



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

Odeljenje za Evropske integracije i koordinisanje politika

**Izveštaj o sprovođenju plana rada
Ministarstva administracije lokalne
samouprave
januar – decembar 2024.**

Priština, januar 2025.

Ovaj izveštaj predstavlja rad Ministarstva administracije lokalne samouprave – MALS za period januar –decembar 2024. godine.

Izveštaj opisuje aktivnosti svih organizacionih odeljenja / jedinica MALS-a fokusirajući se na četiri glavne oblasti, koje čine ciljeve rada ministarstva u skladu sa godišnjim planom rada za 2024. godinu.

Izveštaj je izrađen od strane Odseka za koordinisanje politika.

Tačnost podataka je odgovornost odeljenja i organizacionih jedinica MALS-a.

Sadržaj

Skraćenice.....	Error! Bookmark not defined.
Uvod	Error! Bookmark not defined.
I. Porast lokalno ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka ..	Error! Bookmark not defined.
1.1. razvoj strateškog kadra za lokalno ekonomski razvoj.....	5
1.2. finansiranje opštinskih projekata	5
1.3. ocenjivanje opštinskog učinka	6
II. Unapređenje međuopštinske, međunarodne opštinske i prekogranične saradnje.....	7
2.1. međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja	7
2.2. sprovođenje programa prekogranične saradnje	7
III. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu	10
3.1. razvoj podzakonskih i zakonskih akata	11
3.2. ocenjivanje uticaja politika u oblasti lokalne samouprave	11
3.3. monitorisanje skupština opština	11
3.4. upućivanje obaveza iz evropske agende.....	12
3.5. koordinisanje politika	13
IV. Porast opštinskog učinka, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta	13
4.1. aktivnosti u oblasti ljudskih prava i opštinskoj transparentnosti.....	14
4.3. razvoj državne platforme E-OPŠTINE.....	16
4.4. informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a.....	16
4.6. saradnja sa civilnim društvom.....	17
4.7. razvoj kapaciteta opštinskih službenika.....	17
V. Administracija, finansije, revizija i javna nabavka.....	18
5.1. administracija i finansije.....	18
5.2. unutrašnja revizija	19
5.3. javna nabavka.....	19

Skraćenice

EA	Evropska agenda
AKO	Asocijacija Kosovskih Opština
SB	Svetska Banka
BIRN	Balkanska istraživačka mreža
COVID 19	Pandemija korona virusa
ECDC	Evropski centar za prevenciju i kontrolu bolesti
GIZ	Nemačka organizacija za međunarodnu saradnju
EI	Evropske integracije
KIJU	Kosovski institut za javnu upravu
NIJZ	Nacionalni institut za javno zdravlje
ZLS	Zakon o lokalnoj samoupravi
MONTI	Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacije
MFT	Ministarstvo finansija i transfera
MUP	Ministarstvo unutrašnjih poslova
MALS	Ministarstvo administracije lokalne samouprave
SSA	Sporazum o stabilizaciji i asocijaciji
MZ	Ministarstvo zdravstva
OSCE	Organizacija za evropsku bezbednost i saradnju
LS	Lokalna samouprava
NPSSSA	Nacionalni plan za sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i asocijaciji
CV	Centralna vlast
OCMUPJU	Operativni centar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave
CPKB	Centar za prevenciju i kontrolu bolesti
SZO	Svetska zdravstvena organizacija
OCHS	Operativni centar za hitne situacije
CPKB	Centar za prevenciju i kontrolu bolesti
SDC/DEMOS	Švajcarska agencija za razvoj i saradnju
SIDA	Švedska agencija za međunarodni razvoj
SUOU	Sistem za upravljanje opštinskim učinkom
SLS	Strategija za lokalnu samoupravu
ŠVS	Štabovi za vanredne situacije
SLER	Strategija za lokalni ekonomski razvoj
UNDP	Program Ujedinjenih nacija za razvoj
USAID	Američka agencija za međunarodni razvoj
KSR	Kancelarija za strateško planiranje

Uvod

Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) je u skladu sa svojim zakonskim mandatom, ciljevima Strategije lokalne samouprave 2016-2026, kao i Godišnjeg plana rada za 2024. godinu, realizovao je aktivnosti planirane za period januar - decembar 2024. Izveštaj odražava dostignuća po oblastima utvrđenim ovim planom, takođe integrisanim u okviru Nacionalnog plana za razvoj. Izveštavane aktivnosti sažete su u okviru pet strateških radnih ciljeva, kao u nastavku:

- povećanje lokalnog ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka;
- unapređenje međuopštinske, međunarodne i prekogranične opštinske saradnje;
- unapređenje politika i pravnog okvira za lokalnu samoupravu;
- podizanje opštinske transparentnosti, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta
- administracija i finansije, revizija i nabavka.

Izveštaj se zasniva na prijavljenim podacima o aktivnostima koje su sprovela odeljenja i jedinice/odseci MALS-a, odnosno:

- Odeljenje za održivi razvoj opština;
- Odeljenje za međuopštinsku i prekograničnu saradnju;
- Odeljenje za evropske integracije i koordinaciju politika;
- Pravno odeljenje monitorisanje i opština;
- Odeljenje za opštinski učinak i transparentnost;
- Odeljenje za finansije i opšte usluge;
- Odsek za komunikaciju sa javnošću;
- Jedinica za unutrašnju reviziju;
- Odeljenje nabavke.

Što se tiče metodologije izveštaja, za osnovu su uzete informacije relevantnih jedinica MALS-a koje su analizirane i postavljene u skladu sa ciljevima i aktivnostima utvrđenim godišnjim planom rada. Izveštaj je zasnovan na kvantitativnim i kvalitativnim pokazateljima za sprovedene aktivnosti i predstavlja izveštaj o aktivnostima MALS-a u periodu januar-decembar 2024. godine.

I. Porast lokalno ekonomskog razvoja kroz finansijsku podršku opština na osnovu učinka

Realizovane aktivnosti u okviru prvog cilja, grupisane su u tri glavne oblasti:

- izrada politika za lokalni ekonomski razvoj;
- finansiranje opštinskih projekata;
- upravljanje opštinskim učinkom.

1.1. Razvoj strateškog kadra za lokalno ekonomski razvoj

Lokalni ekonomski razvoj je proces koji ima za cilj poboljšanje života građana, podsticanje rasta investicija, stimulisanje preduzetništva sa potencijalom za razvoj, promociju stvaranja novih radnih mesta, kao i unapređenje potrebne infrastrukture za olakšavanje saradnje između strana. U vezi s tim, Vlada Kosova, pod vođstvom MALS-a, i u saradnji sa drugim relevantnim institucijama, opštinama i drugim akterima, razvila je NPLER (Nacionalni plan za lokalni ekonomski razvoj 2030), sa ciljem da lokalizuje strateške smernice koje proizilaze iz SNER i NPR 2030 kao i sektorske strategije povezane sa ekonomskim razvojem. Za implementaciju NPLER 2023-2029, formiran je implementacioni komitet NPLER, a održan je i prvi sastanak komiteta, pri čemu je pripremljen i spisak odgovornosti institucija odgovornih za sprovođenje određenih mera. U tom smislu, održan je i sastanak sa opštinskim direktorima za lokalni ekonomski razvoj u vezi sa obavezama proisteklim iz NPLER.

U cilju podrške opštinama u budžetskim procesima, pripremljeno je pismo za Ministra finansija, rada i transfera sa preporukama u procesu određivanja opštinskog finansiranja od strane Komisije za grantove u skladu sa Zakonom o finansiranju lokalne samouprave (ZFLS-om) i LPFPP-om.

