakonskog okvira, sprovedenim građevinskim dozvolama, s obzirom na to da su dozvole izdate u skladu sa celinom odredbi koje proizilaze iz gore navedenih instrumenata.

Informacije dobijene merenjem učinka u ovoj oblasti mogu imati značajan uticaj na razvoj i određivanje prioriteta opštinskih planskih kapaciteta za regulisanje i korišćenje planiranih opštinskih prostora. Rezultati učinka takođe mogu da obezbede informacije za Ministarstvo životne sredine i prostornog planiranja i druge aktere o radu koji se obavlja u oblasti prostornog planiranja u odgovarajućoj opštini.

Opštinska dostignuća u oblasti opštinskog prostornog planiranja mere se kroz dva glavna rezultata.

Rezultat 7.1 - Održivo opštinsko planiranje

Predstavlja dostignuće koje lokalne vlasti nameravaju da postignu postizanjem pravog i održivog razvoja u oblasti prostornog planiranja u skladu sa kriterijumima utvrđenim instrumentima ORP-a i ZMO-a.

Rezultat rezimira odvijene aktivnosti opštinskih vlasti u stvaranju i usvajanju opštinskog razvojnog plana i zonske mape opštine. Dalje uređivanje putem DRP ili davanje uslova, a zatim izdavanje građevinskih dozvola vrši se u skladu sa nizom kriterijuma na kojima su razvijeni dotični instrumenti, odnosno obezbeđuje da se građevinske aktivnosti sprovode u skladu sa interesima opštine normirani u regulatornom okviru. Konkretnije,

³⁸ Zakon br. 04/I-174 o prostornom planiranju

Zakon br. 04/L-174 o prostornom planiranju član 17, tačka 3, navodi da "Detaljni regulatorni planovi određuju uslove izgradnje". Ovaj rezultat, ispunjavanjem potreba građana, preduzeća i drugih legitimnih lica za izgradnju, dovodi do transparentne i planirane raspodele investicija kao i u skladu sa privatnim i javnim interesima u oblasti građevine. To je otvorio put za mogućnosti korišćenja zemljišta, odnosno prostora i drugih resursa životne sredine ili čak infrastrukture na planirani način i u interesu građana i preduzeća na uredan, transparentan i održiv način.

Merenje stepena ostvarivanja ovog rezultata vrši se pomoću pokazatelja 7.1.1.

Pokazatelj 7.1.1 - Površina opštinske teritorije pokrivena (detaljnim) regulatornim planovima.

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da poveća učinak u prostornom planiranju opštine i da teritorija opštine bude što planirana u skladu sa uslovima i kriterijumima definisanim kosovskim zakonima i potrebama opštine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen pokrivenosti teritorije dotične opštine detaljnim regulatornim planovima (DRP) ili zonskom mapom, što daje dobre mogućnosti za planiranu izgradnju naselja od strane građana i drugih institucionalnih, stručnih, stambenih, sportskih, kulturnih objekata itd. od strane drugih zainteresovanih strana.

Detaljna objašnjenja

Na osnovu procene demografskih kriterijuma, korišćenja resursa i ekonomskog razvoja u koordinaciji sa sektorskim strategijama na centralnom nivou, postojećom tehničkom i socijalnom infrastrukturom, rizicima od prirodnih nepogoda i zagađenja, turističkim razvojem i kulturnom baštinom, i neformalnih naselja, opštine su dužne da izrade zonsku mapu opštine (ZMO). Na osnovu ZMO, DRP, Zakona 04/L-174, ORP, opština upravlja procesom planiranja na svojoj teritoriji. Rezultati ovog pokazatelja kumulativno pokazuje stepen dostignuća u sprovođenju opštinskog prostornog planiranja.

Pokazatelj 7.1.1 meri učinak dotične opštine za stepen teritorijalnog planiranja sa DRP-om, odnosno stepen pripreme opštine, ali ne i stepen sprovođenja DRP-a. Međutim, DRP kao neophodni uslov u potpunosti je u funkciji sa ispunjenjem cilja rezultata, jer je potrebno posedovanje detaljnog regulacionog plana, a samim tim i sprovođenje istog, koji se namerava meriti rezultatom 7.2.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja praga i ispunjava se (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovog pokazatelja se izveštava sažeto ili kumulativno, odnosno izveštava se ukupna površina regulisana u hektarima sa DRP-om tokom svih godina.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. ukupna površina teritorije opštine u hektarima (ha) i
2. ukupna površina teritorije opštine planirana sa DRP-om po hektaru (ha) (ne sa razvojnim planom)

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Ovde treba prikupiti informacije o ukupnoj površini koja je obuhvaćena detaljnim regulacionim planovima, gde površina u jedinicama [hektara] predstavlja zbir površina svih DRP-a na snazi. Broj dobijen za površinu prekrivenu DRP-om unosi se u odgovarajuće polje elektronskog sistema.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podatke prikuplja direkcija odgovorna za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podataka se vrši odobrenim detaljnim regulacionim planovima koji su na snazi, odnosno koji su konačni i zvanični (protokolirani). Ovde takođe moramo razmotriti pitanje roka važenja DRP-a, pri čemu istekli planovi ne bi trebalo da se uzimaju u obzir u izračunavanju. Izrađuje se Administrativno uputstvo za DRP i očekuje se da bude uskoro objavljeno, gde će informacije o pitanjima izveštavanja biti dobijene iz ovog uputstva, gde se očekuje da se podaci mogu dobiti sa iste tačke izveštavanja nadležne Direkcije za vertikalnu liniju izveštavanja prema Ministarstvu životne sredine i prostornog planiranja.

Obrada i prikazivanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Rezultat 7.2 - Opštinska planirana izgradnja

Odražava dostignuća odgovarajuće opštine u upravljanju sprovođenjem zakona i drugih dotičnih planova koji regulišu izgradnju u urbanim i ruralnim naseljima. Rezultat obuhvata napore lokalne uprave na pružanju zakonskih i administrativnih mehanizama za razvoj i održivu primenu kriterijuma postavljenih u ZMO i DRP u oblasti izgradnje i opštinskog razvoja.

Rezultat rezimira održane aktivnosti opštinskih vlasti u sprovođenju opštinskog razvojnog plana (ORP), opštinskog regulacionog plana (ORP), a zatim i zonske mape opštine i detaljnih regulacionih planova. Učinak odgovarajuće opštine povezan je sa stepenom poštovanja postupaka za davanje uslova za izgradnju i izdavanje građevinskih dozvola u skladu sa nizom kriterijuma na osnovu kojih su izrađeni dotični urbanistički instrumenti, odnosno obezbeđivanje građevinskih aktivnosti u skladu sa javnim interesom normiran u opštinskom regulatornom okviru (Zakon br. 04/L-174 o prostornom planiranju, član 17, tačka 3. kaže da „Detaljni regulatorni planovi određuju uslove izgradnje“.

Ispunjavanjem ovog rezultata planira se ispunjavanje potreba građana, preduzeća i ostalih zainteresovanih strana za izgradnju. Direktno ili indirektno pomaže i orijentiše planiranu opštinsku izgradnju i sprečava nelegalnu izgradnju. Kroz ovaj rezultat omogućeno je planirano korišćenje zemljišta, odnosno prostora i drugih ekoloških i infrastrukturnih resursa u interesu građana, javnih ustanova i preduzeća. Tako se promoviše transparentna, planirana i održiva opštinska izgradnja. Da bi se to dogodilo, opština mora da ispuni svoje zakonske i administrativne obaveze, što se dokazuje praktičnim postupcima prema sledećim pokazateljima.

Merenje stepena dostizanja ovog rezultata vrši se pomoću pokazatelja 7.2.1, 7.2.2 i 7.2.3.

Pokazatelj 7.2.1 - Razmatrani zahtevi za građevinske dozvole

Cilj

Cilj pokazatelja je povećati opštinsku odgovornost u razmatranju zahteva za građevinskim dozvolama, kao važne dozvole za početak izgradnje prema prostornim planovima i uslovima izgradnje.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen ispunjenosti građanskih obaveza u vezi sa zakonom i opštinskim planovima za izgradnju objekata. Merenje zakonske obaveze od strane građana vrši se na osnovu zahteva koji su upućeni nadležnim organima odgovarajuće opštine za građevinske dozvole, bilo u gradu bilo na selu.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj obrađuje sve zahteve bez obzira na to da li su u skladu sa zahtevima predviđeni za građevinsku dozvolu. Takođe, pokazatelj nema za cilj da meri vremenske rokove za odobravanje zahteva ili vraćanje odgovora stranama koje su podnele zahtev. To ne znači da opština ne treba da odgovara podnosiocima zahteva u skladu sa rokovima utvrđenim zakonom (Zakon o izgradnji³⁹, član 17, stav 1, tačka 1.1 i 1.2). Stepem odobrenja zahteva za građevinskom dozvolom ukazuje na kapacitet i efikasnost opštine u uspešnom upravljanju primene zakona i opštinskih planova u planiranoj izgradnji na teritoriji odgovarajuće opštine. Pokazatelj je prioritet opština i centralnog nivoa zasnovan na činjeničnom stanju veoma velikog broja nelegalnih građevina zbog slabog kapaciteta opština u stručnom i pravnom upravljanju ove oblasti.

Pokazatelj 7.2.1 prikazuje učinak odgovarajuće opštine ili stepen nadležnosti opštinskih vlasti za planirano upravljanje građevinom, odnosno za odobravanje građevinskih zahteva u skladu sa relevantnim pravnim i profesionalnim parametrima. Pokazatelj meri tačno ono što namerava da izmeri. Pokazatelj ne meri primenu tehničkih uslova građevinske dozvole. Međutim, odobravanje zahteva ili izdavanje građevinskih dozvola, kao neophodnog uslova, u potpunosti je u funkciji ispunjavanja svrhe rezultata za izgradnju opštinskog ili lokalnog planiranja, jer je u ovoj fazi merenja građevinska dozvola podrazumeva i svoju punu primenu.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se tri vrste podataka:

1. Ukupan broj zahteva podnetih za građevinske dozvole tokom izveštajne godine
2. Ukupan broj razmatranih zahteva za građevinske dozvole tokom izveštajne godine
3. Procenat zahteva od žena za zgrade I kategorije (porodične kuće) - (samo prikupljanje podataka)

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Pokazatelj 2}}{\text{Pokazatelj 1}} * 100$$

³⁹Zakon br. 04/L- 110 o izgradnji

Pokazatelj je u skladu ili u potpunom skladu sa pokazateljem 7.2.2. i 7.2.3, omogućavajući integrisano merenje učinka za ovu oblast u opštini. Moguće je da pokazatelj ima učinak veći od 100%. Ovo dolazi kao mogućnost broja zahteva registrovanih u prethodnoj godini, ali koji su razmatrani u godini izveštavanja o podacima. Da bi smo jasno razumeli ovaj broj, dodati podatak koji pokazuje da je to broj zahteva koji nisu razmatrani prethodne godine.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podatke prikuplja Direkcija za urbanizam i prostorno planiranje. Prvi podatak dobija se i može se potvrditi u protokol koji upisuje zahteve pre stručnog razmatranja. Drugi podatak, broj odobrenih dozvola se dobijaju i mogu se potvrditi u protokolu odobrenih građevinskih dozvola, nakon odobrenja i dostavljanja dozvola kod strane podnosioca [AU-MŽSPP-24-2015], član 42, stav 2).

Obrada i prikazivanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 7.2.2 – Nove inspektovane zgrade

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine vezano za sprovođenje zakonitosti u oblasti izgradnje i razvoja opštine. U ovu svrhu, pokazatelj prikazuje aktivnosti nadležnih organa opštine, inspeksijske službe, za stopu primene zakonitosti tokom novih izgradnji.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo opštinske inspekcije, kao ključnog dela karike izgradnje sa unapred utvrđenim uslovima, prema zgradama koje su u toku izgradnje u opštini.

Detaljna objašnjenja

Ovaj pokazatelj ne prejudicira pravni status novih zgrada, bez obzira da li imaju građevinsku dozvolu ili ne, ali ima za cilj da izmeri ukoliko su vršene inspeksijske kontrole za sve nove građevine registrovane kod opštinske Direkcije za finansije i imovinu za kalendarsku godinu izveštavanja (Administrativno uputstvo Ministarstva finansija 03/2011). Tačnije, izmeri stopu inspeksijske kontrole svih zgrada za koje se plaća porez na imovinu, bez obzira da li su imali ili nisu građevinsku dozvolu, izgradnja objekta se registruje i oporezuje se od nadležnih opštinskih organa. Opštinska inspekcija vrši posete prema službenoj dužnosti u novim građevinskim objektima, po broju i srazmeri sa kapacitetima koje ima. Inspekcija se zasniva na broju građevina registrovanih u jedinici poreza na imovinu.

Pokazatelj 7.2.3. obaveštava opštinu i ostale zainteresovane strane o učinku građevinske inspekcije u odnosu na obim građevine na teritoriji opštine, odnosno pokazatelj obaveštava rezultat za učinak opštine da izvrši inspekciju građevina u vezi sa građevinskim aktivnostima uopšte. Ovaj pokazatelj indirektno daje rezultat, formirajući okvir informacija o doslednosti vlasti u sledećim konstrukcijama. Ove informacije su takođe važne za građane opštine, kako bi videli koji je učinak opštine u primeni zakonitosti u oblasti građevine.

Pokazatelj pomaže opštini da proceni kapacitete za praćenje i inspekciju opštine u odnosu na dinamiku izgradnje i zaštitu zakonitosti u oblasti građevinarstva. Ovaj pokazatelj daje sigurnost građanima za rad opštine u upravljanju građevinama u skladu sa odredbama koje proizilaze iz ORP i ZMO, kao i iz DRP u interesu opštine i građana. To je zato što broj poseta u odnosu na broj izgrađenih objekata ukazuje na mogućnost izbegavanja ilegalne izgradnje. Stopa poseta građevinskih radova uglavnom ukazuje na sposobnost pripreme i nivo učinka Direkcije opštinske inspekcije, građevinski sektor za inspekciju opštinskih građevinskih radova sa ili bez građevinske dozvole. Pokazatelj meri uglavnom tačno. Međutim, iskustvo pokazuje da se ne mogu kontrolisati sve građevine na teritoriji opštine i da se sprovede zakon o ovoj delatnosti.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se prema zahtevima u okviru odgovarajuće godine. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci: Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. ukupan broj novih građevinskih objekata u izveštajnoj godini
2. ukupan broj novih objekata koji su kontrolisani u toku izveštajne godine.

Izračunavanje se vrši na osnovu jednostavne formule: deljenje drugog podatka sa prvim podatkom, pomnožen sa 100.

Formula izračunavanje

Formula:

$$\text{Podatak} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

U slučajevima kada nove građevine se kontrolišu u izveštajnoj godini, a odgovarajuća konstrukcija je registrovana u registrima poreza na imovinu prethodne godine, onda izračunavanje inspeksijskih kontrola za izveštajnu godinu ne poklapa se sa registrom poreza na imovinu.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se prikupljaju od direkcije zadužene za upravljanje poreza na imovinu i direkcije za urbanizam (prvi podatak) i direkcije nadležne za građevinsku inspekciju (drugi podatak).

Provera podataka vrši se u službenim registrima imovine građana ili u institucijama koje vodi nadležna direkcija za upis imovine, registar zahteva za izdavanje građevinskih dozvola i službeni izveštaji o vršenim inspekcijama od nadležne direkcije za građevinsku inspekciju. Na osnovu zvaničnih dokumenata, slučajevi navedeni u relevantnim protokolima računaju se prema datumu protokola, računajući slučajeve od početka godine (ili početka perioda izveštavanja za SUU) do konačnog datuma godine (ili perioda izveštavanja za SUU). Važeći broj kontrolisanih objekata se izračunava se samo za one objekte za koje postoji odluka za inspekciju od strane inspeksijskog organa, dok se slučajevi poseta koji su u toku razmatranja ne uzimaju se u obzir u trenutku prikupljanja informacija.

Obrada i prikazivanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 7.2.3 – Novi objekti sa građevinskom dozvolom

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da izmeri koliko je novih objekata kontrolisano u skladu sa zakonom i opštinskim planovima ili da li imaju i sprovode građevinsku dozvolu. Dakle, definicija pokazatelja „% novih zgrada sa građevinskom dozvolama“ podrazumeva da je građevinar ispoštovao (sproveo) uslove i postupke predviđene građevinskom dozvolom.

Šta se meri?

Pokazatelj izmeri nivo ispunjenosti zakonskih odredbi predviđene Zakonom o izgradnji⁴⁰ i Zakonom o inspektoratu (član 6, stav 1.2 i 4) od strane građevinar na teritoriji opštine. Praktično, pokazatelj izmeri stepen novih građevina koje imaju građevinsku dozvolu u odnosu na ukupan broj novih građevina pregledanih na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Ovaj pokazatelj prilično tačno meri broj zgrada koje je opština pregledala, ali na osnovu sadašnjih iskustava i kapaciteta, ne mogu se pregledati sve nove građevine i, prema tome, ne mogu se tačno izmeriti sve nove zgrade ukoliko imaju građevinsku dozvolu ili ne. Pokazatelj ne prejudicira status novih zgrada koje nisu pregledane ukoliko su po zakonu i ne isključuje mogućnost da zgrade koje nisu pregledane nemaju građevinsku dozvolu. Pokazatelj u ovoj fazi razvoja SUOU-a izmeri šta se tačno može izmeriti a to je broj ili procenat zgrada sa građevinskim dozvolama od ukupnog broja pregledanih objekata od opštine. Podaci pokazatelja 7.2.1, 7.2.3. i ovog pokazatelja daju nam do znanja ukoliko dotična opština radi planiranu izgradnju ili ne.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u skladu sa zahtevima unutar odgovarajuće kalendarske godine. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Ukupan broj novih objekata tokom izveštajne godine
2. Ukupan broj novih objekata pregledanih tokom izveštajne godine i
3. Broj novih zgrada sa građevinskim dozvolama od pregledanih objekata

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Pokazatelj je u skladu ili potpuno u skladu sa ostala dva pokazatelja ovog rezultata i integrisano vrši merenje u okviru rezultata.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podatke prikuplja direkcija odgovorna za pitanja urbanizma i prostornog planiranja i direkcija inspekcije u opštini.

Provera podataka vrši se službenim izveštajima o pregledima novih objekata, evidencijama zahteva za izdavanje građevinske dozvole, registrima ili protokolima za pribavljanje odgovarajuće građevinske dozvole za pojedine objekte, računajući slučajeve od početka godine (ili početka izveštajnog perioda za SUOU) do kraja godine (ili kraja izveštajnog perioda za SUOU).

Obrada i prikazivanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

⁴⁰ Zakon br. 04/L – 110 o izgradnji

OBLAST 8- JAVNI PROSTORI

Naziv oblasti je "Opštinski javni prostori". Opštinski učinak u upravljanju sa javnim prostorima, u opštem smislu reći, podrazumeva upravljanje sa javnim površinama na lokalnom nivou - i zastupa jednu od opštinskih nadležnosti u dotičnu opštinu. Javna površina, u užem smislu reći, podrazumeva javne površine koja su od interesa za građane, upravljaju se od opština a koja utiču na kvalitet i standarde življenja građana". Opštine su nadležne za "pružanje i održavanje parkova i javnih površina" (Zakon o lokalnoj samoupravi, član 7, tačka p).

Javne površine obuhvataju parkove, trgove, zelene i rekreativne površine. Parkove, zelene i rekreativne površine su definisane u dotičnim opštinskim urbanim planovima i drugim opštinskim dokumentima, i kao takve predstavljaju važne delove ekosistema gradova i sela za građane i dotičnu opštinu.

Ova oblast je rezultat integrisanja dva posebna polja pregledanog SUOU-a: oblast parkova i oblast trgova. Pošto ove dve oblasti imaju organske veze, kakao prema izgradnji tako i prema funkciji, su integrisane u jednu dosta interesantnu oblast sa prioritetom za opštine Republike Kosovo. Sa naglom izgradnjom, uglavnom ne planirano tokom poslednjih 20 godina, javne površine su smanjene do kritične mere. Sa merenjem učinka opština iz ove oblasti, MALS i druge interesne strane, teže da čuvaju postojeće prostore i proširenje istog u skladu sa priznatim standardima za zdrav život i dostojanstvo građana.

Sprovođenje ove nadležnosti je povezano i sa dotičnim organizacionim strukturama opštine, koja ispunjavaju zakonske obaveze u funkciji stvaranja dovoljno kvalitetnog prostora za normalan život građana dotične opštine.

Dobijene informacije od merenja učinka za ovu oblast mogu da imaju važan uticaj na prioritete kapaciteta planiranja i sprovođenja u opštini za čuvanje i proširenje, regulisanje i korišćenje javnih površina od strane građana. Rezultati učinka takođe se mogu koristiti od MALS, MŽSPP i druge interesne strane za podršku opština i građanskih inicijativa za stvaranje dovoljno javnih površina za što zdraviji život građana.

Dostignuća dotične opštine na stvaranju i održavanju javnih površina se izmere preko glavnog rezultata.

Rezultat 8.1 - Dovoljne javne površine za zdravu i bezbednu životnu sredinu

Rezultat predstavlja dostignuće opštine u stvaranju dovoljnog prostora bogate sa zelenim površinama, koje povećavaju kvalitet životne sredine građana u dotičnu opštinu. Imajući u vidu novogradnje koje su urađene u poslednje godine, uglavnom na račun zelenih površina, drugih javnih površina i nepoštovanja standarda za zelene površine za vreme novo gradnje po glavi stanovnika, preduzimanje mera za čuvanje i proširenje zelenih površina i drugih javnih površina za normalan život građana od strane opština je osnovni prioritet njihovog rada.

Rezultat sabira proizvode delovanja dotične opštine za zdravu i bezbednu životnu sredinu, kako po pitanju upravljanju prirodnih sredina ili onih stvorenih. Učinak dotične opštine za postizanje ovog rezultata, tesno je povezano sa proširenjem i održavanjem zelenih površina, trgova i drugih površina za kretanje i za razne delatnosti građana. Opština je nadležna za planiranje i sprovođenje projekata u cilju stvaranja što boljih uslova sredine za svoje građane, bilo preko delatnosti za čuvanje prirodnog ekosistema u naseljima bilo preko stvaranja novih zelenih površina kao deo urbanog i ruralnog ekosistema (Zakon o zaštiti životne sredine, član 14). Pošto je stvaranje zdravih životnih sredina za građane je prioritet ne samo za opštine, član 37, stav 1.

navedenog zakona, utvrđuje obaveze vlade i opština za obezbeđenje potrebnih finansija za zaštitu životne sredine. Parkovi i zelene površine, kao deo zaštite sredine, na poseban način predstavljaju kritične elemente naselja radi pružanja uslova za kvalitetnu životnu sredinu, u smislu obezbeđenja kvaliteta vazduha, zaštite od buke, prašine, zračenja ali i prostora za sportske kulturne, omladinske aktivnosti za rekreaciju i edukaciju životne sredine.

Obrada i prikazivanje podataka se radi u skladu sa traženim formatom usvojenom za izveštavanje podataka u izveštaju opštinskog učinka za dotičnu godinu.

Pokazatelj 8.1.1 - Površina javnih zelenih prostora u m² po glavi stanovnika

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka za zaštitu, izgradnju i proširenje javnih zelenih površina na teritoriji opštine. Zelene javne površine obuhvataju parkove, javne vrtiće i zelene površine koje su pod upravljanjem opštine i za širu uslugu za građane kao i vrtići i zelene površine posebnih javnih institucija kao što su: škole, vrtići za decu centara porodične medicine i kolektivnih zgrada.

Šta se meri ?

Zelene površine posebnih javnih institucija, iako nisu na opštem javnom direktnom korišćenju građana, ipak su u vlasništvu opštine prema dotičnoj odluci skupštine opštine, finansiraju se od opštine i na korišćenju od strane dotičnih kategorije građana dotične opštine. Dakle zelena javna površina je ona površina koja sa posebnom odlukom skupštine opštine i sa opštinskim regulativnim planovima određuje se kao park, vrtić i slobodna zelena površina. Tu ulazi i prateća infrastruktura za javnu rasvetu, oprema za sistem za navodnjavanje, sa pijaćom vodom, stolovi za odmor itd. Na zelene javne površine se ne računaju groblja, spomenici ili šumske zone.

Detaljna objašnjenja

Proširenje zelenih javnih površina ima dva važna efekta na poboljšanje života građana: usisavaju prašinu i razne otrove iz vazduha i kiseonika u vazduhu. Ova dva efekta sa različitim vremenom delovanja, direktno utiču na zdravlje građana preko prečišćavanja vazduha od zagađenja i čišćenjem istog sa neophodnim kiseonikom za čisto disanje. Učinak dotične opštine na proširenju i održavanju zelenih javnih površina je u direktnoj srazmeri sa zdravom sredinom za građane.

Tačno merenje pokazatelja je prilično složeno. U cilju što potpunijeg merenja i u skladu sa težnjama merenja SUOU (u skladu sa međunarodnim standardima prema Svetskoj zdravstvenoj organizaciji)⁴¹, pokazatelj sadrži dva kriterijuma merenja: jedan na osnovu površine zelenih javnih površina u odnosu na celokupnu teritoriju opštine u hektarima, a drugi na osnovu javnih zelenih površina u odnosu na broj građana dotične opštine. Prema tome, pokazatelj meri učinak kao količinu istu prevedenu u kvadratnim metrima po glavi stanovnika kao kvalitet.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i popunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno izveštava se ukupna površina zelenih javnih površina u hektarima izgrađena u toku godina.

Podaci. Podaci su na raspolaganju i za ispunjavanje pokazatelja se prikupljaju dve vrste podataka:

1. Broj stanovnika u dotičnu opštinu
2. Površina zelenih javnih površina u hektarima (ha)
3. Površina teritorije opštine u hektarima (ha)

⁴¹http://www.who.int/hia/green_economy/indicators_cities.pdf

Formula izračunavanja

Izračunavanje se vrši na osnovu proste formule, prema prvom kriterijumu: podela drugog podatka sa prvim podatkom.

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 10,000$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od dotične direkcije za javne usluge, jedinica za uplate u opštini, Agencija statistika Kosova i direkcije odgovorne za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podataka se radi preko službene dokumentacije ugovaranja radova (ugovora) za čuvanje, izgradnju i proširenje zelenih javnih površina i službenih dokumenata plaćanja za radove završenih u površinama izraženo hektarima.

Pokazatelj 8.1.2 - Površina javnih prostora koja se redovno održavaju**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj merenje učinka u dotičnu opštinu u održavanju javnih površina na nivou opštine, odnosno na redovno održavanje javnih površina obuhvaćenih u godišnjem planu rada opštine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri rad opštine na redovnom održavanju parkova, vrtića, zelenih površina i trgova. Merenje učinka za ovaj pokazatelj obuhvata sve aspekte shvatanja izraza park, vrtić i zelena površina (uži smisao) i trg. Cilj pokazatelja je da pomogne opštinu da jača kapacitete dugoročnih planiranja i sprovođenja za pružanje održivih usluga bilo u količinskom bilo u kvalitetnom smislu. Dakle uz pomoć ovog pokazatelja teži se motivacija opština na izgradnji sistema održavanja za ove osnovne usluge građana, ali u budućnosti da se sprovede i za druge usluge da se javne investicije štite i budu racionalne sa njihovim održavanjem.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj tačno meri ono što teži da meri. Pokazatelj teži da meri redovno održavanje javnih površina od strane opština u skladu sa onim aktivnostima koje treba ispuniti u smislu održavanja (vidi aneks 1). Međutim pokazatelj se meri više u smislu količine nego kvaliteta održavanja, jer još nije utvrđen šta je kvalitetno održavanje. U svakom slučaju pokazatelj stvara dobru osnovu informacija za podsticaj opština za unošenje u njihovim godišnjim planovima rada, održavanje javnih površina i javnih investicija u cilju čuvanja njihove funkcije zaštita su i izgrađeni.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema planu u toku kalendarske godine. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za dotičnu kalendarsku godinu u dotičnu godinu izveštavanja.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Površina opštinske javne površine u hektarima (ha)
2. Površina javnih površina koje se redovno održavaju u hektarima (ha)

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih usluga, jedinica za uplate u opštini i u direkciji odgovornoj za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podatka se vrši preko službene dokumentacije ugovaranja radova (ugovora) za održavanje javnih površina i službenih dokumenata plaćanja za izvršene poslove za površine izražene u hektarima.

Pokazatelj 8.1.3 – Javni prostori opremljeni javnom rasvetom

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka pokrivenosti javnih površina sa javnom rasvetom. Opštine su odgovorne za pružanje bezbednih javnih površina za kretanje građana.

Šta se meri ?

Javne površine obuhvataju parkove, trgove, zelene i rekreativne površine. Parkovi, zelene i rekreativne površine su definisane u dotičnim urbanim planovima, i drugim opštinskim dokumentima, i kao takva predstavljaju važne delove ekosistema gradova i sela za građane i dotičnu opštinu.

Detaljna objašnjenja

Za potrebe ovog pokazatelja, javna rasveta se definiše kao sistem sa izgrađenom strukturom bočnih javnih površina ili pešačkih staza u parkovima u cilju rasvete otvorenih javnih površina i staza gde se kreću pešaci i biciklisti. Karakteristika sistema za rasvetu su stubovi i svetlosna tela, gde svetlosna tela postavljena na visini osvetljavaju uglove koji ne ometaju slobodno kretanje ljudi i vrše potrebno osvetljenje stvarajući tako jednu bezbedno okruženje tokom noći za javnost.

Pokazatelj ima veliku važnost jer su javne površine bitne za moderan život, posebno u urbanim zonama. Javna rasveta je isto tako važno za parkove i otvorene javne površine jer popravljaju kvalitet života građana i čini da isti se osećaju bezbednim prilikom korišćenja javnih površina.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje (unos) i ispunjava na zbirni način (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava na zbirni način ili kumulativno, odnosno izveštava se sa ukupno kvadratnih metara javne površine opremljene javnom rasvetom izgrađene tokom godina.

Podaci. Podaci su na raspolaganju i za ispunjavanje pokazatelja se prikupljaju dve vrste podataka:

1. Kvadratni metri (m²) javne površine u dotičnu opštinu
2. Kvadratni metri (m²) javne površine opremljene javnom rasvetom

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

U slučaju kada put sa obe strane ima opremljen sistem rasvete, dužina dotičnog puta odnosno javne rasvete je veća u odnosu na stvarnu dužinu puta.

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih usluga, jedinica plaćanja u opštinu i direkcije odgovornoj za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podatka se vrši preko službene dokumentacije i ugovaranja radova (ugovora) za izgradnju/ regulisanje javnih površina i javne rasvete i službenih dokumenata o izvršenim radovima sa tehničkim prijemom i službenih dokumenata plaćanja za izvršene radove na javnoj rasveti.

OBLAST 9 - PUTNA INFRASTRUKTURA

Naziv oblasti je "Lokalna putna Infrastruktura". Lokalna putna Infrastruktura podrazumeva opštinske puteve i dotičnu prateću infrastrukturu pod nadležnošću opštine⁴² (Zakon o putevima, član 18.1). Uz pomoć opštinske putne infrastrukture se omogućava slobodno i bezbedno kretanje ljudi i motornih vozila. Ova oblast obuhvata puteve, trotoare i javnu rasvetu. Delokrug nadležnosti takođe utvrđuje delokrug oblasti. Put je ispravo izgrađen, širok za kretanje dva motorna vozila u oba smera, opremljen trotoarima u naseljima, opremljen rasvetom, opremljen vertikalnom i horizontalnom signalizacijom, opremljen adresom, opremljen kanalizacijom i odvod atmosferskih i otpadnih voda, radi izbegavanja poplave tokom određenih klimatskih uslova.

Informacije dobijene od merenja učinka za ovu oblast ima vrlo važnu ulogu u poboljšanju opštinskih usluga iz oblasti putne infrastrukture. Razvoj putne infrastrukture poboljšava povezivanje naselja i utiče na povećanju ekonomske aktivnosti, znači omogućava ekonomski i društveni razvoj na nivou opštine. Oblast putne infrastrukture je važno sa gledišta dobrog korišćenja izvora i izvornih potencijala opštine. Razvoj putne infrastrukture direktno pomaže ekonomskom razvoju i u isto vreme omogućava pružanje drugih važnih usluga za građane. Učinak opštine u ovu oblast ima veliki direktni uticaj i za sva resorna ministarstva i interesnih strana. Nijedna institucionalna, ljudska i ni društvena delatnost ne može da se izvrši bez puta. Brzina i društvena delatnost se vrši bolje i sigurnije kada su putevi prostirani, opremljeni trotoarima i rasvetom.

Lokalni putevi se povezuju sa regionalnim putevima stvarajući putni sistem za prevoz ljudi i robe. Izgradnja i rad putnog sistema se vrši u skladu sa Zakonom o putevima i međunarodnim standardima za rasvetu⁴³. Zakonom su utvrđene odgovornosti opština za izgradnju, upravljanje i održavanje puteva, propisno održavanje puteva je vrlo važno i prioritet i lokalnog i centralnog nivoa kada se zna da održivost njihove izgradnje je manja. U tom smislu održavanje puta podrazumeva održavanje horizontalne i vertikalne signalizacije i adresa puteva.

Dostignuća opština za merenje putne infrastrukture se mere preko dva glavna rezultata.

Rezultat 9.1 – Proširena, prostirana i održavana lokalna putna Infrastruktura

Rezultat prikazuje rezultate opštine u izgradnji i proširenju (povećanom broju prostiranih puteva) i održavanje puteva uključujući sva naselja na teritoriji opštine. Rezultat prikazuje proizvode aktivnosti opštine na izgradnji i održavanju infrastrukture u skladu sa opštinskim planovima za putnu infrastrukturu i potrebe građana.

Uz pomoć ovog rezultata se teži da se postigne izgradnja svih puteva koji povezuju sva naselja na teritoriji opštine, obuhvatajući i njihovo redovno održavanje. Sa izgradnjom, proširenjem i održavanjem puteva građani brže, bezbednije i lakše kretanje u ispunjavanju zahteva i njihovih raznih potreba. Opština je odgovorna da porez građana pretvori na investicije i pružanje uslova za bolji život za sve, posebno onih koji su redovni u izmirenju svojih obaveza prema državi.

Pošto je uticaj puteva vrlo važno za razne delatnosti građana, opština i vlada su dali prioritet ovoj usluzi i rezultati opštinskog učinka mnogo pomažu na procenu i izgradnju dotičnih kapaciteta opština na pružanju kvalitetnih usluga za građane dotičnih opština. Ovaj rezultat ima veliki uticaj ne samo na lokalnom nivou

⁴² Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi

⁴³ IEC br. 12/2, TC-4.6 1975 rasveta puteva sa kretanjem motornih vozila ; IEC br. 32, TC-4.6, 1976, javna rasveta posebnih mesta; IEC br.33, TC-4.6 1976, održavanje javne rasvete

nego i na centralni zbog činjenice da se lokalni putevi povezuju i sastavni su deo regionalnih i nacionalnih puteva, bez dobro izgrađenih i održanih lokalnih puteva, uloga putnog sistema bi bila polovična .

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri uz pomoć dva glavna pokazatelja, ne isključujući mogućnost da u buduću se izvrše stalna usklađivanja i poboljšanja.

Pokazatelj 9.1.1 - Asfaltirani lokalni putevi

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka u prostiranju lokalnih-opštinskih puteva sa asfaltom, kockama na kilometra dužine, od ukupne dužine lokalnih puteva u kilometrima. Ovaj pokazatelj informiše direktno rezultat za dostignuće opštine na izgradnji i proširenju opštinske putne infrastrukture, kojom prilikom se poboljšava povezivanje naselja i kvalitet života građana.

Šta se meri ?

Prostiranje puta podrazumeva izrada nove trase puta prema predviđanim standardima za put, opremljeni sa posebnim cevima za odliv otpadnih i atmosferskih voda, sa cevima za električne kablove, telefona i interneta, prostirani asfaltom, kockama ili tvrdim i ravnim materijalom za brzo kretanje motornih vozila. Pokazatelj meri i proširenje mreže puteva i njihovo prostiranje u svakom naselju građana. Konkretno meri otvaranje i prostiranje novih i postojećih puteva. Pokazatelj meri samo prostirane puteve po prvi put. Za ciljeve merenja ovog pokazatelja, novi slojevi puta se ne računaju kao novi putevi.

Detaljna objašnjenja

Sa povećanjem postotka prostiranih puteva, opština poboljša kvalitet života u smislu bezbednosti, prilika za razvoj javnog prevoza, poboljšanje pristupa na javne usluge kako u zdravstvu, u obrazovanju kao i zaposlenju i na lokalni ekonomski razvoj. Opština svake godine ima mogućnost da razmatra svoja dostignuća za ovaj i za sve ostale pokazatelje kao i da uporedi i proceni svoj učinak tokom godina a takođe i u poređenju sa drugim opštinama, povećanjem na taj način kapacitete upravljanja, transparentnost i odgovornost u vezi sa politikama razvijenim i sprovedenim u ovu oblast. Pokazatelj tačno meri opštinski učinak. Za pravilno merenje ovog pokazatelja treba jasno da se određuju regionalni i nacionalni putevi koji prolaze kroz dotičnu opštinu, a koje nisu u nadležnosti opštine i ne mere se. Kada opština ima prostiranje 100% puteva na svoju teritoriju, ona izveštava svoj godišnji učinak sa 100%, dok se ne otvori novi put ili popravljaju se put oštećen koji je duži od jednog kilometra.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno izveštava se ukupna dužina u kilometrima prostiranih puteva prostirani tokom godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Kilometri puteva na teritoriji dotične opštine
2. Kilometri prostiranog puta (ukupno)
3. Kilometri prostiranih puteva po prvi put u toku godine

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{\text{podatak 2}}{\text{epodatak 1}} * 100 \right) + \left(\frac{\text{podatak 3}}{\text{podatak 2}} * 10 \right)$$

- daje se dodatni postotak, do 10%, ukoliko su prostirani kilometri u opštinu su urađeni u toku godine izveštavanja

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije za infrastrukturu, jedinica za uplate u opštinu i direkcije odgovorne za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podataka se vrši preko službene dokumentacije ugovaranja radova (ugovora) za izgradnju i prostiranje novih puteva ili popravka oštećenih puteva duže od jednog kilometra i službenih dokumenata za završene radove sa tehničkim prijemom i službenih dokumenata plaćanja za završene radove za puteve izraženo u kilometre.

Pokazatelj 9.1.2 - Lokalni putevi održavani tokom letnje sezone

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri opštinski učinak na održavanju svih lokalnih puteva, prostiranih i ne prostiranih tokom letnjeg perioda.

Šta se meri?

Pokazatelj daje rezultat 8.1. za sva dostignuća opštine na realizovanju plana za čišćenje puteva i trotoara tokom letnje sezone, regulisanje i otvaranje šahti za atmosfersku vodu i otpadne vode, regulisanje obeležavanja horizontalne i vertikalne signalizacije, popunjavanje rupa na putevima i druge popravke u čuvanju funkcije puteva za lakše i bezbedno kretanje građana. Merenje i održavanje puteva obuhvata sve opisane radnje za kilometar puta a ne pojedinačno dotično održavanje.

Detaljna objašnjenja

Sa povećanjem postotka održavanih puteva, opština poboljša kvalitet života građana u smislu lakšeg prevoza, bržeg i bezbednog javnog i privatnog prevoza i poboljša pristup javnim uslugama kao što su zdravstvo, obrazovanje, zapošljavanje i ekonomski lokalni razvoj. Opština svaka godine ima priliku da razmotri svoja dostignuća za ovaj i za sve ostale pokazatelje, i da uporedi i proceni sopstveni učinak tokom godina i uporedi ih sa drugim opštinama, povećavajući kapacitete upravljanja, transparentnost i odgovornost u vezi sa razvijenim i sprovedenim politikama za ovu oblast.

Pokazatelj dosta tačno meri opštinski učinak za dotičnu opštinu, ali treba tačno navoditi šta sadrži letnje održavanje puteva. Za pravilno merenje ovog pokazatelja treba da se jasno utvrde regionalni i nacionalni putevi, koji prolaze kroz teritoriju opštine a koji nisu u nadležnosti opštinskih vlasti i neće se meriti, osim ako opština ima posebna sporazum sa dotičnim ministarstvima za njihovo održavanje.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema zahtevu u toku kalendarske godine. Za ovaj pokazatelj se izveštava za prethodnu godinu i dotičnu godinu izveštavanja. Izveštavanje se vrši za sve vrste (integrisanog) održavanja puteva izraženo kilometrima.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Kilometri puteva koji redovno održavaju tokom letnje sezone
2. Kilometri puteva na teritoriji dotične opštine

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 1}}{\text{podatak 2}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih usluga, za infrastrukturu, jedinice za isplatu u opštinu i direkcije odgovorne za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podataka se vrši preko službene dokumentacije za ugovaranje radova (ugovora) za održavanje i renoviranje oštećenih puteva u toku godine i službenih dokumenata za završene radove sa tehničkim prijemom i službenim dokumentima plaćanja za završene radove za dužine izražene kilometrima.

Pokazatelj 9.1.3 - Lokalni putevi održavani tokom zimske sezone

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka u održavanju lokalnih puteva tokom zimske sezone.

Šta se meri?

Pokazatelj informiše rezultat 9.1. za sva dostignuća opštine za realizaciju plana čišćenja puteva i trotoara tokom zimske sezone što obuhvata čišćenje snega na putevima izraženo kilometrima, bacanje soli na putevima, popravka šahti na putevima za atmosferske i otpadne vode i uređenje vertikalnog i horizontalnog obeležavanja puteva, popunjavanje rupa na putu i druge popravke za čuvanje funkcionalnosti puteva za lak i siguran protok za građane. Merenje za održavanje puteva obuhvata sve gore opisane aktivnosti za kilometar puta a ne individualno dotično održavanje.

Detaljna objašnjenja

Sa porastom postotka održavanja puteva, opština poboljša kvalitet života građana u smislu lakšeg prevoza, bržeg i bezbednog javnog i privatnog prevoza i poboljšanju pristupa na javne usluge kao što su zdravstvo, obrazovanje, zaposlenje i lokalni ekonomski razvoj. Opština za svaku godinu ima mogućnost da razmotri svoja dostignuća za ovaj pokazatelj i sve ostale, da upredi i proceni sopstveni učinak tokom godina i uporedi ih i sa drugim opštinama, poboljšanje kapaciteta upravljanja, transparentnost i odgovornost u vezi sa razvijenim i sprovedenim politikama za ovu oblast.

Pokazatelj dosta tačno meri učinak dotične opštine, ali treba tačno navesti šta obuhvata zimsko održavanje puteva. Zimsko održavanje puteva sadrži održavanje u toku zimske sezone počevši od 15. novembra do 15. marta sledeće godine. Za pravilno merenje ovog pokazatelja treba jasno da se određuju regionalni i nacionalni putevi koje prolaze kroz teritoriju dotične opštine, a koje su u nadležnosti lokalnih vlasti i ne mere se, osim ako opština ima posebna sporazum sa dotičnim ministarstvom za njihovo održavanje.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema zahtevima u kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za dotičnu kalendarsku godinu. Izveštavanje se radi za vrste (integriranog) zimskog održavanja puteva izraženo kilometrima.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Kilometri puteva koji se redovno održavaju tokom zimske sezone (čišćenje snega, bacanje soli i sl.)
2. Kilometra puteva na teritoriji dotične opštine

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 1}}{\text{podatak 2}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih usluga, za infrastrukturu, jedinice za isplatu u opštinu i direkcije odgovorne za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podataka se vrši preko službene dokumentacije za ugovaranje radova (ugovora) za održavanje i popravku oštećenih puteva tokom zimske sezona i službenih dokumenata za završene radove sa tehničkim prijemom i službenim dokumentima plaćanja za završene radove za dužine izražene kilometrima.

Rezultat 9.2 - Lokalna puta infrastruktura bezbedna za građane

Rezultat prikazuje dostignuća dotične opštine na obezbeđivanju opštinske putne infrastrukture, bezbedne za kretanja građana. Bezbedna putna infrastruktura podrazumeva izgradnju prostora i drugih zaštitnih sredstava i orijentirana na putu kao što su: trotoari, rasveta, obeležavanje fizički pojasevi duž i oko puteva koje pomažu i obezbeđuju slobodno kretanje građana (pešaka) pored puta gde se kreću motornih vozila. U tom smislu veću pažnju privlače naseljena mesta gde ima više kretanje građana (pešaka), posebno pored škola gde ima kretanje dece.

Sa povećanjem dužine prostiranih puteva pojavljuje se izazov bezbednosti građana na putu, zbog povećanja brzine kretanja vozila na lokalnom putu. Imajući na umu ovu činjenicu lokalne vlasti su obavezne da preduzmu potrebne mere radi stvaranja pogodnih uslova za slobodno kretanje građana na celoj teritoriji dotične opštine. Izgradnja trotoara, javna rasveta, signalizacije i fizičkih pojaseva u velikoj meri utiče na povećanju bezbednosti za sve učesnike u saobraćaju. Rezultat snosi budžetske implikacije a njegovo postizanje je povezano sa efikasnošću i upravljanju sa izvorima i kapacitetima dotičnih opština. Rezultat pomaže dotičnu opštinu da proceni prioritete svojih delatnosti u buduće.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri uz pomoć pet glavnih pokazatelja, ne isključujući mogućnost da se u buduće vrše stalna usklađivanja i poboljšanja.

Pokazatelj 9.2.1 - Dužina lokalnih puteva opremljeni trotoarima

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka za dotičnu opštinu na izgradnji i prostiranju površina po strani (staza) ili trotoara duž puta za kretanje motornih vozila u naseljenim urbanim i ruralnim zonama.

Šta se meri ?

