



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*  
*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*  
*Ministry of Local Government Administration*

---

Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika

# Izveštaj rada Ministarstva administracije lokalne samouprave

*(Januar – Mart, 2023)*

*Priština, april 2023*

Ovaj izveštaj predstavlja rad Ministarstva administracije lokalne samouprave – MALS za period januar – april 2023. godine.

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih odeljenja / jedinica MALS-a fokusirajući se na četiri glavne oblasti, koje čine ciljeve rada ministarstva u skladu sa godišnjim planom rada za 2022. godinu.

Izveštaj je izrađen od strane sektora za koordinaciju politika.

Tačnost podataka je odgovornost odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a.

## Sadržaj

Skraćenice .....	4
Uvod.....	5
Izvršni sadržaj .....	6
I. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka .....	9
1.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj .....	9
1.2. Finansiranje projekata opština.....	9
II. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje .....	11
2.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja.....	11
2.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje .....	11
2.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020 .....	11
2.2.2. Program IPA II Kosovo-Makedonija 2014-2020.....	12
2.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020 .....	12
2.3. Sprovođenje projekata Svetske banke “Opštine za mlade” .....	13
III. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu.....	14
3.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata .....	14
3.2. Procena uticaja politika u području lokalne samouprave.....	14
3.3. Praćenje skupština opština .....	15
3.4. Adresovanje obaveza iz evropske agende .....	15
3.5. Koordinacija politika .....	16
IV. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i jačanje kapaciteta .....	17
4.1. Delatnosti u području ljudskih prava .....	17
4.2. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2023 - 2024. u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU .....	17
4.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE .....	17
4.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a .....	18
4.5. Platforma za unutrašnje izveštavanje .....	18
4.6. Saradnja sa civilnim društvom .....	18
4.7. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika.....	18
V. Administracija, finansije, revizija i javne nabavke .....	19

5.1. Administracija i finansije .....	19
5.2. Unutrašnja revizija .....	19
5.3. Javne nabavke .....	20

## Skraćenice

EA	Evropska agenda
AKO	Asocijacija Kosovskih Opština
SB	Svetska Banka
BIRN	Balkanska istraživačka mreža
COVID 19	Pandemija korona virusa
ECDC	Evropski centar za prevenciju i kontrolu bolesti
GIZ	Nemačka organizacija za međunarodnu saradnju
EI	Evropske integracije
KIJU	Kosovski institut za javnu upravu
NIJZ	Nacionalni institut za javno zdravlje
ZLS	Zakon o lokalnoj samoupravi
MONTI	Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija
MFT	Ministarstvo finansija i transfera
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
SSA	Sporazum o stabilizaciji i asocijaciji
MZ	Ministarstvo zdravstva
OSCE	Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju
LS	Lokalna samouprava
NPSSSA	Nacionalni plan za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i asocijaciji
CV	Centralna vlast
OCMUPJU	Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave
CPKB	Centar za prevenciju i kontrolu bolesti
SZO	Svetska zdravstvena organizacija
OCHS	Operativni centar za hitne situacije
CPKB	Centar za prevenciju i kontrolu bolesti
SDC/DEMOS	Švajcarska agencija za razvoj i saradnju
SIDA	Švedska agencija za međunarodni razvoj
SUOU	Sistem za upravljanje opštinskim učinkom
SLS	Strategija za lokalnu samoupravu
ŠVS	Štabovi za vanredne situacije
SLER	Strategija za lokalni ekonomski razvoj
UNDP	Program Ujedinjenih nacija za razvoj
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
KSR	Kancelarija za strateško planiranje

## Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa njenim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026, kao i Godišnjim planom rada za 2023. godinu, realizovalo je planirane aktivnosti za period januar – mart 2023. Izveštaj odražava dostignuća prema oblastima utvrđenim u ovom planu, koja su takođe integrisana i u okviru Nacionalnog plana razvoja. Izveštavane aktivnosti sažete su u okviru sledećih pet glavnih strateških ciljeva rada, kao u nastavku:

- Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opštinama zasnovanu na učinku;
- Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje;
- Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu;
- Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta
- Uprava i finansije, revizija i javne nabavke.

Izveštaj se zasniva na izveštavanim podacima o aktivnostima koje su realizovala odeljenja i jedinice/sektori MALS-a, odnosno:

- Odeljenje za održivi opštinski razvoj;
- Odeljenje za međuopštinsku i prekograničnu saradnju;
- Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
- Pravno odeljenje i za praćenje opština;
- Odeljenje za učinak i transparentnost u opštinama;
- Odeljenje za finansije i opšte usluge;
- Sektor za komunikaciju s javnošću;
- Sektor za internu reviziju;
- Sektor za javne nabavke.

Vezano za metodologiju izveštaja, uzete su u obzir informacije iz odgovarajućih jedinica MALS-a, koje su analizirane i postavljene prema ciljevima i aktivnostima određenim u godišnjem planu rada. Izveštaj je zasnovan na kvantitativnim i kvalitativnim pokazateljima za realizovane aktivnosti i predstavlja opisni izveštaj o aktivnostima MALS-a u periodu januar-mart, 2023.