- izrađen je izveštaj o troškovima opštine za 2023. godinu;
- izrađen je izveštaj o sopstvenim prihodima opština za 2023. godinu;
- izrađen je godišnji izveštaj kapitalnih investicija za projekte za 2023. godinu;

1.2. Finansiranje opštinskih projekata

Ministarstvo administracije lokalne samouprave u okviru kapitalnih investicija ima tri programa:

- Program za finansiranje opštinskih kapitalnih projekata,
- Program zapodršku infrastrukturnih projekata za zajednice,
- Sufinansiranje sa donatorima za grantovnu šemu zasnovanu na učinku opštine.

Programi finansiranja opštinskih kapitalnih projekata jedan su od glavnih instrumenata neposredne podrške opštinama u oblasti ekonomskog razvoja. Za ovaj program, MALS je pripremio kriterijume za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje i oni su dostavljeni višem rukovodstvu. Fond za finansiranje projekata je pokrenut 30.01.2024. godine, i u okviru ovog poziva pristigle su prijave iz 7 opština sa 9 projekata koje je komisija ocenila, sačinjen je izveštaj i obavešteni korisnici. Za proces apliciranja i pripremu projekata za sufinansiranje sa MALS-om održana je radionica sa opštinskim direktorima. Takođe, potpisan je ugovor o finansiranju projekta sa opštinom Obilić i u okviru ovog izdanja održana je radionica sa rukovodiocima projekta u vezi sa realizacijom projekata, održani su tehnički sastanci sa opštinom Obilić, za projekat koji finansira MALS, a obavljene su i terenske posete radi provere napretka radova.

Za program podrške infrastrukturnim projektima za zajednice, MALS je pripremio kriterijume za finansiranje opštinskih projekata u oblasti međuopštinske saradnje i oni su poslani višem rukovodstvu na odobrenje. Puštanje u rad fonda za projektno finansiranje za prvu fazu izvršeno je 30.01.2024. godine, dok je za drugu fazu izvršeno 08.08.2024. U okviru ovih poziva pristigle su prijave opština, koje je komisija ocenila, sačinjen je izveštaj, a korisnici su obavešteni za obe faze. Takođe za ovaj program, održana je radionica sa opštinskim direktorima u vezi sa procesom apliciranja i priprema projekata za sufinansiranje sa MALS-om u vezi sprovođenja projekata. Takođe, potpisani su ugovori o finansiranju projekata sa ukupno 12 opština i u okviru ovog pitanja, održani su tehnički sastanci sa opštinama korisnicama za projekte koje finansira MALS, kao i terenske posete radi verifikacije napretka radova.

U okviru sufinansiranja sa donatorima za grant šemu na osnovu učinka opštine, koordinisan je projektni proces sa opštinama korisnicama u vezi sa projektima finansiranim iz granta za učinak opština za sredstva MALS-a, kompletiran je dokument sa 33 projekta i poslato je MFRT-u na finansijsko mišljenje i dobijeno je pozitivno mišljenje od MFRT-a. Dok je odluka Vlade o preraspodeli sredstava doneta 12.05.2024. Obaveza za dodelu finansijskih sredstava je pripremljena.

Pripremljene su informacije o finansiranju projekta za treća lica – pristup javnim dokumentima, a menadžmentu je poslat izveštaj o napretku projekta. *Završeni su Godišnji žbirni izveštaj o kapitalnim ulaganjima za projekte za 2023. godinu, Zbirni izveštaj o kapitalnim ulaganjima (2008 - 2023) i Izveštaj o kapitalnim ulaganjima za poslednje tri godine (2021 - 2023).*

1.3. ocenjivanje opštinskog učinka

Veliki značaj je takođe posvećen unapređenju sistema opštinskog učinka i šeme grantova zasnovanih na učinku. Što se tiče merenja učinka opština za period januar-decembar 2024. godine, poziv za izveštavanje o učinku opštine za 2023. godinu je otvoren 15. februara 2024. godine. Sve opštine su obaveštene o procesu izveštavanja o učinku opštine za period januar-decembar 2023. godine, a podaci su prethodno pripremljeni od strane SUUO-a i proces verifikacije je takođe tretiran od strane SUUO-a, kao i obrađen proces preliminarne verifikacije podataka, pripremljeno i objavljeno je konačni izveštaj učinka opština za 2023. godinu.

Tokom ovog perioda, izrađen je, odobren i objavljen Izveštaj o grantu opštine za fiskalnu 2025. godinu, na osnovu učinka iz 2023. godine, gde od 38 procenjenih opština, 12 opština (Dragaš, Glogovac, Istok, Junik, Kačanik, Klina, Lipljan, Mamuša, Južna Mitrovica, Parteš, Prizren i Suva Reka) imaju minimalne uslove i opštine su korisnici ovog granta, koji je vredan 7,8 miliona evra i sufinansira ga Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS), Evropska unija, Švajcarska i Švedska. Takođe je napravljen nacrt sporazuma sa donatorima za sredstva granta za opštinski učinak.

Izrađena je analiza minimalnih uslova učinka za 2024. godinu, i objavljena su Pravila o grantovima učinka opština za 2026. godinu. Takođe je održan sastanak sa koordinatorima učinka za 2024. godinu za grant 2026.

Tokom ovog perioda razvijena je metodologija socijalne revizije GOU-a, tokom početne faze, gde su organizacije civilnog društva obučavane sa ciljem povećanja svojih kapaciteta, boljeg razumevanja procesa lokalne uprave na Kosovu, kao i usvajanje procesa društvene revizije u opštinama. Društvena revizija je izvršena u opštinama: Glogovac, Srbica, Vitina, Štimlje, Ranilug, Kačanik.

II. Unapređenje međuopštinske, međunarodne opštinske i prekogranične saradnje

Aktivnosti u ovom cilju su razvijenu u pravcu:

- onaživanja međuopštinske i međunarodne opštinske saradnje;
- sprovođenja programa prekogranične saradnje;

2.1. međuopštinska i međunarodna opštinska saradnja

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je aktivnosti na podršci opštinama za međuopštinsku i međunarodnu opštinsku saradnju za 2024. godinu, za koje je održalo 4 sastanka sa donatorima za podršku aktivnostima. U okviru međuopštinske saradnje, tokom ovog perioda, obavljeno je 7 poseta opštinama u vezi sa podsticanjem i unapređenjem međuopštinske saradnje, primljene su 4 inicijative/inicijative za međuopštinsku saradnju, potpisan je jedan (1) *Sporazum o međuopštinskoj saradnji, pripremljeni Izveštaji o međuopštinskim inicijativama za međuopštinsku saradnju za opštine Republike Kosovo* i ocenjivane su 3 inicijative i sporazumi međuopštinske saradnje. Održana je i dvodnevna radionica za opštinske zvaničnike o upravljanju projektnim ciklusom u kontekstu međuopštinskih sporazuma o saradnji.

Što se tiče **međunarodne opštinske saradnje**, tokom ovog perioda realizovano je ukupno šest (6) inicijativa za međunarodnu saradnju, dok nije postignut nijedan sporazum o inicijativama za međunarodnu opštinsku saradnju i sporazumima za opštine Republike Kosovo, a procenjene su 3 odluke o zakonitosti inicijativa i sporazuma za međunarodnu opštinsku saradnju.

Održano je 5 sastanaka sa diplomatskim misijama akreditovanim na Kosovu i 5 sastanaka sa diplomatskim misijama akreditovanim u inostranstvu, u cilju bolje koordinacije aktivnosti u oblasti međunarodne opštinske saradnje.

