



**Republika e Kosovës**  
**Republika Kosova-Republic of Kosovo**  
*Qeveria - Vlada - Government*

*Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal*  
*Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave*  
*Ministry of Local Government Administration*

---

Departamenti për Integritet Evropian dhe Koordinim të Politikave

# Raporti i punës së Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal Janar - Qershor 2023

*Prishtinë, Korrik 2023*

**K**y raport paraqet punën e Ministrisë së Administrimit të Pushtetit Lokal - MAPL për periudhën *Janar – Qershor 2023*.

Raporti përshkruan aktivitetet e të gjitha njësive organizative të MAPL-së duke u fokusuar në katër fusha kryesore, të cilat përbëjnë objektivat e punës së ministrisë sipas planit vjetor të punës për vitin 2023.

Raporti është hartuar nga Divizioni për Koordinim të Politikave.

Saktësia e të dhënave është përgjegjësi e departamenteve dhe njësive organizative të MAPL-së.

## Përmbajtja

Shkurtesat.....	3
Hyrje.....	4
Përmbledhje ekzekutive.....	5
I. Krijimi i bashkëpunimit ndërkombëtar dhe ndërkufitar.....	8
1.1. Zhvillimi i kuadrit strategjik për zhvillim ekonomik lokal.....	8
1.2. Financimi i projekteve të komunave.....	8
1.3. Vlerësimi i performancës komunale.....	9
II. Avancimi i bashkëpunimit ndërkombëtar dhe ndërkufitar.....	9
2.1. Bashkëpunimi ndërkombëtar dhe komunal ndërkombëtar.....	9
2.2. Zbatimi i programeve të bashkëpunimit ndërkufitar.....	10
2.2.1. Programi IPA II Kosovë-Shqipëri 2014-2020.....	10
2.2.3. Programi IPA II Kosovë-Mali i Zi 2014-2020.....	11
2.3. Zbatimi i projektit të bankës botërore “Komunat për të rinjtë”.....	13
III. Avancimi i politikave dhe i kornizës ligjore për vetëqeverisje lokale.....	13
3.1. Zhvillimi i akteve ligjore dhe nënligjore.....	13
3.2. Vlerësimi i ndikimit të politikave në fushën e vetëqeverisjes lokale.....	14
3.3. Monitorimi i kuvendeve të komunave.....	14
3.4. Adresimi i obligimeve nga agjenda evropiane.....	15
3.5. Koordinimi i politikave.....	16
IV. Ngritja e transparencës komunale, promovimi i të drejtave të njeriut dhe zhvillimi i kapaciteteve.....	16
4.1. Aktivitetet në fushën e të drejtave të njeriut dhe transparencën komunale.....	17
4.2. Hartimi dhe miratimi i Planit Nacional të Veprimtimit 2023 - 2024 në kuadër Partneritetin për Qeverisje të Hapur - PQH.....	17
4.3. Zhvillimi i platformës shtetërore E-KOMUNAT.....	18
4.4. Informimi i publikut për aktivitetet e MAPL-së.....	18
4.5. Platforma e brendshme e raportimit.....	18
4.6. Bashkëpunimi me shoqërinë civile.....	18
4.7. Ngritja e kapaciteteve të zyrtarëve komunal.....	19
V. Administrata, financat, auditimi dhe prokurimi.....	19
5.1. Administrata dhe financat.....	19
5.2. Auditimi i Brendshëm.....	20

5.3. Prokurimi .....	21
----------------------	----

### Shkurtesat

AE	Agjenda Evropiane
AKK	Asociacioni i Komunave të Kosovës
BB	Banka Botërore
BIRN	Rrjeti Ballkanik i Gazetarisë Investigative
COVID 19	Pandemia e Coronavirusit
ECDC	Qendra Evropiane për Parandalimin dhe Kontrollin e Sëmundjeve
GIZ	Shoqëria Gjermane për Bashkëpunim Ndërkombëtar
IE	Integrimet Evropiane
IKAP	Instituti Kosovar për Administratë Publike
IKSHIP	Instituti Kombëtar i Shëndetësisë Publike
LVL	Ligji për Vetëqeverisje Lokale
MASHITI	Ministria e Arsimit, Shkencës, Teknologjisë dhe Inovacionit
MFT	Ministria e Financave dhe Transfere
MPB	Ministria e Punëve të Brendshme
MAPL	Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
MSA	Marrëveshja për Stabilizim Asociim
MSH	Ministria e Shëndetësisë
OSCE	Organizata për Siguri dhe Bashkëpunim në Evropë
PL	Pushteti Lokal
PKZMSA	Plani Kombëtar për Zbatimin e Marrëveshjes së Stabilizim Asociimit
PQ	Pushteti Qendror
QOMPBP	Qendra Operative e Ministrisë së Punëve të Brendshme dhe Administratës Publike
QPKS	Qendra për Parandalim dhe Kontroll të Sëmundjeve
OBSH	Organizata Botërore e Shëndetësisë
QOE	Qendra Operative Emergjente
QPKS	Qendra për Parandalim dhe Kontroll të Sëmundjeve
SDC/DEMOS	Agjencia Zvicerane për Zhvillim dhe Bashkëpunim
SIDA	Agjensioni Suedez për Zhvillim Ndërkombëtar
SMFK	Sistemi i Menaxhimit të Performancës Komunale
SVL	Strategjia për Vetëqeverisje Lokale
SHE	Shtabet Emergjente
SZHEL	Strategjia për Zhvillim Ekonomik Lokal
UNDP	Programi i Kombeve të Bashkuara për Zhvillim
USAID	Agjencia Amerikane për Zhvillim Ndërkombëtar
ZPS	Zyra për Planifikim Strategjik

## Hyrje

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal (MAPL) në përputhje me mandatin e saj ligjor, objektivat e Strategjisë për Vetëqeverisje Lokale 2016–2026, si dhe Planin Vjetor të Punës për vitin 2023, ka realizuar aktivitetet e planifikuara për periudhën Janar –Qershor 2023. Raporti pasqyron arritjet sipas fushave të përcaktuara në këtë plan, të integruara edhe në kuadër të Planit Kombëtarë për Zhvillim. Aktivitetet e raportuara zënë vend në kuadër të pesë objektivat kryesore të punës, si vijon:

- Rritja e zhvillimit ekonomik lokal përmes mbështetjes financiare të komunave të bazuar në performancë;
- Avancimi i bashkëpunimit ndërkomunal, komunal ndërkombëtar dhe ndërkufitar;
- Avancimi i politikave dhe i kornizës ligjore për vetëqeverisje lokale;
- Ngritja e transparencës komunale, promovimi i të drejtave të njeriut dhe zhvillimi i kapaciteteve
- Administrata dhe financat, auditimi dhe prokurimi.

Raporti bazohet në të dhënat e raportuara për aktivitetet e realizuara nga departamentet dhe njësitë/divizionet e MAPL-së, respektivisht:

- Departamentit për Zhvillim të Qëndrueshëm Komunal;
- Departamentit për Bashkëpunim Ndërkomunal dhe Ndërkufitar;
- Departamentit për Integritet Evropian dhe Koordinim të Politikave;
- Departamentit Ligjor dhe për Monitorim të Komunave;
- Departamentit për Performancë dhe Transparencë në Komuna;
- Departamentit për Financa dhe Shërbime të Përgjithshme;
- Divizioni për Komunikim me Publikun;
- Divizioni i Auditimit të Brendshëm;
- Divizioni i Prokurimit.

Lidhur me metodologjinë e raportit, janë marrë për bazë informatat nga njësitë përkatëse të MAPL-së, të cilat janë analizuar dhe janë vendosur sipas objektivave dhe aktiviteteve të caktuara në planin vjetor të punës. Raporti merr për bazë indikatorët sasior dhe cilësor për aktivitetet realizuara dhe është raport dekriptiv mbi aktivitetet e MAPL-së në periudhën Janar – Qershor, 2023.

## Përmbledhje ekzekutive

**M**inistria e Administrimit të Pushtetit Lokal në periudhën Janar – Qershor 2023 ka arritur t'i realizoj aktivitetet e parapara të cilat janë pjesë e planit vjetor të punës së MAPL-së për këtë vit. Ky plan është dokument i bazuar në objektivat e Strategjisë për Vetëqeverisje Lokale 2016-2026 dhe në dokumentet tjera relevante të qeverisë. Në këtë periudhë është shënuar progres i matshëm në fushën e zhvillimit ekonomik lokal, plotësimin e kuadrit ligjor dhe nënligjor për vetëqeverisje lokale, përmirësimin e efikasitetit të shërbimeve komunale, forcimin e transparencës komunale, promovimin e barazisë gjinore, e-qeverisjes, zgjerimin e bashkëpunimit me partnerët/donatorët përmes projekteve të përbashkëta, bashkëpunimi me shoqërinë civile, përmirësimin e koordinimit ndërsektorial, bashkëpunimin ndërkomunal, komunal ndërkombëtar dhe ndërkufitar, ngritjen e kapaciteteve profesionale të komunave dhe shumë fusha të tjera.

Në kuadër të zhvillimit të politikave për Vetëqeverisje Lokale, fokusi është vënë në monitorimin e Strategjisë për zhvillim ekonomik lokal dhe është përgatitur raporti lidhur me implementimin e planit të veprimit të Strategjisë për Zhvillim ekonomik Lokal. Është hartuar Programi Nacional për Zhvillim Ekonomik Lokal 2023-2029, për të cilin janë përfunduar procedurat e konsultimit publik dhe paraprak.