## Izvršni sadržaj

**M**inistarstvo administracije lokalne samouprave u periodu januar – mart 2023. godine uspelo je da realizuje predviđene aktivnosti koje su deo godišnjeg plana rada MALS-a za ovu godinu. Ovaj plan je dokument koji se zasniva na ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026 i na ostalim relevantnim dokumentima vlade. U ovom periodu je zabeležen merljiv napredak u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja, popunjavanja zakonskog i podzakonskog okvira za lokalnu samoupravu, poboljšanja efikasnosti opštinskih usluga, jačanja opštinske transparentnosti, promovisanja rodne ravnopravnosti, e-upravljanja, proširenja saradnje sa partnerima/donatorima kroz zajedničke projekte, saradnja sa civilnim društvom, poboljšanja međusektorske koordinacije, međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje, podizanja profesionalnih kapaciteta opština i mnogim drugim oblastima.

U okviru izrade politika lokalne samouprave, fokus je stavljen na praćenje Strategije lokalnog ekonomskog razvoja i pripremljen je izveštaj o sprovođenju akcionog plana Strategije lokalnog ekonomskog razvoja. U vezi sa Izradom Nacionalnog programa lokalnog ekonomskog razvoja 2023-2029, pripremljen je konačan nacrt NPLER-a koji će biti upućen u proceduru javnosti i preliminarne konsultacije.

Program za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata direktne podrške opština u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremlilo nacrt kriterijuma za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje i infrastrukturnih projekata. Takođe, pripremljen je nacrt kriterijuma za finansiranje projekata u okviru programa podrške infrastrukturnim projektima za zajednice.

Tokom ovog perioda, Ministarstvo administracije lokalne samouprave je dalo veliki značaj unapređenju sistema opštinskog učinka i šeme grantova zasnovanih na učinku. MALS je koordiniralo aktivnosti sa opštinama u vezi sa potrebnim materijalima za apliciranje projekata za grant opštinskog učinka, kao i pripremljeni su nacrti sporazuma o razumevanju za finansiranje projekata od strane GOU. MALS je poslalo predmet MFRT-u na finansijsko mišljenje, finansijsko mišljenje je primljeno, a završeni predmet je 27.03.2023. godine poslat Vladi na dnevni red.

U periodu januar – mart 2023. godine, MALS je nastavilo aktivnosti u vezi sa podrškom opštinama za međuopštinsku i međunarodnu saradnju za 2023. godinu. Nastavilo je aktivnosti sa donatorima, odnosno sa OEBS-om u vezi sprovođenja zajedničkih aktivnosti za 2023. godinu. Pripremljen je nacrt kriterijuma za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje. Takođe, u ovom vremenskom periodu nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora.

Što se tiče projekta Svetske banke M4Y, 30. januar 2023. godine, je bio zvanični datum zatvaranja projekta, gde je prema sporazumu Svetske banke i MALS-a projekat produžen za još 18 meseci do 31. jula 2024. godine. Restrukturiranjem projekta za drugu rundu, dogovoreno je da projekat proširi svoju pokrivenost na neke nove opštine koje će biti odabrane na osnovu dogovorenih kriterijuma.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je takođe posebnu pažnju posvetilo razvoju i unapređenju zakonodavstva prema Programu zakonodavstva za 2023. godinu i drugim dokumentima

koji su u izradi i dopuni/izmeni, i to: 2 predloga zakona, 4 administrativna uputstva i 1 ex-post procena.

U periodu januar-mart 2023. godine funkcionisalo je Skupština 38 opština Republike Kosovo koje su redovno održavale sastanke. Skupštine opština održale su 153sednica, od toga 100 redovnih sastanaka, 19 vanrednih, 2 hitna i 32 svečana sastanka. U ovom periodu primljeno je ukupno 593 akta, od čega 43 uredbe i 550 odluka skupština opština. Od ukupno 593 akta, MALS je procenio 248 akata, dok je još 345 akata poslato resornim ministarstvima. Pronađeno je 51 nezakonitih akata, od čega je 6 akata preispitano, dok su 2 akta upućena MP.

Što se tiče preliminarne konsultacija akata sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom za lokalnu samoupravu, formirana je Radna grupa koja je zadužena za razmatranje akata za preliminarne konsultacije, međutim, u ovom periodu nije bilo zahteva za proglašenje usaglašenosti sektorskih pravnih akata sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi. Dok, što se tiče obaveštajnih dopisa upućenih opštinama, u ovom vremenskom periodu je primljen samo jedan zahtev za preliminarne konsultacije, primljeno je i razmotreno 44 zahteva i 10 žalbi fizičkih i pravnih lica.

U cilju odražavanja aktivnosti koje su skupštine opštine razvile, izrađen je i objavljen Izveštaj o funkcionisanju opštinskih skupština za period januar – decembar 2022.

MALS je predvodilo veoma važan proces za adresiranje obaveza iz evropske agende u opštinama. U ovom vremenskom periodu sačinjen je Izveštaj o ispunjavanju obaveza opština iz Evropske agende za 2022. godinu. Opštine su tokom 2022. godine uspele da ispune 64% aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma, 81% u pogledu ekonomskih kriterijuma i 63% u oblasti evropskih standarda, dok je ukupan nivo ispunjavanja obaveza opština iz Evropske agende za 2022. godinu iznosi 69%. Urađen je Izveštaj o realizaciji Nacionalnog programa SSA za 2022. godinu i Izveštaj o sprovođenju Akcionog plana ERA II (PV ERA II) za 2022.godinu. Takođe, identifikovane su i predložene obaveze opština i MALS-a. od strane NPSSSA, a pripremljen je Input MALS-a za izveštaj KE za period 15.06.2022., 31.03.2023.godine.

MALS je započelo proces digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINA. Ova platforma će biti na usluzi građanima da povećaju njihovo učešće u donošenju odluka na lokalnom nivou, a biće na usluzi i samim opštinama za digitalizaciju opštinskih usluga. U okviru ovog MALS, kao vođa ovog procesa, počelo je sa razvojem prve faze platforme, koju razvija ugovorna kompanija kroz procedure nabavke.