2.2. sprovođenje programa prekogranične saradnje

- Nastavljena je inicijativa za unapređenje prekogranične saradnje u okviru tri IPA II programa: Kosovo – Albanija, Kosovo – Severna Makednija i Kosovo – Crna Gora.

U okviru PGS programa IPA II Albanija - Kosovo, obavljeno je 10 poseta za praćenje projekta ugovorenim u okviru trećeg i četvrtog poziva IPA II, i to:

- Projekat "Bio Drim" u Orahovcu;
- Projekat „Putevi eko-turizma u prekograničnom području za promociju alternativnog turizma (EKO-PUTEVI)” u Kukešu;

- Projekat “Premošćivanje turizma kroz kulturno nasleđe i pametna rešenja u Lježi i Đakovici” u Kukešu i Tirani;
- Projekat „Put ka efikasnom korišćenju lokalnih prirodnih resursa“ u Kurbinu;
- Projekat "Mirdita Junik" u Juniku;
- Projekat “EFFORT” u Mirditi.

U okviru PGS programa IPA II Crna Gora – Kosovo, realizovano je 11 poseta praćenja projektima finansiranim u okviru trećeg poziva za podnošenje predloga projekata IPA II, i to:

- Projekat „Veštine za održivo zapošljavanje u prekograničnom regionu Crne Gore i Republike Kosovo – Bez granica!“;
- Projekat „Mladi NEETs: nove mogućnosti za posao i povećana zaposljivost – UNEETED“
- “U zapošljavanju, obrazovanju, obuci – IN EET”;
- „Novi pristup revitalizaciji životne sredine – NERA”;
- „Prekogranični zeleni dogovor“;
- „Kulturno nasleđe – deluj “PAMETNO, čuvaj vodu”;
- „Kulturna renesansa od Skadarskog jezera do Kosova – PUTOVANJE VREMENOM”;
- „C.L.O.S.E.R. – Kulturom vođene mogućnosti za održivu ekonomsku revitalizaciju”;
- „Pretvaranje naših sela u turističke destinacije“;
- „Poziv i privlačenje kulturnog nasleđa – hrišćanska antika i tursko kupatilo za kulturni turizam“;
- „Turizam za budućnost”

U okviru PGS programa IPA II Kosovo - Severna Makedonija, obavljeno je 6 poseta praćenja projektima ugovorenim u okviru petog poziva za podnošenje predloga projekata IPA II, i to:

- „pilot intervencije za tretman otpadnih voda i upravljanje čvrstim otpadom u prekograničnom regionu“
- „oživljavanje zanatstva i izgradnja kulture za zajednički razvoj turizma“

Upravljanje Ugovorom o grantu tehničke pomoći u okviru tri programa prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo, Albanija – Kosovo i Kosovo – Severna Makedonija

IPA III Program Albanija-Kosovo – U okviru ovog programa, obavljene su sledeće aktivnosti:

- godišnji izveštaj o sprovođenju (AIR) programa PGS-a za 2023. koji su odobrili Zajednički odbori za praćenje;
- godišnji plan rada (AVP);
- plan komunikacije i vidljivosti (C&VP), koji je odobrio JMC;
- održana su 2 bilateralna sastanka između Operativnih struktura programa;
- U Budvi (Crna Gora) održan 10. regionalni PGS forum u organizaciji CBIB+;
- održane su tri obuke za osoblje PGS-a: obuka o verifikaciji troškova, obuka o proceni projekta i obuka o pravilima PRAG-a.

IPA III Program Kosovo – Severna Makedonija: U okviru ovog programa, obavljene su sledeće aktivnosti:

- godišnji plan (AIR) o sprovođenju PGS programa za prethodnu godinu koji su odobrili Zajednički odbori za praćenje;
- godišnji plan komunikacije i izvodljivosti koji je odobren od strane JMC-a;
- održan je bilateralni sastanak između Operativnih struktura programa;

IPA III Program Kosovo – Crna Gora U okviru ovog programa, obavljene su sledeće aktivnosti:

- godišnji plan (AIR) o sprovođenju PGS programa za prethodnu godinu koji su odobrili Zajednički odbori za praćenje;
- godišnji plan komunikacije i izvodljivosti koji je odobren od strane JMC-a;
- izrada 12 mesečnih izveštaja za sprovođenje TAGC-a;
- priprema godišnjih izjava, upitnika i kontrolne liste koja garantuje efikasnu primenu PGS programa Kosovo – Crna Gora i dostavljanje istih u PGS strukturu Crne Gore;
- priprema dva izveštaja u vezi sa upravljanjem rizika u okviru sprovođenja PGS programa Kosovo – crna Gora;

Upravljanje pozivima za dostavljanje predloga projekata u okviru tri programa prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo, Albanija – Kosovo i Kosovo – Severna Makedonija

- ✓ **IPA III Program Albanija-Kosovo** – nije razvijena nijedna aktivnost za ovaj cilj.
- ✓ **IPA III Program Kosovo-Severna Makedonija** - U okviru ovog programa raspisan je prvi poziv za dostavljanje predloga projekata, gde su organizovane 2 informativne sesije i 2 sesije za pronalaženje partnera u okviru ovog poziva. Ukupan iznos poziva je 3.240.000,00 evra, dok su tematski prioriteti poziva: *zaštita životne sredine, prilagođavanje i ublažavanje klimatskih promena, prevencija i upravljanje rizicima i konkurentnost, poslovno okruženje i razvoj MSME, trgovine i ulaganja.*
- ✓ **IPA III program Kosovo-Crna Gora** - U okviru ovog programa raspisan je prvi poziv za dostavljanje predloga projekata (CfP). Ukupan iznos poziva je 5.400.000,00 evra, dok su tematski prioriteti poziva: *povećanje zapošljavanja mladih i marginalizovanih ljudi u prekograničnom regionu i promovisanje održivog turizma u prekograničnom regionu.*

Izgradnja kapaciteta za korisnike projekta u okviru tri programa prekogranične saradnje Crna Gora – Kosovo, Albanija – Kosovo i Kosovo – Severna Makedonija

- ✓ **IPA III Program Albanija-Kosovo** – nije razvijena nijedna aktivnost za ovaj cilj.
- ✓ **IPA III Program Kosovo-Severna Makedonija** – u okviru ovog programa održane su sledeće aktivnosti:
 - jedna (1) obuka za korisnike poziva u okviru 5-og poziva IPA II (postupci sekundarne PRAG 2021.1)
 - jedna (1) obuka za upravljanje sa ciklusom projekta,
 - četiri (4) obuke za pripremu predlog projekata za lokalne i regionalne vlasti;
 - dve (2) informativne sekcije;
 - dve (2) sekcije za pronalaženje partnera;
- ✓ **IPA III program Kosovo-Crna Gora** – u okviru ovog programa razvijene su sledeće aktivnosti:
 - finaliziran je paket za podnošenje za otvaranje prvog poziva za predlog projekte; kao i
 - održane su dve (2) obuke PCM-a.

Prijava za novi TAGC je kompletirana i predata na odobrenje Delegaciji EU-a u Crnoj Gori 26. februara 2024. Aplikacija je odobrena i novi TAGC je počeo sa primenom 4. aprila 2024. i završava se 4. aprila 2026. godine.

2.3. Kontrola programa prekogranične saradnje

Za finansijsku kontrolu i verifikaciju sredstava programa prekogranične saradnje, u skladu sa pravilima i standardima EU i važećim lokalnim zakonima, pripremljen je i odobren godišnji plan poseta *na licu mesta*, koji je dostavljen Upravi za finansije i ugovaranje EU fondova pri Ministarstvu finansija Crne Gore – CFCU.

