



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika

Izveštaj rada Ministarstva administracije lokalne samouprave

januar – jun, 2023

Priština, jun, 2023

Ovaj izveštaj predstavlja rad Ministarstva administracije lokalne samouprave – MALS za period januar – jun 2023. godine.

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih odeljenja / jedinica MALS-a fokusirajući se na četiri glavne oblasti, koje čine ciljeve rada ministarstva u skladu sa godišnjim planom rada za 2023. godinu.

Izveštaj je izrađen od strane sektora za koordinaciju politika.

Tačnost podataka je odgovornost odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a.

Sadržaj

Skraćenice.....	4
Uvod	5
Izvršni sadržaj.....	6
I. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka	9
1.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj	9
1.2. Finansiranje projekata opština	9
1.3. Procena opštinskog učinka.....	10
II. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje.....	11
2.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja.....	11
2.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje.....	11
2.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020	11
2.2.2. Program IPA II Kosovo-Severna Makedonija 2014-2020.	12
2.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020.....	13
2.2.4. Kontrola programa prekogranične saradnje	14
2.3. Sprovođenje projekata Svetske banke “Opštine za mlade”	14
III. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu.....	15
3.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata.....	15
3.2. Procena uticaja politika u području lokalne samouprave	15
3.3. Praćenje skupština opština.....	16
3.4. Adresovanje obaveza iz evropske agende.....	16
3.5. Koordinacija politika	17
IV. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i jačanje kapaciteta.....	18
4.1. Aktivnosti u oblasti ljudskih prava i opštinske transparentnosti.....	18
4.2. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2022 - 2024. u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU	19
4.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE.....	19
4.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a	19
4.5. Unutrašnja platforma izveštavanja	20
4.6. Saradnja sa civilnim društvom	20
4.7. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika.....	20
V. Administracija, finansije, revizija i javne nabavke.....	21

5.1. Administracija i finansije.....	21
5.2. Unutrašnja revizija	22
5.3. Javne nabavke.....	22

Skraćenice

EA	Evropska agenda
AKO	Asocijacija Kosovskih Opština
SB	Svetska Banka
BIRN	Balkanska istraživačka mreža
COVID 19	Pandemija korona virusa
ECDC	Evropski centar za prevenciju i kontrolu bolesti
GIZ	Nemačka organizacija za međunarodnu saradnju
EI	Evropske integracije
KIJU	Kosovski institut za javnu upravu
NIJZ	Nacionalni institut za javno zdravlje
ZLS	Zakon o lokalnoj samoupravi
MONTI	Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija
MFT	Ministarstvo finansija i transfera
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
SSA	Sporazum o stabilizaciji i asocijaciji
MZ	Ministarstvo zdravstva
OSCE	Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju
LS	Lokalna samouprava
NPSSSA	Nacionalni plan za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i asocijaciji
CV	Centralna vlast
OCMUPJU	Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave
CPKB	Centar za prevenciju i kontrolu bolesti
SZO	Svetska zdravstvena organizacija
OCHS	Operativni centar za hitne situacije
CPKB	Centar za prevenciju i kontrolu bolesti
SDC/DEMOS	Švajcarska agencija za razvoj i saradnju
SIDA	Švedska agencija za međunarodni razvoj
SUOU	Sistem za upravljanje opštinskim učinkom
SLS	Strategija za lokalnu samoupravu
ŠVS	Štabovi za vanredne situacije
SLER	Strategija za lokalni ekonomski razvoj
UNDP	Program Ujedinjenih nacija za razvoj
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
KSR	Kancelarija za strateško planiranje

Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) u skladu sa njenim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016–2026, kao i Godišnjim planom rada za 2022. godinu, realizovalo je planirane aktivnosti za period januar – jun 2022.godine. Izveštaj odražava dostignuća prema oblastima utvrđenim u ovom planu, koja su takođe integrisana i u okviru Nacionalnog plana razvoja. Izveštavane aktivnosti sažete su u okviru sledećih pet glavnih strateških ciljeva rada, kao u nastavku:

- Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opštinama zasnovanu na učinku;
- Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje;
- Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu;
- Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta
- Uprava i finansije, revizija i javne nabavke.

Izveštaj se zasniva na izveštavanim podacima o aktivnostima koje su realizovala odeljenja i jedinice/sektori MALS-a, odnosno:

- Odeljenje za održivi opštinski razvoj;
- Odeljenje za međuopštinsku i prekograničnu saradnju;
- Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
- Pravno odeljenje i za praćenje opština;
- Odeljenje za učinak i transparentnost u opštinama;
- Odeljenje za finansije i opšte usluge;
- Sektor za komunikaciju s javnošću;
- Sektor za internu reviziju;
- Sektor za javne nabavke.

Vezano za metodologiju izveštaja, uzete su u obzir informacije iz odgovarajućih jedinica MALS-a, koje su analizirane i postavljene prema ciljevima i aktivnostima određenim u godišnjem planu rada. Izveštaj se zasniva na osnovu kvantitativnih i kvalitativnih pokazatelja za realizovane aktivnosti i predstavlja opisni izveštaj o aktivnostima MALS-a u periodu januar-jun, 2023. godine.

Izvršni sadržaj

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u periodu januar – jun 2023. godine uspelo je da realizuje predviđene aktivnosti koje su deo godišnjeg plana rada MALS-a za ovu godinu. Ovaj plan je dokument koji se zasniva na ciljevima Strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026 i na ostalim relevantnim dokumentima vlade. U ovom periodu je zabeležen merljiv napredak u oblasti lokalnog ekonomskog razvoja, popunjavanja zakonskog i podzakonskog okvira za lokalnu samoupravu, poboljšanja efikasnosti opštinskih usluga, jačanja opštinske transparentnosti, promovisanja rodne ravnopravnosti, e-upravljanja, proširenja saradnje sa partnerima/donatorima kroz zajedničke projekte, saradnja sa civilnim društvom, poboljšanja međusektorske koordinacije, međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje, podizanja profesionalnih kapaciteta opština i mnogim drugim oblastima.

U okviru razvoja politika za lokalnu samoupravu, naglasak je stavljen u praćenju Strategije za lokalni ekonomski razvoj i pripremljen je izveštaj u vezi implementacije akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj. Izrađen je Nacionalni program za lokalni ekonomski razvoj 2023-2029, za koji su završene procedure javnih i preliminarnih konsultacija.

Program za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata direktne podrške opština u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremio kriterijume za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinskih i infrastrukturnih projekata. Takođe, pripremljeni su i kriterijumi za finansiranje projekata u okviru programa podrške infrastrukturnim projektima za zajednice. Nakon primene opština u okviru oba ova dva programa, izabrano je ukupno 29 opština korisnika.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je u ovom periodu posvetilo veliki značaj promociji opštinskog sistema performansi i šemi grantova zasnovanih na performansama. MALS je koordiniralo aktivnosti sa opštinama u vezi sa materijalima potrebnim za primenu projekata za opštinski grant za performanse, a pripremljeni su i nacrti sporazuma o razumevanju za finansiranje projekata iz OGP. MALS, je primilo finansijsko mišljenje MFRT, a 12.04.2023.godine, kompletirani predmet je odobren od strane Vlade. Iz ovog granta finansirano je ukupno 14 projekata od kapitalnih investicija u opštinama, korisnice granta bile su 6 opštine po kriterijumima koristi granta.

U periodu januar – jun 2023. godine, MALS je nastavilo aktivnosti vezane za podršku opštinama za međunarodnu i opštinsku saradnju. Nastavljene su aktivnosti sa donatorima, odnosno sa OEBS-om u vezi sa sprovođenjem zajedničkih aktivnosti za 2023. Pripremljeni su kriterijumi za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje. U okviru međuopštinske saradnje i opštinske saradnje realizovano je 13 inicijativa za saradnju. U ovom periodu nastavljen je napredak prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora.

