



REPUBLIKA E KOSOVËS
MINISTRIA E ADMINISTRIMIT
TË PUSHTETIT LOKAL



IZVEŠTAJ O FUNKCIONISANJU OPŠTINA REPUBLIKE KOSOVO

januar - decembar 2025.

Priština, mart 2026.



+383 (0) 38 200 64 209



mapl.rks-gov.net



Ish ndërtesa Rilindja
Kati: 11, 12 dhe 13 Prishtinë



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government

Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal
Ministarstvo Administracije Lokalne Samouprave
Ministry of Local Government Administration

IZVEŠTAJ O FUNKCIONISANJU OPŠTINA REPUBLIKE KOSOVO

Ovaj izveštaj predstavlja sveobuhvatan pregled funkcionisanja opština Republike Kosovo, koji obuhvata: *funkcionisanje skupština opština i izvršne vlasti; transparentnost opština; sprovođenje obaveza opština koje proizilaze iz Nacionalnog programa Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju*; Izveštaj se takođe bavi planiranjem, sprovođenjem i trošenjem opštinskog budžeta i daje pregled mišljenja generalnog revizora za opštine za prethodnu godinu.

Priština, 2026.

Izveštaj je proizvod Ministarstva administracije lokalne samouprave.

SADRŽAJ

IZVEŠTAJ O FUNKCIONISANJU OPŠTINA REPUBLIKE KOSOVO	1
SADRŽAJ	2
SKRAĆENICE	3
UVOD	4
METODOLOGIJA	5
IZVRŠNI SAŽETAK	6
FUNKCIONISANJE OPŠTINA	8
SKUPŠTINA OPŠTINE	8
ODBORI SKUPŠTINA OPŠTINA	10
POMOĆNI I KONSULTATIVNI ODBORI	11
AKTI SKUPŠTINA OPŠTINA	12
TRANSPARETNOST I OPŠTINSKA ODGOVORNOST	13
Zvanične web stranice opština	15
BEZBEDNOST U ZAJEDNICI	17
NADZOR OPŠTINA	19
POSTUPAK ZAHTEVA ZA REVIZIJU	19
RAZMATRANJE ZAKONITOSTI OPŠTINSKIH AKATA OD STRANE MALS-A	20
RAZMATRANJE OPŠTINSKIH AKATA OD STRANE RESORNIH MINISTARSTAVA	21
EVROPSKA AGENDA	22
POLITIČKI KRITERIJUMI	23
EKONOMSKI KRITERIJUMI	28
EVROPSKI STANDARDE	30
LOKALNE FIANANSIJE	37
PLANIRANJE SOPSTVENIH PRIHODA	37
Realizacija sopstvenih prihoda	38
OPŠTINSKO BUDŽETIRANJE ZA 2025. GODINU	45
IZVEŠTAJ O REVIZORSKIM MIŠLJENJIMA ZA OPŠTINE REPUBLIKE KOSOVO	48
GLAVNI REZULTATI REVIZIJE	49
PREPORUKE	50

SKRAĆENICE

EA Evropska Agenda
KAP Kosovska agencija za privatizaciju
EU Evropska unija
SAT Bezbednosni akcioni timovi
SO Skupština opštine
OVSZ Opštinska veća za sigurnost zajednice
LSJB Lokalni savet za javnu bezbednost
ZFLS Zakon o finansijama lokalne samouprave
ZLSU Zakon o lokalnoj samoupravi
MP Ministarstvo pravde
MF Ministarstvo finansija
RM Resorna ministarstva
MUP Ministarstvo unutrašnjih poslova
MALS Ministarstvo administracije lokalne samouprave
SSP-a Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
OUN Organizacija Ujedinjenih nacija
NVO Nevladine organizacije
NPSSP Nacionalni program za Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
LV Lokalna vlada
CV Centralna vlada
PER Program ekonomskih reformi
ISFUK Informacioni sistem finansijskog upravljanja Kosova
SLS Strategija lokalne samouprave 2016 - 2026
AU Administrativno uputstvo

UVOD

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, tokom 2025. godine, posvećeno je sprovođenju svojih strateških prioriteta kako bi podržalo i unapredilo lokalnu samoupravu na Kosovu. U 2016. godini, stupila je na snagu Desetogodišnja strategija za lokalnu samoupravu (2016 – 2026), koja pruža jasnu viziju napretka reforme i razvoja lokalne samouprave. U skladu sa njenim razvojnim ciljevima, aktivnosti su operacionalizovane i definisan je niz mera koje su posebno potrebne lokalnoj samoupravi. Glavni ciljani stub ostaje dobro upravljanje na lokalnom nivou, transparentnost opština, nadzor i kontrola zakonitosti, efikasnost i efektivnost usluga i davanje prioriteta obavezama opština iz Nacionalnog programa za sprovođenje SSP-a, za šta MALS tesno sarađuje sa lokalnim nivoom, partnerima, civilnim društvom i drugim zainteresovanim stranama.

Izveštaj o funkcionisanju opština je dokument koji procenjuje napredak opština u periodu januar - decembar 2025. godine. Ovaj izveštaj se sastavlja svake godine do 31. marta i dostavlja se Skupštini Republike Kosovo. Svrha ovog izveštaja je da pravilno informiše: Vladu, Skupštinu Republike Kosovo, opštine, civilno društvo, građane i druge interesne grupe, o funkcionisanju i stepenu postizanja napretka opština, ali i o izazovima sa kojima se susreću tokom godine. Izveštaj daje zaključke u vezi sa relevantnim oblastima i daje konkretne preporuke za opštine kojima treba da se pozabave u budućnosti.

Izveštaj ima sledeću strukturu:

- Opisuje funkcionisanje skupština opština i opštinske izvršne vlasti;
- Predstavlja rezultate rada opštinskih organa, sa posebnim akcentom na skupštinu opštine kao najviši organ u opštini;
- Analizira oblast transparentnosti opština;
- Ispituje korake koje su opštine preduzele u sprovođenju obaveza Nacionalnog programa za SSP;
- Prikazuje podatke o planiranju opštinskih budžeta, realizaciji budžetskih prihoda i rashoda;
- Daje pregled mišljenja generalnog revizora o opštinama za prethodnu godinu.

METODOLOGIJA

Ovaj izveštaj je pripremljen na osnovu podataka prikupljenih i analiziranih tokom procesa praćenja opština od strane nadležnih odeljenja i jedinica Ministarstva administracije lokalne samouprave (MALS). Podaci uključeni u izveštaj odražavaju stanje i funkcionisanje opština tokom 2025. godine, na osnovu informacija koje su pružile relevantne institucije i redovnog procesa institucionalnog praćenja.

U pripremi izveštaja korišćeni su različiti izvori podataka. Informacije su pružili opštinski zvaničnici, kao i posmatrači MALS-a kroz svoje terenske aktivnosti. Ovi podaci su dopunjeni dodatnim informacijama prikupljenim tokom procesa direktnog praćenja opština i iz zvanične dokumentacije relevantnih institucija.

Značajan deo podataka je dobijen iz Kosovskog sistema za upravljanje finansijama (KSUF) i Odeljenja za trezor Ministarstva finansija (MF). Takođe su korišćeni izveštaji koji se odnose na obaveze opština u okviru evropske agende, kao i podaci prikupljeni putem upitnika pripremljenih za specifične oblasti koje se obrađuju u ovom izveštaju.

Metodologija koja je korišćena u izradi izveštaja je deskriptivna i analitička. Kroz ovaj pristup, prikupljeni podaci su analizirani kako bi se predstavila jasna slika funkcionisanja opština Republike Kosovo tokom 2025. godine, identifikujući glavne događaje i nivo sprovođenja institucionalnih odgovornosti na lokalnom nivou.