Na obe strane puta za kretanje motornih vozila treba da postoji slobodan prostor, optimalne širine od dva metra za kretanje građana. Ovaj prostor ili staza za kretanje građana se gradi i prostire sa kockama ili asfaltom kako bi građani lakše i brže kretali. Izazov za opštine predstavlja nedovoljna širina prostora pored puteva. U većini slučajeva trotoari ne ispunjavaju kriterijume za slobodno kretanje građana, vrlo su tesni i zato građani treba da se kreću delom puta gde se kreću motorna vozila čime ugrožavaju svoj život u saobraćaju. Međutim u sadašnjim uslovima, trotoar se računa staza širine 0.50 m na jednu ili drugu stranu puta za kretanje motornih vozila a ne drugi prostori koji nisu deo puta za kretanje motornih vozila. To čini da se razlikuje trotoar ili trg i druge javne površine. Trotoar je prostor pored puta, tehnički više podignuto nego što je nivo puta i služi

za kretanje a ne za stajanje. Put se računa da ima trotoar, iako je trotoar postavljen samo na jednu stranu puta. Ako put ima sa obe strane trotoar, onda se računa dužina trotoara na obe strane puta u kilometrima dotičnog puta. Na primer ako je put dugačak 10 km i ima trotoar na obe strane puta, dužina trotoara je 20 km.

Detaljna objašnjenja

Ovaj pokazatelj pokazuje direktan rezultat u vezi sa dostignućima opštine u izgradnji delova puta koji se odnose na slobodno kretanje građana duž lokalne putne infrastrukture. Pokazatelj meri uglavnom tačan i ima direktan uticaj na bezbednost građana za vreme kretanja ili njihove delatnosti, ali ovi prostori iako u većini slučajeva su namenjeni za kretanje građana koriste se za parkiranje motornih vozila. To tera građane da siđu na put i izlože riziku za vreme kretanja u većim naseljima. Ova dimenzija ili stepen funkcionalnosti trotoara se ne meri sa ovim pokazateljem. U stvari iako se izveštava o postojanju trotoara, u nemogućnosti korišćenja u takvim slučajevima, čine pokazatelja neodrživog za funkciju koju ima.

Opština, svake godine ima mogućnost da razmotri svoja dostignuća za ovaj i za sve ostale pokazatelje i da uporedi i proceni svoj učinak tokom godina i uporedi ih sa ostalim opštinama, povećanjem kapaciteta upravljanja, transparentnost i odgovornost u vezi sa razvojnim i sprovedenim politikama za ovu oblast.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i popunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnos izveštava se ukupno kilometri dužine izgrađenih trotoara u toku svih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Kilometra dužine prostiranog puta
2. Kilometra puta sa trotoarima u urbanim zonama i naseljima na selima

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

U slučaju da put ima izgrađen trotoar na obe strane puta, dužina trotoara je veća od dužine dotičnog puta.

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije za infrastrukturu, jedinice za naplatu u opštini i direkcije odgovorne za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podatka se vrši preko službene dokumentacije ugovaranja radova (ugovora) za izgradnju i prostiranje trotoara i službenih dokumenata o završetku radova, tehnički prijem i službenih dokumenata za plaćanje za završene radove za kilometra trotoara po dužini.

Pokazatelj 9.2.2 - Dužina lokalnih puteva opremljeni javnom rasvetom

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje učinka dotične opštine na izgradnji javne rasvete duž trotoara ili puteva za kretanje motornih vozila. Za potrebe ovog pokazatelja, javna rasveta se definiše kao sistem i struktura izgrađena po strani puta ili na odvajanim površinama puteva sa više traka, sa ciljem rasvete površine puteva kao i trotoara za kretanje i druge delatnosti građana.

Šta se meri ?

Karakteristika sistema rasvete su stubovi i svetlosna tela, gde su tela osvetljenja postavljena na visinu osvetljavaju uglove koji ne ometaju saobraćaj a drugu stranu na trotoare vrše potrebno osvetljenje stvarajući bezbedno okruženje tokom noći za javnost. Za potrebe ovog pokazatelja, u nedostatku tehničkih i pravnih

normi u slučaju kada put ima sistem rasvete na jednu stranu, računa se put sa javnom rasvetom. Osvetljena površina, kvalitet i dovoljnost sistema rasvete se ne meri ovim pokazateljem. Sistem rasvete u smislu ovog pokazatelja pokazatelj se tehnički definiše samo u odnosu na put, kada rasveta regulisanih staza za pešake i bicikliste, parkova i trgova se ne obuhvataju u obračunu, ako nisu asocirane javnim putevima u smislu paralelnog prostiranja na bočnom pojasu.

Detaljna objašnjenja

Ovaj pokazatelj direktno daje rezultat u vezi sa dostignućem opštine u izgradnji sistema rasvete a koji se odnosi na bezbedno kretanje građana duž opštinske putne infrastrukture. Pokazatelj tačno meri i ima direktan uticaj na bezbednost građana za vreme kretanja ili delatnosti na putu. Problem je tačno merenje dužine puta sa rasvetom kada je sistem rasvete izgrađen na obe strane dotičnog puta. Ako put ima rasvetu na obe strane onda obračunavanje dužine osvetljenog puta se vrši na kilometre za obe strane dotičnog puta. Na primer ako je dužina puta 10 km i ima rasvetu na obe strane puta onda je rasveta dužine 20 km.

Opština svake godine ma mogućnost da razmotri svoja dostignuća za ovaj i sve ostale pokazatelje i da uporedi i proceni sopstveni učinak kroz godine povećanjem na ovaj način kapacitete upravljanja, transparentnost i odgovornost u vezi sa razvojnim politikama koje su sprovedene u ovu oblast.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvoda i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno izveštava se koliko ima ukupno kilometara dužine sa javnom rasvetom izgrađenih u toku svih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Kilometra prostiranog puta
2. Kilometra puta sa javnom rasvetom

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

U slučaju da put ima izgrađen sistem rasvete na obe strane puta onda je javna rasveta veća od stvarne dužine puta.

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije za infrastrukturu, jedinice za uplatu u opštini u direkciji odgovornoj za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podataka se radi preko službenih dokumenata ugovaranja radova (ugovora) za izgradnju i prostiranje trotoara i službenih dokumenata za završene radove sa tehničkim prijemom i službenim dokumentima vršenja isplate izvršena u kilometrima dužine trotoara.

Pokazatelj 9.2.3 - Dužina lokalnih puteva opremljenih vertikalnom i horizontalnom signalizacijom

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka u obeležavanju lokalnih puteva na teritoriji opštine.

Šta se meri ?

Za potrebe ovog pokazatelja, signalizacija puteva podrazumeva vertikalno i horizontalnu signalizaciju: sve znakove za orijentaciju (uključujući i adrese puteva), informaciju, za oprez, opasnost i zaustavljanje (uključujući i semafore) u saobraćaju, postavljenu vertikalno u oba smera dotičnog puta i horizontalne signalizacije koje obuhvata linije ograničenja traka dotičnog puta, bele linije duž puta koja pomažu

vozačima motornih vozila kao i staze za pešake koje pokazuju gde i kada mogu da pešaci prelaze ulicu. Za razliku od pokazatelja 8.2.1. i 8.2.2, put je obeležen na kilometre dužine ako je obeležavanje puno u obe strane dotičnog puta i dužina puta i obeležavanje treba da bude isto sa fizičkom dužinom puta u kilometrima.

Detaljna objašnjenja

Ovaj pokazatelj daje direktan rezultat u vezi dostignuća opštine na obeležavanju puteva koja sa svojom funkcijom orijentisanja i regulisanja u saobraćaju direktno utiče na bezbednost građana za vreme kretanje i njihove delatnosti. Problem je potpuno merenje svih postavljenih znakova u obe strane puta, jer može biti da nisu postavljeni svi znaci na dotičnu dužinu puta a da se izveštava da je put na celoj dužini označen signalizacijom.

Opština ima mogućnost da svake godine razmotri svoja dostignuća za ovaj pokazatelj i druge ostale i da uporedi i proceni sopstveni učinak i uporedi sa drugim opštinama, povećavajući na taj način svoje kapacitete upravljanja, transparentnost i odgovornost u vezi sa razvijenim politikama koja su sprovedena za ovu oblast.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i popunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno je izveštava ukupno kilometara puta sa sistemom signalizacije izgrađenih u toku svih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Kilometri puteva na teritoriji opštine
2. Kilometri puta dužine sa sistemom signalizacije (označavanja)

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak2}}{\text{podatak1}} \times 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije za infrastrukturu, jedinice za uplatu u opštini i direkcije odgovorne za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podataka se vrši preko službene dokumentacije ugovaranja radova (ugovora) za izgradnju sistema za signalizaciju i službenih dokumenata za završene poslove tehnički prijem, službenih dokumenata za isplatu za radove na kilometre dužine za signalizaciju.

Obrada i prikazivanje podataka se radi u skladu sa traženim formatom i usvojenim izveštaja o podacima učinka opština za dotičnu godinu.

Pokazatelj 9.2.4 - Putevi u urbanoj zoni sa biciklističkom stazom

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka u izgradnji staze za bicikle duž puteva za kretanje motornih vozila u urbanu zonu.

Šta se meri ?

Za potrebe ovog pokazatelja staza za bicikliste se definiše kao deo puta ili prostora koji je određen ili signalizacijom ili podelom na tvrdi strukturu od glavnog puta a koji se koristi za slobodno kretanje biciklista.

Ovaj prostor ili staza za kretanje biciklista se gradi i postavlja sa asfaltom ili kockama od betona i ne treba da ima neku smetnju ili drugu strukturu na stazi koje ometa slobodno kretanje.

Detaljna objašnjenja

Staza za bicikliste se računa širina staze od 1.5 metra ili šire na jednu ili na obe strane puta za kretanje motornih vozila. Staza za bicikliste može biti obeležen prostor sa horizontalnim znakovima na ivici duž puta ili određeni prostor između puta i trotoara. Put se računa da ima biciklističku stazu ako je staza prostirana samo na jednu stranu puta. Ako put ima na obe strane biciklističke staze onda se računa dužina staza u kilometrima na obe strane dotičnog puta. Na primer ako je dužina puta 5 km i ima staze u obe strane puta, onda je dužina staze je 10 km. Urbana zona se smatra katastarska zona koju i Agencija statistika smatra kao urbanu zonu, znači katastarsku zonu centra opštine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i popunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava ukupno kilometara puta dužine sa biciklističkom stazom izgrađen tokom svih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Kilometri puteva u urbanoj zoni opštine
2. Kilometri puteva u urbanoj zoni sa biciklističkom stazom

Formula obračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije za infrastrukturu, jedinice za uplatu u opštini i direkcije odgovorne za urbanizam i prostorno planiranje. Provera podataka se vrši preko službene dokumentacije ugovaranja radova (ugovora) za izgradnju sistema označene signalizacije i službenih dokumenata završenih radova tehnički prijem i službenim dokumentima plaćanja za završene radove u kilometrima dužine označenog puta.

Pokazatelj 9.2.5 - Lokalni putevi koji su ponovo asfaltirani

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da poveća stepen opštinskog učinka za održavanje puteva u opštini preko ponovnog asfaltiranja puteva za koje se procenjuje da imaju potrebu za jednu takvu investiciju.

Šta se meri ?

Pokazatelj meri stepen kilometara ponovo asfaltiranog puta ili su postavljene kocke u odnosu na kilometre puteva procenjena za ponovno asfaltiranje. Ovde se obuhvata i ponovno postavljanje kockica na putevima gde i ranije su bile postavljene kocke a ne asfalt. Ovde nisu obuhvaćeni kilometri puta koji su popravljene samo rupe ili delimično ponovo postavljanje asfalta. Dakle ovaj pokazatelj meri ponovno asfaltiranje puteva u celini kada je uključeno i struganje puta kao i ponovno asfaltiranje ili postavljanje kockica.

Detaljna objašnjenja

Opštine su odgovorne za održavanje puteva na svojim teritorijama opština, To rade na osnovu planiranja kapitalnog budžeta za održavanje puteva . Posle određenog vremena asfaltiranja puteva ili stavljanja kocki pojavljuje se potreba za popravku određenih delova puta ili sanacije rupa. Neki putevi se toliko amortizuju da ima potreba da se ponovno asfaltiraju ili postavljaju nove kocke. Opštine treba da rade godišnje procene

za opštinske puteve koji imaju potrebu za ponovno asfaltiranje ili zamenu kockica. Te godina treba da se obezbedi budžet za asfaltiranje za narednu godinu.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i popunjavanja se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava koliko ukupno kilometara postavljenog puta u toku svih godina.

Podaci: Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Kilometri puteva procenjeni za ponovno asfaltiranje
2. Kilometri puteva asfaltirani

Formula obračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju u direkciji za javne usluge ili infrastrukturu ili jedinice za uplatu u opštini. Provera podataka se vrši preko službenih dokumenata ugovaranja radova (ugovora) za ponovno asfaltiranje puteva i izveštaja o proceni opštinskih puteva.

OBLAST 10- JAVNI PREVOZ

Naziv oblasti je: "Javni opštinski prevoz". Opštinski (lokalni) javni prevoz podrazumeva obezbeđivanje prevoza građanima koji je pod istim uslovima je pogodan za sve korisnike usluga prevoza na osnovu normativnih akata koje usvaja opština⁴⁴. Opština je obavezna da određuje razvojne politike usluga bezbednog, efikasnog i ekonomskog putnog prevoza unutar administrativnih granica opštine (Zakon o drumskom transportu (prevozu), član 6, stav 1). Takođe opština izrađuje i usvaja plan lokalnog putnog prevoza i menja ga prema potrebama, zavisno od stvorenih okolnosti, koji ne treba da bude u suprotnosti sa mrežom među gradskih linija usvojenih i objavljenih od ministarstva (Zakon o drumskom transportu, član 6, stav 2). Takođe u skladu sa članom 17, stav 6. Zakona o drumskom transportu, opština je obavezna da reguliše posebnim aktom redovan urbani i urbani pred gradski prevoz putnika sa autobusom, kao prevoz putnika za javni putni saobraćaj. Osim toga, opština ima ekskluzivne nadležnosti za licenciranje javnih usluga iz oblasti lokalnog javnog prevoza, uključujući i taksu službu, (Zakon o lokalnoj samoupravi, član 17. stav- n).

Protezanje sadržaja za merenje učinka za ovu oblast je jasno utvrđeno zakonskom regulativom i sa dotičnim opštinskim aktima, kao u gornjem stavu. Konkretno oblast obuhvata merenje učinka opštine u uključivanju svih naselja u lokalnom prevozu na osnovu plana za javni opštinski prevoz na bezbedan način. Javni lokalni prevoz je funkcionalan tada kada svim građanima u svim naseljima se pruža jednaka mogućnost redovnog javnog i licenciranog (bezbednog) prevoza. Opštinski javni prevoz je funkcionalan kada opština obezbeđuje redovan prevoz za građane svih naselja prema planiranim linijama, za čije održavanje se anagažuju i javno privatne licencirane kompanije za maksimalno smanjivanje privatnih vozila koja se koriste za prevoz građana u urbanim i ruralnim naseljima. Povećanje broja građana koji putuju sa javnim prevozom pokazuje o stepenu funkcionalizacije ove opštinske usluge.

Informacije dobijene od merenja učinka za ovu oblast ima važnu ulogu u poboljšanju opštinskih usluga iz oblasti putne infrastrukture i lokalnog javnog prevoza. Ova oblast je povezana sa dostignućima u oblasti putne infrastrukture. Razvoj putne infrastrukture poboljšava povezivanje naselja sa lokalnim javnim prevozom i olakšava kretanje motornih vozila za prevoz ljudi i robe, gde direktno utiče na ekonomski razvoj, obrazovanje, zdravstvo, kulturnu i sportsku aktivnost. Mnoge opštine u Republici Kosovo se suočavaju sa velikim problemima tokom upravljanja ove oblasti. Velike selidbe prema većim centrima i nemogućnost dotičnih opština za prevoz putnika prema rasporedu koji bi njima omogućio da stignu na vreme na mestima gde putuju je uticalo da se poveća broj građana koji putuju sa ličnim vozilima povećavajući na taj način veliki broj vozila u saobraćaju i kao posledica se stvaraju uska grla, problemi u javnom prevozu, velika kašnjenja, veliki troškovi i veliko zagađenje urbane sredine. Iz ovog i drugih razloga ova oblast ima veliki prioritet za sve opštine u Republici Kosovo a takođe i za sva srodna ministarstva i interesnih strana. Učinak za ovu oblast se meri preko jednog rezultata.

Rezultat 10.1 - Pružanje lokalnog javnog prevoza za sva naselja opštine

Rezultat prikazuje rezultate dostignuća dotične opštine u pružanju lokalnog javnog i bezbednog prevoza za sva naselja na teritoriji dotične opštine. Pružanje lokalnog javnog prevoza podrazumeva mogućnost da svi građani svih naselja na teritoriji opštine se prevoze sa lokalnim (opštinskim) prevozom bezbedno do određenog mesta unutar teritorije opštine. Lokalni javni prevoz se vrši i upravlja na osnovu usvojenog plana za redovan opštinski prevoz i drugih pratećih mera za što sigurniji prevoz za građane.

⁴⁴Zakon br. 04/L-179 o putnom transportu

Sa povećanjem dužine prostiranja puteva i njihovo veće širenje na naseljima dotične opštine, povećava se i opasnost za živote građana na putevima, zbog povećanja brzine kretanja vozila na lokalnim putevima. Takođe angažovanje privatnih kompanija za prevoz za pokrivanje potreba za lokalni javni prevoz obavezuje opštinu da sa tačnošću sprovede kriterijume za licenciranje ovih javnih kompanija za javni prevoz. Siguran prevoz građana sa jedna tačke na drugu tačku na teritoriji opštine pomaže takođe sprovođenje i dokazivanje redovne tehničke kontrole sredstava za prevoz za građane. Imajući na umu ovu činjenicu lokalne vlasti su obavezne da preduzmu dotične mere radi stvaranja uslova za slobodno i bezbednosno kretanje građana, uključujući i lica sa ograničenim sposobnostima i to na: na postavljanju znakova za brzinu kretanja, znakove za stajališta vozila u lokalnom javnom prevozu i njihovo održavanje, stvaranje potrebnih površina za stajališta za javni prevoz i izgradnju mesta za stajanje (mesta za čekanje) za građane dotičnih linija. Rezultat snosi budžetske implikacije i njegovo dostignuće je povezano sa efikasnošću i upravljanju izvora i kapaciteta dotične opštine. Rezultat pomaže dotičnu opštinu da proceni svoje prioritete i aktivnosti u buduće. Postizanje ovog rezultata znači miran, bezbedan i ekonomičan saobraćaj za građane.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri uz pomoć tri glavna pokazatelja ne isključujući mogućnost da se u buduće vrše usklađivanja i stalna poboljšanja.

Pokazatelj 10.1.1 - Realizacija plana za lokalni javni prevoz

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka za sprovođenje opštinskog plana je lokalni javni prevoz u skladu sa određenim zakonskim odredbama.

Šta se meri ?

Za potrebe ovog pokazatelja, sprovođenje opštinskog plana za lokalni javni prevoz obuhvata stopu poštovanja utvrđenih linija sa planom lokalnog javnog prevoza, poštovanje polaznih stanica (početna mesta) i krajnjih odredišta, stajališta, vremenski raspored prema danima u nedelju i sezonskih rasporeda, onako kako su usvojeni sa planom za lokalni javni prevoz od strane skupština opština pozivajući se na vremenski period za koji je na snazi. Opštinski plan za lokalni javni prevoz ima petogodišnji rok, tražeći da se razmotri ili izmeni jednom u pet godina (Zakon o drumskom transportu⁴⁵). Međutim, opštine mogu da obнове planove i ranije ako se ukaže potreba prema potrebama koje imaju, ali su obavezne da redovno prate sprovođenje istih.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj je u punoj funkciji sa ispunjavanjem cilja rezultata 9.1, a konkretno meri opštinski učinak na nivou planiranja i sprovođenja. Na zahtev SUOU za izveštaj o realizaciji opštinskog plana za lokalni javni prevoz, u isto vreme se traži posedovanje opštinskog plana za lokalni javni prevoz i njegovo sprovođenje.

Pokazatelj direktno daje rezultat, popunjavanjem informacija u vezi sa aktivnostima opštine radi postizanja traženog rezultata.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema planu dotične kalendarske godine. Za ovaj pokazatelj se izveštava godišnje, odnosno se izveštava o realizovanim aktivnostima za vreme dotične kalendarske godine izveštavanja.

Podaci. Podaci na raspolaganju i sa popunjavanjem pokazatelja potrebne su dve vrste podataka:

1. Broj planiranih aktivnosti sa opštinskim planom za lokalni javni prevoz

⁴⁵ Zakon br. 04/L-179 o drumskom Transportu

2. Broj realizovanih aktivnosti iz opštinskog plana za lokalni javni prevoz za dotičnu godinu za koju se izveštava.

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju u direkciji za javne usluge. Provera podataka se vrši na osnovu opštinskog plana za lokalni javni prevoz, usvojen od skupštine opštine kao završni i službeni. Za stopi sprovođenja ili realizacije lokalnog plana za javni prevoz se koristi godišnji izveštaj direkcije za javne usluge u dotičnoj opštini.

Pokazatelj 10.1.2 - Naselja obuhvaćena u lokalnom javnom prevozu

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka o stopi uključivanja naselja na lokalnom javnom prevozu u odnosu na ukupna naselja opštine.

Šta se meri ?

Pružanje lokalnog javnog prevoza podrazumeva mogućnost da svi građani svih naselja na teritoriji dotične opštine mogu da se bezbedno prevoze sa lokalnim javnim (opštinskim) prevozom, prema određenom rasporedu linija do određenog odredišta unutar teritorije opštine. Uključivanje svih naselja u opštinskom javnom prevozu predstavlja neophodan zakonski uslov i važan je kriterijum slobode kretanja i pristupa javnim službama.

Detaljna objašnjenja

Ovaj pokazatelj daje direktan rezultat u vezi sa dostignućima opštine u obezbeđenju uključivanja svih naselja opštine. Opština svake godine ima mogućnost da razmotri svoja dostignuća za ovaj i za sve ostale pokazatelje kao i da uporedi i proceni sopstveni učinak prema godinama i da uporedi ih sa drugim opštinama, jačajući na taj način kapacitete upravljanja, transparentnost i odgovornost u vezi sa razvijenim politikama koja su sprovedena za ovu oblast.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno izveštava se o broju naselja uključenih u lokalnom javnom prevozu u toku ovih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

Formula obračunavanja

1. Broj naselja u dotičnu opštinu
2. Ukupno obuhvaćena naselja u lokalnom javnom prevozu

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od dotične direkcije javnih usluga, dok lista sa svim naseljima se proizvodi u direkciju urbanizma i katastra, odnosno katastarske agencije gde se nalaze sve katastarske jedinice opštine sa nazivima dotičnih naselja. Provera podataka se vrši uz pomoć opštinskog plana za lokalni javni prevoz usvojen od skupštine opštine za uključivanja naselja u pružanju lokalnog javnog prevoza konačno i službeno. O stopi uključivanja koristi se i godišnji izveštaj direkcije za javne usluge u dotičnu opštinu.

Pokazatelj 10.1.3 – Stajališta obeležena za vozila javnog prevoza

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje opštinskog učinka za obeležavanje naselja, stajališta za vozila za lokalni javni prevoz, utvrđeno planom za lokalni javni prevoz (Zakon o drumskom transportu, član 3. tačka 1.6). Prema smislu ovog pokazatelja naselje obuhvata "izgrađene površine posebno obeležene, određene za stajanje autobusa koje omogućava bezbedan ulaz odnosno izlaz putnika i prtljaga".

Šta se meri ?

Oprema stajališta sa svom signalizacijom predstavlja neophodan uslov zakonski i važan kriterijum bezbednosti saobraćaja za sve učesnike u lokalnom javnom prevozu, posebno za putnike prilikom ulaska i izlaska. Obeležavanje pomaže i drugim motornim vozilima u saobraćaju prilikom mimoilaženja ili preticanja kroz određena naselja.

Detaljna objašnjenja

Ovaj pokazatelj dosta tačno meri i daje direktne rezultate u vezi sa dostignućem opštine u izgradnji i obeležavanju horizontalne i vertikalne signalizacije i stajališta za opštinski javni saobraćaj koje se odnosi na bezbednost građana učesnika u saobraćaju i lokalni javni prevoz. Opština, svake godine ima mogućnost da razmotri svoja dostignuća za ovaj pokazatelj i da uporedi i proceni sopstveni učinak sa godinama i uporedi sa drugim opštinama, povećavajući na taj način kapacitet upravljanja, transparentnost i odgovornost u vezi sa razvojnim politikama koja su sprovedena u ovoj oblasti.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategorije pokazatelja proizvodnje i popunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava broj stajališta izgrađena tokom svih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj naselja za vozila lokalnog javnog prevoza u dotičnu opštinu
2. Broj stajališta opremljena sa obeležavanjem vozila za lokalni javni prevoz

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih službi, dok spisak sa svim dotičnim oznakama prikuplja se od nadležne opštinske jedinice za putnu infrastrukturu u skladu sa zvaničnim opštinskim dokumentom za tačke ili stajališta za vozila javnog lokalnog prevoza (Zakon o drumskom transportu, član 6, tačka 5.8). Provera podataka vrši se ugovorima o izgradnji i postavljanju oznaka za stajališta sredstava javnog lokalnog prevoza u

odgovarajućoj opštini i iz zvaničnih dokumenata o obavljenom plaćanju za izvedene radove na obeležavanju. Godišnji izveštaj direkcije za javne službe u odgovarajućoj opštini koristi se za stepen obeležavanja stajališta za vozila javnog lokalnog prevoza u lokalnom javnom prevozu.

OBLAST 11 JAVNA PARKING MESTA

Naziv oblasti je: "Prostor za javni parking". Prostor za javni parking su mesta u javnoj i privatnoj svojini, sa određenim brojem mesta parkiranja, izgrađena prema traženim standardima i predviđena za parkiranje motornih vozila. Sa ciljem merenja učinaka u ovu oblast, izraz „javni“ u smislu parkirališta ne odnosi se na vlasništvo, tj. javne lokacije ili parkirališta takođe mogu biti u privatnom vlasništvu i kao takva pružaju usluge javnosti.

Sa povećanjem broja vozila povećava se i potreba za stvaranjem potrebnih prostora za parkiranje od strane dotične opštine. Stvaranje dovoljnih prostora za parkiranje motornih vozila neophodno je za olakšavanje kretanja građana i slobodnog kretanja motornih vozila. Nedostatak potrebnog prostora i u potrebnoj blizini za parkiranje motornih vozila, uzrokuje veliki problem u gradskom saobraćaju. Veliki broj motornih vozila smanjuje se na zabranjenim ili nedozvoljenim mestima za parkiranje (pored puta, zelene površine kraj puta i na trotoaru), ometajući drumski saobraćaj i slobodno kretanje građana.

Stvaranje dovoljnog prostora za parkiranje motornih vozila uključuje sve javne i privatne prostore predviđene ili dozvoljene i označene vertikalno i horizontalno za parkiranje motornih vozila koja se nazivaju javna ili privatna parkirališta i sva parkirališta dozvoljena i označena za pojedinačno parkiranje motornog vozila na određenom delu puta ili javnom prostoru. Prostori za javna parkiranja su dovoljni i funkcionalni kada opština uspeva da stvori prostor za bezbedan parking za sva motorna vozila građana, stanovnike odgovarajuće opštine i izračunati broj za motorna vozila ne-rezidentnih građana relevantne opštine.

Informacije dobijene merenjem učinka u ovoj oblasti važne su ne samo za opštinu, već i za privatni sektor i ostale zainteresovane strane. Merenje učinka u ovoj oblasti važno je za planiranje i razvoj opštinskih usluga u ovoj oblasti, za privatni sektor i ostale zainteresovane strane u stvaranju dovoljnog prostora za parkiranje motornih vozila.

Dostignuća odgovarajuće opštine u oblasti upravljanja javnog parkiranja se mere kroz jednim glavnim rezultatom 11.1.

Rezultat 11.1 - Stvaranje dovoljnog prostora za parkiranje motornih vozila.

Rezultat predstavlja dostignuća odgovarajuće opštine u pružanju dovoljnog prostora za parkiranje motornih vozila u gradskim sredinama i urbanim naseljima. Obezbeđivanje dovoljnog prostora, bilo u javnom ili privatnom vlasništvu, u funkciji parkiranja motornih vozila građana odgovarajuće opštine i ne samo to. Stvaranje dovoljnog prostora za parkiranje motornih vozila vrši se u skladu sa urbanističkim regulativnim planom i tehničkim kapacitetima putnih i drugih javnih prostora, pod uslovom da se ne ometa slobodno kretanje građana i slobodno kretanje vozila u saobraćaju. Kada ovi prostori ispunjavaju tehničke zahteve i u skladu su sa zvaničnim dokumentima o planiranju i administraciji, opština izdaje radne dozvole osobama ovlašćenim za upravljanje prostora za parkiranje motornih vozila i takođe vodi evidenciju o njihovim kapacitetima i istovremeno organizuje nadgledanje njihovih kapaciteta i stepena funkcionalnosti.

Prostori za parkiranje motornih vozila su deo drumskog sistema i utiču na kvalitet drumske infrastrukture rešavanjem problema zaustavljanja i stajanja motornih vozila u određenim delovima javnih prostora namenjenih različitim aktivnostima građana. Dovoljan broj parking mesta pomaže da se oslobode trotoari i određeni delovi puteva od ne-zakonitog parkiranja i utiče na njihovo oslobađanje za slobodno kretanje i cirkulaciju građana i motornih vozila, posebno za decu, osoba sa ograničenim sposobnostima i starijih osoba. Sa povećanjem broja stanovnika i vozila, pojavljuje se kao veliki izazov obezbeđivanje dovoljnih i sigurnih prostora za parkiranje motornih vozila. Opština je obavezna da oprema parkinge i parkirališta sa horizontalnim i vertikalnim znakovima i od upravnika prostora za parkiranje zahteva bezbednosne mehanizme (čuvare ili sigurnosne kamere).

Rezultat snosi budžetske implikacije i njegovo postizanje povezano je sa efikasnošću upravljanja resursima i kapacitetima odgovarajuće opštine. Rezultat pomaže dotičnoj opštini da proceni prioritete svojih postupaka u buduće. Postizanje ovog rezultata znači mirniji, sigurniji i lakši promet građana u njihovim različitim i svakodnevnim aktivnostima.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri pomoću četiri glavna pokazatelja, ne isključujući mogućnost da će se u budućnosti izvršiti stalna prilagođavanja i poboljšanja.

Pokazatelj 11.1.1 - Broj parking mesta za parkiranje motornih vozila**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj merenje učinka odgovarajuće opštine u stvaranju i licenciranju broja zvaničnih i označenih parkirališta za parkiranje motornih vozila na opštinskom nivou.

Šta se meri?

Pokazatelj daje informacije o tome koliko su parkirališta za motorna vozila izgrađena i opremljena radnim dozvolama na teritoriji dotične opštine, uključujući sve vrste javnih i privatnih parkirališta. Kada kažemo broj parkirališta, podrazumevamo parkirališta za javnu upotrebu koja ispunjavaju tehničke i fizičke uslove za parkiranje motornih vozila u skladu sa njihovim radnim dozvolama koje je izdala opština (Zakon o bezbednosti u drumskom saobraćaju⁴⁶, poglavlje I, član 2, tačka 2.7).

Detaljna objašnjenja

Parkirališta broje sve prostore koji ispunjavaju tehničke zahteve, kao što su: asfaltirana površina kao deo drumskog sistema, regulisani i obeleženi ulazi i izlazi, određivanje pojedinačnih parking mesta za vozila sa belim linijama, orijentacione tabele za parkiranje, opremljene čuvarima ili sigurnosnim kamerama i opremljene radnim dozvolama za pružanje javnih usluga za parkiranje motornih vozila.

⁴⁶Zakon br. 02 / L-70 o bezbednosti drumskog saobraćaja

Pokazatelj sa poteškoćama meri celi broj parkirališta, jer jedan broj prostora koji se koriste za parkiranje motornih vozila nisu u registrima odgovarajuće opštine, takođe je određen broj u privatnom vlasništvu i ne ulaze u merenje opštinskog učinka. U ovu svrhu, opština je obavezna da registruje sve aktivnosti pružanja usluga javnog parkiranja motornih vozila i da izveštava o punom broju parkirališta u odgovarajućoj opštini. Svaka delatnost koja je od javnog interesa treba da se evidentira u opštinskim registrima. Pošto je vrednost ovog pokazatelja broj, to stvara probleme u postupku merenja. Glavni problem je različita komparativna osnova između velikih i malih opština. U tu svrhu merenje ovog pokazatelja treba se obaviti upoređivanjem opština iste grupe, što znači da su opštine grupišu prema sličnim karakteristikama u nekoliko grupa. Takođe, broj, kao jedinica za merenje ovog pokazatelja, predstavlja problem u poređenju sa drugim pokazateljima iz drugih oblasti. Kao takav, ovaj pokazatelj se meri pojedinačno.

U pogledu opštinskog učinka, obezbeđivanje dovoljnih parkirališta je opštinska nadležnost koju opština sprovodi kroz politike i planove, bilo na stvaranje odgovarajućih prostora za parkirališta kroz izdavanje dozvola i koncesijom za javna parkirališta kojim upravlja privatno preduzeće. Ispunjavanje ovog pokazatelja utiče na ispunjenje ostalih pokazatelja ovog rezultata. Krajnji cilj opštine u smislu politike i poboljšanja učinka je regulisanje, obezbeđivanje i olakšavanje saobraćaja, oslobađanjem trotoara i delova puteva od protivzakonitog parkiranja motornih vozila.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja praga i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno izveštava se ukupan broj izgrađenih parkirališta tokom svih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja sakuplja se samo jedan podatak:

1. ukupan broj javnih mesta parkiranja u dotičnoj opštini.

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od strane direkcije javnih službi i od dotične jedinice opštine za drumsku infrastrukturu u skladu sa zvaničnim opštinskim dokumentom o javnim parkiralištima (Zakon br. 02/L-70 o bezbednosti u drumskom saobraćaju). Provera podataka vrši se službenim registrima dozvola izdatih za pružanje usluga javnog parkiranja motornih vozila u odgovarajućoj opštini, koncesijskih ugovora opštine sa privatnim partnerima i izveštajima nadgledanja javnih parkirališta.

Pokazatelj 11.1.2 – Parking mesta za motorna vozila na teritoriji opštine.

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje učinka dotične opštine u stvaranju dovoljnog broja parking mesta za pojedinačno parkiranje motornih vozila na opštinskom nivou.

Šta se meri?

Pokazatelj daje informacije o ukupnom broju parking mesta za pojedinačno parkiranje motornih vozila na teritoriji dotične opštine, uključujući sva parkirališta na parkiralištima i van parkirališta, na različitim delovima puteva i prostora pored puteva dozvoljeno za parkiranje. Kada kažemo broj parking mesta, podrazumevamo sva zvanična ili dozvoljena mesta od nadležnih organa opštine za pojedinačno parkiranje motornih vozila (Zakon o bezbednosti u drumskom saobraćaju⁴⁷, poglavlje I, član 2, tačka 2.7). Parkirališta su svi oni prostori koji ispunjavaju tehničke uslove, kao: površina asfaltirana kao deo drumskog sistema i obeležena horizontalno i vertikalno za pojedinačno parkiranje motornih vozila.

⁴⁷ Zakon br. 02 / L-70 o bezbednosti drumskog saobraćaja

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj ima za cilj da izmeri stopu ispunjavanja potreba građana za parkiranje motornih vozila, kada je dotična opština upoznata sa zahtevima ili potrebama na osnovu broja registrovanih motornih vozila u određenoj opštini. Dobijene informacije puno pomažu svim zainteresovanim stranama, posebno opštini i resornom ministarstvu, za davanje prioriteta politikama u izgradnji kapaciteta potrebnih za rešavanje problema javnog parkiranja, što je prilično izraženo u svim opštinama Republike Kosovo. Ispunjavanje ovog pokazatelja utiče na ispunjavanje ostalih pokazatelja ovog rezultata. Krajnji cilj opštine u smislu politike i poboljšanja učinka je regulisanje, obezbeđivanje i olakšavanje saobraćaja, oslobađanjem trotoara i delova puta od nezakonitog parkiranja motornih vozila.

Pokazatelj se meri sa poteškoćama za potpuni broj parking mesta, jer jedan broj prostora koji se koristi za parkiranje motornih vozila nije u registrima dotične opštine i ne ulazi u merenje učinka dotične opštine. U ovu svrhu, opština je obavezna da registruje sve delatnosti pružanja usluga za javno parkiranje motornih vozila i da izveštava o punom broju mesta parkiranja u dotičnoj opštini. Svaka aktivnost koja je od javnog interesa treba da se evidentira u opštinskim registrima.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja proizvoda i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno izveštava se ukupan broj izgrađenih parkirališta tokom svih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikuplja se samo jedan podatak:

1. Ukupan broj javnih mesta parkiranja u dotičnoj opštini.
2. Broj vozila koja imaju važeću registraciju u godini izveštavanja.

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 1}}{\text{podatak 2}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih službi i dotične jedinice opštine za drumsku infrastrukturu u skladu sa zvaničnim opštinskim dokumentom o javnim parkiralištima (Zakon br. 02/L-70 o bezbednosti u drumskom saobraćaju). Provera podataka vrši se službenim registrima dozvola izdatih za pružanje usluga javnog parkiranja motornih vozila u odgovarajućoj opštini, koncesijskih ugovora opštine sa privatnim partnerima, službenih registara za broj registrovanih motornih vozila i izveštaja o praćenju javnih parkirališta.

Pokazatelj 11.1.3 – Parking mesta namenjena za taksi

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje učinka dotične opštine u stepenu zadovoljenja potreba delatnosti motornih vozila registrovanih kao taksi služba.

Šta se meri?

Pokazatelj daje informacije za ukupan broj parking mesta namenjenih za taksi vozila u odnosu na broj motornih vozila koja su registrovana i koja imaju dozvolu za obavljanje ove delatnosti u dotičnoj opštini. Kada kažemo procenat mesta parkiranja namenjenih za taksi, podrazumevamo ukupan broj parking mesta dozvoljenih od odgovornog organa opštine samo za parkiranje vozila registrovanih kao taksi vozila, od ukupnog broja mesta parkiranja u dotičnoj opštini, u odnosu na ukupan broj taksi koji su licencirani od dotične opštine.

Detaljna objašnjenja

Proizvedene informacije uveliko pomažu na olakšanje poslova građana koji obavljaju delatnost javnog prevoza ili taksi prevoz. Formalno određivanje broja parking mesta koje se koriste za taksi od velikog je značaja za sve one koji obavljaju ovu delatnost i za dotičnu opštinu da bi se shvatio stepen ispunjavanja zahteva na osnovu broja motornih vozila registrovan kao taksi u opštini. Pokazatelj meri prilično precizno i integrirano sa drugim pokazateljima, međusobnim dopunjavanjem u dostizanju rezultata 10.1.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja rezultata i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava ukupan broj mesta parkiranja izgrađenih tokom svih godina.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj motornih vozila registrovanih i licenciranih kao taksi služba u opštini
2. Broj formalnih mesta parkiranja namenjenih samo za taksi službu.

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih službi i dotične jedinice opštine za drumsku infrastrukturu u skladu sa zvaničnim opštinskim dokumentom o javnim parkiralištima (Zakon br. 02/L-70 o bezbednosti u drumskom saobraćaju). Provera podataka vrši se službenim registrima dozvola izdatih za pružanje usluga javnog parkiranja motornih vozila u dotičnoj opštini, koncesijskih ugovora opštine sa privatnim partnerima i izveštaji o nadgledanju javnih parkirališta, kao i registara motornih vozila koji imaju validnu registraciju za izveštajnu godinu.

Pokazatelj 11.1.4 - Broj parking mesta sa rezervisanim mestima parkiranja za osobe sa ograničenim sposobnostima

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje učinka dotične opštine u stopi ispunjavanja potreba osoba sa posebnim potrebama za javni parking.

Šta se meri?

Kada kažemo procenat parkirališta sa mestima parkiranja rezerviranim za osobe sa posebnim potrebama, podrazumevamo ukupan broj parkirališta koja ispunjavaju posebne tehničke uslove, označene i licencirane, za parkiranje motornih vozila osoba sa ograničenim sposobnostima. Opština je obavezna da rezerviše posebna mesta parkiranja na javnim parkiralištima za motorna vozila osoba sa ograničenim sposobnostima na osnovu registracije ovih posebnih motornih vozila.

Detaljna objašnjenja

Dobijene informacije uveliko pomažu osobe sa posebnim potrebama za lakši pristup saobraćaju i njihovim različitim aktivnostima. Takođe pomažu opštinu i razne zainteresovane strane na pružanje podrške ovim osobama u dovoljnom stepenu. Pokazatelj tačno meri broj javnih parkirališta koja imaju rezervisana mesta parkiranja za motorna vozila osoba sa ograničenim sposobnostima, ali ne meri broj mesta parkiranja niti kapacitet javnih parkirališta za parkiranje motornih vozila osoba sa ograničenim sposobnostima. Možda u buduće treba da se i dalje razvija pokazatelj u skladu sa kapacitetima opštine u pružanju ove usluge, meriti iz ovog ugla pogleda pokazatelja.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja rezultata (uticaja) i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava ukupan broj mesta parkiranja sa mestima parkiranja za osobe sa ograničenim sposobnostima, za sve godine.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj javnih parkirališta
2. Broj parkirališta sa mestima parkiranja rezerviranim za osobe sa posebnim potrebama.

Formula izračunavanja.

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka.

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih službi i dotične jedinice opštine za drumsku infrastrukturu u skladu sa zvaničnim opštinskim dokumentom o javnim parkiralištima (Zakon br. 02/L-70 o bezbednosti u drumskom saobraćaju). Provera podataka vrši se službenim registrima dozvola izdatih za pružanje usluga javnog parkiranja motornih vozila u dotičnoj opštini, koncesijskih ugovora opštine sa privatnim partnerima i izveštaji o nadgledanju javnih parkirališta, kao i registara motornih vozila koji imaju validnu registraciju za lica sa ograničenim sposobnostima za izveštajnu godinu.

OBLAST 12 – PIJAĆA VODA

Naziv oblasti je: "Snabdevanje pijaćom vodom". Voda je osnovni element života, ekonomskog razvoja i ljudskog blagostanja. Obezbeđivanje ili snabdevanje građana pijaćom vodom je najosnovnija usluga za koje je dotična opština obavezna da pruži. Na osnovu svih analiza urađenih, teritorija Republike Kosovo je siromašna vodenim izvorima i kapacitetima (Kosovski prostorni plan). Sa porastom broja stanovništva i uništavanjem šuma, rezervni kapaciteti vode se stalno smanjuju ili bolje rečeno, imamo previše kada nam to nije potrebno (zimi) i imamo jako malo kada nam zatreba (tokom leta). Sve ovo učinilo je ovu oblast veoma prioritetnom za opštinu, a merenje ovog učinka je takođe veoma važno da bi se razumeo stepen ispunjavanja opštinskih obaveza u odnosu na veoma velikim zahtevima građana za pitku i sanitarnu vodu.

Snabdevanje pijaćom vodom uključuje obezbeđivanje potrebnih izvora vode, izgradnju sistema vodovoda i uključivanje svih naselja, domaćinstava i poslovanja u sistem. Voda je državna svojina i njome upravljaju samo državne ili javne institucije.

Voda kao osnovni element sastava ljudskog tela, njen kvalitet, direktno utiče na zdravlje građana. Dobijene informacije od merenja učinka u ovoj oblasti su važne ne samo za opštinu, već i za privatni sektor i ostale zainteresovane strane. Merenje učinka u ovoj oblasti važno je za planiranje i razvoj kapaciteta i kvaliteta pružanja usluga od opštine u ovu oblast, za MŽSPP, privatni sektor i ostale zainteresovane strane.

Dostignuća dotične opštine u oblasti snabdevanja pijaćom vodom mere se preko jednog glavnog rezultata 12.1.

Rezultat 12.1 - Uključivanje svih građana u sistemu vode za piće.

Rezultat predstavlja dostignuća dotične opštine u uključivanju svih građana u sistem vodovoda ili pijaće vode. Uključivanje svih građana u sistem pitke vode podrazumeva izgradnju vodovoda od izvora pijaće vode do svakog naselja i svakog domaćinstva ili poslovanja. Izgradnja kapaciteta za uključivanje svih građana u sistem vode za piće vrši se u skladu sa urbanističkim regulativnim planom, vodenim i finansijskim kapacitetima opštine ili centralnih institucija. Kada opština izgradi sistem vodovoda u skladu sa odgovarajućim planovima, to omogućava svim domaćinstvima i poslovnim ekonomijama da se priključe na vodovod preko brojača za merenje potrošnje vode, koji se registruje kod nadležne javne kompanije za snabdevanje pijaćom vodom.

Učešće građana u sistemu snabdevanja pijaćom vodom predstavlja konačnu i najosnovniju kariku sistema snabdevanja pitkom vodom. U ovom rezultatu ne ulazi merenje učinka dotične opštine za količinu i kvalitet snabdevanja pijaćom vodom. Proširenje vodovodne mreže ili veće uključivanje građana u sistem vode za piće smanjuje mogućnost ugrožavanja zdravlja građana od nečiste vode iz nekontrolisanih i hemijski neobrađenih izvora. Sa povećanjem broja stanovnika i smanjenjem vodenih kapaciteta na teritoriji opština, pojavljuje se veliki izazov za obezbeđivanje uključivanja svih građana u sistemu vode za piće. Međutim, opština je obavezna da obezbedi dovoljne vodne izvore i izdvoji finansijska sredstva za izgradnju vodovodnog sistema i uključivanje svakog domaćinstva i poslovne ekonomije u sistem, kao osnovni uslov za život, ekonomski razvoj i dobrobit.

Rezultat snosi budžetske implikacije i njegovo postizanje povezano je sa efikasnošću upravljanja resursima i kapacitetima dotične opštine. Rezultat pomaže dotičnoj opštini da proceni prioritete svojih aktivnosti u budućnosti u postizanju ovog rezultata. Postizanje ovog rezultata znači: uključivanje svih građana u sistem za

snabdevanje pijaćom vodom, dovođenje izvora vode u svaku kuću ili poslovni objekat, olakšavanje i ekonomičnost korišćenja vode za različite svrhe delatnosti građana.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri uz pomoć dva glavna pokazatelja, ne isključujući mogućnost da u buduće budu stalna prilagođavanja i poboljšanja.

