****

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

***Qeveria - Vlada - Government***

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*

*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*

Ministry of Local Government Administration

Pravila

**GRANTa OPŠTINSKOG UČINKA**

za fiskalnu 2022. godinu

na osnovu procene učinka za fiskalnu 2020. godinu

Mart, 2022.

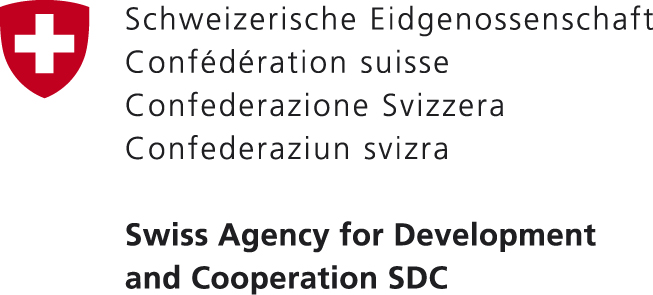
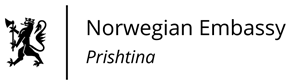
****Uz tehničku i finansijsku podršku:

Tabela sadržaja

Predgovor 6

1. Grant opštinskog učinka - Uvod 8

1.1 Uvod 8

1.2 Pravni osnov 8

1.3 Svrha 9

1.4 Ključne teme 9

1.5 Geografska pokrivenost 9

1.6 Strateška orijentacija 9

1.7 Struktura pravila i ciljana publika 10

2. Grant opštinskog učinka – Parametri dizajniranja 11

2.1 Opšti principi 11

2.2 Minimalni uslovi 11

2.3 Pokazatelji opštinskog učinka 12

2.4 Izvori finansiranja granta opštinskog učinka 14

2.5 Obračunavanje iznosa granta opštinskog učinka 15

2.6 Kriterijumi za korišćenje granta opštinskog učinka 15

2.7 Revizija granta opštinskog učinka 15

3. Grant opštinskog učinka – Proces procene 16

3.1 Institucionalni aranžmani 16

3.1.1 Komisija granta opštinskog učinka 16

3.1.2 Tehnička grupa 17

3.1.3 Komisija za žalbe 17

3.1.4. Radna grupa za izradu pravila GOU-a 17

3.2 Vremenski rok 18

3.3 Postupci procene 18

3.3.1 Period procene granta opštinskog učinka (ciklusi upravljanja grantom) 18

3.3.2. Pripreme za procenu GOU-a 18

3.3.3. Prikupljanje i procena podataka 19

3.3.4. Saopštavanje rezultata opština i žalbeni postupak 19

3.3.5. Finalizacija i objavljivanje rezultata procene i dodela granta 20

3.3.6. Mere za obezbeđivanje objektivne procene 20

4. Prilozi 22

Prilog 1: Vodič za procenu – Minimalni uslovi 23

Prilog 2: Vodič za procenu – Pokazatelji učinka 25

Prilog 3: Uzorak bodovne kartice i smernica za bodove 34

Prilog 4: Šablon za obračun dodeljenih iznosa granta 41

Prilog 5: Projektni zadatak – Komisija GOU-a 43

Prilog 6: Projektni zadatak – Tehnička grupa 45

Prilog 7: Projektni zadatak – Komisija za žalbe 47

Prilog 8: Projektni zadatak – Komisija za izradu pravila GOU-a 49

# Predgovor

Kosovo je 2009. godine, bila prva zemlja u regionu koja je odobrila šemu finansijskog podsticaja zasnovanu na učinku, kroz dodeljivanje sredstava opštinama kao podsticaj za poboljšanje lokalne uprave. Krajem 2017. godine, Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS), u partnerstvu sa Švajcarskom kancelarijom za razvoj i saradnju (SDC), pripremili i saglasili su se da sufinansiraju jedinstvenu šemu dodeljivanja granta učinka za opštine. U 2019. Švedska i Norveška su odlučile da sufinansiraju šemu GOU. EU će se 2022. godine, preko Švedske, pridružiti finansiranju GOU šeme.

Između 2018. i 2021. godine opštinama korisnicama je dodeljeno oko 14. miliona evra kao grantovi za opštinski učinak. U periodu 2022-2025, očekuje se da će iznos granta opštinskog učinka biti oko 30 miliona evra. Ovaj grant ima za cilj da poboljša učinak opština u oblastima 'demokratskog upravljanja', 'opštinskog upravljanja' i 'pružanja usluga’.

Grant opštinskog učinka za 2022. godinu dodeljivaće se opštinama u skladu sa kriterijumima za izračunavanje granta i bodovima postignutim u opštinskom učinku na osnovu niza pokazatelja raspoređenih u tri gore ključne navedene oblasti.

Očekuje se da će iznos granta u 2022. godini biti oko 8 miliona evra. Sve opštine na Kosovu uživaju pravo da učestvuju u grant opštinskog učinka, prema uslovima utvrđenim u ovim pravilima. Očekuje se da grant za godine 2022-2025. bude sufinansiran od strane Vlade Kosova koju zastupa MALS i davaoci doprinosa kao što su EU, Švedska, Švajcarska i Norveška.

Grant za opštinski učinak (GOU) ima za cilj da podstakne konkurenciju između opština, praćenjem principa da bolji učinak se prati većim iznosom granta. Sa druge strane, GOU ima za cilj da podrži opštine na dva načina: prvo, podsticanjem usklađenosti opština sa minimalnim zakonskim standardima (osnovnim standardima); drugo, stimulisanjem „stvarnog“ učinka koji prevazilazi zakonske („obavezne“) zahteve.

GOU se zasniva na sledećim principima:

* Opštine moraju ispuniti niz minimalnih uslova kako bi se svake godine kvalifikovale za grant;
* Za sve opštine koje su ispunile minimalne uslove, iznos granta koji svaka opština prima zasnovan je na učinku postignutom u pokazateljima učinka u poređenju sa učinkom svih ostalih opština, kao i na ostalim elementima kriterijuma za procenu kako je utvrđeno u ovim pravilima.

Nakon što se opštine kvalifikuju, visina granta će se odrediti relativnim bodovima (rezultatom) dobijenim na pokazateljima učinka. Pokazatelji su odraz ciljeva vladine politike, koji imaju za cilj da ostvare sveukupnu viziju opština kao „*vibrantne demokratske institucije lokalne samouprave koje pružaju kvalitetne usluge i odgovaraju potrebama i prioritetima građana*“.

Ovaj dokument utvrđuje kontekst, ciljeve, pravila, kriterijume i procedure za procenu i dodelu granta opštinskog učinka.

Ovaj dokument takođe obaveštava sve zainteresovane strane o pravilima i procedurama granta učinka.

Dokument utvrđuje odgovornosti aktera na centralnom nivou, uključujući: (i) tehnički tim odgovoran za procenu granta učinka; (ii) komisiju granta učinka, odgovornu za dodelu granta opštinskog učinka; (iii) komisiju za žalbe odgovornu za razmatranje žalbi opština; i (iv) grupu odgovornu za pripremu pravila granta za opštinski učinak i njihovo prosleđivanje na odobrenje Komisiji GUO-a;

MALS i davaoci doprinosa podstiču sve relevantne lokalne aktere da smatraju grant opštinskog učinka dobrom prilikom za bolje razumevanje opštinskog učinka (uključujući poboljšane oblasti i one kojima je potrebno poboljšanje) i da budu deo zdrave konkurencije sa ostalim opštinama u nastojanju da poboljšaju opštinske kapacitete i da građanima pruže efikasne i efektivne javne usluge.

Rezultati procene opštinskog učinka će se javno proglašavati od strane MALS-a i saopštiće se svim opštinama.

# Grant opštinskog učinka - Uvod

# Uvod

Opštine na Kosovu, kao subjekti decentralizovane lokalne vlasti, igraju važnu ulogu u organizovanju javnog sektora. Osim što su odgovorne za pružanje niz usluga, opštine sa jedne strane služe kao prva tačka kontakta između građana i države, a sa druge strane omogućavaju građanima da učestvuju u donošenju odluka.

Lokalna administracija se smatra jednim od glavnih stubova države i promotorom društvenog i ekonomskog razvoja. U poređenju sa mnogim drugim zemljama, opštine na Kosovu stoje relativno dobro u pružanju usluga. Međutim, i dalje postoji potreba za poboljšanjima u vršenju sopstvenih nadležnosti opštine, s obzirom na visoku stopu nezaposlenosti u zemlji i nisku stopu ekonomskog razvoja. Kao ishod, postoji potreba za poboljšanjem kontrole i finansijskog upravljanja, kao i za većim investicijama kroz strateške projekte. Lokalne institucije treba da podstaknu javne službenike da neprekidno razvijaju njihove kapacitete za stvaranje savremene lokalne administracije sposobne da pruža efikasne usluge svim građanima bez razlike.

Nalazi iz domaćih izveštaja i verodostojnih međunarodnih institucija i dalje ističu probleme sa reformom javne administracije. Potonja ostaje jedan od glavnih strateških prioriteta zemlje, za šta je potrebna posebna pažnja. Organi lokalne samouprave treba da povećaju intenzitet svog rada i obezbede novi pristup upravljanja koji bi povećao poverenje građana u njihove lokalne institucije. Sigurno je da će uspeh ili neuspeh zavisiti od zajedničkog angažovanja za izgradnju funkcionalne administracije i posvećenosti opštinskih institucija da odgovore na ove probleme.

Uzimajući to u obzir, grant opštinskog učinka postavlja niz ciljeva lokalnoj samoupravi kako bi se povećali institucionalni kapaciteti za vršenje svojih nadležnosti i efikasno razmatranje pitanja koja utiču na život građana.

S tim u vezi, teme u nastavku su identifikovane kao prioritetni ciljevi za poboljšanje opštinskog učinka, kao što sledi:

* **Opštine treba da funkcionišu kao lokalne demokratske institucije –** koje poštuju zakonske standarde transparentnosti, sa snažnom skupštinom opštinom koja zastupa građane i ima moć nadzora nad izvršnom vlašću, dok građani imaju priliku da izraze svoje zabrinutosti i sugestije;
* **Opštine treba da imaju efektivno i efikasno opštinsko upravljanje -** koje je neutralno i nepristrasno;
* **Opštine treba da pružaju kvalitetne usluge -** kao odgovor na prioritete i potrebe građana, tretirajući sve podjednako.

# Pravni osnov

Pravila granta opštinskog učinka (GOU) regulisana su Uredbom 01/2020 o Sistemu upravljanja učinkom opština i Šemi grantova opštinskog učinka.

Ostali materijalni i proceduralni aspekti podležu obradi u pravilima GOU-a utvrđenim u ovom dokumentu.

# Svrha

GOU se pruža u obliku finansijske podrške opštinama i ima za cilj da ih stimuliše da poboljšaju učinak u određenim oblastima, odnosno u demokratsko lokalno upravljanje, dobro upravljanje opštine i pružanje usluga.

# Ključne teme

Imajući u vidu analizu kritičnih faktora koji mogu smetati opštinama da postanu „*vibrantne demokratske institucije lokalne samouprave koje pružaju kvalitetne usluge*“, GOU će se usredsrediti na sledeće tri teme:

* Demokratsko upravljanje;
* Opštinsko upravljanje;
* Pružanje usluga.

Ove tri teme su dalje podeljene na deset podteme kao što je prikazano dole u tabeli 1. U okviru ovih podtema identifikovano je 30 pokazatelja učinka, od kojih će se 28 pokazatelja učinka meriti za učinak u 2020. godini. Ovo će omogućiti opštinama da dobiju 92 bodova (od 100 bodova) u proceni učinka za 2020. godinu. Potpoglavlje 2.3 daje više pojašnjenja o ovome. Bodovi određuju iznos granta koji opština dobija na osnovu njenog učinka.

**Tabela 1: Tri glavne teme i deset podtema sa maksimalnim brojem bodova**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Teme i podteme** | | Maksimalno mogući bodovi |
| **1. Demokratsko upravljanje** | | 38 |
| I | Uloga skupštine opštine kao nadzorni organ | 13 |
| II | Učešće, konsultacije sa građanima i sveobuhvatnost | 10 |
| III | Transparentnost, pristup informacijama i integritet | 15 |
| **2. Opštinsko upravljanje** | | 28 |
| IV | Finansijsko upravljanje | 13 |
| V | Upravljanje ugovorima | 7 |
| VI | Upravljanje ljudskim resursima | 8 |
| **3. Pružanje usluga** | | 26 |
| VII | Administrativne usluge | 6 |
| VIII | Prostorno planiranje, javni prevoz i životna sredina | 8 |
| IX | Preduniverzitetsko obrazovanje | 4 |
| X | Primarna zdravstvena zaštita | 8 |
| **Maksimalan broj bodova** | | 92 |

# Geografska pokrivenost

GOU je finansijski instrument stvoren za sve opštine na Kosovu. Pristup GOU-u imaju sve opštine koje ispunjavaju minimalne uslove utvrđene u ovom dokumentu.

# Strateška orijentacija

GOU je dodatni grant opštinama predviđen Zakonom o godišnjem budžetu Kosova- tabela raspodele budžeta Ministarstva administracije lokalne samouprave. Strateški cilj je integracija granta opštinskog učinka u Zakonu o finansijama lokalne samouprave na Kosovu ili Zakonu o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti kao i regulisanje posebnim zakonom za opštinski učinak.