Što se tiče projekta Svetske banke M4Y, 30. januar 2023.godine, je zvanični datum zatvaranja projekta, gde je prema dogovoru Svetske banke i MALS-a projekat produžen za još 18 meseci do 31. jula 2024. godine. Restrukturiranjem projekta za drugi krug, projekat je proširen uključivanjem nekoliko dodatnih opština koje su izabrane na osnovu dogovorenih kriterijuma.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, poseban fokus dalo je na razvoj i unapređenje zakonodavstva u okviru zakonodavnog programa za 2023. godinu i drugih dokumenata, koji su u procesu izrade i dopune/izmene, na sledeći način: 3 nacrti zakona, 5 administrativnih uputstava i 1 ex-post procena.

U periodu januar – jun 2023. godine, nakon vanrednih izbora u četiri opštine na severu, funkcionisalo je 38 opština, koje su održavale redovne sastanke. Skupštine su održale 270 sastanaka, od kojih 208 redovnih sastanaka, 28 vanrednih sastanaka, 2 hitna sastanka i 32 svečana sastanka. U tom periodu primljeno je ukupno 899 akata, od čega 85 propisa i 814 odluka skupština opština. Od ukupno 899 akata, MALS je procenilo 389 akata, dok je 510 drugih akata upućeno u resornim ministarstvima. Konstatovano je 76 protivzakonitih akata, od kojih je 6 akata preispitano, dok su 2 upućena Ministarstvu pravde.

Što se tiče preliminarnih konsultacija akata sektornih ministarstava i njihovoj usaglašenosti sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, osnovana je Radna grupa u okviru ministarstva, koja je zadužena za razmatranje akata radi preliminarnih konsultacija i u kontinuitetu prihvata akte resornih ministarstava za preliminarne konsultacije. I, povezan sa papirima. Dok, u vezi sa obaveštavanjem pisama adresiranih u opštinama, u ovom periodu primljena 3 zahteva za preliminarnu konsultaciju i primljeno je i razmatrano 87 zahteva i 15 pritužbi fizičkih i pravnih lica.

U cilju odražavanja aktivnosti koje sprovode skupštine opštine, izrađen je i izveštaj o funkcionisanju Skupština opština za period januar – decembar 2022. godine.

MALS je vodilo ključni proces za rešavanje obaveza evropske agende u opštinama. U ovom vremenskom periodu izrađen je Izveštaj o ispunjavanju obaveza opština sa Evropske agende za period januar-decembar 2022. godine. Na osnovu dostavljenih podataka, tokom 2022. godine opštine Republike Kosovo uspele su da ispune 64 % aktivnosti iz oblasti političkih kriterijuma, 81 % u pogledu ekonomskih kriterijuma, a u oblasti evropskih standarda realizovali su 63 % aktivnosti. Ukupan nivo ispunjavanja obaveza opština sa evropske agende za 2022. godinu je 69 %.

MALS je nastavilo uz podršku opština u sprovođenju politika u oblasti ljudskih prava. U ovom periodu izrađen je Godišnji izveštaj o ljudskim pravima za 2022. godinu, Analiza procene kapaciteta opštinskih struktura i službenika za rad sa marginalizovanim grupama i Izveštaj o opštinama za zaštitu od diskriminacije za period januar-jun 2023. godine.

MALS je započelo proces digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINA. Ova platforma će služiti građanima da povećaju svoje učešće u donošenju odluka na lokalnom nivou, a biće na usluzi i samim opštinama za digitalizaciju opštinskih službi. U okviru ovog MALS -a kao lider ovog procesa u ovom periodu razvijena je prva faza platforme E-Opštine i sada smo u procesu tendera za drugu fazu.

MALS je pružilo kontinuirane informacije javnosti, medijima, civilnom društvu, stranim međunarodnim organizacijama, kao i zainteresovanim stranama u vezi sa razvijenim aktivnostima. Dok je, u pogledu otvorenog upravljanja kao jednog od osnovnih principa rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu MALS, Vlada Republike Kosovo donela odluku da počne izradu Nacionalnog akcionog plana za otvorenu vladu u okviru Partnerstva otvorene vlade – POV. Nacionalni akcioni plan 2023-2025 je prošao kroz dva procesa preliminarnih konsultacija i javnih konsultacija i usvojen je od strane Vlade.

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je da angažuje civilno društvo u izradi politika i zakonodavstva o lokalnoj samoupravi i u sprovođenju strategije za lokalnu samoupravu 2016-2026. Takođe je nastavila da radi sa Konsultativnim forumom lokalne samouprave.

Budžet MALS-a za 2023. godinu (*na osnovu izveštaja od 30.06.2023*) zajedno sa donacijama (93 *Council of Europe* WB i Svetske banke) iznosi 10,904,096.29 €. Od tog iznosa za period januar - jun iz konsolidovanog budžeta potrošeno je 467.471,80 evra ili 4,70 % budžeta. Iz 93. *Council of Europe* potrošeno je 53.835,66 evra ili 55,20 % budžeta, dok iz donacije Svetske banke potrošeno je 174.591,80€ ili 20,19 %. Ukupno je budžet MALS-a + donacija (93 *Council of Europe* i WB-Svetske banke) za period januar-jun potrošen u iznosu: 695.899,26 evra ili 6,38 % budžeta. Prema podacima iz perioda januar-mart 2023. godine, broj zaposlenih je 112, od čega su 15 politički kadrovi i 97 državnih službenika. Od 97 državnih službenika, 45 su muškarci ili 46,39 %; i 52 žene ili 53,61 %. Dok, po nacionalnoj pripadnosti ima: 86 Albanaca ili 88,86%, Srba 9 ili 9,28% i 2 Turaka ili 2,06%. Što se tiče rukovodećih pozicija, 1 sekretar (vd) je žena, 2 šefa odeljenja su žene i 9 šefova odeljenja. Dok su muškarci: 4 rukovodioca odeljenja i 7 rukovodilaca odseka. U oblasti revizije sačinjen je izveštaj za drugo polugodište 2022. godine i godišnji izveštaj o radu JUR za 2022. godinu.

I. Rast lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka

Realizovane aktivnosti u okviru prvog cilja, grupisane su u sledeća 3 glavna cilja:

- Izrada politika za lokalni ekonomski razvoj;
- Finansiranje projekata opština;
- Upravljanje opštinskim učinkom.

1.1. Razvoj strateškog okvira za lokalni ekonomski razvoj

MALS na godišnjem nivou prati i izveštava o sprovođenju akcionog plana Strategije za lokalni ekonomski razvoj 2019-2023. U tu svrhu upućeno je pismo opštinama i resornim ministarstvima kako bi izveštavali o realizaciji aktivnosti koje su rezultirale iz akcionog plana SLER. Podaci su dobijeni iz 31 opštine i od resornih ministarstava, a sačinjen je i izveštaj o akcionom planu koji je upućen Kancelariji za strateško planiranje.

Što se tiče izrade Nacionalnog programa za lokalni ekonomski razvoj 2023-2029, pripremljen je konačni nacrt PLER-a, završena je faza javnih i preliminarnih konsultacija, a u toku je organizovanje sledećeg sastanka sa radnom grupom na kojem će se razgovarati o komentarima dobijenim iz procesa javnih konsultacija. U međuvremenu, u vezi sa pripremom preporuka za unapređenje opštinskih budžetskih procesa, pripremljeno je pismo sa predlozima MALS-a i isto je poslato kancelariji Ministra za finansije, rad i transfere sa predlozima MALS-a.