IZVRŠNI SAŽETAK

Tokom 2025. godine, skupštine opština Republike Kosovo održale su ukupno 430 sednicu, od čega 325 redovnih, 43 vanrednih, 55 svečanih i 7 hitne. Održani sastanci su bili otvoreni za javnost, dajući građanima priliku da se redovno informišu o kretanjima lokalne politike, a prenosili su se i na zvaničnim web stranicama opština putem YouTube kanala . Paralelno sa skupštinama, svoje aktivnosti su razvijali i obavezni odbori , kao i drugi uspostavljeni odbori. Prema podacima, održano je 338 sastanaka Odbora za politiku i finansije i 321 sastanaka Odbora za zajednice. Pored toga, tokom 2025. godine, 3 opštine su osnovale druge komisije u 11 relevantnih oblasti, a 3 opštine su osnovale konsultativne odbore u 5 relevantnih oblasti.

Što se tiče broja akata skupština, u ovom periodu usvojeno je 1478 akata, od čega je 54 pravilnik i 1424 odluka. Najviše akata usvojila je Skupština opštine Kamenica, 124 odluke, zatim sledi Skupština Istog sa 77 akata, zatim opštine Uroševač sa 75 akata, dok je Skupština opštine Leposavić sa najmanjim brojem usvojenih akata tokom ovog izveštajnog perioda bila Skupština opštine Leposavić sa 7 akata. Skupštine opština vršile su svoju nadzornu ulogu nad opštinskim izvršnim vlastima. U 34 opštine, gradonačelnici su ispunili svoju zakonsku obavezu izveštavanja skupštini opštine, a u 6 opština, gradonačelnici su izveštavali više od dva puta. U 1 opštini, gradonačelnik nije ispunio zakonsku obavezu izveštavanja, podnevši izveštaj samo jednom u toku godine (Đakovica), dok u 3 opštine, gradonačelnici uopšte nisu izveštavali (Zvečan, Zubin Potok i Leposavić).

Promovisanje opštinske transparentnosti ostaje jedno od ključnih pitanja demokratskog upravljanja. Ukupno 38 opština ispunilo je zakonsku obavezu održavanja najmanje dva sastanka sa građanima, 21 opština je objavila pozive za javne sastanke sa građanima, 3 opštine su objavile obaveštenje za jedan sastanak, dok 14 opština nije ispunilo zakonsku obavezu objavljivanja poziva za javne sastanke sa građanima.

Opštine ulažu kontinuirane napore da podrže implementaciju rodni politika, pri čemu prema podacima u 30 opština broj žena na rukovodećim pozicijama iznosi 755. Osim toga, u lokalnoj javnoj upravi, uključujući i skupštinu opštine u 30 opština, ukupan broj žena zastupljenih u javnoj upravi je 7397. Što se tiče statističkih (polova) opštinskih direktorki, 27 opštinskih direktorki je 85 direktora opština. Međutim, postoji potreba za podizanjem opšte institucionalne i društvene svesti, kako bi se odgovorilo na jednu od ključnih preporuka EU za uključivanje žena na pozicije odlučivanja.

Sigurnost zajednice ostaje zajednička institucionalna odgovornost s ciljem smanjenja rizika po živote i sigurnost građana. Granice policijske zaštite nisu dovoljne da se izbore sa brojnim društvenim pojavama koje se mogu javiti u zajednicama, što zahteva saradnju i koordinaciju svih mehanizama, uključujući: opštine, policiju, aktere civilnog društva , građane, medije itd. Iz tog razloga, saveti za bezbednost u zajednici su forumi koji mogu doneti suštinske promene u politici bezbednosti zajednice i u definisanju prioriteta u ovoj oblasti. Samo 5 opština je ispunilo zakonsku kvotu od 6 sastanaka godišnje. Opština Štimlje je premašila ovu kvotu sa ukupno 8 sastanaka, dok su opštine Kačanik, Elez Han, Istok i Dragaš održale po 6 sastanaka. Opštine Suva Reka, Orahovac, Vučitrn, Peć i Srbica nisu ispunile zakonsku kvotu, ali su bile blizu, održavši po 5

sastanaka. Opštine koje su održale po 4 sastanka su: Gnjilane, Dečane, Priština i Južna Mitrovica. Dok su opštine Junik, Klina, Vitina, Mališevo, Obilić, Glogovac, Prizren i Zubin Potok održale po 3 sastanka. Sa po 2 sastanka su: Ranilug, Gračanica, Klokot, Kamenica, Lipljan, Novo Brdo i Podujevo. Samo po jedan sastanak održan je u Partešu i Kosovu Polju. U međuvremenu, u opštinama Uroševac, Severna Mitrovica, Mamuša, Štrpce, Đakovica, Zvečan i Leposavić tokom izveštajnog perioda nije održan nijedan sastanak.

Tokom 2025. godine, ukupno 1478 akata usvojenih od strane skupština opština (54 uredba i 1424 odluka) je podvrgnuto procesu ocenjivanja zakonitosti. Od ukupno 1424 akata usvojenih od strane skupština opština, MALS je pregledalo zakonitost 699 akata, dok su resorna ministarstva razmotrila 779 akata.

Kosovo prolazi kroz važnu fazu razvoja i izgradnje odnosa sa Evropskom unijom. Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju koji su potpisale Republika Kosovo i EU stupio je na snagu 1. aprila 2016. godine, dok je Skupština Kosova usvojila Nacionalni program za implementaciju SSP-a, koji predstavlja glavni dokument nacionalne politike za pristupanje EU. Opštine, kao važni državni akteri, imaju svoj teret odgovornosti u pogledu ispunjavanja potrebnih mera u oblasti evropske agende. Program opština u ovoj oblasti je strukturiran na osnovu 3 glavna integraciona kriterijuma: a) Politički, b) Ekonomski, c) Evropski standardi. Na osnovu podataka dostavljenih od opština, tokom 2025 godine opštine Republike Kosovo su uspele da ispune 64% aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma. U međuvremenu, što se tiče ispunjavanja ekonomskih kriterijuma, opštine su uspele da ispune 71% kriterijuma, au oblasti evropskih standarda realizovale su 65% aktivnosti. Ukupan nivo ispunjenja obaveza opština iz Evropske agende za 2025. godinu je 67%.

Na osnovu zvaničnih podataka iz Kosovskog sistema za upravljanje finansijama (KISUF) Odeljenja za trezor - Ministarstva finansija, rada i transfera, opštine Republike Kosovo su za 2025. godinu, potrošile svoje budžete u ukupnom iznosu od 837.642.279,69 evra ili 96,92% planiranog budžeta u iznosu od 864.227.543,13 evra. Za 2025. godinu, planiranje sopstvenih prihoda je u iznosu od 114.283.838,00 evra, gde u poređenju sa planiranim prihodima za 2024. godinu, u iznosu od 105.523.577,00 evra proizilazi da je planiranje za 2025. godinu bilo veće za 8.760.261,00 evra ili izraženo u procentima od 8,30%. Takođe, ostvarenje prihoda za 2025. godinu, od 121.572.826,59 evra u poređenju sa planiranjem od 114.283.838,00 evra, ima višak plana od 6,38%, u poređenju sa 2024. godinom kada ostvarenje nije dostiglo godišnji plan za (-5,63%).

FUNKCIONISANJE OPŠTINA

Ovaj izveštaj predstavlja pregled funkcionisanja opštinskih organa u Republici Kosovo u ispunjavanju njihovih zakonskih obaveza koje proizilaze iz Zakona o lokalnoj samoupravi i dotičnog zakonodavstva na snazi, koji određuju nadležnosti lokalne samouprave. Svrha izveštaja je da se proceni način na koji opštinske vlasti vrše svoje nadležnosti i da se utvrdi nivo sprovođenja principa lokalne samouprave, uključujući odgovornost, održivost opštinskih organa, transparentnost i poštovanje zakonitosti u procesima donošenja odluka na opštinskom nivou.