GOU se pruža kao dodatna podrška kapitalnim projektima opština, čija se visina utvrđuje na osnovu formule za dodelu grantova sa varijablama, kao što su: veličina stanovništva, geografska veličina, etnički sastav obračunat na fiksnom osnovnom iznosu[[1]](#footnote-2), kao i bodovi učinka.

Za potrošnju granta opštinskog učinka, primenjuju se sva postojeća vladina pravila (koja se primenjuju na kapitalne investicije u okviru opšteg granta) u pogledu korišćenja granta, planiranja granta kao i izveštavanja i odgovornosti. To podrazumeva da opštine mogu da koriste svoje zakonske postupke tenderisanja, ugovaranja i tehničkog prijema. Grant može biti obuhvaćen u redovnu reviziju Nacionalne kancelarije revizije. Prema tome, GOU se upravlja kao vladin grant za opštine. Jedine osobine/ karakteristike koje su ovde dodate su minimalni uslovi i pokazatelji učinka.

Pošto plan je da GOU postane deo pravnog okvira za lokalne finansije u narednim godinama, kao i posebnog zakona o opštinskim učinkom i grantu učinka, isti treba da bude što je više moguće usklađen sa sadašnjim vladinim sistemima i upravnim postupcima Kosova.

Resorna ministarstva i davaoci doprinosa koji žele da prenose odgovornosti i sredstva povezana lokalnim samoupravama biće podstaknuti da svoje grantove usklade sa odredbama GOU-a, koje se zasnivaju na merenje dobrog upravljanja. To bi takođe stvorilo prednost za njihov (sektorski) grant i GOU. Na primer, mogu se koristiti isti minimalni uslovi, možda u kombinaciji sa minimalnim procentom bodova (rezultata) učinka. Davaoci doprinosa koji žele da ulažu u pitanja koja se odnose na dobro upravljanje biće podstaknuti da svoja sredstva usmere direktno u zajednički fond za GOU.

# Struktura pravila i ciljana publika

Ovaj dokument objašnjava kriterijume, pravila i postupke za upravljanje grantom opštinskog učinka:

Poglavlje 1 - daje kratak pregled opravdanja GOU-a i oblasti gde se usredsređuje.

Poglavlje 2 - utvrđuje minimalne uslove, pokazatelje učinka kao i principe za dodelu granta i reviziju GOU-a.

Poglavlje 3 - uvodi proces procene učinka opštine od prikupljanja podataka do dodele granta.

Prilozi daju detaljnija uputstva za procenu (bodovanje) za minimalne uslove (prilog 1) i za pokazatelje učinka (prilog 2), gde se daju definicije onoga što se meri, odakle potiču podaci i kako se mere. Prilog 3 – daje šablon za list procene i pokazuje kako se utvrđuju bodovi učinka koji će se koristiti za saopštavanje bodova (rezultata) učinka opštinama. Prilog 4 - detaljno opisuje kako se obračunavaju iznosi granta za svaku opštinu nakon što se saznaju bodovi učinka. Prilozi 5, 6, 7. i 8. opisuju projektne zadatke komisije GOU-a, tehničke grupe za procenu granta, komisije za žalbe i komisije za izradu pravila GOU-a. Prilog 9. daje kontakt informacije.

Ovaj dokument ima za cilj da informiše sve zainteresovane strane opština Kosova, uključujući gradonačelnike, direktore, više rukovodioce, koordinatore Sistema upravljanja opštinskim učinkom (SUOU), članove skupština opština kao i civilno društvo i zainteresovane građane.

Pravila GOU-a su od interesa za sva ministarstva koja izrađuju politike za opštine kao i nevladine organizacije (NVO) koje se bave pružanjem lokalnih usluga i lokalnom samoupravom. Ovaj dokument takođe može poslužiti kao rezime za razvojne partnere koji razmatraju mogućnost pridruživanja grantu opštinskog učinka.

# Grant opštinskog učinka – Parametri dizajniranja

# Opšti principi

GOU se zasniva na donjim principima:

* Opštine moraju svake godine ispuniti određeni broj minimalnih uslova kako bi se svake godine kvalifikovale za dobijanje granta (u skladu sa članom 30.2. Uredbe o SUOU-u i šemom granta za opštinski učinak);
* Za sve opštine koje su ispunile minimalne uslove, dodatni grant koji dobija svaka opština zasniva se na njenim relativnim bodovima ostvarenim u pokazateljima opštinskog učinka (njeni bodovi u poređenju sa onima iz svih ostalih opština), kao i na drugim kriterijumima formule raspodele, u skladu sa članom 30.3. Uredbe o SUOU-u i šemom granta za opštinski učinak.

Minimalni uslovi imaju za cilj da obezbede da se raspoloživi iznos dodeljuje samo opštinama koje su u stanju da efikasno, efektivno i ekonomično koriste finansijska sredstva; sposobne su da apsorbuju finansijska sredstva i odgovorno ih troše; koje su pregledale opštinske akte koje nadzorni organ smatra nezakonitim i blagovremeno su ih prijavili u SUOU.

Pokazatelji opštinskog učinka (i relativni bodovi) imaju za cilj da podstiču konkurenciju između opština kako bi se obezbedila dodatna finansijska sredstva, ali i cilj da budu među opštinama sa najvišim bodovima u ključnim oblastima učinka. Objavljivanje rezultata procene (i javna rasprava u vezi sa analizom rezultata procene) važan je aspekat GOU-a.

# Minimalni uslovi

GOU za 2022. godinu postavlja tri minimalna uslova kao što sledi:

* 1. Opštine su morale prijaviti podatke u SUOU u skladu sa rokom utvrđenim članom 13. Uredbe SUOU/GOU[[2]](#footnote-3);
  2. Opštine su morale poštovati zakonsku obavezu ponovnog razmatranja opštinskih akata koje je nadzorni organ smatrao nezakonitim[[3]](#footnote-4);
  3. Mišljenje revizije treba da najmanje bude neizmenjeno sa naglaskom pitanja; i
  4. Opštine su morale potrošiti 75% ili više konačnog budžeta za kapitalne investicije.

Stoga, opštine koje ne uspevaju da ispune svih četiri gore navedenih kriterijuma ne mogu da dobiju grant opštinskog učinka.

Obrazloženje minimalnih uslova je da:

* Opštine treba da prijave podatke o učinku u SUOU-u za 2020. godinu, u skladu sa predviđanim rokom.
* Grant će biti dodeljen onim opštinama koje su ispunile zakonsku obavezu da ponovo razmatraju opštinske akte koji su 2020. godine smatrani nezakonitim od strane nadzornog organa[[4]](#footnote-5).
* Za dobijanje granta, opštine moraju da imaju dovoljno zdrav sistem finansijskog upravljanja, o čemu svedoče pojedinačni izveštaji o reviziji regularnosti za 2020. godinu, koje je objavila NKR; i
* Grant će se dodeliti samo onim opštinama koje su dokazale da imaju dovoljne kapacitete da apsorbuju dodatna finansijska sredstva, na šta ukazuje stopa potrošnje završnog budžeta za kapitalne investicije u pojedinačnim izveštajima o reviziji regularnosti za 2020. godinu, objavljenim od strane NKR-a. Za ispunjenje ovog kriterijuma, za potrebe GOU-a, pri obračunu stope potrošnje[[5]](#footnote-6) će se uzeti u obzir ukupan iznos plaćanja koje nisu izvršene zbog dostizanja limita stanja banke.

Sva četiri minimalna uslova moraju biti ispunjena pre nego što se opština može kvalifikovati za grant opštinskog učinka. Prilog 3. daje šablon za saopštavanje svakoj opštini rezultate procene minimalnih uslova.

Izvori podataka za četiri minimalna uslova definisani su u prilogu 1. ovih pravila.

# Pokazatelji opštinskog učinka

Glavni izvor podataka za pokazatelje GOU-a je Sistem upravljanja opštinskim učinkom (SUOU) MALS-a.

Kao što se vidi u tabeli 2. dole, identifikovano je ukupno 30 pokazatelja opštinskog učinka (2 su smrznuta u ovoj proceni) u okviru tri glavne teme i deset podtema (vidi tabelu 1. gore).

**Važno je napomenuti da će 28 pokazatelja biti ocenjeno za određivanje granta koji se dodeljuje u fiskalnoj 2022. godini, za koji se procena zasniva na učinku 2020. godine. Maksimalan broj bodova za 28 pokazatelja koji se ocenjuju je 92 bodova.**

**Tabela 2: Pregled tema granta opštinskog učinka za procenjivanje učinka 2020**[[6]](#footnote-7)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **#** | **Tema / oblast pokazatelja** | maks. broj bodova |
| **DEMOKRATSKO UPRAVLJANJE** | | **38** |
| **I** | **Uloga skupštine opštine kao nadzorni organ** | **13** |
| 1 | Pravovremeno usvajanje predloga godišnjeg opštinskog budžeta | 2 |
| 2 | Diskusija o tromesečnim izveštajima o budžetu od strane Skupštine opštine | 3 |
| 3 | Diskusija o izveštaju o opštinskom učinku od strane Skupštine opštine za prethodnu godinu | 2 |
| 4 | Diskusija o izveštaju eksternog revizora i akcionom planu za razmatranje preporuka, kao i diskusija o nalazima i preporukama unutrašnje revizije u Skupštini opštine | 4 |
| 5 | Sednice Skupštine opštine uz učešće gradonačelnika | 2 |
| **II** | **Učešće, konsultacije sa građanima i sveobuhvatnost** | **10** |
| 6 | Učešće građana u javnim konsultacijama, podeljeno prema polu | 2[[7]](#footnote-8) |
| 7 | Opštinski akti i dokumenti lokalne politike konsultovani sa javnošću | 4 |
| 8 | Javne rasprave o srednjoročnom okviru budžeta (SBO) i opštinskom budžetu | 4 |
| **III** | **Transparentnost, pristup informacijama i integritet** | **15** |
| 9 | Sednice Skupštine objavljene i emitovane uživo na internetu | 3 |
| 10 | Ispunjavanje kriterijuma zvanične veb stranice opštine | 4 |
| 11 | Objavljivanje dokumenata o javnim nabavkama opštine | 2 |
| 12 | Objavljivanje izveštaja o procesima javnih konsultacija | 4 |
| 13 | Izveštavanje godišnjeg plana integriteta ispred Skupštine opštine | 2 |
| **II. OPŠTINSKO UPRAVLJANJE** | | **28** |
| **IV** | **Finansijsko upravljanje** | **13** |
| 14 | Nivo ažuriranja registra poreza na imovinu | 3 |
| 15 | Nivo naplate računa za porez na imovinu (bez dugova, kamata, kazni) | 5 |
| 16 | Nivo razmatranja preporuka Nacionalne kancelarije revizije | 5 |
| **V** | **Upravljanje ugovorima** | **7** |
| 17 | Nivo sprovođenja plana nabavki | 3 |
| 18 | Priprema i objavljivanje spiska opštinske imovine planirane za davanje na korišćenje | 4 |
| **VI** | **Upravljanje ljudskim resursima** | **8** |
| 19 | Otvorena radna mesta prosleđena putem ISULJR-a[[8]](#footnote-9) | 2 |
| 20 | Žene na rukovodećim mestima u obrazovnim, zdravstvenim i kulturnim / sportskim institucijama | 5 |
| 21 | Žene imenovane na političke funkcije u opštini | 3 |
| **III. PRUŽANJE USLUGA** | | **26** |
| **VII** | **Administrativne usluge** | **6** |
| 22 | Administrativni zahtevi razmotreni u zakonskim rokovima | 4 |
| 23 | Razmatrani zahtevi za građevinsku dozvolu | 2 |
| **VIII** | **Prostorno planiranje, javni prevoz i životna sredina** | **8** |
| 24 | Površina teritorije opštine obuhvaćena (detaljnim) regulatornim planovima ili zonskim mapama | 3 |
| 25 | Naselja uključena u lokalni javni prevoz | 3 |
| 26 | Realizacija lokalnog akcionog plana na životnu sredinu | 2 |
| **IX** | **Preduniverzitetsko obrazovanje** | **4** |
| 27 | Deca koja pohađaju vrtiće – ruralne i opšte[[9]](#footnote-10) | 4 |
| 28 | Polaganje državne mature za 12 razred | 4 |
| **X** | **Primarna zdravstvena zaštita (PZZ)** | **8** |
| 29 | m2 prostora primarne zdravstvene zaštite na 10.000 stanovnika | 3 |
| 30 | Nivo ispunjenosti odnosa 1 porodični lekar i 2 bolničara na 2.000 stanovnika | 5 |
| Ukupan broj bodova |  | **92** |

Pokazatelji odražavaju oblasti opštinskog učinka koja: (i) se smatraju važnim za pravilan rad opštinskih struktura kao subjekti demokratske lokalne samouprave i (ii) se smatraju da imaju prostora za poboljšanje na svim nivoima za sve opštine. GOU se fokusira na oblasti koje su opštini potrebne i mogu da vrše dalja poboljšanja. Grant će stvoriti podsticaje za olakšavanje ove promene.

Različiti pokazatelji imaju različite maksimalne bodove, u pogledu njihove pripisane težine i važnosti. Prilog 3. sadrži detaljan vodič o dodeli bodova u okviru maksimalnih bodova. Bodovi su kalibrisani tako da nagrađuju dobre i prihvatljive nivoe učinka, ali za svaki pokazatelj daje se vrlo mali broj ili ne da ju se bodovi za učinak ispod optimuma, što znači da bodovi zaista stimulišu dobar učinak (umesto prosečnog učinka). To takođe znači da će opštine koje imaju dobar učinak na određenom broju pokazatelja dobiti znatno više bodova od onih koje pokazuju normalni učinak.