- Izrađen je izveštaj o troškovima opština za 2022. godinu;
- Izveštaj o sopstveni prihodima opština za 2022. godinu;
- Godišnji izveštaj o kapitalnim investicijama za projekte za 2022. godinu;

1.2 Finansiranje projekata opština

Program za finansiranje kapitalnih projekata opština jedan je od glavnih instrumenata za direktnu podršku opštinama u oblasti ekonomskog razvoja. MALS je pripremlilo kriterijume za finansiranje opštinskih projekata iz oblasti međuopštinske saradnje i infrastrukturnih projekata. Poziv za podnošenje prijave opština za projektno finansiranje je objavljen i u okviru ovog poziva pristiglo je 26 prijava iz 18 opština, zatim je finalizovan završni izveštaj o procenama prijave od strane komisije za ocenjivanje i obavestene su opštine korisnice. Takođe, tokom ovog perioda, pripremljeni su nacrti sporazuma o razumevanju sa 13 opština korisnica i pripremljen raspored tehničkih sastanaka sa opštinama za ugovorene projekte.

Što se tiče programa podrške infrastrukturnim projektima za zajednice u opštinama, pripremljeni su kriterijumi za finansiranje projekata, pristiglo je 38 prijava iz 16 opština, zatim je finalizovan završni izveštaj o procenama prijave od strane komisije za procenjivanje kao i što obavestene opštine korisnice. Takođe tokom ovog perioda, potpisano je 17 sporazuma o razumevanju između MALS-a i opština sa 9 opština korisnica. Nakon potpisivanja Memoranduma o razumevanju, opštine će krenuti sa procedurama nabavki, a zatim će početi praćenje projekata. Što se tiče ovih projekata, odsek za budžet i finansije je trenutno u procesu pripreme obaveza sredstava. Za ove

projekte održan je tehnički sastanak sa opštinom Uroševac i sačinjen je plan za sastanke sa ostalih 9 opština korisnica, dok će terenske posete radi verifikacije napretka radova biti obavljene nakon potpisivanja ugovora od strane opštine sa ekonomskim operaterom.

U okviru sufinansiranja sa donatorom za grant šemu na osnovu učinka opštine, u saradnji sa Odeljenjem za opštinski učinak, koordinirane su aktivnosti sa opštinama u vezi sa materijalima potrebnim za apliciranje projekata za granta učinka opštine. Dokumenti za finansijsko mišljenje su pripremljeni i prosleđeni MFRT i odobreni su odlukom Vlade br. 12/138 od 12.4.2023.godine.

Tokom perioda januar-jun, na zahtev spoljnjih revizora, koordinirano je fizičko ispitivanje 3 projekta finansirana u opštini Obilić za 2022. godinu i održani su sastanci sa spoljnjim revizorom u vezi sa procesom upravljanja projektom. Trenutno su u izradi zbirni izveštaj kapitalnih investicija (2008 - 2022) i izveštaj kapitalnih investicija za poslednje tri godine (2020 - 2022).

1.3. Procena opštinskog učinka

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je tokom ovog perioda veliki značaj posvetilo unapređenju sistema za opštinski učinak i šeme grante zasnovane na učinku.

MALS je koordinisalo aktivnosti sa opštinama u vezi sa potrebnim materijalima za apliciranje projekata za grant opštinskog učinka, kao i pripremljeni su nacrti sporazuma o razumevanju za finansiranje projekata od strane GOP. MALS je dostavilo predmet MFRT-u na finansijsko mišljenje, finansijsko mišljenje je primljeno, a 12.04.2023. godine završeni predmet je odobren od strane Vlade. Iz ovog granta ukupno je 14 projekata finansirano iz kapitalnih investicija u opštinama, 6 opština su korisnici granta prema kriterijumima beneficija granta. U prvom delu 2023. godine održane su obuke za korišćenje Elektronskog sistema SOUP, za sve opštinske službenike u oblastima koje su deo Opštinskog sistema upravljanja učinkom. U jeku priprema za početak izveštavanja o učinku opštine, održan je redovan sastanak sa opštinskim koordinatorima učinka. U cilju kompletiranja zakonskog okvira u prvih šest meseci, izrađeno je i usvojeno Administrativno uputstvo za SOUP.

II. Unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje

Aktivnosti u ovom cilju su realizovane u pogledu:

- Jačanja međuopštinske u međunarodne opštinske saradnje; i
- Sprovođenja programa prekogranične saradnje
- Projekat Svetske banke „Opštine za mlade“.

2.1. Međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja

MALS je u periodu januar - jun 2023. godine nastavilo aktivnosti koje se odnose na podršku opštinama za međuopštinsku i međunarodnu opštinsku saradnju, za 2023. godinu. Nastavljene su aktivnosti sa donatorima, odnosno sa OEBS-om na realizaciji zajedničkih aktivnosti za 2023.godine, pripremljeni su nacrti kriterijuma za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje.

U okviru međuopštinske saradnje, tokom ovog perioda realizovane su ukupno (5) inicijative za međuopštinsku saradnju i pripremljen je tromesečni (3) izveštaj o inicijativama i sporazumima međuopštinske saradnje za opštine Republika Kosovo.

Što se tiče međunarodne opštinske saradnje, u ovom periodu realizovano je ukupno osam (8) inicijativa za međunarodnu saradnju, potpisana su tri (3) sporazuma o međunarodnoj opštinskoj saradnji, procenjena su tri (3) međunarodna sporazuma o opštinskoj saradnji kao i pripremljen je tromesečni (3) izveštaj o inicijativama za međunarodnu opštinsku saradnju i sporazumima za opštine Republike Kosovo.

2.2. Sprovođenje programa prekogranične saradnje

Nastavljeno je unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Makedonija i Kosovo – Crna Gora, u okviru IPA II, 2014 - 2022.

2.2.1. Program IPA II Kosovo-Albanija 2014-2020

U okviru IPA II programa Kosovo-Albanija 2014-2020 – nastavljena je implementacija prekograničnih projekata, i to:

- *“Pathway towards an efficient use of local natural resources”*, u trajanju od 30 meseci (april 2022 - oktobar 2024), u opštini Kurbin i opštini Suva Reka u ukupnoj vrednosti od 420.167,00 €. Za ovaj projekat sprovedena je monitoring poseta projektu u maju 2023. godine prema planu monitoring poseta dogovorenom sa Operativnom strukturom Albanije i Delegacijom EU u Tirani. Informacije u vezi sa projektom su takođe primljene od Zajedničkog tehničkog sekretarijata (ZTS);
- *“Enhancement of Biodiversity in Drini River Basin through Integrated watershed Management – BIODRINI”* sprovodi se od februara 2022. godine u trajanju od 24 meseca u opštini Kukeš i opštini Orahovac u ukupnoj vrednosti od 462.104,50 evra. Za ovaj projekat izvršena je monitoring poseta korisnicima trećeg poziva. Informacije u vezi sa projektom su takođe primljene od Zajedničkog tehničkog sekretarijata (ZTS);
- *“Eco - Tourism Routes in the Cross-Border Area for the Promotion of Alternative Tourism (ECO-ROUTES)”* sprovodi se od marta 2022. godine u trajanju od 24 meseca u opštini Kukeš i opštini Orahovac u ukupnoj vrednosti od 470.482,00 evra. Monitoring poseta korisnicima trećeg poziva obavljena je 18. maja 2023. godine u Tirani. Informacije u vezi sa projektom su takođe primljene od ZTS -a.

- *“Bridging Tourism through Cultural Heritage and Smart Solutions in Lezha and Gjakova”* realizuje se od aprila 2022. godine u trajanju od 30 meseci u opštini Leža i opštini Đakovica u ukupnom iznosu od 453.245,00 evra uz sufinansiranje (385.258,00 evra iz IPA fondova) u okviru trećeg poziva sa temom koja se odnosi na podsticanje turizma i promocije prirodnog i kulturnog nasleđa. Za ovaj projekat izvršena je poseta za praćenje projekta trećeg poziva 19. maja 2023. godine u Leži, takođe su informacije u vezi sa projektom dobijene od strane ZTS -a.