MALS je obezbedilo kontinuirano informisanje javnosti, medija, civilnog društva, stranih međunarodnih organizacija, kao i zainteresovanih strana u vezi sa razvijenim aktivnostima. Međutim, u pogledu otvorene vlasti kao jednog od osnovnih principa rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu Ministarstva prosvete i kulture, Vlada Republike Kosovo je odlučila da pristupi izradi Nacionalnog akcionog plana za otvorenu vladu u okviru Partnerstva za otvorenu upravu - POU. Nacionalni akcioni plan 2023-2025 je izrađen, prošao kroz dva procesa preliminarne konsultacije i javnih konsultacija do 30. septembra 2022. godine i odobren od strane Vlade.

MALS je započelo proces digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINA. Ova platforma će biti na usluzi građanima da povećaju njihovo učešće u donošenju odluka na lokalnom



nivou, a biće na usluzi i samim opštinama za digitalizaciju opštinskih usluga. U okviru ovog MALS, kao vođa ovog procesa, počeo je sa razvojem prve faze platforme, koju razvija ugovorna kompanija kroz procedure nabavke.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je sa uključivanjem civilnog društva u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu i implementaciju strategije lokalne samouprave 2016-2026. Takođe, nastavljena je saradnja sa Konsultativnim forumom za lokalnu samoupravu.

Što se tiče broja zaposlenih u MALS-u, trenutno imamo 105 službenika, od kojih je 17 političko osoblje, dok je 88 državnih službenika. Od 88 državnih službenika, 41 su muškarci ili 46,59%; i 47 žena ili 53,41%. A po nacionalnoj pripadnosti ima: 78 Albanaca ili 88,64%, 9 Srba ili 9,09% i 2 Turaka ili 2,27%. Što se tiče rukovodećih pozicija, 1 rukovodilac odeljenja je žena i 8 rukovodioca odeljenja, dok su muškarci: 3 rukovodioca odeljenja i 7 rukovodilaca odseka.

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) je završila rad za 2022. godinu tako što je izradila i predala višem rukovodstvu MALS-a i Centralnoj harmonizacionoj jedinici interne revizije (JUR-UR) izveštaj za drugu polovinu godine za period jul -decembar 2022. i godišnji izveštaj za 2022. godinu o radu JUR. Tokom ovog perioda, održan je 1. sastanak sa Odborom za reviziju i višim rukovodstvom MALS-a i trenutno je u toku revizija: „Upravljanje vozilima MALS-a“.

## I. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka

Realizovane aktivnosti u okviru prvog cilja, grupisane su u sledeća 3 glavna cilja:

- Izrada politika za lokalni ekonomski razvoj;
- Finansiranje projekata opština;
- Upravljanje opštinskim učinkom.

### 1.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj

MALS na godišnjem nivou prati i izveštava o sprovođenju akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj 2019-2023. U tu svrhu upućeno je pismo opštinama i resornim ministarstvima kako bi izveštavali o realizaciji aktivnosti koje su rezultirale iz akcionog plana SLER. Podaci su dobijeni iz 31 opštine i od resornih ministarstava, a sačinjen je i izveštaj o akcionom planu koji je upućen KSR.

U vezi sa Izradom Nacionalnog programa lokalnog ekonomskog razvoja 2023-2029, pripremljen je konačni nacrt PLER-a i isti je upućen rukovodstvu na komentare pre nego što se uputi na javnu i preliminarnu konsultaciju. U međuvremenu, u vezi sa pripremanjem preporuka za unapređenje opštinskih budžetskih procesa, pripremljeno je pismo sa predlozima MALS-a i isto je poslato kancelariji Ministra za finansije, rad i transfere sa predlozima od MALS.

- Izrađen je izveštaj o troškovima opština za 2021 godinu;
- Izveštaj o sopstvenim prihodima opština za 2021 godinu;
- Izveštaj o kapitalnim investicijama za 2022 godinu.

### 1.2 Finansiranje projekata opština

Programi za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata za direktnu podršku opštinama u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremlilo nacrt kriterijuma za finansiranje opštinskih projekata iz oblasti međuopštinske saradnje i infrastrukturnih projekata. Takođe, pripremljen je nacrt kriterijuma za finansiranje projekata u okviru programa podrške infrastrukturnim projektima za zajednice.

### 1.3. Procena opštinskog učinka

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je tokom ovog perioda veliki značaj posvetilo unapređenju sistema za opštinski učinak i šeme grante zasnovane na učinku.

MALS je koordiniralo aktivnosti sa opštinama u vezi sa potrebnim materijalima za apliciranje projekata za grant opštinskog učinka, kao i pripremljeni su nacrti sporazuma o razumevanju za finansiranje projekata od strane GOU. MALS je poslalo predmet MFRT-u na finansijsko mišljenje, finansijsko mišljenje je primljeno, a završeni predmet je poslat dana, 27.03.2023. godine Vladi na dnevni red.

## II. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje

Aktivnosti u ovom cilju su realizovane u pogledu:

- Jačanja međuopštinske u međunarodne opštinske saradnje;
- Sprovođenja programa prekogranične saradnje;
- Projekat Svetske banke „Opštine za mlade“.