Važno je napomenuti da su pokazatelji odabrani i formulisani tako da budu dostižni na isti način od svih opština, bez obzira na broj stanovnika, veličine teritorije ili ekonomske moći. U principu, pokazatelji odražavaju atribute koje sve opštine „*treba da imaju*“ - jer su deo dobrog lokalnog upravljanja, što pripada svim građanima Kosova.

Pokazatelj br. 6 će biti delimično ocenjen. Ukupan broj bodova za ovaj pokazatelj u ovom ciklusu ocenjivanja je 2 boda, jer se učešće žena na javnim skupovima neće računati. Situacija sa pandemijom je uticala na ograničenje javnih sastanaka i identifikovanje učesnika po polu je veoma teško putem onlajn platformi.

Pokazatelj br. 19 (narandžaste boje u tabeli 2) je zamrznut, što znači da rezultat za ovaj pokazatelj neće biti uzet u obzir u ukupnim bodovima, zbog izmene zakona o javnim službenicima i nepostojanja sekundarnog zakonodavstva u vezi sa postupcima zapošljavanja u civilnu službu.

Pokazatelj br. 27 (narandžaste boje u tabeli 2) je ’zamrznut’, što znači da se rezultat za ovaj pokazatelj neće uzeti u obzir u ukupnom broju bodova, jer prijavljeni podaci od opština su bili nepotpuni i smatrani su nevažećim u izveštaju SUOU-a za 2020. godinu.

# Izvori finansiranja granta opštinskog učinka

Očekuje se da će za 2022. godinu GOU zajednički finansirati Vlada Kosova (iz budžetskog izdvajanja MALS-a), Švedska i Evropska unija, Švajcarska i Norveška.

Plan finansiranja GOU za 2022. godinu prikazan je u Tabeli 3 u nastavku. Svi iznosi planirani za GOU su indikativni i podložni su odobrenju od strane Skupštine Republike Kosovo i davaoca doprinosa.

Kako bi se pratio uticaj projekata na građane, u okviru GOU biće uspostavljena društvena revizija. Iznos za društvenu reviziju za 2022. godinu je odbijen od ukupnog iznosa GOU-a. Stoga, u tabeli 3 je prikazan indikativni iznos GOU-a koji će biti dodijeljen opštinama.

**Tabela 3: Izvori finansiranja granta opštinskog učinka 2022 (u evrima)**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Sredstva** | **Izvor** | **Ukupno u 2022.** |
| Indikativni iznos GOU-a na raspolaganju opština | Vlada Kosova /MALS | 3.000,000 |
| Davaoci doprinosa (EU, Švedska, Švajcarska i Norveška) | 4.921,500 |
| Budžet za društvenu reviziju | Davaoci doprinosa (EU, Švedska, Švajcarska i Norveška) | 78.500 |
|  | Ukupno | **8.000,000** |

# Obračunavanje iznosa granta opštinskog učinka

Pokazatelji su definisani na takav način da sve opštine, bez obzira na veličinu, lokaciju ili ekonomsku moć, mogu imati dobar učinak, pod uslovom da se trude da deluju kao demokratska lokalna samouprava koja služi svom stanovništvu.

90% ukupnog iznosa GOU-a izdvaja se na osnovu formule, dok se 10% ukupnog iznosa izdvaja za dodatne nagrade za opštine na prva 3 mesta sa najboljim učinkom.

Prvo mesto dobija 5% od ukupnog iznosa granta; drugo mesto dobija 3% od ukupnog iznosa granta, a treće mesto dobija 2% od ukupnog iznosa granta.

Ako dve ili više opštine imaju isti rezultat učinka, tada se iznos nagrade za određeno mesto deli proporcionalno za broj opština sa istim rezultatom.

Iznos GOU-a na osnovu formule (90% ukupnog iznosa GOU) određuje se od:

* + - Relativnog učinka svake opštine mereno prema utvrđenim pokazateljima učinka; i
    - Vrednosti granta opštinskog učinka u ukupnom dodeljenom grantu.

U stvari, GOU će biti podeljen na osnovu relativnih bodova, na taj način što će dve opštine koje imaju isti rezultat dobiti jednak relativni dodatak u udelu kapitalnih investicija u ukupnom grantu. To znači da će obe opštine dobiti grant koji predstavlja isti procenat njihovog ukupnog granta (dok će apsolutni iznosi grantova za opštinski učinak varirati). Veličina apsolutnog iznosa je srazmerna ukupnom grantu. Obrazloženje za ovo je jasno: opštini koja ima veći ukupni grant treba joj veći iznos da bi imala isti podsticaj u pogledu poboljšanja svog učinka. Prilog 4. pokazuje kako se izračunava podela GOU-a.

# Kriterijumi za korišćenje granta opštinskog učinka

Grant se koristi za finansiranje opštinskih projekata u korist građana, u skladu sa sledećim pravilima i principima:

* GOU se koristi samo za kapitalne investicije i ne može se koristiti za plate, robe, usluge ili subvencije.
* Opština može slobodno da odluči za koje investicije će se koristiti grant opštinskog učinka. Preporučuje se da se opštine usredsrede na konkretne projekte, ograničene po broju, kako bi se izbegle dugotrajne administrativne procedure i koristila sredstva u fiskalnoj godini.
* Opština treba da koristi grant u skladu sa važećim zakonodavstvom. U slučaju da opština ne potroši grant u skladu sa ovim pravilima i važećim zakonodavstvom, ugovorne obaveze prema ekonomskim operaterima snosi sama opština.
* Korišćenje grantova podleže pravilima nadzora i kontrole u ​​skladu sa važećim zakonodavstvom za upravljanje javnim finansijama i pravilima granta opštinskog učinka.

# Revizija granta opštinskog učinka

Troškovi GOU-a se mogu revidirati kao deo redovne revizije od strane Nacionalne kancelarije za reviziju.

* MALS i davaoci doprinosa mogu da se dogovore da se sprovede *posebna godišnja revizija* radi razmatranja određenih aspekata povezanih sa projektima kapitalnih investicija koje finansira GOU. Revizija može obuhvatati procese nabavki, postupke tehničkog prihvatanja usluga, plaćanja itd. Detalji ove revizije navedeni su u saradnji sa davaocima doprinosa.
* U slučaju utvrđivanja kršenja i nepravilnosti koje je utvrdila revizija, kao materijalno značajne pogrešne navode, MALS i davaoci doprinosa mogu odlučiti da isključe opštinu iz prava na korišćenje granta za određeni period, u skladu sa članom 42.2. Uredbe 01/2020 o Sistemu upravljanja učinkom opština i Šemu grantova opštinskog učinka.
* Društvena revizija će uključiti praćenje učinka i procese planiranja projekata na opštinskom nivou. Društvena revizija će se platiti iz dela sredstava GOU, a obaviće je organizacije civilnog društva. Rezultati društvene revizije se izveštavaju Komisiji GOU-a.

# Grant opštinskog učinka – Proces procene

# Institucionalni aranžmani

Komisija granta opštinskog učinka i tehnička grupa su odgovorni organi za procenu i dodelu granta opštinskog učinka.

Komisija za žalbe razmatra i odlučuje o žalbama opština.

Pripremu pravila granta učinka pre svakog ciklusa procene vrši Radna grupa odgovorna za izradu pravila GOU-a, koju je osnovao generalni sekretar MALS-a u saradnji sa davaocima doprinosa.

# Komisija granta opštinskog učinka

Komisija granta opštinskog učinka je najviši organ odlučivanja za GOU.

Dužnosti i odgovornosti Komisije za grant opštinskog učinka su:

* + Uspostavljanje pravila i procedura rada komisije;
  + Nadgledanje procesa i osiguravanje da je Tehnička grupa poštovala kriterijume i procedure procene utvrđene pravilima o grantu učinka;
  + Odobravanje rezultata procene učinka za GOU;
  + U slučaju utvrđenja nepravilnosti, Komisija može vratiti proces procene na ponovno razmatranje;
  + Obaveštavanje opština o rezultatima procene za grant;
  + Komisija za dodelu granta ne može menjati rezultate procenjivanja i iznose granta bez potpune primene postupka procenjivanja u skladu sa pravilima GOU-a;
  + U slučaju promene rezultata procenjivanja kao rezultat odluke o žalbi koju je donela Komisija za žalbe, Komisija za dodelu granta putem tehničke grupe vrši promene u izveštaju o proceni i obaveštava odgovarajuću opštinu o konačnom rezultatu.

Komisija o grantu opštinskog učinka je osnovana odlukom Generalnog sekretara MALS-a, čiji je sastav definisan članom 35.4. Uredbe 01/2020 o Sistemu upravljanja učinkom opština i Šemi grantova opštinskog učinka, kao što sledi:

* 1 član iz MALS-a (Generalni sekretar/predsedavajući);
* 1 član - javni službenik rukovodećeg nivoa ministarstva;
* 1 član - javni službenik iz odgovornog ministarstva za finansije;
* 1 posmatrač iz Evropske unije na Kosovu;
* 1 posmatrač iz Švedske;
* 1 posmatrač iz Švajcarske;
* 1 posmatrači iz Norveške; i
* posmatrači civilnog društva.

Članovi Komisije GOU-a ne mogu biti službenici istovremeno uključeni i u Tehničku grupu i u Komisiju za žalbe. Članovi imaju pravo glasa, dok posmatrači mogu da daju svoje predloge, ali nemaju pravo glasa.

# Tehnička grupa

Tehnička grupa je organ profesionalnog nivoa koje se sastoji od javnih službenika jedinice odgovorne za opštinski učinak i predstavnika subjekata koji doprinose.

Dužnosti i odgovornosti tehničke grupe su:

* + Sprovođenje standarda za procenu i obračunavanje učinka kako je definisano u pravilima GOU-a;
  + Obračunavanje iznosa granta prema formuli definisanoj u pravilima GOU-a;
  + Izrada izveštaja o proceni granta i upućivanje na odobrenje Komisiji GOU-a;

Tehnička grupa se osniva odlukom Generalnog sekretara MALS-a u skladu sa članom 34.1 Uredbe 01/2020 o Sistemu upravljanja opštinskim učinkom i Šemi grantova zaosnovanoj na učinku, čiji je sastav sledeći:

* 3 člana iz jedinice MALS-a odgovorne za opštinski učinak;
* 2 člana iz projekta DEMOS-a (koji predstavljaju subjekte koji daju doprinose)
* 1 član iz NVO kao posmatrač.

# Komisija za žalbe

Komisija za žalbe razmatra i odlučuje o žalbama koje su opštine podnele u vezi sa procenom njihovog učinka za GOU-u, u skladu sa članom 39. Uredbe 01/2020 o sistemu upravljanja opštinskim učinkom i Šemi grantova opštinskog učinka

Dužnosti Komisije za žalbe su:

* Razmatranje žalbi o grantu koje su podnele opštine ;
* Donošenje odluka o podnetim žalbama.

Komisija za žalbe se sastoji od 3 člana i 2 posmatrača:

* 2 predstavnika iz MALS-a (jedan od njih predsedavajući)
* 1 spoljni predstavnik
* 2 posmatrača iz projekta DEMOS

Komisija za žalbe neće razmatrati žalbe koje se odnose na izvor podataka koji se koristi tokom procene.

Članovi komisije za grant ili Tehničke grupe ne mogu biti članovi Komisije za žalbe.

# 3.1.4. Radna grupa za izradu pravila GOU-a

Ova radna grupa odgovorna za izradu Pravila GOU-a osniva se odlukom Generalnog sekretara MALS-a u saradnji sa davaocima doprinosa.

Radna grupa je odgovorna za:

* Pripremu pravila GOU-a pre svakog ciklusa procene;
* Dostavljanje pravila Generalnom sekretaru MALS-a i davaocima doprinosa na odobrenje;

Sastav radne grupe je utvrđen prema članu 32.2. Uredbe 01/2020 o SUOU i šemi grantova zasnovanoj na učinku.

Radnu grupu čine 2 službenika MALS-a (jedan predsedavajući) i 2 predstavnika projekta DEMOS-a (kao predstavnici davalaca doprinosa).

# Vremenski rok

Proces procene GOU-a započinje svake godine kada podaci o opštinskom učincku postanu dostupni. Tabela u nastavku prikazuje okvirni vremenski rok za dodelu grantova za 2022. godinu prema procenjivanju učinka u 2020. godini

**Tabela 4: Okvirni vremenski rok procesa procene**

|  |  |
| --- | --- |
| **Aktivnost** | **GOU 2022** |
| Usvajanje pravila | Mart 2022 |
| Prikupljanje podataka | Mart 2022 |
| Postupak procene/bodova | Mart 2022 |
| Odobravanje rezultata procene | Mart 2022 |
| Saopštavanje rezultata opštinama | Mart 2022 |
| Period za žalbe | April 2022 |
| Potvrđivanje konačnih rezultata i iznosa granta | April 2022 |
| Prenos sredstava | Maj 2022 |
| Korišćenje sredstava | FG 2022 |

# Postupci procene

# 3.3.1 Period procene granta opštinskog učinka (ciklusi upravljanja grantom)

Period procene o grantu opštinskog učinka je podeljen u 3 glavne faze:

**1.1. Period učinka -** koji podrazumeva godinu za koju se procenjuje učinak opštine. Na osnovu ovih pravila GOU 2022, ocenjuje se opštinski učinak za 2020. godinu;

**1.2. Period procene -** podrazumeva period u kome se vrši procena učinka za GOU; dakle, opštinski učinak za GOU procenjuje se u 2022. godini za procenu učinka 2020. godine

**1.3.**  **Period dodele i korišćenja granta -** podrazumeva godinu u kojoj je grant stavljen na raspolaganje opštinama na korišćenje. Na osnovu ovih pravila, grant će biti na raspolaganju opštinama u 2022. godini.