Tokom perioda januar-jun, delegacija EU je 20. februara 2023. objavila 4. poziv za dostavljanje predloga projekata i poziv je bio otvoren do 22. maja 2023. Održane su dve informativne sesije za potencijalne podnosiocima prijava u programskoj oblasti (Leže, Albanija i Orahovac, Kosovo). Urađeni su Godišnji izveštaj o implementaciji (AIR) 2022, Plan rada za 2023. i Plan komunikacije i vidljivosti za 2023. Takođe, odobreni su i objavljeni IPA III programi 2022 - 2027 na zvaničnom sajtu Evropske komisije.

U okviru upravljanja ugovorom o tehničkoj pomoći TAGC-a, završene su aktivnosti kao što su: drugi bilateralni sastanak u Tirani, pripremljen narativni i finansijski izveštaj za kosovski deo koji je poslat OS Albanije, regionalnom forumu u organizaciji CBIB+ je održan, a planirano je da se održi studijska poseta u Lisabonu, u julu 2023. Takođe u ovom periodu odobreni su IPA III programi 2022 – 2027 i objavljeni na zvaničnom sajtu Evropske komisije.

2.2.2. Program IPA II Kosovo-Severna Makedonija 2014-2020.

U okviru IPA II programa BNK Kosovo-Makedonija 2014-2020 – nastavljeno je sprovođenje i praćenje prekograničnih projekata, u okviru IV poziva, i to:

- *“Pilot interventions for wastewater treatment and solid waste management in the cross-border region”* NovoBërdë – Gjorgje Petrov, u okviru ovog projekta, tokom maja i juna 2023. godine izvršena je monitoring poseta projektu od strane operativne strukture Kosova i Severne Makedonije i osoblja Zajedničkog tehničkog sekretarijata u vezi sa napretkom projekata prema planu poseta za praćenja;
- *“CBCEcoKid”*; *Uroševac-Čair*, u okviru ovog projekta, tokom maja i juna 2023. godine izvršena je monitoring poseta projektu od strane operativne strukture Kosova i Severne Makedonije i osoblja Zajedničkog tehničkog sekretarijata u vezi sa napretkom projekata i prema planu poseta za praćenja. Očekuje se da će ovaj projekat biti završen u avgustu 2023. godine.
- *Reviving crafts and building culture for joint touristic development”*, *Prizren – Tetovo* – nastavlja se sprovođenje ovog projekta.

Za upravljanje Ugovorom o grantu za tehničku pomoć i organizovanje zajedničkih sastanaka u okviru programa u periodu januar-jun 2023. godine, razvile su se aktivnosti, i to : 11. sastanaka Zajedničkog odbora za praćenje (JMC) kao i obuka za članove Komiteta i operativne strukture iz dve zemlje, održana su dva bilateralna sastanka između dve operativne strukture i Zajedničkog tehničkog sekretarijata u Skoplju, Kancelariji EU upućen je treći privremeni izveštaj za period 06.01.2022 – 5.01.2023. u vezi sa Grant ugovorom (2019/410-322), započete su procedure za pripremu nove tehničke pomoći, odobren je finansijski izveštaj za 2022. godinu, obezbeđena je kontinuirana podrška za korisnike projekata kao i izveštavanje pokazatelja u regionalnoj bazi podataka.

Takođe u ovom periodu održana je obuka za korisnike IV poziva, izrađeni su i odobreni Godišnji izveštaj o implementaciji (AIR) za 2022. godinu i Plan rada za 2023. godinu zajedno sa Komunikacionim planom.

2.2.3. Program IPA II Kosovo-Crna Gora 2014-2020

U okviru IPA II programa BNK Kosovo-Crna Gora 2014-2020 – u ovom periodu nastavljena je realizacija prekograničnih projekata drugog poziva, kao što su:

- „*Stvaranje radnih mjesta u poljoprivredi*“ *Podgorica, Tuz i Istok, Peć*, ovaj projekat je završio svoje aktivnosti, čime je održana završna konferencija 27.06.2023.godine. Projekat je uticao na povećanje pristupa tržištu rada i jačanje kapaciteta žena, mladih i nezaposlenih za ostvarivanje prihoda od poljoprivrede. Kapaciteti ciljnih grupa su takođe unapređeni kroz aktivnosti izgradnje kapaciteta kroz obuke, prakse, mentorstvo, kao i obezbeđivanje neophodne opreme za poljoprivredu i omogućavanje umrežavanja sa kupcima poljoprivrednih proizvoda.
- „*Prekogranične akcije za sektor reproduktivnog zdravlja*“, ovaj projekat se uspešno realizuje, doprinoseći unapređenju kapaciteta javnih zdravstvenih ustanova, kao i kvaliteta usluga reproduktivnog zdravlja u prekograničnom regionu. Treća monitoring poseta održana je 15.06.2023.godine.
- „*Turistički centar za bolju turističku ponudu u manje razvijenim planinskim mestima*“ *Andrijevića (Crna Gora) i Dečane (Kosovo)*. Treća poseta za praćenje održana je kod vođe projekta u Andrijevići 3. jula i u opštini Dečani 4. jula 2023. godine kako bi se uočilo postignuti napredak. Očekuje se da projekat bude završen u septembru 2023. Kroz ovaj projekat izgrađen je novi planinski dom (koliba) u Bjeshët e Nemuna u Dečanima, dok je postojeća koliba u Krivom Dolu u Andrijevići popravljena i opremljena. Pored toga, projekat će obuhvatiti i dodatnu turističku ponudu oko ova dva centra, koja će obuhvatiti lokalne gradove.

Za upravljanje TAGC-om i organizovanje zajedničkih sastanaka u okviru Programa, razvijene su aktivnosti kao što su: *održan sastanak Zajedničkog odbora za praćenje, održan bilateralni sastanak između operativnih struktura Kosova i Crne Gore, obuka za sekundarne nabavke održana je za osoblje PGS i kontrolnog organa u Podgorici, obuka je održana od strane Interacta za osoblje PGS i JTS „Communication under IPA CBC - Storytelling, radionica je održana sa novinarima u okviru promocije program PGS u oblastima programa koje su obuhvatale posete projektima I i II poziva u Dečanima, Klini, Đakovici i Peći, održan je sastanak Zajedničkog upravnog odbora gde je narativni i finansijski izveštaj decembar 2021 - april 2023. odobren; održane su monitoring posete tri projekta drugog poziva i sačinjeno je 6 mesečnih izveštaja za implementaciju TAGC-a.*

Što se tiče ugovaranja projekata trećeg poziva, ugovoreno je 11 projekata u okviru III poziva, a ceremonija dodele grantova/ugovaranja projekata III poziva održana je 17. marta 2023. godine u Peći.

Za implementacioni paket za projekte trećeg poziva održane su obuke za korisnike trećeg poziva, implementacioni seminar i obuka za sekundarne nabavke u Podgorici, obuka za izvještavanje i obuka za publicitet i izvodljivosti.

Za implementaciju IPA III 2021-2027, sačinjen je nacrt Finansijskog sporazuma za IPA III za period 2021-2027 koji je Operativna struktura Crne Gore uputila Operativnoj strukturi na Kosovu na obaveštenje. Ovaj sporazum nakon što ga Kancelarija Evropske unije na Kosovu dostavi Nacionalnom koordinatorskom centru za IPA (NIPAC) mora biti odobren/ratifikovan do 31. decembra 2023. godine.

Tokom ovog perioda, izrađeni su i odobreni Godišnji izveštaj o implementaciji (AIR) za 2022. godinu i Plan rada za 2023. godinu zajedno sa Komunikacionim planom.