Pokazatelj 12.1.1 - Realizacija plana za izgradnju i održavanje sistema vodovoda

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u realizaciji planiranih projekata za izgradnju ili proširenje nove mreže vodovodnog sistema kao i renoviranja ili održavanja postojećeg sistema vodovoda.

Šta se meri?

Pokazatelj pruža informacije za vrste projekata ili planiranih aktivnosti i stopu njihove realizacije u vodovodnom sistemu. Realizacija plana podrazumeva broj završenih vrsta radova u odnosu na planirane radove za odgovarajuću izveštajnu godinu.

Detaljna objašnjenja.

Sa stanovišta opštinskog učinka, sprovođenje projekata ili radova na vodovodnoj mreži je u nadležnosti dotične opštine i regionalnih javnih kompanija. Opštine i regionalne javne kompanije za upravljanje sistemom pijaće vode dužne su da obezbede neophodna sredstva za izgradnju i održavanje sistema vodovoda na teritoriji opštine ili dotičnih opština.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema planu u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću fiskalnu godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj projekata ili planiranih radova za mrežu vodovoda u odgovarajućoj godini izveštavanja
2. Broj projekata ili izvedeni radovi za godinu izveštavanja u mreži vodovoda.

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih službi i od nadležnih javnih kompanija za upravljanje vodom u skladu sa godišnjim planom opštine i javne kompanije za ulaganja u mrežu vodovoda. Provera podataka vrši se ugovorima za radove ugovorenih na vodovodnoj mreži i zvaničnim i protokoliranim izveštajima o izvršenju radova.

Pokazatelj 12.1.2 - Domaćinstva, javne institucije i poslovne jedinice obuhvaćene u sistemu pijaće vode

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u uključivanju svih domaćinstava, institucija i poslovnih jedinica u sistem vode za piće.

Šta se meri?

Pokazatelj daje informacije o ukupnom broju domaćinstava, postojećih i novih, ukupnom broju javnih ustanova (opštinske, centralno de-koncentrisane, centralne, obrazovne, zdravstvene, kulture, omladinske i sportske institucije) i ukupan broj poslovanja (uključujući tu i ostale slične delatnosti) uključene u sistem vodovoda. Uključivanje podrazumeva izgradnju sistema za vodovoda od tačke snabdevanja dotičnog prebivališta do vodomera svakog domaćinstva kao i javne, poslovne ekonomija itd. Uključivanje podrazumeva i redovno snabdevanje vodom, a ne samo proširenje vodovodnog sistema i priključivanje domaćinstva na isti. Ispunjavanje ovog pokazatelja uključuje budžetske implikacije, jer iako domaćinstva koja koriste vodu za piće, same snose troškove priključenja na vodovod, proširenje vodovodne mreže ima budžetske implikacije.

Detaljna objašnjenja.

Pokazatelj relativno tačno meri učinak opštine u ovom pogledu, i ako jedan broj novih domaćinstava i ekonomija mogu da se ne uključe u izveštavanju ovog pokazatelja. U ovu svrhu, opština ili nadležna javna kompanija za upravljanje vodom za piće obavezuje se da registruje sva domaćinstva koje se snabdevaju pitkom vodom u dotičnoj opštini, jer sa kretanjem stanovništva status domaćinstava kao i javne ili poslovne ekonomije se menja, što i dovodi do promene njihovog broja.

U pogledu opštinskog učinka, proširenje vodovodne mreže ili stepen uključivanja domaćinstava i ekonomija u sistem za pitku vodu za piće je u nadležnosti opštine, ali istovremeno je ta nadležnost uglavnom preneti na regionalne javne kompanije. Opštine indirektno, preko svog predstavnika, učestvuju u upravljanju zajedno sa drugim opštinama koje su deo odgovarajućeg regiona. Problem je što ove kompanije deluju u skladu sa Zakonom o javnim kompanijama i ponašaju se nepotpuno u skladu sa zahtevima dotičnih opština. Ovo umanjuje odgovornost opština i pravilno rešavanje problema u pružanju ove osnovne usluge građanima. Očekujemo da u buduće budu odgovarajuće izmene Zakona o javnim kompanijama, i da se odrede jasno prava i obaveze opštine, u suočavanju sa ovim problemom.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja praga i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava ukupan broj domaćinstava i ekonomija uključenih u sistem pijaće vode, realizovan za sve godine.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se tri vrste podataka:

1. Broj domaćinstava u opštini
2. Broj porodica uključene u sistem vode za piće
3. Broj javnih institucija u opštini
4. Broj javnih institucija uključenih u sistem vode za piće
5. Broj poslovnih ekonomija i sličnih u opštini
6. Broj poslovnih ekonomija (i sličnih) uključenih u sistem vode za piće

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\left[\frac{(\text{podatak 2})}{(\text{podatak 1})} + \frac{(\text{podatak 4})}{(\text{podatak 3})} + \frac{(\text{podatak 6})}{(\text{podatak 5})} \right]}{3} * 100$$

Zbir procenata iz tri formule daje nam prosek ukupnog procenta uključivanja dotičnih domaćinstava i ekonomija u sistem vode za piće.

Izvor podataka.

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih službi, direkcije za urbanizam, Agencije za statistike Kosova, Centra za registraciju biznisa i od dotičnih javnih kompanija za upravljanje vodovoda. Provera podataka vrši se putem ugovora za ugovorene radove na vodovodnoj mreži i zvaničnim i protokoliranim izveštajima za izvršenje radova.

OBLAST 13 - KANALIZACIJA

Naziv oblasti je: „Kanalizacija“. Voda za piće i sanitarna voda, posle upotrebe, nakon upotrebe, sakuplja nepotrebne ljudske proizvode i odlivaju se u sistem kanalizacije. Kanalizacija je usko povezana sa vodovodom, vodovod šalje čistu vodu u svakoj ekonomiji za korišćenje, dok kanalizacija sakuplja zagađenu vodu i uklanja je iz naselja, obezbeđujući javnu higijenu. U većini zemalja sveta kanalizaciona voda, zagađena (otpadne vode), na kraju odlivanja se obrađuje ili čisti uređajima ili postrojenjima za prečišćavanje otpadnih voda, gde iz otpadnih voda se ponovo dobija pijaća voda koja ulazi u sistem vodovoda. Na ovaj način stvara se ciklus cirkulacije čiste i otpadne vode, gde upotreba vode se maksimalno koristi. U ovoj fazi razvoja u našoj zemlji nema dovoljno budžetskih sredstava za obradu otpadnih voda i one se odlivaju u reke koje se zagađuju. Ovo nije pravo rešenje. Obrada otpadnih voda i industrijskih voda imalo bi dva glavna pozitivna efekta: generisanje kapaciteta za pijaću vodu i zaštitu reka i zemljišta od zagađenja. Sve ovo čini ovu oblast veoma prioritetnom za opštinu, a merenje njenog učinka je takođe veoma važno za razumevanje stope ispunjenosti opštinskih obaveza prema veoma velikim zahtevima građana za uklanjanjem otpadnih (zagađenih) voda iz životne sredine građana, koje su u mnogim naseljima postale izvor zaraznih bolesti i smrada, stvarajući nepodnošljiv život za građane.

Kanalizacija obuhvata celu mrežu kanalizacije za sakupljanje otpadnih voda i atmosferskih voda, koja se protežu od svakog domaćinstva, institucionalne i poslovne ekonomije, duž vodovodnog sistema i uglavnom duž puteva dotičnih naselja u dubini koja ne ometa saobraćaj do mesta izlivanja. Nije razvijen poseban pokazatelj za sakupljanje atmosferske vode, jer je nemerljiv u svim opštinama, ali u onim opštinama gde postoji, izveštava se zajedno sa kanalizacijom za sakupljanje otpadnih voda. Ova oblast posebno uključuje obaveze opštine i dotičnih kompanija za upravljanje otpadnim vodama u izgradnji kanalizacionog sistema, uključivanju svih naselja i domaćinstava kao i poslovnih ekonomija u sistem, kontrolisanje i stalno održavanje kanalizacionog sistema od njegovog začepljenja i curenja vani, određivanje tarife za plaćanje usluge o sakupljanju otpadnih voda i otplatu obaveza građana koji su korisnici kanalizacionog sistema. Ovo je vrlo osnovna usluga i ima direktan uticaj na zdravlje građana. Veliki broj naselja još uvek nije povezan sa kanalizacionim sistemom, izlivanjem otpadnih voda na površini zemljišta ili čak u njenoj dubini odnosno u septičke jame. Uključivanje svih domaćinstava i poslovnih ekonomija je prioritet za građane, sprečavanjem širenja zaraznih bolesti.

Informacije dobijene od merenja učinka u ovoj oblasti je važan ne samo za opštinu (Zakon o lokalnoj samoupravi, član 17), nego i za privatni sektor i ostale zainteresovane strane. Merenje učinka u ovu oblast važno je za planiranje i razvoj kapaciteta i kvaliteta pružanja usluga od ove opštine za MŽSPP, privatni sektor i ostale zainteresovane strane.

Dostignuća dotične opštine u oblasti snabdevanja pijaćom vodom mere se kroz tri glavna rezultata 13.1; 13.2.

Rezultat 13.1 - Uključivanje svih građana u kanalizacionu mrežu

Rezultat predstavlja dostignuća dotične opštine u uključivanju svih građana u sistem kanalizacije. Uključivanje svih građana u sistem kanalizacije podrazumeva izgradnju kanalizacije za sakupljanje otpadnih voda dotične ekonomije do tačke ispuštanja u reku, septičke jame ili postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda. Izgradnja kapaciteta za uključivanje svih građana u sistem kanalizacije obavlja se u skladu sa regulativnim urbanističkim planom i finansijskim kapacitetima opštine, nadležnoj javnoj kompaniji i centralnih institucija. Merenje učinka dotične opštine u postizanju ovog rezultata zasniva se samo na povezivanju dotične eksploatacione ekonomije u sistem.

Uključivanje građana u sistem kanalizacije predstavlja početnu i osnovnu vezu pružanja usluga u ovoj oblasti. Proširenje mreže kanalizacionog sistema ili što veće uključivanje građana u sistem, smanjuje mogućnost ugrožavanja zdravlja građana od zagađene vode proizvedene od različitih životnih delatnosti građana. Prema tome, postizanje tog rezultata direktno utiče na zaštitu zdravlja građana od raznih zaraznih bolesti. Povećanje broja stanovnika i neodrživo snabdevanje vodom, posebno u nedovoljnim količinama, povećava mogućnost širenja zaraznih bolesti i istovremeno povećava izazov za nadležne organe lokalne vlasti za pružanje kvalitetnijih usluga. Međutim, opština je obavezna da izdvoji finansijska sredstva za izgradnju sistema kanalizacije i uključivanje svakog domaćinstva i poslovne ekonomije u sistem, kao osnovni uslov za zdrav život, razvoj i dobrobit.

Rezultat nosi budžetske implikacije i postizanje istog povezano je sa efikasnošću upravljanja resursima i kapacitetom dotične opštine. Rezultat pomaže dotičnoj opštini da proceni prioritete svojih aktivnosti u budućnosti u postizanju ovog rezultata. Postizanje ovog rezultata znači: uključivanje svih građana u sistem kanalizacije, odliv otpadnih i atmosferskih voda na određenim tačkama daleko od naselja, u najboljem slučaju obrada istih i uklanjanje uzroka za nastanak raznih zaraznih bolesti za građane. Najopasnija komponenta za zdravlje čoveka i zagađenje životne sredine, je zagađenje deterdžentom, koji se ne razgrađuje ni biološki i hemijski.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri uz pomoć dva glavna pokazatelja, ne isključujući mogućnost da će u budućnosti biti stalnih prilagođavanja i unapređenja.

Pokazatelj 13.1.1 - Realizacija plana za izgradnju i održavanje sistema kanalizacije

Cilj

Pokazatelj ima za cilj merenje učinka dotične opštine u realizaciji planiranih projekata za izgradnju ili proširenje nove mreže sistema kanalizacije i popravku ili održavanje postojećeg sistema kanalizacije.

Šta se meri?

Pokazatelj pruža informacije o vrstama projekata ili planiranih akcija i stepenu njihove realizacije u sistem kanalizacije. Realizacija plana podrazumeva broj vrsta završenih radova u odnosu na planirane poslove za odgovarajuću izveštajnu godinu.

Detaljna objašnjenja

U smislu opštinskog učinka, sprovođenje projekata ili radova na kanalizacionoj mreži je u nadležnosti dotične opštine i regionalnih javnih kompanija. Opštine i regionalne javne kompanije za upravljanje sistema kanalizacije obavezne su da obezbede neophodna sredstva za izgradnju i održavanje sistema vodovoda na teritoriji opštine ili dotičnih opština.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema planu u dotičnoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za dotičnu kalendarsku godinu i dotičnu izveštajnu godinu.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj projekata ili planiranih radova za mrežu kanalizacije u dotičnoj izveštajskoj godini
2. Broj projekata ili izvedenih radova za izveštajnu godinu u mreži kanalizacije.

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih službi i od nadležne javne kompanije za upravljanje vodovodom. Provera podataka vrši se ugovorom za ugovorene radove u mreži kanalizacije i zvaničnim i protokoliranim izveštajima za realizaciju radova.

Pokazatelj 13.1.2 – Domaćinstva, javne institucije i poslovne jedinice obuhvaćene u sistem kanalizacije

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u uključivanju svih domaćinstava, javnih institucija i poslovnih jedinica u sistem kanalizacije.

Šta se meri?

Pokazatelj daje informacije o ukupnom broju domaćinstava, postojećih i novih, ukupnom broju javnih institucija (opštinske, centralne de-koncentrisane, centralne, obrazovne, zdravstvene, kulturne, omladinske i sportske institucije) i ukupan broj poslovanja (uključujući tu i druge slične delatnosti) uključene u sistem kanalizacije. Uključivanje podrazumeva izgradnju sistema kanalizacije iz svakog naselja - odgovarajuće ekonomije korisnice kanalizacije do mestu odlivanja ili obrade otpadnih i atmosferskih voda dalje od dotičnog naselja.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj relativno tačno meri učinak opštine sa ove tačke gledišta, jer u stvarnosti pokazatelj nema mogućnost da dokaže broj ekonomija korisnice kanalizacije priključenih na sistem, zbog činjenice da se ne obeležava u nijedan dokument i sa nikakvim mernim sredstvima uvo uključenje ili korišćenje kanalizacije od dotične ekonomije. Takođe, određeni broj novih ekonomija možda neće biti uključena u izveštavanju ovog pokazatelja. Ne zahteva se nikakav dokument za priključenje ekonomije korisnice kanalizacije, niti bilo koja druga sredstva koja mere odlivanje otpadnih voda iz odgovarajuće ekonomije u sistem kanalizacije u dotičnom naselju.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja praga i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava ukupan broj domaćinstava i ekonomija uključenih u sistem pijaće vode, realizovan za sve godine.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se šest vrste podataka:

1. Broj domaćinstava u opštini
2. Broj porodica uključeni u sistem kanalizacije
3. Broj javnih institucija u opštini.
4. Broj javnih institucija uključeni u sistem kanalizacije
5. Broj poslovnih ekonomija sličnih u opštini.
6. Broj poslovnih (i sličnih) ekonomija uključeni u sistem kanalizacije

Formula izračunavanja.

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\left[\frac{(\text{podatak 2})}{(\text{podatak 1})} + \frac{(\text{podatak 4})}{(\text{podatak 3})} + \frac{(\text{podatak 6})}{(\text{podatak 5})} \right]}{3} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih službi, direkcija za urbanizam i od odgovarajućih javnih kompanija za upravljanje vodovodom. Provera podataka vrši se službenim dokumentima za broj naselja uključenih u sistem kanalizacije, jer ne postoje službeni dokumenti za proveru priključenja ili uključenja dotičnih ekonomija korisnica kanalizacije u sistem.

Rezultat 13.2 - Obrada otpadnih voda

Rezultat predstavlja dostignuća dotične opštine u uključivanju naselja u mreži sistema kanalizacije za obradu otpadnih voda ili u procesu prerade i čišćenja u odgovarajućim fabrikama ili postrojenjima. Obrada otpadnih voda podrazumeva prolazak otpadnih voda kroz brojne fizičke, biološke i hemijske filtere u fabrici za prečišćavanje otpadnih voda ili postrojenja i proizvodnju biološki i hemijski čiste vode pre nego što se odliva u rekama ili koristi se u druge svrhe u domaćinstvu, institucionalnoj ili poslovnoj ekonomiji. Izgradnja kapaciteta za uključivanje svih naselja u obradu otpadnih voda vrši se u skladu sa finansijskim kapacitetima opštine, nadležne javne kompanije i centralnih institucija. Merenje učinka dotične opštine u postizanju ovog rezultata zasniva se na broju naselja, čije otpadne vode obrađuju se ili prečiste od dotičnih fabrika pre ispuštanja u reke ili ponovne upotrebe u razne preliminarne svrhe, a i za piće.

Obrada otpadnih voda je centralno i suštinsko dostignuće ili rezultat ove oblasti. Što veće uključjenje naselja u obradu njihovih otpadnih voda, smanjuje mogućnost ugrožavanja zdravlja građana od zagađene vode proizvedene različitim vitalnim aktivnostima građana, posebno vode zagađene od ne-razgrađenim materijama poput deterdženata. Stoga postizanje ovog rezultata direktno utiče na zaštitu zdravlja građana od raznih bolesti i zagađenja reka i životne sredine. Narod kaže: "Šta se baca u more, vraća se na trpezi".

Ovaj rezultat će se ostvarivati postepeno, u narednim godinama, jer su trenutno kapaciteti opština u početnoj fazi, ali merljivi. Sa obzirom da predstavlja veoma osnovni rezultat za zaštitu zdravlja građana i životne sredine od zagađenja, opština je obavezna da izdvoji finansijska sredstva za izgradnju fabrika (postrojenja) za obradu ili prečišćavanje otpadnih voda proizvedenih od naselja dotične opštine ili dotičnih opština, jer obrada otpadnih voda može se obaviti i zajedničkim ulaganjem više opština.

Rezultat snosi budžetske implikacije i njegovo postizanje povezano je sa efikasnošću upravljanja resursima i kapacitetom odgovarajuće opštine ili nekih susednih opština. Rezultat pomaže dotičnu opštinu da proceni prioritete svojih aktivnosti u budućnosti u postizanju ovog rezultata. Postizanje ovog rezultata znači: uključivanje čitavog sistema kanalizacije u obradu otpadnih voda i zaštitu i očuvanje zdravlja građana kao i zaštitu i očuvanje životne sredine od zagađenja.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri pomoću ključnog pokazatelja, ne isključujući mogućnost da će u budućnosti biti stalnih prilagođavanja i poboljšanja.

Pokazatelj 13.2.1 - Naselja obuhvaćena u sistem za obradu otpadnih voda.**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u obradu otpadnih voda iz svih naselja na njenoj teritoriji.

Šta se meri?

Pokazatelj daje podatke o broju naselja, čija se otpadna voda uključuju u postupak obrade ili prečišćavanja od strane odgovarajućih fabrika za prečišćavanje otpadnih voda proizvedene od domaćinstava, institucionalnih, industrijskih i poslovnih ekonomija.

Pokazatelj meri učinak opština u ispunjavanju ove usluge za građane, koja je započeta u nekim opštinama zemlje. Pokazatelj tačno meri učinak opština za ovu uslugu, jer je lako dokumentovano koliko naselja je uključeno u obradu otpadnih voda. Može se desiti da određene kanalizacione mreže na teritoriji dotične opštine, zbog geografskog položaja, da se ne uključe u obradu ili prečišćavanje otpadnih voda, i tako pokazatelj neće nas informisati ili u potpunosti ne meri ovu uslugu u okviru dotične opštini.

Detaljna objašnjenja

U pogledu opštinskog učinka, proširenje kanalizacione mreže ili stepen uključenja naselja u sistem kanalizacije što omogućava obradu otpadnih voda je u nadležnosti opštine, ali istovremeno i javnih regionalnih kompanija. Opštine indirektno, preko svog predstavnika, učestvuju u upravljanju zajedno sa drugim opštinama koje su deo dotičnog regiona. Pružanje ove usluge ima velike budžetske implikacije, tako da bi dotična opština zajedno sa dotičnom javnom kompanijom trebala dati prednost ovoj usluzi, zajedno sa obezbeđivanjem potrebnih sredstava iz sopstvenih prihoda, od vlade i donatora.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja praga i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava ukupan broj naselja uključenih u obradu otpadnih voda, ostvaren za sve godine.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. ukupan broj naselja u dotičnoj opštini
2. broj naselja uključenih u sistem obrade otpadnih voda.

Formula izračunavanja.

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka.

Podaci se prikupljaju od direkcije javnih usluga, direkcija za urbanizam i od odgovarajućih javnih kompanija za upravljanje vodovodom (otpadnih voda). Provera podataka vrši se zvaničnim spiskovima za naselja uključena u sistemu kanalizacije, otpadne vode koje se obrađuju ili pročišćavaju od odgovarajućih postrojenja i zvanični i protokolirani izveštaji za pružanje ove usluge od strane direkcije javnih usluga dotične opštine.

OBLAST 14 - OTPAD

Naziv oblasti je: "Upravljanje otpadom". Upravljanje otpadom podrazumeva aktivnosti dotične opštine na smanjenju proizvodnje otpada i odgovarajuće radnje na njihovom sakupljanju i odlaganju na odgovarajućim mestima i na načine koji obezbeđuju zaštitu i očuvanje životnog okruženja i zdravlja ljudi ili građana. Upravljanje otpadom u užem smislu te reči podrazumeva odvajanje, prikupljanje, prevoz, obradu, ponovnu upotrebu, preradu, recikliranje i konačno odlaganje otpada, uključujući stalno praćenje u skladu sa profesionalnim i zakonskim metodologijama u njihovom prikupljanju i odlaganju. Ako se ne primene profesionalni standardi u upravljanju otpadom, mesta gde se ilegalno odlažu mogu postati opasna žarišta zagađenja životne sredine i oštećenja zdravlja građana. Opština ima obavezu da svim građanima obezbedi uslugu skupljanja otpada. Takođe, opština ima ekskluzivni mandat za upravljanje otpadom, određivanje tarifa, naplatu i inkasiranje (prikupljanje) sredstava za pruženu uslugu i njihovo vraćanje u investicije za proširenje infrastrukture za prikupljanje i odlaganje otpada radi obezbeđenja javne higijene na teritoriji dotične opštine (Zakon 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, član 17. tačka f. i Zakon br. 04/ L-060 o otpadu, član 15).

Upravljanje otpadom obuhvata prikupljanje svih vrsta otpada (papir, plastika, staklo, gvožđe, drvo, pepeo, tekstil, hrana itd.), proizvedene od domaćinstava, institucionalnih, komercijalnih (poslovnih) ekonomija kao i njihovo odlaganje na odgovarajućim mestima i prema stručnim uputstvima za ovu svrhu van naseljenih mesta. Ovo područje posebno uključuje obaveze opštine i odgovarajućih kompanija u upravljanju procesom prikupljanja iz svih dotičnih ekonomija koje proizvode otpad, njihovu klasifikaciju, odvoz i odlaganje na posebnim mestima izgrađenim na poseban način za njihovo odlaganje kako bi se smanjio uticaj zagađenja životne sredine i zdravlja građana. Ova je vrlo osnovna usluga koja direktno utiče na zdravlje građana. Veliki broj naselja i ekonomija uglavnom domaćinstva, još nisu povezana sa sistemom prikupljanja i odlaganja otpada, gde se odlaže razne vrste otpada na površine zemljišta, uglavnom u blizini puteva i u rekama, kanalima i potocima. Odlaganje otpada svuda po urbanim i ruralnim sredinama uništava životnu sredinu (posebno ne-razgrađeni biološki otpad), stvaraju se u opasna žarišta po zdravlje građane i svojim ružnim izgledom, utiču mnogo loše u psihologiji lokalnih građana i stranih posetilaca. Uključivanje svih ekonomija koje su redovni proizvođači otpada, prioritet je za opštinu i građane, da se sprečava širenje raznih bolesti.

Merenje učinka u ovoj oblasti važno je (Zakon o lokalnoj samoupravi, član 17) za planiranje i razvoj kapaciteta i kvaliteta pružanja usluga od strane dotične opštine u ovoj oblasti, posebno za MŽSPP u razvoju efikasnijih politika zaštite životne sredine od zagađenja, kako bi se povećala investicija u privatni sektor i ostale zainteresovane strane.

Dostignuća dotične opštine u oblasti upravljanja otpadom mere se kroz tri glavna rezultata 14.1; 14.2 i 14.3.

Rezultat 14.1 - Uključivanje svih građana u sistem prikupljanja otpada

Rezultat predstavlja dostignuća dotične opštine u uključivanju svih građana ili svih ekonomija koje proizvode otpad u svoj sistem prikupljanja. Krajnji cilj je sakupljanje i prikupljanje otpada sa celokupne teritorije dotične opštine, ali trenutno se usluga pruža samo na odgovarajućim mestima za prikupljanje u blizini dotičnih ekonomija, a ne sakupljanjem i prikupljanje otpada izvan ovih mesta. Uključivanje svih građana u sistem prikupljanja otpada podrazumeva, izgradnju sistema za prikupljanje otpada od mesta za prikupljanje svake proizvodne ekonomije otpada i njihov odvoz do posebnih i licenciranih mesta za odlaganje otpada. Sistem prikupljanja otpada takođe uključuje vremenski plan za njihovo prikupljanje i odvoz od dotične proizvodne ekonomije otpada.

Proširenje sistema za prikupljanje otpada ili što veće uključivanje građana u sistem, smanjuje mogućnost odlaganja otpada na mestima izvan mesta za prikupljanje, smanjuju se divlje (ilegalne) deponije i bacanje otpada na nedozvoljenim mestima kao što su bacanje u rekama, kanalima i potocima, kao i omogućava čuvanje životne sredine i zdravlja građana. Sa porastom broja stanovnika, rasturenih naselja, novih neplaniranih građevina, povećavaju količinu otpada i nekontrolisano odlaganje, posebno inertnog otpada koji degradira plodna i naseljena zemljišta u urbanoj zoni i predgrađu, kao i ruralnim zonama. Svi dosadašnji napori rezultirali su ograničenim uspehom u smanjenju količine odlaganog otpada na nekontrolisan način, što zahteva razvoj strogih politika od strane lokalne vlasti i MŽSPP-a za uspešno upravljanje otpadom. Međutim, opština je obavezna da poveća kapacitet upravljanja za sakupljanje otpada na celoj svojoj teritoriji tako da se svi građani dotične opštine tretiraju na jednak način u pružanju usluga.

Rezultat snosi budžetske implikacije i njegovo postizanje povezano je sa efikasnošću upravljanja resursima i kapacitetima dotične opštine. Rezultat pomaže dotičnoj opštini da proceni prioritete svojih aktivnosti u budućnosti u postizanju ovog rezultata. Opština u partnerstvu sa kompanijama za upravljanje otpadom i sa građanima trebala da odredi tarife za pokrivanje pružanja ove usluge. Opština je obavezna da izdvoji odgovarajuća sredstva od poreza građana i od centralnih sredstava u angažovanju javnih ili privatnih kompanija za čišćenje celokupne njene teritorije od svih vrsta otpada i iz svih mesta gde god se bacaju i preuzeti zakonske mere protiv građana, institucija i poslovanja koji ne poštuju zakon o upravljanju otpadom. Primenom zakona i odgovarajućih stručnih uputstava, čak i primenom odgovarajućih novčanih kazni, rezultat je dostižan.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri uz pomoć dva glavna pokazatelja, ne isključujući mogućnost da će u budućnosti biti stalnih prilagođavanja i poboljšanja.

Pokazatelj 14.1.1 - Realizacija opštinskog plana za upravljanje otpadom**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u realizaciju planiranih akcija upravljanja otpadom na celoj njenoj teritoriji (Zakon o otpadu, član 15).

Šta se meri?

Pokazatelj pruža informacije o svim aktivnostima koje preduzima opština i ekonomski operator za upravljanje otpadom definisanim opštinskim planom. Realizacija opštinskog plana za upravljanje otpadom podrazumeva broj završenih vrsta radova od ukupan broj i vrstu planiranih radova za odgovarajuću izveštajnu godinu u upravljanju opštinskim, komercijalnim, ne-opasnim i inertnim otpadom.

Detaljna objašnjenja.

Sa stanovišta opštinskog učinka, usvajanje opštinskog plana za upravljanje otpada kao i njegova primena odgovornost je dotične opštine (Zakon o otpadu) kroz operativni plan kompanija koje imaju licencu za ovu aktivnost. Dotične opštine i kompanije dužne su da sprovode zakonske obaveze kroz primenu plana dotične opštine za upravljanje otpadom, obezbeđujući potrebne administrativne, tehničke, finansijske i ljudske kapacitete obezbeđivanjem čišćenja životne sredine na teritoriji dotične opštine ili dotičnih opština i zaštitu javnog zdravlja. Kroz informacije dobijene merenjem učinka, opština ima mogućnost da za svaku godinu da obavi pregled opštinskog plan za upravljanje otpadom u skladu sa postavljenim prioritetima.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema određenom vremenu opštinskim planom upravljanja otpadom, uglavnom unutar jedne godine. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Ukupne planirane akcije za upravljanje otpadom
2. Ukupno izvedene akcije (završene) od planiranih akcija.

Formula izračunavanja

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od strane direkcije za javne službe, dotične direkcije za zaštitu životne sredine i od dotične javne i / ili privatne kompanije za upravljanje otpadom u skladu sa godišnjim planom dotične opštine za upravljanje otpadom. Provera podataka vrši se zvaničnim izveštajima direkcije za javne službe u poređenju sa opštinskim planom za upravljanje otpadom na teritoriji dotične opštine ili opština.

Pokazatelj 14.1.2 – Domaćinstva koje imaju pristup sistemu za prikupljanje otpada

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u uključivanje svih domaćinstava, institucionalnih i komercijalnih ekonomija u sistem za sakupljanje otpada.

Šta se meri?

Pokazatelj pruža informacije za ukupan broj domaćinstava, ukupan broj javnih institucija (opštinske institucije, de-koncentrisane regionalne, socijalne, obrazovne, zdravstvene, kulturne, omladinske i sportske), ukupan broj poslovanja (komercijalnih) uključene ili koje koristi sistem za prikupljanje opštinskog otpada. Uključivanje podrazumeva izgradnju sistema za prikupljanje i sakupljanje otpada od svakog opštinskog proizvođača (ovde proizvođač označava onoga koji proizvodi otpad), komercijalnog i njihovog prevoza u skladu sa tehničkim uslovima predviđeni uz dozvolu do mesta koja su određena za njihovo odlaganje. Trenutno nisu sve ekonomije proizvodnje otpada uključene u sistem sakupljanja otpada i kroz ovaj pokazatelj se cilja uključivanje u sistem svih relevantnih ekonomija na teritoriji dotičnih opština. Što više uključenih ekonomija koje proizvedu otpad, to je manje otpada koji se ne upravlja od opština i dotičnih kompanija.

Detaljna objašnjenja

Ovaj pokazatelj relativno tačno meri učinak opštine za ovu uslugu u odnosu na ono čemu teži, i ako određeni broj novih ekonomija proizvodnje otpada ili onih koje su mnogo rasprostranjene mogu da se ne uključuju u izveštavanje ovog pokazatelja. U ovu svrhu, opština putem javne kompanije ili dotičnog ekonomskog operatera, obavezuje se da registruje sve relevantne ekonomije kojima omogućava pristup korišćenju sistema za sakupljanje otpada, ažurirajući registre na mesečnoj i godišnjoj osnovi, jer sa kretanjem stanovništva, njihov broj se stalno menja. Pokazatelj u stvari ne meri suštinu onoga što nameravamo da

izmerimo - smanjenje na minimum sakupljenog otpada na teritoriji dotične opštine. I u naseljima, odgovarajuće ekonomije su uključene u prikupljanje otpada, ali količina otpada se i dalje baca po divljim deponijama, i ne sakupljaju se i ne upravljaju od opštine i ekonomskih operatora. Uključivanje ili povećanje broja odgovarajućih ekonomija u sistem za prikupljanje otpada ne osigurava, kako se dešava, čišćenje otpada iz životne sredine. U skladu sa povećanjem kapaciteta u opštinama, ovaj pokazatelj treba se razviti i izmeriti njegovu suštinu, čišćenje teritorije od zagađenja otpadom.

U pogledu opštinskog učinka, proširenje usluge za sakupljanja otpada ili stepena uključivanja ekonomija proizvodnje otpada u sistem prikupljanja otpada nadležnost je opštine prema novom Zakonu o otpadu. Pokazatelj će biti uspešan onda kada se smanji na minimum količinu otpada koji nije sakupljen na celoj teritoriji dotične opštine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja praga i ispunjava se zbirno (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj se izveštava zbirno ili kumulativno, odnosno se izveštava ukupan broj ekonomija uključenih u sistem prikupljanja otpada, realizovana za sve godine.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se šest vrsta podataka:

1. Broj domaćinstava u opštini
2. Broj domaćinstava uključenih u sistem za prikupljanje otpada
3. Ukupan broj javnih institucija u opštini
4. Ukupan broj javnih institucija uključenih u sistem za prikupljanje otpada
5. Broj komercijalnih i industrijskih ekonomija u opštini
6. Broj komercijalnih ekonomija uključenih u sistem za prikupljanje otpada.

Formula izračunavanja.

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\left(\frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} \right) + \left(\frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 3}} \right) + \left(\frac{\text{podatak 6}}{\text{podatak 5}} \right)}{3} * 100$$

Zbir dobijen iz tri formule proizvedu odgovarajući zajednički procenat za pokazatelja.

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od strane direkcije za javne službe, dotična direkcija za zaštitu životne sredine i odgovarajućih kompanija. Provera podataka vrši se putem službenih registara za ekonomije koje proizvode otpad kojima se pruža pristup u prikupljanju otpada u dotičnoj opštini i zvaničnim i protokoliranim izveštajima za redovno pružanje usluga za odgovarajuće ekonomijama proizvođači otpada.

Rezultat 14.2 - Održivo pružanje usluga u prikupljanju otpada.

Rezultat predstavlja dostignuća odgovarajuće opštine u pružanju redovnih usluga za prikupljanje otpada za sve građane. Održivo pružanje usluga za prikupljanje otpada podrazumeva prikupljanje otpada prema određenom dnevnom ili nedeljnom rasporedu sa mesta prikupljanja odgovarajućih proizvodnih ekonomija na celoj teritoriji dotične opštine. Izgradnja kapaciteta za održivo prikupljanje otpada usko je povezana sa upravljačkim i tehničkim kapacitetima opštine, odgovarajućim kompanijama sa jedne strane, i učešćem građana u izmirivanju obaveza sa druge. Izvršenje obaveza građana za usluge odvoza otpada predstavlja osnovni deo sopstvenih prihoda opština za izgradnju i održavanje kapaciteta neophodnih za održivo pružanje ove usluge.

Stabilna ili redovno pružanje usluga, prema ovom rasporedu, osnovni je i glavni rezultat ove oblasti. Rezultat odražava dostignuća odgovarajuće opštine u redovnom prikupljanju, sa vremenom otpada sa stanovišta vremena, ali ne i za količinu i kvalitet njihovog prikupljanja. Kvalitet u ovom slučaju je prikupljanje svih otpadaka. Širenje mrežnog sistema za prikupljanje i sakupljanje otpada ili veće uključivanje građana u sistem, smanjuje mogućnost ugrožavanja zdravlja građana od zagađenja životne sredine. Što je češće vreme prikupljanja otpada, to će kompanija imati više troškova.

Rezultat sadrži budžetske implikacije i njegovo postizanje povezano je sa efikasnošću upravljanja resursima i kapacitetom odgovarajuće opštine, kako u prikupljanju sredstava od strane građana, tako i drugim sredstvima sa centralnog nivoa. Rezultat pomaže opštini, odgovarajućoj kompaniji, MSPP i drugim akterima da procene prioritete svojih budućih aktivnosti u postizanju ovog rezultata. Postizanje ovog rezultata znači: redovno prikupljanje otpada sa odgovarajućih mesta za prikupljanje opštinskih, privrednih ekonomija.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri uz pomoću dva glavna pokazatelja, ne isključujući mogućnost da će se u buduće izvršiti stalna prilagođavanja i poboljšanja.

Pokazatelj 14.2.1 Realizacija raporeda za prikupljanje otpada

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u redovnom prikupljanju otpada sa mesta za prikupljanje odgovarajućih ekonomija.

Šta se meri ?

Pokazatelj daje informacije o broju planiranih dana za prikupljanje otpada sa mesta za prikupljanje i o broju realizovanih dana za sva mesta za prikupljanje otpada. Naravno, broj dana za različita naselja je različit, ali dani za sva naselja se zbrajaju.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj meri suštinu onoga što treba postići ovim rezultatom. Pokazatelj meri relativno tačan učinak opštine u tom pogledu. Problem je prikupljanje podataka po ovoj osnovi, ali odgovarajuće opštine i kompanije se drže plana planiranja i prikupljanja otpada. Nije moguće tačno izmeriti učinak opštine u održivom pružanju ove usluge, a da se ne shvati koliko dana u godini se otpad sakuplja od tačaka grupisanja dotičnih ekonomija opštine od dana planiranih za prikupljanje otpada. Znajući da broj dana prema rasporedu prikupljanja otpada može biti različit, za različita mesta za prikupljanje i da bi se pojednostavilo merenje ovog pokazatelja, potreban je samo prosek planiranih dana i prosek realizovanih dana za sva mesta za prikupljanje. Uslov za tačno merenje ovog pokazatelja je redovno posedovanje i praćenje sprovođenja plana prikupljanja otpada.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj planiranih dana za prikupljanje otpada na teritoriji opštine godišnje
2. Broj realizovanih dana za prikupljanje otpada na teritoriji opštine godišnje

Formula za izračunavanje

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od uprave javnih službi i od odgovarajućih javnih preduzeća ili nadležnog ekonomskog operatera za upravljanje otpadom. Provera podataka vrši se zvaničnim dokumentima praćenja (izveštajima ili zvaničnim evidencijama) za sprovođenje rasporeda za sakupljanje otpada sa mesta za prikupljanje odgovarajućih ekonomija i zvaničnim izveštajem koji je sačinila direkcija javnih službi za ovu službu.

Pokazatelj 14.2.2 – Prikupljanje sredstava za prikupljanje otpada

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak odgovarajuće opštine u upravljanju otpadom na svojoj teritoriji.

Šta se meri ?

Pokazatelj daje podatke o iznosu sredstava koja su uplaćena u evrima od fakturisanog iznosa, prema odgovarajućoj tarifi u odgovarajućoj opštini za prikupljanje otpada. Izraz "fakturisani iznos ili fakturisana usluga" označava ukupni iznos fakturisan tokom perioda od 12 kalendarskih meseci, počev od januara i završavajući u decembru godine u kojoj je izveštavan. Naplata, prema odgovarajućoj tarifi za prikupljanje otpada, pokazuje učinak ili kapacitete dotične opštine za prikupljanje sopstvenih prihoda za prikupljanje otpada.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj direktno meri stopu naplate za pruženu uslugu, iako usluga nije pružena u zakazane dane, faktura mora biti plaćena u celosti, uz obrazloženje da gde god je odgovarajući otpad odložen od odgovarajuće ekonomije i dalje je prikupljen od strane ekonomskog operatera za prikupljanje otpada. U stvarnosti, ovo nije potpuno tačno, jer kompanija ili operater ne skuplja otpad izvan mesta za prikupljanje. Ovaj pokazatelj meri iznos sredstava koje plaćaju ekonomije koje proizvode otpad, što je vrlo važno.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u odgovarajućoj fiskalnoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću fiskalnu godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

Formula za izračunavanje

1. iznos novčanih sredstava naplaćeno u evrima za prikupljanje otpada godišnje
2. iznos naplaćenih (prikupljenih) sredstava u evrima za prikupljanje otpada

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se uzimaju od direkcije javnih službi i nadležne kompanije za upravljanje otpadom. Provera podataka vrši se zvaničnim dokumentima (dotičnih obrazaca) za obračun pružene usluge - prikupljanje otpada iz svake ekonomije, zvaničnom listom plaćanja ekonomija pruženih usluzi prikupljanje otpada i službenim izveštajem Direkcija javnih službi za upravljanje otpadom u odgovarajućoj opštini.

Rezultat 14.3 - Odlaganje otpada

Rezultat predstavlja dostignuća odgovarajuće opštine u administraciji finalne veze ciklusa za odlaganje otpada. Odlaganje otpada podrazumeva odlaganje otpada prikupljenog na posebnim mestima daleko od naselja odgovarajuće opštine izgrađenih u skladu sa odgovarajućim geografskim, tehničkim i biološkim kriterijumima, radi zaštite životne sredine i ljudskog okruženja od zagađenja otpadom. Prenos ove usluge na nadležnost centralnog nivoa, konkretno kompanijama za upravljanje deponija na Kosovu, otežao je kompletan ciklus upravljanja otpadom na nivou lokalne uprave. Izgradnja kapaciteta za održivo odlaganje otpada usko je povezana sa upravljačkim kapacitetima odgovarajućih kompanija za prikupljanje otpada i odgovarajućeg preduzeća za upravljanje deponijom otpada.

Odlaganje otpada osnovni je rezultat ciklusa upravljanja otpadom kroz koji se recikliranje, kompostiranje i „sahranjivanje“ otpada u duboke slojeve tla može da se vrši prema određenim kriterijima štetnim za životnu sredinu i zdravlje ljudi. Ova usluga omogućava konačno uklanjanje otpada iz stambenog (gradskog i ruralnog) okruženja i prirodnog okruženja. Rezultat odražava dostignuća odgovarajuće opštine u klasifikaciji otpada, njihovoj reciklaži i ostatku - reciklirano za odlaganje u odgovarajuće zemlje ili na legalne deponije. Što više otpada, što manje otpada treba ostati u urbanim i ruralnim sredinama. Iako ne uvek količina sakupljenog otpada ukazuje na uspeh upravljanja otpadom uopšte, ovaj rezultat ne odražava tačno stopu čistoće životne sredine ili javne higijene, u smislu vremena, ali ne i za količinu i kvalitet njihovog prikupljanja.

Rezultat u sebi nosi i budžetske implikacije i njegovo postizanje povezano je sa efikasnošću upravljanja resursima i kapacitetom odgovarajuće opštine, kapaciteta kompanije ili ekonomskog operatera za prikupljanje otpada koji plaćaju odlaganje količine otpada po kilogramu a takođe i drugih sredstava sa centralnog nivoa. Rezultat pomaže opštini, odgovarajuću kompaniju, MSPP i druge aktere da procene prioritete svojih budućih aktivnosti u postizanju ovog rezultata. Postizanje ovog rezultata znači: izgradnja dovoljnog kapaciteta prema odgovarajućim kriterijumima i metodologiji za odlaganje otpada na teritoriji opštine ili pripadajućih opština, jer su kompanije za odlaganje smeća uglavnom pod regionalnom upravom vlade.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri pomoću glavnog pokazatelja, ne isključujući mogućnost stalnog prilagođavanja i poboljšanja u budućnosti.

Pokazatelj 14.3.1 - Količina odlaganog otpada u kilogramima po glavi stanovnika**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u upravljanju pružanjem usluga odvoza otpada na njenoj teritoriji.

Šta se meri?

Pokazatelj daje podatke o količini odlaganog otpada u kilogramima po glavi stanovnika godišnje. Količina odlaganog otpada godišnje, pokazuje učinak ili kapacitete upravljanja opštine u pogledu odlaganja otpada i opšteg upravljanja otpadom na svojoj teritoriji i istovremeno pokazuje i kretanje količine otpada proizvedeno od strane odgovarajućih ekonomija na teritoriji dotične opštine, isključujući količinu otpada proizvedeno od ekonomija koje nemaju pristup sistemu upravljanja otpadom i divlje deponije.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj direktno i tačno meri količinu odlaganog otpada u kilogramima po glavi stanovnika na legalnim deponijama. Dakle, pokazatelj ne meri količinu odlaganja otpada na divljim (ilegalnim) deponijama. Što je veća uključivanje ekonomija koje proizvode otpad u sistem upravljanja otpadom, manja je mogućnost stvaranja divljih ili ilegalnih deponija i veća mogućnost očuvanja životnog okruženja i zdravlja ljudi. Međutim,

pokazatelj daje važne informacije o kapacitetu za proizvodnju otpada u određenoj opštini i na nacionalnom nivou, kao i o količini deponovanog otpada, koji u budućnosti može biti izvor ekonomskog razvoja u mnogim sektorima koji se tiču recikliranja, ili čak kao izvor energije. Ponovna upotreba otpada u ekonomske svrhe u velikoj meri je uslovljena klasifikacijom otpada koje u budućnosti mora vršiti sistem upravljanja otpadom, tako da veliko zlo postaje veliko dobro, posebno u očuvanju i zaštiti zdravlja građana.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj stanovnika u odgovarajućoj opštini
2. Količina odlaganja otpada u kilogramima za odgovarajuću opštinu u toku kalendarske godine

Formula za izračunavanje

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} \right) / 5$$

Da bi pokazatelj mogao da meri suštinu onoga što nameravamo da izmerimo, u budućnosti se moraju prikupiti i podaci o tome koliko kilograma otpada jedan građanin ili jedna ekonomija dnevno ili godišnje proizvodi. Ovo bi uveliko pomoglo u proizvodnji informacija za merenje efikasnosti prikupljanja, sakupljanja i odlaganja otpada na teritoriji odgovarajuće opštine.

Izvor podataka

Podaci se dobijaju od direkcija javnih službi i nadležne kompanije za odlaganje otpada. Provera podataka vrši se zvaničnim dokumentima (zvaničnim evidencijama) o količini odlaganog otpada od strane kompanija za prikupljanje otpada na teritoriji dotične opštine i zvaničnim izveštajem koji se izrađuje od direkcije javnih službi za upravljanje otpadom u odgovarajućoj opštini.