Programet për financimin e projekteve kapitale të komunave janë një ndër instrumentet kryesore të mbështetjes direkte të komunave në fushën e zhvillimit ekonomik. MAPL ka përgatitur kriteret për financim të projekteve të komunave në fushën e bashkëpunimit ndërkomunal dhe projekte infrastrukturore. Gjithashtu, janë përgatitur kriteret për financim të projekteve në kuadër të programit për mbështetje për projektet infrastrukturore për komunitete. Pas aplikimit të komunave në kuadër të këtyre dy programeve janë përzgjedhur gjithsej 29 komuna përfituese.

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal gjatë kësaj periudhe, rëndësi të madhe i ka kushtuar avancimit të sistemit të performancës komunale dhe skemës së grantit të bazuar në performancë. MAPL, ka koordinuar aktivitetet me komuna lidhur me materialet e nevojshme për aplikimin e projekteve për Grantin e performancës komunale, si dhe janë përgatitë draft-marrëveshjet e mirëkuptimit për financim të projekteve nga GPK. MAPL, ka pranuar opinionin financiar MFPT, dhe me datë, 12.04.2023 lënda e kompletuar është aprovuar nga Qeveria. Nga ky grant janë financuar gjithsej 14 projekte nga investimet kapitale në komuna, përfituese të grantit kanë qenë 6 komuna sipas kriterëve të përfitimit të grantit.

Në periudhën Janar – Qershor 2023, MAPL ka vazhduar aktivitetet lidhur me mbështetjen e komunave për bashkëpunim ndërkomunal dhe komunal ndërkombëtarë. Kanë vazhduar aktivitetet me donatorët, respektivisht me OSBE-në lidhur me realizimin e aktiviteteve të përbashkëta për vitin 2023. Janë përgatitur kriteret për financim të projekteve të komunave në fushën e bashkëpunimit ndërkomunal. Në kuadër të bashkëpunimit ndërkomunal dhe bashkëpunimit komunal ndërkombëtar gjithsej janë realizuar 13 nisma/iniciativa për bashkëpunim. Po ashtu në këtë periudhë kohore ka vazhduar avancimi i bashkëpunimit ndërkufitar në kuadër të tri programeve: Kosovë – Shqipëri, Kosovë – Maqedoni dhe Kosovë – Mali i Zi.

Sa i përket projektit të Bankës Botërore M4Y, data 30 Janar 2023 ka qenë data zyrtare e mbylljes së projektit, ku sipas marrëveshjes ndërmjet Bankës Botërore dhe MAPL-së projekti është zgjatë edhe 18 muaj deri më 31 Korrik 2024. Me ristrukturim të projektit për raundit të dytë, projekti është zgjeruar edhe me përfshirjen e disa komunave shtesë të cilat janë zgjedhur në bazë të kriterëve të dakorduara.

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, fokus të veçantë i ka dhënë edhe zhvillimit dhe avancimit të legjislativ sipas programit legjislativ për vitin 2023 dhe dokumenteve tjera, të cilat janë në proces të hartimit dhe plotësim/ndryshimit, si në vijim: 3 projektligje, 5 udhëzime administrative dhe 1 vlerësim ex-post.

Në periudhën Janar – Qershor 2023, pas mbajtjes së zgjedhjeve të jashtëzakonshme në katër komunat veriore kanë funksionuar 38 komuna duke mbajtur mbledhje rregullisht. Kuvendet e komunave kanë mbajtur 270

mbledhje, prej tyre 208 mbledhje të rregullta, 28 mbledhje të jashtëzakonshme, 2 mbledhje urgjente dhe 32 mbledhje solemne. Gjatë kësaj periudhe janë pranuar gjithsej 899 akte, prej tyre 85 rregullore dhe 814 vendime të kuvendeve të komunave. Nga gjithsej 899 akte, MAPL ka vlerësuar 389 akte, përderisa 510 akte të tjera janë dërguar në Ministrinë e Linjës. Janë konstatuar 76 akte të kundërligjshme, prej të cilave janë rishqyrtuar 6 akte, ndërsa 2 akte janë dërguar në Ministrinë e Drejtësisë.

Sa i përket konsultimit paraprak të akteve të ministrive sektoriale dhe përputhshmërisë së tyre me legjislacionin për vetëqeverisje lokale, është themeluar Grupi Punues brenda ministrisë i cili është përgjegjës për shqyrtimin e akteve për konsultim paraprak dhe në vazhdimësi pranon akte nga ministrinë e Linjës për konsultim paraprak. Ndërsa, lidhur me shkresat njoftuese që adresohen në komuna, në këtë periudhë kohore janë pranuar 3 kërkesa për konsultim paraprak, janë pranuar dhe shqyrtuar 87 kërkesa dhe 15 ankesa nga personat fizik dhe juridik.

Me qëllim të pasqyrimin të aktiviteteve të zhvilluara nga kuvendet e komunave është hartuar dhe publikuar Raporti i funksionimit të kuvendeve të komunave për periudhën Janar – Dhjetor 2022.

MAPL ka udhëhequr një proces tejet të rëndësishëm për adresimin e obligimeve të agjendës evropiane në komuna. Në këtë periudhë kohore është hartuar Raporti i përmbushjes së obligimeve të komunave nga Agjenda Evropiane për periudhën Janar-Dhjetor 2022. Bazuar në të dhënat e ofruar, gjatë vitit 2022 komunat e Republikës së Kosovës kanë arritur t'i përmbushin 64% të aktiviteteve në fushën e kriterëve politike, 81% sa i përket kriterëve ekonomike, dhe në fushën e standardeve evropiane ato kanë realizuar 63% të aktiviteteve. Niveli i përgjithshëm i përmbushjes së obligimeve të komunave nga agjenda evropiane për vitin 2022 është 69%.

MAPL ka vazhduar me mbështetjen e komunave në zbatimin e politikave në fushën e të drejtave të njeriut. Në këtë periudhë është hartuar Raporti vjetor për të drejtat e njeriut për vitin 2022, Analiza e vlerësimit të kapaciteteve të strukturave dhe zyrtarëve komunal për të punuar me grupet e marginalizuara dhe raporti i komunave për mbrojtje nga diskriminimi për periudhën Janar-Qershor 2023.

MAPL ka filluar procesin e digjitalizimit të shërbimeve komunale përmes zhvillimit të platformës E-KOMUNAT. Kjo platformë do të jetë në shërbim të qytetarëve për rritur pjesëmarrjen e tyre në vendimmarrje në nivelin lokal, dhe do të jetë në shërbim të vet komunave për digjitalizimin e shërbimeve komunale. Në kuadër të kësaj MAPL si udhëheqëse e këtij procesi gjatë kësaj periudhe ka zhvilluar fazën e parë të platformës E-Komunat dhe tani jemi në proces të tenderimit për fazën e dytë.

MAPL ka ofruar informata të vazhdueshme për publikun, mediat, shoqërinë civile, organizatat e huaja ndërkombëtare, si dhe palët e interesuara lidhur me aktivitetet e zhvilluara. Kurse, lidhur me qeverisjen e hapur si njëri nga parimet themelore të punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës, me nismën e MAPL, Qeveria e Republikës së Kosovës ka marrë vendim që të fillohet me hartimin e Planit Kombëtar të Veprimit për qeverisje të hapur në kuadër të Partneritetit për Qeverisje të Hapur – PQH. Planit Kombëtar i Veprimit 2023-2025 është hartuar ka kaluar në dy proceset e konsultimit paraprak dhe konsultimit publik dhe është miratuar nga Qeveria.

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal ka vazhduar me përfshirjen e shoqërisë civile në hartimin e politikave dhe legjislacionit për vetëqeverisje lokale dhe në implementimin e strategjisë për vetëqeverisje lokale 2016-2026. Po ashtu, ka vazhduar bashkëpunimi me Forumin Konsultativ për Qeverisje Lokale.

Buxheti i MAPL-së për vitin 2023, (bazuar në raport të datës 30.06.2023) së bashku me Donacionin (93 Council of Europe dhe WB-Banka Botërore) është 10,904,096.29 €. Nga kjo shumë për periudhën Janar – Qershor nga buxheti i konsoliduar janë shpenzuar 467,471.80 € ose 4.70 % e buxhetit. Prej kategorisë së donacionit 93 Council of Europe është shpenzuar shuma 53,835.66 € ose 55.20 % e buxhetit ndërsa nga donacioni WB-Banka Botërore është shpenzuar shuma 174,591.80€ ose 20.19 %. Në total Buxheti i MAPL-së + Donacionet (93 Council of Europe dhe WB-Banka Botërore) për periudhën Janar-Qershor është shpenzuar në vlerë prej:

695,899.26 € ose 6.38% e buxhetit. Për fushën e auditimit është hartuar raportin e gjashtëmujorit të dytë të vitit 2022 dhe raportit vjetor të punës së NjAB për vitin 2022



## I. Rritja e zhvillimit ekonomik lokal përmes mbështetjes financiare të komunave të bazuar në performancë

Aktivitetet e realizuara në kuadër të objektivit të parë, janë grupuar në 3 fusha kryesore si vijon:

- Hartimit të politikave për zhvillim ekonomik lokal;
- Financimit të projekteve të komunave;
- Menaxhimi i performancës komunale.

### 1.1. Zhvillimi i kuadrit strategjik për zhvillim ekonomik lokal

MAPL në baza vjetore monitoron dhe raporton për zbatimin e planit të veprimit të Strategjisë për Zhvillim Ekonomik lokal 2019 – 2023. Për këtë qëllim është dërguar shkresa tek komunat dhe ministrinë e linjës për të raportuar lidhur me realizimin e aktiviteteve të dala nga plani i veprimit i SZHEL-së. Janë marr të dhënat nga 31 komuna dhe nga Ministrinë e Linjës, si dhe është përgatitur raporti i planit të veprimit, i cili është dërguar në Zyrën për Planifikim Strategjik.