2.2.4. Kontrola programa prekogranične saradnje

Za finansijsku kontrolu i verifikaciju sredstava programa prekogranične saradnje, u skladu sa pravilima i standardima EU i važećim zakonima u zemlji, pripremljen je i odobren godišnji plan poseta on the spot check, i isti je usvojen podeljen sa Upravom za finansije i ugovaranje sredstava EU u Ministarstvu finansija Crne Gore (CFCU/ MNE), realizovane su 2 posete na terenu projekata: CFCU/CG 148, CFCU/CG 152, primljeni su svi ugovori korisnika sa III (trećeg) poziva za podnošenje predloga i priprema tabela za rokove izveštavanja za svaki ugovor, završen je treći izveštaj o verifikaciji CFCU/CG 149. Dok su izveštaji o troškovima u procesu verifikacije projekata: CFCU/CG 148, CFCU/CG 152, I CFCU/CG 150 i CFCU/CG 151, pripremljeno je pismo potvrde za Ugovarača o prihvatljivim i neprihvatljivim troškovima od korisnika drugog poziva, izvršene su 6 terenske posete projekata drugog poziva i 3 terenske posete projekata: CFCU/CG 151, CFCU/CG 152, CFCU/CG 148.

Takođe, tokom ovog perioda, svi dokumenti koje su primili korisnici drugog poziva su arhivirani i održavani, u okviru predviđenih pravila.

2.3. Sprovođenje projekata Svetske banke “Opštine za mlade”

Projekat 'Opštine za mlade - Komponenta I' ili Projekat M4Y je grant od 2,7 miliona dolara koji osigurava Vlada Japana putem Japanskog fonda za socijalni razvoj (JSDF), kojim upravlja Svetska banka.

Projekat ima za cilj povećanje socio-ekonomskih mogućnosti za marginalizovanu omladinu (15-24 godine) na Kosovu. Kroz ovaj projekat odabrane opštine rešavaće socio-ekonomske potrebe mladih, finansiranjem inicijativa koje proizlaze iz njih, kako bi se povećala saradnja mladih i lokalne samouprave. Projekat će se sprovoditi u 10 odabranih opština u cilju poboljšanja socio-ekonomske uključenosti najmanje 3000 marginalizovanih mladih u ranjivim zajednicama na Kosovu kroz građansko angažovanja, podizanje kapaciteta i njihovih sposobnosti. Pristiglo je preko 2.200 prijava za obuku mladih, od kojih je 1.500 obučeno za meke veštine i upravljanje projektima. Od 200 ciljanih inicijativa vođenih mladima, 93 su izabrane kao pobednici i započeli su realizaciju projekata. Od 500 mladih volontera koji su odabrani i obučeni, 258 je spremno da se uključi u volonterske aktivnosti. Od ukupno 93 distribuirane inicijative, 35 je u rasponu od 1-4.000 USD, a 58 je u rasponu od 6-15.000 USD. Dok, 24 inicijative zajednice sprovode omladinske NVO, a 69 neformalne omladinske grupe. Većina inicijativa se fokusira na zapošljavanje mladih i mikro preduzetništvo. Zvanični datum zatvaranja projekta bio je 30. januar 2023. godine, gde je prema sporazumu Svetske banke i MALS-a projekat produžen za još 18 meseci do 31. jula 2024. godine. Restrukturiranjem projekta za drugi krug, projekat je proširen uključivanjem i još nekih opština koje su odabrane na osnovu dogovorenih kriterijuma.

III. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu

Aktivnosti sprovedene u ovom periodu koje se odnose na ispunjenje 2. cilja Plana rada za 2023. godinu, proširene su u pravcu:

- Izrada nacrtu zakona i planiranih podzakonskih akata;
- Prethodne konsultacije sektorskih aktata;
- Redovni sastanci sa opštinama;
- Monitoring opština;
- Adresovanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende;
- Koordinacija politika;
- Izrađenih izveštaja

3.1. Izrada zakonskih i podzakonskih akata

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je posebnu pažnju posvetilo podzakonskim aktima u zakonodavnom programu za 2023. godinu i drugim dokumentima koji su u izradi i izmeni/dopuni, i to:

- Dopuna izmena Zakona br. 06/L-092 o daavnju na korišćenje i razmenu nepokretne imovine opštine (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta, koja je održala sastanak i u toku je planiranje sledeće radionice*);
- Nacrt zakona o administrativnom razmatranju opštinski akata akata opština (*formirana je radna grupa za izradu predmetnog akta i radna grupa je održala tri radionice sa interesnim grupama, a očekuje seproduži rok akta za razmatranje u Vladi do novembra 2023. godine*).
- Dopuna – izmena Nacrtu zakona o međuopštinskoj saradnji (*formirana radna grupa za izradu zakona*);
- Administrativno uputstvo o imenovanju zamenika gradonačelnika opština (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta*);
- Dopuna izmena Administrativnog uputstva (MLS) br. 05/2020 o proceduri osnivanja, sastava i nadležnostima stalnih i drugih odbora u opštinama (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta i održan sastanak*);
- Administrativno uputstvo o otvorenoj lokalnoj administraciji (*formirana je radna grupa za izradu nacrtu akta i održan prvi sastanak radne grupe*);
- Administrativno uputstvo (MAPL) br. 01/2023 o upravljanju opštinskim učinkom i šemi granta opštinskog učinka (*procedura izrade sa interesnim grupama je završena, postupak javnih i preliminarnih konsultacija je takođe završen i odobren od strane ministra MALS-a*).
- Procena Ex post Ek procene pravnih mehanizama za lokalnu demokratiju (*formirana je radna grupa za izradu ex post procene i održan je sastanak*).

3.2. Procena uticaja politika u području lokalne samouprave

Za preliminarnu konsultaciju akata resornih ministarstava i njihovu usklađenost sa zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, u okviru ministarstva, formirana je Radna grupa koja je nadležna za razmatranje akata za prethodnu konsultaciju, koja kontinuirano prima akte iz resornog ministarstva za preliminarne konsultacije. Dok, što se tiče obaveštajnih pisama, koje se adresiraju opštinama, u ovom periodu primljena su 3 zahteva za preliminarne konsultacije, primljeno je i razmotreno 87 zahteva i 15 žalbi fizičkih i pravnih lica.

3.3. Praćenje skupština opština

U periodu januar-jun 2023.godine, funkcionisale su skupštine 38 opština Republike Kosovo koje su redovno održavale sastanke. Skupštine opština održale su 270 sednica, od čega 100 redovnih, 19 vanrednih, 2 hitne i 32 svečane. Sastanci skupština opština su praćeni putem sistema teleprisustva, kao i fizičko prisustvo zvaničnika opština: Severna Mitrovica, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. U ovom periodu primljeno je ukupno 852 akta, uključujući 85 uredbi i 767 odluka skupština opština. Od ukupno 899 akata, MALS je procenilo 389 akata, dok je još 510 akata poslato resornim ministarstvima. Utvrđeno je 76 nezakonitih akat, od kojih je 6 akata preispitano, dok su 2 akta upućena Ministarstvu pravde.