### 2.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja

MALS je u periodu januar-mart 2023. godine nastavilo svoju aktivnost koja se odnosi na podršku opštinama za unapređenje međuopštinske i međunarodne opštinske saradnje za 2023. godinu. Nastavljene su aktivnosti sa donatorima, odnosno sa OEBS-om na realizaciji zajedničkih aktivnosti za 2023. Pripremljen je nacrt kriterijuma za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje. U ovom periodu realizovane su ukupno tri (3) inicijative za međuopštinsku saradnju. MALS je u procesu formiranja radne grupe za izradu koncepta/programa za način, oblike i kriterijume finansijskog i administrativnog stimulisanja međuopštinske saradnje.

Što se tiče međunarodne opštinske saradnje, tokom ovog perioda realizovane su ukupno četiri (4) inicijative za saradnju. Potpisan je jedan (1) sporazum o međunarodnoj opštinskoj saradnji, dok je još jedan (1) sporazum o međunarodnoj opštinskoj saradnji u procesu finalizacije i potpisivanja.

### 2.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje

Nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora, u okviru IPA II, 2014 - 2022.

#### 2.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020

U okviru IPA II programa Kosovo-Albanija 2014-2020 – nastavljena je realizacija i praćenje prekograničnog projekta „Pathway towards an efficient use of local natural resources“, u trajanju od 30 meseci (april 2022 – oktobar 2024), u opštini Kurbini i opštini Suva Reka ukupno vrednost od 420.167,00 €; prekogranični projekat „Enhancement of Biodiversity in Drini River Basin through Integrated Watershed Management – BIODRINI“ koji se sprovodi od februara 2022. godine u trajanju od 24 meseca u opštini Kukeš i opštini Orahovac u ukupnoj vrednosti od 462.104,50 evra; projekat „Eco - Tourism Routes in the Cross-Border Area for the Promotion of Alternative Tourism (ECO-ROUTES)“ koji se sprovodi od marta 2022. godine u trajanju od 24 meseca u opštini Kukeš i opštini Orahovac u ukupnoj vrednosti od 470.482,00 €; projekat „Bridging Tourism through Cultural Heritage and Smart Solutions in Lezha and Gjakova“ koji se realizuje od aprila 2022. godine u trajanju od 30 meseci u opštini Leža i opštini Đakovica u ukupnoj vrednosti od 453.245,00; ugovoreno trećim Pozivom.

Delegacija EU je objavila 4. poziv za dostavljanje predloga projekata 20. februara 2023. godine i poziv će biti otvoren do 22. maja 2023. Održane su dve informativne sesije za potencijalne podnosiocima prijave u programskoj oblasti (Leže, Albanija i Orahovac, Kosovo). Urađeni su Godišnji izveštaj o implementaciji (AIR) 2022, Plan rada za 2023. i Plan komunikacije i vidljivosti za 2023. Takođe, odobreni su i objavljeni IPA III programi 2022 - 2027 na zvaničnom sajtu Evropske komisije.

### **2.2.2. Program IPA II Kosovo-Makedonija 2014-2020**

U okviru IPA II programa BNK Kosovo-Makedonija 2014-2020 – nastavljeno je sprovođenje i praćenje prekograničnih projekata, u okviru IV poziva: „Pilot interventions for wastewater treatment and solid waste management in the cross-border region”“ Novo Brdo - Gjorgje Petrov, “CBCEcoKid ”; Uroševac – Čairi; i „Reviving crafts and building culture for joint touristic development“, Prizren – Tetovo.

U prva tri meseca 2023. godine održana je obuka za korisnike IV poziva. Tokom ovog perioda izrađeni su i odobreni Godišnji izveštaj o implementaciji (AIR) za 2022. godinu i Plan rada za 2023. godinu zajedno sa Komunikacionim planom. Takođe, odobreni su i objavljeni programi IPA III 2022 - 2027 na zvaničnom sajtu Evropske komisije.

### **2.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020**

U okviru IPA II programa PGS Kosovo-Crna Gora 2014-2020 – u ovom periodu nastavljena je realizacija prekograničnih projekata drugog poziva: „Stvaranje radnih mjesta u poljoprivredi“ Podgorica, Tuz i Istok, Peć; „Prekogranične akcije za sektor reproduktivnog zdravlja“ Andrijevića, Berane, Bijelo Polje, Guči, Petnjica, Plave, Kolašin, Mojkovac, Rožaje i Peć, Istok, Klina, Dečani, Đakovica; i „Turistički centar za bolju turističku ponudu u manje razvijenim planinskim mestima“ Andrijevića (Crna Gora) i Dečane (Kosovo).

U okviru III poziva ugovoreno je 10 projekata: Tematski prioritet 1: Promovisanje zapošljavanja, mobilnosti radne snage i socijalne i kulturne obuhvaćenosti preko granice: 3 projekta; Tematski prioritet 2: Zaštita životne sredine, promocija prilagođavanja i ublažavanja klimatskih promena, prevencija i upravljanje rizicima: 3 projekta; i Tematski prioritet 3: Podsticanje turizma i kulturnog i prirodnog nasleđa: 4 projekta. U ugovaranju je i projekat sa rezervne liste sa 3. poziva. Nakon ugovaranja, ukupan broj projekata biće 11 projekata. Pored toga, održane su obuke za korisnike trećeg poziva i to: Sekundarne nabavke i Izveštavanje o javnosti i vidljivosti.

Tokom ovog perioda izrađeni su i odobreni Godišnji izveštaj o implementaciji (AIR) za 2022. godinu i Plan rada za 2023. godinu zajedno sa Komunikacionim planom. Nacrt finansijskog sporazuma za IPA III za period 2021-2027 je sastavljen i poslat od strane SO Crne Gore i SO na Kosovu na obaveštenje. Ovaj sporazum, nakon što ga KEU na Kosovu dostavi NIPAC-u, treba biti odobren/ratifikovan do 31. decembra 2023. godine.