# Pripreme za procenu GOU-a

Pripremni postupci za procenu GOU-a su sledeći:

* Radna grupa odgovorna za izradu GOU -a priprema pravila GOU -a za fiskalnu 2022. godinu (godinu raspodele) prema učinku opština za 2020. godinu.
* Izrađena pravila dostavljaju se Generalnom sekretaru MALS-a i davaocima doprinosa.
* Pravila GOU-a pre procene ovlašćuje (odobrava) Generalni sekretar MALS-a i davaoci doprinosa granta.
* Nakon odobrenja, pravila GOU-a se distribuiraju opštinama i objavljuju na internet stranici MALS-a
* Proces procene počinje prema vremenskom roku definisanom u tabeli 4 ovih pravila

# Prikupljanje i procena podataka

Tehnička grupa prikuplja podatke o proceni granta opštinskog učinka. Ovi podaci proizilaze iz sledećih dokumenata:

1. Izveštaj sistema upravljanja opštinskim učinkom za 2020. godinu (SUOU) MALS-a, koji objavljuje MALS;
2. Izveštaj MALS-a o funkcionisanju opština Kosovs za 2020. godinu, objavljen 07.04.2021 od strane MALS-a;
3. Izveštaji o reviziji pravilnosti za svaku od 38 opština, koje je objavio NKR;
4. Podaci o ukupnim iznosima plaćanja koja nisu izvršena zbog dostizanja limita bankovnog bilansa - dopis Ministarstva finansija, rada i transfera sa brojem protokola: 11-400-734/1 od 19.08.2021. godine.

Podaci korišćeni iz ovih izvora omogućavaju identifikaciju opština koje ispunjavaju ili ne ispunjavaju 4 minimalnih uslova za dobijanje granta (pogledajte Prilog 1). Podaci se takođe koriste za procenu pokazatelja GOU-a (pogledajte Prilog 2). Nakon toga, popunjavaće se lista ocenjivanja (pogledajte obrazac u Prilogu 3) sa rezultatima za svaku opštinu. Ukupni bodovi će biti zabeleženi u tabeli raspodele grantova, koja će izračunati iznos granta opštinskog učinka za svaku opštinu koja je kvalifikovana (Prilog 4).

# Saopštavanje rezultata opština i žalbeni postupak

Nakon što Komisija GOU-a odobri rezultate procene GOU-a, u roku od 7 dana, ona opštinama dostavlja listove ocenjivanja. Saopštavanje preliminarnih rezultata učinka relevantne opštine vrši se samo radi pružanja informacija o tome da li je opština kvalifikovana ili ne, kao i bodova učinka za GOU. Iznosi i rangiranje opština biće saopšteni nakon završetka žalbenog postupka.

Prilikom saopštavanja rezultata, opštine imaju pravo da se žale u roku od ***7 dana od trenutka dobijanja ocenjivačkog lista od ministarstva***, u slučaju da se ne slažu sa rezultatima procene.

Opštine mogu podneti žalbe iz proceduralnih i materijalnih razloga procene GOU-a

Žalba ne može osporiti izvor službenih podataka korišćenih tokom procene.

Ako opština tvrdi da su organi odgovorni za GOU pogrešili u proceni njenog učinka, ona može da ostvari svoje pravo na žalbu prema sledećim postupcima:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Koraci i vremenski rokovi u žalbenom postupku** | | |
| 1. | Ako, nakon prijema lista za procenu, opština smatra da su u proceni dodele granta o učinku napravljene proceduralne ili materijalne greške, opština ima pravo da uloži žalbu Komisiji za žalbe.  Žalbu treba:   * Obrazložiti činjeničnim podacima; * Potpisati gradonačelnik i biti protokolirana; * Podneti u pismenom obliku:   Komisiji za žalbe  Ministarstvo lokalne samouprave  E-mail: [info.mapl@rks-gov.net](mailto:info.mapl@rks-gov.net)  Nakon podnošenja žalbe, MALS u pisanoj formi potvrđuje prijem žalbe. | U roku od 7 dana od prijema obrasca procene, pre 16:00 časova |
| 2. | Komisija za žalbe razmatra žalbe i donosi odluku o podnetim žalbama. | U roku od 7 dana od isteka roka za žalbu |
| 3 | U slučaju promene rezultata procene kao rezultat odluke Komisije za žalbe, Komisija GOU-a, preko Tehničke grupe, vrši izmenu izveštaja o proceni i obaveštava opštinu. | U roku od 14 dana nakon odluke Komisije za žalbe |

Ako je žalba jedne ili više opština uspešna i utiče na promenu rezultata GOU-a, to će uticati na iznos grantova drugih opština. Sve promene u dodeli grantova nakon postupka za podnošenje žalbe odobrava Komisija GOU-a.

# Finalizacija i objavljivanje rezultata procene i dodela granta

Nakon što komisija za žalbe donese odluku o žalbama, Komisija GOU-a preko tehničke grupe vrši izmene u izveštaju o proceni i naknadna dodela granta opštinskog učinka smatra se konačnom.

Konačni rezultati i iznosi granta biće saopšteni opštinama kako bi one mogle da planiraju korišćenje opštinskog granta učinka.

MALS objavljuje konačni izveštaj o proceni učinka na svojoj veb stranici.

# Mere za obezbeđivanje objektivne procene

Postoji rizik od grešaka tokom postupka procene opština za GOU. To podrazumeva da neobjektivna procena utiče na nepravilnu raspodelu granta učinka.

Da bi se izbegao ovaj rizik, Uredba SUOU-a kao i pravila o dodeli granta učinka utvrđuju sledeće mehanizme obezbeđivanja kvaliteta:

* Proces verifikacije - koji omogućava upoređivanje prijavljenih podataka sa dokumentima ili činjenicama koje dokazuju istinitost;
* Sprovođenje postupaka za žalbe kako u slučaju izrade izveštaja o učinku, tako i u procesu procene za GOU.
* Uključivanje davaoca doprinosa u sve procese procene učinka i GOU-a;
* Aktivno uključivanje civilnog društva u svojstvu donosilaca odluka (u Komisiji za žalbe GOU-a), kao i u svojstvu posmatrača u Komisiji GOU-a i po mogućnosti u Tehničkoj grupi ;
* Provera kvaliteta dodele granta od strane spoljnih konsultanata (opcionalno).
* Mogućnost proglašenja podataka o učinku nevažećim u slučajevima neispunjavanja kriterijuma kvaliteta (član 21. Uredbe o SUOU ) u skladu sa relevantnom metodologijom;

# Prilozi

# Prilog 1: Vodič za procenu – Minimalni uslovi

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **#** | **Minimalni uslov** | **Definicija minimalnog uslova** | **Zakonska osnova** | **Izvor podataka** | **Kriterijum**  **Opština je ispunila / nije ispunila** |
| 1 | Opštine su morale prijaviti podatke u SUOU u skladu sa utvrđenim rokom; | Opštine su morale da izveštavaju o svom učinku u SUOU u skladu sa rokom utvrđenim u Uredbi o učinku | Uredba br. 01/2021 o Sistemu upravljanja opštinskog učinka i Šemi grantova na osnovu učinka, član 13. | Izveštaj SUOU -a za 2020. godinu, MALS | **Da**, ako je opština blagovremeno izvestila u SUOU  **Ne**, ako opština nije blagovremeno izvestila u SUOU |
| 2 | Opštine su se morale pridržavati zakonskim obavezama da preispitaju opštinske akte koje nadzorni organ smatra nezakonitim | Opštine su trebale da preispitaju sve opštinske akte koje je nadzorni organ 2020. godine proglasio nezakonitim. Preispitivanje za potrebe granta opštinskog učinka je proceduralni kriterijum, koji podrazumeva obavezu opštine da u Skupštini opštine razmotri akt koji nadzorni organ smatra nezakonitim, bez pretpostavke konačnog sadržaja preispitivanog akta. | Zakon br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi | Izveštaj MALS-a o funkcionisanju kosovskih opština za 2020. godinu, objavljen 07.04.2021. godine od strane MALS-a | **Da**, ako je opština izvršila pregled zakonskih akata od strane Skupštine opštine  **Ne**, ako opština nije izvršila pregled zakonskih akata od strane Skupštine opštine |
| 3 | Mišljenje revizije bi trebalo da bude najmanje neizmenjeno sa isticanjem pitanja; | Godišnje mišljenje revizije najmanje *„Nemodifikovano sa isticanjem pitanja[[10]](#footnote-11)* | 1. Zakon br. 03/L-048 o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti (ZUJFO) 2. Uredba br. 01/2017 o godišnjem finansijskom izveštavanju budžetskih organizacija koji je izdalo MF. Međunarodni računovodstveni standardi javnog sektora | Pojedinačni izveštaji o regularnosti koje je objavila NKR | **Da**, ako opština dobije *nemodifikovano mišljenje ili nemodifikovano mišljenje sa isticanjem pitanja;*  ***Ne****, ako opština dobije kvalifikovano ili suprotno mišljenje, i ako NKR odbija davanje mišljenja* |
| 4 | Opštine su trebale potrošiti najmanje 75% ili više završnog budžeta za kapitalne investicije | Najmanje 75% završnog budžeta za kapitalne investicije je potrošeno | 1. Finansijsko pravilo br. 01-2013 ZUJFO-a o trošenju javnog novca | Pojedinačni izveštaji o pravilnosti koje objavljuje NKR i izveštaj sa ukupnim iznosima uplata koje nisu realizovane zbog dostizanja limita stanja u banci - dopis sa brojem protokola: 11-400-734/1 od 19.08.2021. godine | **Da**, ako je opština potrošila najmanje 75% ili više završnog budžeta za kapitalne investicije nakon uključivanja nerealizovanih plaćanja  **Ne**, ako je opština potrošila manje od 75% završnog budžeta za kapitalne investicije nakon uključivanja nerealizovanih plaćanja |

# Prilog 2: Vodič za procenu – Pokazatelji učinka

Tabela u nastavku predstavlja 30 pokazatelja učinka. Način na koji SUOU meri pokazatelje je opisan u dokumentima SUOU-a. U sledećoj tabeli su date kratke definicije o tome kako se mere pokazatelji. Pokazatelj br. 19 i pokazatelj br.27 nisu uzeti kao osnova za procenu učinka GOU-a za fiskalnu 2022. godinu dok će se pokazatelj br. 6 delimično proceniti.