Sa i përket Hartimit të Programit Nacional për Zhvillim Ekonomik Lokal 2023-2029, është përgatit drafti final i PZHEL-së, i njëjti ka përfunduar fazën e konsultimit publik dhe paraprak dhe në proces është organizimi i takimit të radhës me grupin punues për të diskutuar komentet e pranuar nga procesi i konsultimit publik. Ndërsa, lidhur me përgatitjen e rekomandimeve për avancim të proceseve buxhetore komunale, është përgatitur shkresa me propozimet e MAPL-së dhe e njëjta i është dërguar zyrës së Ministrisë së Ministrisë së Financave, Punës dhe Transfereve me propozimet nga MAPL.

- Është hartuar raporti i shpenzimeve të komunave për vitin 2022;
- Raporti i të hyrave vetanake të komunave për vitin 2022;
- Raporti vjetor i investimeve kapitale për projekte për vitin 2022.

### 1.2. Financimi i projekteve të komunave

Programet për financimin e projekteve kapitale të komunave janë një ndër instrumentet kryesore të mbështetjes direkte të komunave në fushën e zhvillimit ekonomik. MAPL ka përgatitur kriteret për financim të projekteve të komunave në fushën e bashkëpunimit ndërkomunal dhe projekte infrastrukturore . Thirrja për aplikim nga komunat për financim të projekteve është publikuar dhe në kuadër të kësaj thirrje janë pranuar 26 aplikime nga 18 komuna, më pas është finalizuar raporti përfundimtar i vlerësimeve të aplikacioneve nga komisioni vlerësues dhe janë njoftuar komunat përfituese. Gjithashtu gjatë kësaj periudhe janë përgatitur draft marrëveshjet e mirëkuptimit me 13 komuna përfituese dhe është përgatitur plani i takimeve teknike me komunat për projektet e kontraktuara.

Sa i përket programit për mbështetje për projektet infrastrukturore për komunitete në komuna janë përgatitur kriteret për financim të projekteve, janë pranuar 38 aplikime nga 16 komuna më pas është finalizuar raporti përfundimtar i vlerësimeve të aplikacioneve nga komisioni vlerësues dhe janë njoftuar komunat përfituese. Gjithashtu gjatë kësaj periudhe janë nënshkruar 17 marrëveshje të mirëkuptimit në mes të MAPL-se dhe komunave me 9 komuna përfituese. Pas nënshkrimit të Marrëveshjeve të Mirëkuptimit, komunat do të fillojnë me procedura të prokurimit dhe më tej fillon monitorimi i projekteve. Lidhur me këto projekte aktualisht janë

në proces përgatitja e zotimeve të mjeteve nga Divizioni për Buxhet dhe Financa. Për këto projekte është realizuar takimi teknik me komunën e Ferizajit dhe është hartuar plani për takimet me 9 komunat të tjera përfituese ndërsa vizitat në terren për verifikimin e progresit të punimeve do të realizohen pas nënshkrimit të kontratave nga komunat me Operatorin Ekonomik.

Në kuadër të bashkëfinancimit me donator për skemën e grandeve bazuar në performancën komunale, në bashkëpunim me Departamentin për Performancë Komunale janë koordinuar aktivitetet me komuna lidhur me materialet e nevojshme për aplikimin e projekteve për Garantën e Performancës Komunale. Janë përgatitur dhe janë përcjell dokumentet për opinion financiar në MFPT dhe janë aprovuar me vendim të Qeverisë Nr.12/138 të datës 12.4.2023.

Gjate periudhës Janar-Qershor, me kërkesë të auditorëve të jashtëm është koordinuar ekzaminimi fizik i 3 projekteve të financuara në komunën e Obiliqit për vitin 2022 dhe janë zhvilluar takime me auditor të jashtëm lidhur me procesin e menaxhimit të projekteve. Aktualisht në proces është hartimi i raportit përmbledhës i investimeve kapitale (2008 - 2022) dhe raporti i tri viteve të fundit (2020 - 2022) i investimeve kapitale.

### 1.3. Vlerësimi i performancës komunale

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal gjatë kësaj periudhe, rëndësi të madhe i ka kushtuar avancimit të sistemit të performancës komunale dhe skemës së grantit të bazuar në performancë. MAPL, ka koordinuar aktivitetet me komuna lidhur me materialet e nevojshme për aplikimin e projekteve për Grantin e performancës komunale, si dhe janë përgatitë draft-marrëveshjet e mirëkuptimit për financim të projekteve nga GPK. MAPL, ka dërguar lënden në MFPT për opinion financiar, është pranuar opinioni financiar, dhe me datë, 12.04.2023 lënda e kompletuar është aprovuar nga Qeveria. Nga ky grant janë financuar gjithsej 14 projekte nga investimet kapitale në komuna, përfituese të grantit kanë qenë 6 komuna sipas kriterëve të përfitimit të grantit. Në pjesën e parë të vitit 2023, janë mbajtur trajnimet për përdorimin e Sistemit Elektronik të SMPK, për të gjithë zyrtarët komunal të fushave të cilët janë pjesë e Sistemit për Menaxhimin e Performancës Komunale. Në vazhden e përgatitjeve për fillimin e raportimit të performancës komunale është mbajtur takimi i rregullt me koordinatorët e komunave për performancë. Për plotësimin e kuadrit ligjor në gjashtëmujorin e parë është hartuar dhe miratuar Udhëzimi Administrative për SMPK.

## II. Avancimi i bashkëpunimit ndërkomunal, komunal ndërkombëtar dhe ndërkufitar

Aktivitetet në këtë objektiv janë realizuar në drejtim të:

- Forcimit të bashkëpunimit ndërkomunal dhe komunal ndërkombëtar;
- Zbatimit të programeve të bashkëpunimit ndërkufitar;
- Projekti nga Banka Botërore ‘Komunat për të rinjtë’.

### 2.1. Bashkëpunimi ndërkomunal dhe komunal ndërkombëtar

Në periudhën Janar – Qershor 2023, MAPL ka vazhduar aktivitetet lidhur me mbështetjen e komunave për bashkëpunim ndërkomunal dhe komunal ndërkombëtarë, për vitin 2023. Kanë vazhduar aktivitetet me donatorët, respektivisht me OSBE-në lidhur me realizimin e aktiviteteve të përbashkëta për vitin 2023. Janë përgatitur draft-kriteret për financim të projekteve të komunave në fushën e bashkëpunimit ndërkomunal.

Në kuadër të bashkëpunimit ndërkomunal, gjatë kësaj periudhe janë realizuar gjithsejtë pesë (5) iniciativa/nisma për bashkëpunim ndërkomunal dhe është përgatitur raporti tre (3) mujor për Iniciativat dhe Marrëveshjet e Bashkëpunimit Ndërkomunal për Komunat e Republikës së Kosovës;

Sa i përket bashkëpunimit komunal ndërkombëtarë, gjatë kësaj periudhe janë realizuar gjithsejtë tetë (8) iniciativa/nisma për bashkëpunim ndërkombëtar, janë nënshkruar (3) marrëveshje e bashkëpunimit komunal ndërkombëtar, është bërë vlerësimi i tre (3) Marrëveshjeve të bashkëpunimit komunal ndërkombëtar si dhe është përgatitur raporti tre (3) mujor për Iniciativat dhe Marrëveshjet e Bashkëpunimit Komunal Ndërkombëtar për Komunat e Republikës së Kosovës.

## 2.2. Zbatimi i programeve të bashkëpunimit ndërkufitar

Ka vazhduar avancimi i bashkëpunimit ndërkufitar në kuadër të tri programeve: Kosovë – Shqipëri, Kosovë – Maqedoni Veriore dhe Kosovë – Mali i Zi, në kuadër të IPA II, 2014 - 2022.

### 2.2.1. Programi IPA II Kosovë-Shqipëri 2014-2020

Në kuadër të Programit IPA II Kosovë-Shqipëri 2014-2020, ka vazhduar zbatimi dhe monitorimi i projekteve ndërkufitar si:

- *“Pathway towards an efficient use of local natural resources”*, në kohëzgjatje 30 muaj (prill 2022 -tetor 2024), në Bashkinë e Kurbinit dhe komunën e Suharekës në vlerë totale prej 420,167.00 €. Për këtë projekt është realizuar vizita monitoruese tek projekti në muajin maj 2023 sipas planit të vizitave monitoruese të dakorduara me Strukturën Operative të Shqipërisë dhe Delegacionin e BE-së në Tiranë. Poashtu është pranuar informata lidhur me projektin nga Sekretariati i Përbashkët Teknik (SPT);
- *“Enhancement of Biodiversity in Drini River Basin through Integrated watershed Management – BIODRINI”* i zbatuar nga muaji shkurt 2022 në kohëzgjatje 24 muaj në Bashkinë e Kukësit dhe komunën e Rahovecit në vlerë totale prej 462,104.50 €. Për këtë projekt është realizuar vizita monitoruese tek përfituesit e thirrjes së tretë. Poashtu është pranuar informata lidhur me projektin nga Sekretariati i Përbashkët Teknik (SPT);
- *“Eco - Tourism Routes in the Cross-Border Area for the Promotion of Alternative Tourism (ECO-ROUTES)”* i zbatuar nga muaji mars 2022 në kohëzgjatje 24 muaj në Bashkinë e Kukësit dhe komunën e Rahovecit në vlerë totale prej 470,482.00 €. Është realizuar vizita monitoruese tek përfituesit e thirrjes së tretë më 18 maj 2023 në Tiranë. Poashtu është pranuar informata lidhur me projektin nga SPT.
- *“Bridging Tourism through Cultural Heritage and Smart Solutions in Lezha and Gjakova”* i zbatuar nga muaji prill 2022 në kohëzgjatje 30 muaj në Bashkinë e Lezhës dhe komunën e Gjakovës në vlerë totale prej 453,245.00 Euro me bashkëfinancim (385,258.00 EUR nga fondet IPA) në kuadër të thirrjes së tretë me tematikën lidhur me inkurajimin e turizmit dhe promovimi i trashëgimisë natyrore dhe kulturore. Për këtë projekt është realizuar vizita monitoruese tek projekti i thirrjes së tretë më 19 maj 2023 në Lezhë, po ashtu është pranuar informata lidhur me projektin nga SPT

Gjatë periudhës Janar-Qershor, delegacioni i BE-së ka shpallur Thirrjen e 4-të për projekt propozime më 20 Shkurt 2023 dhe thirrja ka qenë e hapur deri më 22 Maj 2023. Janë realizuar dy sesione informuese për aplikantët potencial në zonë e programit (Lezhë, Shqipëri dhe Rahovec, Kosovë). Është hartuar Raporti Vjetor Implementues (AIR) 2022, Plani i Punës për 2023 dhe Plani i Komunikimit dhe Vizibilitetit për vitin 2023. Gjithashtu, Programet e IPA III 2022 - 2027, janë aprovuar dhe janë publikuar në faqen zyrtare të Komisionit Evropian.