OBLAST 15 ZAŠTITA ŽIVOTNE SREDINE

Naziv oblasti je: "Zaštita životne sredine". Zaštita životne sredine podrazumeva radnje odgovarajuće opštine za zaštitu i očuvanje prirodnog i (urbanog i ruralnog) životnog okruženja od oštećenja, degradacije ili zagađenja kao posledica ljudske aktivnosti ili prirodnog uticaja. Zaštita životne sredine u uskom smislu te reči naglašava zaštitu zemljišta, vazduha, vode, klime, biljnog i životinjskog sveta i njihove interakcije: vodenih i kopnenih ekosistema, prirodne i kulturne baštine i urbanog i ruralnog okruženja od fizičkih promena životne sredine, kao što su: sečenje šuma, erozija, poplave, buka, jonizirano i radioaktivno zračenje, prašina, požari, pepeo, temperature itd.; od hemijskih promena okoline, kao što su: dim, smog, azotni oksidi, olovo, sumpor i od bioloških promena kao što su: epidemije, endemije i razne pandemije koje ugrožavaju zdravlje građana. Ova nadležnost je pomešana ili integrisana sa pravima i obavezama centralnog i lokalnog nivoa, gde opštine imaju određene odgovornosti u zaštiti životne sredine na svojoj teritoriji u skladu sa zakonom (Zakonom br. 03/L - 025 o zaštiti životne sredine i Zakonom 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, član 17). Opština je u skladu sa važećim zakonima dužna da preduzme sve mere zaštite životne sredine, osim onih radnji koje su u nadležnosti centralnog nivoa.

Zaštita životne sredine uključuje sve radnje koje su planirane lokalnim akcionim planovima zaštite životne sredine i programima zaštite životne sredine, koji moraju biti u skladu sa akcionim planom Kosova za zaštitu životne sredine (Zakon br. 03/L - 025 o zaštiti životne sredine, član 24), koji se odnosi na zaštitu svih vrsta životne sredine od svih radnji i materija koje ugrožavaju životnu sredinu u određenoj opštini. Ovo je vrlo osnovna

usluga i prilično složena i integrisana (sa više zainteresovanim stranama), što direktno utiče na zdravlje građana. Brojna i brza dešavanja u ekonomiji, tehnologiji, urbanom planiranju, saobraćaju itd. utiču na nekontrolisanu upotrebu prirodnih i neprirodnih resursa, koji utiču na degradaciju životnog okruženja, posebno poljoprivrednog zemljišta i zagađivanje životnog okruženja hemijskim i fizičkim supstancama, koje imaju ozbiljne posledice po zdravlje građana zemlje. U poslednje vreme broj karcinoma se povećava, a tuberkuloza se vratila. To čini ovo izuzetno prioritarno područje u merenju učinka što će pomoći institucijama lokalnih vlasti da reše probleme i preduzmu profesionalne mere za rešavanje mnogih problema zaštite životne sredine, jedne od najproblematičnijih oblasti u zemlji.

Merenje učinka u ovoj oblasti je od važnosti (Zakon o lokalnoj samoupravi i Zakon o zaštiti životne sredine), za planiranje i izgradnju kapaciteta u zaštiti životne sredine na lokalnom nivou, posebno za MŽSPP u razvoju efikasnijih politika zaštite životne sredine od degradacije i zagađenja, do povećanih investicija u privatnom sektoru i drugih zainteresovanih strana.

Dostignuća odgovarajuće opštine u oblasti zaštite životne sredine mere se ključnim rezultatom 15.1.

Rezultat 15.1 - Stvaranje čiste i zdrave životne sredine

Rezultat predstavlja dostignuća odgovarajuće opštine u stvaranju čistog i zdravog okruženja za sve građane. To je krajnji cilj radnje organa lokalnih i centralnih vlasti vlade kao i šire javnosti. Stvaranje čiste i zdrave životne sredine podrazumeva preduzimanje potrebnih mera kroz opštinski akcioni plan za zaštitu životne sredine radi zaštite životne sredine od bilo kakvog oštećenja, uništavanja ili zagađenja, preduzimanje potrebnih mera za očuvanje i poboljšanje životne sredine koja nema oštećenja je i preduzimajući potrebne mere da se životna sredina vrati u prirodno, čisto i zdravo stanje građana. Postupke opštine kroz usvojeni plan u skupštini dotične opštine moraju biti u skladu sa vremenom potrebnim za zaštitu i popravljajući situacije, kako bi se stvorilo okruženje za normalan život građana, biljnog i životinjskog sveta.

Rezultat se planira da se postiže primenom efikasnog lokalnog plana delovanja na sredini (LPDS), uključujući širu javnost i razne zainteresovane strane i kontrolu delovanja životne sredine putem opštinskih dozvola za korišćenje životne sredine (Zakon o zaštiti životne sredine, članci 24. i 32). Glavni cilj rezultata je mobilizacija svih opštinskih i centralnih institucionalnih struktura, preduzeća, škola, bolnica, zajednice stručnjaka za životnu sredinu i onu za nauku, civilno društvo, sprovođenje zakona, sudove i javno mnjenje, svako iz svog ugla, u zaštiti i unapređenju životne sredine za zdrav život za sve. Sa porastom broja stanovnika, rasturenih naselja, novih neplaniranih građevina, razvoja saobraćaja itd. rizik od zagađenja i degradacije životne sredine raste u većini delova zemlje, posebno od divljih ljudskih intervencija kao što su vađenje, neplanirana i neovlašćena gradnja na plodnim zemljištima, odlaganje otpada svuda, emisije otrovnih gasova itd. Brojne dosadašnje akcije rezultirale su ograničenim uspehom, što zahteva razvoj strožih politika od strane lokalne samouprave i MŽSPP-a za uspešno upravljanje zaštitom životne sredine. Međutim, opština je obavezna da poveća upravljački kapacitet da preduzme neophodne i neposredne mere zaštite i napretka životne sredine na sopstvenoj teritoriji, za koje spadaju zakonske odgovornosti. Opština je u prvom redu dužna da stvori čisto i zdravo okruženje za sve svoje građane.

Opština je obavezna da izdvoji odgovarajuća sredstva iz poreza kojeg plaćaju građani i iz centralnih sredstava za zaštitu i napredak životne sredine na celokupnoj teritoriji bez diskriminacije u svim naseljima. Primena zakona i odgovarajućih profesionalnih smernica u svim aktivnostima zaštite životne sredine, uključujući uvođenje odgovarajućih novčanih kazni, rezultat je dostižan.

U ovoj fazi razvoja sistema, rezultat se meri uz pomoć tri glavna pokazatelja, ne isključujući mogućnost da će u budućnosti biti stalnih prilagođavanja i unapređenja.

Pokazatelj 15.1.1 - Realizacija lokalnog akcionog plana u životnoj sredini

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u sprovođenju planiranih lokalnim planom delovanja na sredini (LPDS) za zaštitu životne sredine i stvaranju čiste i zdrave životne sredine za građane (Zakon o zaštiti životne sredine, član 24).

Šta se meri ?

Pokazatelj daje informacije o svim aktivnostima koje je preduzela opština u partnerstvu sa drugim akterima radi zaštite i unapređenja životne sredine, definisanih opštinskim planom delovanja na sredini i programima zaštite životne sredine (u daljem tekstu: plan). Realizacija opštinskog plana podrazumeva broj vrsta radova koji su efektivno završeni po vrsti i ukupan broj radova planiranih za odgovarajuću godinu izveštavanja o zaštiti životne sredine na teritoriji dotične opštine.

Detaljna objašnjenja

Sa stanovišta učinka opština, odobravanje plana (LPDS) i primena istog je odgovornost odgovarajuće opštine (Zakon o zaštiti životne sredine, član 24) u skladu sa Planom Kosova za delovanje na sredinu koji se bavi zaštitom tla, vazduha, klime, ekosistema, raznolikosti biljnog i životinjskog sveta, predela, prirode, upravljanja čvrstim i tečnim otpadom (otpadnih voda), upravljanje ekološkim nepogodama (ekološkim nesrećama), zaštitom od buke itd. (Zakon o zaštiti životne sredine, član 23). Plan bi takođe trebalo da bude u skladu sa zonskim mapama i detaljnim regulatornim planom prostornog planiranja dotične opštine i drugim opštinskim planovima, posebno planom upravljanja u vanrednim situacijama. Opštine su dužne da ispunjavaju svoje zakonske obaveze primenom plana obezbeđivanjem potrebnih tehničkih, finansijskih i ljudskih, administrativnih kapaciteta u cilju čišćenja i poboljšanja životnog okruženja u teritoriji opštine ili odgovarajuće opštine i zaštita javnog zdravlja. Kroz informacije dobijene merenjem učinka, opština ima mogućnost da svake godine pregleda plan i programe zaštite životne sredine (PS) u skladu sa postavljenim prioritetima, ali održavajući poštovanje Planom Kosova za delovanje na sredinu (PKDS).

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju proizvodnih pokazatelja i ispunjava se u skladu sa vremenom postavljenim od strane PKDS i PS. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Planirane radnje za lokalno/ opštinsko delovanje na sredini
2. Radnje ostvarene (završene) od planiranih radnji

Formula za izračunavanje

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od strane nadležne uprave za zaštitu životne sredine. Provera podataka vrši se zvaničnim izveštajima direkcije za zaštitu životne sredine u poređenju sa planom (LPDS) dotičnih opština, kao i zvaničnim dokumentima ili ugovorima za izvođenje određenih radova vezanim za zaštitu životne sredine.

Pokazatelj 15.1.2 - Izdate opštinske dozvole za životnu sredinu

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak dotične opštine u izdavanju opštinskih dozvola za životnu sredinu (Zakon o zaštiti životne sredine, član 32) za zaštitu životne sredine tokom izgradnje dotičnih naselja na teritoriji opštine.

Šta se meri?

Pokazatelj daje informacije o broju izdatih ODŽS od opštine u odnosu na broj građevinskih dozvola za koje je potrebna okolišna dozvola, kao i izdatih od strane opštine. To znači da svaka izgradnja koja se obavlja na teritoriji dotične opštine i za koju je potrebna okolišna dozvola, zainteresovana strana za izgradnju, pored građevinske dozvole, mora da poseduje i ODŽS u cilju zaštite životne sredine (Uputstvo br. 17/2015 o izdavanju dozvole za životnu sredinu). Izdavanje ODŽS znači izgradnju objekata ili putne infrastrukture itd. od strane dotične strane ni na koji način ne šteti uslovima dotične životne sredine.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj vrlo precizno meri ono što nameravamo da izmerimo, broj izdatih ODŽS u odnosu na dozvole izdate za izgradnju, ali ne meri suštinu onoga što bi se zapravo trebalo izmeriti, razlog za primenu ODŽS. Izdavanje ODŽS ne znači njegovu potpunu ili delimičnu primenu. Uopšteno, ODŽS se ne primenjuju u skladu sa zahtevima zaštite životne sredine i stoga imamo degradaciju životne sredine na teritoriji svih opština Republike Kosova. U tu svrhu, pokazatelj ubuduće treba razvijati u skladu sa kapacitetima opštine za upravljanje primenom ODŽS i efikasnu zaštitu životne sredine.

Sa stanovišta opštinskog učinka, izdavanje ODŽS-a odgovornost je odgovarajuće opštine (Zakon o zaštiti životne sredine, član 32) i sastavni je deo tehničke dokumentacije građevinskih dozvola. ODŽS takođe mora da se pridržava zonskih mapa i detaljnog regulacionog plana detaljnog planiranja dotične opštine i drugih opštinskih planova, posebno plana upravljanja vanrednim situacijama. Opštine su dužne da obezbede zakonske mehanizme za sprovođenje ODŽS-a, putem odgovarajuće inspekcije za zaštitu životne sredine. Kroz informacije dobijene merenjem učinka, opština ima mogućnost svake godine da pregleda izdavanje ODŽS i preduzme neophodne mere za njenu punu primenu.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Zahtevi za opštinske dozvole za životnu sredinu tokom godine (za objekte za koje je potrebna ekološka dozvola)
2. Dozvole za životnu sredinu izdate u toku godine.

Formula za izračunavanje

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od strane nadležne direkcije za zaštitu životne sredine i nadležne direkcije za urbanizam. Provera podataka vrši se putem službenih registara za ODŽS izdatih u odgovarajućoj godini, zvaničnim izveštajima direkcije za zaštitu životne sredine o stopi uslova životne sredine tokom izdavanja građevinskih dozvola odgovarajućih opština.

Pokazatelj 15.1.3 - Nove zgrade koje su primenile opštinsku dozvolu za životnu sredinu

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri učinak odgovarajuće opštine koje imaju veze sa primenom zakonitosti u oblasti zaštite životne sredine.

Šta se meri ?

U tu svrhu pokazatelj prikazuje radnje nadležnih organa opštine, opštinskog inspektora za zaštitu životne sredine (Zakon o zaštiti životne sredine, član 81), za stopu primene zakonitosti, za sve one građevine za koje je potrebna dozvola za životnu sredinu, tokom izgradnje objekata koji su dobili ODŽS, ili objekte za koje se tokom inspekcije ispostavi da nisu opremljeni ODŽS prema Administrativnom uputstvu br. 17/2015 o izdavanju dozvole za zaštitu životne sredine.

Ovaj pokazatelj ne prejudicira pravni status građevinskih objekata, bez obzira na to ukoliko imaju građevinsku dozvolu ili ne, ali ima za cilj da meri ukoliko zgrade koje su izgrađene ili su u izgradnji imaju ili nemaju ODŽS i broj pregledanih objekata koji imaju ODŽS i pravilno ga primeniti. Konkretno meri stopu inspekcije novih zgrada i stopu primene ODŽS pregledanih objekata opremljenih ODŽS-om. Opštinski inspektor za životnu sredinu, u saradnji sa građevinskim inspektorom, posećuje nove građevinske objekte. Inspekcija se zasniva na broju građevina registrovanih tokom izveštajne godine u odgovarajućoj jedinici u opštini- poreza na imovinu.

Detaljna objašnjenja

Pokazatelj uglavnom tačno meri. Međutim, iskustvo pokazuje da se ne mogu pregledati sve građevine na teritoriji opštine i ne može da se primeni zakon o ovoj aktivnosti. Pokazatelj obaveštava opštinu, MŽSPP, MALS i druge zainteresovane strane o učinku inspektora zaštite životne sredine u odnosu na obim izgradnje u opštini, odnosno pokazatelj daje rezultat učinka opštine po kapacitetu inspekcije za zaštitu životne sredine tokom izgradnje na teritoriji opštine. Ovaj pokazatelj direktno daje rezultat o stopi primene ODŽS tokom izgradnje objekata na teritoriji dotične opštine, i obaveštava opštinu o kapacitetima inspekcije za zaštitu životne sredine od nezakonite intervencije strana. Ove informacije su takođe važne za građane opštine, kako bi videli koji je učinak opštine u primeni zakonitosti u oblasti zaštite životne sredine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja rezultata i ispunjava se u skladu sa zahtevima u toku odgovarajuće godine. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka pokazatelja:

1. Broj novih objekata za koje se zahteva dozvola za životnu sredinu tokom izveštajne godine.
2. Broj objekata koji su opremljeni opštinskom dozvolom za životnu sredinu
3. Broj objekata koji imaju ODŽS i primenjivanju ODŽS
4. Broj novčanih kazni zbog ne posedovanja i primene ODŽS
5. Broj podnesenih prijava na sudu zbog ne posedovanja i primene ODŽS

Formula za izračunavanje

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{podatak 3}}{\text{podatak 2}} * 50 + \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 30 + \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 5}} * 20$$

Izvor podataka

Podaci se prikupljaju od strane nadležne direkcije za zaštitu životne sredine. Provera podataka vrši se putem službenih registara za ODŽS izdatih u odgovarajućoj godini, zvaničnim izveštajima direkcije za zaštitu životne sredine - inspektora zaštite životne sredine za nivo primene ODŽS u dotičnoj opštini, koji se izveštaji takođe dostavljaju MŽSPP.

OBLAST 16 – RODNO ZASTUPANJE

Naziv oblasti je "Rodno zastupanje". Ova oblast pokriva polnu ravnopravnost i zastupljenost u opštinskim institucijama, procesima i odvijanjima u opštini. Kosovo je prilično slabo u rodnom zastupanju u opštinskim aktivnostima, opštinskim programima i društvenom razvoju, kao što pokazuju statistike. Studije pokazuju da nejednako uključivanje jednog pola u političke i društvene tokove ima ekonomske i razvojne posledice. Prema tome, ova oblast je od posebnog značaja za povećanje polne ravnopravnosti i za povećanje rodno zastupanja u opštinskim događajima.

Ustav Republike Kosovo kod člana 7, tačka 2, kaže: Republika Kosovo obezbeđuje jednakost polova kao osnovnu vrednost za razvoj demokratskog društva, jednake mogućnosti učešća žena i muškaraca u politički, ekonomski, društveni i kulturni život i sve ostale oblasti društvenog života.

Zakon o ravnopravnosti polova daje principe za uspostavljanje sistema za vođenje evidencije u vezi sa prikupljanjem i razdvajanjem podataka zasnovanih na polu radi unapređenja interesa žena u opštini i žena u odnosu na opštinu. Na ovaj način, opštinske institucije imaju obavezu da imaju institucije i sa uravnoteženim sastavom oba pola i da prave politiku u kojoj dva pola imaju što jednake beneficije.

Merenje učinka opština o rodnom zastupanju je veoma važno za opštine kako bi se identifikovali prioriteti i slabosti koji se pojavljuju o ravnopravnosti polova na Kosovu, ali i da bi preduzeli potrebne mere za rešavanje i obezbeđivanje polne ravnopravnosti. Poslednjih decenija u tom pogledu je imala dosta postignuća. U nekim opštinama čak je i radni učinak sasvim zadovoljavajući. Ipak, to je oblast gde je potrebno napredovanje.

Stoga se kroz ovu oblast pokušava da se izmeri polna ravnopravnost i zastupljenost u opštinskim organima, korišćenje opštinskih programa i aktivnosti, kao i u važnim društvenim tokovima.

Ova oblast se meri pomoću tri rezultata i 11 pokazatelja koji su dole navedeni.

Rezultat 16.1 Zastupljenost žena u opštinskim organima

Rezultat predstavlja glavno dostignuće opštine za uspostavljanje rodno zastupanja u opštinskim institucijama. Ovaj rezultat ima za cilj stvaranje životnog okruženja koje će prema svim građanima biti jednako, bez diskriminacije, posebno za marginalizovane grupe bilo kojeg pola. Rezultat takođe ima za cilj da donese proizvode iz aktivnosti opštine i dovede do jednakog polnog tretmana.

Ovaj rezultat uključuje dostignuća radno zastupanja na pozicijama preko regrutacije kao i imenovanim ili izabranim pozicijama. Tačnije, ovaj rezultat ima za cilj prikazivanje radno zastupanja u opštinskoj administraciji, na vodećim pozicijama u opštinskim obrazovnim, zdravstvenim, sportskim/ kulturnim institucijama kao i radno zastupanje u opštinskim odborima i savetima, lokalnim savetima i opštinskim direkcijama kao i u važnim pozicijama opštinske izvršne vlasti.

Postizanjem ovog rezultata nastoji se pomoći određenim grupama društva kojima je potrebna institucionalna zastupljenost kako bi bili što je moguće ravnopravniji sa ostatkom društva.

Postizanje rezultata meri se pokazateljem 16.1.1, 16.1.2, 16.1.3, 16.1.4 i 16.1.5.

Pokazatelj 16.1.1 - Žene zaposlene u opštinskim institucijama/ upravi**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da izmeri procenat žena i muškaraca zaposlenih u opštinskim institucijama. Pokazatelj pruža informacije o učinku odgovarajuće opštine na nivou jednakog tretmana i integracije oba pola u institucionalni život lokalnog nivoa.

Šta se meri?

Pokazatelj jednostavno meri odnos zaposlenih u pogledu rodnog zastupanja u institucijama lokalnog nivoa. Ovde ulaze svi zaposleni u institucijama koje su pod upravom i finansiranjem nadležne opštine. Merenje je veoma važno i direktno se odnosi na opštinsku zapošljavanja u skladu sa članom 6.7. Zakona br. 05/L-020 o ravnopravnosti polova, koji zahteva jednaku zastupljenost 50% svakog pola. Merenje ovog pokazatelja je pravni prioritet kad se ima u vidu da većina javnih institucija nije ispunila ovu obavezu.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja koji su ispunili prag iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj prijavljen je ukupan broj zaposlenih u decembru izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Ukupan broj zaposlenih u opštinskim institucijama
2. Ukupan broj žena zaposlenih u opštinskim institucijama

Formula za izračunavanje

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} \right) * 100 * 2$$

Izračunavanje:

- Ovaj pokazatelj, nakon merenja zastupljenosti pola, učešće od 50% je maksimalna vrednost od 100%. Stoga se i formula množi sa dva proporcionalnu vrednost oba pokazatelja.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka: Prikupljaju se od strane kancelarije za osoblje opštinske uprave, direkcije za obrazovanje za pred univerzitetske vaspitno-obrazovne institucije, Direkcije za zdravstvo za zdravstvene institucije primarnog nivoa, direkcija odgovorna za socijalne usluge za centre socijalnog rada i njihovih podređenih institucija (starački dom), direkcija odgovorna za kulturu, omladinu i sport za institucije kulture, omladine i sporta (pozorišta, biblioteke itd.), direkcija za javne usluge opštinskih preduzeća (npr.. pijace, autobuske stanice, stambena preduzeća, gradski saobraćaj, hortikultura, itd.). Problem je prikupljanje podataka za zaposlene koji su izvan opštinske uprave, gde kancelarija ne upravlja njihovom bazom podataka. Takođe, postupci zapošljavanja ne pružaju podatke o identifikaciji konkurenata po polu, ali u tom pogledu mogu pomoći interna statistika, usvojena od odgovornih institucija u opštini.

Provera podataka vrši se sa platnog spiska tokom kalendarske godine, putem ugovora o radu i zvanično statističkih podataka, usvojenih od nadležnih institucija konačnog (protokolisanog) oblika.

Obrada i prikazivanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 16.1.2 - Žene na rukovodećim pozicijama u obrazovnim, zdravstvenim i kulturno/sportskim institucijama**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da izmeri procenat žena i muškaraca na rukovodećim pozicijama u obrazovnim, zdravstvenim i kulturno / sportskim institucijama pod upravom opštine. Pokazatelj pruža informacije o učinku odgovarajuće opštine na nivou jednakog tretmana i integracije oba pola u institucionalni život lokalnog nivoa.

Šta se meri ?

Pokazatelj meri nivo zastupljenosti oba pola u rukovođenju ovim institucijama:

- Školske institucije pod upravom opštine - javne predškolske ustanove, osnovne i srednje škole kao i sve druge javne škole kojima se upravljaju i finansiraju preko dotične opštine;
- Zdravstvene institucije pod upravom opštine - centri porodične medicine (GCPM, CPM-i i APM-i) i
- Kulturne i sportske institucije - pozorišta, koncertne hale, sportski tereni.

Rukovodećim položajem smatraju se direktori ovih institucija, odnosno direktori škola, CPM, sportskih terena i kulturnih institucija. Prvi podatak zahteva broj visokih službenika u ovim institucijama i to bi trebalo da odgovara broju institucija u ovim oblastima, jer se meri njihov rukovodilac. Dok drugi podatak zahteva koliko je od njih rukovodioci ženskog pola.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili ne kumulativni pokazatelj, a počinje sa nulom vrednosti (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. Broj visokih rukovodilaca u opštinskim institucijama za obrazovanje, zdravstvo, kulturu i sport
2. Broj visokih zvaničnika žena na rukovodećim pozicijama.

Formula za izračunavanje

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{EPodtak 1}{Podatak 2} \right) * 100 * 2$$

Izračunavanje:

- Ovaj pokazatelj, nakon merenja zastupljenosti pola, učešće od 50% je maksimalna vrednost od 100%. Stoga se formula množi sa dva proporcionalnu vrednost oba pokazatelja.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se mogu naći u direkciji uprave u opštini, kancelariji osoblja, kancelariji službenika za polnu ravnopravnost, kancelariji gradonačelnika, kao i u arhivi opštine.

Podaci se proveravaju kroz listu zaposlenih, aktima o imenovanju / zapisnicima, izveštajima službenika za ravnopravnost polova.

Obrada i prikazivanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom za izveštavanje podataka u izveštaju o uspešnosti opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 16.1.3 - Zene imenovane u političkim pozicijama u opštini

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri ispunjenje obaveze opštine da bi obezbedio ravnotežu polova na političkim pozicijama opštinske strukture, odnosno u delu onih koji su imenovani na političke pozicije kao što je zamenik gradonačelnika, opštinski direktori, politički savetnici i politički položaji. Odnosno da se mere tokovi u procesima integracije žena i protiv njihove diskriminacije.

Šta se meri?

Pokazatelj prilično tačno meri primenu ove zakonske obaveze za merenje pripadnosti pola/ žena za istaknute rukovodeće položaje, odnosno pozicije na kojima se osobe imenuju od političkog nivoa opštine. Pokazatelj ne meri kvalitet rukovođenja, odnosno ne meri doprinos žena i devojaka učesnice na rukovodećim pozicijama u opštini.

Merenje ispunjenosti ovog pokazatelja direktno daje rezultat, Obezbeđivanje ravnopravnosti i zaštite od diskriminacije; i doprinosi u oblasti ljudskih prava, socijalnih i porodičnih usluga, za dostignuća i odgovornost opštine u odnosu na njene građane u pogledu politika za nediskriminaciju i integraciju žena u društvu, prema važećem zakonskom okviru i odgovarajućim strategijama.

Detaljna objašnjenja

Pravni okvir⁴⁸ daje principe za uspostavljanje sistema za vođenje evidencije o prikupljanju i razdvajanje podataka na osnovu pola radi unapređenja žena u opštini i žena u odnosu na opštinu. Dotični princip, kao zakonska odredba, u smislu ovog pokazatelja podrazumeva da opštinske vlasti imaju obavezu, preko saradnje sa opštinskim zvaničnikom za rodnu ravnopravnost, da obezbedi da odgovarajuća evidencija za dnevni red integracije i obezbeđivanje rodnog zastupanja je potpun u smislu da podaci poput sa spiska zaposlenih takođe treba da sadrže i informaciju o polu, ne radeći to u ovom trenutku za potrebe SUOU-a između civilnih i političkih službenika opštine. Prikupljanje podataka o polu na osnovu pola za obezbeđivanje mogućnost razmatranja sastava osoblja u opštini na osnovu pola, u cilju unapređenja rodnih pitanja u interesu integracije žena i osiguranje principa nediskriminacije.

Za potrebe ovog pokazatelja, treba da budu uzeti u obzir samo zaposleni/ imenovani na političkim pozicijama, osiguravajući da civilni službenici ne budu uključeni u spisak opštinskih službenika. Konkretno, uzeti u obzir: zamenik gradonačelnika, zamenika gradonačelnika za zajednice (ako je izabran), direktori opštinskih direkcija kao i politički savetnici i druge pozicije u kabinetu gradonačelnika prema administrativnom uputstvu⁴⁹.

⁴⁸ Zakon br. 05 / L-020 o ravnopravnosti polova

⁴⁹ Administrativno uputstvo (MALS) br. 02/2014 MJU br. 1 o određivanju pomoćnog osoblja u opštinama.

U tom smislu, pokazatelj meri sprovođenje zakonskih odredbi za ravnopravno rodnu zastupljenost na rukovodećim pozicijama. Merenje zastupljenosti žena na vodećim pozicijama u opštini ima za cilj da ojača položaj žena/ devojaka i poboljšaju se procesi lokalne demokratije, posebno iz rodne perspektive u smislu ovog pokazatelja.

Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi/ akti imenovanja za istaknute pozicije, odnosno broj i raspodela po polu, za izveštajnu godinu.

Na ovaj način se procenjuje poštovanje zakonske odredbe za obezbeđenje promocije integracije i zastupljenosti na vodećim pozicijama, kako bi se obezbedila ravnoteža polova.

Učešće žena i devojaka na ravnopravnom nivou sa muškarcima na javnim rukovodećim pozicijama znači da žene imaju mogućnost i moć da donose odluke u interesu građana, bez prejudiciranja na pol rukovodioca ovih pozicija kao prepreku ili diskriminaciju na osnovu pola od nivoa lokalne vlasti.

Za potrebe SUOU-a uzima se kao ne-ispunjavanje odredbe ukoliko izvori / dokazi zaposlenih koji se traže po ovom pokazatelju uglavnom nema evidenciju ili iako u evidenciji učešća nije istaknut pol navedenih službenika. U slučaju neispunjavanja obaveze za evidenciju, pokazatelju se daje vrednost nula (0).

Kategorija

Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili ne kumulativni pokazatelj, a počinje sa vrednosti nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i za ispunjavanje pokazatelja prikupljaju se dve vrste podataka:

1. ukupan broj žena i devojaka imenovanih na političke pozicija u opštini
2. ukupan broj službenika imenovanih na političke pozicije u opština

Pokazatelj predstavlja procenat učešća žena na javnim skupovima organizovanih od opštine.

Formula izračunavanja

Formula:

$$Pokazatelj = \left(\frac{Podatak 1}{Podatak 2} \right) * 100 * 2$$

Izračunavanje:

- Ovaj pokazatelj, nakon merenja zastupljenosti pola, učešće od 50% je maksimalna vrednost od 100%. Stoga se formula množi sa dva proporcionalnu vrednost oba pokazatelja.

Glavni izvor informacija

Izvor informacija. Podaci se mogu naći u direkciji opštinske uprave, kancelariji osoblja, kancelariji službenika za ravnopravnost polova, kancelariji gradonačelnika kao i arhivi opštine.

Podaci se proveravaju preko spiska radnika, aktima imenovanja/ zapisnicima, izveštajima službenika za ravnopravnost polova.

Obrada i prikazivanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o uspešnosti opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 16.1.4 - Ravnopravnost polova kod članova opštinskih odbora**Cilj**

Svrha ovog pokazatelja je postizanje ravnopravne rodno zastupanja u odborima skupština opština kao važna tela za kreiranje politike u skupštini opštine kao i komisija osnovane od skupštine opštine.

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri nivo radnog zastupanja u odboru za politiku i finansije, odboru za zajednice, drugim odborima osnovani od skupštine opštine dotične opštine i u komisijama osnovane od skupštine opštine. Ovde nisu obuhvaćene komisije osnovane od kancelarije gradonačelnika. Iako u tim telima broj članova je neparan i tehnički je nemoguće postići zastupljenost od 50%, ipak što je veći broj oba pola, veća je vrednost. Takođe, ovaj pokazatelj ima četiri podataka od kojih se uzima konačna vrednost uzimajući prosek. Prema tome, polna ravnopravnost se meri na osnovu proseka ovih četiri podataka. Uglavnom žene su i dalje manje zastupljene u tim telima zbog toga, ova zastupljenost često nije veća od 30-35% u skupštini opštine.

Ovaj pokazatelj ima i pravnu osnovu u Zakonu o ravnopravnosti polova br. 05/L-020 gde u članu 6.7. i 6.8 se navodi: član 6.7. " Zakonodavni, izvršni i sudski organi na svim nivoima, kao i druge javne institucije u obavezi da usvoje i sprovedu posebne mere za postizanje zastupljenosti manje zastupljenog pola, do postizanja ravnopravne zastupljenosti žena i muškaraca u skladu sa ovim zakonom". Član 6.8. „Jednaka zastupljenost polova u svim zakonodavnim, izvršnim, sudskim i drugim javnim institucijama ostvaruje se kada se obezbedi minimalna zastupljenost od pedeset posto (50)% za svaki pol, uključujući i njihove organe i odlučivanja“.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, a počinje sa nula vrednost (0) svake godine izveštavanja.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i potrebna su četiri podataka da bi se ispunio pokazatelj:

1. Procenat žena u Komitetu za politiku i finansije
2. Procenat žena u Komitetu zajednice
3. Procenat žena u drugim komitetima
4. Procenat žena u komisijama skupštine opštine (komisija za koordinaciju lokalnih saveta, komisije akcionara javnih preduzeća itd.).

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{\text{podatak 1} + \text{podatak 2} + \text{podatak 3} + \text{podatak 4}}{4} \right) * 100 * 2$$

Izračunavanje :

- Ovaj pokazatelj, nakon merenja zastupljenosti pola, učešće od 50% je maksimalna vrednost od 100%. Stoga se formula množi sa dve proporcionalne vrednosti dva pokazatelja.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se mogu naći u direkciji opšte uprave u opštini, kancelariji osoblja, kancelariji službenika za ravnopravnost polova, kancelariji predsednika, kao i arhivu opštine.

Podaci se proveravaju kroz listu zaposlenih, aktima o imenovanju / zapisnicima, izveštajima službenika za ravnopravnost polova.

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 16.1.5 - Ravnopravnost polova u lokalnim odborima**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da izmeri zastupljenost polova i članova u lokalnim odborima izabраних u opštinskim naseljima.

Šta se meri ?

Pokazatelj meri zastupljenost žena u predsedavajućim lokalnih odbora i u članovima mesnih odbora osnovanih u opštini. Administrativno uputstvo (MALS) br. 02/2019 o Organizaciji, Funkcionisanju i Saradnji Opština sa selima, naseljima i gradskim susedstvima uređuje organizovanje opštinskih naselja radi vršenja određenih aktivnosti koje su nadležne i u nadležnost opštine. Lokalni odbori mogu imati pet (5) do devet (9) članova i bira ih komisija koju je osnovala skupština opštine. Jedan od ovih pet (5) do devet (9) članova bira se za predsednika lokalnog odbora i svi članovi imaju četverogodišnji mandat od izbora. Administrativno Uputstvo član 6.2. zahteva da lokalni odbori imaju polnu i etničku zastupljenost. Stoga ovaj pokazatelj meri nivo zastupljenosti polova u sastavu ovih odbora, kao i polnu zastupljenost u tim odborima.

Ovi odbori su važni za organizovanja u naselju i sela koje predstavljaju i sporazum o saradnji sa skupštinom opštine je sklopljen za saradnju o pitanjima kao što su: Urbanističko i ruralno planiranje; Vodosnabdevanje, Regulisanje kanalizacije, Odvodnjavanje; Javno zdravstvo; Lokalna zaštita životne sredine; turizam; Javni prostori i groblja; i kulturne i sportske aktivnosti, itd.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili ne kumulativni pokazatelj a počinje sa nula vrednosti (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i potrebna su četiri podataka da bi se ispunio pokazatelj:

1. Broj lokalnih odbora osnovanih u opštini
2. Broj lokalnih odbora kojima predsedavaju žene
3. Ukupan broj članova svih lokalnih odbora u opštini osnovanih i funkcionalnih tokom godine
4. Ukupan broj žena članica iz svih imenovanih lokalnih odbora

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left[\left(\frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 70 \right) + \left(\frac{\text{podatak 4}}{\text{podatk 3}} * 30 \right) \right] * 2$$

Izračunavanje:

- Zastupljenost polova među predsednicima lokalnih odbora ima 70% težine pokazatelja, dok polna zastupljenost članova lokalnih odbora ima još 30% težine pokazatelja;
- Ovaj pokazatelj, nakon merenja zastupljenosti pola, učešće od 50% je maksimalna vrednost od 100%. Stoga se formula množi sa dve proporcionalne vrednosti dva pokazatelja.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se mogu naći u direkciji opšte uprave u opštini, kancelariji osoblja, kancelariji službenika za ravnopravnost polova, kancelariji predsednika, kao i arhivu opštine.

Podaci se proveravaju kroz listu zaposlenih, aktima o imenovanju / zapisnicima, izveštajima službenika za ravnopravnost polova.

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Rezultat 16.2 - Ravnopravnost polova za koristi programa i aktivnosti opštine

Rezultat predstavlja postizanje opštinskog učinka u uključivanju oba pola u komunalne beneficije dodeljene tokom godine. Ovaj rezultat ima za cilj uključivanje pola u budžet, dodelu opštinskih subvencija, ali i isključenost polova u javne konsultacije i opštinske politike.

Ovaj rezultat uključuje postizanje opšteg odgovornog polnog budžetiranja i potrošnje, kao i odgovornih opštinskih polnih planova. Postizanje ovog rezultata ima za cilj da pomogne ženskom polu u većim koristima u opštinskim projektima i opštinskim aktivnostima kroz budžetiranje, trošenje i planiranje.

Postizanje rezultata meri se pokazateljima 16.2.1, 16.2.2, 16.2.3 i 16.2.4.

Pokazatelj 16.2.1 - Budžetiranje i opšti polni rashodi

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je podsticanje opština da procene uticaj planiranja budžeta i godišnjih rashoda na različite polove. Odgovorni rodni budžet, kao i odgovorni rodni izdaci, osiguravaju da oba pola imaju koristi od planiranja i izdataka opštine. Takođe podstiče opštinske institucije da u procesu izrade budžeta osiguraju da će opštinski projekti i drugi izdaci korisnika biti dva pola što proporcionalnije i da ne daju mnogo više prednost jednom rodu.

Šta se meri ?

Ovim pokazateljem se procenjuje da li je opština uključila deklaraciju o polnoj oceni u opštinski budžet u skladu sa članom 5. tačka 1.5 Zakona o ravnopravnosti polova i periodičnim izveštajima o izdacima. Zakon o ravnopravnosti polova u članu o Opštim merama za sprečavanje diskriminacije polova i obezbeđivanje polne ravnopravnosti, jedna od tačaka za to je uključivanje polnog budžetiranja u sve oblasti, kao

neophodan instrument kojim se garantuje da se načelo polne ravnopravnosti poštuje u prikupljanju, distribuciji i raspodeli resursa⁵⁰.

Opštinske institucije i nadležna direkcija za budžet treba da budu pripremljene sa obukom za procenu uticaja opštinskih projekata i izdataka za uticaj polova. Često postoji konfuzija oko toga kako kapitalni projekat, subvencija ili drugi opštinski rashodi mogu uticati na jedan pol više u odnosu od drugog. Međutim, praksa pokazuje da ako se jedna polna predrasuda ne planira odgovorno, može da se nehotice više favorizuje jedan pol.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili ne kumulativni pokazatelj a počinje sa nula vrednosti (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i potrebna su dva podataka da bi se ispunio pokazatelj:

1. Uključivanje rodnog aspekta u opštinski budžet
2. Uključivanje rodnog aspekta u periodične finansijske izveštaje

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = (\text{Podatak 1} * 50) + (\text{podatak 2} * 50)$$

Izračunavanje:

- Podatak 1 i podatak 2 treba da imaju vrednost '1' ili '0'.
- Oznaka sa '1' u prvom ili drugom podatku znači da je u tom dokumentu uključen rodni aspekt, dok '0' znači da se aspekt roda NE pojavljuje u tom dokumentu.
- Ocena „1“ za svaki podatak daje vrednost od 50%; dva podataka sa ocenom „1“ (što znači da se po potrebi potvrđuje dostupnost dokumenata) daju maksimalnu vrednost od 100%
- Treba da znate da ne treba unositi broj veći od '1' ili '0' ili '1'.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se mogu naći u direkciji opšte uprave u opštini, kancelariji osoblja, kancelariji službenika za ravnopravnost polova, kancelariji predsednika, kao i arhivu opštine.

Podaci se verifikuju putem usvojenog budžeta u skupštini i tromesečnog izveštaja o budžetu koji se dostavlja Skupštini opštine.

⁵⁰ <https://gzk.rks-gov.net/ActDetail.aspx?ActID=10923>

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 16.2.2 - Polna ravnopravnost u budžetiranju za zapošljavanje i preduzetništvu žena

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je da žene i kompanije koje vode žene u opštini imaju koristi od opštinskih subvencija ravnopravno sa muškarcima i kompanijama kojima upravljaju muškarci.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo budžeta opštinskih subvencija za žene i broj korisnika subvencija za žene. Dakle, ovaj pokazatelj meri dva aspekta koristi: budžet i onaj korisnika. Opštinske subvencije uključuju stipendije za studente, subvencije za programe zapošljavanja, subvencije za opštinska preduzeća, poljoprivredne subvencije, subvencije za kulturne, omladinske i sportske aktivnosti i druge subvencije koje je opština dodelila za tu godinu.

Prva dva podataka mere proporciju budžeta za subvencije koje se dodeljuj za oba pola, dok poslednja dva podatka mere udeo korisnika koji imaju subvencije dodeljene za oba pola.

U slučajevima kada korisnici nisu fizička, već pravna lica, poput preduzeća ili nevladinih organizacija (NVO), onda se na račun uključuje rukovodilac tog preduzeća ili NVO-a.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili ne kumulativni pokazatelj, a počinje sa nula vrednosti (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i potrebna su četiri podataka da bi se ispunio pokazatelj:

1. Ukupan budžet izdvojen za šeme za zapošljavanje i preduzetništvo, poljoprivredne subvencije i ekonomski razvoj
2. Izdvojen budžet za šeme zapošljavanja i preduzetništva za žene i devojke, subvencije u poljoprivredi i ekonomski razvoj
3. Broj ukupnih korisnika
4. Broj žena korisnica

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left[\left(\frac{\text{Pokazatelj 1}}{\text{Pokazatelj 2}} * 50 \right) + \left(\frac{\text{Pokazatelj 3}}{\text{Pokazatelj 4}} * 50 \right) \right] * 2$$

Izračunavanje:

- Ovaj pokazatelj, nakon merenja zastupljenosti pola, učešće od 50% je maksimalna vrednost od 100%. Stoga se formula množi sa dve proporcionalne vrednosti dva pokazatelja.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se mogu naći u odgovarajućoj direkciji za budžet, kancelariji službenika za ravnopravnost polova, kancelariji predsednika, kao i u arhivu opštine. Podaci se proveravaju kroz listu korisnika subvencija (vodećih lica ako je korisnik bila kompanija ili nevladina organizacija).

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 16.2.3 – Učešće žena u javnim konsultacijama

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri ispunjenje obaveze opštine za obezbeđivanje učešća žena i devojaka u svim javnim konsultacijama opštine, odnosno za merenje razvoja u integraciji žena i devojaka i protiv njihove diskriminacije.

Šta se meri?

Pokazatelj meri sprovođenje zakonskih odredbi za veće učešće žena i devojaka u procesima koji se odvijaju kroz javne sastanke koje organizuje opština. Merenje učešća žena na javnim sastancima ima za cilj da poboljša procese lokalne demokratije, osiguravajući inkluzivnost i podstičući interese da se poboljša zastupljenost žena i svodi na tačku uklanjanja polne diskriminacije. Merenjem isključenosti žena i devojaka u procese javnih sastanaka obezbeđuje se transparentnost i odgovornost, kao i razmatranje pitanja od javnog interesa sa stanovišta žena.

Detaljna objašnjenja

Pravni okvir⁵¹ pruža načela za uspostavljanje sistema vođenja evidencije u vezi sa prikupljanjem i raščlanjivanjem podataka zasnovanih na polu radi povećanja interesa žena i devojaka u opštini i žena u odnosu na opštinu. Navedeno načelo, kao zakonska odredba, u kontekstu ovog pokazatelja znači da opštinske vlasti imaju obavezu, da kroz saradnju sa opštinskim zvaničnikom za ravnopravnost polova, obezbede da dokazi učesnika javnih konsultacija koje organizuje opština evidentiraju podatke o polovima učesnika, zbog zahteva za segregacijom i analizom pola.

U kontekstu ovog pokazatelja, učešće žena na javnim sastancima podrazumeva sve sastanke koje organizuje opština sa građanima, kao što su redovni sastanci sa građanima (najmanje 2 godišnje), saslušanja o budžetu (najmanje 2 godišnje) i konsultativni sastanci za opštinske akte i dokumenta lokalne politike. Za potrebe ovog pokazatelja nije važan dnevni red i tačke dnevnog reda javnih sastanaka.

Čin merenja ispunjenosti obaveze da se osigura učešće žena i devojaka na javnim sastancima (sve tri kategorije sastanaka sa javnošću) odnosi se na prethodnu godinu. U kontekstu ovog pokazatelja, broj javnih sastanaka se ne prejudicira, ukupan broj učesnika i njihova polna razlika prikupljaju se za sve javne skupove koje organizuje opština.

Za merenje ovog pokazatelja potrebni su dokazi za održavanje javnog skupa od strane opštine, odvojeno za svaki sastanak, i registri sa evidencijom učesnika, bilo kao lista ili kao procena u vezi sa sastankom.

⁵¹Zakon br. 05 / L-020 o Ravnopravnosti Polova

Na ovaj način se ocenjuje poštovanje zakonske odredbe kojom se obezbeđuje promocija nediskriminacije i ravnoteže polova, odnosno sveobuhvatnost u procese interakcije sa građanima na opštinskom nivou.

Učešće žena na ravnopravnim osnovama sa muškarcima na javnim sastancima znači da žene i devojke imaju priliku da budu obavestene o radu opštinskih vlasti, da predstave i artikuliraju svoje interese, te da razgovaraju / razmatraju rad i opštinske planove kao primer lokalne uprave.

Pokazatelj ne meri kvalitet učešća, odnosno ne meri doprinos žena ili devojaka koje učestvuju u javnim sastancima.

Za potrebe SUUO-a, smatra se neispunjavanjem odredbe ako javni skup nema evidenciju o učesnicima uopšte, ili čak ako u evidenciji o učešću nisu obeležili pol učesnika. U slučaju neispunjavanja obaveze za evidentiranje, pokazatelju se određuje vrednost nula (0).

Pokazatelj tačno meri sprovođenje ove zakonske obaveze za merenje roda / žena - djevojaka pripadnika stanovništva koji učestvuju na javnim sastancima opštine.

Merenje ispunjenosti ovog pokazatelja direktno obaveštava o rezultatu, Obezbeđivanje ravnopravnosti i zaštite od diskriminacije; i doprinosi oblasti ljudskih prava, socijalnih i porodičnih usluga, dostignućima i odgovornosti opštine u odnosu na njene građane u pogledu politika za nediskriminaciju i unapređenje žena u društvu, prema važećem zakonskom okviru i relevantnim strategijama.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu, stoga je nominalni ili nekumulativni pokazatelj, i počinje sa nula vrednosti (0) svake godine izveštavanja.

Podaci

Podaci: Podaci su dostupni i potrebna su dva podataka da bi se ispunio pokazatelj:

1. ukupan broj učesnika u javnim konsultacijama
2. ukupan broj žena i devojaka koje učestvuju u javnim konsultacijama

Pokazatelj predstavlja procenat učešća žena na javnim skupovima koje organizuje opština.