| # | Pokazatelj | Kratka definicija |
| --- | --- | --- |
| **I . DEMOKRATSKO UPRAVLJANJE** | | |
| **I** | **Uloga skupštine opštine kao nadzorno telo** | |
| 1 | Blagovremeno usvajanje predloga godišnjeg opštinskog budžeta | Pokazatelj meri nivo ispunjenosti zakonske obaveze od strane opštinskih organa da izrade i podnesu predlog opštinskog budžeta na usvajanje i njegovo usvajanje od strane Skupštine opštine. Predlog godišnjeg opštinskog budžeta za godinu n + 1 mora se podneti SO najkasnije do 1. septembra. Predlog budžeta mora odobriti SO i dostaviti ga Ministarstvu za finansije najkasnije do 30. septembra. Zakonski osnov u vezi sa izradom i usvajanjem predloga godišnjeg budžeta predviđen je Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti. Merenje učinka ovog pokazatelja zasniva se na merenju: i) blagovremenog podnošenja predloga opštinskog budžeta SO i ii) blagovremenog podnošenja usvojenog predloga opštinskog budžeta Ministarstvu finansija. |
| 2 | Diskusije o tromesečnim izveštajima o budžetu iz Skupštine opštine | Pokazatelj meri ispunjenje zakonske obaveze opštinskih vlasti da podnose i raspravljaju o tromesečnim izveštajima o budžetu u Skupštini opštine. Izveštaji o budžetu moraju se podnositi na raspravu svaka tri meseca Skupštini opštine, tj. gradonačelnik izveštaje mora podnositi Skupštini opštine.  Zakonski osnov za pripremu i podnošenje tromesečnih izveštaja o budžetu SO dat je Zakonom o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti.  Merenje učinka ovog pokazatelja zasniva se na merenju blagovremenog podnošenja tromesečnih izveštaja (u roku od 30 dana od završetka tromesečja) od strane gradonačelnika pred SO, za svako tromesečje; posmatrajući poštovanje datuma: 31. januar, 30. april, 31. jul i 31. oktobar procenjene fiskalne godine. |
| 3 | Diskusija o izveštaju o opštinskom učinku od strane Skupštine opštine za prethodnu godinu | Pokazatelj meri ispunjenje zakonskih obaveza opštine da predstavi i raspravlja o rezultatima godišnjeg opštinskog učinka od strane Sistema upravljanja učinkom opština (SUOU) u SO. Za potrebe procene, opštinski izveštaj o učinku (godina n-1) treba da bude tačka dnevnog reda na jednom od sednica SO-a pre juna (godina n).  Putem ovog pokazatelja, SO može da raspravlja svake godine i zadržava izvršnu vlast odgovornom za rad opštine. Merenje učinka ovog pokazatelja zasniva se na merenju blagovremenog podnošenja izveštaja, posebno se zahteva da se dokaže kao dokaz da je izveštaj SUOU uključen kao podnaslov izveštavanja na dnevni red Skupštine opštine nakon objavljivanja izveštaja; sa kalendarskom godinom kada je izveštaj objavljen. |
| 4 | Diskusija o izveštaju spoljnog revizora i akcionom planu za rešavanje preporuka i rasprava o nalazima i preporukama unutrašnje revizije u Skupštini opštine | Za šemu grantova, ovaj pokazatelj prikuplja očitavanja iz dva pokazatelja SUOU -a, odnosno pokazatelj 3.2.4. i pokazatelj 3.2.5;  Pokazatelj 3.2.4. meri opštinski učinak u vezi sa ispunjavanjem obaveze za podnošenje Izveštaja Nacionalne revizije SO-u na diskusiju, uključujući i akcioni plan. Pravni osnov za ovo podnošenje je predviđen Zakonom o NKR-u, kojim se opštinskim organima nameće obaveza da izveštavaju SO-u o planiranim i izvršenim aktivnostima u vezi sa nalazima i preporukama NKR-a, navedenim u njihovim godišnjim izveštajima o reviziji regularnosti; Merenje učinka se zasniva na sledećim kriterijumima: i) rasprava o izveštaju NKR-a u SO-u i ii) rasprava o akcionom planu za rešavanje preporuka NKR-a; Zahtevaju se posebni dokazi koji potvrđuju ispunjavanje kriterijuma u ​​određenom roku.  Pokazatelj 3.2.5. meri opštinski učinak u vezi sa podnošenjem na raspravu izveštaja unutrašnje revizije SO-u, uključujući i akcioni plan u vezi sa nalazima. Merenje učinka zasniva se na sledećim kriterijumima: i) rasprava o izveštaju unutrašnje revizije u SO-u i ii) rasprava o akcionom planu za rešavanje preporuka izveštaja unutrašnje revizije; Zahtevaju se posebni dokazi koji potvrđuju ispunjenje kriterijuma u ​​ određenom roku. |
| 5 | Sednica Skupštine opštine uz učešće gradonačelnika | Pokazatelj meri opštinski učinak u vezi sa obavezom gradonačelnika opština da izveštavaju SO-u, merenjem učešća gradonačelnika opština na sednicama Skupštine opštine. Merenje učinka se zasniva na dokazima koji potvrđuju učešće gradonačelnika opštine na radnim sednicama SO-a, odnosno na spiskovima učešća ili izveštajima sa sednica SO-a. |
| **II** | **Učešće, konsultacije sa građanima i sveobuhvatnost** | |
| 6 | Učešće građana na javnim konsultacijama, raščlanjeno prema polu | Za šemu grantova, ovaj pokazatelj prikuplja očitavanja iz dva pokazatelja SUOU-a , odnosno pokazatelj 3.1.2. i pokazatelj 16.1.3;  Pokazatelj 3.1.2. meri nivo učešća građana na svim opštinskim javnim konsultacijama u odnosu na broj stanovnika u opštini. Maksimalna stopa učešća za ovaj pokazatelj se smatra 3% od broja stanovnika odgovarajuće opštine. Merenje učinka za ovaj pokazatelj uzima u obzir sledeće: sve aktivnosti javnih konsultacija, uključujući i javne sastanke, rasprave o budžetu i konsultacije o opštinskim aktima.  Pokazatelj 16.1.3. meri učešće žena na javnim konsultacijama, kao procenat svih učesnika u aktivnostima javnih konsultacija; Ovo je pokazatelj rodne ravnopravnosti, izveden iz opšteg učešća građana na javnim konsultacijama. |
| 7 | Opštinski akti i dokumenti lokalnih politika, konsultovani sa javnošću | Pokazatelj meri učinak u vezi sa nivoom ispunjavanja obaveze od strane Skupštine opštine u smislu javnih konsultacija tokom izrade opštih akata. Za potrebe ovog pokazatelja, na osnovu definicije iz člana 8. Administrativnog uputstva 01/2015, vrši se konsultacija sa javnošću u vezi sa opštim aktima koji se usvajaju od strane SO-a. Merenje učinka za ovaj pokazatelj se zasniva na sledećim dokazima: (i) broj opštih akata i dokumenata o politici usvojenih tokom godine, i (i) broj opštih akata i dokumenata o politici usvojenih tokom godine, a koji su prošli kroz javne konsultacije. |
| 8 | Javne rasprave o Srednjoročnom okviru budžeta (SOR) ) i opštinskom budžetu (srazmerno broju stanovnika) | Pokazatelj meri učinak opštine u organizovanju rasprava za SBO i budžet, koristeći broj od 10.000 stanovnika kao referencu za broj stanovnika opštine, što znači određivanje broja rasprava u odnosu na broj stanovnika. Za opštine sa manje od 10.000 stanovnika, minimalni broj rasprava se određuje na 2 sednice. Pravni kontekst za ovaj pokazatelj potiče iz Zakona o upravljanju javnim finansijama i odgovornosti, Administrativnog uputstva o transparentnosti opština i Administrativnog uputstva (MALS) br. 06/2018 o minimalnim standardima javnih konsultacija u opštinama. Merenje učinka za ovaj pokazatelj se zasniva na dokumentovanim dokazima za sledeće kriterijume: (i) broj javnih konsultacija o godišnjem opštinskom budžetu (ii) broj javnih konsultacija o SBO-u; (iii) broj stanovnika u opštini. |
| **III** | **Transparentnost, pristup informacijama i integritet** | |
| 9 | Sednice Skupštine su objavljene i direktno emitovane putem interneta | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u pravovremenom obaveštavanju o sednicama SO-a i pružanju direktnog emitovanja sednica SO-a i njegovih komiteta. Emitovanje putem interneta se takođe smatra emitovanjem u svrhu ovog pokazatelja, pod uslovom da je emitovanje putem interneta dostupno na zvaničnoj internet stranici opštine. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je dat u Administrativnom uputstvu (MALS) br. 04/2018 o transparentnosti u opštinama. Nivo učinka pokazatelja je zasnovan na dokumentovanim dokazima u vezi sa sledećim kriterijumima: (i) broj sednica SO-a; (ii) broj obaveštenja o sednicama SO-a; (iii) broj sednica SO-a koje su direktno emitovane. |
| 10 | Ispunjavanje kriterijuma zvanične internet stranice opštine | Pokazatelj meri nivo učinka odgovarajućih opštinskih organa u upravljanju internet stranicom, obezbeđujući specifikovani sadržaj i redovna ažuriranja. Kriterijumi za sadržaj opštinske internet stranice su dati u Administrativnom uputstvu (MJU) br. 01/2015, navodeći potreban sadržaj (ispunjenost internet stranice) za internet stranice javnih institucija i u Administrativnom uputstvu (MALS) br. 04/2018; Za potrebe ovog pokazatelja, merenje učinka podleže dokumentovanim dokazima o ispunjavanju spiska utvrđenog sa 8 kriterijuma. |
| 11 | Objavljivanje dokumenata o javnim nabavkama opštine | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u vezi sa poštovanjem propisa potrebnih za objavljivanje dokumenata javnih nabavki, godišnjeg plana nabavki, izveštaja o sprovođenju plana nabavki u predviđenom periodu, javnih ugovora;  Pokazatelj se izračunava davanjem bodova za usaglašenost sa svakom od 3 kategorije (objavljivanje dokumenata). Ovo je važan pokazatelj transparentnosti, kojim se omogućava javni nadzor i odgovornost u pogledu upravljanja javnim sredstvima od strane opštinskih organa. Učinak ovog pokazatelja zasnovan je na dostupnim dokazima za utvrđivanje usaglašenosti sa: (i) objavljivanjem godišnjeg plana javnih nabavki; (ii) objavljivanjem izveštaja o sprovođenju plana javnih nabavki; (iii) objavljivanjem javnih ugovora. |
| 12 | Objavljivanje izveštaja o procesima javnih konsultacija | Pokazatelj meri % procesa javnih konsultacija, nakon čega sledi izveštaj u roku koji navodi zahteve građana i zainteresovanih grupa, kao i objašnjenja za odbijanje njihovih zahteva, prema AU-u o minimalnim standardima javnih konsultacija.  Pokazatelj je važan za praćenje odgovornosti opštinskih organa prema njihovoj biračkoj zoni, omogućavanje građanima da prate svoje doprinose i održavanje opštinskih organa odgovornim. Učinak pokazatelja se meri u dva kriterijuma: (i) broj javnih konsultacija tokom godine; i (ii) broj javnih konsultacija kada se izveštaj postavlja na opštinskoj veb stranici u roku od 30 dana. |
| 13 | Podnošenje izveštaja o godišnjem planu integriteta Skupštini opštine | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u ispunjavanju obaveze izveštavanja o sprovođenju plana integriteta tokom procenjene godine, obezbeđujući u suštini transparentnost i odgovornost za mere protiv korupcije predviđene planom integriteta, kao instrument za sprečavanje korupcije. Učinak ovog pokazatelja se procenjuje na osnovu dokaza koji obezbeđuju informacije da je godišnji izveštaj o sprovođenju Plana integriteta podnet i da je o njemu raspravljano od strane SO-a tokom godine, do 31. decembra. |
| **II. OPŠTINSKO UPRAVLJANJE** | | |
| **IV** | **Finansijsko upravljanje** | |
| 14 | Nivo ažuriranja registra poreza na imovinu | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u pogledu sprovođenja obaveze u vezi sa ponovnom procenom zgrada u svrhu poreza na imovinu u kalendarskoj godini. Ponovna procena zgrada u svrhu poreza na imovinu se odnosi na obavezu identifikovanja i registracije promena na postojećim zgradama, kako bi se omogućilo naplaćivanje poreza na imovinu u skladu sa zakonom i mora se izvršiti svake godine. Zakon predviđa da se 20% imovine (zgrada) treba pregledati radi provere, kako bi se obezbedila doslednost između registracije i trenutnog stanja imovine. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 06/L-005 o porezu na nepokretnu imovinu. Učinak pokazatelja se izračunava na osnovu dobijenih informacija u vezi sa: (i) brojem imovine (zgrada) u opštini; (ii) brojem imovine (zgrada) u opštini koji je proveren. |
| 15 | Nivo naplate računa za porez na imovinu (bez dugova, kamata, kazni) | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u sprovođenju njihovih zakonskih obaveza u vezi sa naplatom poreza na imovinu, izražen kao postotak ukupnog poreza na imovinu obračunatog u roku od godinu dana. Pokazatelj izračunava stopu naplate u jednoj godini, izuzimajući dugove iz prošlogodišnjih računa, plaćanje kamata i novčanih kazni. Merenje nivoa naplate poreza na imovinu se odnosi na procenjenu godinu. Ovaj pokazatelj ocenjuje opštinske organe merenjem nivoa naplate poreza na imovinu u poređenju sa porezom obračunatim tokom procenjene godine. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 06/L-005 o porezu na nepokretnu imovinu.  Učinak pokazatelja se izračunava na osnovu dobijenih informacija u vezi sa: (i) iznosom obračuna za ukupan porez na imovinu za tu godinu (ii) iznosom naplaćenim za ukupan porez na imovinu obračunatim za tu godinu. Pokazatelj ne meri ukupnu vrednost naplaćenog poreza na imovinu, zato što u ukupnom iznosu mogu biti uključeni i stariji dugovi preneti iz prethodnih godina, plaćanja kamata i novčane kazne; konkretno meri samo nivo poreza naplaćenog tokom izveštajne godine. |
| 16 | Nivo rešavanja preporuka Nacionalne kancelarije revizije | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u vezi sa potpunom primenom i rešavanjem preporuka na visokom i srednjem nivou, izričito predstavljenih u izveštaju o reviziji NKR-a. Izveštaj o reviziji NKR-a (n-2), koji se odnosi na fiskalnu godinu (n-3), predstavlja preporuke za primenu ili rešavanje, koje bi se trebale u potpunosti primeniti i rešavati u godini (n-1). Pokazatelj je važna mera reakcije opštinskih organa na preporuke date od strane NKR-a. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dokaza o rešavanju navedenih preporuka, kao procenat preporuka upućenih u odnosu na navedene preporuke. |
| **V** | **Upravljanje ugovorima** | |
| 17 | Nivo sprovođenja plana nabavki | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u vezi sa sprovođenjem godišnjeg plana opštinskih nabavki, procenjujući učinak na osnovu nivoa budžetskih rashoda planiranih putem aktivnosti nabavke. Konkretno, pokazatelj koristi finansijske informacije za procenu učinka između planiranog i izvršenog budžeta putem nabavke. Pokazatelj je važno merilo efikasnosti i delotvornosti opštinskih organa u planiranju i izvršenju budžeta putem jedinice za javne nabavke, obezbeđujući usklađenost sa zakonima, pravilima i propisima nabavke. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu sledećih dokumentovanih dokaza: (i) ukupan budžet potrošen putem nabavke; (ii) ukupan planirani budžet za aktivnosti nabavke. |
| 18 | Priprema i objavljivanje spiska opštinske imovine planirane za davanje na korišćenje | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u ispunjavanju njihovih obaveza u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja, posebno u pripremi i objavljivanju spiska imovine koja se planira davati na korišćenje zainteresovanim stranama, u skladu sa Zakonom o davanju na korišćenje i zameni nepokretne opštinske imovine. Učinak pokazatelja je zasnovan na dokazima koji daju informacije o sledećim kriterijumima: (i) pripremljeni i ažurirani spisak sa imovinom planiranom za davanje na korišćenje; (ii) objavljivanje najnovijeg spiska imovine planirane za davanje na korišćenje. |
| **VI** | **Upravljanje ljudskim resursima** | |
| 19 | Otvorena radna mesta koja su obrađena putem ISULjR-a | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u obezbeđivanju usaglašenosti sa upravljanjem ljudskim resursima u opštini, obezbeđujući da se sva slobodna radna mesta obrađuju putem elektronskog sistema ISULjR-a (informacioni sistem za upravljanje ljudskim resursima). Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dobijenih informacija o: (i) ukupnom broju novih zapošljavanja civilnih službenika tokom godine u opštini i njenim podređenim institucijama; (ii) ukupan broj novih zapošljavanja civilnih službenika tokom godine u opštini i njenim podređenim institucijama, obrađenih putem ISULjR-a. |
| 20 | Žene na rukovodećim položajima u obrazovnim, zdravstvenim i kulturnim/sportskim institucijama | Pokazatelj meri nivo učinka opštinskih organa u vezi sa postignutim nivoom rodne ravnopravnosti na rukovodećim položajima u podređenim opštinskim institucijama u oblasti obrazovanja, zdravstvene zaštite, kulture i sporta. Pokazatelj meri procenat usklađenosti cilja ravnopravnosti polova, mereći procenat žena na višim rukovodećim položajima u opštinskim organima i podređenim institucijama. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 05/L-020 o ravnopravnosti polova i Kosovski program o ravnopravnosti polova. Učinak pokazatelja se određuje na osnovu dokaza: (i) ukupnog broja zaposlenih na višim rukovodećim položajima u opštinskim organima i podređenim institucijama, (ii) broja žena na višim rukovodećim položajima u opštinskim organima i podređenim institucijama. |
| 21 | Žene imenovane na političkim položajima u opštini | Pokazatelj meri nivo učinka opštinskih organa u vezi sa postignutim nivoom ravnopravnosti polova na politički imenovanim položajima u opštinskim strukturama. Pokazatelj meri procenat poštovanja cilja ravnopravnosti polova, mereći procenat žena na politički imenovanim položajima u opštinskim organima. Pokazatelj meri imenovanja na političke položaje, poput mesta potpredsednika opštine, opštinskog direktora, političkog savetnika i drugih položaja sa političkim mandatom. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 05/L-020 o ravnopravnosti polova i Kosovski program o ravnopravnosti polova. Učinak pokazatelja se određuje na osnovu dokaza: (i) ukupan broj osoba na političkim položajima imenovanih u opštini (ii) broj imenovanih žena na političkim položajima u opštini. |
| **III. PRUŽANJE USLUGA** | | |
| **VII** | **Administrativne usluge** | |
| 22 | Administrativni zahtevi razmotreni u zakonskim rokovima | Pokazatelj meri efikasnost opštinskih organa u razmatranju zahteva koje su podneli građani i organizacije tokom procenjene godine. Stoga, opštinski organi su dužni da razmotre sve zahteve građana u određenim rokovima, u zavisnosti od prirode/oblasti zahteva. Samo predmeti registrovani (podneti) preko Opštinskog centra za građane se uzimaju u obzir i obračunavaju za potrebe merenja. Pokazatelj meri procenat razmotrenih predmeta u odnosu na ukupan broj predmeta kojima upravlja opštinski sistem. Zakonski osnov za pokazatelj je Zakon br. 05/L-031 o opštem upravnom postupku i širi spektar zakona i podzakonskih akata koji uređuju posebno trajanje postupaka. Učinak pokazatelja se procenjuje obezbeđivanjem informacija u vezi sa: (i) brojem predmeta koje je opština pregledala tokom godine; (ii) brojem predmeta koje je opština razmotrila u zakonskim rokovima. |
| 23 | Razmotreni zahtevi za građevinske dozvole | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u pogledu efikasnosti razmatranja zahteva za građevinske dozvole. Posebno, ovaj pokazatelj meri procenat razmotrenih zahteva, ne dovodeći u pitanje pozitivan ili negativan ishod zahteva za građevinske dozvole, zato što se ne može dovesti u pitanje podobnost ili usaglašenost svakog zahteva ili bilo koje od njih za građevinsku dozvolu. Procenat pregledanih zahteva se zasniva na broju podnetih zahteva tokom izveštajne godine. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 04/L-110 o izgradnji i Zakon o lokalnoj samoupravi. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dostupnih dokaza za sledeće kriterijume: (i) broj zahteva za građevinsku dozvolu tokom godine; (ii) broj razmotrenih zahteva tokom godine. |
| **VIII** | **Prostorno planiranje, javni prevoz i životna sredina** | |
| 24 | Površina teritorije opštine obuhvaćena regulativnim planovima (detaljnim) ili zonskim mapama | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u ispunjavanju njihovog mandata da uspostave i primene pravne instrumente koji uređuju upotrebu zemljišta, kao što su detaljni regulativni planovi. Posebno, pokazatelj meri procenat opštinske teritorije koji je obuhvaćen detaljnim regulativnim planovima ili zonskim mapama kao pravni instrumenti koji uređuju upotrebu zemljišta. Učinak se meri kao procenat teritorije koji je obuhvaćen zonskim mapama ili detaljnim regulativnim planovima. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 04/L-174 o prostornom planiranju. Nivo učinka pokazatelja je zasnovan na dokazima za sledeće kriterijume: (i) ukupna površina opštine u ha; (ii) ukupna površina opštine koja je uključena u instrumente planiranja kao što su detaljni regulativni plan ili zonska mapa u ha. |
| 25 | Naselja uključena u lokalni javni prevoz | Pokazatelj meri opštinski učinak u odnosu na organizaciju usluga javnog prevoza za svako naselje u opštini i u korist njenih građana. Učinak se meri procentom naselja koja su uključena u sistem javnog prevoza u odnosu na ukupan broj naselja u opštini. Pravni osnov za ovaj pokazatelj dat je u Zakonu o lokalnoj samoupravi i Zakonu br. 04/L-179 o drumskom transportu. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dokaza koji su u vezi sa sledećim kriterijumima: (i) broj naselja u opštini; (ii) ukupno naselja uključenih u lokalni javni prevoz. |
| 26 | Realizacija lokalnog akcionog plana u životnoj sredini | Pokazatelj meri učinak opština u pripremi i sprovođenju lokalnih akcionih planova, koji predstavljaju neophodne lokalne akcione planove za zaštitu životne sredine. Učinak se meri sprovođenjem godišnjih aktivnosti utvrđenih planom. Kao rezultat, merenje učinka u izradi dokumenta planiranja za akcioni plan za zaštitu životne sredine se takođe meri putem sprovođenja. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je dat u Zakonu br. 03/L-025 o zaštiti životne sredine. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu dostupnih informacija u vezi sa sledećim kriterijumima: (i) planirane aktivnosti za lokalne/opštinske radnje o životnoj sredini; (ii) aktivnosti koje se sprovode planiranim radnjama. |
| **IX** | **Preduniverzitetsko obrazovanje** | |
| 27 | Deca koja pohađaju vrtić - ruralno i uopšte | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u povećanju broja dece koja pohađaju vrtić u okviru ranog obrazovanja. Pokazatelj daje procenat dece uzrasta od 0 do 3 godine koja pohađaju vrtiće, meren za decu te starosne grupe u opštini i za decu u ruralnim sredinama. Za opštinu je izazov izgradnja i vođenje vrtića koji će zadovoljiti potrebe stanovništva. Pokazatelj takođe prikuplja podatke razvrstane prema polu dece/pohađanje devojčica. Učinak pokazatelja se ocenjuje na osnovu dokaza koji se odnose na sledeće kriterijume: (i) broj dece uzrasta od 0 do 3 godine od ukupnog broja dece, iz ruralnih sredina i broja devojčica; (ii) broj dece uzrasta od 0 do 3 godine ukupno upisanih u vrtiće iz ruralnih sredina i broj devojčica. |
| 28 | Prolaznost na nacionalnoj maturi, 12. razred | Pokazatelj meri opšti nivo prolaznosti zahtevanog praga, kao uslova za priznavanje položenog ispita nacionalne mature, odnosno ocenjuju se dostignuća učenika na nivou završenog 12. razreda, odnosno na višem srednjem nivou.  Na kraju 12. razreda učenici polažu nacionalnu maturu sa pragom prolaznosti od 40% i učenici koji položu ovaj ispit imaju pravo da nastave visoko obrazovanje. Pravni osnov za ovaj pokazatelj je Zakon br. 05/L-018 o državnoj maturi. Učinak pokazatelja se procenjuje na osnovu procenta učenika koji su na ispitu postigli rezultat od preko 40%. Posebno, dokazi su potrebni za sledeće kriterijume: (i) broj učenika koji su završili 12. razred, podeljen prema polu; i (ii) broj učenika koji su položili test sa rezultatom od 40% ili više, podeljen prema polu. |
| **X** | **Primarna zdravstvena zaštita (PZZ)** | |
| 29 | m² prostora primarne zdravstvene zaštite na 10000 stanovnika | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa u pogledu izgradnje i upravljanja institucijama primarne zdravstvene zaštite, na osnovu broja stanovnika u opštini. Posebno, pokazatelj meri ukupnu raspoloživu površinu PZZ-a u m2 na 10.000 stanovnika, obezbeđujući odnos gustine raspoložive infrastrukture i broja stanovništva. Pravni osnov opštinskih nadležnosti za primarnu zdravstvenu zaštitu je dat Zakonom br. 04/L-125 o zdravstvu. Učinak u ovom pokazatelju se procenjuje na osnovu dokaza u ovim kriterijumima:  (i) ukupan broj stanovnika u opštini  (ii) ukupne površina instituciaj PZZ-a; |
| 30 | Nivo usklađenosti sa odnosom 1 porodični lekar i 2 medicinske sestre na 2000 stanovnika | Pokazatelj meri učinak opštinskih organa kako bi se obezbedila usklađenost sa ciljanim odnosom od jednog tima porodične medicine (1 porodični lekar i 2 medicinske sestre) na 2000 ljudi. Pokazatelj se meri kao procenat usklađenosti trenutnog izveštaja raspoloživih timova porodične medicine u odnosu na ciljani odnos. Specifičan ciljani izveštaj kreiran je od strane Ministarstva zdravstva i dat je u Administrativnom uputstvu br. 07/2017. Vrednost učinka pokazatelja se utvrđuje na osnovu dokaza za sledeće kriterijume: (i) Ukupan broj timova porodične medicine u opštini; (ii) Broj stanovnika u opštini. |