Primljeno je ukupno (11) korisničkog ugovora iz III-ćeg poziva za predloge.

Prosleđeno je potvrdno pismo za ugovorni autoritet u vezi sa prihvaćenim i neprihvaćenim troškovima od strane korisnika za dole navedenih 16 ugovora: CFCU/MNE/148U9 “PRAKSIS”/CFC-MNE/CFCU/MNE/148“PRAKSIS-2-CARIES”, CFCU/MNE/CFCU/MNE/148 “PRAKSIS-2-CARIES” Akcije u sektoru reproduktivnog zdravlja 2“, CFCU/MNE/151 „Transhumance – nova turistička ponuda Kosova i Crne Gore“, CFCU/MNE/150 „Turistička čvorišta za bolju turističku ponudu u manje povoljnim planinskim oblastima“, CFCU/MNE/147 „Stvaranje zapošljavanja u poljoprivredi/CFCU1 Turizam u naše selo“, CFCU3 CFCU/MNE/230“C.L.O.S.E.R. — Kulturom vođene mogućnosti za održivu ekonomsku revitalizaciju“, CFCU/MNE/224 „Pristup revitalizaciji novog okruženja – Nera“, CFCU/MNE/228 „Prekogranični zeleni dogovor“, CFCU/MNE/232 „U zapošljavanju, obrazovanju, obuci - CFCU23“ IN EET“, voda“, CFCU/MNE/229 „Evokacija i privlačenje kulturnog nasleđa — hrišćanska antika i tursko kupatilo za kulturni turizam“, CFCU/MNE/227 „Kulturna renesansa od Skadarskog jezera do putovanja na Kosovo-Time“, CFCU/MNE/225 „Mladi NEET nove mogućnosti za rad i povećana zapošljivost“, UUNEETEDSNE, UUNEETEDSSNE/2FC Održivo zapošljavanje Zapošljavanje u prekograničnom regionu Crne Gore i Republike Kosovo — bez granica“, CFCU/MNE/234 „Turizam za budućnost“.

Okončana je godišnja garancija za upravljanje i upitnik sa ostalim pratećim dokumentima za 2024. godinu, takođe su finalizovani i poslati CFCU-u.

Tokom ovog period realizovane su dve posete na terenu kod projekata drugog piziva: CFCU/MNE/147 „Stvaranje zapošljavanja u poljoprivredi” i CFCU/MNE/150 „Turistička čvorišta za bolju turističku ponudu u manje povoljnim planinskim oblastima”, relizovane su 11 terenskih poseta u projekatima trećeg poziva CFCU/MNE “tourism into our village” CFCU/MNE/230“C.L.O.S.E.R. — kulturom vođene mogućnosti za održivu ekonomsku revitalizaciju“, CFCU/MNE/224 „Pristup revitalizaciji novog okruženja – Nera“, CFCU/MNE/228 „Prekogranični zeleni dogovor“, CFCU/MNE/232 „U zapošljavanju, obrazovanju, obuci - CFCU23“ IN EET“, voda“, CFCU/MNE/229 „Evokacija i privlačenje kulturnog nasleđa — hrišćanska antika i tursko kupatilo za kulturni turizam“, CFCU/MNE/227 „Kulturna renesansa od Skadarskog jezera do putovanja na Kosovo-Time“, CFCU/MNE/225 „Mladi NEET nove mogućnosti za rad i povećana zapošljivost“, UUNEETEDSNE, UUNEETEDSSNE/2FC Održivo zapošljavanje Zapošljavanje u prekograničnom regionu Crne Gore i Republike Kosovo — bez granica“, CFCU/MNE/234 „Turizam za budućnost“.

CFCU-u su takođe prosleđeni aneksi za upravljanje rizikom kako je predviđeno programskim dokumentom PLCP-a: Obrazac upozorenja o riziku, Akcioni plan za rizik, Registar rizika.

III. Unapređenje politika i zakonskog okvira za lokalnu samoupravu

Realizovane aktivnosti tokom ovog perioda koje su povezane sa ispunjenjem drugog cilja Plana o radu za 2024. godin, prostirene su u pravcu:

- izrade nacrt projekata i planiranih podzaknskih akata;
- preliminarne konsultacije sektorijalnih akata;
- redovnih sastanaka sa opštinama;

- praćenja opština;
- upućivanja i sprovođenja obaveza iz evropske agende;
- koordinisanja politika;
- izrađenih izveštaja.

3.1. razvoj podzakonskih i zakponskih akata

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, poseban značaj je odao razvoju i unapređenju zakonodavstva prema zakonodavnom programu za 2024. godinu, i ostalih dokumenata koji su u toku procesa izrade i dopune i izmene kao u nastavku:

- Službena (ex-post) procena Zakona o glavnom gradu Republike Kosovo, Priština – uklonjena je iz zakonodavnog plana MALS-a za 2024. godinu;
- Administrativno uputstvo o sprovođenju zakona o davanju opštinske imovine na korišćenje – izrada ovog Administrativnog uputstva počinje kada Skupština Republike Kosovo usvoji Zakon o davanju opštinske imovine na korišćenje;
- Administrativno uputstvo o sprovođenju Zakona o administrativnom razmatranju opštinskih akata – izrada ovog Administrativnog uputstva je prenet na 2025. godinu, nakon što je Skupština Republike Kosovo usvojila Zakon o administrativnom razmatranju opštinskih akata u decembru 2024. godine.
- Administrativno uputstvo (MALS) br. XX/2024 o obezbeđivanju prostora u opštinskim objektima za centralne institucije koje pružaju usluge u opštinama - izrađen i upućen u Kabinet ministra.
- Izrađen je priručnik za opštinske nadležnosti koji proizilaze iz zakonskih akata usvojenih od strane Skupštine Republike Kosovo i podzakonskih akata usvojenih od strane Vlade Republike Kosovo i resornog ministra.

3.2. ocenjivanje uticaja politika u oblast lokalne samouprave

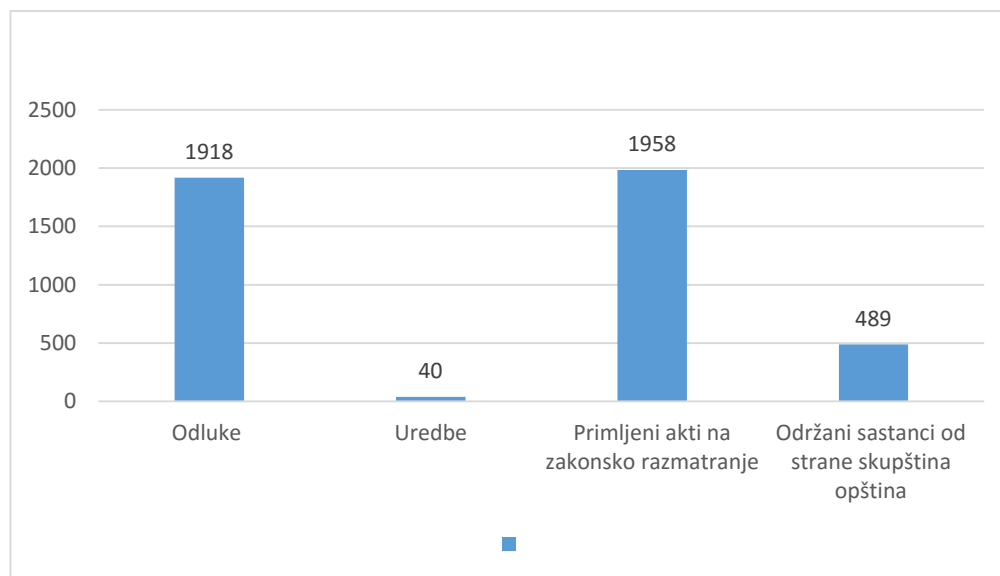
U vezi sa prethodnom konsultacijom akata resornih ministarstava i njihovom usklađenošću sa zakonodavstvom na snazi o lokalnoj samoupravi, u okviru ministarstva je formirana Radna grupa koja je nadležna za razmatranje akata za prethodnu konsultaciju, a koja kontinuirano prima akte od resornih ministarstava na prethodnu konsultaciju. Za period januar-decembar 2024. godine, primljeno je i razmotreno 5 zahteva za prethodne konsultacije. U međuvremenu, što se tiče obaveštenja upućenih opštinama, u ovom periodu primljeno je i razmotreno 123 zahteva i 29 žalbi fizičkih i pravnih lica.