U skladu sa odredbama važećeg zakona, opštine čine osnovnu jedinicu lokalne samouprave i odgovorne su za upravljanje značajnim delom javnih poslova u interesu svojih građana. Organizacija i funkcionisanje opštinskih organa, posebno skupštine opštine i gradonačelnika, zasniva se na principima utvrđenim zakonom, koji imaju za cilj obezbeđivanje funkcionalnog i održivog sistema lokalne samouprave.

U ovom kontekstu, praćenje funkcionisanja opštinskih skupština predstavlja ključni element u garantovanju demokratskog funkcionisanja lokalnih institucija. Opštinska skupština, kao najviše predstavničko telo na lokalnom nivou, ima suštinsku ulogu u usvajanju opštinskih akata, nadgledanju opštinske izvršne vlasti i obezbeđivanju zastupljenosti interesa građana u procesima donošenja odluka. Efikasno funkcionisanje ovog tela doprinosi poštovanju zakonskih procedura i jačanju institucionalne odgovornosti.

Takođe, izveštaj ističe važnost poštovanja zakonskih procedura prilikom održavanja skupštinskih sednica, usvajanja odluka i vršenja opštinskih ovlašćenja. Zakon o lokalnoj samoupravi jasno definiše način organizovanja sednica, kvorum za donošenje odluka i transparentnost procesa, zahtevajući da se aktivnosti opštinskih tela sprovedu otvoreno i u skladu sa standardima dobrog upravljanja.

Još jedan važan aspekt funkcionisanja opštinskih tela je saradnja i koordinacija između različitih institucionalnih struktura unutar opštine. Putem stalnih odbora i drugih institucionalnih mehanizama obezbeđuje se nadzor nad opštinskim politikama, pregled finansijskih pitanja i rešavanje potreba zajednica. Ovi mehanizmi doprinose povećanju institucionalne efikasnosti i poboljšanju kvaliteta javnih usluga za građane.

Zaključno, funkcionisanje opštinskih tela ostaje suštinski element za ostvarivanje načela lokalne samouprave i za pružanje javnih usluga na lokalnom nivou. Poštovanje odredbi Zakona o lokalnoj samoupravi, jačanje mehanizama nadzora i promovisanje institucionalne transparentnosti ključni su faktori za povećanje efikasnosti lokalne uprave i za unapređenje poverenja građana u opštinske institucije.

SKUPŠTINA OPŠTINE

Na osnovu Zakona o lokalnoj samoupravi, Skupština opštine je najviši organ za donošenje odluka na nivou lokalne samouprave i istovremeno nadgleda pružanje usluga od strane opštinske izvršne

vlasti u skladu sa zakonodavstvom na snazi. Skupština se sastoji od izabranih članova i održava redovne sednice kako bi obavljala svoje funkcije utvrđene Zakonom o lokalnoj samoupravi i drugim podzakonskim aktima.

Zakon o lokalnoj samoupravi odredio je minimalan broj sednica koje Skupština opštine mora održati u roku od godinu dana. Ovim zakonom je određeno održavanje najmanje 10 sednica skupštine opštine godišnje, od kojih 5 mora biti održano u prvoj polovini godine.

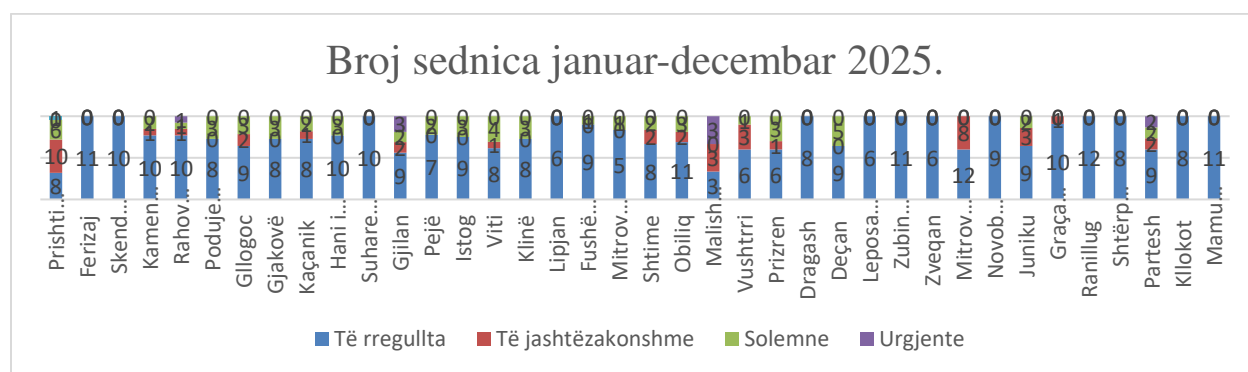
U Republici Kosovo, u ovom periodu, funkcionisale su skupštine 38 opština, koje su redovno održavale sednice. Tokom ove godine, skupštine opština Republike Kosovo održale su ukupno **430** sednica. Od toga, **325** je bilo redovnih, **43** vanrednih, **55** svečanih i 7 hitnih/urgentnih.

Redovne sednice, **325**,

- ✓ Vanredne sednice, **43**,
- ✓ Svečane sednice, **55**,
- ✓ Hitne/urgentne sednice, **7**.

Održani sastanci bili su otvoreni za javnost, pružajući građanima priliku da budu redovno informisani o dešavanjima u lokalnim politikama, a emitovani su i na zvaničnim veb stranicama opština putem Jutjub kanala. Paralelno sa skupštinama, svoje aktivnosti su sprovodili i obavezni odbori, kao i drugi osnovani odbori. Prema podacima, održano je **338** sastanaka Odbora za politiku i finansije i **321** sastanaka Odbora za zajednice. Pored toga, tokom 2025. godine, **3** opštine su osnovale druge odbore u **11** relevantnih oblasti, a **3** opštine su osnovale konsultativne odbore u **5** relevantnih oblasti.

Prilog br. 1 – Dijagram broja održanih sednica od strane Skupština opština.



Kao što se može videti iz gornjeg dijagrama, većina opština je ispunila zakonsku obavezu da održi najmanje 10 sednica skupština opština, kako je predviđeno Zakonom o lokalnoj samoupravi, član 43.2.

Što se tiče obaveštavanja o sednicama skupština opština, opštine su generalno ispunile svoju zakonsku obavezu u odnosu na MALS i javnost, kontinuirano obaveštavajući o održavanju sednica, u skladu sa zakonski utvrđenim rokom, a takođe su slale i materijale za sednice, kako je predviđeno članom 43.3 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Održanje sednica skupština opština tokom ovog perioda je bilo u skladu sa odredbama Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, ali je bilo i slučajeva kada su neki odbornici napustili sednice, gde su sednice prekinute zbog nedostatka kvoruma u opštinama: Priština, Dragaš, Đakovica, Glogovac, Podujevo, Štimlje, Kačanik, Junik, Orahovac i Severna Mitrovica.