# Prilog 3: Uzorak bodovne kartice i smernica za bodove

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Përmbledhje e rezultateve për vitin 2020 për grantin e performancës komunale - Komuna XXX** **Pregled rezultata za 2020. godinu za opštinski grant učinka - Opština XXX** | | |
|  |  |  |
| **#** | **Kushti minimal Minimalni uslov** | **Vlerësimi Procena** |
| **1** | Komunat duhet të kenë raportuar të dhënat në SMPK sipas afatit të përcaktuar |  |
| Opštine su trebale da prijave podatke u SUOU -u prema predviđenim rokovima |  |
| **2** | Komunat duhet të kenë respektuar obligimin ligjor për t’i rishqyrtuar aktet komunale të vlerësuara si të kundërligjshme nga autoriteti mbikëqyrës |  |
| Opštine su se trebale pridržavati zakonske obaveze kako bi razmotrili opštinske akte koje je nadzorni organ procenio kao nezakonite |  |
| **3** | Opinioni i auditimit duhet të jetë të paktën i pamodifikuar me theksim të çështjes |  |
| Mišljenje revizije bi trebalo da bude najmanje neizmenjeno sa naglaskom na pitanje |  |
| **4** | Komunat duhet të kenë shpenzuar 75% ose më tepër të buxhetit final për investime kapitale pas përfshirjes së pagesave të parealizuara |  |
| Opštine su trebale potrošiti 75% ili više konačnog budžeta za kapitalna ulaganja nakon uključivanja nerealizovanih plaćanja |  |
| ***Komuna kualifikohet/nuk kualifikohet për grant të performancës komunale - Opština se kvalifikuje/ne kvalifikuje za grant opštinskog učinka*** | | |
| **#** | **Fushat dhe nënfushat e treguesve të performancës  Oblasti i pod oblasti pokazatelja učinka** | **Vlerësimi Procena** |
| **I** | Roli i Kuvendit Komunal si organ mbikëqyrës | 0 |
| Uloga Skupštine Opštine kao nadzorni organ |
| **II** | Pjesëmarrja, konsultimi dhe gjithëpërfshirja e qytetarëve | 0 |
| Učešće, konsultcije i sveobuhvatnost građana |
| **III** | Transparenca, qasja në informata dhe integriteti | 0 |
| Transparentnost, pristup informacijama i integritet |
| **Vlerësimi** për qeverisjen komunale **Procena** za opštinsku vlast | | **0** |
| **IV** | Menaxhimi financiar | 0 |
| Finansijsko upravljanje |
| **V** | Menaxhimi i kontratës | 0 |
| Upravljanje ugovorom |
| **VI** | Menaxhimi i burimeve njerëzore | 0 |
| Upravljanje ljudskim resursima |
| **Vlerësimi** për menaxhimin komunal **Procena** za opštinsko upravljanje | | **0** |
| **VII** | Shërbimet administrative | 0 |
| Administrativne službe |
| **VIII** | Planifikimi hapësinor, transporti publik dhe mjedisi | 0 |
| Prostorno planiranje, javni transport i životna sredina |
| **IX** | Arsimi parauniversitar | 0 |
| Preduniverzitetsko pbrazovanje |
| **X** | Kujdesi parësor shëndetësor | 0 |
| Primarna zdravstvena zaštita |
| **Vlerësimi** për ofrimin e shërbimeve **Procena** za pružanje usluga | | **0** |
|  |  | |
| **Rezultati përfundimtar Konačni rezultat** | | **0** |