3.3. monitorisanje (praćenje) skupština opština

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, u skladu sa svojim zakonskim mandantom utvrđenim sa zakonodavstvom na snazi o lokalnoj samoupravi, prati opštine na osnovu kojih izrađuje periodične izveštaje o funkcionisanju opština Republike Kosovo. Opštine, odnosno opštinski organi su dužni da svoja ovlašćenja obavljaju prema Ustavu, zakonima i podzakonskim aktima Republike Kosovo.

U ovom periodu funkcionisale su Skupštine 38 opština, na osnovu člana 86. Zakona o lokalnoj samoupravi. MALS je u obavezi da izradi i dostavi Vladi i Skupštini Republike Kosovo *godišnji izveštaj o funkcionisanju opština*. Ovaj izveštaj je prosleđen Vladi, Predsedništvu i Skupštini krajem marta 2024. Izrađena su 4 izveštaja za ocenu zakonitosti opštinskih akata za period januar-decembar 2024, dva (2) izveštaja za ocenu zakonitosti opštinskih akata od strane MALS-a i resornih ministarstava, periodični izveštaj o funkcionisanju opština za period januar-2024 skupština opština i opštinskih uprava.

U periodu januar - decembar 2024. godine, skupštine su funkcionisale u 38 opština Republike Kosovo, održavajući redovne sednice. Skupštine opština održale su 489 sednica. Sednice Skupštine opštine su praćene putem sistema teleprisustva, kao i fizičko prisustvo opštinskih zvaničnika za: Severnu Mitrovicu, Zubin Potok, Zvečan i Leposavić. U ovom periodu primljeno je ukupno 1958 akata, od čega 40 uredbi i 1918 odluka Skupština opština.



Dijagram 1: Broj opštinskih sastanaka i primljeni akti tokom perioda januar – decembar 2024.

3.4. upućivanje obaveza iz evropske agende

Uloga opština u ispunjavanju obaveza iz Evropske agende je izuzetno važna u ovom procesu. Veliki broj prioriteta SSP-a spada u nadležnost i odgovornosti opštinskog nivoa, zbog čega Evropska komisija svake godine pridaje poseban značaj isticanju dostignuća i izazova opština u izveštaju EK-a za Kosovo. U vezi sa ovim procesom, Ministarstvo administracije lokalne samouprave je koordinisalo aktivnosti sa opštinama na upućivanju i sprovođenju obaveza koje proizilaze iz agende evropskih integracija. Tokom ovog perioda, izrađen je Izveštaj o ispunjenju obaveza opština iz Evropske agende za period januar-jun 2024. godine. Na osnovu podataka koje su dale opštine, opštine Republike Kosovo su uspele da ispune približno 52% planiranih aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma, a približno 36% od planiranih aktivnosti u oblasti ekonomskih kriterijuma kao i približno 69% evropskih standarda. Ukupan nivo ispunjenja obaveza opština iz Evropske agende za period januar - jun 2024. godine iznosi 53%.

U cilju sprovođenja aktivnosti Evropske agende održani su sastanci sa Misijom OEBS-a na Kosovu i u saradnji sa OEBS-om održane su dvodnevne zajedničke konsultacije sa opštinskim službenicima za evropske integracije, sa ciljem izrade sveobuhvatnog plana opština za obaveze iz Evropske agende za 2024. Isti plan je ažuriran sa obavezama učesnika i kao i sa obavezama opština i MALS-a koje proizilaze iz NPSSSP-a.

Tokom ovog izveštajnog perioda pripremljen je Izveštaj o merama MALS-a o sprovođenju Nacionalnog programa evropskih integracija za 2024. godinu, takođe su identifikovane i predložene obaveze opština i MALS-a iz NPSSSP-a, a pripremljen je i Input MALS-a za Izveštaj EK-a o Kosovu - 2024, za period 15 jun – 15. april i za period 15. april-31 avgust 2024.

U ovom periodu upućen je zahtev opštinama da izveštavaju o ispunjenju Evropske agende za period januar-decembar 2024. godine i u toku je izrada izvještaja o ispunjavanju obaveza opština po Evropskoj agendi za period januar-jun 2024. godine.

3.5. koordinisanje politika

Tokom ovog perioda, veliki značaj je dat razvoju politika, plana rada MALS-a i Nacionalnog programa za razvoj. Za pravilno sprovođenje ovih politika održani su sastanci sa odeljenjima i organizacionim jedinicama MALS-a radi koordinisanja aktivnosti, kojom prilikom je završena izrada godišnjeg plana rada MALS-a za 2025. godinu, izrađen je Izveštaj za period januar-decembar 2024. godine u vezi sa realizacijom aktivnosti MALS-a u okviru Nacionalnog programa za razvoj za 2024. godinu. Takođe, tokom ovog perioda izrađeni su i drugi dokumenti, kao što su:



IV. Porast opštinskog učinka, promovisanje ljudskih prava i razvoj kapaciteta

Realizovane aktivnosti tokom perioda (januar – decembar, 2024) su povezane sa:

- praćenjem oblasti ljudskih prava u opštinama;
- informisanja javnosti oko MALS-ovih aktivnosti;
- transparentnosti i odgovornosti;
- razvoja opštinskih kapaciteta i
- saradnje sa civilnim društvom.

4.1. aktivnosti u oblasti ljudskih prava i opštinske transparentnosti

MALS je nastavio da podržava opštine u sprovođenju politika u oblasti ljudskih prava. Tokom ovog perioda, izrađen je upitnik o ljudskim pravima u opštinama. Upitnik je bio zasnovan na 10 oblasti kao što su: *funkcionisanje jedinice za ljudska prava, rodna ravnopravnost, nasilje u porodici, prava dece, prava osoba sa invaliditetom, prava zajednica Roma, Aškalija i Egipćana, funkcionisanje Opštinskih kancelarija za zajednice i povratak (OKZP-a) i upotreba jezika*. Takođe, u periodu januar-decembar, u saradnji sa UN- Women, sastavljen je upitnik o rodnoj ravnopravnosti. U okviru rodne zastupljenosti izrađen je izvještaj o broju žena u odlučivanju.

Izrađeni su izveštaji kao što su: godišnji izveštaj o ljudskim pravima za 2023. godinu, izveštaj o praćenju pokazatelja zaštite od diskriminacije, izveštaj o broju opština koje su pokrenule kampanju za sprečavanje trgovine ljudima, izveštaj sa podacima o broju žena u odlučivanju, broj žena koje su koristile subvencije, izveštaj o identifikovanju problema pristupa u 5 opština (Peć, Gnjilane, Južna Mitrovica, Đakovica i Mamuša), kao i izveštaj o upotrebi službenih jezika 2023.