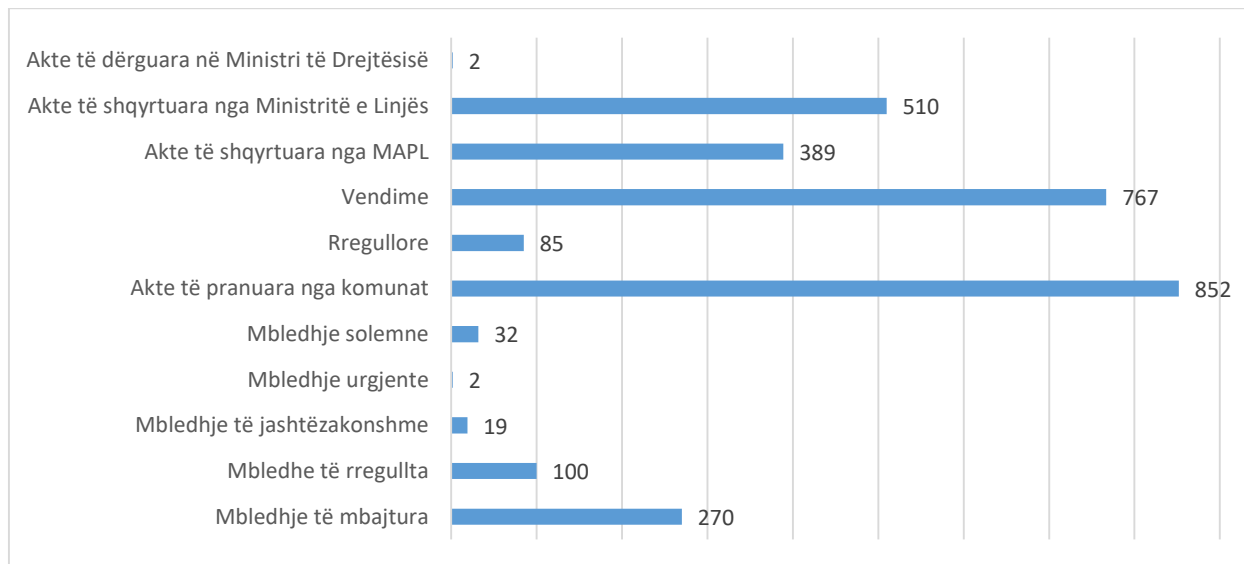


Diagram 1: Broj opštinskih sednica i razmotrenih akata tokom perioda januar-jun 2023

MALS, u skladu sa zakonskim mandatom definisanim zakonodavstvom o lokalnoj samoupravi, prati opštine na osnovu kojih sačinjava periodične izveštaje o funkcionisanju opština. Opštine, odnosno opštinski organi su dužni da vrše svoja ovlašćenja u skladu sa Ustavom, zakonima i podzakonskim aktima Republike Kosovo. Tokom ovog perioda, funkcionisale su skupštine 38 opština, na osnovu člana 86. Zakona o lokalnoj samoupravi, MALS je u obavezi da izradi i dostavi Vladi i Skupštini Republike Kosovo Godišnji izveštaj o funkcionisanju opštinama. Ovaj izveštaj je upućen Vladi, Predsedništvu i Skupštini krajem marta 2023. Sačinjen je izveštaj za procenu zakonitosti za period januar-jun 2023. godine, obavljeno je 12 monitoring poseta u 12 opština i održan je sastanak sa predsedavajućima skupština opština.

3.4. Adresovanje obaveza iz evropske agende

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je koordinisalo aktivnosti sa opštinama za adresovanje i sprovođenje obaveza koje proističu iz agende evropskih integracija. U ovom vremenskom periodu izrađen je Izveštaj o ispunjenju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-decembar 2022. godine. Na osnovu dostavljenih podataka, tokom 2022 godine opštine Republike Kosovo su uspele da ispune 64% aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma, 81% u pogledu ekonomskih kriterijuma, a u oblasti evropskih standarda ostvareno je 63% aktivnosti.

U saradnji sa OEBS-om održana je ceremonija zahvalnosti opštinama koje su odobrile plan integriteta, (izazov objavljen u Izveštaju KE za zemlju). Takođe, održana su četiri sastanka sa misijom OEBS-a na Kosovu, a u saradnji sa OEBS-om održane su jednodnevne zajedničke konsultacije sa opštinskim zvaničnicima za evropske

integracije u cilju izrade sveobuhvatnog plana opština za obaveze Evropske agende za 2023. godinu, isti nacrt plana upućen je u 38 opština na izveštavanje za period januar-jun 2023. godine. U saradnji sa Odeljenjem za ljudska prava i zajednice OEBS-a, zajedničke aktivnosti u oblasti ljudskih prava i usaglašene su mogućnosti podrške za 2024.godinu .

3.5. Koordinacija politika

Tokom prve polovine 2023. godine održani su sastanci sa odeljenjima i organizacionim jedinicama MALS-a za koordinaciju planiranih aktivnosti u 2023. godini i završena je izrada godišnjeg plana rada MALS-a za 2023. godinu, koji je upućen koordinacionom sekretarijatu Vlade sekretarijatu, isti je objavljen u okviru zvaničnog sajta MALS-a. U ovom periodu identifikovani su srednjoročni strateški prioriteti, izrađen je Nacionalni plan razvoja MALS-a i izvršeno njegovo usaglašavanje sa SOR-om. U saradnji sa DEMOS-om, organizuje se trodnevna radionica Ex-Post procene pravnih mehanizama za lokalnu demokratiju. Takođe, sačinjeni su i drugi dokumenti, i to:



IV. Povećanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i jačanje kapaciteta

Aktivnosti koje su sprovedene tokom perioda (januar-jun,2023) su one koje se odnose na:

- Praćenje područja ljudskih prava u opštinama;
- Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a;
- Transparentnost i odgovornost;
- Podizanje opštinskih kapaciteta; i
- Saradnja sa civilnim društvom.

4.1. Aktivnosti u oblasti ljudskih prava i opštinske transparentnosti

MALS je nastavilo podržavati opštine u sprovođenju politika u pravcu ljudskih prava. U ovom periodu sastavljen je godišnji izveštaj o ljudskim pravima za 2022.godinu. Izveštaj obuhvata segment ljudskih prava iz oblasti rodne ravnopravnosti, ljudska prava iz oblasti rodne ravnopravnosti, rad jedinice za ljudska prava u opštinama, rodna ravnopravnost, nasilje u porodici, prava osoba sa invaliditetom, prava deteta, zaštita od diskriminacije, prevencija trgovine ljudima, prava zajednice i jezička prava u opštinama Republike Kosovo. U ovom periodu izrađena je radna metodologija za posete opštinama, upitnik za ljudska prava, podaci od strane Jedinice za ljudska prava u opštini, a obavljene su i posete dve opštine, Južna Mitrovica i Vučitrn.

Izrađena je Analiza- procena kapaciteta opštinskih struktura i službenika zaduženih za rad sa marginalizovanim grupama. Za prezentaciju ove analize, MALS je u saradnji sa DEMOS-om organizovalo sastanak sa gradonačelnicima, potpredsednicima, zvaničnicima OKZP i zvaničnicima OPLJP sa 24 opštine.

U cilju unapređenja prava deteta na nivou lokalne samouprave, opštine su radile na funkcionisanju mehanizama za prava deteta na lokalnom nivou u skladu sa važećim zakonodavstvom. Takođe, održan je pripremni sastanak za uspostavljanje Međuinstitucionalnog mehanizma za sprovođenje strategije i akcionog plana za upravljanje i kontrolu pasa sa i bez vlasnika u Republici Kosovo.

Izrađene je izveštaj o opštinama u zaštiti od diskriminacije prema indikatorima okvira za period januar-jun 2023. godine je i isti je upućen KDU/KP.

Tokom ovog perioda poslato je informativno pismo svim opštinama Republike Kosovo radi obaveštenja o početku kampanje za besplatnu registraciju zajednica Roma, Aškalija i Egipćana. Sve opštine već imaju cirkular koji je izdala Agencija za civilnu registraciju Ministarstva unutrašnjih poslova, kojim se opštinama, odnosno matičnim službama, preporučuje ukidanje novčanih kazni i drugih taksi za usluge registracije.