Në kuadër të menaxhimit të kontratës së asistencës teknike TAGC janë përfunduar aktivitetet si: takimi i dytë bilateral në Tiranë, është përgatitur dhe dërguar tek OS i Shqipërisë raporti narrativ dhe financiar për pjesën e Kosovës, është mbajtur forumi rajonal i organizuar nga CBIB+ si dhe është planifikuar të mbahet vizita studimore në Lisbon, në muajin korrik 2023. Gjithashtu gjatë kësaj periudhe Programet e IPA III 2022 - 2027, janë aprovuar dhe janë publikuar në faqen zyrtare të Komisionit Evropian.

### 2.2.2. Programi IPA II Kosovë-Maqedoni Veriore 2014-2020

Në kuadër të Programit IPA II BNK Kosovë-Maqedoni Veriore 2014-2020 – ka vazhduar zbatimi dhe monitorimi i projekteve ndërkufitare, në kuadër të thirrjes së IV-të si:

- *"Pilot interventions for eastëater treatment and solid eastë management in the cross-border region"* NovoBërdë – Gjorgje Petrov, në kuadër të këtij projekti është realizuar vizita monitoruese tek projekti gjatë muajit Maj dhe Qershor 2023 nga struktura operative e Kosovës dhe Maqedonisë së Veriut dhe stafit të Sekretariatit të Përbashkët Teknik lidhur me progresin e projekteve dhe sipas planit të vizitave monitoruese;
- *"CBCEcoKid"*; Ferizaj – Çairi, në kuadër të këtij projekti është realizuar vizita monitoruese tek projekti gjatë muajit Maj dhe Qershor 2023 nga struktura operative e Kosovës dhe Maqedonisë së Veriut dhe stafit të Sekretariatit të Përbashkët Teknik lidhur me progresin e projekteve dhe sipas planit të vizitave monitoruese. Ky projekt pritet të përfundojë gjatë muajit gusht 2023.
- *"Reviving crafts and building culture for joint touristic development"*, Prizren – Tetovë – është duke vazhduar zbatimi i këtij projektit.

Për menaxhim të Kontratës së Grantit për Asistencë Teknike dhe organizimit të takimeve të përbashkëta në kuadër të programit gjatë periudhës Janar-Qershor 2023 janë zhvilluar aktivitetet si: *takimi i 11 i radhës i Komitetit të Përbashkët të Monitorimit (JMC) si dhe trajnimi për anëtarët e Komitetit dhe strukturën operative nga dy vendet, janë mbajtur dy takime bilateral në mes të dy strukturave operative dhe Sekretariatit të Përbashkët Teknik në Shkup, është dërguar tek Zyra e BE-së raporti i tretë interim për periudhën 6 Janar 2022 - 5 Janar 2023 lidhur me Grant Kontratën (2019/410-322), kanë filluar procedurat për përgatitjen e asistencës së re teknike, është miratuar raporti financiar për vitin 2022, është ofruar mbështetje e vazhdueshme për përfituesit e projekteve si dhe raportimi i indikatorëve në databazën regjionale.*

Gjithashtu gjatë kësaj periudhe është mbajtur trajnimi për përfituesit e thirrjes së IV-të, është hartuar dhe aprovuar Raporti Vjetor i Implementimit (AIR) për vitin 2022, dhe Plani i Punës për vitin 2023 së bashku me Planin e Komunikimit.

### 2.2.3. Programi IPA II Kosovë-Mali i Zi 2014-2020

Në kuadër të Programit IPA II BNK Kosovë-Mali i Zi 2014-2020 – gjatë kësaj periudhe ka vazhduar zbatimi i projekteve ndërkufitare të Thirrjes së dytë si:

- *"Krijimi i punësimit në Bujqësi"* Podgoricë, Tuz dhe Istog, Pejë, ky projekt ka përfunduar aktivitetet, me që rast me datë 27 qershor 2023 është mbajtur konferenca përmbyllëse. Projekti ka ndikuar në rritjen e qasjes në tregun e punës dhe përforcimin e kapacitetit të grave, të rinjve dhe të papunësuarëve për të gjeneruar të ardhura nga bujqësia. Janë përmirësuar gjithashtu kapacitetet e grupeve të synuara përmes aktiviteteve të ngritjes së kapaciteteve nëpërmjet trajnimeve, praktikave, mentorimit, si dhe sigurimit të pajisjeve të nevojshme për bujqësi dhe lehtësimin e rrjetëzimit me blerësit e produkteve bujqësore.
- *"Veprime ndërkufitare për sektorin e riprodhimit shëndetësor"*, ky projekt është duke u zbatuar me sukses duke kontribuar në përmirësimin e kapaciteteve të institucioneve shëndetësore publike si dhe cilësinë e shërbimeve të shëndetit riprodhues në rajonin ndërkufitar. Vizita e tretë monitoruese është mbajtur më 15 qershor 2023.
- *"Qendra turistike për një ofertë më të mirë turistike në vendet më pak të avancuara malore"* Andrijevica (Mali i Zi) dhe Deçan (Kosovë). Vizita e tretë monitoruese është mbajtur tek lideri i projektit në Andrijevica më 3 korrik ndërsa në komunën e Deçanit më 4 korrik 2023 për të parë progresin e arritur. Projekti pritet të përfundojë në shtator 2023. Përmes këtij projekti, një kasolle e re malore është ndërtuar në Beshët e Nemuna në Deçan, ndërsa kasollja ekzistuese në Krivi Do në Andrijevicë është riparuar dhe pajisur. Përveç kësaj, projekti do të përfshijë një ofertë shtesë turistike rreth këtyre dy qendrave, të cilat do të përfshijnë katunet lokale.

Për menaxhimin e TAGC dhe organizimit të takimeve të përbashkëta në kuadër të Programit janë zhvilluar aktivitete si: *është mbajtur takimi i Komitetit të Përbashkët të Monitorimit, është mbajtur takimi bilateral në mes strukturës operative të Kosovës dhe Malit të Zi, është mbajtur trajnimi për prokurim sekondar për stafin e BNK-së dhe trupës kontrolluese në Podgoricë, është mbajtur trajnimi nga Interact për stafin e BNK-së dhe JTS "Communication under IPA CBC - Storytelling, është mbajtur punëtorja me gazetarë në kuadër të promovimit të programit të BNK-së në zonat e programit që ka përfshirë vizitat tek projektet e thirrjes së I dhe II-të në Deçan, Klinë, Gjakovë dhe Pejë, është mbajtur takimi i Komitetit të Përbashkët Drejtues ku është miratuar raporti narrativ dhe financiar dhjetor 2021 - prill 2023, janë mbajtur vizitat monitoruese tek tri projekte të thirrjes së dytë dhe janë hartuar 6 raporte mujore për zbatimin e TAGC-së*

Lidhur me kontraktimin e projekteve të thirrjes së tretë, janë kontraktuar 11 projekte në kuadër të thirrjes së III-të dhe është mbajtur ceremonia për ndarjen e granteve/zyrtarizmin e kontraktimit të projekteve të thirrjes së III-të më 17 mars 2023 në Pejë.

Për pakon implementuese për projektet e thirrjes së tretë, janë mbajtur trajnimet për përfituesit e thirrjes së tretë, seminari i zbatimit dhe trajnimi për prokurimin dytësor në Podgoricë, trajnimi për raportim & trajnimi për publicitet dhe vizibilitet.

Për implementimin e IPA III 2021-2027, është hartuar draft Marrëveshja Financiare për IPA III për periudhën 2021-2027 dhe dërguar nga Struktura Operative e Malit të Zi tek Struktura Operative në Kosovë për njoftim. Kjo marrëveshje pas dërgimit të saj nga Zyra e Bashkimit Evropian në Kosovë tek Koordinatori Nacional për IPA (NIPAC) duhet të miratohet/ratifikohet deri më 31 dhjetor 2023.

Gjate kësaj periudhe, është hartuar dhe u aprovua Raporti Vjetor i Implementimit (AIR) për vitin 2022, dhe Planin i Punës për vitin 2023 së bashku me Planin e Komunikimit.