U okviru primene zakonodavstva na snazi za osobe sa invaliditetom, izrađen je izveštaj sa podacima o broju zaposlenih osoba sa invaliditetom u opštinama, broju opština koje su izradile Akcioni plan za osobe sa invaliditetom, kao i broju opština koje su imenovale tumača za znakovni jezik. S tim u vezi, vredi napomenuti da je kroz zalaganje MALS i Kosovskog udruženja gluvih, u opštini Suva Reka određen tumač za znakovni jezik.

Tokom ovog perioda, MALS je poslalo informativno pismo svim opštinama Republike Kosovo u vezi sa obaveštenjem o početku kampanje za besplatnu registraciju zajednica Roma, Aškalija i Egipćana, gde je takođe izrađen izveštaj o broju registrovanih zajednica Roma, Aškalija i Egipćana.

Takođe u okviru ROMACTED II programa, organizovane su dve radionice sa predstavnicima deset partnerskih opština: Uroševac, Kosovo Polje, Đakovica, Gračanica, Istok, Kamenica, Lipljan, Južna Mitrovica, Obilić i Prizren, uključujući i druge opštine kao što su: Gnjilane i Uroševac. Svrha radionica je bila prikupljanje podataka u vezi sa potrebama zajednica i identifikacija neregistrovanih pojedinaca.

Što se tiče rodne ravnopravnosti, u 2024. godini, Ministarstvo administracije lokalne samouprave (MALS) je odigralo ključnu ulogu u promovisanju rodne ravnopravnosti na lokalnom nivou, u skladu sa Kosovskim programom za rodnu ravnopravnost 2020-2024.

MALS je u saradnji sa UN-Women podržao opštine u integraciji rodne perspektive u sve lokalne programe i u jačanju kapaciteta administracije da ispuni zahteve zakona o ravnopravnosti polova. U okviru ove saradnje, sa ciljem izgradnje kapaciteta za potpuno sprovođenje uslova za rodno odgovorno budžetiranje, održana je trodnevna radionica sa opštinskim zvaničnicima, uključujući službenike za rodnu ravnopravnost i opštinske finansijske direktore. Takođe, 16 opština (Đakovica, Peć, Prizren, Priština, Podujevo, Uroševac, Gnjilane, Južna Mitrovica, Lipljan, Elez Han, Vitina, Klina, Kamenica, Dragaš, Gračanica i Suva Reka) su potpisale Memorandum o razumevanju sa UN-Ženama za unapređenje rodne ravnopravnosti i lokalnog nivoa i 15 opština su izradile i odobrile Lokalni akcioni plan za rodnu ravnopravnost za period 2024-2026.

MALS, u saradnji sa relevantnim institucijama, radio je na integraciji ovih standarda na lokalnom nivou, uključujući i dopunu i izmenu pokazatelja za merenje napretka u rodnoj ravnopravnosti.

Uz podršku Projekta UN-Women Kosovo „Fond za rodnu ravnopravnost“, održana je trodnevna radionica kroz koju su razmenjene najbolje prakse u primeni Evropske povelje o ravnopravnosti žena i muškaraca u lokalnom životu između lokalnih institucija na Kosovu i u Albaniji.

Takođe, u saradnji sa organizacijom „Glas Roma, Aškalija i Egipćana“, „Terre des hommes“ i „HEKS“, organizovan je trodnevni okrugli sto na temu „Procena kapaciteta opštinskih struktura zaduženih za rad sa marginalizovanim grupama i „Uredbe Regionalnog saveta Kosova (VRK) br. 15/2023 o postupku prijema u državnu službu“.

Organizovana je još jedna radionica u saradnji sa Kancelarije za dobro upravljanje KDU/Kancelarija premijera KP i uz podršku OEBS-a na temu „Sprovođenje politika za zajednice Roma, Aškalija i Egipćana“, uz učešće 22 opštine: Prizren, Orahovac, Suva Reka, Mamuša, Peć, Istok, Đakovica Dečane, Klina Kamenica, Uroševac, Gnjilane, Štimlje, Novo Brdo, Lipljan, Priština, Ksovo Polje, Gračanica, Obilić, Podujevo, Vučitrn i Južna Mitrovica.

Što se tiče oblasti prava deteta, MALS je u bliskoj saradnji sa Kancelarijom za dobro upravljanje i uz podršku NVO „Syri i Vizionit“ i UNICEF-a ostvarilo ispunjenje zakonskih obaveza u vezi sa Zakonom o dečijoj zaštiti. U cilju sprovođenja *Administrativnog uputstva (VRK) br. 06/2022 o osnivanju i funkcionisanju* Tima za prava deteta, MALS je u saradnji sa KDU i NVO Syri i Vizionit kontinuirano podržavao opštine u formiranju timova za prava deteta, u kom slučaju je u okviru projekta „*Naša obaveza za budućnost – Zaštita deteta i upravljanje pravima deteta*“ organizovao rad Tima za upravljanje dečijim pravima opštinama Republike Kosovo, obezbeđujući da ovi planovi budu u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom i međunarodnim standardima kroz posete opštinama, tehničku pomoć i kampanje za podizanje svesti. Takođe, u saradnji sa KDU, Syri i Vizionit i UNICEF je podržao opštine u izradi Akcionog plana, a u saradnji sa KDU, Syri i Vizionit i Save the Children su izradili okvir za praćenje za Timove za prava deteta u opštinama Kosova, koji su prezentiran pred predsedavajućem i sekretarijatu timova za dečija prava u opštinama u dve informativne sekcije, podržano od strane Švedske agenciji za saradnju i međunarodni razvoj- SIDA.

U cilju podizanja svesti o prevenciji trgovine ljudima, MALS kontinuirano podržava opštine u sprovođenju različitih aktivnosti podizanja svesti u okviru Kampanje protiv trgovine ljudima, fokusirajući se na preventivne mere koje mladi treba da preduzmu kako bi izbegli da postanu plen trgovaca ljudima.

MALS takođe kontinuirano prati sprovođenje Zakona o upotrebi službenih jezika i jezika u službenoj upotrebi u opštinama Republike Kosovo.

Dok je u okviru opštinske transparentnosti sačinjen izveštaj o transparentnosti opština za period januar-december 2023. godine, praćenjem podataka preko zvaničnih web stranica opština, održan je i sastanak sa službenicima za informisanje u opštinama radi predstavljanja ovog izveštaja. U međuvremenu, procena transparentnosti opština je nastavljena na redovnoj osnovi, uključujući praćenje Skupština opština u smislu transparentnosti, praćenje izvršne vlasti i odgovornosti u pogledu transparentnosti, praćenje transparentnosti opštinskog budžeta i transparentnosti javnih nabavki, praćenje javnih sastanaka sa građanima i sprovođenje minimalnih standarda za javne konsultacije.

MALS je, u saradnji sa USAID-om, sprovedla različite aktivnosti u vezi sa praćenjem sprovođenja *Administrativnog uputstva o otvorenoj upravi*, kojom prilikom je održala 7 sastanaka sa odgovornim opštinskim zvaničnicima u vezi sa izradom *Priručnika za participativno budžetiranje*, koji proizilazi iz ovog uputstva. MALS je kontinuirano pružala pravne savete o izradi različitih akata i dokumenata u vezi sa opštinskom transparentnošću.

Takođe, su održani sastanci sa opštinskim službenicima gde je prezentira izveštaj o proceni transparentnosti u opštinama za 2023. godinu, i Priručnik o participativnom budžetiranju kao zanska obaveza iz *Administrativnog uputstva br.04/2023 o otvorenoj upravi u opštinama*.