Za funkcionisanje mehanizama za prava deteta na lokalnom nivou u skladu sa zakonima na snazi, MALS je izradilo Administrativno uputstvo za osnivanje i rad tima za prava deteta. Dalje, MALS je u saradnji sa Međunarodnom organizacijom rada na Kosovu (ILO) organizovalo obuke sa četiri odvojene grupe sa članovima tima za prava deteta za obaveze opština.

Praćenjem podataka preko zvaničnih sajtova opština sačinjen je izveštaj o transparentnosti opština za period januar-decembar 2022. godine, a za prezentaciju ovog izveštaja održan je sastanak sa službenicima za informisanje u opštinama. Takođe u ovom periodu održan je sastanak sa opštinskim zvaničnicima na temu „*Izazovi iz Akcionog plana za transparentnost i Uredbe o transparentnosti opština*“. Redovno se nastavlja sa procenom zakonitosti akata i opštinskih akata u oblasti transparentnosti od strane opštine za uredbu o transparentnosti, akcioni plan za transparentnost i strategije komunikacije sa javnošću.

4.2. Izrada i usvajanje Nacionalnog akcionog plana 2022 - 2024. u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje - POU

U okviru otvorenog upravljanja kao jednog od osnovnih principa rada Vlade Republike Kosovo, na inicijativu MALS-a, Vlada Republike Kosovo je odlučila da pristupi izradi Nacionalnog akcionog plana 2023-2025 za otvoreno upravljanje u okviru Partnerstva za otvoreno upravljanje – POU. Nacionalni akcioni plan 2023-2025 je izrađen, prošao kroz dva procesa preliminarnih konsultacija i javnih konsultacija do 30. septembra 2022. godine i odobren od strane Vlade. Republika Kosovo je prevazišla sve političke prepreke za članstvo u OGP i uspela je da prođe fazu procene minimalnih kriterijuma. Trenutno smo u procesu slanja Letter of Intent, a zatim dostavljanja Nacionalnog akcionog plana 2023-2025 POU-u, a potvrda članstva se očekuje u septembru 2023.godine.

4.3. Razvoj državne platforme E-OPŠTINE

MALS je započelo procesa digitalizacije opštinskih usluga kroz razvoj platforme E-OPŠTINE. Ova platforma će biti u službi građana kako bi povećali svoje sudelovanje u donošenju odluka na lokalnom nivou, i biće na usluzi samim opštinama za digitalizaciju opštinskih usluga. U okviru ovog , MALS kao vođa ovog procesa tokom ovog perioda je razvilo prvu fazu platforme E-Opštine i druga faza je u procesu nabavke, koja se očekuje da bude završena krajem ove godine.

4.4. Informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a

Tokom ovog perioda, MALS je kontinuirano informisao javnost, medije, civilno društvo, strane međunarodne organizacije, kao i zainteresovane strane o sprovedenim aktivnostima. U periodu od šest meseci, Odsek za javno komuniciranje primilo je i odobrio 13 zahteva za pristup javnim dokumentima. Takođe na službenu e-poštu



MALS, primljeno je 35 zahteva/pitanja iz medija, a od strane MALS je vraćeno 31 odgovor, upućeno je 6 medijskih poziva, primljeno je 4 žalbi i 16 zahteva, a primljeno je 19 prijava za izgradnju i renoviranje kuća.

Na sajtu MALS-a u ovom periodu objavljeno je sledeće: 13 informacija objavljeno je na linku Vesti; u linku dnevne aktivnosti 13 informacija; 13 dokumenata je objavljeno na linku Poziv za podnošenje predloga; 2 dokumenta su objavljena na linku Obaveštenja o javnim nabavkama; Na linku Slobodna radna mesta objavljeno je 8 dokumenata; 15 dokumenata je

objavljeno na linku Publikacije; Na linku Godišnji izveštaji MALS-a, objavljeno je 6 dokumenata; 1 dokument i 1 koncept dokument su objavljeni na linku Godišnji planovi MALS-a; Na linku Pregled zakonitosti opština objavljeno je 166 dokumenata, a na linku Izgradnja i obnova kuća za nevećinske zajednice objavljeno je 6 dokumenata. Dva (2) nova linka dodata su na sajtu MALS-a: Link – Izgradnja i renoviranje kuća za nevećinske zajednice i Link – Sistem upravljanja učinkom opštine, 24 informacija o sastanku i video snimak objavljeni su na zvaničnoj Facebook stranici MALS-a.

4.5. Unutrašnja platforma izveštavanja

Nastavljeno online izveštavanje integrisanom sistemu za praćenje i izveštavanje. Na nedeljnoj bazi, jedinice MALS-a izveštavaju o postignutom napretku. Istovremeno, nastavljen je postupak po aktima koji su predmet procene zakonitosti.

4.6. Saradnja sa civilnim društvom

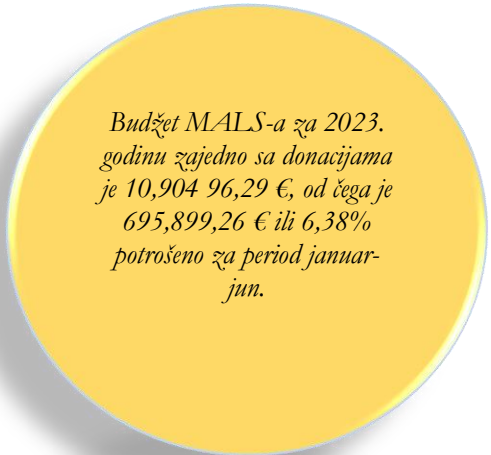
Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je uključivati civilno društvo u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu te u sprovođenju strategije lokalne samouprave 2016-2026.

4.7. Izgradnja kapaciteta opštinskih službenika

MALS je u skladu sa ciljevima strategije lokalne samouprave, odnosno jačanja institucionalnih kapaciteta opština, preduzelo aktivnosti za sprovođenje aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. S tim u vezi, organizovani su sastanci sa KIJU-om i donatorima radi koordinacije aktivnosti u vezi sa organizacijom obuka za opštine u skladu sa planom obuke i pružanja podrške u sprovođenju plana obuke i proceni potreba za obukom. U prvih šest meseci, u saradnji sa Kosovskim institutom za javnu upravu (IKAP), Ministarstvom životne sredine prostorno planiranje i infrastrukturu (MSPPI), Japanskom agencijom za međunarodnu saradnju (JICA), OEBS-om, INDEP-GIZ i DEMOS-om, realizovane su pet (5) sesije obuke za odgovarajuće oblasti i ukupno 287 opštinskih službenika je obučeno u sledećim oblastima: *Izgradnja kapaciteta za upravljanje otpadom ka zdravom društvu. Faza II, Strategija lokalnog ekonomskog razvoja, Povećanje medijske komunikacije i odnosa sa javnošću i upravljanja društvenim medijima, Rad sistema upravljanja učinkom opštine, obuka u oblasti ljudskih prava (Administrativno uputstvo (VRK) br. 06/2022 o uspostavljanju i funkcionisanje tima za prava deteta)*

V. Administracija, finansije, revizija i javne nabavke

5.1. Administracija i finansije



Budžet MALS-a za 2023. godinu zajedno sa donacijama je 10,904 96,29 €, od čega je 695,899,26 € ili 6,38% potrošeno za period januar-jun.