|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Procena učinka za 2020. godinu - opština XXX** | | | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  | |  | |  | |  | |  | |
| **#** | **Pokazatelj** | **Uputstva za procenu** | **Vrednost prema izvoru** | | **Maksimalni bodovi** | | **Procena** | | **Izvor podataka** | | **Komentari** | | |
| **1** | **Demokratsko upravljanje** | | | | **38** | | **0** | |  | |  | | |
| **I** | **Uloga Skupštine opštine kao nadzornog organa** | | | | **13** | | **0** | |  | |  | | |
| **1** | Pravovremeno usvajanje opštinskog budžeta u Skupštini opštine | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 99,99%, * 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 100%. | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.2.1 | |  | | |
| **2** | Rasprava o tromesečnim budžetskim izveštajima od strane Skupštine opštine | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 75,99%, * 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u od 75 do 100%. | 0,00% | | 3 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.2.2 | |  | | |
| **3** | Rasprava o izveštaju opštinskog učinka od strane Skupštine opštine za prethodnu godinu | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u manji od 100%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 100%. | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.2.3 | |  | | |
| **4** | Rasprava o izveštaju eksternog revizora i akcionog plana za rešavanje preporuka kao i rasprava o nalazima i preporukama iz unutrašnje revizije u Skupštini opštine | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 99,99%, * 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 100%. | 0,00% | | 4 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.2.4 i 3.2.5 | |  | | |
| **5** | Izveštavanje gradona;elnika pred Skupštinom opštine | * 0 bodova ukoliko rezultat u SUOU-u je do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 89,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU -u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.2.6 | |  | | |
| **II** | **Učešće, konsultacije i sveobuhvatnost građana** | | | | **10** | | **0** | |  | |  | | |
| **6** | Učešće građana na javnim sastancima, podeljeno prema polu. | * 0 bodova ukoliko je prosek dva pokazatelja u SUOU-u manji od 39,99%, * 1 bod ukoliko je prosek dva pokazatelja u SUOU-u od 40 do 69,99%, * 2 boda ukoliko je prosek dva pokazatelja u SUOU-u od 70 do 89,99%, * 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.1.2 i 16.2.3 | | Ovaj pokazatelj će biti delimično ocenjen, zato što učešće žena na javnim sastancima neće biti uzeto u obzir. Situacija sa pandemijom je uticala na ograničenje javnih sastanaka i identifikovanje učesnika prema polu je veoma teško putem onlajn platformi. | | |
| **7** | Opštinski akti i dokumenti lokalnih politika konsultovani sa javnošću | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 39,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 40 do 69,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u od 70 do 89,99%, * 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 4 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.1.3 | |  | | |
| **8** | Javne rasprave o Srednjoročnom budžetskom okviru (SBO) i opštinskom budžetu | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 39,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 40 do 69,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 70 do 89,99%, * 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 4 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.1.4 | |  | | |
| **III** | **Transparentnost, pristup informacijama i integritet** | | | | **15** | | **0** | |  | |  | | |
| **9** | Sednice skupštine su javno praćene i direktno mrežno emitovane | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 39,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 40 do 59,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 60 do 89,99%, * 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 3 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 2.1.1 | |  | | |
| **10** | Ispunjavanje kriterijuma službene elektronske stranice opštine | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 39,99% * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 40 do 59,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u od 60 do 89,99%, * 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 4 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  2.1.3 | |  | | |
| **11** | Objavljivanje dokumenata o javnim nabavkama opštine | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 89,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90% | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  2.2.2 | |  | | |
| **12** | Objavljivanje izveštaja o procesima javnih konsultacija | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 39,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 40 do 59,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u od 60 do 89,99%, * 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 4 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.1.5 | |  | | |
| **13** | Izveštavanje o godišnjem planu plana integriteta pred skupštinom opštine | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u manji od 100%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 100%. | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  3.4.1 | |  | | |
| **2** | **Opštinsko upravljanje** | | | | **28** | | **0** | |  | |  | | |
| **IV** | **Finansijsko upravljanje** | | | | **13** | | **0** | |  | |  | | |
| **14** | Nivo ažuriranja registra poreza na imovinu | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 84,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 85 do 99,99%, * 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 100% | 0,00% | | 3 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  19.1.3 | |  | | |
| **15** | Nivo naplate računa poreza na imovinu (bez dugova, interesa, novčanih kazni) | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 39,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 40 do 59,99%, * 3 boda ako rezultat u SUOU je od 60 do 84,99%, * 5 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 85% | 0,00% | | 5 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  19.1.4 | |  | | |
| **16** | Nivo rešavanja preporuka Nacionalne kancelarije revizora | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 29,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 30 do 49,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 84,99%, * 5 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 85%. | 0,00% | | 5 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  3.3.3 | |  | | |
| **V** | **Upravljanje ugovorima** | | | | **7** | | **0** | |  | |  | | |
| **17** | Nivo sprovođenja plana javnih nabavki | * 0 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u do 59.99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 60 do 89.99%, * 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 3 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja 3.3.1 | |  | | |
| **18** | Priprema i objavljivanje spiska opštinske imovine koja je planirana za davanje na korišćenje | * 0 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u je 50%, * 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 100%. | 0,00% | | 4 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  19.1.2 | |  | | |
| **VI** | **Upravljanje ljudskim resursima** | | | | **8** | | **0** | |  | |  | | |
| **19** | Otvorena radna mesta prosleđena putem ISULJR-a | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 89,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  3.5.2 | | Ovaj pokazatelj nije ocenjen. Za više detalja, možete pogledati Pravila grantova opštinskog učinka za fiskalnu 2022. godinu. | | |
| **20** | Žene na rukovodećim položajima u obrazovnim, zdravstvenim i kulturnim institucijama | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 79,99%, * 5 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 80%. | 0,00% | | 5 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  16.1.2 | |  | | |
| **21** | Žene imenovane u političkim položajima u opštini | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 59,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 60 do 99,99%, * 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak sa 100%. | 0,00% | | 3 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  16.1.3 | |  | | |
| **3** | **Pružanje usluga** | | | | **26** | | **0** | |  | |  | | |
| **VII** | **Administrativne usluge** | | | | **6** | | **0** | |  | |  | | |
| **22** | Administrativni zahtevi razmatrani u zakonskim rokovima | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 69,99%, * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u od 70 do 89,99%,   4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 4 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  1.1.2 | |  | | |
| **23** | Zahtevi razmatrani za građevinsku dozvolu | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 89,99% * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SIOU-a,  7.2.1 | |  | | |
| **VIII** | **Prostorno planiranje, javni transport i zaštita životne sredine** | | | | **8** | | **0** | |  | |  | | |
| **24** | Površina opštinske teritorije koja je obuhvaćena (detaljnim) regulativnim planovima ili zonskim mapama | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 29,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 30 do 69,99%, * 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 70%. | 0,00% | | 3 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja ,  7.1. | |  | | |
| **25** | Naselja pokrivena lokalnim javnim prevozom | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 79,99%, * 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 80%. | 0,00% | | 3 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  Broj pokazatelja  10.1.2 | |  | | |
| **26** | Sprovođenje lokalnog akcionog plana u životnoj sredini | * 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49,99%, * 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u od 50 do 89,99% * 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | 0,00% | | 2 | | 0 | | Izveštaj SUOU-a,  15.1.1 | |  | | |
| **IX** | **Preduniverzitetsko obrazovanje** | | | | **4** | **0** | |  | |  | |
| **27** | Deca koja pohađaju vrtić – ruralno i uopšte | • 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49.99%, • 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 50% - 79.99%, • 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 80%. | |  | 4 | 0 | | Izveštaj SUOU -a,  Broj pokazatelja  17.3.1 | | Ovaj pokazatelj nije ocenjen. Za više razjašnjenja, možete da pogledate Uredbu o Grantu za opštinski učinak za fiskalnu godinu 2022. | |
| **28** | Prolaznost na ispitu nacionalne mature za 12. razrede (podela prema polu) | 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49.99%, • 2 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 50% - 89.99%, • 4 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | |  | 4 | 0 | | Izveštaj SUOU -a,  Broj pokazatelja 17.3.5 | |  | |
| **X** | **Primarna zdravstvena zaštita** | | | | **8** | **0** | |  | |  | |
| **29** | m² prostora Primarne zdravstvene zaštite za 1000 stanovnika | • 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 49.99%, • 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u 50% - 89.99%, • 3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | |  | 3 | 0 | | Izveštaj SUOU -a,  Broj pokazatelja 18.1.1 | |  | |
| **30** | Nivo ispunjenja odnosa 1 porodični lekar i 2 medicinske sestre na 2000 stanovnika | • 0 bodova ukoliko je rezultat u SUOU-u do 29.99%,  • 1 bod ukoliko je rezultat u SUOU-u 30% - 59.99%,  •3 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u 60% - 89.99%  •5 boda ukoliko je rezultat u SUOU-u jednak ili veći od 90%. | |  | 5 | 0 | | Izveštaj SUOU -a,  Broj pokazatelja  18.2.1 | |  | |
| **Konačni rezultat** | | | |  | **92** | **0** | |  | |  | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | \*\* Rezultat se referiše verziji na albanskom jeziku izvora podataka |  |  |  |  |

# 

# Prilog 4: Šablon za obračun dodeljenih iznosa granta

Dodela granta opštinskog učinka, koji se pruža kao dodatak u delu kapitalnih investicija opšteg granta, koji se određuje relativnim učinkom svake opštine, koji je meren prema utvrđenim pokazateljima učinka. U isto vreme, učinak je raspoređen tako da će, dve opštine koje imaju isti rezultat, dobiti relativno podjednak dodatni grant (što znači da će, prilikom istog rezultata, obe opštine dobiti 5% ili 10% više, a apsolutni iznosi dodatnih grantova će se razlikovati).

Kako bi se to postiglo, potrebno je primeniti sledeće korake za obračun izdvajanja/dodela:

* Prvo, rezultati procene za svaku opštinu se meri/ponderiše delom opšteg granta, koji svaka opština dobija za tu godinu (na osnovu ponderisane formule izdvajanja, uzimajući u obzir različite promenljive variable zasnovane na potrebe za rashode, koje je definisala Vlada). To predstavlja ponderisani/procenjeni rezultat.
* Drugo, obračunava se relativni deo svake opštine u ovom ponderisanom rezultatu.
* Treće, ovaj poslednji relativni deo (procenat) u ponderisanom rezultatu učinka se množi ukupnim raspoloživim iznosom za grant učinka opštine za 2022. godinu.
* Četvrto, grant za opštinski učinak dodeljuje dodatne nagrade opštinama sa najboljim učinkom. Deset (10) procenata ukupnog iznosa grantova će se dodeli za tri prva mesta sa najboljim učinkom. Prvo mesto dobija 5% ukupnog iznosa granta; drugo mesto dobija 3% ukupnog iznosa granta, a treće mesto dobija 2% ukupnog iznosa granta. Ukoliko dve ili više opština zauzimaju isto mesto, iznos nagrade za određeno mesto se proporcionalno deli.

Ovo može izgledati komplikovano, međutim sledeći primer može pomoći u razjašnjavanju.

Tabela na sledećoj strani pokazuje primer obračuna dodele granta učinka opštine, koristeći opšti dodeljeni granta za 2022. godinu u skladu sa budžetskim cirkularom vlade, prema sledećim pretpostavkama (kao primer) (i) da su sve opštine ispunile minimalne uslove i (ii) da su sve opštine su postigle potpuno isti rezultat od 92 bodova (što je malo verovatno u stvarnosti, ali dozvoljava da se u ovom primeru svaka opština podjednako tretira).

Sledeći koraci se preduzimaju za obračun izdvajanja:

* Deo opštinskog granta u opštem grantu se utvrđuje deljenjem opšteg opštinskog granta (kolona 3) sa ukupnim opštim grantom (ukupno kolone 3). To je postotak koji se naziva „relativni deo opšteg granta“ (kolona 4);
* Zatim se ponderisani rezultat učinka obračunava kao što je prikazano u koloni (7), množenjem rezultata procene učinka (kolona 6) sa relativnim delom u opštem grantu i rezultatima ispunjavanja minimalnih uslova (koji su prikazani u koloni 5), što je ili 1, ukoliko su ispunjeni minimalni uslovi ili „0“, ukoliko nisu ispunjeni minimalni uslovi (kolona 5). Opština koja ne ispunjava minimalne uslove se isključuje iz daljih obračuna (a vrednost od kolone 6 do 10 će pokazati „0“).
* „Obračunati ponderisani rezultat“ opštine (u koloni 7) se zatim dele ukupnim „obračunatim ponderisanim rezultatom“ (tj. ukupno kolone 7), kako bi se dobio „relativni deo ponderisanog rezultata“ (kolona 8);
* Na kraju, ovaj „relativni deo ponderisanog rezultata“ se množi sa ukupnim iznosom sredstava na raspolaganju za grant učinka za jednu godinu (ukupan iznos opštinskog granta učinka). Ovo dovodi do dodele/izdvajanja opštinskih grantova učinka kao što je prikazano u koloni 9.