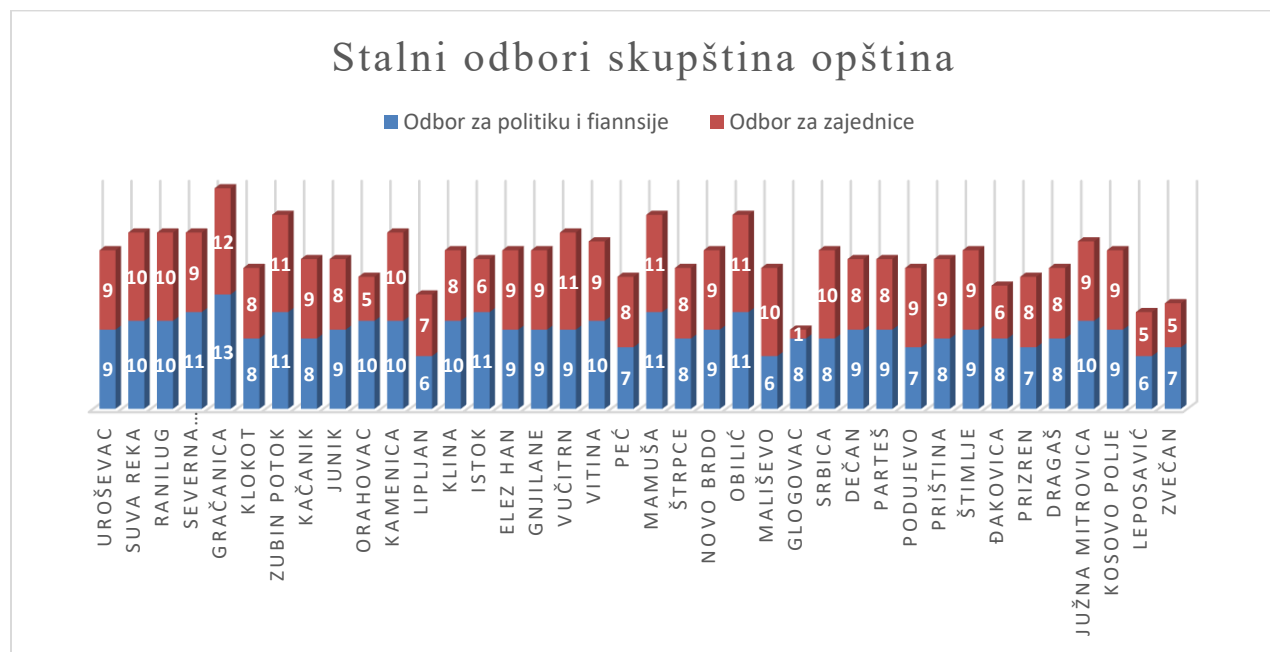
ODBORI SKUPŠTINA OPŠTINA

Na osnovu odredbi Zakona o lokalnoj samoupravi, skupštine opština osnivaju dva stalna odbora: ***Odbor za politiku i finansije i Odbor za zajednice***. Članove odbora bira Skupština, a njihov mandat je četiri godine. Ovi odbori služe kao važni mehanizmi podrške za funkcionisanje skupštine opštine, obezbeđujući preliminarne pregled i konkretniji tretman pitanja koja se odnose na nadležnosti i odgovornosti lokalne samouprave.

Odbor za politiku i finansije sastoji se od članova Skupštine opštine i funkcioniše kao savetodavno telo Skupštine. U okviru svog mandata, ovaj odbor unapred razmatra sva fiskalna i finansijska pitanja, uključujući strateška planska dokumenta, srednjoročni budžetski okvir, nacrt godišnjeg budžeta, godišnji plan javnih nabavki, propise o porezu na imovinu, kao i propise koji se odnose na opštinske takse, naknade i kazne. Odbor se takođe bavi i drugim pitanjima koja se odnose na razmatranje i usvajanje skupštini opštine.

Odbor za zajednice sastoji se od proste većine članova Skupštine opštine, kao i predstavnika zajednica koje nisu zastupljene u skupštini. Svaka zajednica koja živi u opštini zastupljena je najmanje jednim članom u ovom odboru. U ispunjavanju svoje uloge, odbor preporučuje skupštini opštine konkretne mere i aktivnosti kako bi se obezbedila primena odredbi koje se odnose na zaštitu i unapređenje prava zajednica, kao i na unapređenje i razvoj njihovog etničkog, kulturnog, verskog i jezičkog identiteta.

Tokom ovog perioda, stalni odbori su bili funkcionalni i održali su ukupno **659** sastanaka. Od toga, Odbor za politiku i finansije održao je **338** sastanaka, dok je Odbor za zajednice održao **321** sastanak.



S obzirom na to da je Odbor za politiku i finansije stalno telo Skupštine opštine, odgovorno za razmatranje svih politika, fiskalnih i finansijskih dokumenata, planova i inicijativa, predloženih odluka, nacрта propisa i budžetskih pitanja, rad ovog odbora stoga predstavlja i preporuke za Skupštinu opštine. Na osnovu toga, ovaj odbor bi trebalo da održava svoje sastanke pre sednica Skupštine opštine, uzimajući u obzir funkcije koje su takođe definisane Poslovníkom o radu Skupština opština.

Odbor za zajednice je drugi stalni odbor skupštine opštine, čiji je zadatak da preispita usklađenost opštinskih vlasti sa važećim zakonom, da preispita sve opštinske politike, prakse i aktivnosti kako bi se osiguralo da se prava i interesi zajednica u potpunosti poštuju. Takođe, preporučuje Skupštini opštine mere koje treba preduzeti kako bi se osigurala primena odredbi koje se odnose na potrebu zajednica da unapređuju, izražavaju, štite i razvijaju svoj etnički, kulturni, verski i jezički identitet, kao i da se obezbedi adekvatna zaštita prava zajednica unutar opštine.

POMOĆNI I KONSULTATIVNI ODBORI

U skladu sa članom 73. Zakona o lokalnoj samoupravi i Administrativnim uputstvom (MALS) br. 05/2020 o postupcima za osnivanje, sastav i nadležnosti stalnih i drugih odbora u opštinama, Skupština opštine osniva sektorske savetodavne odbore sa ciljem povećanja učešća građana u procesu donošenja odluka na lokalnom nivou. Ovi odbori se sastoje od građana i predstavnika nevladinih organizacija i služe kao konsultativni mehanizmi koji doprinose rešavanju pitanja od javnog interesa u različitim sektorima lokalnog razvoja.

Konsultativni odbori imaju savetodavnu ulogu u skupštini opštine i mogu podnositi predloge, sprovoditi istraživanja i davati mišljenja o inicijativama i politikama koje Skupština razmatra. Njihova aktivnost se sprovodi u skladu sa statutom opštine i ima za cilj da podrži proces donošenja

odluka u određenim oblastima kao što su obrazovanje, zdravstvo, lokalni ekonomski razvoj, javne usluge i drugi sektori od značaja za zajednicu.

Prema podacima za 2025. godinu, samo tri opštine su osnovale sektorske konsultativne odbore. Ovi odbori su delovali u pet glavnih oblasti, i to: obrazovanje, kultura, omladina i sport; prostorno planiranje, lokalni ekonomski razvoj, i zdravstvo i socijalna zaštita, uključujući pitanja vezana za hitne službe.

Što se tiče ostalih pomoćnih odbora, samo tri opštine su takođe prijavile njihovo osnivanje i rad. Ovi odbori su obuhvatili ukupno jedanaest različitih sektorskih oblasti, uključujući zdravstvo i socijalnu zaštitu, obrazovanje, kulturu, omladinu i sport, prostorno planiranje, poljoprivredu, ekonomski razvoj i javne usluge, doprinoseći podržavanju rada skupštine opštine u rešavanju specifičnih pitanja lokalnog razvoja.