Uz podršku OEBS-a, MALS je organizovao sastanke i sa odgovornim službenicima u opštinama za izradu nacрта Uredbe o transparentnosti i nacrt Akcionog plana za transparentnost u opštinama. Dok u septembru 2024.

godine, sastavljen je Upitnik o sprovođenju Administrativnog uputstva za otvorenu upravu, koji je prosleđen opštinama.

4.3. razvoj državne platforme E-OPŠTINE

Platforma E-Opštine biće na usluzi građanima da povećaju njihovo učešće u donošenju odluka na lokalnom nivou, biće na usluzi i samim opštinama za digitalizaciju opštinskih usluga. U okviru ovog, MALS je, kao nosilac ovog procesa, razvila prvu fazu platforme E-Opštine i nakon pokretanja prve faze platforme E-OPŠTINA, MALS je nastavio sa razvojem druge faze ove platforme, koja je trenutno u fazi razvoja.

U okviru ove platforme, testirane i izabrane su tri (3) pilot opštine (*Južna Mitrovica, Gnjilane, Priština*). 17. maja 2024. Godine, održana je svečanost objavljivanja platforme E-Opštine, odnosno integracija šest (6) usluga elektronske platforme E-Opštine u okviru iste:

- direktni prenosi sednica skupština opština;
- izveštavaj o problemima u vašoj opštini;
- komuniciraj sa opštinskim službenikom;
- pokreni i doprinosi u javnim raspravama za opštinu;
- informacije o opštinama;
- bogatsvo opštinskih službenika.

Ove usluge će biti pristupne kroz državnu platformu E-KOSOVA u cilju olakšavanja pristupa za sve građane. Takođe, u okviru funkcionalizovanja platforme E-Opštine – završena je druga faza i u procesu je razmatranje zahteva za integrisanje još tri sledeće usluge:

- razvoj modula prikupljanja opštinskih poreza;
- razvoj modula za kapitalna ulaganja;
- razvoj modula za objavljivanje liste nepokretnih imovina opštine, prema dotičnom zakonodavstvu za davanje na korišćenje opštinske imovine.

Nakon tri organizovanih obuka sa opštinskim službenicima, platforma će se postaviti na upotrebu u 38 opština Republike Kosovo.

4.4. informisanje javnosti o aktivnostima MALS-a



Tokom ovog perioda kontinuirano je informisanje javnosti, medija, civilnog društva, stranih međunarodnih organizacija, kao i zainteresovanih strana o sprovedenim aktivnostima. Primljena su i odgovorena 22 zahteva za pristup javnim dokumentima, vraćeno je 67 odgovora medija od dobijenih 67 pitanja.

Tokom ovog perioda na web stranici MALS-a je objavljeno: 47 dokumenata o nedeljnim troškovima kabineta ministra, objavljeno je 78 konkursa na albanskom i srpskom jeziku na linku konkursi za posao;

u linku vesti objavljeno je 5 informacija na tri jezika (albanski, srpski i engleski); na linku dnevnih aktivnosti objavljene su 4 informacije na tri jezika (albanski, srpski i engleski); 34 dokumenta na albanskom jeziku su objavljena na linku za podnošenje predloga; dva (2) godišnja plana su objavljena na linku godišnji planovi MALS-a; u linku za razmatranje zakonitosti – objavljena su 502 dokumenta na albanskom i srpskom jeziku; u vezi sa godišnjim izveštajima MALS-a objavljeno je 13 dokumenata na tri jezika (albanski, srpski i engleski); na linku Opštinski učinak objavljen je 61 dokument na tri jezika (albanski, srpski i engleski); 1 dokument je objavljen na tri jezika (albanski, srpski i engleski), na linku Uredbe; na društvenoj mreži – zvaničnoj stranici MALS-a – Fejsbuku objavljeno je 11 informacija.

Pripremljeno je 240 dnevnih izveštaja o izveštavanju onlajn medija, 24 nedeljna izveštaja o nedeljnom kalendaru aktivnosti ministra u vezi sa medijima, pripremljen je Izveštaj (januar - decembar 2024) o pitanjima dobijenim od medija, odgovorima koje je MALS vratila, zahtevima za pristup javnim dokumentima, kao i konferencijama koje je Kancelarija premijera održala u ovom periodu za javnu komunikaciju u kancelariji premijera;

Takođe, u ovom periodu, prosleđena su četiri poziva i dva obaveštenja gradonačelnicima opština u vezi sa redovnim sastancima sa premijerom Republike Kosovo; 8 poziva, 6 obaveštenja i jedna komunikacija za medije u vezi sa aktivnostima MALS-a;

U okviru plana o radu u Odeljenu za koordinisanje politika, MALS u saradnji sa DEMOS-om relizovali su dvodnevnu radionicu sa opštinskim službenicima aza javno informisanje pod temom: "Komuniciranje i promovisanje opštinske platforme kao i upotreba veštačke inteligencije.

4.6. saradnja sa civilnim društvom

Ministarstvo administracije lokalne samouprave nastavilo je sa uključivanjem civilnog društva u izradu politika i zakona za lokalnu samoupravu i sprovođenje strategije lokalne samouprave 2016-2026, pri čemu je tokom ovog perioda u svaku osnivačku grupu za izradu politika i zakona ministarstva bio uključen i član civilnog društva.

4.7. razvoj kapaciteta opštinskih službenika

U skladu sa ciljevima strategije lokalne samouprave, odnosno jačanjem institucionalnih kapaciteta opština, preduzete su aktivnosti na sprovođenju aktivnosti predviđenih u ovoj oblasti. U tom smislu, organizovani su sastanci sa KIJA i donatorima radi koordinacije aktivnosti u vezi sa organizovanjem obuka za opštine u skladu sa planom obuke i za pružanje podrške u sprovođenju plana obuke i proceni potreba za obukom. U saradnji sa DEMOS-om sprovedene su obuke za koordinatore opštinskih performansi na temu „Izveštavanje podataka u sistemu upravljanja učinkom opština (SUUO) za 2023. godinu po revidiranom sistemu, sprovedene su obuke i za službenike za izveštavanje u opštinama, sprovedena je i obuka sa službenicima za informisanje na temu „Komunikacija opštinskih priča o performansama opštine“, kao i tema „Komunikacija opštinskih priča o performansama opštine“, kao i na temu „Opštinski proces obuke“. Projekat DEMOS je takođe podržao obuku za osoblje MALU na temu „Sprovođenje sistema upravljanja učinkom opština (MPMS) i grant za učinak“

MALS je u saradnji sa organizacijom „Glas Roma, Aškalija i Egipćana“, „Terre des hommes“ i „HEKS“ održala okrugli sto na temu „Procena kapaciteta opštinskih struktura ovlašćenih za rad sa marginalizovanim grupama“. Održane su i 2 sesije na temu „Okvir za praćenje rada tima za prava deteta u opštinama“

Uz podršku Evropske unije, realizovana je obuka "rodna ravnopravnost" gde su opštinski službenici osnaživali spsobnosti i kapacitete radi efikasnog angažovanja u vladanju uz rodnu odgovornost i učlanjivanje u EU.

Ukupni je realizovano 16 sesija obuke, korisnici su bili 319 opštinskih službenika.

Održivo planiranje obuka i programa za razvoj kapaciteta

V. Administracija, finansije, revizija i nabavka

5.1. administracija i finansije



Za izradu plana novčanih tokova za 2024. godinu, prikupljene su informacije u vezi sa predviđenim vremenom za angažovanje i trošenje sredstava, ovaj plan je dostavljen Ministarstvu finansija preko sistema ISUFK.