Kolona 10 prikazuje dodelu granta za svaku opštinu kao procenat dodele opšteg granta (kolona 3). U ovom primeru, to pokazuje da sve opštine dobijaju prosečno povećanje od 3.82% u odnosu na opšti grant. [[11]](#footnote-12)

Kolona 11 prikazuje raspodelu nagrade pod pretpostavkom da sve opštine imaju isti učinak.

Kolona 12 prikazuje ukupnu vrednost granta opštinskog učinka za svaku opštinu nakon dodele nagrade. Prema tome, kolona 9 - izračunata vrednost za GOU se dodaje iznos nagrade i daje nam ukupnu vrednost GOU-a za svaku opštinu.

Kolona 13 prikazuje dodelu granta za svaku opštinu kao procenat dodele opšteg granta (kolona 3). U ovom primeru, ovo pokazuje da sve opštine dobijaju povećanje od 3.5%-8% u dodeli opšteg granta.

U stvari, i pošto neće sve opštine ispuniti tri minimalna uslova, predviđa se da će se putem opštinskog granta učinka, opštine sa natprosečnim rezultatom će dobiti primetno povećanje njihovog kapitalnog budžeta.

Gornja tabela je, za one koji su zainteresovani, dostupna kao radna tabela Excel-u.

# Prilog 5: Projektni zadatak – Komisija GOU-a

****

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

**Qeveria - Vlada - Government**

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave

Ministry of Local Government Administration

**Projektni zadatak**

**za**

**Komisiju granta za opštinski učinak**

1. **Kratak rezime**

Ovaj dokument objašnjava ulogu i funkcije Komisije za grant opštinskog učinka. Glavna funkcija komisije za grant opštinskog učinka je da garantuje integritet sistema procene, formalnim preuzimanjem odgovornosti o rezultatima procene i naknadnih obračuna za raspodelu/izdvajanje na osnovu utvrđenih pravila. Komisija ne može promeniti rezultate procene, ali samo da obezbedi da se Tehnička grupa (TG) pridržava pravila.

**2. Uloga i funkcije Komisije granta za opštinski učinak**

Glavna funkcija Komisije za grant opštinskog učinka je garantovanje integriteta procene. Osnovne funkcije Komisije za grant opštinskog učinka su sledeće:

* + Uspostavljanje pravila i procedura rada Komisije;
  + Nadgleda proces i osigurava da je tehnička grupa sledila kriterijume i procedure za procenjivanje utvrđene pravilima granta učinka;
  + Donošenje odluke o odobravanju rezultata procene učinka za grant;
  + U slučaju otkrivanja nepravilnosti, Komisija može vratiti postupak procenjivanja na ponovno razmatranje;
  + Obaveštava opštine o rezultatima procene granta;
  + Komisija za grant ne može menjati rezultate proceynjivanja i iznose granta bez potpune primene postupka procenjivanja u skladu sa pravilima granta;
  + U slučaju promene rezultata procenjivanja kao rezultat odluke o žalbi koju je donela komisija za žalbe, komisija za grant preko tehničke grupe vrši promene u izveštaju o oceni i obaveštava odgovarajuću opštinu o konačnom rezultatu.

**3. Administracija Komisije granta za opštinski učinak**

* Poželjno je da članovi Komisije za grant opštinskog učinka razumeju i govore engleski jezik.
* Predsedavajući GOU-a imenuje sekretarijat za tehničku administraciju rada komisije, obezbeđujući pripremu dnevnog reda sastanka, obaveštenja o sastancima, zapisnika, radnih dokumenata i drugih proceduralnih pitanja.
* Obaveštenju treba uvek priložiti dnevni red i odgovarajuće dokumente.
* Zapisnik se priprema za svaki sastanak i on će biti usvojen od strane Komisije za grant opštinskog učinka.
* Odluke Komisije za grant opštinskog učinka se donose većinom glasova.
* Svaki član Komisije za grant opštinskog učinka može zajednički sazvati druge sastanke u koordinaciji sa predsedavajućim.

# Prilog 6: Projektni zadatak – Tehnička grupa

****

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

**Qeveria - Vlada - Government**

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave

Ministry of Local Government Administration

**Projektni zadatak**

**za**

**Tehničku grupu (TG)**

**2. Dužnosti i odgovornosti Tehničke grupe (TG):**

Glavna funkcija TG-a je kako sledi:

* Sprovođenje pravila i standarda procene GOU-a;
* Prikupljanje podataka, analiza i njihova provera;
* Procena učinka opštine prema pravilima GOU-a;
* Izračunavanje iznosa granta prema formuli definisanoj u pravilima GOU-a;
* Osigurati prenos podataka zahtevanih u listovima procene prema izvoru;
* Izrada nacrta izveštaja o proceni za grant i upućivanje na odobrenje Komisiji za grant;
* Prezentacija izveštaja o proceni GOU-a Komisiji GOU-a
* Pružanje potrebnih pojašnjenja u skladu sa zahtevima Komisije za grant opštinskog učinka i Komisije za žalbe;

**3. Administracija TG-a**

* Predsedavajući TG-a priprema dnevni red i upravlja sastancima TK-a.
* Dnevni red i odgovarajući dokumenti se treba priložiti za sastanke TG-a.
* Za sastanke TG-a priprema Zapisnik i usvaja se od strane svih članova.
* Članovi TG-a treba da budu javni službenici jedinice odgovorne za opštinski učinak. U TG učestvuju u kvalitetu donosioca odluka i predstavnika doprinosioca.
* Poželjno je da članovi TK-a razumeju i govore engleski jezik.

# Prilog 7: Projektni zadatak – Komisija za žalbe

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

**Qeveria - Vlada - Government**

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave

Ministry of Local Government Administration

**Projektni zadatak**

**za**

**Komisiju za žalbe**

Ovaj dokument objašnjava ulogu i funkcije Komisije za žalbu (KŽ).

U skladu sa opštinskom Uredbom o opštinskom učinku i članom 39. šeme za dodelu granta učinka, opštine mogu da uložu žalbu na odluku o proceni GOU. Međutim, žalbe ne mogu protivrečiti izvoru zvaničnih podataka korišćenih tokom procene

**2. Dužnosti i odgovornosti Komisije za žalbe (KŽ):**

Glavna funkcija TG-a je kako sledi:

* Razmatranje žalbi na grant koje su podnele opštine, osiguravajući da one ispunjavaju uslove opisane u odeljku 3.3.4 Pravila GOU-a;
* Donošenje odluka po žalbama koje su podnele opštine u skladu sa članom 39 Uredbe 01/2020 o SUOU i šemi RG-a.

**3. Administracija Komisije za žalbe**

* Predsedavajući komisije za žalbe saziva sastanke komisije.
* Dnevni red i radni materijali moraju biti priloženi uz obaveštenje;
* Za svaki sastanak pripremaju se zapisnici koje potpisuju članovi Komisije.

# Prilog 8: Projektni zadatak – Komisija za izradu pravila GOU-a

**Republika e Kosovës**

**Republika Kosova - Republic of Kosovo**

**Qeveria - Vlada - Government**

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal

Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave

Ministry of Local Government Administration

Grupa za izradu odgovorna je za:

* Priprema pravila GOU-a pre svakog ciklusa procene u skladu sa Uredbom 01/2020 o sistemu upravljanja opštinskim učinkom i Šemi grantova zasnovanoj na učinku;
* Dostavljanje pravila Generalnom sekretaru MALS-a i davaocima doprinosa na odobrenje;

Sastav radne grupe osniva se u skladu sa članom 32.2 Uredbe 01/2020 o SUOU i šemi grantova zasnovanoj na učinku.

Pravila GOU-a su usvojena od strane MALS-a u konsultaciji sa dovaocima doprinosa putem sastanka ili razmene e-mail-om.

**Prilog 9: Kontakti**

**1. Venera Çerkini– zamenica Generalnog sekretara u MALS**

Tel: 038 200 35 577

Email: [venera.cerkini@rks-gov.net](file:///\\192.168.0.250\HSIK%20Data\DEMOS\•DEMOS%20-%202018-2021\2%20-%20POLICY%20SUPPORT\2.2%20PBGS%20implementation\1%20-%20MPG%20assessment\Cycle%204%20Summer%202020\1%20-%20MPG%20Rules\1.%20Reassessment%20-%20New%20Rules\trim.berisha@rks-gov.net)

**2. Diellor Gashi – Direktor Odeljenja za opštinski učinak i transparentnost u MALS**

Tel: 038 200 35 551

Email: [diellor.gashi@rks-gov.net](mailto:diellor.gashi@rks-gov.net)

1. Formula za dodelu opšteg granta definisana je u Zakonu o finansijama lokalne samouprave (Zakon br. 03/ L- 049) [↑](#footnote-ref-2)
2. Rok za izveštavanje podataka o učinku od strane opštine je 45 kalendarskih dana od trenutka prijema zahteva za izveštavanje od ministarstva [↑](#footnote-ref-3)
3. Ponovo razmatranje za potrebe GOU-a je proceduralni kriterijum, koji podrazumeva obavezu opštine da ponovo razmatra u Skupštini opštine akte koje je nadzorni organ 2020. godine smatrao nezakonitim, bez pretpostavke konačnog sadržaja ponovnog razmatranog akta. [↑](#footnote-ref-4)
4. Nadzorni organ podrazumeva MALS i resorna ministarstva. [↑](#footnote-ref-5)
5. Dopis Ministarstva finansija, rada i transfera sa broj protokola: 11-400-734/1 od 19. avgusta.2021. [↑](#footnote-ref-6)
6. Detaljnije objašnjenje tema, pokazatelja i boja, može se naći u tekstu i u Prilogu 2. [↑](#footnote-ref-7)
7. Ukupan broj bodova za ovaj pokazatelj u ovom ciklusu ocenjivanja je 2 boda, jer se učešće žena na javnim skupovima neće računati. Situacija sa pandemijom je uticala na ograničenje javnih sastanaka i identifikovanje učesnika po polu je veoma teško putem onlajn platformi. [↑](#footnote-ref-8)
8. Ovaj pokazatelj je zamrznut zbog promene zakona o javnim službenicima i nepostojanja podzakonskih akata u vezi sa procedurama zapošljavanja u civilnoj službi. [↑](#footnote-ref-9)
9. Ovaj pokazatelj je zamrznut u ovom ciklusu evaluacije zbog nedostatka podataka u SUUO. [↑](#footnote-ref-10)
10. NKR nudi različite vrste mišljenja:

    Nemodifikovano mišljenje:

    Ako se utvrdi da su finansijski izveštaji pripremljeni, u svim materijalnim aspektima, u skladu sa važećim finansijskim okvirom.

    Kvalifikovano mišljenje:

    Ako poseduje dovoljno dokaza o pravilnoj reviziji, revizor nalazi da su greške, pojedinačno ili u celini, materijalne, ali ne i raširene u finansijskim izveštajima; ili

    Ako revizor nije bio u stanju da pruži dovoljno dokaza o pravilnoj reviziji na kojoj bi se zasnivalo mišljenje, već zaključuje da učinci bilo kojih neotkrivenih grešaka na finansijske izveštajemogu biti materijalni, ali ne i rašireni

    Suprotno mišljenje:

    Ako poseduje dovoljno dokaza o pravilnoj reviziji, revizor nalazi da su greške, pojedinačno ili u celini, materijalne i raširene u finansijskim izveštajima

    Odbija davanje mišljenja :

    Ako nije bio u mogućnosti da poseduje dovoljno dokaza o pravilnoj reviziji na kojima bi zasnovao svoje mišljenje, revizor nalazi da efekti bilo kakvih neotkrivenih grešaka na finansijske izveštaje mogu biti i materijalni i široko rasprostranjeni. Ako po prijemu angažmana revizor postaje svestan da je rukovodstvo nametnulo ograničenje obima revizije za koje revizor smatra da može rezultirati potrebom za izražavanjem kvalifikovanog mišljenja ili odbije davanje mišljenja o finansijskim izveštajima, revizor treba zahtevati od uprave da ukine ograničenje.

    Isticanje pitanja:

    Ako revizor smatra potrebnim skrenuti pažnju korisnika na pitanje predstavljeno ili obelodanjeno u finansijskim izveštajima koje je od tolikog značaja da je neophodno da razumeju finansijske izveštaje, ali postoji dovoljno adekvatnih dokaza da pitanje nije materijalno pogrešno u finansijskim izveštajima, revizor treba da uključi stav koji ističe pitanje u revizorskom izveštaju. Stav sa isticanjem pitanja treba da se odnosi samo na informacije predstavljene ili obelodanjene u finansijskim izveštajima. [↑](#footnote-ref-11)
11. Kao što se može videti, uzimajući u obzir pretpostavke, obračuni pokazuju isto relativno povećanje opšteg granta za sve opštine, jer sve imaju isti rezultat. 1.94% je upravo iznos granta učinka, kao deo opšteg granta (7,921,500/207,413,213). Zapravo, zbog toga što neke opštine neće ispuniti MU-ove, stoga će se i rezultati (bodovi) razlikovati, relativni porast će biti (mnogo) veći u zavisnosti od relativnog učinka. Zapravo, stvarna dodela/izdvajanje koju opština dobije zavisi od njenog relativnog rezultata i od opština koje su ispunile (ili one koje nisu ispunile) minimalne uslove. [↑](#footnote-ref-12)