### 2.3. Sprovođenje projekata Svetske banke “Opštine za mlade”

*Projekat 'Opštine za mlade - Komponenta I' ili Projekt MAY je grant od 2,7 miliona dolara koji osigurava Vlada Japana utem Japanskog fonda za socijalni razvoj (JSDF), kojim upravlja Svetska banka.*

Projekat ima za cilj povećanje socio-ekonomskih mogućnosti za marginalizovanu omladinu (15-24 godine) na Kosovu. Odabrane opštine će se kroz ovaj projekat baviti socio-ekonomskim potrebama mladih, finansirajući inicijative koje potiču od njih, sa ciljem povećanja saradnje mladih i lokalnih institucija za rešavanje problema zajednice. Projekat se realizuje u 10 odabranih opština. Cilj projekta je poboljšanje društveno-ekonomskog uključivanja najmanje 3.000 marginalizovanih mladih u ugroženim zajednicama na Kosovu kroz građansko angažovanje i izgradnju njihovih kapaciteta i veština.

Pristiglo je preko 2.200 prijava za obuku mladih, od kojih je 1.500 obučeno za meke veštine i upravljanje projektima. Od 200 ciljanih inicijativa vođenih mladima, 93 su izabrane kao pobednici i započeli su realizaciju projekata. Od 500 mladih volontera koji su odabrani i obučeni, 258 je spremno da se uključi u volonterske aktivnosti. Od ukupno 93 distribuirane inicijative, 35 je u rasponu od 1-4.000 USD, a 58 je u rasponu od 6-15.000 USD. U međuvremenu, 24 inicijative zajednice sprovode omladinske nevladine organizacije, a 69 neformalne omladinske grupe. Većina inicijativa se fokusira na zapošljavanje mladih i mikro preduzetništvo. Zvanični datum zatvaranja projekta bio je 30. januar 2023. godine, gde je prema sporazumu Svetske banke i MALS-a projekat produžen za još 18 meseci do 31. jula 2024. godine. Restrukturiranjem projekta za drugi krug, dogovoreno je da se projektom proširi obuhvat sa nekim novim opštinama koje će se birati na osnovu dogovorenih kriterijuma.

### III. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu

Aktivnosti sprovedene u ovom periodu koje se odnose na ispunjenje cilja 2 Plana rada za 2023. godinu, proširene su u pravcu:

- Izrada nacрта zakona i planiranih podzakonskih akata;
- Prethodne konsultacije sektorskih akata;
- Redovni sastanci sa opštinama;
- Monitoring opština;
- Adresovanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
- Koordinacija politika;
- Izrađenih izveštaja

#### 3.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je posebnu pažnju posvetilo i razvoju kao i unapređenju zakonodavstva prema zakonodavnom programu za 2023. godinu i drugim dokumentima koji su u izradi i izmeni/dopuni, i to:

- Ex post procena Zakona br. 06/L-092 o daavnju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta koja je održala sastanak*);
- Administrativno uputstvo za imenovanje zamenika gradonačelnika opština (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta*);
- Administrativno uputstvo za standardizaciju zakonitosti opštinskih akata (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta*);
- Dopuna izmena Administrativnog uputstva (MLS) br. 05/2020 o proceduri osnivanja, sastavu i ovlašćenja stalnih i drugih odbora u opštinama (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta*);
- Administrativno uputstvo za otvorenu lokalnu administraciju (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta*);
- Ex post procena zakonskih mehanizama za lokalnu demokratiju (*formirana radna grupa za izradu ex post procene i održan sastanak*).

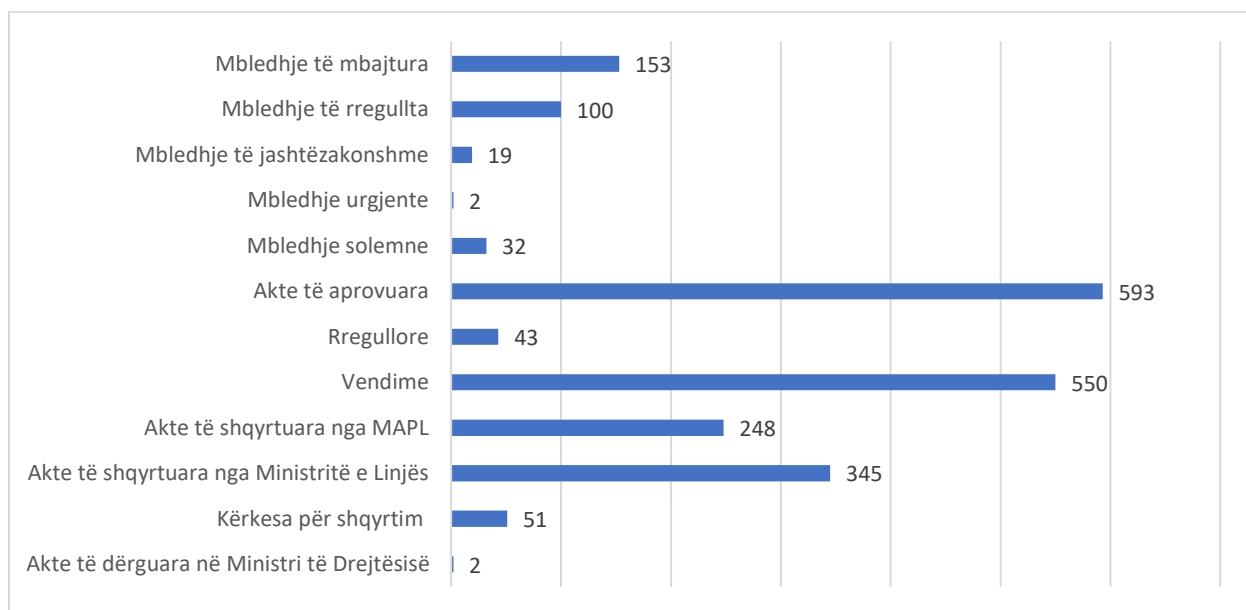
#### 3.2. Procena uticaja politika u području lokalne samouprave