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100 \right) * 2$$

Izračunavanje:

- Ovaj pokazatelj, nakon merenja zastupljenosti pola, učešće od 50% je maksimalna vrednost od 100%. Stoga se formula množi sa dve proporcionalne vrednosti dva pokazatelja.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se mogu naći u kancelariji službenika za rodnu ravnopravnost, u kancelariji gradonačelnika, u sekretariji skupštine opštine, u arhivima opštine i na zvaničnoj veb stranici opštine na Internetu.

Podaci se potvrđuju kroz spiskove učešća, zapisnika i izveštaja o javnim sastancima, kao i u objavljenim aktima za rad opštine.

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu s traženim i usvojenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o uspešnosti opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 16.2.4 - Opštinski plan za rodnu ravnopravnost

Cilj

Pokazatelj ima za cilj povećanje opštinskog učinka za rodnu ravnopravnost u opštini usvajanjem jednog opštinskog plana za unapređenje rodne ravnopravnosti kroz aktivnosti, prostora i opštinskog budžeta.

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri da li je relevantna opština usvojila plan za rodnu ravnopravnost kako to zahteva zakon i da li je taj plan sproveda tokom odgovarajuće godine. Zakon o rodnoj ravnopravnosti, u članu o Opštim merama za sprečavanje diskriminacije polova i obezbeđivanje rodne ravnopravnosti, jedna od tačaka za to je i usvajanje strategija i akcionih planova za promovisanje i uspostavljanje rodne ravnopravnosti u skladu sa Kosovskim programom za rodnu ravnopravnost.

Dakle, svaka opština je dužna da ima opštinski plan za rodnu ravnopravnost koji je u skladu sa Nacionalnim programom. Smatra se da jedna opština ima opštinski plan za rodnu ravnopravnost ako je taj plan direktno ili indirektno usvojen u skupštini opštine (putem jednog dugoročnog dokumenta).

Ovaj godišnji plan treba da predvidi godišnje aktivnosti za unapređenje rodne ravnopravnosti u različitim oblastima koje su u nadležnosti opštinskih institucija. Opština može imati strategiju za rodnu ravnopravnost koja ima trogodišnji rok, međutim ta strategija mora imati godišnji akcioni plan.

Drugi podatak ovog pokazatelja meri da li je opštinski plan za rodnu ravnopravnost sproveden tačno tokom godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu i počinje vrednošću nula (0) svake izveštajne godine.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i potrebna su dva podataka da bi se ispunio pokazatelj:

1. Dokument izrađen, odobren i trenutno na snazi
2. Sprovođenje aktivnosti iz godišnjeg plana za rodnu ravnopravnost

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = (\text{Podatak 1} * 50) + (\text{Podatak 2} * 50)$$

Izračunavanje:

- Podatak 1 i podatak 2 moraju imati vrednost '1' ili '0'.
- Oznaka sa „1“ u prvom ili drugom podatku znači da opština ima godišnji plan (za podatak 1) ili da je takav plan tačno sproveda (za podatak 2), dok „0“ znači da opština nema ovaj dokument (za podatak 1) ili nije strogo sproveda taj plan (za podatak 2).
- Procena sa „1“ za svaki podatak daje vrednost od 50%; dva podatka sa procenom „1“ daju maksimalnu vrednost od 100%;
- Trebali biste znati da ne biste trebali unositi broj veći od '1' dakle ili '0' ili '1';

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. u kancelariji službenika za rodnu ravnopravnost, u kancelariji gradonačelnika, u sekretarijatu skupštine opštine, u arhivu opštine i na zvaničnoj veb stranici opštine na Internetu.

Podaci se proveravaju kroz dokument godišnjeg plana za rodnu ravnopravnost kao i izveštaj o primenljivosti tog godišnjeg plana.

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Rezultat 16.3 - Rodna zastupljenost u važnim društvenim procesima u opštini

Rezultat predstavlja postizanje opštinskog učinka u uključivanju oba pola u opštinske procese koji imaju društveni uticaj. Ovaj rezultat ima za cilj rodnu uključenost u proces kao nazivi ulica koja takođe procenjuju doprinos žena u kosovskom društvu kao i uključivanje žena u vlasništvo nad nekretninama.

Ovaj rezultat uključuje postizanje rodne ravnopravnosti u nazivima ulica i zajedničko vlasništvo nad nepokretnom imovinom. Postizanjem ovog rezultata cilj je pomoći ženskom rodu u zastupljenosti u važnim društvenim procesima.

Postizanje rezultata meri se pokazateljem 16.3.1 i 16.3.2.

Pokazatelj 16.3.1 - Rodna zastupljenost u nazivima ulica

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je povećati nivo naziva opštinskih ulica koji nose imena po ženskim osobama, jer se ispostavilo da su izuzetno niske, uprkos udelu žena u sastavu stanovništva.

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri nivo ulica koje su nazvane ženskim imenima. Jedna od ličnih nadležnosti opštinskih institucija, u skladu sa članom 17. Zakona o lokalnoj samoupravi je i imenovanje ulica, uličica i drugih javnih mesta. Opštine bi trebale da imaju komisije za imenovanje ulica i da bi imali što bolji učinak u ovom pokazatelju, ove komisije bi trebalo da povećaju stepen imenovanja ulica po ženskim ličnostima. Iako će u početku sve opštine imati nizak nivo rodne zastupljenosti u označavanju ulica, svrha pokazatelja je da se to povećava tokom godina.

Prvi podaci uključuju samo broj ulica po kojima su oni dobili imena po pojedincima, a ne ulice nazvane po gradovima, istorijskim događajima ili pravnim licima. Dakle, ovde se ne računaju ulice sa imenima poput

"Tirana", "Dubrovnik" itd. Dok u drugom podatku uključuju se samo broj ulica koje su nazvane po ženskim ličnostima.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju proizvodnih pokazatelja I ispunjava se na sažeti način (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj izveštava se sažeto ili kumulativno.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i potrebna su dva podataka da bi se ispunio pokazatelj:

1. Broj ulica u opštini nazvani po osobama
2. Broj ulica koje su nazvane po osobama ženskog roda

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \left(\frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} * 100 \right) * 2$$

Izračunavanje:

- Ovaj pokazatelj, nakon merenja zastupljenosti pola, učešće od 50% je maksimalna vrednost od 100%. Stoga se formula množi sa dve proporcionalne vrednosti dva pokazatelja.

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u sekretarijatu skupštine opštine, nadležnoj upravi za urbanizam.

Podaci se potvrđuju kroz listu opštinskih ulica na osnovu imena ličnosti.

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština za odgovarajuću godinu.

Pokazatelj 16.3.2 - Registracija vlasništva u ime oba pola

Cilj

Cilj ovog pokazatelja je da podstakne opštinske institucije da promovišu upis nepokretnosti u ime oba supružnika, a u slučajevima nasleđstva u ime sestara i braće.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo vlasništva nad nekretninama u ime oba pola (supruga i supruge ili, u slučajevima nasleđstva, u ime braće i sestara, pošto je izuzetno nizak. Javne vlasti dužne su da primene posebne privremene mere kako bi povećale broj žena registrovanih kao zajedničke vlasnice i ubrzale ostvarivanje faktičke jednakosti muškaraca i žena u imovinskim pravima. Ova obaveza proizilazi iz Administrativnog uputstva koje je Vlada Kosova usvojila 4. marta 2016 god., a koje se naziva A.U Br. 03/2015 o posebnim merama za upis nekretnina u ime oba supružnika. Takođe, Nacionalna strategija za imovinska prava na

Kosovu⁵²želi da promoviše i zaštiti imovinska prava marginalizovanih grupa kao što su žene i raseljena lica, kako u nasleđivanju, tako i u bračnim i vanbračnim odnosima.

Administrativno uputstvo o Posebnim merama za upis nepokretnosti u ime oba supružnika je od 2015. godine nekoliko puta dopunjeno i izmenjeno da bi se odložilo privremeni period ovih mera. Ovo Administrativno uputstvo je izrađeno radi promovisanja upisa imovine u ime oba supružnika u javnim registrima. Ove posebne mere su privremene, koje imaju za cilj da garantuju jednaka rodna prava i promovišu rodnu ravnopravnost u određenim oblastima kao što je upis imovine u ime oba supružnika.

Prema predmetnom Administrativnom uputstvu, **opštine na Kosovu**, odnosno Katastarske kancelarije dužne su da primene ove mere oslobađajući ih od takse za upis imovine kada se upis vrši u ime oba supružnika. Prema Administrativnom uputstvu br. 08/2014 Za tarife usluga za upis prava na nepokretnu imovinu od opštinskih katastarskih kancelarija, u članu 5. je predviđena naknada za registraciju u iznosu od 20 evra za upis zajedničke imovine od oba supružnika zajedničke imovine.

Zajednička imovina znači imovina stvorena tokom braka koja je upisana kao zajednička imovina, zajednički se upravlja i ne može se otuđiti bez pristanka supružnika.

UNDP je u indeksu rodno razvoja rangirao Kosovo sa 0,76, što je najniže u regionu Balkana. Trenutno, Kosovo ima najnižu stopu ekonomskog učešća žena iz svih zemalja sveta. Stopa učešća žena u radnoj snazi na Kosovu je ispod stope Albanije, Makedonije i Srbije.

Dakle, između privremenih mera utvrđenih administrativnim uputstvom, ali i kontinuiranih mera, namerava se povećati upis imovine oba pola.

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju proizvodnih pokazatelja i ispunjava se na sažeti način (kumulativno) iz godine u godinu. Za ovaj pokazatelj izveštava se sažeto ili kumulativno.

Podaci

Podaci. Podaci su dostupni i potrebna su dva podataka da bi se ispunio pokazatelj:

1. Broj nekretnina registrovanih u opštini
2. Broj upisanih nekretnina ime dve ili više osoba i različitog pola

Formula izračunavanja

Formula:

$$\text{Pokazatelj} = \frac{\text{Podatak 2}}{\text{Podatak 1}} \times 100$$

Glavni izvor podataka

Izvor podataka. Podaci se nalaze u katastarskim uredima i nadležnim upravama za urbanizam i katastar. Podaci se potvrđuju kroz registar katastarskih svojina opštine.

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o uspešnosti opština za odgovarajuću godinu.

⁵²Ministarstvo pravde. Decembar 2016. Nacionalna strategija za imovinska prava na Kosovu . http://ëëë.kryeministri-ks.net/repository/docs/National_Strategy_and_Annexes_ALB.pdf

OBLAST 17 – PREDUNIVERZITETSKO OBRAZOVANJE

Naziv oblasti je „Preduniverzitetsko obrazovanje“. Savet Evrope generalno definiše obrazovanje kao proces kroz koji društvo prenosi znanje, sposobnosti i vrednosti nakupljene sa jedne generacije na drugu. U širem smislu, obrazovanje može obuhvatati bilo koji čin ili iskustvo koji ima formativni efekat na um, karakter ili fizičku sposobnost jedne osobe. Ima značajan uticaj na veštine i potencijal ljudi i zajednica da postignu razvoj, kao i društveni i ekonomski uspeh. To je jedan od glavnih faktora za razvoj i osnaživanje ljudi.

Obrazovanje ljude oprema znanjem i informacijama i doprinosi stvaranju osećaja samopouzdanja i ostvarivanju ljudskih potencijala. Član 26. Univerzalne deklaracije o ljudskim pravima kaže: „Svako ima pravo na obrazovanje. Obrazovanje treba da bude besplatno, pogotovo u osnovnim i nižim školama. Osnovno obrazovanje je obavezno.“ Obrazovano društvo je posebna težnja za sva civilizirana društva, tako da njegovo obrazovanje i napredovanje predstavljaju poseban interes za zajednice, lokalne vlasti i organe centralne vlasti.

Pravo na obrazovanje i uključenje u osnovno javno obrazovanje je jedno od osnovnih prava definisanih u članu 47. Ustava Republike Kosovo. Obavezno obrazovanje započinje na nivou 0 i završava se na nivou 2 prema ISCED klasifikaciji, dok zakon o obrazovanju u kosovskim opštinama i relevantne nadležnosti opštinske uprave za obrazovanje utvrđuju da nivo nadležnosti počinje od institucija koje pružaju nivo 0 i završava sa institucijama koje nude nivo 3. Opštine su odgovorne za upravljanje pred-univerzitetskim institucijama na (0) predškolskom nivou, (1) osnovnim školama, (2) nižim i srednjim školama (3) srednjim višim školama. Tri osnovna zakona uređuju pred-univerzitetsko obrazovanje na Kosovu: Zakon br. 03 / L-040 o lokalnoj samoupravi, član 17. Nadležnosti, stav h) obezbeđivanje predškolskog, osnovnog i srednjeg javnog obrazovanja, uključujući registraciju i licenciranje obrazovnih ustanova, zapošljavanje, isplatu plata i obuku instruktora i administratora obrazovanja; Zakon br. 04 / L-032 o pred-univerzitetskom obrazovanju, član 7. opštinske nadležnosti; i Zakon br. 03 / L-068 o obrazovanju u opštinama, Član 5 Opštinske nadležnosti za nivoe 0, 1, 2 i 3 javnog obrazovanja (predškolski, osnovni, srednji niži nivo i viši srednji). PSAK navodi 6 strateških ciljeva koji su relevantni za performanse sektora, (1) učestvovanje i uključivanje, (2) upravljanje obrazovnim sistemom, (3) osiguranje kvaliteta, (4) razvoj nastavnika, (5) podučavanje i učenje, (6) Nastava i stručno usavršavanje i obrazovanje odraslih. Kao referentni dokument za pokazatelje u ovoj oblasti je Okvir pokazatelja obrazovanja na Kosovu, razvijen od strane MONT-a, verzija iz oktobra 2017 godine. Opštine su u obavezi da sprovode obrazovne politike Ministarstva u sistemu pred-univerzitetskog obrazovanja, da pružaju resurse, administrativnu podršku i upravljanje školama kroz koncept mnogih zainteresovanih strana (upravni odbori škola). Preduniverzitetsko obrazovanje pruža se kroz organizovanu mrežu obrazovnih institucija zasnovanu na konceptu predškolskog obrazovanja, osnovne škole i niže i više srednje (uključujući stručno obrazovanje). Opštinska uprava za obrazovanje odgovorna je za organizovanje i upravljanje javnim uslugama pred-univerzitetskog obrazovanja na teritoriji opštine. Merenje učinka opština u oblasti javnog pred-univerzitetskog obrazovanja je važno jer služi kao sredstvo za merenje rada koji obavljaju opštinske vlasti u odnosu na osnovne ciljeve. Rezultati učinka omogućavaju MALS-u i drugim državnim organima da nadgledaju rad opštinskih vlasti, posebno, da prate i identifikuju napredak i razvoj, kao i stagnaciju ili pogoršanje, i da nadležnim vlastima pružaju informacije o detaljnim pregledima u cilju poboljšanja. Postignuća opštine u oblasti „Opštinskog pred-univerzitetskog obrazovanja“ mere se kroz tri rezultata i 16 pokazatelja, opisanih u daljem tekstu.

Rezultat 17.1. Adekvatna rasprostranjenost obrazovne infrastrukture, objekata i prostora opremljenih savremenim opremom za razvoj nastavnih aktivnosti

Rezultat predstavlja glavno dostignuće opštine za adekvatno proširenje obrazovne infrastrukture, objekata i prostora opremljenih savremenom opremom za razvoj nastavnih aktivnosti na svim nivoima pred univerzitetskog obrazovanja, uključujući i rano obrazovanje. Ovde definisane aktivnosti i mere odnose se na osnovne odredbe koje definišu pred univerzitetsko obrazovanje, obrazovne aktivnosti koje se održavaju kroz mrežu obrazovnih ustanova pod nadležnošću opštinske Uprave za obrazovanje (predškolsko, osnovno i niže srednje i visoko obrazovanje, uključujući stručno obrazovanje SOO). Rezultat ima za cilj da meri glavne

proširene komponente javnog pred-univerzitetskog obrazovanja kako su predviđene u PSAK-u 2017-2021, koje predstavljaju obaveze prema Opštinskoj upravi za obrazovanje putem AU 23/2013, opštinskog razvojnog obrazovnog plana. Stoga su ovo ciljevi planiranja i sprovođenja godišnjeg plana rada uprave definisani u članu 11, kao i za praćenje i izveštavanje o primeni člana 13, stav 1.10 izveštavanja o primeni. Pored toga, o rezultatu se govori i o dostupnosti fizičke infrastrukture pred-univerzitetskog obrazovanja, objekata i opreme, kao i o dostupnosti pedagoškog / didaktičkog materijala (sredstava za konkretizaciju). Rezultat također cilja obezbediti produkte aktivnosti opštine u tretiranju izazova s kojima se suočava pred-univerzitetsko obrazovanje na opštinskom nivou, u pogledu složenosti naslijeđenih iz teške istorije, kao i izazova koji nastaju predavanjem i učenjem u novom milenijumu. Ovaj rezultat uključuje dostignuća opštinske uprave za obrazovanje i podređenih institucija, namenskog menadžmenta i nastavnog osoblja (stručnog), u stvaranju adekvatne infrastrukture u pogledu objekata, njihove lokacije kako bi služili svim građanima, kao i opremanje obrazovnih objekata sa sredstvima i opremom za primenu savremenih nastavnih metodologija. Posljednja tačka u kontekstu ovog rezultata je sigurnost u pred-univerzitetskim obrazovnim prostorijama, jer je to i preduslov za obezbeđivanje kontinuiranog i nesmetanog sprovođenja nastavnih aktivnosti. Postizanjem ovog rezultata cilj je pomoći grupama društva da bi se one uključile u javni obrazovni sistem sa nivoa ranog obrazovanja i nastavili ceo ciklus pred-univerzitetskog obrazovanja sa najvišim mogućim rezultatima, tako kao dobro obrazovani građani donose koristi društvu kroz primenu znanja i veština koje su stekli, bez obzira da li žive u ruralnim ili urbanim sredinama i bez predrasuda o rodu ili etničke pripadnosti.

Postizanje rezultata meri se pokazateljima 17.1.1, 17.1.2, 17.1.3, 17.1.4, 17.1.5 i 17.1.6.

Pokazatelj 17.1.1

Vrtići i obdaništa u ruralnim područjima do 10 000 stanovnika

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno uspešnost opštine u izgradnji kapaciteta i proširenju vrtića u ruralnim sredinama, sa ciljem pružanja usluga deci uzrasta (0-3) ISCED 01 prema AU 19/2013 MONT. Nivo učinka ovog pokazatelja takođe podrazumeva rad opštine u pružanju i obezbeđivanju kapaciteta obdaništa i vrtića, posebno u ne urbanim (ruralnim) sredinama, kao infrastrukturni preduslov za pružanje usluga u tradicionalno neusluženim područjima.

Šta se meri?

Pokazatelj meri broj obdaništa i vrtića u ruralnim naseljima u službi za svu decu uzrasta (0-3 godine) prema ISCED nivou 01 u javnim vrtićima pod upravom opštine, u odnosu na 10 000 stanovnika ruralnih naselja na opštinskom nivou. Odnosno, merenje se vrši za ukupan broj obdaništa ili vrtića koji trenutno rade i u kojima ima dece koja redovno dolaze. Kontekst je broj stanovnika u ruralnim sredinama, izražen kao broj na svakih 10.000 stanovnika. Prema zakonu o pred-univerzitetskom obrazovanju, opštine su nadležne da obezbede dovoljan kapacitet za smeštaj u vrtiće za decu od (0 do 3 godine) (Član 10. stav 5. Zakona 04-L-032).

Detaljna objašnjenja

Prema zakonu o pred-univerzitetskom obrazovanju, nivo 0 prema ISCED obuhvata decu uzrasta (0-6), ali zakon predviđa potrebe usklađivanja sa obrazovnim sistemom na Kosovu, podelu unutar nivou 0 ISCED dece po uzrastu (0-3) i (4-6) godina. (Član 9, stav 1.1, Zakon 04-L-032). Za bolju tačnost podele, MONT je pripremio AU 19/2013 za usaglašenost definicija ISCED-a. U ovom AU, podeljen je nivo 0 i ISCED na 01 i 02, prema uzrastu grupa, gde 01 znači decu od 0 do 3 godine. Razlog za obezbeđivanje obdaništa i vrtića u ruralnim sredinama je osnovni infrastrukturni preduslov na kojem je usluga izgrađena, što stvara mogućnosti za pohađanje vrtića za decu u ruralnim naseljima. Pored socijalnih i obrazovnih koristi, povećano pohađanje ove dece je takođe od interesa jer im omogućava povećanje aktivnog učešća u ekonomiji radne snage, omogućuje

zapošljavanje oba roditelja i faktički pomaže u ostvarivanju ekonomskog potencijala povećanjem učešća žena u ekonomiji.

Stanovnicima u ruralnim područjima se podrazumevaju stanovnici registrovani u ruralnim naseljima, prema popisu stanovništva iz 2011. godine. Za ruralne opštine, glavno prebivalište se smatra ruralnim ako je kao takvo klasifikovano u Agenciji za statistiku Kosova.

Ovaj pokazatelj prilično tačno meri učinak opštine u pružanju i širenju javnih usluga u oblasti predškolskog obrazovanja ili ranog obrazovanja (vrtić i obdaništa), tačnije u ruralnim sredinama, ali ne u potpunosti jer u njemu živi dovoljno dece ruralnih područja i smešteni su u vrtiću u urbanoj zoni, a to je izraženo već dugo vremena, posebno u ruralnim sredinama koja se graniče sa gradovima (urbane zone). Opštine obično organizuju smeštaj u javne vrtiće, gde stanovnici dotičnih zona pripadaju centru koji je namenjen kao vrtić koji pruža uslugu za određenu teritoriju. Shodno tome, stanovnici jednog područja nemaju mnogo mogućnosti za promenu vrtića, u smislu promene lokacije vrtića, jer je njihovo pravo da decu pošalju u vrtić vezano za adresu stanovanja. Infrastrukturne mogućnosti, tačnije, nedovoljnost prostora za smeštaj dece na osnovu stanovništva i na osnovu postojećih kapaciteta, opština koristi kao parametar za planiranje i izgradnju obdaništa i vrtića na opštinskom nivou. Nepravilno kretanje dece u vezi pohađanja vrtića iz prigradskih područja ili ruralnih sredina, po klasifikaciji, otežavaju planiranje i realizaciju kapaciteta do određene mere za opštinske vlasti.

Period za koji se traže podaci odnosi se na kraj redovne kalendarske godine, tj. nakon što se na kraju kalendarske godine SUUO izveštava, za pokazatelja se uzimaju podaci o završenoj godini.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja pragai meri situaciju ostvarenu u određenoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava o stanju u odgovarajućoj godini izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.1.1. neophodno je prikupiti tri vrste podataka:

1. Ukupan broj obdaništa i vrtića u ruralnim naseljima na opštinskom nivou
2. Ukupan broj stanovnika koji žive u ruralnim sredinama na opštinskom nivou
3. Ukupan broj obdaništa i vrtića na opštinskom nivou uopšte

Formula izračunavanja

Pokazatelj pokazuje količnika između broja obdaništa i vrtića u ruralnim sredinama i količnika broja stanovnika u ruralnim sredinama i broja 10.000!

$$\text{opšti pokazatelj} = \frac{\text{pokazatelja 1}}{\frac{\text{pokazatelj 2}}{10,000}}$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su izveštaji koje su podnele uprave obdaništa i vrtića u ODO za obdaništa i vrtiće na opštinskom nivou. Takođe, podaci o broju stanovnika u ruralnim naseljima dostupni su u matičnom registru, kao i Agenciji za statistiku. ODO takođe upravljaju svim javnim vrtićima na opštinskom nivou, od kojih se dobijaju podaci o vrtićima prema njihovim lokacijama, kako bi se podelile i grupisale obdaništa i vrtići u skladu sa karakterom naselja, gradskim i seoskim. Tačnost podataka može da se potvrdi

pomoću datoteka koje se čuvaju u ODO-u. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.1.2 m2 školskog prostora po učeniku - gradskog i seoskog

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuće opštine u obezbeđivanju dovoljne školske infrastrukture u odnosu na broj učenika (4-18 godina) koji pohađaju školu (predškolski, osnovni, srednja niža i viša srednja), podeljeno na škole u gradskim i seoskim naseljima. Prema zakonu o pred-univerzitetskom obrazovanju, opštine imaju obavezu da obezbede dovoljan kapacitet za smeštaj učenika u školske prostorije. (Član 7, stav 3.1, Zakon 04-L-032).

Šta se meri?

Pokazatelj meri odnos ukupne površine školske infrastrukture preduniverzitetskog nivoa, isključujući predškolsku, u odnosu na broj učenika koji pohađaju, ističući škole u urbanim i ruralnim sredinama. Površina javnih škola meri se odvojeno od onih u gradskim naseljima i onih u ruralnim naseljima sa kojima opština raspolaže, prema ISCED (0, 1, 2, 3), isključujući vrtiće koji su takođe deo (ISCED), u skladu sa podelom prema zakonskim odredbama člana 9, stav 1.1, zakona 04-L-032). U skladu sa tim, merenje se vrši u skladu sa brojem učenika koji su uključeni u obrazovni sistem u obrazovnim ustanovama pred-univerzitetskog nivoa na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su ukupne površine prostorija kojase koriste (škole) u gradskim i seoskim naseljima za pred-univerzitetsko obrazovanje za nivoa prema ISCED 02, 1, 2 i 3. Prema zakonu o pred-univerzitetskom obrazovanju, nivo 0 prema ISCED-u uključuje decu uzrasta (0-6), ali zakon predviđa potrebe usklađivanja sa obrazovnim sistemom na Kosovu, podelu unutar nivoa 0 ISCED-a dece prema uzrastu (0-4) i (5-6) godina. (Član 10. stav 1. Zakona 04-L-032).Shodno tome, za nivo 0, prema ISCED, sprovodi se AU 19/2013 MONT, nivo 02, koji tokom tumačenja u kontekstu zakona o pred-univerzitetskom obrazovanju navodi da su deca od 4 godine dužna da pohađaju školu na predškolskom nivou. Kategorija definisana za merenje, deca uzrasta (4-17) čine ciljnu grupu za merenje u pogledu učenika koji pohađaju školu na nivoima ISCED 02, 1, 2 i 3.U tom kontekstu, grupisanje učenika u gradskim i seoskim naseljima vrši se radi izračunavanja pokazatelja tako što se deli između škola u gradskim naseljima i onih u seoskim naseljima.Kategorija dece koja prate nivo 01 prema ISCED-u namerno je isključena iz merenja, jer se radi o deci uzrasta od 3 godine i ispod.Za kategorizaciju učenika koji pohađaju gradske škole i onih koji pohađaju seoske škole vrši se na osnovu pohađanja škola, odnosno ne uzima se njihovo trenutno prebivalište sa smisla gde oni žive, gde u ovom slučaju učenici koji žive u seoska naselja, ali nastavljaju pohađanje u gradskim školama računaju se kao učenici iz urbanih naselja.

U slučajevima kada jedna obrazovna ustanova sa lokacijom ima odeljenja odvojena u seoskom naselju, u cilju ovog pokazatelja, oni se smatraju zasebnim institucijama, uslovljavajući proračun područja i učenika u gradskoj jedinici odvojeno od područja i učenika u ogranku sa lokacijom u ruralnom naselju.

Pokazatelj prilično precizno meri performansu opštine u stvaranju osnovnih infrastrukturnih uslova u opštini, računajući odvojenim pokazatelja za gradska i ruralna naselja, ali ne kao celinu u pogledu distribucije ili oblika korišćenja na nivou pojedine škole.

Razlog je taj što pokazatelj ne meri gustinu učenika u posebnim školama, što se kao fenomen pojavljuje u nekontrolisanim oblicima, zbog stalnih kretanja stanovništva na Kosovu.Visoka gustina u nekim slučajevima neminovno dovodi do stvaranja sistema pohađanja škole u dve ili tri smene, uprkos racionalnijem odnosu

prostora po učeniku po nivou opštine uopšte! Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se za SUUO izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelja uzimaju se podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.1.2. neophodno je prikupiti četiri vrste podataka:

1. Ukupan broj učenika koji pohađaju nastau u obrazovne ustanove ISCED nivoa 02, 1, 2 i 3 u gradskim naseljima
2. Ukupna površina obrazovnih ustanova u gradskim naseljima koja se koriste za ISCED nivoe 02, 1, 2 i 3
3. Ukupan broj učenika koji pohađaju nastavu u obrazovne ustanove ISCED nivoa 02, 1, 2 i 3 u seoskim naseljima
4. Ukupna površina obrazovnih ustanova u ruralnim naseljima koja se koriste za ISCED nivoe 02, 1, 2 i 3

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava u dve formule, opšta formula je izračunavanje u gradskim naseljima i predstavlja količnika između ukupne površine školskih prostora u gradskim naseljima odgovarajućeg nivoa sa ukupnim brojem učenika u gradskim naseljima koji pohađaju školu.

Formula za izračunavanje odnosa školske površine sa učenicima u ruralnim sredinama, predstavlja količnik između ukupne površine školskog prostora u ruralnim naseljima odgovarajućeg nivoa sa ukupnim brojem učenika u ruralnim naseljima koji pohađaju školu.

$$\text{opšti pokazatelj (urbano područje)} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}}$$

$$\text{pokazatelj u ruralnim područjima} = \frac{\text{pokazatelj 4}}{\text{pokazatelj 3}}$$

Glavni izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje su izveštale škole u ODO-u i MONT-u kroz SMIA sistem za školske prostore i broj učenika koji pohađaju školu. Za potrebe ovog pokazatelja, podaci iz izvora trebali bi se sistematizovati u grupe, prema lokaciji, ako pripadaju gradskim ili ruralnim naseljima. Tačnost podataka može se potvrditi izvodima prijavljenim kroz SMIA sistem koji se čuvaju u ODO-u, kao i bazom podataka SMIA u MONT-u. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.1.3 Škole opremljene IKT kabinetom**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u obezbeđivanju neophodne savremene opreme za podučavanje i učenje, kao što su informaciona i računarska tehnologija. Tačnije, cilj merenja je proceniti koliki procenat pred-univerzitetskih škola je opremljeno kabinetima za informacionu i računarsku tehnologiju, što znači kabinete sa funkcionalnom IKT opremom.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen opremljenosti ITK-a u školama preduniverzitetskog nivoa isključujući ovde one iz predškolskog nivoa. Merenje obuhvata javne škole sa kojima opština raspolaže, prema ISCED (1, 2, 3), isključujući centre nadležnosti.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su (škole) za pred univerzitetsko obrazovanje za nivoe prema ISCED 1, 2 i 3. Merenje se odnosi na kabinete opremljene sa IKT opremom, odnosno sale opremljene računarima i internet priključkom, a takođe i sa projektorom ili elektronskom tabelom, osiguravajući da je u ovim kabinetima moguće razvijati predmete iz oblasti informacione tehnologije kao i aktivnosti u drugim oblastima obrazovanja za koje je potreban pristup informatičkoj i komunikacionoj tehnologiji. Pokazatelj prilično tačno meri učinak opštine u stvaranju osnovnih infrastrukturnih uslova u opštini, ali ne u celini u pogledu distribucije ili oblika korišćenja. Razlog je taj što pokazatelj ne meri odnos između broja učenika po jedinici (računaru). Nedovoljna oprema u nekim slučajevima neminovno dovodi do stvaranja sistema za praćenje rada u IKT salama sa grupama, gde 3-5 učenika radi na jednom računaru! Period za koji se traže podaci vezan je za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se za SUUO izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelje uzimaju se podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.1.3. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Broj škola pred-univerzitetskog nivoa ISCED 1-3
2. Broj škola pred-univerzitetskog nivoa opremljenih IKT kabinetom

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava deljenjem ukupnog broja škola na pred-univerzitetskom nivou ISCED 1,2,3 sa ukupnim brojem škola koje su opremljene kabinetom za IKT.

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak2}}{\text{podatak1}}$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje su izvestile škole u ODO-u i MONT-u putem SMIA sistema za kabinete i školsku opremu. Tačnost podataka može se potvrditi ekstraktima prijavljenim kroz sistem SMIA koji se čuvaju u ODO-u, kao i bazom podataka SMIA u MONT-u. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.1.4 Škola sa merama za energetska efikasnost**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuće opštine u sprovođenju mera vezanih za energetska efikasnost. Tačnije, cilj merenja je proceniti koliki procenat škola pred univerzitetskog nivoa su opremljeni merama za energetska efikasnost, ovde podrazumevajući solarne, geotermalne energetske sisteme ili posebne programe za uštedu energije.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo opreme merama za energetska efikasnost u školama preduniverzitetskog nivoa, uključujući predškolski nivo. Merenja uključuju javne škole sa kojima opština raspolaže, prema ISCED (0, 1, 2, 3), isključujući ovde centre kompetencije.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su (škole) za pred univerzitetsko obrazovanje za nivoa prema ISCED 0, 1, 2 i 3. Merenje se odnosi na sisteme za energetska efikasnost, odnosno sisteme za proizvodnju solarne energije (solarne) ili geotermalne energije, ili čak postavljanje posebnih sistema kao program energetske efikasnosti (elektronski sistemi upravljanja potrošnjom u svrhu uštede).Ovaj pokazatelj prilično tačno meri učinak opštine u stvaranju osnovnih infrastrukturnih uslova u opštini. Trenutno na nacionalnom nivou, školski budžeti se u velikoj meri troše da bi obezbedili energiju, bilo za grejanje ili osvetljenje. Pokazatelj meri nivo prostiranja infrastrukture za energetska efikasnost, ali ne meri u potpunosti efekat, jer se ne meri u smislu distribucije ili oblika korišćenja. Razlog je taj što pokazatelj ne meri stepen iskorišćenosti ili sprovođenja mera energetske efikasnosti u školskim ustanovama. Period za koji su potrebni podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se o SUOU izveštava na kraju kalendarske godine, o pokazatelju uzimaju se podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.1.4. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Broj škola na pred-univerzitetskom nivou ISCED 0-3
2. Broj pred-univerzitetskih škola opremljenih merama za energetska efikasnost

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava deljenjem ukupnog broja škola na pred-univerzitetskom nivou ISCED 0, 1,2,3 sa ukupnim brojem škola koje su opremljene merama energetske efikasnosti.

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}}$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka za ovaj pokazatelj su podaci koje su izvestile škole u ODO i MONT putem SMIA sistema za energetske sisteme (tj. školske infrastrukture). Takođe, podaci o merama energetske efikasnosti nalaze se i u kancelariji zaduženoj za odgovornost o sprovođenju zakona o energetskej efikasnosti na opštinskom nivou. Tačnost podataka može se potvrditi ekstraktima prijavljenim kroz sistem SMIA koji se čuvaju na ODO, kao i iz baze podataka SMIA u MONT-u. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.1.5 Sigurnost u pred-univerzitetskim obrazovnim ustanovama

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno uspešnost opštine u ispunjavanju zadatih zadataka u cilju obezbeđenja sigurnog okruženja za učenike na nivou pred-univerzitetskog obrazovanja. Tačnije, cilj merenja je ispunjavanje zadataka i preduzimanje mera od strane opštinskih vlasti u cilju stvaranja sigurnosti u pred-univerzitetskim obrazovnim ustanovama i u neposrednoj blizini.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen realizacije aktivnosti i preduzimanje predviđenih mera zasnovanih na Uredbi VRK 02/2013 o protokolu i na sprečavanju i upućivanju nasilja u pred-univerzitetskim obrazovnim ustanovama. Za potrebe merenja učinka u kontekstu ovog pokazatelja, mere su precizirane u unutrašnjem i vanjskom krugu sigurnosti. Za interni bezbednosni krug meri se stepen opremljenosti pred univerzitetskih ustanova elektronskim i fizičkim bezbednosnim sistemima (sigurnosne kamere) u školskim prostorijama, kao i opremanje sa ogradom objekata. Takođe se meri pripremanje i dostavljanje sažetog izveštaja za ODO od strane institucija. Dok u kontekstu spoljnog kruga bezbednosti, za potrebe ovog pokazatelja meri se osnivanje i funkcionisanje Opštinskog saveta za bezbednost zajednice (OVBZ), prema Administrativnom uputstvu AU 03/2012 MALS, gde se u savetu zahteva učešće jednog predstavnika ODO-a i predstavnik Saveta roditelja. Odnosno meri se minimalno izveštavanje dva puta godišnje od OVBZ pred skupštinom opštine. Merenjem primene odredbi u obezbeđivanju mera za stvaranje bezbednosti na nivou pred-univerzitetskih obrazovnih ustanova i u blizini tih ustanova, meri se učinak opštinskih vlasti u stvaranju sigurnog okruženja za učenike škola na opštinskom nivou. Predmet merenja su škole na pred-univerzitetskom nivou, isključujući predškolske nivoe. Merenje obuhvata javne škole sa kojima opština raspolaže, prema ISCED (1, 2, 3), isključujući ovde centre nadležnosti. Svaka od tri tačke sigurnosnih mera proporcionalno doprinosi vrednosti pokazatelja, kako bi se dostigla maksimalna stopa kada se ispune svi parametri.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su (škole) za pred univerzitetsko obrazovanje za nivoe prema ISCED 1, 2 i 3. Merenje se odnosi na institucije opremljene ogradama i sistemima kamera, kao i pripremu i dostavljanje opšteg izveštaja za ODO od strane institucija.

U slučajevima kada institucije imaju jednu od elektronskih ili fizičkih mera (kamera ili ograda), ona se računa kao 0,5 umesto broja 1, u kom slučaju učešće u procentu merene kategorije opada, što rezultira smanjenjem bodova učinka pokazatelja. Isti princip se primenjuje kada izveštaji obrazovnih ustanova nisu podneli generalizovani izveštaj 2 puta godišnje! Merenje za uspostavljanje i funkcionisanje Opštinskog veća za bezbednost zajednice sastoji se od pregleda izveštavanja OVBZ prema administrativnom uputstvu AU

03/2012 MALS, kojim se zahteva da funkcionalno veće izveštava najmanje 2 puta godišnje pred skupštinom opštine. S tim u vezi, meri se predstavljanje izvještaja OVBZ-a pred skupštinom opštine, gde se podrazumevanjem sudelovanja u veću predstavnika ODO-a i saveta roditelja i interakcije sa sigurnosnim institucijama kao što je kosovska policija, ima za cilj uskladiti i koordinirati akcije za stvaranje sigurnog okruženja u blizini škola i samih školskih ustanova. Pokazatelj prilično precizno meri učinak opštine u stvaranju osnovnih infrastrukturnih i organizacijskih uslova na nivou opštine, ali ne kao celina u smislu merenja proizvedene situacije ili čak ujednačene raspodele sigurnosnih mera. Razlog je taj što pokazatelj ne meri nivo nasilja ili druge negativne pojave povezane s nedostatkom sigurnosti u pred-univerzitetskim obrazovnim institucijama i oko njih. Postoje dve kategorije podataka za koje se primenjuju dva različita izvještajna perioda. Za podatke koji se odnose na aktivnosti a u pred-univerzitetskim obrazovnim institucijama, period za koje se traže podaci odnose se na kraj redovne školske godine, tj. nakon što za SUUO izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelje se uzimaju podaci o završenoj školskoj godini avgusta prethodne godine. Za podatke koji se odnose na Opštinsko veće za sigurnost u zajednici, vremensko razdoblje za koje se izveštava je kalendarska godina, odnosno januar - decembar godine za koju se izveštava.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema zahtevima plana unutar odgovarajuće kalendarske godine.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.1.5. neophodno je prikupiti četiri vrste podataka:

1. Broj škola pred-univerzitetskog nivoa ISCED 1-3
2. Broj pred-univerzitetskih škola opremljenih sistemima kamera i ogradama za zgrade
3. Broj škola na pred-univerzitetskom nivou koji su dva puta godišnje podnosili sažeti izveštaj za ODO dva puta godišnje
4. Broj izveštavanja OVBZ pred Skupštinom opštine

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava sabiranjem doprinosa komponenti na sledeći način: komponenta 1, podatak 2 podeljeni za prvi podatak; Prva komponenta čini 40% vrednosti pokazatelja; komponenta 2 podatak 3 podeljeni za podatak 1; Druga komponenta čini 40% vrednosti pokazatelja; i komponenta 3 podatak 4 podeljeni sa 2; Treća komponenta čini 20% vrednosti pokazatelja;

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 40\% + \frac{\text{podatak 3}}{\text{podatak 1}} * 40\% + \frac{\text{podatak 4}}{2} * 20\%$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje su izvestile škole u OOO-u i MONT-u putem SMIA sistema za školsku infrastrukturu (kamere i ograde). Tačnost podataka može se potvrditi izvodima prijavljenim putem SMIA sistema koji se čuvaju u ODO-u, kao i iz baze podataka SMIA na MONT-u. Podaci o izveštavanju OVBZ-a pred Skupštinom opštine mogu se dobiti u sekretariji skupštine, kao i u ODO-u kao član zastupljen u OVBZ-u.

Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.1.6

Ispunjavanje potrebnih uslova s infrastrukturom, opremom i sredstvima u pred-univerzitetskim obrazovnim ustanovama

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen učinka, odnosno uspešnosti opštine u obezbeđivanju uslova za sprovođenje nastavnih aktivnosti u pred-univerzitetskim obrazovnim ustanovama, odnosno procenjuje se opremanje s infrastrukturom (prostorima), sredstva i opreme za obrazovne aktivnosti, kao i higijenskim uslovima. Tačnije, cilj merenja je proceniti koliko procenata škola na pred univerzitetskom nivou ima dvorane za fizičko vaspitanje, kabinete i laboratorije opremljene za razvoj nastavnih aktivnosti prema nastavnim planovima (uključujući radionice za praktičnu nastavu), biblioteke, redovne učionice opremljene računalnim sistemima za razvoj učenja, kao i opremanje sa uobičajenim inventarom u dobrom stanju (klupe, stolice, tabla).

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo opremanja školskim infrastrukturnim elementima, kao što su dvorane za fizičko vaspitanje, kabineti, laboratorije, radionice (uključujući firme za vežbanje), biblioteke i redovne učionice. Ako je za potrebe izveštavanja potrebno da budu u potpunosti opremljeni opremom, na nivou koji omogućava obavljanje aktivnosti kako nalažu nastavni programi koji se sprovode u tim institucijama! Higijena u školama je takođe kriterijum za ocenjivanje učinka.

Za potrebe ovog pokazatelja određeno je 6 kriterija ocenjivanja na sledeći način:

1. Sala za fizičkovaspitanje sa opremom
2. Kabineti, laboratorije, radionice i firme za vežbanje sa opremom, alatom i potrošnim materijalom gde je omogućeno sprovesti nastavu na osnovu kabineta i laboratorija.
3. Školska biblioteka opremljena i u funkciji
4. Opremanje uobičajenih učionica potrebnim školskim nameštajem
5. Opremanje uobičajenih učionica elektronskim sredstvima za sprovođenje aktivnosti učenja (projektor, elektronska tabla)
6. Ispunjavanje higijenskih uslova zasnovanih na kontroli sanitarne inspekcije

Pokazatelj meri stepen ispunjavanja zahteva kriterija koji su određeni za svaku instituciju pod upravljanjem opštine, u kojoj se nastavne aktivnosti odvijaju na nivoima prema ISCED-u (1, 2, 3), isključujući ovde centre nadležnosti. Osnova za utvrđivanje kriterija za ocenjivanje učinka je okvir pokazatelja SMIA, o kojima izveštavaju obrazovne institucije kao i ODO. Okvir za utvrđivanje kriterija je i Strateški plan obrazovanja na Kosovu od MONT 2017-2021, odnosno strateški ciljevi OS2, 3, 5 i 6. U skladu s tim, primena sistema za obezbeđivanje kvaliteta u pred-univerzitetskom obrazovanju prema AU 23/2016 o Razvojnom planu škole i opštinskom razvojnom planu obrazovanja, član 6. Oblast kvaliteta, tačka 1.2. Nastava i učenje, kao i 1.3 Životna sredina i kultura institucije. Tamo gde institucije imaju obavezu da razviju i izveštavaju o samovrednovanju u skladu sa oblastima kvaliteta, odnosno o pripremi RPŠ-a.

Merenje se vrši u kontekstu institucija koje formiraju mrežu obrazovno-vaspitnog sistema na pred-univerzitetskom nivou na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je izveštaj o postizanju usaglašenosti sa kriterijumima od strane pred-univerzitetske obrazovne institucije, odnosno stanje o kriterijumima navedenim tokom godine. Za svaku obrazovnu instituciju pod upravom opštine, statut rada mora biti ispitan naspram 6 navedenih kriterijuma, tako da je za svaki kriterijum dodeljeno po 16,7% bodova učinka u slučaju ispunjenosti. Ispunjavanje kriterijuma za

opremanje institucije kabinetima, laboratorijama, radionicama ili čak firmama za vežbanje uslovljeno je i tumači se na osnovu nivoa i nastavnih planova i programa koji se primenjuju, odnosno procenjuje se oprema sa infrastrukturom na osnovu potreba institucije u skladu sa opsegom obrazovanja. Kriterijum higijene zavisi od procene koju vrši sanitarna inspekcija, koja vrši redovne periodične inspekcije i izdaje izveštaj o stanju institucije, u vršenju funkcija iz člana 5. Zakona br. 2003/22 O SANITARNOM INSPEKTORATU KOSOVA. Pokazatelj prilično precizno meri učinak opštine u obezbeđivanju opreme infrastrukturom, sredstvima i opremom za razvoj nastavne aktivnosti u skladu sa nastavnim planovima i zahtevima. Ovaj pokazatelj ne meri odnos infrastrukture, opreme i sredstava u odnosu na potražnju (broj učenika), takođe ne meri stepen korišćenja.

Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se za SUOP izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelja uzimaju se podaci za završenu školsku godinu avgusta prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.1.6. neophodno je prikupiti sedam vrste podataka:

1. Broj pred-univerzitetskih institucija nivoa poISCED 1,2 i 3 u opštinskom upravljanju
2. Broj pred-univerzitetskih ustanova opremljenih salom za fizičko vaspitanje, sredstvima i opremom
3. Broj pred-univerzitetskih institucija opremljenih kabinetima, laboratorijama, radionicama i firmama za vežbanje sa opremom, sredstvima i potrošnim materijalom gde je moguće održati nastavu na bazi kabineta i laboratorija.
4. Broj pred-univerzitetskih institucija opremljenih školskom bibliotekom koja je opremljena i u funkciji
5. Broj pred-univerzitetskih ustanova opremljenih običnim učionicama opremljenim potrebnim školskim namještajem
6. Broj pred-univerzitetskih institucija sa običnim učionicama opremljenih elektronskim sredstvima za razvoj nastavnih aktivnosti (projektor, elektronska tabela)
7. Broj pred-univerzitetskih ustanova za koje je sanitarna inspekcija izdala izveštaj da ispunjavaju higijenske uslove

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava kao zbir procenata izračunatih odvojeno za svaki od 6 kriterijuma, koji važe 16,7% od ukupnog pokazatelja, npr. količnik između drugog i prvog podataka, pomnoženog sa 16,7%, količnika između trećeg i prvog podatka pomnoženog sa 16,7%, ...do količnika između sedmog i prvog podatka pomnoženog sa 16,7%.

$$\begin{aligned} \text{opšti pokazatelj} = & \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 16.7\% + \frac{\text{podatak 3}}{\text{podatak 1}} * 16.7\% + \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 1}} * 16.7\% + \frac{\text{podatak 5}}{\text{podatak 1}} * 16.7\% + \\ & + \frac{\text{podatak 6}}{\text{podatak 11}} * 16.7\% + \frac{\text{podatak 7}}{\text{podatak 1}} * 16.7\% \end{aligned}$$

Glavni izvor podataka

ovog pokazatelja su podaci koji se čuvaju u ODO-u i upravljaju kroz jedinicu koja je nadležna za Planove razvoja škole, kao i za Opštinski razvojni plan obrazovanja. Podaci se mogu dobiti i iz sistema SMIA, gde ODO ima pristup, kao i od MONT-a kao instancije koja je odgovorna za SMIA. Tačnost podataka može da se potvrdi izvodima koji su izveštavani u MONT-u od strane ODO kao i od pojedinih ORP-a obrazovnih ustanova, kao i izveštajima Sanitarne inspekcije u pogledu higijenskih kriterijuma u obrazovnim pred-univerzitetskim institucijama. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju učinka opština.

Rezultat 17.2 Resursi i osoblje pripremljeni i dovoljni za razvoj nastavnih aktivnosti

Rezultat predstavlja glavno dostignuće opštine za razvoj pripremljenog i dovoljnog broja kadra da bi se obezbedio razvoj obrazovnih procesa na svim nivoima pred univerzitetskog obrazovanja, uključujući i rano obrazovanje. Definisane aktivnosti i mere odnose se na osnovne odredbe koje definišu pred univerzitetsko obrazovanje, obrazovne aktivnosti koje se održavaju putem mreže obrazovnih institucija pod nadležnošću Opštinske uprave za obrazovanje (predškolsko, osnovno niže srednje i visoko obrazovanje, uključujući stručno obrazovanje SOO). Rezultat ima za cilj meriti glavne proširene komponente javnog pred univerzitetskog obrazovanja kako su predviđene u PSAK-u 2017-2021, koje predstavljaju obaveze prema Opštinskoj upravi za obrazovanje putem AU 23/2013, Opštinskog razvojnog plana obrazovanja. Dakle, to su ciljevi planiranja i sprovođenja godišnjeg plana rada uprave utvrđene u članu 11. kao i za nadzor i izveštavanje sprovođenja člana 13. stav 1.10. izveštavanje o sprovođenju. Pored toga, kroz rezultat se informiše o dostupnosti kvalifikovanih učitelja i pedagoško-didaktičkih materijala (opreme za konkretizaciju), kao i učinak sprovođenja postupaka tokom zapošljavanja nastavnika i rukovodećeg kadra obrazovnih ustanova. Takođe, meri se doprinos opštinskih vlasti u oblasti pred-univerzitetskog obrazovanja, merenjem doprinosa u budžetu za obrazovanje na opštinskom nivou, odnosno popunjavanje budžeta za obrazovanje odvajanjem sredstava od opštinskih prihoda iz sopstvenih izvora. Rezultat takođe ima za cilj da donese produkte aktivnosti opštine u tretiranju izazova s kojima se suočava pred univerzitetsko obrazovanje na opštinskom nivou, u kontekstu kompleksa nasleđenih iz istorije, kao i izazova koji nastaju predavanjem i učenjem u novom milenijumu. Ovaj rezultat uključuje dostignuća opštinske uprave za obrazovanje i podređenih institucija, namenskog rukovodećeg i nastavnog osoblja (stručnog), u stvaranju dovoljnog i licenciranog osoblja u pogledu broja licenciranih nastavnika, pripremljenih za primenu savremenih metodologija nastave. Postizanje ovog rezultata ima za cilj da pomogne grupama društva uključenim u javni obrazovni sistem, da dostignu nivo priprema tako da se mogu integrisati u globalne tokove obrazovanja i ekonomije. Postizanje rezultata meri se pokazateljima 17.2.1, 17.2.2, 17.2.3, 17.2.4, 17.2.5 i 17.2.6

Pokazatelj	Kvalifikovani nastavnici po licenciranju
17.2.1	

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u obezbeđivanju kvalifikovanih nastavnika u celom pred-univerzitetskom obrazovnom sistemu. Kvalifikacijom podrazumevamo licenciranog nastavnika prema AU 5/2017 MONT Sistem licenciranja i razvoja za nastavnike u karijeri! Prema ovom AU, opštine imaju specifične obaveze na lokalnom nivou za sprovođenje sistema licenciranja u skladu sa članom 24. AU 05/2017 MONT, indirektno takođe prema članu 25.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen ispunjenosti zahteva za izgradnjom kvalifikovanog nastavnog osoblja, gde se potrebne kvalifikacije priznaju u postupku licenciranja nastavnika. Od opšteg tela nastavnika na nivou pred-

univerzitetskog obrazovanja u opštini, prema nivou ISCEC 02, 1, 2 i 3, procenat onih kojima je data licenca prema AU 05/2017 MONT. Pod nastavnicima koji su opremljeni važećom licencom, osim nastavnika sa redovnom licencom prema članu 10. AU 05/2017 (pre 1) podrazumeva se uključivanje i onih nastavnika kojima je odobrena licenca produžena na privremeni period od godinu dana u skladu sa članom 12. tačka 4. AU 05/2017 MONT. Iz proračuna u telo nastavnika nisu uključeni nastavnici predškolskih nivoa, iako su deo (ISCED), u skladu s podelom prema zakonskoj odredbi člana 9. stav 1.1. Zakona 04-L-032). U skladu sa tim, merenje se vrši u kontekstu broja nastavnika koji su uključeni u obrazovni sistem u ustanovama na pred-univerzitetskom nivou na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su nastavnici i (škole) pred univerzitetskog sistema na nivou prema ISCED 02, 1, 2 i 3. Kategorija definisana za merenje, licencirani nastavnici čine ciljnu grupu za merenje u pogledu nastavnika koji su uključeni kao nastavnici škola na ISCED nivoima 02, 1, 2 i 3. Kategorija nastavnika uključena u nivo 01 prema ISCED-u namerno je isključena iz merenja, jer se radi o predškolskim ustanovama. Pokazatelj prilično tačno meri učinak opštine u obezbeđivanju pripremljenih nastavnika u skladu sa zahtevima za kvalifikaciju, i to na opštinskom nivou, ali ne u celini, jer ceo sistem ima druge aktere kao što su MONT, Državno veće za licenciranje nastavnika, Kosovska agencija za akreditaciju, uključeni univerziteti, Odeljenje za razvoj nastavnika i Inspektorat za obrazovanje. Međutim, u kontekstu lokalne uprave, ODO ima veoma širok mandat da pruža aktivnosti u cilju unapređenja statusa licenciranja nastavnika na pred-univerzitetskom nivou na opštinskom nivou. Period za koji se traže podaci odnosi se na kraj redovne školske godine, odnosno pošto se za SUOP izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelja se uzimaju podaci o završenoj školskoj godini avgusta prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se prema zahtevima plana unutar odgovarajuće kalendarske godine. O ovom se pokazatelju izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.2.1. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan broj nastavnika u obrazovnim ustanovama ISCED nivoa 02, 1, 2 i 3
2. Ukupan broj nastavnika licenciranih u obrazovnim ustanovama ISCED nivoa 02, 1, 2 i 3

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava deljenjem ukupnog broja nastavnika s licencom i ukupnog broja nastavnika uključenih u pred-univerzitetski obrazovni sistem na opštinskom nivou, pomnoženo sa 100.

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje su izvestile škole u OOU-u i MONT-u putem SMIA sistema o broju uključenih nastavnika, te iz registra licenciranja prema tački 6. člana 22. AU 05/2017 MONT-

a. Točnost podataka može se proveriti izvodima prijavljenim putem SMIA sistema koji se održavaju u OUO-u, kao i bazom podataka SMIA u MONT-u. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu s traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj
17.2.2

Nivo usaglašenosti sa ciljanim odnosom učenika i nastavnika - urbani i ruralni

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u obezbeđivanju potrebnog odnosa učenika i nastavnika.), podeljen na škole u gradskim i seoskim naseljima. Zahtevani odnos učenik-nastavnik znači prosečni odnos učenik(26) nastavnik (1), prema AU 22/2013 MONT Maksimalni broj učenika po razredu i odnos učenik-nastavnik.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen ispunjenosti zahteva za izgradnjom i održavanjem razumnog broja nastavnog osoblja, u odnosu na broj učenika, izdvajajući škole u gradskim i seoskim naseljima. Opšte telo nastavnika na nivou pred-univerzitetskog obrazovanja u gradskim naseljima odvojeno od ruralnih, prema nivoima ISCED 02, 1, 2 i 3, u odnosu na broj učenika koji pohađaju nastavu. U skladu sa tim, ispunjenje se meri merenjem odnosa učenika prema nastavnicima i poređenjem postignutog rezultata sa ciljanim nivoom od 28 učenika po nastavniku. S tim u vezi, namerava se meriti usklađenost sa ciljanim nivoom izvještaja, bilo sa najvišeg stepena ili sa najnižeg stepena u smislu vrednosti 28/1. Iz proračuna u telo nastavnika nisu uključeni nastavnici predškolskih nivoa, iako su deo (ISCED), u skladu sa podelom prema zakonskoj odredbi člana 9. stav 1.1. Zakona 04-L-032). U skladu sa tim, merenje se vrši u kontekstu broja nastavnika koji su uključeni u obrazovni sistem u institucijama pred-univerzitetskog nivoa na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je odnos učenik-nastavnik u urbanim i ruralnim naseljima za pred-univerzitetsko obrazovanje, na nivou institucija pred-univerzitetskog sistema za nivoe prema ISCED 02, 1, 2 i 3. U tom kontekstu, grupisanje nastavnika i učenika u gradskim i seoskim naseljima vrši se radi izračunavanja pokazatelja, podele između škola u gradskim naseljima i onih u seoskim naseljima. Podkategorija definisana za merenje, učenici i nastavnici, čine ciljne grupe za merenje koje su uključene u nivoe ISCED 02, 1, 2 i 3. Kategorija učenika (dece) kao i nastavnika (vaspitača) uključenih u nivo 01 prema ISCED-u, namerno se isključuje iz merenja, jer se radi o predškolskim ustanovama. Kategorizacija učenika koji pohađaju gradske škole i onih koji pohađaju seoske škole vrši se na osnovu pohađanja škola, odnosno njihovo trenutno prebivalište se ne uzima u obzir gde žive, gde se u ovom slučaju učenici koji žive u seoska naselja, ali nastavu pohađaju u gradskim školama računaju se kao učenici iz urbanih naselja. U slučajevima kada obrazovna ustanova sa lokacijom ima izdvojene razrede u seoskom naselju, u svrhu ovog pokazatelja, oni se smatraju zasebnim institucijama, koje uslovljavaju izračunavanje površine i učenika u gradskoj jedinici odvojeno od površine i učenika u ogranku sa lokacijom u ruralnom naselju. Kategorizacija naselja i lokacija u urbanim i ruralnim sredinama odnosi se na publikacije Kosovske agencije za statistiku. Referentna vrednost odnosa [26] / [1] učenik-nastavnik se dobija pozivanjem na aritmetički prosek za normativne odnose učenik-nastavnik, kako je predviđeno u AU 22/2013 MONT u članu 3. stav 1,2. 4. i 5.

Pokazatelj prilično precizno meri učinak opštine u obezbeđivanju ciljanog odnosa broja nastavnika u poređenju sa brojem učenika, računajući zasebno pokazatelja za gradska i ruralna naselja. ODO ima veoma širok mandat da obezbedi optimalan broj nastavnika u odnosu na potrebe prema broju učenika na

opštinskom nivou. Period za koji se zahtevaju podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se za SUUO izveštavaju na kraju kalendarske godine, za pokazatelja uzimaju se podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.2.2. neophodno je prikupiti četiri vrste podataka:

1. Ukupan broj nastavnika u obrazovnim institucijama u urbanim sredinama ISCED nivoa 02, 1, 2 i 3
2. Ukupan broj učenika u obrazovnim institucijama u gradskim naseljima nivoa ISCED 02, 1, 2 i 3
3. Ukupan broj nastavnika u obrazovnim institucijama u ruralnim područjima nivoa ISCED 02, 1, 2 i 3
4. Ukupan broj učenika u obrazovnim institucijama u ruralnim područjima nivoa ISCED 02, 1, 2 i 3

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava u dve formule, opšta formula je izračunavanje u urbanim naseljima i izračunava se uzimajući apsolutnu vrednost razlike između konstante 26 i trenutnog količnika nastavnika za učenike na nivou škole u urbanim sredinama, koji se takođe deli sa konstantom 26 i postignutim količnikom oduzima se od konstante 1, pri čemu se uzima apsolutna vrednost i množi sa 100 da bi se predstavila vrednost u procentima.

Formula za izračunavanje odnosa školske površine prema učenicima u ruralnim oblastima, i izračunava se uzimajući apsolutnu vrednost razlike između konstante 26 i trenutnog količnika množenja nastavnika za učenike na nivou škole u ruralnim sredinama, koja je takođe deljena izjavom 26 i postignuto množenje je oduzeto od konstante 1, pri čemu se apsolutna vrednost uzima i množi sa 100 da bi se predstavila vrednost u procentima.

$$\text{opšti pokazatelj (urbana sredina)} = \left| 1 - \frac{26 - \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}}}{26} \right| * 100$$

$$\text{pokazatelj u urbanim sredinama} = \left| 1 - \frac{26 - \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 3}}}{26} \right| * 100$$

Glavni izvor podataka

ovog pokazatelja su podaci koja su izvestila škole u MED i MONT kroz sistem SMIA o broju nastavnika i učenika. Tačnost podataka može se potvrditi od izveštavanih ekstrakta kroz sistem SMIA koji se čuvaju na MED-u, kao i SMIA bazom podataka u MONT-u. Za potrebe ovog pokazatelja, podaci iz izvora trebali bi se sistematizovati u grupe, prema lokaciji, ako pripadaju li urbanim i ruralnim naseljima. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u osiguravanju popunjavanja budžeta za obrazovanje putem razdvajanja od sopstvenih prihoda. Tačnije, svrha merenja je deo budžeta obrazovanja koji se finansira iz sopstvenih prihoda opštine, od ukupnog budžeta potrošenog na obrazovanje na opštinskom nivou. Zakon br. 03/I-049 o finansijama lokalne samouprave.

Šta se meri?

Pokazatelj meri odnos dodatka koji dodeljuje opština u poređenju sa veličinom određenog granta za obrazovanje koji se dodeljuje opštini od vlade. Odnosno meri se procenat budžeta koji opština izdvaja iz sopstvenih prihoda za potrebe OOA, odnosno za sektor pred-univerzitetskog obrazovanja na opštinskom nivou.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je dodatni deo budžeta za obrazovanje, koji dolazi iz sopstvenih prihoda opštine, upoređujući udeo koji je opština dodelila kao procenat od specifičnog granta za obrazovanje. Oblik budžetskih rashoda se ne prejudicira, odnosno svrha podele, ako je za kapitalna ulaganja ili za robe i usluge. Ovaj pokazatelj prilično tačno meri učinak opštine u odnosu na posvećenost pokazanu u pogledu poboljšanja obrazovanja. Kao pokazatelj, on meri deo resursa i njihovu raspodelu u smislu prioriteta, kroz koji se ne može razumeti efikasnost dopunjenog budžeta, ali se podrazumeva kao preduslov za stvaranje uslova za kvalitetni i viši nivo obrazovanja na pred-univerzitetskom nivou u nivou opštine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj indikator se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.2.3. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan dodeljeni iznos za obrazovanje iz sopstvenih prihoda opštine
2. Ukupan iznos specifičnog granta za obrazovanje

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava deljenjem iznosa dodeljenog za obrazovanje od sopstvenih prihoda granta i iznosa posebnog granta za obrazovanje.

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 1}}{\text{podatak 2}}$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci ODO-a i opštinske direkcije za finansije, kao i zapisnici skupština opština prilikom odobravanja budžetskih planova. Tačnost podataka može se potvrditi izveštajima predsednika opštine, kao i tromesečnim i godišnjim izveštajima o budžetu. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opštine.

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u odnosu na proces zapošljavanja novih nastavnika u kontekstu popunjavanja slobodnih radnih mesta u obrazovanju, kroz redovni rok konkursa. Sa zahtevanim učinkom zaposlenja u odnosu na upražnjena radna mesta za nastavnike podrazumevaju odnos između zaposlenja i slobodnih mesta za nastavnike, kako bi se obezbedila održivost pružanja nastavnih usluga u pred-univerzitetskim obrazovnim institucijama na opštinskom nivou. Zapošljavanje se procenjuje putem konkursa tokom redovnog roka pre nove školske godine.

Šta se meri?

Pokazatelj mjeri stepen ispunjenosti zahteva za popunjavanje slobodnih radnih mesta, odnosno zapošljavanja novih nastavnika, kako bi se obezbedio kontinuitet nastavnih usluga, ovo pošto redovno planiranje osoblja i pružanje potrebnog broja nastavnika je obaveza ODO-a. Odnosno OOP je odgovoran za prikupljanje i pregled zahteva za zapošljavanje nastavnika u školama, kao i identifikovanje nastavnika čija se penziona starost približava, pa se u tom kontekstu pripremaju i razvijaju postupci za regrutovanje i zapošljavanje novih nastavnika kako bi se osiguralo nesmetano odvijanje, tj.. nesmetan prelaz nastavnog procesa u pred-univerzitetskim obrazovnim institucijama. Zakon o Javnim službenicima, 06 L-114, u članu 15. precizira obaveze jedinice odgovorne za osoblje, navodeći prema članu 65 odgovornost opštine da su opštinske vlasti odgovorne za planiranje osoblja; gde se odgovornost proširuje kao pod-kategorija profesionalnih službenika i planiranje nastavnog osoblja kao službenici u javnim službama. Pozivajući se na član 67. tačka 7. Zakona o Javnim službenicima, gde se navodi „stručno osoblje je osoblje koje pruža profesionalnu uslugu, poput nastavnog osoblja u institucijama obrazovnog sistema, medicinskog osoblja u instituciji zdravstvenog sistema itd.“ Zakon o pred- univerzitetskom obrazovanju br. 04/L-032 definiše školsku godinu u periodu od 1. septembra do 31. avgusta, gde se nastavni rasporedi pripremaju u poslednjoj nedelji avgusta, odražavajući broj učenika, kapacitete infrastrukture, nastavne potrebe i broj nastavnika na raspolaganju. u početku meseca jula, zajedno sa brojem prijavljenih učenika. Broj predloženih nastavnika uzima se za razmatranje od strane ODO-a, i prelazi u deo za planiranje osoblja, a u tom slučaju se nakon rešavanja odgovarajućih postupaka vrši se identifikacija slobodnih mesta za nove nastavnike.

Osnovni zakon o obrazovanju u opštinama Kosova 03 L-068, u članu 5. tačka c, definiše odgovornost opštinskih vlasti rekavši da su opštine odgovorne za: „zapošljavanje nastavnika i drugog školskog osoblja u skladu sa zakonskim postupcima regrutovanja, izbora i zapošljavanja javnih službenika“.Proceduralni aspekt zapošljavanja je regulisan Administrativnim uputstvom, AU 07/2017 MRSZ-a o „Regulisanju postupaka konkursa u javnom sektoru“.

Opštinska odgovornost za zapošljavanje nastavnika prema ovom zakonu podrazumeva zaposlenost nastavnika za nivoe obrazovanja 0.1.2 i 3 prema ISCED klasifikaciji. Izričito, čak i u kontekstu ovog pokazatelja, nastavnici podrazumevaju nivo nastavnika od 0.1.2 i 3 prema ISCED. Odnosno, merenje se vrši u kontekstu broja nastavnika koji su uključeni u obrazovni sistem u pred-univerzitetskim nivoima na teritoriji opštine.

Dodatna objašnjenja

Predmet merenja je odnos između slobodnih radnih mesta za nastavnike i nove zaposlene tokom godine, na nivou pred-univerzitetskih institucija za nivoe prema ISCED 0, 1, 2 i 3, i to do datuma početka nove školske godine, 31. Avgusta! Pod-kategorija definirana za merenje, slobodna radna mesta i novo zaposleni nastavnici, čine ciljne grupe za merenje koji su uključeni u ISCED nivoe 0, 1, 2 i 3. Za potrebe ovog pokazatelja, sa slobodnim radnim mestima za nastavnike podrazumevaju se slobodna radna mesta za nastavnike na pred-univerzitetskom nivou, za koja ODO vrši planiranje osoblja za zaposlenje u redovnoj školskoj godini počevši od 1. septembra. Sa novim zaposlenim nastavnicima podrazumeva se nastavnik koji je osnovao

radni odnos tokom godine za koju se izveštava, koji odnos omogućava početak rada od 1. septembra, bez predrasuda na status ugovora, odlukom ili privremenim zaposlenjem ili čak nalazeći se u probnoj fazi rada. Sprovođenje procesa zapošljavanja se odvija i procenjuje za učinak u redovnom roku, s obzirom na to da se proces za potrebe ovog pokazatelja uzimanjem predloga od obrazovnih institucija, a odvija se kroz korake kao što su planiranje osoblja, raspisivanje konkursa, ocenjivanje kandidata, a završava se izborom i ugovaranjem uspešnih kandidata. Odnosno, sa redovnim rokom se podrazumeva period primene procedura zapošljavanja pre početka nove školske godine! Pokazatelj prilično precizno meri učinak opštine u obezbeđivanju optimalnog broja nastavnika u odnosu na planiranje nastavnog osoblja, poštujući rokove prema obrazovnom kalendaru kako bi se omogućio nesmetano sprovođenje nastavnih aktivnosti. ODO ima dobro regulisan mandat da obezbedi optimalan broj nastavnika u odnosu na potrebe nastavnika na opštinskom nivou.

Pošto se kao aktivnost, popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju ne može da se ne odvija na redovne osnove svake godine, odnosno odvija se kao aktivnost zasnovana na predstavljenim potrebama i aktivnostima planiranim za nastavno osoblje. Shodno tome, mogu se pojaviti situacije kada, u roku od jedne kalendarske godine, nema potrebe za popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju, i opština ne sprovodi procedure za dopunu slobodnih mesta u obrazovanju. Sa ciljem kako bi se osiguralo da opštine koje nemaju aktivnosti za popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju jer im ne trebaju ili nisu planirale takve aktivnosti, i da se ne kažnjavaju u učinku, u tim slučajevima opštinama se dodeljuje pun učinak (100%). Međutim, u godini kada opština sprovodi procedure za popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju ili planira popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju, bez obzira na status vezan za sprovođenje aktivnosti, učinak treba da se izveštava prema realizaciji, u ovom slučaju na osnovu postignutog učinka, a ne na one za godine kada opština nije sprovela aktivnosti jer nije imala potrebe! Za godinu kada opština nije sprovela aktivnosti na popunjavanju slobodnih radnih mesta u obrazovanju i nije imala takvo planiranje, ova činjenica se takođe izveštava, kroz relevantne podatke.

Period za koji se traže podaci odnosi se na kraj redovne školske godine, tj. nakon što se za SUUO izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelja se uzimaju podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija deri ketu

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.2.4. neophodno je prikupiti pet vrste podataka:

1. Ukupno slobodnih radnih mesta za nastavnike u obrazovnim institucijama ISCED nivoa 0, 1, 2 i 3 prema planiranju ODO-a putem redovnog konkursa
2. Ukupan broj novo zaposlenih nastavnika putem redovnog konkursa u obrazovnim ustanovama nivoa 0, 1, 2 i 3 ISCED-a prema planiranju ODO-a
3. Ukupan planirani broj nastavnika u obrazovnim ustanovama ISCED nivoa 0, 1, 2 i 3
4. Ukupan broj nastavnika zaposlenih u obrazovnim ustanovama ISCED nivoa 0, 1, 2 i 3
5. Opština nije sprovela aktivnost za popunjavanje slobodnih radnih mesta i nije bilo planiranja za takvu aktivnost tokom godine

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava u dva oblika, opšta formula predstavlja množenje između broja novo zaposlenih nastavnika prema planiranju ODO-a i ukupnog broja slobodnih mesta za nastavnike prema redovnom konkursu za ODO, pomnoženo sa 100 za predstavljanje u obliku procenta. U prvom delu formule peti podatak daje nam status učinka sa 100% za godine kada opština nije sprovela aktivnost za popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju i nije bilo planiranja za takve aktivnosti za godinu za koju izveštava. Dok je u godini kada je opština sprovela aktivnost za popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju ili je čak planirala takvu aktivnost, 5-ti podatak dobija vrednost 0%, i formula nam daje samo ostvareni učinak prema drugom delu formule.

$$\text{opšti pokazatelj} = \text{podatak 5} + \frac{\text{podatak 2}}{\text{podataka 1}} * 100$$

$$\text{pokazatelj za celo nastavno osoblje} = \text{podatak 5} + \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 3}} * 100$$

Glavni izvori podataka

U ovom pokazatelju su podaci koji se čuvaju u ODO-u i upravljane preko odgovorne kadrovske jedinice, odnosno preko SIMBNJ-a za broj planiranih nastavnika (slobodnih radnih mesta) i novih zaposlenih tokom redovnog roka. Takođe, podaci se mogu osigurati i od Kancelarije za informisanje opštine, osiguravajući raspisivanje konkursa. Tačnost podataka može se potvrditi izvodima prijavljenim putem kadrovske službe u ODO-u, kao i od kadrovskih dosijea, radnih izveštaja ODO-a. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.2.5 Popunjavanje slobodnih radnih mesta sa dopunskim konkursom

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u odnosu na proces zapošljavanja novih nastavnika u kontekstu popunjavanja slobodnih radnih mesta u obrazovanju, kroz dopunski konkurs tokom školske godine. Trađenim učinkom zapošljavanja u odnosu na slobodnim mestima za nastavnike podrazumeva se odnos između zapošljavanja i slobodnih mesta za nastavnike u obezbeđivanju održivosti pružanja nastavnih usluga u pred-univerzitetskim obrazovnim institucijama na opštinskom nivou, ocenjivanjem zaposlenosti putem dopunskog konkursa tokom školske godine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen ispunjenosti zahteva za dopunu slobodnih radnih mesta, odnosno zapošljavanja novih nastavnika, kako bi se osigurao kontinuitet nastavne službe, to jer tokom školske godine nastaju situacije kada je potrebno zaposliti nove nastavnike, bez predrasuda na oblik zaposlenja, sa ili bez određenog roka. Osim planiranog zaposlenja, zapošljavanje (popunjavanje radnih mesta) izvan okvira planiranog osoblja, odnosno obezbeđivanje potrebnog broja nastavnika je obaveza ODO-a. Odnosno, ODO je odgovoran za prikupljanje i pregled zahteva za zapošljavanje nastavnika sa dodatnim konkursom, a u tom kontekstu i pripremu i razvoj procedura za regrutovanje i zapošljavanje novih nastavnika kako bi se osigurao nesmetano odvijanje nastavnog procesa u pred-univerzitetskim obrazovnim institucijama. Zakon o Javnim službenicima, 06 L-114, u članu 15, precizira obaveze jedinice odgovorne za osoblje, navodeći prema članu 65. odgovornost opštine

da su opštinske vlasti odgovorne za planiranje osoblja; gde se odgovornost proširuje kao pod-kategorija profesionalnih službenika i planiranje nastavnog osoblja kao službenici javne službe. Pozivajući se na član 67. tačka 7. Zakona o javnim službenicima, gde se kaže: „stručno osoblje je osoblje koje pruža profesionalnu uslugu, kao npr. nastavno osoblje u institucijama obrazovnog sistema, medicinsko osoblje u institucijama zdravstvenog sistema itd“. Zakon o pred-univerzitetkom obrazovanju br. 04 / L-032 definiše školsku godinu u periodu od 1. Septembra do 31. avgusta, i proces zapošljavanja tokom nastavnog procesa, podrazumevaju zapošljavanje putem dodatnog konkursa, to jer zapošljavanje prema planu sprovodi se do početka nove školske godine. Obrazovne institucije identifikuju potrebe za dodatnim nastavnicima, za zapošljavanje putem dodatnog konkursa, a to se komunicira ODO-u u obliku predloga, tokom perioda sprovođenja nastavnih aktivnosti. Broj predloženih nastavnika uzima se na razmatranje od strane ODO-a, i prelazi u deo za planiranje osoblja u okolnostima dodatnog konkursa, u kojem se slučaju nakon tretmana relevantnih procedura u vezi sa odobrenjem budžeta i oblika zapošljavanja vrši se identifikovanje slobodnih radnih mesta za nove nastavnike. Osnovni zakon o obrazovanju u opštinama Kosova 03 L-068, u članu 5. tačka c. definiše odgovornost opštinskih vlasti navodeći da su opštine odgovorne za: *„zapošljavanje nastavnika i drugog školskog osoblja u skladu sa zakonskim procedurama regrutovanja, izbora i zapošljavanja javno zaposlenih“*. Proceduralni aspekt zapošljavanja je regulisan Administrativnim uputstvom, AU 07/2017 MRSZ-a za *„Regulisanje postupaka konkursa u javnom sektoru“*.

Opštinska odgovornost za zapošljavanje nastavnika prema ovom zakonu podrazumeva zapošljavanje nastavnika za nivo obrazovanja 0.1.2 i 3 prema ISCED klasifikaciji. Izričito, čak i u kontekstu ovog pokazatelja, nastavnicima se podrazumevaju nastavnici nivoa 0.1.2 i 3 prema ISCED. Odnosno, merenje se vrši u kontekstu broja nastavnika koji su uključeni u obrazovni sistem u institucijama pred-univerzitetkog nivoa na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je odnos između slobodnih radnih mesta za nastavnike i nove zaposlene u kontekstu dopunskog konkursa, na nivou institucija pred-univerzitetkog sistema za nivoe prema ISCED 0, 1, 2 i 3, i to u periodu od 1. septembra do kraja školskog kalendara, 1. jula! Pod-kategorija definisana za merenje, slobodnih radnih mesta i novo zaposlenih nastavnika, čine ciljne grupe za merenje koji su uključeni u ISCED nivoe 0, 1, 2 i 3. Za potrebe ovog pokazatelja, sa slobodnim radnim mestima za nastavnike podrazumevaju se slobodna radna mesta za nastavnike na pred-univerzitetkom nivou, za koja ODO nije planirao zaposlenje u redovnom roku, već sprovodi dopunske konkurse tokom trajanja nastavnih aktivnosti. Pod novo zaposlenim nastavnicima podrazumeva se nastavnik koji je zasnovao radni odnos tokom izveštavane godine, a taj odnos omogućava početak zaposlenja od 2. septembra, bez predrasuda na status ugovora, na neodređeni rok ili privremeno zaposlenje ili čak u fazi probnog rada. Primena procesa zapošljavanja se odvija i procenjuje se za učinak u dopunskom roku, s obzirom na to da process za potrebe ovog pokazatelja sa dobijanjem predloga od obrazovnih institucija, i razvija se kroz korake kao što su planiranje osoblja, raspisivanje konkursa, ocenjivanje kandidata i završava se izborom i ugovorom uspešnih kandidata. Odnosno, pod dopunskim konkursom se podrazumeva period primene procedura zapošljavanja tokom vremena trajanja redovnog nastavnog procesa! Pokazatelj prilično precizno meri učinak opštine u obezbeđivanju optimalnog broja nastavnika u odnosu na planiranje nastavnog osoblja, poštujući rokove prema obrazovnom kalendaru kako bi se omogućio nesmetano sprovođenje nastavnih aktivnosti. ODO ima dobro regulisan mandat da obezbedi optimalan broj nastavnika u odnosu na potrebe nastavnika na opštinskom nivou.

I ako kao aktivnost, popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju ne može se odvijati redovno svake godine, tj. Odvija se kao aktivnost zasnovana na predstavljenim potrebama i aktivnostima planiranim za nastavno osoblje. shodno tome, mogu nastati situacije kada, u roku od jedne kalendarske godine nema

potrebe za dopunom slobodnih radnih mesta u obrazovanju, a opština ne sprovodi procedure za dopunu upražnjenih mesta u obrazovanju. Sa ciljem osiguranja da opštine koje nemaju aktivnosti za popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju pošto nemaju potrebe ili nisu planirale takve aktivnosti, da ne budu kažnjene u učinku, u tim slučajevima opštinama se dodeljuje pun učinak (100%). Međutim, u godini kada opština sprovodi procedure za dopunu slobodnih radnih mesta u obrazovanju ili planira aktivnosti za dopunu praznih radnih mesta u obrazovanju, bez obzira na status vezan za razvoj aktivnosti, učinak treba da se izveštava u skladu sa realizacijom, u ovim slučajevima na osnovu postignutog učinka, a ne na one za godine kada opština nije vršila aktivnosti jer nije bilo potrebe! Za godinu kada opština nije sprovela aktivnosti na popunjavanju slobodnih radnih mesta u obrazovanju i nije bilo takvog planiranja, ova činjenica se takođe izveštava, kroz relevantne podatke.

Period za koji se traže podaci vezan je za kraj redovne školske godine, odnosno nakon što se o SUUO-u izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelja se uzimaju podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana unutar odgovarajuće kalendarske godine. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.2.5. neophodno je prikupiti pet vrste podataka

1. Ukupna slobodna radna mesta za nastavnike u obrazovnim institucijama ISCED nivoa 0, 1, 2 i 3 prema planiranju ODO-a sa dopunskim konkursom
2. Ukupan broj novo zaposlenih nastavnika u obrazovnim institucijama ISCED nivoa 0, 1, 2 i 3 prema planiranju ODO-a putem dopunskog konkursa
3. Ukupan planirani broj nastavnika u obrazovnim institucijama ISCED nivoa 0, 1, 2 i 3
4. Ukupan broj nastavnika zaposlenih u obrazovnim institucijama ISCED nivoa 0, 1, 2 i 3
5. Opština nije sprovela aktivnost za dopunu slobodnih radnih mesta i nije planirala za takve aktivnosti tokom godine

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava u dva oblika, opšta formula predstavlja količnik između broja novo zaposlenih nastavnika putem dodatnog konkursa i ukupnog broja slobodnih radnih mesta za nastavnike sa dodatnim konkursom, ovo se množi sa 100 za prezentaciju u obliku procenat. U prvom delu formule, podatak 5 daje nam status učinka sa 100% za godine kada opština nije sprovela aktivnost na popunjavanju slobodnih radnih mesta u obrazovanju i nije planirala takve aktivnosti za godinu za koju izveštava. Dok je u godini kada je opština sprovela aktivnost za popunjavanje slobodnih radnih mesta u obrazovanju, ili je čak planirala takve aktivnosti, podatak 5 dobija vrednost 0%, i formula nam daje samo učinak postignutim prema drugom delu formule.

$$\text{opšti pokazatelj} = \text{podatak 5} + \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

$$\text{pokazatelj za celo nastavno osoblje} = \text{podatak 5} + \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 3}} * 100$$

Glavni izvori podataka

ovog pokazatelja su podaci koji se čuvaju u ODO-u i upravljana preko odgovorne kadrovske jedinice, odnosno preko SIMBNJ-a za broj nastavnika zahtevanih putem dopunskog konkursa (slobodnih radnih mesta) i novih zaposlenih u ovom periodu. Tačnost podataka može se potvrditi sa izvodima prijavljenim preko kadrovske kancelarije u ODO-u, kao i kadrovskih dosijea, izveštajima o radu ODO-a. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.2.6 Poštovanje pravnih procedura za izbor rukovodećeg osoblja škola (direktora i zamenika direktora)

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri stepen učinka, odnosno dostignuća opštine u odnosu na proces zapošljavanja školskog rukovodstva, direktora i zamenika direktora, odnosno sprovođenje zakonskih normi tokom imenovanja rukovodećeg osoblja.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen ispunjenosti proceduralnih uslova i odgovarajuće upravljanje postupkom za izbor direktora i zamenika direktora pred-univerzitetskih obrazovnih institucija, uzimajući u obzir uslove navedene u članovima 3, 5, 6, 7, 8 i 9 AU 15/2019 MONT Dužnosti, odgovornosti, procedure i kriterijumi za izbor direktora i zamenika direktora javnih obrazovnih institucija i pred-univerzitetsko osposobljavanje.

Postoji 10 kriterijuma na osnovu kojih se ocenjuje merenje učinka opštine u pogledu primene procedura i vremenskih rokova:

1. Objavljivanje javnog konkursa od strane ODO-a u jednoj od novina na zvaničnim jezicima na Kosovu
2. Objavljivanje javnog konkursa od strane ODO-a 3 meseca pre isteka mandata direktora / zamenika direktora
3. Poštovanje roka od 15 dana konkursa
4. Obaveštenje na konkursu za potrebnu dokumentaciju
5. Obaveštenje o MONT-u i Savetu škole za plan i datume postupka izbora, najmanje 10 radnih dana unapred
6. Formiranje komisije za izbor od strane ODO-a u skladu sa članom 5. AU-a
7. Izbor prema rezultatima procene putem sistema rezultata i bodova i obrasci B, C, H i D
8. Obaveštavanje kandidata o rezultatima konkursa u roku, najkasnije 45 dana od dana zatvaranja konkursa
9. Odobrenje rezultata procene za izbor direktora/zamenika direktora od strane predsednika opštine unutar vremenskog roka od 3 meseca;
10. Potpisivanje ugovora sa direktorom / zamenikom direktora nakon odluke, unutar vremenskog okvira od 3 meseca.

Osnovni zakon o obrazovanju u opštinama Kosova 03 L-068, u članu 5. tačka c. definiše odgovornost opštinskih vlasti navodeći da su opštine odgovorne za: "izbor direktora i / ili zamenika direktora obrazovnih institucija u skladu sa zakonskim procedurama za zapošljavanje i zakonske kriterijume utvrđene od strane

MONT-a, od strane komisije koju imenuje Skupština opštine u kojoj će dva člana biti iz Opštine, a jedan iz MONT-a; “.

Opštinska odgovornost za zapošljavanje direktora i zamenika direktora prema ovom zakonu podrazumeva zapošljavanje upravnog osoblja za institucije koje sprovode nivoe obrazovanja 1,2 i 3 prema ISCED klasifikaciji. Shodno tome, merenje se vrši u kontekstu institucija koje formiraju mrežu obrazovnog sistema na pred-univerzitetskom nivou na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je odnos usklađenosti sa kriterijumima tokom postupaka zapošljavanja, za sve zaposlene na mestu direktora ili zamenika direktora za koje je proces zapošljavanja sproveden tokom godine. Za svakog zaposlenog na rukovodećim pozicijama, proces zapošljavanja treba razmotriti u skladu sa 10 navedenih kriterijuma, tako da se za svaki kriterijum dodeljuje 10% bodova učinka u slučaju ispunjenosti. Za 2 ili više slučajeva procesa zapošljavanja direktora ili zamenika direktora, bodovi koji se izračunavaju odvojeno prema kriterijumima formiraju se proporcionalno na osnovu ispunjenja. Pokazatelj prilično precizno meri učinak opštine u obezbeđivanju procesa regrutovanja i izbora direktora i zamenika direktora škola, u skladu sa AU 15/2019, ali samo u slučajevima kada je direktor i zamenik direktora izabran putem konkursa. U članu 9. tačka 3. predviđa se mogućnost produženja ugovora do dva mandata u institucijama u kojima su vršili funkciju direktora / zamenika direktora bez procedure konkursa, ako direktori imaju dobar učinak. Pokazatelj ne meri slučajeve produženja mandata tamo gdje se ne primjenjuje postupak javnog konkursa, a takođe ne meri i slučajeve ponavljanja konkursa, jer kada se prekorače rokovi ili u slučaju otkazivanja, konkurs se mora ponoviti pri čemu se međuvremeno vrši i imenovanje vršioca dužnosti. S obzirom na to da se aktivnost procesa izbora direktora i zamenika direktora ne može odvijati na redovnim osnovama svake godine, naime razvija se kao aktivnost zasnovana na predstavljenim potrebama i aktivnostima planiranim za izbor direktora i zamenika direktora škola. Shodno tome, mogu se pojaviti situacije kada, tokom kalendarske godine, nema potrebe za postupkom izbora direktora škola i zamenika direktora, a opština ne sprovodi takve aktivnosti. Sa ciljem osiguranja da opštine koje nemaju aktivnosti za izbor direktora ili zamenika direktora škola, pošto nemaju potrebe i nisu planirale takve aktivnosti, da ne budu kažnjene u učinku, u tim slučajevima opštine ostvaruju puni učinak (100%). Međutim, u godini kada opština sprovodi procedure izbora direktora ili zamenika direktora škola ili kada je planirala aktivnosti za izbor direktora ili zamenika direktora škola, bez obzira na status vezan za razvoj aktivnosti, učinak treba da se izveštava prema realizaciji, u ovom slučaju zasnovanu na postignuti učinak, a ne one za godinu kada opština nije vršila aktivnosti jer nije bilo potrebe! Za godinu kada opština nije razvijala aktivnosti za izbor direktora ili zamenika direktora škola, a takvog planiranja nije bilo, i ta činjenica se takođe izveštava preko relevantnih podataka.

Period za koji se zahtevaju podaci odnosi se na redovnu kalendarsku godinu, od 1. januara – 31. decembra.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju izveštava se samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.2.6. neophodno je prikupiti trinaest vrste podataka:

5. Ukupno otvorenih položaja za direktore ili zamenike direktora
6. Objavljivanje javnog konkursa od strane ODO-a u jednoj od novina na zvaničnim jezicima na Kosovu
7. Objavljivanje javnog konkursa od strane ODO-a 3 meseca pre isteka mandata direktora / zamenika direktora
8. Poštovanje roka od 15 dana konkursa
9. Obaveštenje na konkursu za potrebnu dokumentaciju

10. Obaveštenje za MONT-u i Savet škole o planu i datumima postupka izbora, najmanje 10 radnih dana unapred
11. Formiranje komisije za izbor od strane ODO-a u skladu sa članom 5 AU
12. Izbor prema rezultatima procene putem sistema rezultata bodova i obrazaca B, C, H i D
13. Obaveštavanje kandidata o rezultatima konkursa na vreme najkasnije 45 dana od dana zatvaranja konkursa
14. Odobravanje rezultata procene za izbor direktora/zamenika direktora od strane predsednika opštine u roku od 3 meseca;
15. Potpisivanje ugovora sa direktorom/zamenikom direktora nakon odluke, unutar vremenskog okvira od tri meseca
16. Broj obrazovnih institucija na pred-univerzitetskom nivou sa vršiocima dužnosti tokom godine
17. Opština nije sprovela aktivnosti za izbor direktora ili zamenika direktora škola i tokom godine nije planirala takvu aktivnost.

Podaci se zahtevaju za svaki položaj posebno, formulišući ispunjenje kriterijuma kao broja i formirajući iznos na nivou kriterijuma. Na primer, koliko je konkursa otvoreno u skladu sa rokom (ako je jedno obaveštenje za tri položaja, onda se izračunavaju kao tri konkursa za potrebe ovog pokazatelja, ili tri komisije, itd.). Podatak 12 prikuplja se za potrebe analize od strane MALS-a, ali ne ulazi u proračun pokazatelja.

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava kao iznos procenata izračunatih pojedinačno za svaki od 10 kriterijuma, koje teže sa 10% od ukupnog broja pokazatelja, npr. količnik između drugog i prvog podataka, pomnoženog sa 10%, količnik između trećeg i prvog podatka, pomnožen sa 10%, ... do količnika između 11 podataka i prvog podataka pomnoženog sa 10%. U prvom delu date formule podatak 13 daje nam status učinka sa 100% za godine kada opština nije sprovela aktivnosti za izbor direktora ili zamenika direktora škola, i nije imala planiranje takve aktivnosti za godinu za koju izveštava. Dok je u godini kada je opština razvila aktivnost za izbor direktora ili zamenika direktora, ili je čak planirala takvu aktivnost, podatak 13 dobija vrednost 0%, i formula nam daje samo postignuti učinak prema delu formule u nastavku.

$$\begin{aligned}
 \text{opšti pokazatelj} = & \text{podatak 13} + \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 10\% + \frac{\text{podatak 3}}{\text{podatak 1}} * 10\% + \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 1}} * 10\% + \frac{\text{podatak 5}}{\text{podatak 1}} * 10\% \\
 & + \frac{\text{podatak 6}}{\text{podatak 1}} * 10\% + \frac{\text{podatak 7}}{\text{podatak 1}} * 10\% + \frac{\text{podatak 8}}{\text{podatak 1}} * 10\% + \frac{\text{podatak 9}}{\text{podatak 1}} * 10\% + \frac{\text{podatak 10}}{\text{podatak 1}} \\
 & * 10\% + \frac{\text{podatak 11}}{\text{podatak 1}}
 \end{aligned}$$

Glavni izvori podataka

ovog pokazatelja su podaci koji se čuvaju u ODO-u i upravljaju od odgovorne kadrovske jedinice, odnosno preko SIMBNJ-a za broj zaposlenih direktora i zamenika direktora škola. Konkretni podaci mogu se dobiti u izveštaju o radu nadležnih komisija i radnom materijalu (primenjeni obrasci) komisije za izbor direktora i zamenika direktora. Takođe, podaci se mogu obezbediti i iz opštinske kancelarije za informisanje, obezbeđujući raspisivanje konkurse. Tačnost podataka može se potvrditi od izvoda izveštavanjem preko kadrovske službe u ODO-a, kao i od kadrovski dosijea, radnim izveštajima ODO-a. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa zahtevanim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju učinka opština.