### **2.3.4 Kontrolli i programeve të Bashkëpunimit Ndërkufitar**

Për kontrollin dhe verifikimin financiar të fondeve të programeve të bashkëpunimit ndërkufitar, në përputhje me rregullat dhe standardet e BE-së dhe ligjet e aplikueshme vendore është përgatitur dhe aprovuar plani vjetor i vizitave on the spot check, dhe e njëjta është ndarë me Drejtorinë për Financa dhe Kontraktim të Fondeve të BE-së në Ministrinë e Financave të Malit të Zi (CFCU/MNE), janë realizuar 2 vizita në teren të projekteve: CFCU/MNE 148, CFCU/MNE 152, janë pranuar të gjitha kontratat e përfituesve nga thirrja e III (tretë) për propozime dhe përgatitja e tabelave për afatet e raportimit për secilën kontratë, është përfunduar raporti i tretë për verifikim CFCU/MNE 149. Kurse janë në procesin e verifikimit të shpenzimeve raportet e projekteve: CFCU/MNE 148, CFCU/MNE 152, DHE CFCU/MNE 150, dhe CFCU/MNE 151. Është përgatitur letra konfirmuese për Autoritetin Kontraktues lidhur me shpenzimet e pranueshme dhe jo të pranueshme nga përfituesit e thirrjes së dytë, janë realizuar 6 vizita në teren të projekteve të thirrjes së dytë dhe janë realizuar 3 vizita në teren të projekteve: CFCU/MNE 151, CFCU/MNE 152, CFCU/MNE 148.

Gjithashtu gjatë kësaj periudhë janë arkivuar dhe mirëmbajtur të gjitha dokumentet e pranuar nga përfituesit e thirrjes së dytë, në kuadër të rregullave të parapara.

### 2.3. Zbatimi i projektit të bankës botërore “Komunat për të rinjtë”

*Projekti 'Komunat për të Rinjtë - Komponenti P' ose Projekti M4Y është një grant prej 2.7 milion dollarësh i siguruar nga Qeveria Japoneze përmes Fondit Zhvillimor Social të Japonisë (JSDF), i cili administrohet nga Banka Botërore.*

Projekti ka për qëllim rritjen e mundësive socio-ekonomike për të rinjtë e marginalizuar (15-24 vjet) në Kosovë. Përmes këtij projekti komunat e zgjedhura do të adresojnë nevojat socio-ekonomike të të rinjve, duke financuar iniciativat të cilat burojnë nga vet ata, me qëllim rritjen e bashkëpunimit midis të rinjëve dhe institucioneve lokale, për zgjidhjen e problemeve në komunitet. Projekti është duke u implementuar në 10 komuna të përzgjedhura. Objektivi i projektit është të përmirësojë përfshirjen socio-ekonomike të të paktën 3,000 të rinjve të marginalizuar në komunitetet e cenueshme në Kosovë përmes angazhimit qytetar dhe ngritjes së kapaciteteve dhe aftësive të tyre. Është bërë pranimi i mbi 2200 aplikimeve për trajnime nga të rinjtë, prej të cilëve 1500 janë trajnuar, në aftësitë e buta dhe të menaxhimit të projektit. Nga 200 iniciativat e synuara të drejtuara nga të rinjtë 93 janë zgjedhur fitues dhe kanë filluar zbatimin e projekteve. Nga 500 të rinj vullnetarë që janë përzgjedhur dhe trajnuar 258 janë gati të angazhohen në aktivitete vullnetare. Nga gjithsej 93 iniciativa të shpërndara, 35 janë në intervalin 1-4,000 USD dhe 58 janë në intervalin 6-15,000 USD. Ndërsa, 24 iniciativa komunitare zbatohen nga QJQ-të rinore dhe 69 nga grupe joformale rinore. Shumica e iniciativave përqendrohen në punësimin dhe mikro-sipërmarrjen e të rinjve. Me 30 Janar 2023 ka qenë data zyrtare e mbylljes së projektit, ku sipas marrëveshjes ndërmjet Bankës Botërore dhe MAPL-së projekti është zgjatë edhe 18 muaj deri më 31 Korrik 2024. Me ristrukturim të projektit për raundit të dytë, projekti është zgjeruar edhe me përfshirjen e disa komuna shtesë të cilat janë zgjedhur në bazë të kriterëve të dakorduara.

## III. Avancimi i politikave dhe i kornizës ligjore për vetëqeverisje lokale

Aktivitetet e realizuara gjatë kësaj periudhe që ndërlidhen me përmbushjen e objektivit 2 të Planit të Punës për vitin 2023, janë shtrirë në drejtim të:

- Hartimit të projektligjeve dhe akteve nënligjore të planifikuara;
- Konsultimit paraprak të akteve sektoriale;
- Takimeve të rregullta me komunat;
- Monitorimit të komunave;
- Adresimin dhe zbatimin e obligimeve nga agjenda evropiane;
- Koordinimit të politikave;
- Raporteve të hartuara.

### 3.1. Zhvillimi i akteve ligjore dhe nënligjore

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, fokus të veçantë i ka dhënë edhe zhvillimit dhe avancimit të legjislacionit sipas programit legjislativ për vitin 2023 dhe dokumenteve tjera, të cilat janë në proces të hartimit dhe plotësim/ndryshimit, si në vijim:

- Plotësim ndryshimi i Ligjit Nr.06/L-092 për dhënien në shfrytëzim dhe këmbimin e pronës së paluajtshme të komunë *(është formuar grupi punues për hartimin e projekt aktit, dhe ka mbajtur një takim dhe aktualisht është duke u planifikuar punëtorja e radhës);*
- Projekt Ligji për Shqyrtimin Administrativ të Akteve të Komunave *(është formuar grupi punues për hartimin aktin në fjalë dhe grupi punues ka mbajtur tre punëtori me grupet e interesit, dhe të njëjtit akt pritet t'i shtybet afati për procedim në Qeveri deri në nëntor të vitit 2023).*

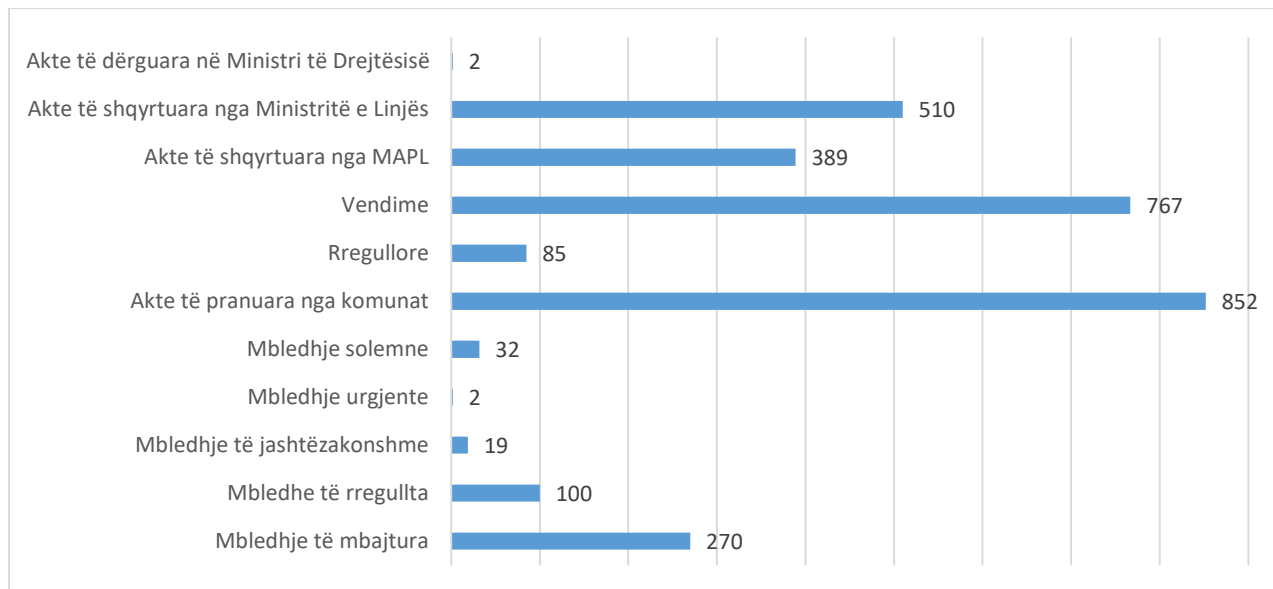
- Plotësim-ndryshimi i Projekt ligji për bashkëpunim ndërkomunal *(është formuar grupi punues për hartimin e ligjit)*;
- Udhëzim Administrativ për emërimin e nënkryetarëve të komunave *(është formuar grupi punues për hartimin e projekt aktit)*;
- Udhëzim Administrativ për standardizimin e ligjshmërisë së akteve të komunave *(është formuar grupi punues për hartimin e projekt aktit)*;
- Plotësim ndryshimi i Udhëzimit Administrativ (MPL) Nr.05/2020 për procedurën e themelimit, përbërjen dhe kompetencat e komiteteve të përhershme dhe komiteteve të tjera në komuna *(është formuar grupi punues për hartimin e projekt aktit dhe është mbajtur një takim)*;
- Udhëzim Administrativ për administratën e hapur lokale *(është formuar grupi punues për hartimin e projekt aktit dhe është mbajtur takimi i parë i grupit punues)*;
- Udhëzim Administrativ (MAPL) Nr. 01/2023 për Menaxhimin e Performancës Komonale dhe Skemën e Grantit për Performancë Komonale *(ka përfunduar procedura e hartimit me grupet e interesit po ashtu është përmbyllur procedura e konsultimit publik dhe paraprak dhe është miratuar nga Ministri i MAPL-së)*.
- Vlerësimi Ex post i Mekanizmave ligjore për demokraci lokale *(është formuar grupi punues për hartimin e vlerësimit ex post dhe është mbajtur një takim)*.

### 3.2. Vlerësimi i ndikimit të politikave në fushën e vetëqeverisjes lokale

Sa i përket konsultimit paraprak të akteve të ministrive sektoriale dhe përputhshmërisë së tyre me legjislacionin për vetëqeverisje lokale, është themeluar Grupi Punues brenda ministrisë i cili është përgjegjës për shqyrtimin e akteve për konsultim paraprak dhe i cili në vazhdimësi pranon akte nga ministrinë e linjës për konsultim paraprak. Ndërsa, lidhur me shkresat njoftuese që adresohen në komuna, në këtë periudhë kohore janë pranuar 3 kërkesa për konsultim paraprak, janë pranuar dhe shqyrtuar 87 kërkesa dhe 15 ankesa nga personat fizik dhe juridik.