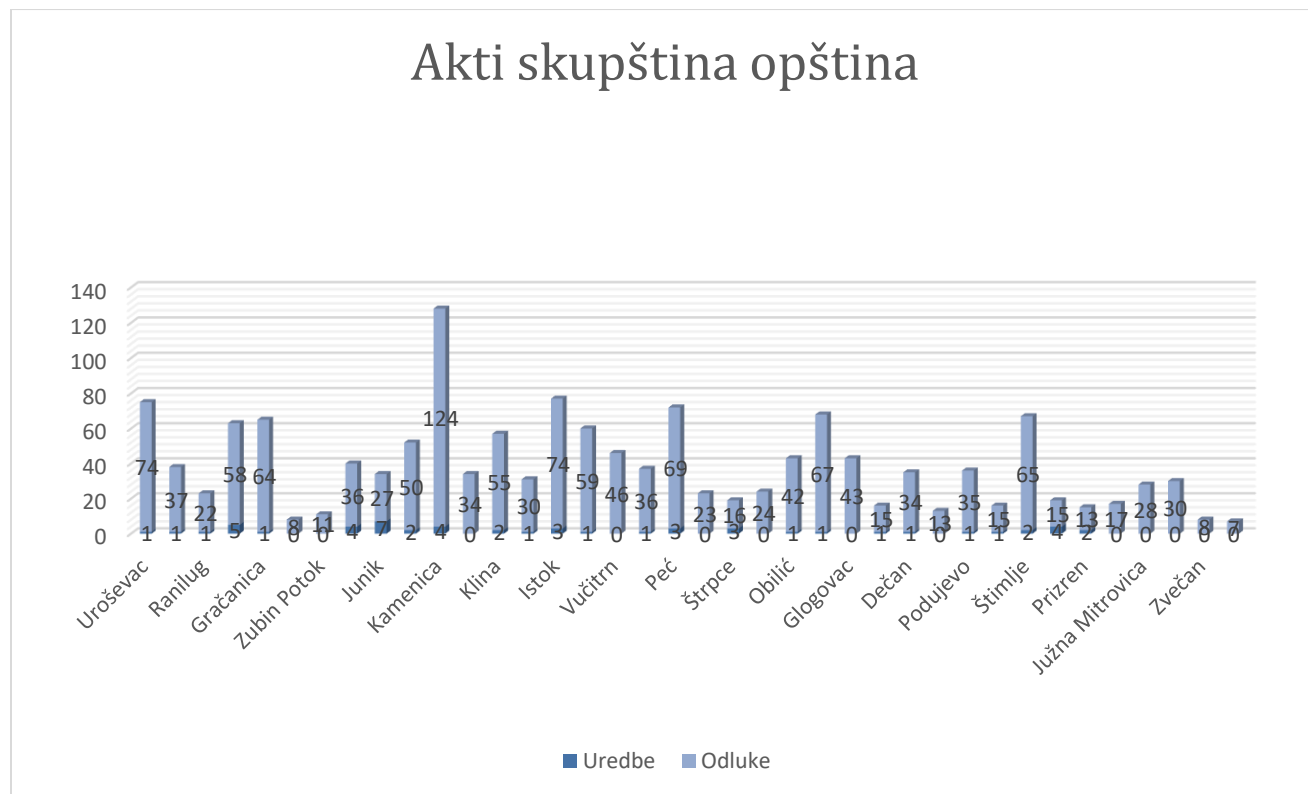
AKTI SKUPŠTINA OPŠTINA

Osnovna nadležnost i funkcija Skupštine opštine je usvajanje lokalnih politika, odnosno opštinskih podzakonskih akata, kao i uredbi i odluka za sprovođenje sektorskog zakonodavstva koje utiču na nadležnosti opština. Skupština usvaja Statut i Poslovnik, odluke, pravilnike i druga opšta akta, Srednjoročni budžetski okvir, usvaja budžet, osniva odbore, odobrava finansijska pitanja, bira predsedavajućeg Skupštine opštine i zamenike gradonačelnika za zajednice, kao i akte neophodne za efikasno funkcionisanje opštine.

Tokom ovog perioda, sve skupštine opština su bile funkcionalne. Komunikacija između opština i nadzornog organa, odnosno Ministarstva administracije lokalne samouprave, bila je redovna, dostavljanje akata skupština opština bilo je redovno i u zakonski utvrđenom roku.

Tokom ove godine, skupštine opština su usvojile ukupno **1478 akata**. Od ukupno **1478** usvojenih akata, **54 su uredbe**, a **1424 su odluke**. U nastavku prikazujemo broj akata koje su usvojile skupštine opština kroz grafikon:

Prilog br. 3 – Grafikon sa brojem usvojenih akata od strane skupština opština:

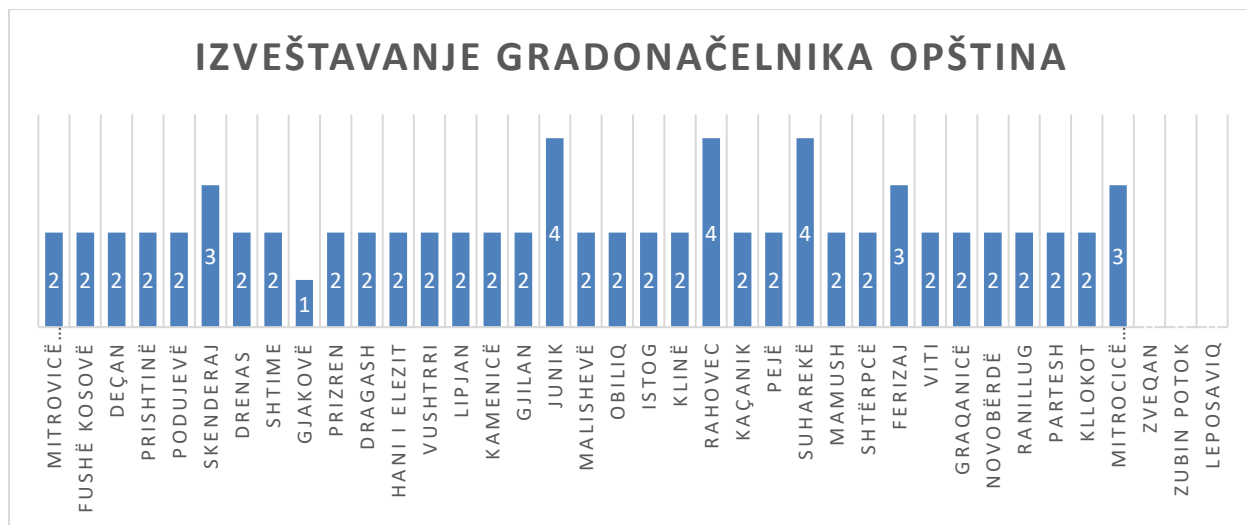


Iz grafikona br. 3, primećujemo da su generalno, skupštine opština usvojile ukupno **1478** akata, od čega **1424** odluke i **54** uredbe. Skupština opštine koja je usvojila najviše akata je Skupština opštine Kamenica, **124** odluke, zatim sledi Skupština opštine Uroševac sa 74 odluke, zatim opština Istog sa **75** akata (**74** odluke) i opština Štimlje **72** akta (**69** odluka i **3** uredbe), dok je Skupština opštine Leposavić sa najmanjim brojem usvojenih akata tokom ovog izveštajnog perioda bila Skupština opštine Leposavić sa **7** akata.

TRANSPARETNOST I OPŠTINSKA ODGOVORNOST

Javni sastanci sa građanima gradonačelnika opštine - Zakon o lokalnoj samoupravi, u okviru nadležnosti **gradonačelnika opštine**, utvrdio je obavezu izveštavanja redovno ili kada to zahteva Skupština opštine. Na osnovu stava (j) člana 58. ovog zakona, gradonačelnik opštine je dužan da izveštava skupštinu opštine o ekonomskoj i finansijskoj situaciji opštine i o realizaciji investicionih planova opštine, najmanje jednom u šest meseci ili kada to zahteva Skupština opštine. Podaci pokazuju da je tokom 2025. godine broj izveštaja **34** gradonačelnika opština pred skupštinom bio **76**, koji su prikazani na sledeći način:

Prilog br. 4 – Broj izveštaja gradonačelnika opština pred skupštinama opštine.