Rezultat 17.3 Visoka i održiva stopa pohađanja učenika kao i dobri rezultati na nivoima pred-univerzitetskog obrazovanja

Rezultat predstavlja glavno dostignuće opštine za obezbeđivanje visokog i stabilnog nivoa pohađanja učenika i postizanje visokih rezultata učenja na svim nivoima pred-univerzitetskog obrazovanja, uključujući i rano obrazovanje. Ovde definisane aktivnosti i mere odnose se na osnovne odredbe koje definišu pred-univerzitetsko obrazovanje, obrazovne aktivnosti koje se održavaju kroz mrežu obrazovnih institucija pod nadležnošću Opštinske direkcije za obrazovanje (predškolsko, osnovno i niže srednje i visoko obrazovanje, uključujući stručno obrazovanje). Rezultat ima za cilj da izmeri glavne prostrane komponente javnog pred-univerzitetskog obrazovanja kako su predviđene u SPOK-u 2017-2021, koje predstavljaju obaveze za Opštinsku direkciju za obrazovanje putem AU 23/2013, Opštinskog razvojnog plana obrazovanja. Stoga ovo su ciljevi planiranja i sprovođenja godišnjeg plana rada direkcije definisanih u članu 11, kao i za praćenje i izveštavanje o primeni člana 13, stav 1.10 izveštavanja o primeni. Pored toga, rezultat je obavešten i od nivoa uključivanja dece u nivo ranog obrazovanja, upisivanja u prvi razred, stepen prelaska sa 9. razreda u 10. razred, dostignuća u prevenciji napuštanja i rezultati postignuti na standardizovanim testovima, na kraju nivoa obrazovanja. Takođe se meri posvećenost opštinskih vlasti u oblasti pred-univerzitetskog obrazovanja merenjem rodne ravnopravnosti između učenika na svim nivoima pred-univerzitetskog obrazovanja na opštinskom nivou. Rezultat takođe cilja da donese proizvode aktivnosti opštine u suočavanju sa izazovima sa pred-univerzitetskim obrazovanjem na opštinskom nivou, u kontekstu kompleksa nasleđenih iz teške istorije, kao i izazova nastalih iz predavanja i učenja u novom milenijumu. Ovaj rezultat uključuje dostignuća opštinske direkcije za obrazovanje i podređenih institucija, namenskog upravnog osoblja i nastavnog osoblja (stručnog) u stvaranju okruženja i povoljnih uslova za efikasno podučavanje i učenje za sve kategorije društva na opštinskom nivou. Postizanjem ovog rezultata namerava se da se pomognu grupe društva uključenih u javni obrazovni sistem, da dostignu nivo priprema tako da se mogu integrisati u globalne tokove obrazovanja i ekonomije. Postizanje rezultata meri se pokazateljima 17.3.1, 17.3.2, 17.3.3, 17.3.4, 17.3.5, 17.3.6, 17.3.7 i 17.3.8.

Pokazatelj 17.3.1 Deca koja pohađaju vrtić – uopšte i ruralno**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u uključivanju u dečje vrtiće uzrasta (0-3) ISCED 01 prema AU 19/2013 MONT. Nivo učinka ovog pokazatelja takođe podrazumeva rad opštine u pružanju i obezbeđivanju kapaciteta vrtića, kao infrastrukturne i uslužne preduslove (osoblje i drugi resursi). Pokazatelj meri nivo obuhvaćanja u dečje vrtiće određenih uzrasta na nivou opštine bez razlike, kao i dece u ruralnim sredinama, tj. pohađanje vrtića i obdaništa van urbanog područja opštine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri procenat pohađanja sve dece uzrasta (0-3 godine) prema ISCED nivou 01 u javnim vrtićima pod upravom opštine, u odnosu na opštu populaciju dece uzrasta (0-3 godine) u opštini. U skladu sa tim, merenje se vrši u zavisnosti od dece koja su prijavljena (registrovana) prebivalište u opštini i broja dece koja su prijavljena od vrtića na teritoriji opštine. Osim ukupne vrednosti pohađanja vrtića-obdaništa za decu u uzrastu (0-3), pokazatelj meri i pohađanje u vrtićima dece iste starosne grupe koja žive u ruralnim sredinama. Prema zakonu o pred-univerzitetskom obrazovanju, opštine su nadležne da obezbede dovoljan kapacitet za smeštaj u vrtiće za decu od 0 do 3 godine, (član 10, stav 5, Zakona 04-L-032). Pohađanje dece u vrtićima i obdaništima mereno u dva konteksta, na opštinskom nivou i u ruralnim oblastima, dalje je podeljeno po polovima ali se ne izveštava u vrednosti samog pokazatelja (podaci se prikupljaju i sistematizuju, ali nisu predstavljeni kao vrednost pokazatelja).

Detaljna objašnjenja

Prema zakonu o pred univerzitetskom obrazovanju, nivo 0 prema ISCED obuhvata decu uzrasta (0-6), ali zakon predviđa potrebe usklađivanja sa obrazovnim sistemom na Kosovu, podelu unutar nivoa 0 ISCED dece prema uzrastu (0-3) i (4-6) godina. (član 9, stav 1.1, Zakon 04-L-032). Za bolju tačnost podele, MONT je pripremio AU 19/2013 za usaglašenost sa ISCED definicijama. U ovom AU, ISCED nivo 0 je podeljen na 01 i 02, prema starosnim grupama, gde 01 podrazumeva decu od 0 do 3 godine. Razlog za obezbeđivanje ustanova za pohađanje vrtiće/obdaništa za decu, pored socijalnih i obrazovnih davanja, je takođe zanimljiv jer oslobađanje roditelja od obaveze brige tokom određenog vremena omogućava aktivno učešće u ekonomiji, odnosno omogućava potpunu zaposlenost oba roditelja. Sa decom u ruralnim sredinama podrazumeva se deca uzrasta od 0 do 3 godine koja borave i obilaze vrtiće u naseljima koja su karakterisana kao ruralna, tj. deca dolaze iz porodica koje žive u ruralnim sredinama, a deca su upisana u vrtiće - obdaništa u ruralnom području. Kategorija definisana za merenje, deca uzrasta (0-3) prema ISCED definisanom nivou 01, definisana je isključujući iz merenja decu stariju od 4 i više godina, pošto ova grupa ima zakonsku obavezu da nastavi na pred osnovnom nivou prema zakonu o pred univerzitetskom obrazovanju. Ovaj pokazatelj prilično tačno meri učinak opštine u uključivanju dece u vrtiće u opštini, ali ne u potpunosti u smislu da se deca koja žive u ruralnim sredinama i pohađaju vrtić u urbanim sredinama računaju na ukupnu vrednost pohađanja. U obračun pokazatelja u ruralnim područjima uključena su samo deca koja pohađaju vrtiće koji se nalaze u ruralnim područjima. Opštine obično organizuju smeštaj po javnim vrtićima putem sistematizacije, gde stanovnici dotičnih oblasti pripadaju centru koji je namenjen kao vrtići koji pruža usluge za definisanu teritoriju. Shodno tome, stanovnici područja nemaju mnogo mogućnosti za promenu vrtića, u smislu promene lokacije vrtića, jer je njihovo pravo da decu pošalju u vrtić vezano za adresu stanovanja. Naselja i kategorizacija u urbanim i ruralnim sredinama date su u publikacijama Agencije za statistiku Kosova. Podaci o etničkoj pripadnosti, odnosno koliko dece koja pohađaju vrtić dolazi iz ne većinskih zajednica, prikupljaju se za potrebe analize učinka i planiranja politika, ali ne ulaze direktno u obračun ovog pokazatelja. Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se SUJO izjavljuje se na kraju kalendarske godine, za pokazatelja se uzimaju podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.3.1. neophodno je prikupiti sedam vrste podataka:

1. broj dece uzrasta 0-3 godine na opštinskom nivou
2. broj dece uzrasta od 0 do 3 godine u ruralnim sredinama u opštini
3. broj dece uzrasta od 0 do 3 na opštinskom nivou, devojčica u ruralnim sredinama
4. broj dece uzrasta 0-3 koja pohađaju vrtić
5. broj dece uzrasta 0-3 koja pohađaju vrtić u ruralnim sredinama
6. broj dece uzrasta od 0-3 godine devojčice koje pohađaju vrtić
7. broj dece uzrasta 0-3 godine iz ne većinske zajednice koja pohađa vrtić

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava u dve formule, opšta formula predstavlja količnik između broja dece uzrasta od 0 do 3 godine koja pohađa vrtić i broja dece uzrasta od 0 do 3 godine na opštinskom nivou, ovo pomnoženo sa 100 za prezentacija u procentnom obliku! Formula za izračunavanje prisustva dece koja pohađaju vrtić u

ruralnim sredinama, predstavlja količnik između broja dece koja pohađaju vrtiće u ruralnim sredinama i ukupnog broja dece uzrasta 0-3 godine u ruralnim naseljima na nivou opštine, ovo pomnoženo sa 100 za predstavljanje u obliku procenta!

$$\text{pokazatelj o pohađanju u ruralnim sredinama} = \frac{\text{podatak 5}}{\text{podatak 2}} * 100$$

$$\text{opšti pokazatelj} = \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su izveštaji dostavljeni od vrtića-obdaništa u ODO-u za registrovanu decu. Takođe, podaci o deci uzrasta za rano obrazovanje dostupna su pri ODO-u, koji se uzimaju od Civilnog Registra i od Direkcije za Zdravstvo i Socijalnu Zaštitu. ODO-ovi takođe upravljaju svim javnim vrtićima-obdaništima na opštinskom nivou, odakle se dobijaju podaci o vrtićima prema njihovim lokacijama, kako bi se odvojile vrtići-obdaništa i deca koja pohađaju vrtiće u ruralnim sredinama. Naselja i klasifikacija u urbanim i ruralnim sredinama se dobijaju od Agencije za statistiku Kosova. Tačnost podataka može da se potvrdi iz dosijea koji se čuvaju u ODO-u, kao i službom civilnog registra na opštinskom nivou. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.3.2 Škola bruto registracija 1. razred.

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u osiguravanju uključivanja sve dece školskog uzrasta u prvi razred. Tačnije, cilj merenja je deo dece upisane u prvi razred osnovne škole u odnosu na broj dece školskog uzrasta u opštini.

Šta se meri?

Pokazatelj meri odnos dece upisane u prvi razred (ISCED 1), kao ulazna tačka u obrazovni sistem, pored predškolskog nivoa (ISCED 0), stavljajući ga u okvir ukupnog broja dece školskog uzrasta po zakonu. Zakon o pred-univerzitetkom obrazovanju, 04 L-032, u članu 9, stav 2, precizira starost obaveznog obrazovanja kao početak školske godine nakon što je dete napunilo 6 godina.

Detaljno objašnjenje

Predmet merenja je bruto stopa upisa u prvi razred. Za potrebe ovog pokazatelja, vrednost koja se izveštava za određeni ŠHBR pokazatelj u prvi razred se uzima direktno. Pokazatelj ima za homologa pokazatelja formulisano u publikaciji „Okvir pokazatelja obrazovanja na Kosovu, 2017“, kao osnova pokazatelja za Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije. U okviru pokazatelja obrazovanja homologni pokazatelj, opisan je kako sledi: „Opšta registracija učenika u prvi razred osnovne škole, bez obzira na starosnu dob, izražen u procentu stanovništva službenog uzrasta koji odgovara istom nivou obrazovanja.“ Rezultat služi opštinskim vlastima za planiranje i obavljanje aktivnosti, u cilju prepoznavanja i strukturiranja intervencija u cilju poboljšanja i unapređenja sveobuhvatnosti u oblasti pred-univerzitetkog obrazovanja na opštinskom nivou. Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se za SUOU

izveštava na kraju kalendarske godine, podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine uzimaju se za pokazatelja.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana unutar odgovarajuće kalendarske godine. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.3.2. neophodno je prikupiti samo jednu vrstu podataka:

1. SHBR_ISCED1 (bruto stope upisa u osnovnom nivou)

Formula izračunavanja

Pokazatelj nema izračunavanje, samo se prenosi vrednost iz pregleda izveštaja

$$\text{pokazatelj} = \text{podatak 1}$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci prijavljeni u SMIA, kao i iz podataka koje MONT deli sa ODO-om, kao i podaci koje ODO prikuplja od podređenih institucija na opštinskom nivou. Tačnost podataka može se potvrditi iz pregleda izveštaja MONT-a i ODO-a, odnosno od integrisanog elektronskog sistema za upravljanje informacijama i statistikom obrazovanja (SMIA). Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.3.3 Stopa pristupa – tranzicija 9- 10 razred

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da izmeri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u osiguravanju uključivanja svih učenika u prelazu iz niže u višu srednju školu. Tačnije, cilj merenja je da se ispita prelazak ili pristup učenika u višu srednju školu u 10 razredu onih koji su u prethodnoj godini bili upisani u poslednji razred (9) u nižoj srednjoj školi.

Šta se meri?

Pokazatelj meri odnos između učenika koji su upisani na nivo srednjoškolskog obrazovanja (ISCED 3) 10-om razredu i broja učenika koji su u prethodnoj godini bili upisani u nižu srednju školu (ISCED 2) 9-om razredu. Broj učenika upisanih u 10 razred meri se za novu školsku godinu i neto je za nove učenike (bez ponavljača). Broj učenika koji su se upisali u 9 razred uzima se za prethodnu školsku godinu.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je stepen pristupa, odnosno prelaza grupe koja se u godini za koju se izveštava registruje u 10 razredu, dok se merenje vrši za istu grupu učenika za koju se sledeća statistika dobija u 9 razredu prethodne godine. Stopa tranzicije prati prelazak iz nižeg srednjeg u srednjoškolsko obrazovanje, te je praćena i merena ista grupa učenika. Za potrebe ovog pokazatelja direktno se uzima izveštavana vrednost za određeni pokazatelj stepena tranzicije. Pokazatelj ima za sagovornika pokazatelja formulisanog u publikaciji „Okvir pokazatelja obrazovanja na Kosovu, 2017“, kao osnova pokazatelja za Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije. U okviru pokazatelja obrazovanja homologni pokazatelj je opisan kako što sledi: „Kroz ovaj pokazatelj nadgleda se stepen pristupa ili prelaska sa jednog nivoa obrazovanja na drugi. Gledano sa aspekta najnižeg nivoa obrazovanja, ovaj pokazatelj se smatra pokazateljem rezultata. Međutim, sa aspekta najvišeg nivoa obrazovanja, ovaj pokazatelj nam je predstavljen kao pokazatelj pristupa.“ Rezultat služi

opštinskim vlastima za planiranje i sprovođenje aktivnosti, u cilju prepoznavanja i strukturiranja intervencija u cilju poboljšanja i unapređenja sveobuhvatnosti u oblasti pred-univerzitetskog obrazovanja na opštinskom nivou. Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se SUUO prijavi na kraju kalendarske godine, podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine uzimaju se za pokazatelja.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana unutar odgovarajuće kalendarske godine. Za ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.3.3. neophodno je prikupiti samo jednu vrstu podataka:

1. SHT (stopa prelaska sa 9. razreda u 10. razred)

Formula izračunavanja

Pokazatelj nema izračuna, samo se prenosi vrednost iz pregleda izveštaja

$$\text{pokazatelj} = \text{podatak 1}$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci prijavljeni u SMIA, kao i podaci koje je MONT podelio sa ODO-om, kao i podaci koje ODO prikuplja od podređenih institucija na opštinskom nivou. Tačnost podataka može se proveriti od pregleda izveštaja MONT-a i ODO-a, odnosno integrisanim elektronskim sistemom za upravljanje informacijama i statistikama obrazovanja (SMIA). Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.3.4 Rezultati testa dostignuća za 9. razred

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri uspešnost, odnosno dostignuće na opštinskom nivou učenika koji prolaze test uspeha na kraju 9-og razreda (završetak niže srednje škole). Administrativno uputstvo 08/2016 MONT, član 14. stav 4. Ukupna vrednost postignuta u obliku procenta, pokazuje kvalitet obrazovanja postignut na nivou niže srednje škole na nivou opštine ISCED nivo 2. Ovaj pokazatelj takođe meri rodno postignuće prema polu, odnosno ima za cilj da meri dostignuća koja se takođe odvojeno navode za devojčice.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo postignuća učenika u učenju na nivou završenog 9. razreda, odnosno nižeg srednjeg nivoa. Opštinska direkcija za obrazovanje odnosno postizanje uspešnosti opštinskih vlasti da obezbede životnu sredinu i dobre usluge za obrazovanje dece školskog uzrasta na nivou do završetka srednje škole, nivo ISCED 2. U smislu obezbeđenja primene agende za rodnu ravnopravnost, ovaj pokazatelj meri rezultat testa postignuća podeljenog po rodu (takođe se izveštava odvojeno za devojčice).

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je ukupni rezultat testa postignuća na kraju 9. razreda, odnosno na kraju školovanja na nivou 2, prema ISCED-u. Kao pod kategorija merenja podrazumeva se i merenje postignuća koje se zasebno procenjuju kod devojaka. Rezultat služi opštinskim vlastima za planiranje i sprovođenje aktivnosti, u cilju

poboljšanja i unapređenja oblasti pred-univerzitetskog obrazovanja na nivou 2 prema ISCED-u AU 08/2016 MONT, član 14. stav 4. Pokazatelj prilično tačno meri učinak opštine u obezbeđivanju sprovođenja pred-univerzitetske politike obrazovanja, gde se ovaj učinak ogleda kroz rezultate koje su postigli učenici na kraju 9. razreda. ODO ima jasan mandat da bi obezbedio sprovođenje politika i neophodnog okruženja i resursa za kvalitetno obrazovanje na pred univerzitetskom nivou na opštinskom nivou. Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se SUUO prijavi na kraju kalendarske godine, podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine uzimaju se za pokazatelja.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.3.4. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Rezultat postignut na testu postignuća za 9-e razrede
2. Rezultat postignut od devojki na testu postignuća za 9 razred

Formula izračunavanja

Pokazatelj nema formulu izračuna, samo se procena uzima u obliku procenta od proseka postignutog, za sve studente i odvojeno za devojčice!

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje MONT izveštava za ODO i škole na opštinskom nivou. Tačnost podataka može se potvrditi od izveštavnih izvoda MONT-a i ODO. Obrada i predstavljanje podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.3.5

Prolaznost u nacionalnoj maturi 12 razred

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo uspeha, odnosno dostignuća na opštinskom nivou učenika koji su položili test državne mature na kraju 12-og razreda (završetak srednje škole). Zakon br. 05/L-018 Za završni ispit i ispit državne mature navodi da je prolazni prag 40% (član 18, stav 3). Ovaj pokazatelj takođe meri stepen prelaska praga, podeljen po rodu, odnosno ima za cilj da meri izveštjeni prelaz posebno za devojke. Prosečna vrednost prelaska pokazuje u sumiranom obliku kvalitet obrazovanja postignut na srednjoškolskom nivou u opštini ISCED nivo 3.

Šta se meri?

Pokazatelj meri ukupni stepen prolaska praga traženog kao uslova za priznavanje položenog državnog ispita. Shodno tome, procenjuje se dostignuće učenika u učenju na nivou završenog 12 razreda, odnosno na višem srednjem nivou. Indirektno se procenjuje Opštinska direkcija za obrazovanje odnosno postizanje učinka opštinskih vlasti u obezbeđenju okruženja i dobrih usluga za obrazovanje dece školskog uzrasta na nivou do završetka srednje škole, nivo ISCED 3. U cilju obezbeđenja sprovođenja programa rodne ravnopravnosti, ovaj

pokazatelj meri rezultat polaganja testa mature podjeljenog prema rodu (odvojeno se izvještava za djevojčice).

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je rezultat prelaska praga za državni ispit mature na kraju 12 razreda, odnosno na kraju školovanja na nivou 3, prema ISCED-u. Kao pod kategorija merenja podrazumeva se i merenje uspešnog polaganja ispita procenjeno posebno za devojčice. Rezultat služi opštinskim vlastima za planiranje i sprovođenje aktivnosti, u cilju poboljšanja i unapređenja oblasti pred-univerzitetskog obrazovanja na nivou 3 prema ISCED-u. Pokazatelj tačno meri učinak opštine u obezbeđivanju sprovođenja pred-univerzitetske obrazovne politike, gde se taj učinak ogleda kroz rezultate postignute na kraju 12 razreda. ODO ima jasan mandat da obezbedi sprovođenje politika i da obezbedi okruženje i neophodne resurse za kvalitetno obrazovanje na pred-univerzitetskom nivou na opštinskom nivou. Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se za SUUO izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelja se uzimaju podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.3.4. neophodno je prikupiti pet vrste podataka:

1. Broj učenika koji su završili 12 razred
2. Broj učenika sa rezultatima iznad praga prelaska na testu državne mature 12-og razreda
3. Broj učenica koje su završile 12 razred
4. Broj učenica (devojke) sa rezultatima iznad prelaznog praga na testu državne mature 12 razreda

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava u dve formule, opšta formula predstavlja količnik između broja maturanata koji su prešli prag i broja učenika koji su završili 12 razred na opštinskom nivou, pomnoženo sa 100 za predstavljanje u obliku procenta! Formula za izračunavanje prelaska testa od devojčica, predstavlja količnik između broja maturanata devojčica koje su prešle prag postignuća i ukupnog broja devojčica koje su pohađale 12 razred u opštini, pomnoženo sa 100 za predstavljanje u obliku procenta!

$$\text{opšti pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

$$\text{pokazatelj o uspešnom polaganju kod devojaka} = \frac{\text{podatak 4}}{\text{podatak 3}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje MONT izveštava za ODO-u i škole na opštinskom nivou. Tačnost podataka može se potvrditi prijavljenim izvodima MONT-a i DKA. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.3.6 Indeks rodne ravnopravnosti (za sve nivoe ISCED 0-3)**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno postizanje na nivou opštine rodne ravnopravnosti dece i studenata na 4 nivoua pred univerzitetskog obrazovanja: predškolskom, osnovnom, nižem srednjem i visokim srednjem. Prosečna vrednost pokazatelja sumira rodnu ravnotežu dece i studenata koji pohađaju pred univerzitetsko obrazovanje na opštinskom nivou.

Šta se meri?

Indeks rodne ravnopravnosti (IRR) meri napredak u postizanju rodne ravnopravnosti u obrazovanju i/ili upoređuje mogućnosti koje se nude za obrazovanje žena u odnosu na postojeće mogućnosti za muškarce. Odnosno, procenjuje se postignuti stepen uključivanja u obrazovni sistem na pred-univerzitetskom nivou. Indirektno se procenjuje Opštinska direkcija za obrazovanje, odnosno postizanje učinka opštinskih vlasti da obezbede okruženje i dobre usluge za obrazovanje dece školskog uzrasta na nivou do završetka srednje škole, nivo ISCED 3, bez obzira na rod.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je rodni odnos studenata na celom pred-univerzitetskom nivou. Za potrebe ovog pokazatelja, prikupljaju se izveštavane vrednosti za specifične pokazatelje IRR-a u skladu s okvirom pokazatelja MONT-a. Ovaj pokazatelj ima za sagovornika pokazatelje formulisane za publikaciju, „Okvir pokazatelja obrazovanja na Kosovu, 2017“, kao osnovu pokazatelja za Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije. Pokazatelj se zasniva na izračunavanju aritmetičke srednje vrednosti pokazatelja formulisanih u gore pomenutom okviru, odnosno proseka raspona pokazatelja pod nazivom Indeks rodne ravnopravnosti (IRR). Raspon pokazatelja sastoji se od IRR-a za nivoe 0, 1, 2 i 3 prema ISCED-u. Stanje izmereno na specifikovanim nivoima obrazovanja podrazumeva izveštavano stanje na kraju zadnje školske godine, prema podacima prijavljenim u SMIA. Rezultat služi opštinskim vlastima za planiranje i razvoj aktivnosti, u cilju prepoznavanja i strukturiranja intervencija u cilju poboljšanja i unapređenja sveobuhvatljivosti u kontekstu rodne ravnopravnosti u oblasti pred-univerzitetskog obrazovanja na opštinskom nivou. Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se za SUUO izveštava na kraju kalendarske godine, uzimaju se za pokazatelja podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana unutar odgovarajuće kalendarske godine. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.3.6. neophodno je prikupiti četiri vrste podataka:

1. IRR_ISCED0 (Indeks rodne ravnopravnosti pred osnovnog nivoua)
2. IRR_ISCED1 (Indeks rodne ravnopravnosti osnovni nivo)
3. IRRJ_ISCED2 (Indeks rodne ravnopravnosti niži srednji nivo)
4. IRR_ISCED3 (Indeks rodne ravnopravnosti viši srednji nivo)

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava uzimajući aritmetičku sredinu 4 pokazatelja, odnosno deljenjem sa 4 iznos 4 IRR-a vrednosti prema nivoima, pomnoženo sa 100 za predstavljanje u obliku procenta idealnog odnosa!

$$\text{opšti pokazatelj} = \frac{\text{podatak 1} + \text{podatak 2} + \text{podatak 3} + \text{podatak 4}}{4} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci prijavljeni u SMIA, kao i od podataka koje je MONT delio sa ODO-om, kao i podaci koje ODO prikuplja od podređenih institucija na opštinskom nivou. Tačnost podataka može se potvrditi prijavljenim izveštajima MONT-a i ODO-a, odnosno integrisanim elektronskim sistemom za upravljanje informacijama i statistikom obrazovanja (SMIA). Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.3.7 Napuštanje škole od strane učenika (inverzna stopa)

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuće opštine u primeni relevantnih strategija i mera za sprečavanje napuštanja obaveznog školovanja (ISCED 1 i 2). Tačnije, svrha merenja je procena stope napuštanja škole učenika, izražene u obrnutom stepenu, za primarni i niži srednji nivo (ISCED 1 i 2).

Šta se meri?

Pokazatelj meri odnos između učenika upisanih na nivo obrazovanja na narednom nivou u odnosu na broj učenika koji su pohađali godinu koja se završava. Na sledećem nivou se prikupljaju i ponavljači, koji nastavljaju svoje obrazovanje ponavljanjem prethodnog nivoa (tj. nisu napustili školu). Merenja se vrše za sve nivoe od 1 do 9 razreda (ISCED 1 i 2).

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je stepen napuštanja obrazovanja na nivou obaveznog obrazovanja, od prvog razreda do završetka 9. razreda. Inverzna stopa napuštanja predstavlja stepen tranzicije uključujući i ponavljače koji pohađaju godinu na nivou koji ponavljaju. Za potrebe ovog pokazatelja, vrednost koja se izveštava za određeni pokazatelj stope napuštanja razreda 1,2,3,4,5,6,7,8 i 9. Pokazatelj ima za sagovornika pokazatelja formulisanog u publikaciji, „Okvir obrazovnih pokazatelja na Kosovu, 2017“, kao osnova pokazatelja za Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije. U Okviru pokazatelja obrazovanja, sagovornik -pokazatelj je opisan kao što sledi: „Procenat učenika jedne generacije upisane u određeni razred u jednoj određenoj školskoj godini, a koji se dalje ne upisuju u narednu školsku godinu.“ Rezultat služi opštinskim vlastima za planiranje i sprovođenje aktivnosti, u cilju prepoznavanja i strukturiranja intervencija u cilju poboljšanja i unapređenja sveobuhvatnosti i sprečavanja napuštanja u oblasti pred univerzitetskog obrazovanja na opštinskom nivou. Period za koji se traže podaci vezuje se za kraj redovne školske godine, tj. nakon što se SUUO izveštava na kraju kalendarske godine, za pokazatelja se uzimaju podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana unutar odgovarajuće kalendarske godine. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.3.7. neophodno je prikupiti dvanaest vrste podataka:

1. ŠBK_1 R
2. ŠBK_2 R
3. ŠBK_3 R

4. ŠBK_ 4 R
5. ŠBK_ 5 R
6. ŠBK_ 6 R
7. ŠBK_ 7 R
8. ŠBK_ 8 R
9. ŠBK_ 9 R
10. Broj učenika iz većinske zajednice koji su napustili školovanje
11. Broj učenika iz ne većinske zajednice koji su napustili školovanje
12. Broj učenika ženskog roda koje su napustile školovanje

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava uzimajući prosečnu vrednost za raspon od 9 klasa i oduzimajući ga od vrednosti 100% kako bi se orijentisale vrednosti koje pokazuje ovaj pokazatelj, odnosno povećanjem komunicira pozitivnu vrednost fenomena. Podaci 10, 11 i 12 se prikupljaju zbog analize, ali nisu obuhvaćeni u izračunavanju pokazatelja.

$$pokazatelj = 100\% - \frac{\sum_{podatak\ 1 \dots 9}}{9}$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci izveštavani u SUUO, kao i podaci koje je MONT delio sa ODO-om, kao i podaci koje ODO prikuplja od podređenih institucija na opštinskom nivou. Tačnost podataka može se potvrditi prijavljenim izveštajima MONT-a i ODO-a, odnosno integrisanim elektronskim sistemom za upravljanje informacijama i statistikam obrazovanja (SUUO). Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 17.3.8 Stepen realizacije planiranih časova prema godišnjem kalendaru obrazovanja

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuće opštine kako bi se osiguralo sprovođenje planiranih nastavnih časova prema godišnjem kalendaru obrazovanja. Pred-univerzitetske obrazovne institucije planiraju nastavu prema broju učenika / razreda, infrastrukturi, nastavnog osoblja i zahteva za nastavne planove i programe. Cilj merenja ovog pokazatelja je sprovođenje plana razvoja nastavnih časova prema kalendaru nastave.

Šta se meri?

Pokazatelj meri postignuti nivo realizacije nastavnog kalendara na opštinskom nivou, prikupljajući od svih podređenih institucija informacije o planiranim časovima nastave i realizovanim časovima nastave. Kroz merenje realizacije školskog kalendara, odnosno merenjem razvoja nastavnih aktivnosti prema planiranim časovima, indirektno se meri sprovođenje nastavnog plana i programa učenja u skladu sa planiranim rasporedom i utvrđenim normama nastavnika prema odgovarajućem Administrativnom uputstvu UA 10-2018 MONT-a. Opštinska odgovornost za sprovođenje školskog kalendara regulisana je Zakonom 03 / L-068o obrazovanju u opštinama Republike Kosovo. Za potrebe ovog pokazatelja, sprovođenje školskog kalendara meri se za nivoe obrazovanja 1,2 i 3 prema ISCED klasifikaciji. Respektivno, merenje se vrši u kontekstu

planirane i sprovedene nastave u institucijama preduniverzitetskog nivoa na teritoriji opštine, na osnovnom, nižem i više srednjem nivou. Nastava se planira i realizuje na nivou ustanove, dok se za pokazatelje planirani i realizovani nastavni časovi se agregiraju na nivou ODO-a za sve obuhvaćene institucije.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je odnos broja planiranih i održanih časova u toku godine na nivou institucija pred univerzitetskog sistema za nivoe prema ISCED 1, 2 i 3. Definisana pod kategorija za merenje, planirani časovi u skladu sa školskim kalendarom podrazumevaju nastavne časove planirane na nivou ODO-a, stoga planirane časove svih podređenih institucija. Takođe, realizovani nastavni časovi, u skladu sa planiranim časovima prema školskom kalendaru, na nivou ODO-a, a samim tim i realizovani nastavni časovi svih podređenih institucija. Za pripremu školskog kalendara za pred univerzitetsko obrazovanje odgovorno je Ministarstvo obrazovanja, nauke i tehnologije, u skladu sa tačkom 2.1. člana 5. Zakona br. 04 / L-032 o pred univerzitetskom obrazovanju. Dok su pred-univerzitetske obrazovne institucije odgovorne za vođenje evidencija i izveštavanja u sistemu za elektronsko upravljanje informacijama u obrazovanju (SUUO) prema, AI 25/2013 MONT-a.

Registracija, čuvanje i zaštita ličnih podataka u obrazovnom sistemu. Elektronski sistem u potpunosti izveštava o podacima koji se odnose na infrastrukturu, organizaciju, nastavno osoblje, administrativno osoblje, studente i planirani i realizovani nastavni proces (časovi). Planirani časovi na institucionalnom nivou i realizovani redovno se održavaju i izveštavaju u SUUI, dok se za potrebe ovog pokazatelja časovi se izveštavaju agregirano na nivou ODO-aprikupljajući planirane i realizovane časove u posebnim grupama od svih podređenih institucija. nivo 1,2 i 3 prema ISCED-u. Pokazatelj veoma precizno meri učinak opštine u obezbeđivanju praćenja sprovođenja školskog kalendara, koji je podeljen na nivou institucije uzimajući u obzir nivo, broj učenika, razreda, nastavnog osoblja i profil (nastavni zahtevi). ODO ima veoma širok mandat kako bi se osigurala optimalna raspodela resursa u odnosu na potrebe za razvojem nastavnih časova planiranim prema kalendaru na opštinskom nivou. Period za koji se traže podaci odnosi se na kraj redovne školske godine, tj. nakon što se SUUO izveštavaju na kraju kalendarske godine, podaci za završenu školsku godinu u avgustu prethodne godine uzimaju se iz pokazatelja.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. Ovaj pokazatelj se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 17.3.8. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan broj planiranih časova prema školskom kalendaru u svim ISCED institucijama 1, 2 i 3
2. Ukupan broj realizovanih časova prema školskom kalendaru u svim ISCED institucijama 1, 2 i 3

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava deljenjem ukupne količine realizovanih nastavnih časova sa ukupnom količinom planiranih nastavnih časova prema kalendaru.

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koji se čuvaju u ODO-u i upravljaju preko SUUO-e za planirane i realizovane nastavne časove tokom godine, na nivou svake podređene institucije. Tačnost

podataka može se verifikovati pomoću izvoda koji su izveštavani preko SMIA u ODO-u, iz izveštaja rada ODO-a, kao i na nivou MONT-a. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

OBLAST 18 – PRIMARNA ZDRSTVENA ZAŠTITA

Naziv oblasti je "Primarna opštinska zdravstvena zaštita". Svetska zdravstvena organizacija definiše primarnu zdravstvenu zaštitu kao sveobuhvatni pristup društva prema zdravlju i blagostanju orijentisan prema potrebama i sklonostima pojedinaca, porodica i zajednica. Ona tretira najšire determinante zdravlja i fokusira se na sveobuhvatne i međusobno povezane aspekte između fizičkog, mentalnog, socijalnog zdravlja i blagostanja. Obezbeđivanje osnovne zdravstvene zaštite je jedno od osnovnih prava predviđenih u članu 51. Ustava Republike Kosovo, stav 1, koji uređivanje javne zdravstvene zaštite prepušta zakonskim aktima. Na Kosovu je sistem zdravstvene zaštite prilagođen širokom spektru usluga i aktivnosti, regulisan i organizovan u trostepenom sistemu, gde je odgovornost za nivo primarne zdravstvene zaštite dodeljena opštinskom nivou. Dva osnovna zakona regulišu mandat primarne zdravstvene zaštite: Zakon br. 03 / L-040 o lokalnoj samoupravi, član 17. nadležnosti, stav j) pružanje primarne zdravstvene zaštite; i m) javno zdravlje; i Zakon br. 04 / L-125 o zdravstvenoj zaštiti, član 18. Primarna zdravstvena zaštita, stav 3) Opštine su odgovorne za primarnu javnu zdravstvenu zaštitu i za procenu zdravstvenog stanja građana na njihovoj teritoriji; i stav 4) Opštine se obavezuju da prioritarno sprovode prioritete mere promocije i prevencije u zdravstvu. Takođe, Administrativno uputstvo Ministarstva zdravlja br. 08/2017 Organizacija, struktura, definicija usluga i aktivnosti ustanova primarne zdravstvene zaštite u aktivnostima ustanova primarne zdravstvene zaštite iz člana 4. stav 1. predviđa da se "PZZ zasniva se na pružanju kvalitetnih i sigurnih zdravstvenih usluga, izgrađenih na principima koncepta porodične medicine, koje se rukovode potrebama i zahtevima pojedinaca i zajednica u cilju promovisanja, čuvanja i poboljšanja zdravlja svih građane Kosova. "

Aktivnosti primarne zdravstvene zaštite navedene su u stavovima člana 8. (1.2) Usluge promocije zdravlja, uključujući informacije, komunikaciju i edukaciju; (1.3) Službe imunizacije i vakcinacije i druge preventivne usluge; (1.4) Osnovne lekovite usluge i manje hirurške intervencije; (1.5) Akutne i hitne službe; (1.6) zdravstvene usluge za hronične bolesti; (1.7) zdravstvene usluge za decu, adolescente i omladinu; (1.8) usluge za planiranja porodice; (1.9) Usluge ante / peri i postnatalne zaštite; (1.10) Usluge preventivnog oralnog zdravlja;

(1.11) Usluge mentalnog zdravlja; (1.12) usluge kućne nege, uključujući neonatalne i terminalne / palijativne nege; (1.13) Distribucija lekova sa esencijalne liste.

Opštine su obavezne da sprovode zdravstvene politike Ministarstva u primarnoj zdravstvenoj zaštiti preko koncepta porodične medicine. Primarna zdravstvena zaštita pruža se kroz organizovanu mrežu zdravstvenih ustanova zasnovanih na konceptu Centra porodične medicine, Glavnog centra porodične medicine i raspoređenih ambulanti porodične medicine. Primarna javna zdravstvena služba je sistem javne zdravstvene zaštite u korist građana, s kojim upravlja opštinska vlast prema regulatornim aktima i pod nadzorom resornog ministarstva. Definisane zdravstvene usluge pružaju (1) Glavni centri porodične medicine (i sastavne jedinice CPM i APM) ili ogranci povezani sa (2) Centrima porodične medicine, (3) Ambulantama porodične medicine pružanjem osnovne medicinske nege i uputa na tercijarnom nivou. Opštinska direkcija zdravstvene zaštite je odgovorna za organizovanje i upravljanje sistemom primarne zdravstvene zaštite na teritoriji opštine. Opštine su obavezne da sprovode politike centralnog nivoa.

Merenje učinka opština u oblasti primarne javne zdravstvene zaštite je važno jer služi kao sredstvo za merenje rada koji obavljaju opštinske vlasti prema suštinskim ciljevima. Rezultati učinka omogućavaju MALS-u i drugim relevantnim državnim organima da prate rad opštinskih vlasti, posebno, da prate i identifikuju napredak i razvoj, ili stagnaciju ili pogoršanje i da relevantnim vlastima dostave informacije za dalju istragu u cilju poboljšanja.

Dostignuća opštine u oblasti "primarne javne zdravstvene zaštite" mere se kroz tri rezultat i 7 pokazatelja.

Rezultat 18.1. Adekvatno proširenje infrastrukture PZZ-a, objekata i prostora opremljenih savremenim alatima za pružanje zdravstvenih usluga

Predstavlja glavno dostignuće opštine u ispunjavanju svojih nadležnosti za planiranje i sprovođenje aktivnosti i obezbeđivanje infrastrukture, kao i potrebne opreme u domenu medicinske tehnike (opreme i alata). Ovdje navedene aktivnosti i mere odnose se na osnovne odredbe koje definišu primarnu zdravstvenu zaštitu, primarnu javnu zdravstvenu zaštitu i aktivnosti koje se sprovode kroz Glavni centar porodične medicine i raspoređenih centara porodične medicine u prevenciji, lečenju, nezi i savetovanju. Rezultat ima za cilj da meri raspodelu glavnih komponenti primarne zdravstvene zaštite kako je predviđeno u definiciji primarne zdravstvene zaštite u skladu sa AU MZ-08/2017, gde navedeni elementi predstavljaju delokrug opštinske direkcije za zdravstvo; prema tome, ovo su ciljevi planiranja i sprovođenja godišnjeg plana rada direkcije, kao i praćenja i izveštavanja o sprovođenju gradonačelniku (direktno) i skupštini opštine (indirektno) preko gradonačelnika opština. Osim toga, o rezultatu se informiše i od raspoloživosti fizičke infrastrukture primarne zdravstvene zaštite kao što su ustanove i oprema (uključujući alate). Ostvarivanjem ovog rezultata nastoji se obezbediti preduslovi za uspostavljanje sistema za pružanje zdravstvene usluge primarnog nivoa, odnosno za osiguranje ispunjenosti preduslova sa aspekta potrebne fizičke i materijalne infrastrukture. Postizanje rezultata meri se pokazateljima 18.1.1 i 18.1.2.

Pokazatelj 18.1.1 m² prostora primarne zdravstvene zaštite na 10.000 stanovnika

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u pružanju dovoljne infrastrukture primarne zdravstvene zaštite u odnosu na broj stanovnika.

Šta se meri?

Pokazatelj meri odnos ukupne infrastrukture na nivou primarne zdravstvene zaštite u odnosu na 10.000 stanovnika. Meri se ukupna površina primarne zdravstvene ustanove, GCPM, CPM i APM koja opština ima na raspolaganju. Respektivno, merenje se vrši u skladu sa brojem stanovnika (10 000) na opštinskom nivou.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su ukupne površine prostora koji se koriste za pružanje primarnih zdravstvenih usluga, u skladu sa Zakonom br. 04-L-124 o zdravstvu. U opštinama koje imaju i sekundarni nivo zdravstva, izričito, infrastrukturni objekti u kojima se pružaju sekundarne ili tercijarne zdravstvene usluge ne treba da se obuhvate. U skladu s tim, treba da se osigura da su objekti merenja samo predmeti u kojima se pružaju usluge primarnog nivoa zdravlja. Pokazatelj veoma tačno meri učinak opštine u stvaranju osnovnih infrastrukturnih uslova u opštini, ali ne u celini u pogledu distribucije ili oblika korišćenja. Razlog je taj što pokazatelj ne meri gustinu prema broju stanovnika ili potencijalnih korisnika u situacijama pojedinih objekata, koji se kao fenomen pojavljuju u nekontrolisanim oblicima, zbog stalnih kretanja stanovništva na Kosovu. Visoka gustina u nekim slučajevima obavezno dovodi do stvaranja ograničenja u smislu čekanja u redovima ili određivanju termina, uprkos racionalnijem odnosu prostora na 10.000 stanovnika uopšte na opštinskom nivou!

Kategorija

Ovaj pokazatelj spada u kategoriju pokazatelja pragova, odnosno predstavlja merenje (kumulativno) i izveštava se o stanju na kraju godine.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 18.1.1. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan broj stanovnika na opštinskom nivou
2. Ukupna površina ustanova primarne zdravstvene zaštite

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava deljenjem ukupne površine prostora primarne zdravstvene zaštite sa količnikom između broja stanovnika i 10.000.

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\left(\text{podatak 1} * \frac{1}{10,000}\right)}$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje je ODZSZ izveštavao o infrastrukturi i broju stanovnika na opštinskom nivou, a broj stanovnika može se dobiti od Agencije za statistiku Kosova (reg. 2011). Tačnost podataka može se potvrditi izveštajem gradonačelniku, u sekciji direkcija za zdravstvo, sektorskim izveštajem zdravstvene uprave, kao i iz objavljenih statistika ASK-a. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinak opština.

Pokazatelj 18.1.2 Primarne zdravstvene jedinice sa laboratorijskom opremom i uslugama prema administrativnom uputstvu

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u pružanju kompletne opreme sa inventarom (opremom i alatom) i laboratorijskim uslugama jedinica primarne zdravstvene zaštite, kako se zahteva sa Administrativnim uputstvom 08/2017 MZ, Aneks 1, tačka 2 (inventar, medicinska i tehnička oprema) i Aneks 2 (laboratorijske usluge). Pod opremom se podrazumeva celovitost liste inventara i medicinsko-tehničke opreme, koja je neophodna za nivo jedinice (GCPM, CPM ili APM).

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen ispunjenosti zahteva za razvoj kompletne infrastrukture u pogledu inventara, alata i vrsta laboratorijskih usluga koje su na zahtev dostupne na nivou jedinice porodične medicine (GCPM, CPM ili APM) prema zahtevu specificirano u Aneksima 1 i 2 Administrativnog uputstva 08/2017 MZ. Lista konkretnih zaliha laboratorijske opreme, alata i usluga navedena je u Aneksima 1 i 2 AI, gde su istaknute u obliku tačaka za svaki nivo jedinice porodične medicine u posebnom obliku (GCPM, CPM ili APM). Slučajevi potpune neusklađenosti sa jedinicama porodične medicine, u smislu kada delimično poseduju potreban inventar ili alat, kao i potpuna neusklađenost sa laboratorijskim uslugama, uopšte se smatraju neispunjenje jedinice.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su jedinice porodične medicine GCPM-a, CPM-a i APM-a, preispitujući da li su ove jedinice opremljene inventarom, alatima i instrumentima, kao i ako se laboratorijske usluge pružaju u skladu sa Administrativnim uputstvom 08 / 2017 MZ-a. Tačnije, za svaku određenu jedinicu kategorije porodične medicine u Aneksu 1 i 2 Administrativnog uputstva opisan je inventar, oprema, instrumenti kao i vrste laboratorijskih analiza kojete treba pružiti, odnosno da ih imaju u posedu. **Za posebne potrebe izveštavanja, priznaje se greška je u Aneksu 2. AU-a koji obavezuje APM-e na analize koje ne obavljaju GCPM i CPM,** odnosno podrazumeva se propust i provizija ove merne tačke za izveštavanje SUUO-u. Tačnije, ne priznaje se kao neispunjenje ako APM-i ne pružaju ovu specifičnu laboratorijsku uslugu! Izraz „Jedinica porodične medicine“ u kontekstu ovog pokazatelja označava ustanovu ili grupu ustanova u kojima se pruža zdravstvena zaštita primarnog nivoa, uključujući ustanove namenjene za medicinsku pomoć primarnog nivoa, ali koje trenutno ne funkcionišu. Tačnije, misli se na GCPM, CPM, kao i APM. Kategorija koja je definisana za merenje, porodične medicine, u slučaju posedovanja inventara, opreme i alata, kao i obezbeđenje pružanja laboratorijskih usluga, poznata je kao jedinica koja ispunjava zahtev prema prilogu administrativnog uputstva. Iz izračuna u primarnim zdravstvenim jedinicama uklanjaju se jedinice na opštinskom nivou, koje pripadaju sekundarnom ili tercijarnom nivou. Ovaj pokazatelj veoma tačno meri učinak opštine u pružanju kompletne jedinice u pogledu opreme sa inventarom, alatom i laboratorijskom opremom-uslugama, u službi zdravlja građana. U tom kontekstu, opština ima direktnu odgovornost u pogledu pravnih nadležnosti, kao i političke, u kojem slučaju je odgovorna da saraduje sa drugim instancama za osiguranje poštovanja propisa, kao što su Ministarstvo zdravlja i Zdravstvena inspekcija. Period za koji su potrebni podaci odnosi se na situaciju na kraju godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 18.1.2. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan broj jedinica porodične medicine

2. Ukupan broj jedinica porodične medicine koji ispunjavaju uslove za inventar, alate i pružanje laboratorijskih usluga

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava deljenjem broja jedinica koje ispunjavaju zahteve iz Aneksa 1 i 2 Administrativnog uputstva i ukupnog broja jedinica porodične medicine na opštinskom nivou, množeno sa 100.