Za izradu plana novčanih tokova za 2023. godinu prikupljene su informacije o predviđenom vremenu za angažovanje i trošenje sredstava, ovaj plan je dostavljen MF preko ISFMK sistema. Takođe, tokom ovog perioda praćen je tok raspodele sredstava i izvršene su izmene u planu rashoda. Što se tiče godišnjeg finansijskog izveštaja za godinu završenu 2022. godine, on je dostavljen MFRT-u i takođe su završene sve registracije imovine i akcija. Za obezbeđivanje kodova za kapitalne projekte pripremljeni su i dostavljeni zahtevi i izdavanja za MFRT, završene su stavke sa MoR i PJI i dodeljena su sredstva za nove projekte. Pripremljen je i dostavljen Nacrt srednjoročnog okvira rashoda 2024-2026. Što se tiče budžetskih potreba za 2024. godinu, nakon prihvatanja Budžetskog cirkularnog pisma za 2024-2026, identifikovane su budžetske potrebe, dok je u toku priprema izrade Programa javnih investicija (PJI) i priprema budžetiranje troškova u BDMS sistemu su u procesu. U ovom periodu izrađen je izveštaj o listi rizika za period januar-decembar

2022. godine, izveštaj liste samoprocene za 2022. godinu, kao i izveštaj liste rizika za period januar-mart 2023. godine. Za obaveznost, prijem robe, trošak i overu predmeta za isplate, primljeni su inicijalni zahtevi za angažovanje sredstava ISUFK, predmeti i fakture za obradu plaćanja su primljeni, predmeti i evidentirana u knjizi protokola, CPO je pripremljen i završena je registracija obaveza u ISUFK, prijem robe u ISUFK i evidentiranje u unutrašnjoj knjizi protokola, izvršena registracija troškova u ISUFK, izvršena je kontrola predmeta i sertifikacija u ISUFK, urađeno je skeniranje predmeta, elektronsko arhiviranje u Share Folder kao i fizičko arhiviranje predmeta.

Tokom ovog perioda, izveštaj ISUFK-a je upoređen i analiziran sa izveštajima o troškovima za period januar - decembar 2022. godine i na mesečnom nivou za period januar - jun 2022. godine. Što se tiče cilja sitni novca (Patty Cash)i Avansima za poslovna putovanja, otvoren je petty cash-a za administraciju i kabinet, urađena je priprema standardne priznanice sitnog novca i stavljeni su podaci za podnete zahteve za Petty Cash, pripremljeni obrasci i obračunati troškovi pre i posle povratka službenika sa službenih poseta, izvršeno je povlačenje gotovine iz poslovne banke i vraćanja sredstava u slučajevima kada je došlo do vraćanja sredstava i zatvaranje Kredit kartice u slučajevima kada je bilo troškova.

Za prijavljivanje neizmirenih obaveza i ugovornih obaveza kontinuirano se pripremaju i dostavljaju mesečni izveštaji za neizmirene fakture i ugovorne obaveze. Dok su za izradu mesečnih finansijskih izveštaja i drugih izveštaja o opštim rashodima pripremljeni nedeljni izveštaji o opštem budžetu za MALS, trenutno se sastavljaju računovodstveni izveštaji o opštim rashodima, dostavljeni su nedeljni izveštaji o budžetu i u toku su kretanja budžeta. kontrolisan. Za upravljanje imovinom MALS-a tokom ovog perioda, izvršeno je sledeće: *registracija imovine preko 1,000.00€ u ISUFK, registracija imovine u sistemu e-izdatka, i transfer kapitalnih investicija u opštinama nakon završetka projekata.*

Izrađen je i dostavljen Periodični izveštaj o sprovođenju preporuka generalnog revizora, kao i akcioni plan za unapređenje sistema unutrašnje kontrole javnih finansija prema odluci Vlade.

Budžet MALS-a za 2023. godinu, (na osnovu izveštaja od 30.06.2023) zajedno sa donacijom (Council of Europe i Svetske banke) iznosi 10,904,096.29€. Od ovog iznosa iz konsolidovanog budžeta za period januar-jun

potrošeno je 467.471,80€ ili 4,70% budžeta. Iz 93. kategorije donacija Council of Europe potrošeno je 53.835,66€ ili 55,20% budžeta, dok je iz donacije UN-Svetske banke potrošeno 174.591,80€ ili 20,19% budžeta. Ukupno, budžet MALS-a + donacije (93 Council of Europe i -Svetske banke) za period januar-jun potrošen je u iznosu od: 695.899,26€ ili 6,38% budžeta.

MALS za period januar-jun 2023. godine je pokrenulo 1 zahtev za regrutaciju-kretanje u okviru kategorije, prema internim procedurama za zapošljavanje. Pripremljena su dva konkursa za izbor uspešnih kandidata za kretanje u okviru kategorije, primljena su dva (2) nova službenika i primljen je stalni direktor odeljenja za transfere. Ažurirana je elektronska baza podataka za osoblje MALS-a, izvršeno upravljanje službenim putovanjima (66 zahteva za službena putovanja), upravljanje godišnjim odmorima i bolovanjima. Identifikovane su potrebe za obukom i pripremljen je plan obuke. Koordinisane su i aktivnosti sa IKAP-om u oblasti obuke osoblja, gde je u obuci učestvovalo 8 službenika. Realizovano je ukupno 200 zahteva za promenu plata, od čega imamo: 91 izmenu, 12 otkaza, 11 novozaposlenih, 1 premeštaj na određeno vreme, 5 promena žiro računa, 74 retroaktivne isplate i 6 ugovora o praksi na osnovu odluke Vlade. Sastavljeno je sedam (7) rešenja za razne naknade/dopune i sve izmene na platnom spisku su prosleđene Odeljenju za obračun platnih spiskova – Trezor po primljenim zahtevima.

Za ovaj izveštajni period, prema obaveštenju dobijenom od Agencije za borbu protiv korupcije, svi visoki službenici su obavešteni o načinu prijavljivanja imovine kroz sistem i ceo proces je završen kroz ovaj sistem. Takođe, tokom ovog perioda, podaci i dokumenti su pripremljeni i poslani prema zahtevu unutrašnjeg i spoljnog revizora za sve zaposlene u MALS-u.

5.2. Unutrašnja revizija

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) je završila rad za 2022. godinu, izradivši izveštaj za drugu polovinu 2022. godine i godišnjeg izveštaja o radu JUR-a za 2022. godinu, koji je dostavljen višem rukovodstvu MALS-a i Centralnoj harmonizacionoj jedinici unutrašnje revizije (JUR-AB).

Tokom ovog perioda, održan je 1. sastanak sa Odborom za reviziju i višim rukovodstvom MALS-a. Takođe, Jedinica za unutrašnju reviziju, u skladu sa Godišnjim planom za 2023. godinu, izvršila je sledeće revizije:

- *Upravljanje vozilima u MALS-u*
- *Upravljanje ljudskim resursima u MALS-u*

Pripremljen je i procedovan prvi šestomesečni izveštaj (JUR-AB)-u i rad višeg rukovodstva MALS-a JUR za period januar-jun 2023.

5.3. Javne nabavke

U periodu januar - jun 2023. godine, odsek za nabavke je razvilo svoje planirane aktivnosti, kao što su: ugovori o nabavci, ugovori o uslugama i ugovori o radu:

- U okviru ugovora o snabdevanju, realizovani su sledeći ugovori: ugovori o kancelarijskom snabdevanju; ugovor za nabavku IT za MALS, ugovor za nabavku ostale IT opreme, dok su u toku ugovor „PGS i Program“ i „Snabdevanje inventarom“.

- U okviru ugovora o uslugama, ugovor za održavanje i razvoj u SOUP, E-opštinski ugovor, ugovor o registraciji vozila i usluga osiguranja, ugovor o uslugama prevođenja, ugovor o čišćenju službenih vozila MALS-a, ugovor za tehničku kontrolu, dok je toku ugovor pružanje PR usluga za potrebe MALS-a.
- Kao deo ugovora o radu, u toku je ugovor za regulisanje vodovodne mreže u opštini Kosovo Polje u naseljima 028 i 029 "Bardh i Madh" kao i u selu „Sllatin e Madhe“ (budžet ovog projekta planiran je u MSPPJ).