### 3.3. Monitorimi i kuvendeve të komunave

Në periudhën Janar – Qershor 2023, kanë funksionuar kuvendet në 38 komuna të Republikës së Kosovë, duke mbajtur mbledhje rregullisht. Kuvendet e komunave kanë mbajtur 270 mbledhje, prej tyre 100 mbledhje të rregullta, 19 mbledhje të jashtëzakonshme, 2 mbledhje urgjente dhe 32 mbledhje solemne. Mbledhjet e kuvendeve të komunave janë monitoruar përmes sistemit të teleprezencës, si dhe prezencës fizike të zyrtarëve për komunat: *Mitrovicë e Veriut, Zubin Potok, Zveçan dhe Leposaviq*. Gjatë kësaj periudhe janë pranuar gjithsej 852 akte, prej tyre 85 rregullore dhe 767 vendime të kuvendeve të komunave. Nga gjithsej 899 akte, MAPL ka vlerësuar 389 akte, përderisa 510 akte të tjera janë dërguar në Ministrinë e linjës. Janë konstatuar 76 akte të kundërligjshme, prej të cilave janë rishqyrtuar 6 akte, ndërsa 2 akte janë dërguar në Ministrinë e Drejtësisë.



**Diagrami 1:** Numri i mbledhjeve të komunave dhe akteve të shqyrtuara gjatë periudhës Janar – Qershor 2023.

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal konform mandatit ligjor të përcaktuar me legjislacionin për vetëqeverisje lokale monitoron komunat mbi bazën e të cilave harton raporte periodike për funksionimin e komunave të Republikës së Kosovës. Komunat, përkatësisht organet e komunës janë të obliguara që ushtrimin e kompetencave të tyre ta zhvillojnë sipas Kushtetutës, ligjeve dhe akteve nënligjore të Republikës së Kosovës. Gjatë kësaj periudhe kanë funksionuar Kuvendet e 38 komunave, bazuar në nenin 86 të Ligjit për Vetëqeverisje Lokale, MAPL është e obliguar të hartoj dhe dorëzoj në Qeveri dhe Kuvend të Republikës së Kosovës, Raportin vjetor të funksionimit të komunave. Ky raport është dërguar në Qeveri, Presidencë dhe Kuvend në fund të muajit Mars 2023. Është hartuar raporti për vlerësim të ligjshmërisë për periudhën Janar-Qershor 2023, janë zhvilluar 12 vizita monitoruese në 12 komuna dhe është mbajtur një takim me kryesues të kuvendeve të komunave.

### 3.4. Adresimi i obligimeve nga agjenda evropiane

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal ka bërë koordinimin e aktiviteteve me komuna për adresimin dhe zbatimin e obligimeve të cilat burojnë nga agjenda e integritetit evropian. Në këtë periudhë kohore është hartuar Raporti i përbushjes së obligimeve të komunave nga Agjenda Evropiane për periudhën Janar-Dhjetor 2022. Bazuar në të dhënat e ofruar, gjatë vitit 2022 komunat e Republikës së Kosovës kanë arritur t'i përbushin 64% të aktiviteteve në fushën e kritereve politike, 81% sa i përket kritereve ekonomike, dhe në fushën e standardeve evropiane ato kanë realizuar 63% të aktiviteteve. Niveli i përgjithshëm i përbushjes së obligimeve të komunave nga agjenda evropiane për vitin 2022 është 69%. Është përgatitur Raporti mbi Zbatimin e Programit Kombëtar të MSA-së për vitin 2022, dhe Raporti mbi Zbatimin e Planit të Veprimtimit të ERA II (PV ERA II) për vitin 2022. Gjithashtu, janë identifikuar dhe propozuar Obligimet e komunave dhe MAPL-së nga PKZMSA, dhe është përgatitur Inputi i MAPL-së për raportin e KE-së për periudhën 15 qershor 2022- 31 Mars 2023 si dhe Inputi i dytë për periudhën 1 Prill – 15 Qershor 2023. Janë përmbledhur të dhënat për raportim të MAPL-së lidhur me Nën komitetin për Drejtësi, Liri dhe Siguri. Janë identifikuar sfidat e qeverisjes lokale dhe është përgatit shkresa për Kryetarë të Komunave dhe është përcjell në 38 komuna.

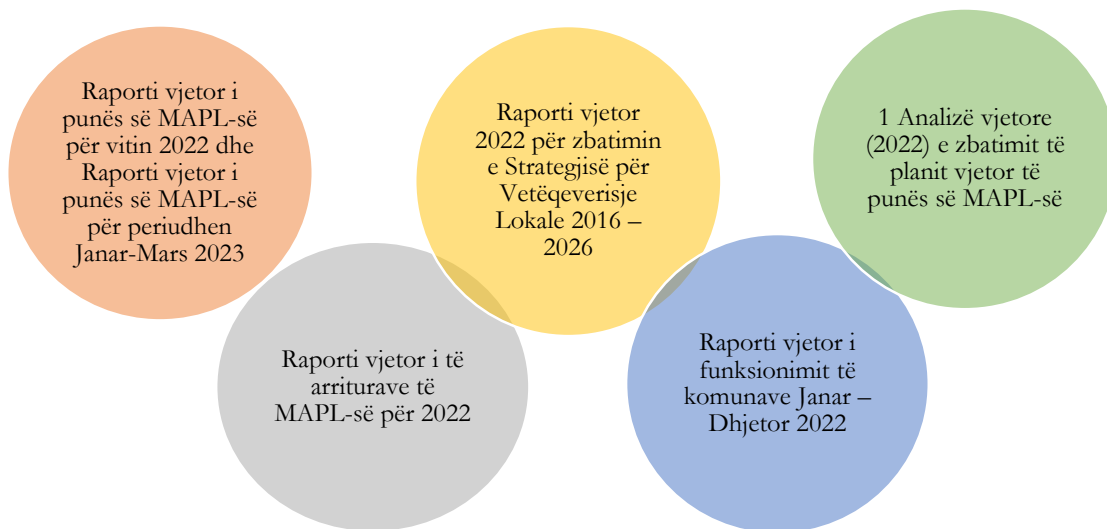
Në bashkëpunim me OSBE është mbajtur ceremonia e ndarjes së mirënjohjeve për komunat të cilat kanë miratuar planin e integritetit, (sfidë e dalë nga Raporti i Vendit i KE). Gjithashtu janë mbajtur katër takime me misionin e OSBE-së në Kosovë dhe në bashkëpunim me OSBE është mbajtur këshillimi i përbashkët një ditore me Zyrtarët Komunal për Integritet Evropian me qëllim të hartimit të planit gjithëpërfshirës të komunave për obligimet e agjendës evropiane për vitin 2023, i njëjti plan i hartuar është dërguar në 38 komuna për raportim



për periudhën Janar-Qershor 2023. Në bashkëpunim me Departamentin e të Drejtave të Njeriut dhe Komuniteteve në OSBE janë koordinuar aktivitetet e përbashkët në fushën e të drejtave të njeriut dhe mundësia e mbështetjes për vitin 2024.

### 3.5. Koordinimi i politikave

Gjatë gjashtëmujorit të parë të vitit 2023 janë zhvilluar takime me departamente dhe njësitë organizative të MAPL-së për koordinimin e aktiviteteve të planifikuara në vitin 2023 dhe ka përfunduar hartimi i planit vjetor të punës së MAPL-së për vitin 2023 i cili është dërguar në sekretariatit koordinues të qeverisë, i njëjti është publikuar edhe në kuadër të ueb faqes zyrtare të MAPL-së. Në këtë periudhë është bërë identifikimi i prioriteteve afatmesme strategjike, është hartuar Plani Kombëtar për Zhvillim i MAPL-së, si dhe është bërë harmonizimi i tij me KASH. Në bashkëpunim me DEMOS është duke u organizuar punëtorja tri ditore për Vlerësimin Ex-Post të Mekanizmave Ligjore për Demokraci Lokale. Gjithashtu, janë hartuar edhe dokumente të tjera, si:



## IV. Ngritja e transparencës komunale, promovimi i të drejtave të njeriut dhe zhvillimi i kapaciteteve

Aktivitetet e realizuara gjatë kësaj periudhe (Janar – Qershor, 2023) janë ato të cilat ndërlidhen me:

- Monitorimin e fushës së të drejtave të njeriut në komuna;
- Informimi i publikut rreth aktiviteteve të MAPL-së;
- Transparenca dhe llogaridhënia;
- Ngritja e kapaciteteve komunale; dhe
- Bashkëpunimit me shoqërinë civile.

#### 4.1. Aktivitetet në fushën e të drejtave të njeriut dhe transparencën komunale

MAPL ka vazhduar me mbështetjen e komunave në zbatimin e politikave në fushën e të drejtave të njeriut. Në këtë periudhë është hartuar Raporti vjetor për të drejtat e njeriut për vitin 2022. Raporti përfshinë segmentin e të drejtave të njeriut nga fusha e barazisë gjinore, funksionimi i njësive për drejtat e njeriut në komuna, barazia gjinore, dhuna në familje, të drejtat e personave me aftësi të kufizuara, të drejtat e fëmijëve, mbrojtja nga diskriminimi, parandalimi i trafikimit me njerëz, të drejta të komuniteteve dhe të drejtën gjuhësore në komunat e Republikës së Kosovës. Në këtë periudhë, gjithashtu, është hartuar metodologji e punës për vizitat në komuna, pyetësi për të drejta e njeriut, janë mbledhur të dhënat nga Njësia e të Drejtave të Njeriut në Komuna dhe janë zhvilluar vizita në dy komuna Mitrovicë Jugore dhe Vushtrri.