Što se tiče preliminarne konsultacije akata sektorskih ministarstava i njihove usklađenosti sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, u okviru ministarstva je formirana Radna grupa koja je nadležna za razmatranje akata radi prethodne konsultacije, međutim u ovom periodu nije bilo zahteva u vezi davanja izjave o usklađenosti sektorskih zakonskih akata sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi.

Dok što se tiče obaveštenja upućenih opštinama, u ovom vremenskom periodu je primljen samo jedan zahtev za preliminarne konsultacije, primljeno je i razmotreno 44 zahteva i 10 žalbi fizičkih i pravnih lica.

### 3.3. Praćenje skupština opština

U periodu januar - mart 2023. godine, skupštine su funkcionisale u 36 opština Republike Kosovo (u ovom periodu nisu bile funkcionalne skupštine opština: Zvečan i Leposavić), održavajući redovno sastanke. Skupštine opština održale su 153 sjednice, od čega 100 redovnih, 19 vanrednih, 2 hitne i 32 svečane. Sastanci skupština opština su praćeni putem sistema teleprisustva, kao i fizičko prisustvo zvaničnika opština: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. U ovom periodu prihvaćeno je ukupno 593 akta, od čega 43 uredbe i 550 odluka skupština opština. Od ukupno 593 akta, MALS je procenilo 248 akata, dok je još 345 akata poslato resornim ministarstvima. Pronađeno je 51 protivzakonita akta, od kojih je 6 akata preispitano, dok su 2 akta upućena MP.



**Diagram 1:** Broj opštinskih sednica i razmotrenih akata tokom perioda januar-mart 2023

MALS, u skladu sa zakonskim mandatom definisanim zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, prati opštine na osnovu kojih sačinjava periodične izveštaje o funkcionisanju opština. Opštine, odnosno opštinski organi su dužni da vrše svoja ovlašćenja u skladu sa Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima Republike Kosovo.

Tokom ovog perioda, funkcionisale su skupštine 36 opština, na osnovu člana 86. Zakona o lokalnoj samoupravi, MALS je u obavezi da izradi i dostavi Vladi i Skupštini Republike Kosovo godišnji izveštaj o funkcionisanju opštinama. Ovaj izveštaj je poslat Vladi, Predsedništvu i Skupštini krajem marta 2023. U ovom periodu, skupštine opština: Zvečan i Leposavić nisu bile funkcionalne.

### 3.4. Adresovanje obaveza iz evropske agende

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je koordinisalo aktivnosti sa opštinama za adresovanje i sprovođenje obaveza koje proističu iz agende evropskih integracija. U ovom vremenskom periodu izrađen je Izveštaj o ispunjenju obaveza opština iz Evropske agende 2022. godine. Opštine su tokom

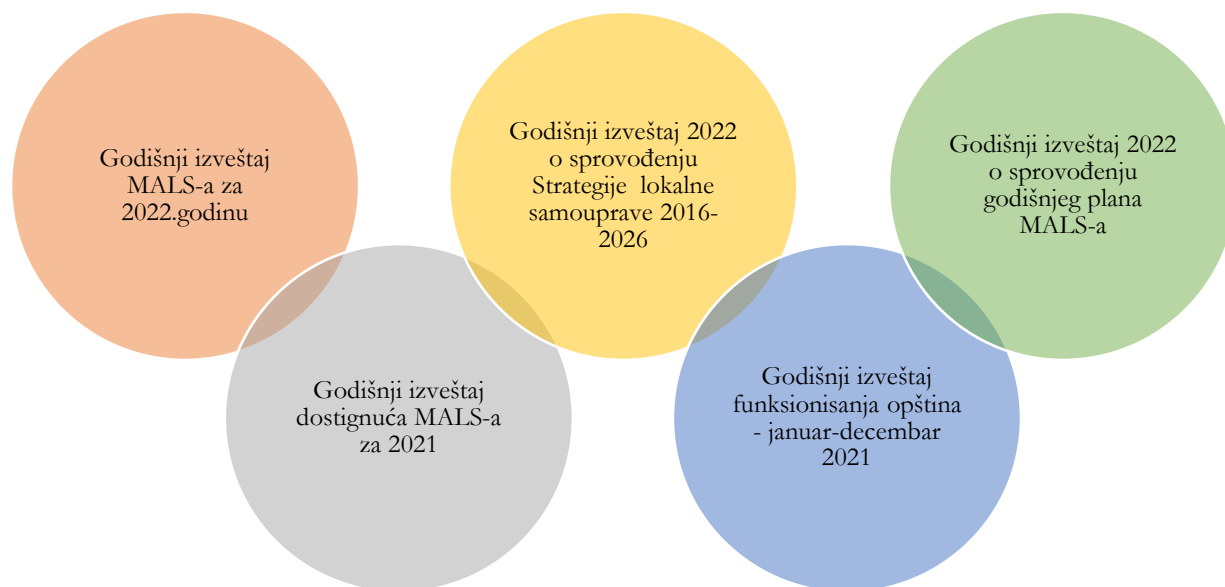


2022. godine uspele da ispune 64% aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma, 81% u pogledu ekonomskih kriterijuma i 63% u oblasti evropskih standarda, dok je ukupan nivo ispunjavanja obaveza opština iz Evropske agende za 2022. iznosi 69%. Urađen je Izveštaj o realizaciji Nacionalnog programa SSA za 2022. godinu i Izveštaj o sprovođenju Akcionog plana ERA II (PV ERA II) za 2022. Takođe, identifikovane su i predložene obaveze opština i MALS-a. od strane NPSSSA, a pripremljen je Input MALS-a za izveštaj KE za period 15.06.2022., 31.03.2023.