Prema gornjem dijagramu, u 34 opštine, gradonačelnici su ispunili svoju zakonsku obavezu izveštavanja skupštini opštine, a u 6 opština, gradonačelnici su izveštavali više od dva puta. U 1 opštini, gradonačelnik nije ispunio zakonsku obavezu izveštavanja, podnevši izveštaj samo jednom u toku godine (Đakovica), dok u 4 opštine, gradonačelnici uopšte nisu izveštavali (Zvečan, Zubin Potok i Leposavić).

Drugi oblici odgovornosti su putem direktnih i pisanih pitanja koja članovi Skupštine postavljaju izvršnoj vlasti. Da bi se omogućila saradnja između Skupštine i opštinske izvršne vlasti, neophodno je povećati redovno prisustvo gradonačelnika i direktora na sastancima njihovih skupština. Kontinuirana komunikacija između dva tela doprinosi lokalnoj demokratiji, povećava kvalitet donošenja odluka i zakonitosti, proširuje krug aktera odgovornih za izradu primenljivih politika od opšteg interesa i gradi segmente odgovornosti unutar opštinske administracije.

Javni skupovi sa građanima - Na lokalnom nivou, mehanizam učešća građana u kreiranju politika je osnovni princip direktne demokratije. Opštine su obavezne da primene standarde utvrđene Zakonom br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, član 68.1, i Administrativnim uputstvom br. 04/2023 o otvorenoj administraciji u opštinama, kroz: direktne sastanke, javno informisanje, aktivno učešće građana, interesnih grupa, zajedničke okrugle stolove, korišćenje elektronskih informacionih sistema, kao i druge metode kojima će transparentnost uticati na unapređenje lokalne samouprave.

Prema Zakonu o lokalnoj samoupravi, svaka opština održava najmanje dva javna sastanka godišnje, na kojima može učestvovati svaki građanin ili organizacija zainteresovana za opštinu. Jedan od sastanaka mora se održati tokom prvih šest meseci u godini. Na takvim sastancima, predstavnici opštine obaveštavaju učesnike o aktivnostima opštine, dok učesnici mogu pokretati različita pitanja i davati predloge opštinskim telima. U 2024. godini, organizacija sveobuhvatnih javnih sskupova sa građanima u opštinama je kao u nastavku:

Iz dijagrama vidimo da je ukupno 29 opština ispunilo zakonsku obavezu da održi najmanje 2 sastanka sa građanima, 4 opštine (Lipljan, Obilič, Junik i Parteš) su delimično ispunile zakonsku obavezu održavanjem samo 1 javnog sastanka sa građanima, dok 5 opština (Leposavić, Zubin Potok, Zvečan, Novo Brdo i Mamuša) nisu održale nijedan javni sastanak sa građanima.

Pored ovih sastanaka, opštine su održale i druge sastanke sa građanima u manjim lokacijama, naseljima, selima i drugim naseljima. Ovakvi oblici organizovanja su napravljeni povodom razmatranja nacрта propisa, planova i budžetskih pitanja, što je omogućilo građanima da ponude svoje sugestije, predloge i zahteve.

Pored javnih sastanaka sa građanima kako je utvrđeno u članu 68.1, opštine su takođe održavale javne konsultacije sa građanima kako bi razgovarale o pitanjima vezanim za usvajanje opštinskih uredbi, planova razvoja, mapa zoniranja i srednjoročnog budžetskog okvira. Iako su opštine organizovale javne konsultacije sa građanima, njihovo učešće na ovim sastancima je bilo nisko. Održavanje javnih sastanaka i drugih oblika javnih konsultacija trebalo bi da bude kontinuirani proces u svim fazama kreiranja politika u opštini.

Zvanične web stranice opština

Zvanične web stranice su jedan od glavnih mehanizama za informisanje građana o aktivnostima opštinskih organa. Njihovo funkcionisanje je regulisano **Administrativnim uputstvom br. 01/2015 o web stranicama javnih institucija**, koje obavezuje javne institucije da objavljuju:

- Informacije o radu organa i pruženim uslugama,
- Finansijske dokumente, akte o javnim nabavkama i normativne akte,
- Odgovornosti organizacionih jedinica i ažurirani sadržaj zvaničnih dokumenata.

Iako su nove opštinske web stranice pokrenuti 1. marta 2025. godine, sa ciljem poboljšanja transparentnosti i pristupa javnim informacijama, praćenje pokazuje da se ove platforme i dalje suočavaju sa nedostacima u redovnom ažuriranju sadržaja i pružanju brzog i lakog pristupa podacima za građane, što ograničava njihovu efikasnost u zadovoljavanju potreba za informacijama u realnom vremenu.

Prema **Zakonu br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi**, član 58, gradonačelnik je dužan da podnese izveštaj skupštini opštine najmanje jednom u šest meseci. Ovi izveštaji se objavljuju na zvaničnim web stranicama opštine. Podaci praćenja za period januar–decembar 2025. godine, pokazuju da je 19 opština (50%) objavilo izveštaj gradonačelnika, dok ostalih 19 opština (50%) nije objavilo nijedan izveštaj gradonačelnika.

Što se tiče javnih sastanaka sa građanima, svaka opština mora održati najmanje dva javna sastanka godišnje, od kojih jedan tokom prvih šest meseci. Sastanci služe da bi se građani informisali o aktivnostima opštine i da bi se primili predlozi i zabrinutosti od građana i zainteresovanih organizacija. Proces praćenja u ovoj oblasti otkriva podatke da je **21** opština objavila obaveštenja

za dva sastanka, **3** opštine su objavile obaveštenja za jedan sastanak, a **14** opština nije objavilo nijedan sastanak sa građanima.

Posebnu ulogu u transparentnosti i objavljivanju akata je objavljivanje akata Skupštine opštine. Opštine su obavezne da objave sve normativne akte koje su usvojile njihove skupštine, ispunjavajući obaveze koje proizilaze iz **Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, Uredbe br. 02/2021 i Administrativnog uputstva br. 04/2023**. Prema zvaničnim podacima za 2025. godinu, ukupan broj usvojenih akata je **1.203** akta iz **34** opštine. Opštine koje nisu objavile nijedan akt su **4**.

Jedna od glavnih aktivnosti opština ostaje objavljivanje akata skupština opština u skladu sa zakonodavstvom na snazi, međutim, podaci pokazuju da je **33** opštine objavilo ukupno **1.145** odluka, dok **5** opština nije objavilo nijednu odluku.

Pored odluka, opštine su tokom 2025. godine objavile **58** propisa skupština opština na svojim zvaničnim web stranicama. **28** opština je uspeo da objavi uredbe, dok **10** drugih opština nije objavilo.

U odeljku o obaveštenjima za sednice skupština opština, u periodu januar–decembar 2025. godine, **33** opštine su objavile **402** poziva. **5** opština nije objavilo nijedan poziv.

Objavljivanje zapisnika sa sednica skupština opština ostaje važan pokazatelj transparentnosti i odgovornosti na lokalnom nivou. Podaci pokazuju da je ukupno **299** zapisnika objavljeno u **30** opština, dok **8** opština nije objavilo nijedan zapisnik. Što se tiče Odbora za politiku i finansije, 236 zapisnika je objavila **31** opština, dok **7** opština nije objavilo nijedan. Ovaj nivo objavljivanja pokazuje relativno veću posvećenost u poređenju sa nekim drugim opštinskim mehanizmima. S druge strane, Odbor za zajednice ima samo **101** zapisnik objavljen u **38** opština, gde je samo **20** opština objavilo zapisnike, dok **18** drugih nije objavilo nijedan.