Është hartuar Analiza-Vlerësimi i kapaciteteve të strukturave dhe zyrtarëve komunal të mandatuara për të punuar me grupet e marginalizuara. Për prezantimin e kësaj analize MAPL në bashkëpunim me DEMOS ka organizuar takimin me kryetarë, nënkryetarë, zyrtarë të ZKKK-së dhe zyrtarë të NJDNJK-së me 24 komuna.

Më qëllim të përmirësimit të të drejtave të fëmijëve në nivel të qeverisjes lokale, është punuar komunat për funksionimin e mekanizmave për të drejtat e fëmijës në nivel lokal sipas legjislacionit në fuqi. Gjithashtu, është mbajtur takimi parapërgatitor për themelimin e Mekanizmit Ndërinstitucional për Zbatimin e Strategjisë dhe Planit të Veprimit për Menaxhimin dhe Kontrollin e Qenve me dhe pa Pronar në Republikën e Kosovës.

Është hartuar raporti për komunat në mbrojtje nga diskriminimi sipas indikatorëve të kornizës për periudhen Janar-Qershor 2023 dhe i njëjti është dërguar në ZQM/ZKM.

Gjatë kësaj periudhe është dërguar shkresa informuese tek të gjitha komunat e Republikës së Kosovës për t'i informuar rreth fillimit të fushatës për regjistrim falas të komuniteteve rom, ashkali dhe egjiptian. Të gjitha komunat tashmë e kanë edhe qarkoren e lëshuar nga Agjencia për Regjistrimin Civil të Ministrisë së Punëve të Brendshme, e cila u rekomandon komunave, gjegjësisht zyrtarëve të gjendjes civile për heqjen e gjobave dhe tarifave të tjera për shërbimet e regjistrimit.

Për funksionalizimin e mekanizmave për të drejtat e fëmijës në nivel lokal sipas legjislacionit në fuqi, MAPL ka hartuar Udhëzimin Administrativë për themelimin dhe funksionimin e ekipi për drejtat e fëmijës. Më tutje MAPL në bashkëpunim me Organizatën Ndërkombëtare të Punës në Kosovë (ILO) kanë organizuar trajnime me katër grupe të ndara me anëtarë të ekipit për të drejtat e fëmijës për obligimet e komunave

Është hartuar raporti për transparencë të komunave për periudhen Janar- Dhjetor 2022 duke monitoruar të dhënat përmes ueb faqeve zyrtare të komunave dhe për prezantimin e këtij raporti është mbajtur një takim me zyrtarët e informimit në komuna. Gjithashtu gjatë kësaj periudhe është mbajtur takimi me zyrtarët komunal me temën “*Sfidat nga Plani i Veprimit për Transparencë dhe Rregullorja për transparencë komunale*”. Ndërsa në mënyrë të rregullt është vazhduar me vlerësimin e ligjshmërisë së akteve dhe dokumenteve komunale në fushën e transparencës nga komunat për rregulloren për transparencë, planin e veprimit për transparencë dhe strategjitë për komunikim me publikun.

#### 4.2. Hartimi dhe miratimi i Planit Nacional të Veprimit 2023 - 2024 në kuadër Partneritetin për Qeverisje të Hapur - PQH

Në kuadër të qeverisjes së hapur si njëri nga parimet themelore të punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës, me nismën e MAPL, Qeveria e Republikës së Kosovës ka marrë vendim që të fillohet me hartimin e Planit Kombëtar të Veprimit 2023-2025 për qeverisje të hapur në kuadër të Partneritetit për Qeverisje të Hapur – PQH. Plani Kombëtar i Veprimit 2023-2025 është hartuar ka kaluar në dy proceset e konsultimit paraprak dhe konsultimit publik deri me datën 30 shtator 2022 dhe është miratuar nga Qeveria. Republika e Kosovës ka

tejkaloar të gjitha pengesat politike për anëtarësim në OGP dhe ka arritur të kalojë fazën e vlerësimit të kriterëve minimale. Aktualisht jemi në proces të dërgimit të Letter of Intent dhe më pas dorëzimin e Planit Nacional të Veprimit 2023-2025 në PQH dhe konfirmimi i anëtarësimit pritet të bëhet në shtator 2023

#### 4.3. Zhvillimi i platformës shtetërore E-KOMUNAT

MAPL ka filluar procesin e digjitalizimit të shërbimeve komunale përmes zhvillimit të platformës E-KOMUNAT. Kjo platformë do të jetë në shërbim të qytetarëve për rritur pjesëmarrjen e tyre në vendimmarrje në nivelin lokal, dhe do të jetë në shërbim të vet komunave për digjitalizimin e shërbimeve komunale. Në kuadër të kësaj MAPL si udhëheqëse e këtij procesi gjatë kësaj periudhe ka zhvilluar fazën e parë të platformës E-Komunat dhe faza e dytë është në proces të prokurimit që parashihet të përfundohet në fund të këtij viti.

#### 4.4. Informimi i publikut për aktivitetet e MAPL-së



Gjatë kësaj periudhe MAPL ka ofruar informata të vazhdueshme për publikun, mediat, shoqërinë civile, organizatat e huaja ndërkombëtare, si dhe palët e interesuara lidhur me aktivitetet e zhvilluara. Në periudhën gjashtë mujore janë pranuar dhe aprovuar 13 kërkesa për Qasje në Dokumente Publike. Poashtu në E-mail zyrtar të MAPL-së, janë pranuar 35 kërkesa/pyetje nga mediat, dhe janë kthyer 31 përgjigje nga MAPL-ja, janë dërguar 6 ftesa për media, janë pranuar 4 ankesa dhe 16 kërkesa si dhe janë pranuar 19 aplikime për ndërtimin dhe renovimin e shtëpive. Në Web-faqen e MAPL-së gjatë kësaj periudhe janë publikuar si vijon: Në linkun Lajme janë publikuar 13

informata; në linkun aktivitetet ditore 13 informata; Në linkun Thirrje për Propozime janë publikuar 13 dokumente; Në linkun njoftime për Prokurim Publik janë publikuar 2 dokumente; Në linkun Vende të lira të punës janë publikuar 8 dokumente; Në linkun Publikime janë publikuar 15 dokumente; Në linkun Raportet vjetore të MAPL-së janë publikuar 6 dokumente; Në linkun Planet vjetore të MAPL-së është publikuar 1 dokument dhe 1 koncept dokument; Në linkun Shqyrtimi i ligjshmërisë së Komunave janë publikuar 166 dokumente si dhe në linkun Ndërtimi dhe Renovimi i shtëpive për komunitetet jo-shumicë janë publikuar 6 dokumente. Në Web-faqe e MAPL-së janë shtuar dy (2) linqe të reja: Linku – Ndërtimi dhe Renovimi i Shtëpive për Komunitetet Jo-shumicë dhe Linku – Sistemi për Menaxhimin e Performancës Komunale. Në faqen zyrtare të MAPL-së Facebook janë publikuar 24 informata të takimeve dhe një Video- incizim.

#### 4.5. Platforma e brendshme e raportimit

Ka vazhduar raportimi online në sistemin e integruar i monitorimit dhe raportimit. Në baza javore njësitë e MAPL-së kanë raportuar për progresin e arritur. Në të njëjtën kohë ka vazhduar procedimi i akteve të cilat i nënshtrohet procesit të vlerësimit të ligjshmërisë.

#### 4.6. Bashkëpunimi me shoqërinë civile

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal ka vazhduar me përfshirjen e shoqërisë civile në hartimin e politikave dhe legjislacionit për vetëqeverisje lokale dhe në implementimin e strategjisë për vetëqeverisje lokale 2016-2026.

#### 4.7. Ngritja e kapaciteteve të zyrtarëve komunal

MAPL në pajtim me objektivat e strategjisë për vetëqeverisje lokale, gjejjësisht forcimit të kapaciteteve institucionale të komunave, ka ndërmarrë veprime për zbatimin e aktiviteteve të parapara në këtë fushë. Në këtë drejtim, janë organizuar takime me IKAP dhe donatorë për të koordinuar aktivitetet rreth organizimit të trajnimeve për komuna konform planit të trajnimeve dhe për të ofruar përkrahje në realizimin e planit të trajnimeve dhe vlerësimin e nevojave për trajnime. Në gjashtëmujorin e parë në bashkëpunim me Institutin e Kosovës për Administratë Publike (IKAP), Ministrin e Mjedisit për Planifikim Hapësinor dhe Infrastrukturë (MMPHI), Agjencin Japoneze të Bashkëpunimit Ndërkombëtar (JICA), OSBE, INDEP-GIZ dhe DEMOS janë realizuar pesë (5) sesione trajnimesh për fushat gjejjëse dhe gjithsej janë trajnuar 287 zyrtar komunal në fushat si në vijim: *Ngritje e kapaciteteve për menaxhimin e mbeturinave drejt një shoqërie të shëndoshë. Strategjia për zhvillim ekonomik lokal, Rritja e komunikimit me media dhe marrëdhëniet me publikun dhe menaxhimin e mediave sociale, Funksionimi i Sistemit për Menaxhimin e Performancës Komunale, trajnim në fushën e të drejtave të njeriut (Udhëzimit administrativ (QRK) nr. 06/2022 për themelimin dhe funksionimin e ekipit për të drejtat e fëmijës)*

### V. Administrata, financat, auditimi dhe prokurimi

#### 5.1. Administrata dhe financat

*Buxheti i MAPL-së për vitin 2023 së bashku me donacione është 10,904,096.29 €, ku nga kjo shumë për periudhën Janar – Qershor janë shpenzuar 695,899.26 € ose 6.38%*

Për hartimin e planit të rrjedhës së parasë së gatshme për vitin 2023, është bërë mbledhja e informatave lidhur me kohën e paraparë për zotimin dhe shpenzimin e mjeteve, ky plan është dorëzuar në MF përmes sistemit të SIMFK-se. Gjithashtu gjatë kësaj periudhe është përcjell rrjedha e alokimit të mjeteve dhe janë bërë ndryshime për planin e shpenzimeve. Sa i përket raportit vjetor financiar për vitin e përfunduar 2022, është dorëzuar në MFPT dhe gjithashtu janë kryer të gjitha regjistrimet e pasurisë dhe stoqeve. Për sigurimin e kodeve për projektet kapitale, janë përgatitur dhe dorëzuar kërkesat dhe fletalokimi për MFPT, janë kompletuar lendet me MeM dhe PIP dhe janë alokuar mjetet për projektet e reja. Është përgatitur dhe dorëzuar Draft-Korniza Afatmesme e Shpenzimeve 2024-2026. Sa i përket kërkesave buxhetore për vitin 2024, pas pranimit të Qarkores buxhetore për vitet 2024-2026 janë identifikuar nevojat buxhetore, ndërsa në proces është përgatitja e hartimit të Programit të Investimeve Publike (PIP) dhe përgatitja e buxhetimit të shpenzimeve në sistemin BDMS.