U ovom periodu, MALS je održalo nekoliko sastanaka sa predstavnicima OEBS-a za podršku konsultacija sa KEIE, kao i ceremoniju podele zahvalnosti opštinama koje su odobrile plan integriteta, (izazov objavljen iz Izveštaja zemlje EK.

### 3.5. Koordinacija politika

U periodu prvog kvartala 2023. godine održani su sastanci sa odeljenjima i organizacionim jedinicama MALS-a za koordinaciju planiranih aktivnosti u 2023. godini i završena je izrada godišnjeg plana rada MALS-a za 2023. godinu, koji je upućen koordinacionom sekretarijatu vlade, isti je objavljen na zvaničnom sajtu MALS-a. U ovom periodu identifikovani su srednjoročni strateški prioriteti, izrađen je Nacionalni plan razvoja MALS-a i izvršeno njegovo usaglašavanje sa SOP-om. Takođe, sastavljeni su i drugi dokumenti, i to:



## **IV. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i jačanje kapaciteta**

Aktivnosti koje su sprovedene u ovom periodu ( januar – mart, 2023 )su one koje se odnose na:

- Praćenje područja ljudskih prava u opštinama;
- Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a;
- Transparentnost i odgovornost;
- Podizanje opštinskih kapaciteta; i
- Saradnja sa civilnim društvom.

### **4.1. Delatnosti u području ljudskih prava**

MALS je nastavilo podržavati opštine u sprovođenju politika u pravcu ljudskih prava. U ovom periodu sastavljen je godišnji izveštaj o ljudskim pravima za 2022.godinu. Izveštaj obuhvata segment ljudskih prava iz oblasti rodne ravnopravnosti, rad jedinice za ljudska prava u opštinama, rodnu ravnopravnost, nasilje u porodici, prava osoba sa invaliditetom, prava deteta, zaštitu od diskriminacije, sprečavanje trgovine ljudima, prava zajednica i jezička prava u opštinama Republike Kosovo.

U ovom periodu izradili smo i metodologiju rada za posete opštinama, upitnik za ljudska prava i prikupljali podatke iz Jedinice za ljudska prava u opštini. Izrađena je Analiza-procena kapaciteta opštinskih struktura i službenika zaduženih za rad sa marginalizovanim grupama. Izrada izveštaja o aktivnostima na identifikaciji problema/barijera pristupa u 5 opština (Peć, Gnjilane, Južna Mitrovica, Đakovica i Mamuša). U cilju unapređenja prava dece na nivou lokalne samouprave, radimo sa opštinama na funkcionisanju mehanizama za prava deteta na lokalnom nivou u skladu sa zakonima koji su na snazi. Takođe, održan je pripremni sastanak za uspostavljanje Međuinstitucionalnog mehanizma za sprovođenje strategije i akcionog plana za upravljanje i kontrolu pasa sa i bez vlasnika u Republici Kosovo.

### **4.2. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2023 - 2024. u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU**

U okviru otvorenog upravljanja kao jednog od osnovnih principa rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu MALS-a, Vlada Republike Kosovo je odlučila da pristupi izradi Nacionalnog akcionog plana 2023-2025 za otvoreno upravljanje u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje – POU. Nacionalni akcioni plan 2023-2025 je izrađen, takođe je prošao kroz dva procesa preliminarnih konsultacija i javnih konsultacija do 30. septembra 2022. godine i odobren od strane Vlade.

### **4.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE**

MALS je započelo procesa digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINE. Ova platforma će biti u službi građana kako bi povećali svoje sudelovanje u donošenju odluka na lokalnom nivou i takođe će biti na usluzi opštinama za digitalizaciju opštinskih usluga. U okviru ovog MALU,

kao vođa ovog procesa, je započelo razvoj prve faze platforme koju razvija ugovorna kompanija kroz procedure nabavke.

#### 4.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a



Tokom ovog perioda, MALS je kontinuirano informisao javnost, medije, civilno društvo, strane međunarodne organizacije, kao i zainteresovane strane o sprovedenim aktivnostima. U ovom periodu primljeno je i odobreno 9 zahteva za pristup javnim dokumentima. Na službeni e-mail MALS-a primljeno je 19 zahteva/pitanja, od kojih je na 11 odgovoreno. Na službenom sajtu MALS-a u ovom periodu objavljeno je: u linku Vesti 8 informacija; dnevne aktivnosti, 9 informacija; poziv za podnošenje predloga, 1 dokument; obavještenja o nabavci, 1 dokument; konkursi za posao, 6 dokumenata; publikacije, 15 dokumenata; godišnji izveštaji MALS-a, 2 dokumenta; godišnji planovi MALS, 1 dokument; koncept dokumenti, 1 dokument; razmatranje zakonitosti, 103 dokumenta; kao i devet (9) informacija je objavljeno na zvaničnom sajtu MALS-a.