Takođe, tokom ovog perioda praćen je tok alokacije sredstava i izvršene su izmene u planu rashoda. Što se tiče godišnjeg finansijskog izveštaja za godinu koja se završila 2023. godine, isti je dostavljen MFPT-u i sve registracije imovine i akcija su takođe završene. Da bi se obezbedili kodovi za kapitalne projekte, pripremljeni su i dostavljeni zahtevi i alokacioni listovi za MFPT, kompletirani dosijei kod MeM i PIP, a sredstva su opredeljena za nove projekte. Pripremljen je i dostavljen Srednjoročni okvir rashoda 2025-2027. Što se tiče budžetskih zahteva za 2025. godinu, nakon usvajanja Budžetskog cirkulara za 2025-2027. godinu, identifikovane su budžetske potrebe i podnet je budžetski zahtev. Program javnih investicija (PJI) je izrađen na osnovu prvog budžetskog cirkulara, a rashodi su pripremljeni i uneti u BDMS sistem na osnovu prvog budžetskog cirkulara.

U ovom periodu pripremljeni su: 1) Izveštaj o listi rizika za 2023. i 2024. 2) Izveštaj o listi samoprocene za 2023. godinu.

Za obaveze, prijem robe, izdatke i overu predmeta za plaćanje, iniciranje zahteva za angažovanje sredstava primljeni su u SIMFK, predmeti i računi za obradu plaćanja su primljeni i evidentirani u knjizi protokola, pripremljena je CPO i završena je registracija obaveza, rashoda i overe u SIMFK-u, proknjižena interna evidencija u SIMFK Knjiga je završena, izvršeno je skeniranje predmeta, elektronsko arhiviranje u Share Folder kao i fizičko arhiviranje predmeta.

Tokom ovog perioda izvršeno je izveštavanje, usaglašavanje izveštaja SIMFK-a i njegova analiza sa izveštajima o rashodima za period januar – decembar 2023. godine i na mesečnom nivou za period januar – decembar 2024. godine. Š, pripremljeni su obrasci i obračunati troškovi pre i posle povratka službenika iz službenih poseta, podizanje gotovine iz poslovnih banaka i vraćanje sredstava u slučajevima kada je došlo do povraćaja sredstava, a zatvaranje kreditnih kartica u slučajevima kada je bilo troškova.

Za izveštavanje o neizmirenim obavezama i ugovornim obavezama, pripremljeni su i kontinuirano dostavljeni mesečni izveštaji o neplaćenim fakturama i ugovornim obavezama. Dok za izradu mesečnih finansijskih izveštaja i drugih izveštaja o opštim rashodima, pripremljeni su nedeljni izveštaji o opštem budžetu za MALU, angažovanje, rashodi i sertifikaciju. Izrađeni su računovodstveni izveštaji o opštim rashodima, dostavljeni nedeljni budžetski izveštaji i kontinuirana kontrola kretanja budžeta. Za upravljanje imovinom MALŠ-a tokom ovog perioda, izvršeno je sledeće: registracija imovine iznad 1,000,00€ u SIMFK, registracija imovine u sistemu e-imovina i transfer kapitalnih investicija opštinama nakon završetka projekata.

Izrađen je i dostavljen periodični izveštaj o sprovođenju preporuka generalnog revizora, kao i akcioni plan za unapređenje sistema unutrašnje kontrole javnih finansija prema odluci Vlade.

Budžet MALS-a za 2024. godinu (na osnovu izveštaja od 09.01.2025. za 2024. godinu) zajedno sa donacijom (93 Saveta Evrope i Svetske banke) iznosi 16.425.121,16 evra. Od ovog iznosa, 13.229.099,77€ ili 89,38% budžeta potrošeno je iz konsolidovanog budžeta Kosova za period januar-decembar. Iz kategorije 93 donacije Saveta Evrope potrošeno je 180.973,91€ ili 67,74% budžeta, dok je iz donacije Svetske banke i Svetske banke utrošeno 935.058,26€ ili 68,23%.

Ukupno, budžet MALS-a + donacije (93 Saveta Evrope i SB-Svetska banka) za period januar-decembar 2024. godine potrošen je u iznosu od: 14.345.158,94€ ili 87,34% budžeta.

MALS je za period januar-decembar 2024. godine pokrenula 23 zahteva za zapošljavanje prema procedurama zapošljavanja, isti zahtev je odobren i objavljen u sistemu. Primljeni su zahtevi za praksu i potpisani ugovori za istu, kao i elektronska registracija studenata koji su u ovom periodu odradili praksu. Identifikovane su potrebe za obukom i pripremljen je plan obuke. Što se tiče oblasti obuke osoblja, od IKAP-a je primljeno 6 zahteva za obuku. Urađeni su mesečni izveštaji o prisustvu zaposlenih, obrađeno je 15 novih ličnih karata, odobreno je ukupno 150 zahteva za izmene platnog spiska (urađene izmene su upucene Ministarstvu finansija).

Za ovaj izveštajni period, prema obaveštenju dobijenom od Agencije za borbu protiv korupcije, ažurirani su podaci u sistemu u vezi sa prijavom imovine.

5.2. unutrašnja revizija

Jedinica za unutrašnju reviziju (JUR) je zaključila rad za 2023. godinu sastavljanjem izveštaja za drugu polovinu 2023. godine i godišnjeg izveštaja o radu JUR-a za 2023. godinu, koji je dostavljen višem rukovodstvu MALS-a i Centralnoj jedinici za harmonizaciju interne revizije (CJUUR). Prvi sastanak je takođe održan sa Komisijom za reviziju i višim menadžmentom MALS-a.

Tokom ovog perioda završeni su sledeći izveštaji:

- Sistem upravljanja imovine MALS-a;
- Upravljanje ljudskim resursima u MALS-u;
- Sistem upravljanja javne nabavke u MALS-u;
- Sistem upravljanja sa budžetom u MALS-u;
- Upravljanje kapitalnih investicija u MALS-u.

Prvi polugodišnji izveštaj o radu JUR-a i Strateški plan za 2025-2027. i Godišnji plan JUR-a za 2025. godinu su pripremljeni, a nakon odobrenja od strane rukovodioca javnog sektora, dostavljen je Ministarstvu finansija, rada i transfera (MFRT), konkretno Centralnoj jedinici za usklađivanje unutrašnje revizije (CJUUR).

5.3. nabavka

Tokom perioda januar – decembar 2024. godine, prikupljeni su zahtevi za robom, uslugama i kapitalom od jedinica i odeljenja MALS-a. Nakon prikupljanja zahteva, završeno je planiranje za fiskalnu godinu. Plan nabavke je završen i obrađen od strane generalnog sekretara MALS-a i pokrenut je na elektronskoj platformi KRPP-AKP. U okviru plana nabavki razvijene su aktivnosti u okviru planiranih ugovora: *ugovori o nabavci, ugovori o uslugama i kapitalni ugovori.*

U skladu sa zahtevima odeljenja, izvršene su stavke kao što su: snabdevanje potrošnim materijalom, kancelarijsko snabdevanje dispenzerima za vodu, IT snabdevanje (PC, Monitor i Laptop), nabavka kancelarijskog inventara, nabavka druge IT opreme, usluge registracije vozila i osiguranja, čišćenje službenih

vozila MALS-a i tehnički pregled. Što se tiče ostalih nabavki, nije bilo iniciranih zahteva. Takođe u ovom periodu sačinjen je Izveštaj o potpisanim ugovorima za 2023. godinu.