Planiranje i objavljivanje budžeta u opštini je ključni uslov za odgovornost i sprečavanje lošeg upravljanja javnim sredstvima. Objavljivanje plana budžeta smatra se jednim od glavnih kriterijuma dobrog upravljanja, povećavajući transparentnost i odgovornost opštinskih organa prema građanima. Prema podacima za 2025. godinu, većina opština je napravila korake ka transparentnosti budžeta, pri čemu je **26** opština, odnosno oko 68%, objavilo plan budžeta, dok ga **12** opština, odnosno oko 31%, nije objavilo.

Objavljivanje Plana javnih nabavki za period januar-decembar 2025. godine, predstavlja jasnu zakonsku obavezu prema Zakonu br. 04/L-042 o javnim nabavkama, koji zahteva od svakog ugovornog organa da sastavi i objavi preliminarne plan javnih nabavki u pisanoj formi, najmanje 60 dana pre početka fiskalne godine. Ovaj plan treba da sadrži detaljne informacije o planiranim nabavkama, uslugama i radovima tokom godine, služeći kao ključni instrument za transparentnost, efikasno planiranje i institucionalnu odgovornost.

Međutim, podaci za 2025. godinu, pokazuju delimičan nivo sprovođenja ove obaveze, pri čemu je **27** opština (oko 71%) objavilo svoje planove javnih nabavki, dok **11** opština (oko 29%) nije. Ova situacija pokazuje umeren napredak, ali istovremeno ističe kontinuiranu potrebu da se obezbedi

potpuna transparentnost u procesima javnih nabavki.

Ključni instrument za obezbeđivanje transparentnosti i učešća građana u donošenju odluka su javne konsultacije. Objavljivanje Plana javnih konsultacija za period januar–decembar 2025. godine, predstavlja važnu zakonsku obavezu. U skladu sa članom 20 Administrativnog uputstva br. 04/2023 o otvorenoj administraciji u opštinama, ovaj plan mora biti objavljen na zvaničnoj web stranici opštine i izrađen u ranim fazama planiranja, odnosno tokom pripreme godišnjeg plana rada i plana komunikacije sa javnošću.

Međutim, podaci za 2025. godinu, pokazuju da je samo **16** opština (oko 42,1%) objavilo plan javnih konsultacija. S druge strane, većina od **22** opštine (oko 57,9%) nije objavila ovaj dokument, što ograničava mogućnosti za informisanje i aktivno učešće građana u procesima donošenja odluka.

Ovaj pokazatelj odražava kontinuirane nedostatke u unapređenju transparentnosti i otvorenog upravljanja na lokalnom nivou. Nedostatak objavljivanja planova javnih konsultacija slabi mehanizme dijaloga između opština i građana, ističući potrebu za jačanjem sprovođenja pravnog okvira i povećanjem institucionalne posvećenosti sveobuhvatnim i transparentnim praksama.

BEZBEDNOST U ZAJEDNICI

Opštinski savet za bezbednost zajednice (OSBZ) je međusektorsko savetodavno telo koje se bavi bezbednosnim pitanjima na lokalnom nivou, uz široku zastupljenost svih zajednica opštine i predstavnika društva. Funkcionisanje ovih saveta regulisano je Administrativnim uputstvom br. 27/2012 Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva administracije lokalne samouprave o Opštinskim savetima za bezbednost zajednice, koje utvrđuje način osnivanja, sastav, ciljeve, dužnosti i odgovornosti Opštinskih saveta za bezbednost zajednice u svakoj opštini Republike Kosovo, kao i reguliše način funkcionisanja. Svaka opština osniva OSBZ, odlukom Skupštine opštine dotične opštine.

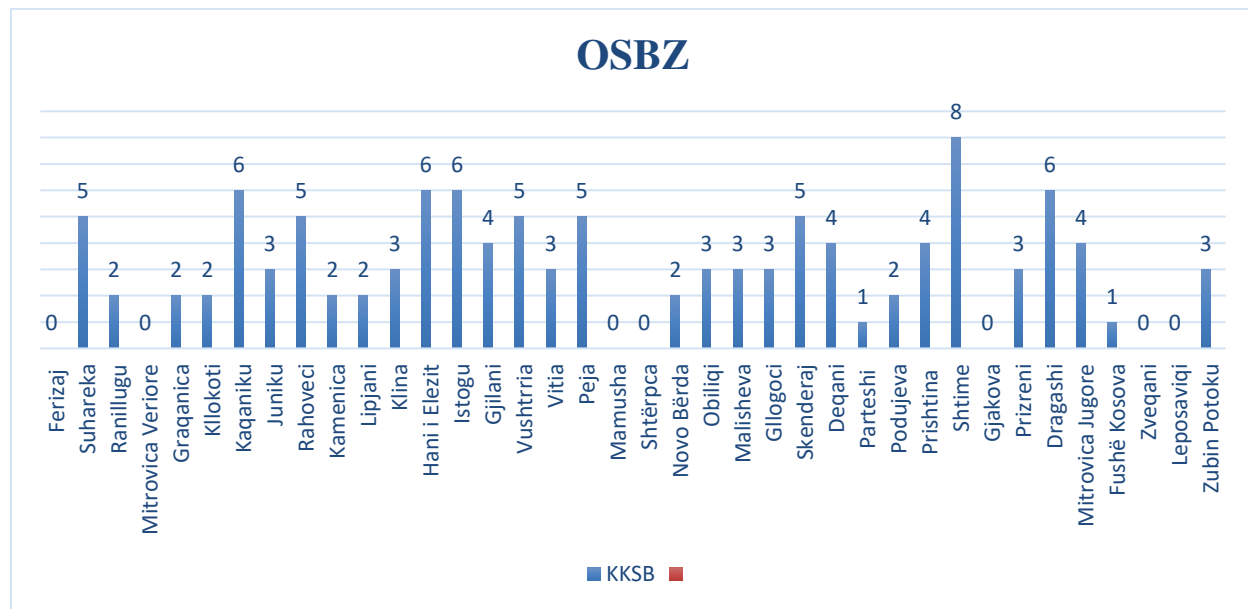
Kroz ovaj institucionalni mehanizam, koordinacija između lokalnih institucija i relevantnih aktera ima za cilj rešavanje pitanja vezanih za bezbednost zajednice.

Sprovođenje ovog administrativnog uputstva doprinelo je povećanju institucionalne svesti o važnosti funkcionisanja OSBZ-a. Kao rezultat toga, opštine su povećale svoju posvećenost rešavanju opštih bezbednosnih pitanja, uključujući podizanje svesti građana o prirodi kriminala, nepravilnosti i nasilnog ponašanja u zajednici. Takođe, putem ovih mehanizama, bilo je moguće identifikovati zabrinutosti građana i predstaviti njihova mišljenja i zabrinutosti u vezi sa bezbednosnim i kriminalnim pitanjima na lokalnom nivou.

OSBZ-i su osnovani u **31** opštini na Kosovu. Tokom **2025.** godine, održano je ukupno **115** sastanaka ovih saveta, koji su poslužili kao platforma za raspravu i rešavanje pitanja bezbednosti zajednice.

U nastavku grafikon prikazuje raspodelu sastanaka OSBZ-a po opštinama.

Prilog br. 5 –Broj sastanaka prema OSBZ-ima prema opštinama.