#### 4.5. Platforma za unutrašnje izveštavanje

Nastavljeno online izveštavanje integrisanom sistemu za praćenje i izveštavanje. iako je bilo stalnih pritužbi osoblja na neispravnost ove platforme. Na nedeljnoj bazi, jedinice MALS-a izveštavaju o postignutom napretku. Istovremeno, nastavljen je postupak po aktima koji su predmet procene zakonitosti.

#### 4.6. Saradnja sa civilnim društvom

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je uključivati civilno društvo u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu te u sprovođenju strategije lokalne samouprave 2016-2026. Takođe, nastavljena je saradnja sa Konsultativnim forumom za lokalnu upravu.

#### 4.7. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika

MALS je u skladu sa ciljevima strategije lokalne samouprave, odnosno jačanja institucionalnih kapaciteta opština, preduzelo aktivnosti za sprovođenje aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. S tim u vezi, organizovani su sastanci sa KIJU-om i donatorima radi koordinacije aktivnosti u vezi sa organizacijom obuka za opštine u skladu sa planom obuke i pružanja podrške u sprovođenju plana obuke i proceni potreba za obukom. U saradnji sa MŽSPPI i JICA realizovana je radionica u oblasti: „Izgradnja kapaciteta za upravljanje otpadom ka zdravom društvu faza II“ Na osnovu plana obuke, u saradnji sa INDEP-GIZ-İKAP i Odeljenjem za održivi opštinski razvoj, održana je jednodnevna obuka na temu „Strategija lokalnog ekonomskog razvoja“.

## V. Administracija, finansije, revizija i javne nabavke

### 5.1. Administracija i finansije

U periodu januar-mart 2023. godine izvršena je izrada standardnog prijema priručne gotovine i postavljanje podataka za podnete zahteve za Petty Cash. Dostavljeni su finansijski izveštaji za 2021. U nastavku je obavljeno prihvatanje inicijalnih zahteva za obavezivanje sredstava za ISUFK, registrovanje obaveza i troškova u ISUFK. Predmeti i fakture za obradu plaćanja su primljeni. Analizirano je i usaglašeno sa internim izveštajima, usaglašavanje registracije rashoda sa Odeljenjem trezora u MF, što uključuje proveru izveštaja ISUFK-a i izveštava se na mesečnom nivou. Predati su Upitnik za samoprocenu, Lista rizika i srodnih izveštaja, Izveštaj o planu rada, Izveštaji o prisistvu, Izveštaj o budžetu krejem svake nedelje itd. Tokom ovog izveštajnog perioda, pripremljen je i podnet Nacrt srednjoročnog okvira rashoda za 2024-2026. Sva evidencija imovine i zaliha je kompletirana. Dostavljeni su i: računovodstveni izveštaji za period januar-februar 2023. godine o opštim rashodima, i izveštaji o neplaćenim fakturama za period januar-februar Ministarstvu finansija. Tokom marta meseca pripremljen je i dostavljen Periodični izveštaj o sprovođenju preporuka generalnom revizoru, kao i akcioni plan za unapređenje sistema unutrašnje kontrole javnih finansija prema odluci Vlade.

Što se tiče broja zaposlenih u MALS-u, trenutno imamo 105 službenika, od kojih je 17 političko osoblje, dok je 88 državnih službenika. Od 88 državnih službenika, 41 su muškarci ili 46,59%; i 47 žena ili 53,41%. A po nacionalnoj pripadnosti ima: 78 Albanaca ili 88,64%, 9 Srba ili 9,09% i 2 Turaka ili 2,27%. Što se tiče rukovodećih pozicija, 1 rukovodilac odeljenja je žena, a 8 rukovodioca odseka. Dok su muškarci: 3 rukovodioca odeljenja i 7 rukovodilaca odseka.

MALS je za period januar-mart 2023. godine pokrenulo 1 zahtev za regrutaciju-kretanje unutar kategorije, prema internim procedurama za zapošljavanje. Ažurirana je elektronska baza podataka za osoblje MALS-a, vođenje službenih putovanja, vođenje godišnjih odmora i bolovanja. MALS je identifikovalo potrebe za obukom, pripremlilo je plan obuke i koordinisala aktivnosti sa IKAP-om u oblasti obuke osoblja, gde su 2 službenika učestvovala u ovim obukama. Realizovano je ukupno 79 zahteva za promenu plata, od kojih imamo: 36 promena, 6 otkaza, 3 novozaposlena, 1 premeštaj na određeno vreme, 3 promene bankovnog računa i 30 isplata retroaktivno. Sastavljeno je sedam (7) rešenja za razne naknade/dopune i sve izmene na platnom spisku su prosleđene Odseku plata – Trezoru po primljenim zahtevima.

### 5.2. Unutrašnja revizija

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) je završila rad za 2022. godinu tako što je izradila i predala višem rukovodstvu MALS-a i Centralnoj harmonizacionoj jedinici za unutrašnju reviziju (CHJ-UR) izveštaj za drugu polovinu godine za period jul- decembra 2022. i godišnji izveštaj o radu JUR za 2022. godinu.

Tokom ovog perioda, održan je 1. sastanak sa Komisijom za reviziju i višim rukovodstvom MALS-a i trenutno je u toku revizija: „Upravljanje vozilima MALS-a“.

### **5.3. Javne nabavke**

U periodu januar - mart 2023. godine, odeljenje nabavke je razvilo svoje planirane aktivnosti kao što su: ugovori o snabdevanju; ugovor o radu; i ugovori o uslugama.