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje GCPM izveštava u ODZSZ i MZ, kao i izveštavanje u zdravstvenu inspekciju. Tačnost podataka može se potvrditi izdvojenim ekstraktima za inventar, opremu i alate, kao i za vrstu pružene laboratorijske analize. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Rezultat 18.2 Resursi i osoblje spremno i dovoljno za pružanje zdravstvenih usluga

Rezultat predstavlja glavno dostignuće opštine za razvoj spremnog i dovoljnog osoblja za pružanje primarne zdravstvene zaštite zahtevanog kvaliteta i održivom pružanju usluga. Takođe predstavlja glavno dostignuće opštine u ispunjavanju svojih nadležnosti za planiranje i sprovođenje aktivnosti i obezbeđivanje kvalifikovanog i dovoljnog osoblja za ispunjavanje strateških zdravstvenih ciljeva na nivou primarne nege.

Rezultat ima za cilj da meri raspodelu glavnih komponenti primarne zdravstvene zaštite kako je predviđeno u definiciji primarne zdravstvene zaštite u skladu sa AU 08/2017 MZ, gde svi elementi predstavljaju delokrug opštinske direkcije za zdravstvo; stoga, ovo su ciljevi planiranja i sprovođenja godišnjeg plana rada direkcije, kao i praćenja i izveštavanja o sprovođenju gradonačelnika (direktno) i skupštine opštine (indirektno) preko gradonačelnika opština. Pored toga, o rezultatu se informišu raspoloživost lekara i izdvajanje resursa na opštinskom nivou, tj. izdvajanja od opštinske instance iz sopstvenih prihoda u cilju dopune budžeta primarne zdravstvene zaštite. Ostvarivanjem ovog rezultata nastoji se obezbediti preduslovi za uspostavljanje sistema pružanja primarne zdravstvene zaštite, odnosno za osiguranje ispunjenosti preduslova u pogledu kvalifikovanog i dovoljnog broja osoblja, kao i podršku materijalnim resursima, jer budžetska izdvajanja sa centralnog nivoa retko ispunjavaju sve potrebe sistema PZZ. Postizanje rezultata meri se pokazateljima 18.2.1 i 18.2.2.

Pokazatelj 18.2. Stepen usaglašenosti sa odnosom specijalista porodične medicine na 2000 stanovnika

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri stepen učinka, odnosno dostignuća opštine u pružanju ciljanog izveštaja ekipe porodične medicine (1 specijalista i 2 medicinske sestre). Prema zahtevanom izveštaju, ekipa porodične medicine podrazumeva prosečan broj stanovnika (2000) po timu porodične medicine (1), prema AU 07/2017 MZ.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen ispunjenosti zahteva za formiranjem i održavanjem razumnog broja zdravstvenog osoblja u odnosu na broj stanovnika. Opšte telo ključnog osoblja PZZ-a, broj kompletnih timova porodične medicine u opštini, u odnosu na broj stanovnika na opštinskom nivou (izraženo na 2000 stanovnika). U skladu

sa tim, ispunjenje se meri merenjem odnosa stanovnika (2000 stanovnika) prema broju ekipa porodične medicine i upoređivanjem postignutog rezultata sa ciljnim nivoom od 2000 stanovnika za ekipu porodične medicine. U tom pogledu, cilja se merenje usklađenosti sa ciljanim stepenom izveštaja, bilo sa najvišeg ili najnižeg stepena prema vrednosti 1/2000. Od izračunavanja u telu ekipa porodične medicine ne računaju se nekompletne ekipe (1 specijalista i 2 medicinske sestre), iako su deo ustanove i pružaju usluge. U skladu sa tim, merenje se vrši u skladu sa brojem kompletnih ekipa porodične medicine na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Predmet merjenja je odnos 2000 stanovnika za jednu ekipu porodične medicine na nivou ustanova primarne zdravstvene zaštite. Definisana potkategorija za merenje, stanovnici i ekipe porodične medicine čine ciljne grupe za merenje. Kategorija drugog zdravstvenog osoblja namerno je isključena iz ovog merjenja, jer pokazatelj ima za cilj da meri poseban aspekt koji predstavlja suštinu obezbeđivanja resursa na optimalnom nivou prema broju stanovnika (osnova zahteva za zdravstvenu zaštitom). Referentna vrednost izveštaja [2000] / [1] stanovnika po ekipi porodične medicine uzet je pozivajući se na izveštaj koji je naveden u AU 07/2017, član 8. stav 6. MZ. Pokazatelj veoma tačno meri učinak opštine u obezbeđivanju ciljanog izveštaja broja ekipa porodične medicine u poređenju sa brojem stanovnika. ODZSZ ima širok mandat da obezbedi optimalan broj adekvatnog zdravstvenog osoblja u odnosu na potrebe u skladu sa brojem stanovnika na opštinskom nivou. Period za koji su potrebni podaci odnosi se na stanje na kraju kalendarske godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje I ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću izveštajnu godinu.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 18.2.1. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan broj ekipa porodične medicine [1 lekar specijalista i 2 medicinske sestre].
2. Ukupan broj stanovnika u opštini prema popisu stanovništva iz 2011. godine:

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava uzimajući apsolutnu vrednost razlike između konstante 2000 i trenutnog količnika spec. porodične medicine po glavi stanovnika na opštinskom nivou, koja je takođe podeljena konstantom 2000, a postignuti iznos se oduzima od konstante 1 i množi se sa 100, kako bi se iznos izrazio u procentima.

$$pokazatelj = \left(1 - \frac{2000 - \frac{podatak\ 2}{podatak\ 1}}{2000}\right) * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje je GCPM objavio u ODZSZ, kao i u Ministarstvu zdravstva, odnosno zdravstvenoj inspekciji Ministarstva zdravstva. Tačnost podataka može se potvrditi izvodima koji su prijavljeni Direkciji za zdravstvo na opštinskom nivou, kao i Sektoru primarne zdravstvene zaštite na nivou Ministarstva zdravstva. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 18.2.1 Procenat budžeta za PZZ koji opština podržava iz sopstvenih prihoda**Cilj**

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri stepen učinka, odnosno dostignuće opštine u osiguravanju dopune zdravstvenog budžeta preko izdvajanja iz sopstvenih prihoda. Tačnije, svrha merenja je deo primarnog zdravstvenog budžeta koji se finansira iz sopstvenih prihoda opštine, od ukupnog budžeta utrošenog za zdravstvo - PZZ na opštinskom nivou. Zakon br. 03 / I-049 o finansijama lokalne samouprave i AU 08-2017 MZ.

Šta se meri?

Pokazatelj meri odnos dodatka koju dodeljuje opština u poređenju sa veličinom specifičnog granta za zdravstvo koji se izdvaja opštini od Vlade. U skladu sa tim, meri se procenat budžeta koji opština izdvaja iz sopstvenih prihoda za potrebe ODZSZ-a, odnosno za sektor PZZ-a na opštinskom nivou.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je povećani deo budžeta za primarnu zdravstvenu zaštitu, koji dolazi iz sopstvenih prihoda opštine, upoređujući izdvojeni deo od opština kao procenat specifičnog granta za zdravstvo. Oblik budžetskih rashoda se ne prejudicira, tj. svrha alokacije, bilo da je reč o kapitalnim ulaganjima ili za robe i usluge. Pokazatelj veoma tačno meri učinak opštine u odnosu na posvećenost pokazanu u pogledu poboljšanja PZZ-a na nivou osnovnih usluga. Kao pokazatelj, on meri deo resursa i njihovu raspodelu u smislu prioriteta, kroz koji se ne može saznati efikasnost budžeta sa dopunama, ali se podrazumeva kao preduslov za stvaranje uslova za kvalitet i veći nivo zdravstvenih usluga na nivou PZZ-a na opštinskom nivou.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 18.2.2. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan iznos izdvojen za zdravstvo iz sopstvenih prihoda opštine
2. Ukupan iznos specifičnog granta za zdravstvo

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava kao količnik iznosa izdvojenog za zdravstvo iz sopstvenih prihoda sa iznosom specifičnog granta za zdravstvo, množene sa 100 za predstavljanje u procentima!

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 1}}{\text{podatak 2}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci u ODZSZ i u opštinskim direkcijama za finansije, kao i iz zapisnika skupština opština prilikom odobravanja budžetskih planova. Tačnost podataka može se proveriti izveštajima gradonačelnika, kao i tromesečnim i godišnjim izveštajima o budžetu. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Rezultat 18.3 Visok i održiv stepen pružanja zdravstvenih usluga kao i dobrih rezultata

Rezultat predstavlja glavno dostignuće opštine u obezbeđivanju visokog i stabilnog nivoa stepena pružanja i pružanja i dobijanja usluga od strane građana, na nivou PZZ-a. Takođe predstavlja glavno dostignuće opštine u ispunjavanju svojih nadležnosti za planiranje i sprovođenje aktivnosti i obezbeđivanje kvalifikovanog i dovoljnog osoblja za ispunjavanje strateških zdravstvenih ciljeva na nivou primarne nege. Rezultat ima za cilj da meri raspodelu glavnih komponenti primarne zdravstvene zaštite kako je predviđeno u definiciji primarne zdravstvene zaštite u skladu sa AU 08/2017 MZ, gde svi elementi predstavljaju delokrug opštinske direkcije za zdravstvo; prema tome, ovo su ciljevi planiranja i sprovođenja godišnjeg plana rada direkcije, kao i praćenja i izveštavanja o sprovođenju gradonačelniku (direktno) i skupštini opštine (indirektno) preko gradonačelnika opština. Pored toga, o rezultatu se obaveštava od stepena pruženih usluga, odnosno usluga koje primaju građani, a ove usluge se pružaju putem mreže institucija PZZ-a. Ostvarivanjem ovog rezultata nastoji se obezbediti preduslovi za obezbeđivanje pružanja PZZ-a usluga deklarisanog kvalitetnih, kroz mrežu institucija PZZ-a. U kontekstu usluga, za ovaj rezultat se takođe procenjuje stepen sprovođenja javnozdravstvenih mera, poput imunizacije, kao i pružanje posebnih zdravstvenih usluga za žene i novorođenčad. Postizanje rezultata meri se pokazateljima 18.3, 18.3.2. i 18.3.3.

Pokazatelj 18.3.1 Broj poseta pacijenata u primarnoj zdravstvenoj zaštiti po glavi stanovnika

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuće opštine u povećanju broja poseta građana primarnim zdravstvenim ustanovama. Cilj povećanja je povećanje stepena pruženih usluga od strane institucija PZZ-a, procenjujući broj poseta građana institucijama PZZ-a (GCPM, CPM, i APM).

Šta se meri?

Ovaj pokazatelj meri posete građana centrima porodične medicine kao ustanove PZZ-a, upoređujući broj poseta sa brojem stanovnika. U skladu sa tim, merenjem se računaju sve posete građana u blizini centara PZZ-a. Merenje uključuje posete u svim PZZ jedinicama, počevši od GCPM-a, CPM-a, a takođe i preko APM-a. Shodno tome, merenje se vrši u kontekstu broja poseta građana radi dobijanja zdravstvenih usluga u ustanovama PZZ-a na teritoriji opštine.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su posete građana ustanovama PZZ-a koji su evidentirani u knjigama protokola. U tom slučaju se ne pravi razlika u vezi s razlogom posete, uključujući posete porodičnoj medicini, interventne-ambulantnim službama, laboratoriji, ili stomatološkoj službi. Zbog merenja u kontekstu veličine stanovništva na opštinskom nivou, broj opštih poseta se uzima u obliku 1/10, odnosno ukupan broj poseta je podeljen sa 10, kako bi se omogućila relativizacija merenja u procentima i kreiranju mogućnosti poređenja pokazatelja

u relevantnom kontekstu. (tj. broj poseta prema veličini stanovništva). Pokazatelj veoma tačno meri učinak opštine u pružanju pristupa i kvaliteta zdravstvene zaštite na nivou PZZ-a. Najveći broj poseta odgovara ne samo aspektima prevalencije bolesti, već i razlozima kontrolnih i preventivnih poseta. Najveći broj poseta takođe odgovara nivou kvaliteta i blizine usluge / pristupa, u kom slučaju se broj poseta povećava kada građani pozitivno ocenjuju dobijenu uslugu, odnosno korisnu u odnosu na potrebe koje imaju. ODZSZ ima širok mandat da osigura proširenje infrastrukture, zajedno sa potrebnom opremom i materijalima, kao i da obezbedi optimalan broj adekvatnog zdravstvenog osoblja u odnosu na potrebe u skladu sa brojem stanovnika na opštinskom nivou. Period za koji su potrebni podaci odnosi se na situaciju na kraju kalendarske godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 18.3.1. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan broj poseta građana PZZ-u
2. Ukupan broj stanovnika u opštini prema popisu iz 2011. godine

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava izračunavanjem količnika između broja poseta podeljeno sa 10 i broja stanovnika, pomnoženo sa 100 za predstavljanje vrednosti u obliku procenta.

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 1}}{\frac{10}{\text{podatak 2}}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje je GCPM dostavio ODZSZ-u, kao i MZ-u, odnosno zdravstvenoj inspekciji MZ-a. Tačnost podataka može se potvrditi izvodima prijavljenim Direkciji za zdravstvo na opštinskom nivou, kao i Odeljenju primarne zdravstvene zaštite na nivou MZ-a. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom prijavljivanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 18.3.1 Deca uključena u program imunizacije

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuća opštine u uključivanju dece u program imunizacije. Nivo učinka ovog pokazatelja takođe podrazumeva i uspešnost opštine u pružanju i obezbeđenju usluga primarne zdravstvene zaštite u oblasti aktivnosti prevencije bolesti (implementacija programa imunizacije).

Šta se meri

Pokazatelj meri procenat uključenosti sve dece u program imunizacije prema delokrugu PZZ-a, za svu decu prema godišnjem planu imunizacije (vakcinacija). Opštine, tj. GCPM-i zajedno sa ODZSZ-om pripremaju

godišnji plan za uključivanje dece u program imunizacije na osnovu demografskog profila opštine, odnosno na osnovu broja dece u opštini. Konkretno, pokazatelj meri stepen realizacije godišnjeg plana imunizacije dece na opštinskom nivou.

Detaljna objašnjenja

Prema Zakonu o zdravstvu 04 / L-125, članu 18. stavu 2., tački 3. PZZ odgovorni su za sprovođenje mera koje spadaju u delokrug imunizacije (vakcinacije); s obzirom na to da opštine imaju zdravstvene nadležnosti u okviru primarne zdravstvene zaštite, u tom slučaju opštinske vlasti su nadležne da sprovedu obavezu programa imunizacije na opštinskom nivou. Pokazatelj tačno meri učinak opštine u uključivanju dece u nacionalni program imunizacije koji priprema i nadgleda Nacionalni institut za javno zdravlje. Period za koji su potrebni podaci odnosi se na kraj kalendarske godine.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 18.3.2. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Ukupan broj dece planiranih za program imunizacije
2. Ukupan broj dece u programu za koji su imunizirana

Formula izračunavanja

Formula za izračunavanje pokazatelja uključivanja dece u program imunizacije, predstavlja količnika između broja imunizirane dece i ukupnog planiranog broja za imunizaciju u opštini, to pomnoženo sa 100 za predstavljanje u obliku procenta!

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su godišnji planovi rada koje pripremaju ODZSZ, GCPM, kao i godišnji izveštaji o radu GCPM-a i OZ-a. Takođe, podaci o deci starosti za uključivanje u program imunizacije prema rasporedu imunizacije dostupni su u Civilnom registru i ODO-u. Tačnost podataka može se potvrditi datotekama koje se čuvaju u OZ-u, kao i izveštajima o sprovođenju programa imunizacije koji se šalju u NIJZ. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 18.3.3 Pružanje posebne zdravstvene zaštite za žene i decu

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno mogućnost opštine da obezbedi posebnu zdravstvenu zaštitu za žene i decu, koje se pruža kao specijalistička usluga u IPZZ-u.

Šta se meri?

Pokazatelj meri pružanje posebne zdravstvene usluge za žene i decu na nivou PZZ-a, na osnovu člana 4. stava 2, tačke 7 AU 08-2017 MZ Organizacija, struktura, definicija usluga i aktivnosti PZZ-a. Respektivno, tokom

merjenja ispituje se pružanje posebne zdravstvene usluge za žene i decu, ocenjujući elemente kao što su prostor namenjen GCPM-u, oprema kao i medicinsko osoblje (ginekolog, neonatolog ili pedijatar).

Detaljna objašnjenja

Predmet merjenja je pružanje posebne zdravstvene usluge za žene i decu u GCPM-u. Budući da je pružanje ove posebne zdravstvene usluge ograničeno drugim parametrima, u smislu zakonske obaveze, u opštinama u kojima ova usluga nije zakonski obavezna, u tom slučaju za ispunjenje ovog pokazatelja može poslužiti međuopštinski sporazum u oblasti zdravstva između opštine koja izveštava i susedne opštine u kojoj se pruža posebna zdravstvena usluga (za žene i decu). Zbog potrebe za priznavanje učinka na osnovu ispunjenja ovog pokazatelja, kada imamo ispunjenje pokazatelja u slučaju potpunog pružanja potpune posebne zdravstvene usluge, pokazatelj dobija 100% vrednost. Dok je u slučajevima kada se pokazatelj ispunjava međuopštinskim sporazumom, pokazatelj dobija vrednost od 66% ili 2/3 maksimalne vrednosti. Šema bodova je takva zbog nivoa implikacije na obezbeđivanje resursa u okviru osiguranja usluge. Član 4, stav 2 tačke 7 AU 08-2017 MZ, predviđa pružanje posebne zdravstvene usluge za žene i decu u okviru GCPM-a, međutim, u kontekstu malih opština, ODZSZ pruža uslugu putem međuopštinskih sporazuma. Prema tome, u članu 14. stav 2. zahteva se da u opštinama gde postoje porodilišta, ginekolog i neonatolog ili pedijatar budu dostupni u GCPM! Kategorija određena za merenje, prostor i tim stručnjaka prema AU, u slučaju ispunjenja je poznata kao takva u cilju izveštavanja. Ako tim i prostori nisu u potpunosti ispunjeni, nepriznaje se u cilju merjenja u kontekstu ovog pokazatelja. Ovaj pokazatelj ne meri nivo korišćenja ili kvalitet pruženih usluga, niti meri isporuku besplatnih lekova u pogledu medicinskih usluga u određenoj oblasti zdravstvenih usluga. O SUUO - u se izveštava za odgovarajuću godinu i sa onim o završetku godine za koju se izveštava.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja praga i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i za odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 18.3.3. neophodno je prikupiti samo jednu vrstu podatka:

6. U GCPM-u se pružaju specijalizovane usluge za žene i decu.

Formula izračunavanja

Pokazatelj nema izračun, a bodovi se dele na osnovu ispunjenja pružanja posebne zdravstvene usluge, kao što sledi:

- kada se pruža posebna zdravstvena usluga *pokazatelj = 100%*
- kada se posebna zdravstvena usluga pruža putem međuopštinskog sporazuma *pokazatelj = 66%*
- kada se ne pruža posebna zdravstvena usluga i ne postoji međuopštinski sporazum *pokazatelj = 0%*

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su podaci koje GCPM izveštava ODZSZ-u i MZ-u, kao i izveštavanja zdravstvenoj inspekciji, kao i međuopštinski sporazumi u takvim slučajevima. Tačnost podataka može se

potvrditi izveštajima ODZSZ-a. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

OBLAST 19– LOKALNI EKONOMSKI RAZVOJ

Naziv oblasti je „Lokalni ekonomski razvoj“. Opštine su odgovorne za stvaranje povoljne klime i okruženja za poslovanje, s ciljem lokalnog ekonomskog razvoja. LER podrazumeva više od ekonomskog rasta, ono promoviše lokalno učešće i dijalog, povezuje ljude i njihove resurse za bolje zaposlenje i veći kvalitet života muškaraca i žena. Zajednice, gradovi i vlade širom sveta sve se više okreću strategijama lokalnog ekonomskog razvoja (LER) kao odgovor na izazove globalizacije i napora za decentralizaciju. Prema Strategiji lokalnog ekonomskog razvoja 2019-2023, opštine će uložiti napore kroz lokalni ekonomski razvoj da poboljšaju i povećaju kvalitet života građana stvarajući nove mogućnosti za ekonomsku i socijalnu zaštitu. Lokalni ekonomski razvoj može se postići samo kada opštine pokažu bolje upravljanje i pruže potrebne usluge javnosti poboljšanjem i unapređivanjem lokalne samouprave u oblasti ekonomije. Da bi postigle ove ciljeve, opštine moraju da posvete posebnu pažnju unapređenju i razvoju lokalne infrastrukture, stvaranju povoljnih uslova za razvoj, podsticanju malih i srednjih preduzeća, razvoju poljoprivrednog sektora i promociji stvaranja novih radnih mesta kroz domaće i strane investicije. Osnovni zakon koji reguliše mandat Lokalnog ekonomskog razvoja je Zakon br. 03 / L-040 o lokalnoj samoupravi član 17. Nadležnosti, stav a) Lokalni ekonomski razvoj. Strategija MALS-a za lokalni ekonomski razvoj 2019-2023 opisuje višedimenzionalni karakter koncepta Lokalnog ekonomskog razvoja a takođe definiše i oblasti intervencije sa specifičnim ciljevima kako bi se osigurala koordinacija opštinskih politika za lokalni razvoj. Sektorski zakoni i administrativna uputstva dalje regulišu određene oblasti intervencije Lokalnog ekonomskog razvoja. Opštine su dužne da sprovedu politike ekonomskog razvoja resornih ministarstava u okviru Lokalnog ekonomskog razvoja kroz instrumente pod nadležnošću opštine, kao što su: proširenje usluga registracije preduzeća i usluga poslovnog savetovanja; osiguranje opštinske transparentnosti za propise i sistem dozvola; ubrzane transakcije u vezi sa imovinskim pravima radi što većeg olakšavanja likvidnosti na tržištu; izdavanje građevinskih dozvola; određenje i naplata poreza na imovinu i ulaganje sopstvenih prihoda za podsticanje ekonomskog razvoja od ulaganja do poboljšanja infrastrukture; sprovođenje mera i politika za razvoj kvalifikovane radne snage kroz obrazovni sistem; sprovođenje mera sektorske politike za podršku određenih industrijskih sektora i poslovnih kategorija, kao što su poljoprivreda, turizam, itd. Opštine bi takođe trebalo da preduzmu aktivne mere za uključivanje preduzeća u mogućnosti saradnje sa opštinom ili u svojstvu ugovornih strana, na primer kroz projekte javnog partnerstva (PJP). Opštinska direkcija za ekonomiju i razvoj je odgovorna za organizovanje i upravljanje aktivnostima u oblasti razvoja poslovanja na teritoriji opštine. Ovo uključuje stvaranje podsticaja i grantova za razvoj poljoprivrede i ruralne ekonomije, kao i podršku aktivnostima u oblasti šumarstva i seče stabala, kao i aktivnosti u oblasti razvoja turizma. Merenje učinka opština u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja je važno jer služi kao sredstvo za merenje rada opštinskih vlasti u odnosu na aksiome. Rezultati učinka omogućavaju MALS-u i drugim relevantnim državnim organima da prate rad opštinskih vlasti, posebno, da prate i identifikuju napredak i razvoj, ili stagnaciju ili pogoršanje i da relevantnim vlastima dostave informacije za dalje istrage u cilju poboljšanja. Merenje učinka u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja takođe je važno i za postojeća preduzeća, kao i za potencijalne investitore, jer signalizira o uslovima i mogućnostima za razvoj poslovnih aktivnosti.

Dostignuća odgovarajuće opštine trenutno se mere kroz samo jednu oblast i četiri pokazateja.

Rezultat 19.1. Planirane i sprovedene aktivnosti za razvoj ekonomske aktivnosti na lokalnom nivou mobilizacijom opštinske imovine, redovnim ažuriranjem registra poreskih obveznika i visokom stopom naplate

Rezultat predstavlja glavna dostignuća opštine u ispunjavanju njenih nadležnosti za planiranje i sprovođenje aktivnosti i preduzimanje mera za lokalni ekonomski razvoj. Definisane aktivnosti i mere povezane su sa širokim spektrom odredbi koje definišu lokalni ekonomski razvoj, opšti ekonomski razvoj i aktivnosti, kao i one preduzete kroz posebne podsektorske mere za poljoprivredu i ruralni razvoj, u promociji preduzeća, direktne finansijske podrške i o stvaranju novih preduzeća. Iz opšte perspektive, rezultat se postiže ispunjavanjem komponenti lokalnog ekonomskog razvoja kao što je predviđeno u definiciji lokalnog ekonomskog razvoja u skladu sa Strategijom lokalnog ekonomskog razvoja 2019-2023 MALS-a, gde elementi predstavljaju delokrug Opštinske direkcije za ekonomiju i razvoj. Shodno tome, ovi predstavljaju ciljeve planiranja i sprovođenja godišnjeg plana rada direkcije, kao i praćenja i izveštavanja o sprovođenju kod gradonačelnika (direktno) i u Skupštini opštine (indirektno) kroz izveštaj gradonačelnika pred Skupštinom opštine. Sprovođenje mera u kontekstu sprovođenja plana lokalnog ekonomskog razvoja uslovljeno je resursima, gde prihodi od poreza na imovinu predstavljaju glavni stub prihoda lokalne samouprave i stoga u velikoj meri određuju sposobnost sprovođenja aktivnosti na sprovođenju dotičnog plana. O rezultatu se informiše stepenom mobilizacije opštinskih javnih resursa u cilju razvoja poslovnih aktivnosti, sa nivoa naplate i prikupljanja poreskih prihoda. Postizanje rezultata meri se pokazateljima 19.1.1, 19.1.2, 19.1.3 i 19.1.4.

Pokazatelj 19.1.1 Plan za lokalni ekonomski razvoj**Cilj**

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno, dostignuće opštine u pripremi i primeni plana lokalnog ekonomskog razvoja - LER plan.

Šta se meri?

Pokazatelj meri stepen ispunjenja zahteva za odobrenje (pripremu) i primenu opštinskog plana za lokalni ekonomski razvoj. Ciljevi za merenje su dva momenta, (1) odobrenje plana (kojem prethodi priprema i odobrenje) i koji plan treba da bude validan za godinu u kojoj se izveštava; (2) sprovođenje plana, u kojem kojim se podrazumeva sprovođenje aktivnosti predviđenih kao deo godišnjeg plana koji proizilaze iz opštinskog plana za lokalni ekonomski razvoj.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su dokumenti plana lokalnog ekonomskog razvoja koji je validan za izveštajnu godinu, sprovođenje godišnjeg plana prema aktivnostima i troškovima predviđenog budžeta. Koncept pokazatelja merenja ima za cilj merenje na dva nivoa, onog o planiranju plana za lokalni ekonomski razvoj, kao i merenja primene na godišnjem nivou. Koncept uzima u obzir činjenicu da je plan lokalnog ekonomskog razvoja višegodišnji plan, u kojem ili iz kojeg proističu aktivnosti koje čine godišnji plan. Godišnji plan sa predviđenim aktivnostima prati i budžet, pri čemu troškovi budžeta prema godišnjem planu indirektno odražavaju sprovođenje godišnjeg dela lokalnog plana za ekonomski razvoj. Opštine su dužne da sačinjavaju planove lokalnog ekonomskog razvoja i to zasnovano na nadležnostima koje proizilaze iz Zakona o lokalnoj samoupravi, kao i Odluke Vlade 11/58 od 24. 07. 2018. godine za rešavanje razvojnih ciljeva u skladu sa Strategijom lokalnog ekonomskog razvoja 2019-2023. Opštine se obaveštavaju putem komunikea od 14. 08. 2108. godine o obavezama koje imaju za izradu planova za lokalni ekonomski razvoj ili izmene postojećih planova u cilju obezbeđivanja i koordinacije aktivnosti u cilju ispunjenja ciljeva navedenih u strategiji za LER 2019-2013.

Ispunjavanje prvog dela pokazatelja, dokumenta za lokalni ekonomski razvoj na nivou opštine, obezbeđuje se pregledom akta o odobrenju i sadržaja dokumenta, za koji je potrebna validnost dokumenta za godinu za koju se izveštava (na snazi). Ispunjenje drugog dela pokazatelja, primena godišnjeg plana (aktivnosti predviđene godišnjim planom), obezbeđuje se pregledom rashoda budžetskih sredstava predviđenih za sprovođenje aktivnosti iz plana. Prvo preispitujući budžet koji je predviđen prema godišnjem planu u kontekstu sprovođenja plana lokalnog ekonomskog razvoja, a zatim pregledavajući finansijske izveštaje o trošenju sredstava namenjenih ovom planu. Opštinska direkcija odgovorna za ekonomski razvoj ima veoma širok mandat da obezbedi aktivnosti u cilju planiranja strateškog plana, kao i da sprovede mere u sprovođenju plana. Period za koji su potrebni podaci odnosi se na kraj kalendarske godine koja odgovara fiskalnoj godini, a za pokazatelj se uzimaju podaci za završenu godinu.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 19.1.1. neophodno je prikupiti dva podatka:

1. Odobreni plan na snazi
2. Realizaciju godišnjeg plana

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava tumačenjem informacija iz podataka i formiranjem tačaka za ispunjavanje svakog od uslova, prema 50% šemi o uslovu ili podatku.

$$\text{pokazatelj} = 50\% \text{ prvi podatak} + 50\% \text{ drugi podatak}$$

Evidencija na obrascu za izveštavanje o pokazatelju primjenjuju se označavanjem vrednosti „1“ ako je uslov za određene podatke ispunjen, tako da vrednost 1 predstavlja 50% bodova.

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja je kao što sledi, za plan lokalnog ekonomskog razvoja izvor je nadležna opštinska direkcija za ekonomski razvoj. Za sprovođenje godišnjeg plana izvor podataka je nadležna opštinska direkcija za ekonomski razvoj. Tačnost podataka može se proveriti zapisnikom skupštine opštine koji svedoči o odobravanju plana lokalnog ekonomskog razvoja, kao i izveštajima opštinske direkcije za finansije u vezi sa budžetskim izdacima vezanim za godišnji plan aktivnosti lokalnog ekonomskog razvoja. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 19.1.2 Priprema i objavljivanje spiska opštinskih imovina planiranih za davanje na korišćenje

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuće opštine u pripremi i objavljivanju spiska opštinskih imovina planiranih za davanje na korišćenje. Cilj je naveden kao konkretna tačka u Strategiji lokalnog ekonomskog razvoja 2019-2023.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo ispunjavanja zahteva za davanje saglasnosti (pripreme) i spisak opštinskih imovina planiranih za davanje na korišćenje u cilju razvoja privredne aktivnosti. Ciljevi merenja su dva momenta, (1) spisak imovina planiranih za davanje na korišćenje, pripremljena (koja prethodi pripremi i odobrenju spiska) i koji spisak treba da bude aktualan za godinu o kojoj se izveštava; (2) objavljivanje spiska, koje podrazumeva akt komuniciranja spiska u zvaničnim medijima, kao što je objavljivanje na veb stranici opštine i drugim javnim medijima.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja su dokumenti za niz preliminarnih mera kao što su popis, procena i priprema spiska opštinskih imovina planiranih za davanje na korišćenje u privredne aktivnosti, a spisak koji je aktualan i važi za izveštajnu godinu; akt o objavljivanju spiska komunalnih imovina predviđenih za davanje na korišćenje, sa fokusom na akt objavljivanja na zvaničnoj veb stranici opštine, odnosno na akt obaveštenja o objavljivanju i objavljenom spisku. Koncept uzima u obzir da izrada odobrenog spiska opštinskih imovina planiranih za davanje na korišćenje (i putem koncesije) predstavlja skup strukturiranih aktivnosti kao što su identifikacija, inventarizacija, procena i sam akt o odobrenju. Nakon odobrenja sledi akt javnog objavljivanja spiska, koji treba da sadrži zvanično obaveštenje za objavljivanje spiska kao i postavljanje spiska za javni pristup na zvaničnoj veb stranici opštine. Opštine su dužne da pripreme i objave spiskove opštinskih imovina planiranih za davanje na korišćenje (takođe koncesijom), u kontekstu mera za lokalni ekonomski razvoj i na osnovu nadležnosti koje proizilaze iz Zakona o lokalnoj samoupravi, kao i Odlukom Vlade 11/58 od 24. 07. 2018. godine za rešavanje razvojnih ciljeva u skladu sa Strategijom lokalnog ekonomskog razvoja 2019-2023. Opštine se obaveštavaju putem komunikea od 14. 08. 2108. godine o obavezama koje imaju za izradu planova za lokalni ekonomski razvoj ili izmenu postojećih planova u cilju obezbeđivanja i koordinacije aktivnosti za ispunjavanje ciljeva navedenih u strategiji za LER 201-2013. Tačnije, u tački 3.2. Strategije za LER 2019-2023, navedeno je da bi treba ostvariti povećanje transparentnosti opštine kako bi se stvorili uslovi za strana ulaganja ". Dalje u okviru ovog cilja, elaborira se o razumnosti pripreme spiska opštinskih imovina planiranih za davanje na korišćenje u cilju razvoja privrednih aktivnosti. Ispunjavanje prvog dela pokazatelja, ažurirani spisak i odobrena planirana sa imovinom planiranom za davanje na korišćenje, obezbeđuje se pregledom akta o odobrenju i sadržaja dokumenta, za šta je potrebna validnost dokumenta za godinu za koju se izveštava (treba da bude na snazi). Ispunjavanje drugog dela pokazatelja, akta objavljivanja, obaveštenja o objavljivanju i postavljanju dokumenta (spiska imovine) na zvaničnoj veb stranici opštine. Prvobitno pregledavajući dokumentaciju za obaveštenja u nadležnoj opštinskoj kancelariji za javnu komunikaciju, kao i zvanične veb stranice opštine na kojoj postoji dokument i pristup za preuzimanje dokumenta sa veb stranice. Opštinska direkcija odgovorna za ekonomski razvoj ima dovoljan širok mandat da pruža aktivnosti u cilju pripreme spiska opštinskih imovina planiranih za davanje na korišćenje, kao i objavljivanja odgovarajućeg spiska. Period za koji su potrebni podaci odnosi se na kraj kalendarske godine koja odgovara fiskalnoj godini, a za pokazatelja se uzimaju podaci za završenu godinu.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 19.1.2. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Pripremljeni i ažurirani spisak sa planiranim imovinama za davanje na korišćenje
2. Objavljivanje ažuriranog spiska imovina planiranih za davanje na korišćenje

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava tumačenjem informacija iz podataka i formiranjem bodova za ispunjavanje svakog od uslova, u skladu sa šemom od 50% za jedan uslov ili podatak.

$$\text{pokazatelj} = 50\% \text{ prvi podatak} + 50\% \text{ drugi podatak}$$

Izvor podataka

Glavni izvori podataka ovog pokazatelja su sledeći, za dokument ažuriranog i odobrenog spiska je nadležna opštinska direkcija za ekonomski razvoj. Za akt objavljivanja, izvor podataka je Kancelarija za komunikaciju sa javnošću ili subjekt koji je nadležan za upravljanje sadržajem veb stranice opštine. Tačnost podataka može se potvrditi u zapisnicima opštinske direkcije, gde se dokazuje o odobravanju spiska, kao i u izveštajima o radu kancelarije koja je odgovorna za komunikaciju sa javnošću. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

Pokazatelj 19.1.3 Nivo ažuriranja registra poreza na imovinu

Cilj

Ovaj pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno dostignuće opštine u održavanju ažuriranog registra poreza na imovinu u skladu sa ciljem 20% spiska nekretnina kategorisanih kao objekti. Cilj je naveden kao konkretna tačka u 06-L005 za porez na nekretnine.

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo ispunjavanja zahteva za ažuriranje registra imovine i poreskih obveznika u cilju poreza na imovinu. U suštini, meri se primena zakonske odredbe u skladu sa 06-L005 za porez na nepokretnost, u skladu sa članom 15. stav 2. gde se od opštine zahteva da izvrši uvidaj na licu mesta najmanje 20% „objekata“ nepokretne imovine (omogućujući ovde isključenje neizgrađenih parcela ili zemljišta).

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je nivo ažuriranja, uzimajući u obzir ukupan broj nekretnina (definisanih kao objekti) u registru poreza na imovinu na osnovu kojih se procenjuje primena odredbe za verifikaciju na lisu mesta najmanje 20% imovine koja se pojavljuju kao objekti. Koncept pokazatelja je izgrađen da bi se procenio nivo koji je postignut inspekcijom imovine, što u suštini čini ključnu aktivnost za ažuriranje poreskog registra, tako da je dostizanje nivoa inspekcije upoređeno sa definisanim nivoom od 20% opisanih nekretnina kvalifikovanih kao predmete. Inspekcija sa ciljem provere najmanje 20% imovina (kategorije predmeta) iz registra poreza na imovinu i poreskih obveznika vrši se radi revalorizacije, a kroz ovu aktivnost se obezbeđuje kvalitet odgovarajućeg registra, odnosno visoki nivo ažuriranja ima za cilj da se tokom petogodišnjeg ciklusa obezbedi da su sve nekretnine i poreski obveznici uključeni u proces revalorizacije. Iz obaveze za inspekciju od 20% iz razloga provere stanja i ažuriranja u registru imovine isključuju se imovine kategorije neizgrađenih zemljišta ili parcela, ograničavajući obavezu za inspekciju i ažuriranje imovina kategorisanih kao objekti (građevine). Opštinska direkcija koja je odgovorna za sprovođenje poreza na imovinu ima široki mandat da obezbedi organizaciju aktivnosti sa ciljem pripreme spiska objekata za inspekciju i ažuriranje spiska imovine za porez na imovinu i poreske obveznike. Period za koji su potrebni podaci odnosi se na kraj kalendarske godine koji odgovara fiskalnoj godini, a kao pokazatelj se uzimaju podaci za završenu godinu.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 19.1.3. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Broj imovina (objekata) u opštini
2. Broj pregledanih-provereni imovina (objekata)

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava kao količnik između broja pregledanih (verifikovanih) objekata sa brojem imovina kategorije objekata i količnika 0,2, na kraju ovog množenog sa 100 za predstavljanje u obliku procenta!

$$pokazatelj = \frac{\frac{podatak\ 2}{podatak\ 1}}{0.2} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja su dokumenti koji svedoče o aktivnostima inspekcije, kao što su zapisnik ili izveštaj o radu opštinske direkcije koja je odgovorna za porez na imovinu. Spisak imovine kategorije objekata nadležne opštinske direkcije za upravljanje porezom na imovinu. Tačnost podataka može se potvrditi zapisnikom opštinske direkcije gde se dokazuje o izveštaju o radu i broju inspekcija i ukupnom broju imovina (kategorija objekata). Podaci se takođe mogu proveriti i u izveštajima koje opština prosleđuje Ministarstvu za finansije, Upravi za porez na imovinu. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju u učinku opština.

Pokazatelj 19.1.4 Nivo naplate fakture poreza na imovinu (bez dugova, kamata, novčanih kazni)

Cilj

Pokazatelj ima za cilj da meri nivo učinka, odnosno uspešnost opštine u naplati poreza na imovinu u zakonskim rokovima, odnosno bez novčanih kazni i kamata, kao i oduzimanjem prihoda na ime poreskog duga prethodnih godina (bez dugova)!

Šta se meri?

Pokazatelj meri nivo ispunjenja obaveze plaćanja poreza na imovinu na opštinskom nivou. Respektivno, nivo plaćanja naplaćenih od strane poreskih obveznika u odnosu na naplatu na godišnjem nivou. U suštini, meri se primena zakonske odredbe u skladu sa 06-L005 za porez na nepokretnosti, odnosno primena člana 12, stavova 2.6 i 2.7 pri čemu se zahteva da opština izdaje poreske fakture za porez na imovinu i naplaćuje porez na imovinu.

Detaljna objašnjenja

Predmet merenja je stopa naplate godišnjeg računa poreza na imovinu, ne uključujući naplatu dugova po računima prethodnih godina, ili naplatu na ime kamata ili kazni u vezi sa neplaćanjem poreza na imovinu. Opštinska direkcija odgovorna za sprovođenje poreza na imovinu ima veoma širok mandat da sprovodi aktivnosti vezanih za povećanje stope naplate poreza na imovinu i to u smislu povećanja dobrovoljnog ispunjavanja, jer samo plaćanja poreza na imovinu izvršenih u zakonskom roku ulaze u izračun pokazatelja.

Period za koji su potrebni podaci odnosi se na kraj kalendarske godine koja odgovara fiskalnoj godini, a za pokazatelja se uzimaju podaci za završenu godinu.

Kategorija

Ovaj pokazatelj pripada kategoriji pokazatelja proizvodnje i ispunjava se u skladu sa zahtevima plana u odgovarajućoj kalendarskoj godini. O ovom pokazatelju se izveštava samo za odgovarajuću kalendarsku godinu i odgovarajuću godinu izveštavanja.

Podaci

Za potpuno informisanje pokazatelja 19.1.4. neophodno je prikupiti dve vrste podataka:

1. Iznos godišnjeg računa
2. Plaćanje godišnjeg računa (bez dugova i kazni)

Formula izračunavanja

Pokazatelj se izračunava kao količnik između godišnjeg plaćanja računa sa vrednošću godišnje fakture, i to pomnoženo sa 100 za predstavljanje u obliku procenta!

$$\text{pokazatelj} = \frac{\text{podatak 2}}{\text{podatak 1}} * 100$$

Izvor podataka

Glavni izvor podataka ovog pokazatelja je Opštinska direkcija odgovorna za porez na imovinu, iz koje se kao izvor podataka služe dokumenti koji svedoče o aktivnosti direkcije. Tačnije, konkretan dokaz o naplati dobija se u jedinici za naplatu poreza na imovinu. Takođe za prikupljanje, podaci se dobijaju od jedinice koja se bavi praćenjem nivoa naplate, u okviru poreza na imovinu na opštinskom nivou. Tačnost podataka može se potvrditi tromesečnim finansijskim izveštajima budžeta i finansijske uprave. Podaci se takođe mogu proveriti u izveštajima koje opština prosleđuje Ministarstvu za finansije, Upravi za porez na imovinu. Obrada i pregled podataka vrši se u skladu sa traženim i odobrenim formatom izveštavanja podataka u izveštaju o učinku opština.

METODOLOGIJA PRIKUPLJANJA I PROVERE PODATAKA

Merenje učinka dobija sveobuhvatnu dimenziju i sada je počelo da se primenjuje svuda u programima pružanja usluga. Od državnih službenika se traži da budu više fokusirani na rezultate i tačnost prijavljenih podataka. Informacije o merenju učinka sve više se koriste za odgovornost političkih lidera, pa se odgovornosti za tačno izveštavanje podataka o učinku opština širom sveta daje prioritet. Merljivost podataka za odabrane oblasti merenja učinka bio je glavni kriterij. SUUO obezbeđuje potrebne mehanizme za prikupljanje merljivih, dostupnih, pristupačnih i važnih podataka za vađenje korisnih informacija o nivou učinka u opštinama Republike Kosovo. SUUO osigurava prikupljanje dve vrste podataka:

1. Institucionalni podaci o učinku i efikasnosti, koje prijavljuju opštine i
2. Podaci iz merenja zadovoljstva građana sa komunalnim uslugama

Institucionalni podaci su podeljeni u dve vrste podataka:

- Nepromenjeni referentni podaci (kao što su broj stanovništva, kvadratni kilometri itd) i
- Promenljivi podaci koji odražavaju postizanje ili učinak odgovarajuće opštine.

Na osnovu izvršenih analiza utvrđeno je da postoje značajni problemi u metodologiji prijavljivanja podataka. Opštine, uprkos uputstvima MALS-a, prijavile su različite standarde. Pojedine opštine su izveštavale na komulativan način, dok druge pojedinačno ili na godišnjem nivou. Takođe, podaci su prijavljeni sa numeričkim i logičkim greškama. Proces provere podataka ili njihovog čišćenja preko opštinskih koordinatora nije bio veoma uspešan i bio je najproblematičnija tačka sistema u prošlosti. Sve je uticalo na to da informacije proizvedene u izveštaju o učinku opština ne budu veoma pouzdane.

Da bi se otklonili ovi problemi, potrebno je poboljšati relevantne tehničke, administrativne, profesionalne i mehanizme odgovornosti u metodologiji prikupljanja, provere i izveštavanja podataka od strane opština.

7.1. Tehnički mehanizmi

Utvrđeno je da sama izrada pokazatelja i podataka u velikoj meri utiče na povećanje ili smanjenje grešaka prilikom prikupljanja i provere podataka pre izveštavanja MALS-u. Tokom procesa pregleda SUUOU-a, uzeti su u obzir ovi pogledi a pokazatelji su jasno formulisani i sa odgovarajućim tehničkim i profesionalnim uputstvima o tome šta pokazatelj meri, zašto treba da meri i kako pokazatelj meri i relevantni podaci mere. Revidirani i razvijeni pokazatelji ne sadrže u sebi pretpostavke o sadržaju i opsegu merenja onoga što treba meriti i praćeni su dodatnim pojašnjenjima (vidi Aneks 1) za svaki izraz ili koncept koji se koristi za svaku relevant oblast. Opštinski koordinatori učinka i svi drugi zvaničnici koji su uključeni u prikupljanju podataka dužni su da pročitaju opšti dokument sa specifičnim opisima za svaku oblast, rezultat i pokazatelj i o tome koje podatke treba prikupiti, zašto i kako treba da se prikupljaju i provere.