Gjatë kësaj periudhe është përgatit raportit për listën e rreziqeve për periudhën Janar - Dhjetor 2022, raport i listës së vetëvlerësimit për vitin 2022 si dhe raportit i listës së rreziqeve për periudhën Janar-Mars 2023. Për zotime, pranim të mallit, shpenzim dhe çertifikim të lëndëve për pagesa janë pranuar kërkesat inicuese për zotimin e mjeteve në SIMFK, janë pranuar lëndët dhe faturat për procedim të pagesave, janë pranuar lëndët dhe faturat për procedim të pagesave dhe janë evidentuar në librin e protokollit, është bërë përgatitja CPO-së dhe është kryer regjistrimi i zotimeve në SIMFK, është kryer pranimi i mallit në SIMFK dhe evidentimi në librin e protokollit intern, është kryer regjistrimi i shpenzimeve në SIMFK, është kryer kontrollimi i lëndëve dhe Çertifikimi në SIMFK, është bërë skanimi i lëndëve, arkivimi elektronik në Share Folder si dhe arkivimi fizik i lëndëve.

Gjatë kësaj periudhe është bërë barazimi i raportit të SIMFK dhe analizimi i tij me raportet e shpenzimeve për periudhën Janar - Dhjetor 2022 dhe në baza mujore për periudhën Janar -Qershor 2022. Ndërsa sa i përket objektivit Parasë së imte (Patty Cash) dhe Avanseve për udhëtime zyrtare, është bërë hapja e petty cashit për

administratë dhe për kabinet, është bërë përgatitja e fletëpranimit standard të parasë së imtë dhe vendosja e të dhënave në çarshaf për kërkesat e bërë për Petty Cash, është bërë përgatitja e formularëve dhe llogaritja e shpenzimeve para dhe pas kthimit të zyrtarëve nga vizita zyrtare, është bërë tërheqja e parave të gatshme nga banka komerciale dhe kthimi i mjeteve në rastet kur ka pasur kthim të mjeteve dhe është bërë mbyllja e Kredit Karteleve në rastet kur ka pasur shpenzime.

Për raportimin e obligimeve të papaguara dhe obligimeve kontraktuale në vazhdimësi janë përgatitur dhe dorëzuar raportet mujore për faturat e papaguara dhe obligimeve kontraktuale. Ndërsa për hartimin e raporteve mujore financiare dhe raporteve tjera mbi shpenzimet e përgjithshme, janë përgatitur raportet javor për buxhetin e përgjithshëm për MAPL-në, aktualisht janë duke u hartuar raportet e kontabilitetit mbi shpenzimet e përgjithshme, janë dorëzuar raportet javore të buxhetit dhe janë duke u kontrolluar lëvizjet buxhetore. Për menaxhimin e pasurisë së MAPL—së gjatë kësaj periudhe është kryer: *regjistrimi i pasurisë mbi 1,000.00 € në SIMFK, regjistrimi i pasurisë në sistemin e-pasuria, dhe bartja e investimeve kapitale në komuna pas përfundimi të projekteve.*

Është përgatitur dhe dorëzuar Raporti periodik për zbatimin e rekomandimeve të Auditorit Gjeneral, si dhe plani i veprimit për përmirësimin e sistemit të kontrollit të brendshëm të financave publike sipas vendimit të qeverisë.

Buxheti i MAPL-së për vitin 2023, (bazuar në raport të datës 30.06.2023) së bashku me Donacionin (93 Council of Europe dhe WB-Banka Botërore) është 10,904,096.29 €. Nga kjo shumë për periudhën Janar – Qershor nga buxheti i konsoliduar janë shpenzuar 467,471.80 € ose 4.70 % e buxhetit. Prej kategorisë së donacionit 93 Council of Europe është shpenzuar shuma 53,835.66 € ose 55.20 % e buxhetit ndërsa nga donacioni WB-Banka Botërore është shpenzuar shuma 174,591.80€ ose 20.19 %. Në total Buxheti i MAPL-së + Donacionet (93 Council of Europe dhe WB-Banka Botërore) për periudhën janar-qershor është shpenzuar në vlerë prej: 695,899.26 € ose 6.38% e buxhetit.

MAPL për periudhën Janar-Qershor 2023 ka iniciuar 1 kërkesë për rekrutimin-lëvizje brenda kategorisë, sipas procedurave të brendshme të rekrutimit. Janë përgatitur dy njoftime për përzgjedhjen e kandidatëve të suksesshëm për lëvizje brenda kategorisë, janë rekrutuar dy (2) zyrtar të ri dhe është pranuar një drejtor departamenti transfer të përhershëm. Është përditësuar baza elektronike me të dhëna për stafin e MAPL-së, është bërë menaxhimi i udhëtimeve zyrtare (66 kërkesa për udhëtime zyrtare), menaxhimi i pushimeve vjetore, mjekësore. Janë identifikuar nevojat për trajnime dhe është përgatitur plani i trajnimeve. Gjithashtu janë koordinuar aktivitetet me IKAP-in sa i përket fushës së trajnimeve të stafit, ku kanë marrë pjesë 8 zyrtarë në trajnime. Janë realizuar gjithsej 200 kërkesa për ndryshime në paga prej të cilave i kemi: 91 ndryshime, 12 largime nga puna, 11 punëtor të rinjë, 1 transfer të përkohshëm, 5 ndërrime të llogarisë bankare, 74 pagesa retroaktive dhe 6 marrëveshje për praktik bazuar në vendimin e Qeverisë. Janë hartuar katëmbëdhjet (14) vendime për kompensime/shtesa të ndryshme dhe janë përcjell të gjitha ndryshimet në listën e pagave në Divizionin e Pagave -Thesar sipas kërkesave të pranuar.

Për këtë periudhë raportuese sipas njoftimit të pranuar nga Agjensioni Kundër Korrupsioni janë njoftuar gjithë zyrtarët e lartë se si bëhet deklarimi i pasurisë përmes sistemi dhe i gjithë procesi është përfunduar përmes këtij sistemi. Gjithashtu gjatë kësaj periudhe janë përgatitur dhe dërguar të dhënat dhe dokumentet sipas kërkesës së Auditorëve të Brendshëm dhe të Jashtëm për gjithë punonjësit e MAPL-së.

## 5.2. Auditimi i Brendshëm

Njësia e Auditimit të Brendshëm (NJAB) ka përmbyllur punën e vitit 2022 duke hartuar raportin e gjashtëmujorit të dytë të vitit 2022 dhe raportit vjetor të punës së NjAB për vitin 2022 i cili është proceduar tek menaxhmenti i lartë i MAPL-së dhe në Njësinë Qendrore Harmonizuese e Auditimit të Brendshëm (NJQH-AB).

Gjatë kësaj periudhe, është mbajtur takimi i I-rë me Komitetin e Auditimit dhe Menaxhmentin e lartë të MAPL-së. Gjithashtu Njësia e Auditimit të Brendshëm në përputhje me Planin vjetor 2023, ka përfunduar auditimet si në vijim:

- *Menaxhimi i automjeteve në MAPL*
- *Menaxhimi i burimeve njerëzore në MAPL*

Është përgatitur dhe proceduar në NJQH-AB dhe tek menaxhmenti i lartë i MAPL-së raporti i gjashtëmujorit të I-rë i punës së NJAB-së për periudhën Janar-Qershor të vitit 2023.

### 5.3. Prokurimi

Gjatë periudhës Janar – Qershor 2023, divizioni i prokurimit ka zhvilluar aktivitetet e saj të planifikuara si: kontrata për furnizim, kontrata për shërbime dhe kontrata për punë:

- Në kuadër të kontratave për furnizim ka përfunduar: kontrata për furnizim për zyre; kontrata për furnizim me IT për MAPL, kontrata për furnizim me pajisje të tjera me IT ndërsa në proces është kontrata “*Programi i BNK-së*” dhe “*Furnizim me inventar*”.
- Në kuadër të kontratave për shërbime ka përfunduar kontrata për mirëmbajtje dhe zhvillim në SMPK, kontrata E - komunat, kontrata për shërbimet e regjistrimit dhe sigurimeve të veturave, kontrata për shërbimet e përkthimeve, kontrata për pastrimi të veturave zyrtare të MAPL-së, kontrata kontrollimi teknik ndërsa në proces është kontrata Ofrim i shërbimeve të PR-it për nevoja të MAPL-së
- Në kuadër të kontratave për punë është në proces kontrata për rregullimin e rrjetit të ujësjellësit në Komunën e Fushë Kosovës në Lagjen 028 dhe 029 Bardh i Madh si dhe Fshatin Sllatinë e Madhe (buxheti i këtij projekti është planifikuar në MMPHI).