Ukupan broj sastanaka Opštinskih saveta za bezbednost zajednice (OSBZ) u opštinama Kosova je **115**. Od njih, samo **5** opština je ispunilo zakonsku kvotu od **6** sastanaka godišnje. Opština Štimlje je premašila ovu kvotu sa ukupno **8** sastanaka, dok su opštine Kačanik, Elez Han, Istok i Dragaš održale po **6** sastanaka. Opštine Suva Reka, Orahovac, Vučitrn, Peć i Srbica nisu ispunile zakonsku kvotu, ali su bile blizu, održavši po **5** sastanaka. Opštine koje su održale po **4** sastanka su: Gnjilane, Dečane, Priština i Južna Mitrovica. Dok su opštine Junik, Klina, Vitina, Mališevo, Obilić, Glogovac, Prizren i Zubin Potok održale po **3** sastanka. Sa po **2** sastanka su: Ranilug, Gračanica, Klokot, Kamenica, Lipljan, Novo Brdo i Podujevo. Samo po jedan sastanak održan je u Partešu i Kosovu Polju. U međuvremenu, u opštinama Uroševac, Severna Mitrovica, Mamuša, Štrpce, Đakovica, Zvečan i Leposavić tokom izveštajnog perioda nije održan nijedan sastanak.

Najčešći problemi koji su rešavani tokom ovog izveštajnog perioda, kao i inicijative za sprovođenje projekata bezbednosti zajednice tokom 2025. godine, su: saobraćajne nezgode; operativni planovi koje je preduzela Kosovska policija radi strože kontrole drumskog saobraćaja, smanjenja smrtnih nezgoda i izazova; identifikacija opasnih saobraćajnih područja (gde se dešava više nezgoda) i priprema za doček sunarodnika; bezbednosna pitanja u opštini; psi lutalice; infrastruktura; kontrola šuma; pripreme za žetvu na teritoriji opštine; prirodne i druge katastrofe; požari u letnjoj sezoni; verifikacija aparata za gašenje požara; upravljanje situacijom od nedavnih poplava i razvoj drugih aktivnosti; očuvanje i zaštita životne sredine; situacija u opštini sa osvetljenjem, parkinzima, smećem i čišćenjem ulica; bezbednost u školama, upotreba narkotičnih

supstanci i nošenje opasnih sredstava; zlostavljanje dece, mladih i adolescenata; maltretiranje u školama; psihološko, fizičko i seksualno nasilje u školama; postupanje sa napuštenim i starim zgradama; pravo na rad; rad u privatnom sektoru; radno vreme i ugovori o radu; povratak građana sa privremenim boravkom van Kosova, pitanje bezbednosti i administrativnih usluga.

NADZOR OPŠTINA

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je nadzorni organ opština, ako odgovornost za njihov nadzor nije zakonom data nadležnom ministarstvu ili instituciji koja se bavi određenom oblašću, dok pregled delegiranih ovlašćenja vrši centralni vladin organ koji je delegirao ovlašćenja.

Administrativno razmatranje je pravo institucija centralnog nivoa da razmatraju zakonitost opštinskih akata, posebno akata usvojenih u opštinskim skupštinama, ali i akata koje je usvojio gradonačelnik u oblasti sopstvenih ovlašćenja, proširenih ovlašćenja i adekvatnost njihovih aktivnosti u oblasti delegiranih ovlašćenja.

Zakon o lokalnoj samoupravi i Zakon br. 08/L-284 o administrativnom razmatranju opštinskih akata utvrdili su uslove i postupke za način na koji centralni nivo (Ministarstvo administracije lokalne samouprave i sektorijalna ministarstva) vrše svoju nadzornu ulogu.

POSTUPAK ZAHTEVA ZA REVIZIJU

U slučajevima kada Ministarstvo administracije lokalne samouprave i resorna ministarstva smatraju da opštinski akt nije u skladu sa važećim zakonom, mogu zahtevati preispitivanje tog akta. Opština treba da odgovori na takav zahtev za preispitivanje u roku od **30** dana od njegovog prijema. Ako opština prihvati zahtev za preispitivanje, može obustaviti izvršenje osporene odluke ili akta do daljeg preispitivanja od strane lokalnih vlasti. Ako opština ne odgovori u propisanom roku, odbije zahtev ili potvrdi osporeni akt ili odluku, nadzorni organ može osporiti predmetni akt pred nadležnim sudom u roku od 30 dana od dana neodgovora. Sud može naložiti, kao privremenu meru, obustavu sprovođenja osporene odluke ili akta ili drugih privremenih akata u skladu sa važećim zakonom.

Razmatranje zakonitosti utvrđuje pravo MALS-a i sektorijalnih ministarstva za procenu zakonitosti opštinskih akata, uključujući:

- Statute,
- Opštinske uredbe,
- Opšte odluke Skupštine opštine,
- Sporazume o međuopštinskoj i međunarodnoj saradnji,
- Dokumenta prostornog planiranja i uslove uvežbavanja nadležne funkcije.

Ovaj izveštaj obuhvata akte koje su usvojile skupštine opština Republike Kosovo, kao i procenu

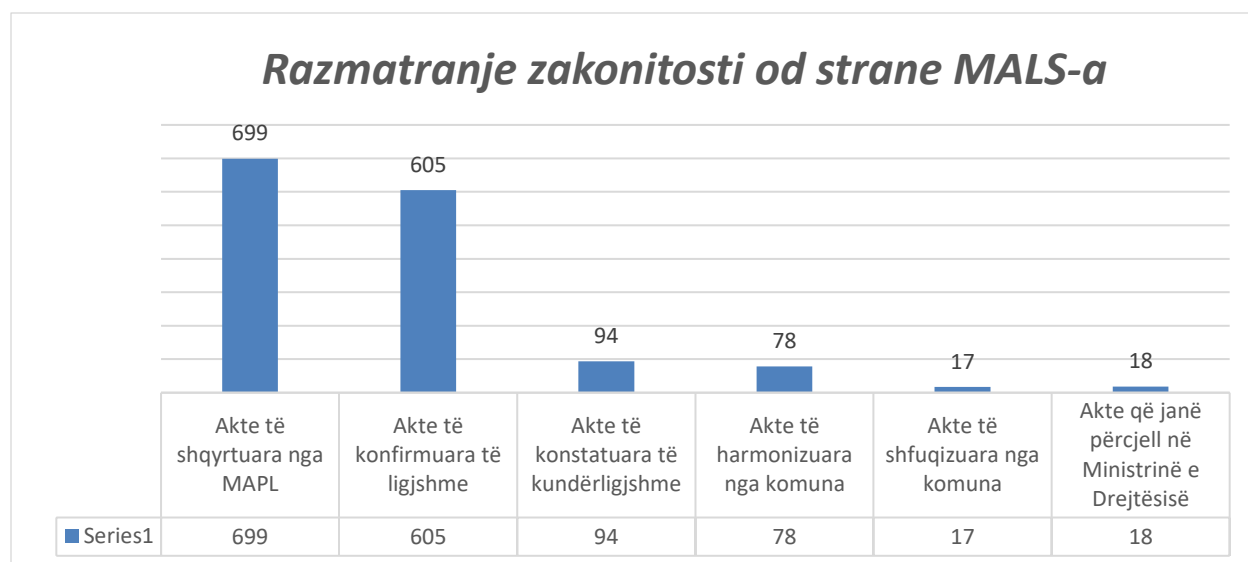
ovih akata od strane MALS-a i resornih ministarstava, kao i institucija odgovornih za ovaj proces.

Izveštaj obuhvata podatke za **38** opština Republike Kosovo. Verujemo da će informacije date u ovom izveštaju, a posebno zahtevi za preispitivanje, poslužiti u korist procesa lokalne samouprave, povećati institucionalnu odgovornost i omogućiti opštinama da preduzmu konkretne korake za poboljšanje nezakonitih radnji.

RAZMATRANJE ZAKONITOSTI OPŠTINSKIH AKATA OD STRANE MALS-A

Ministarstvo administracije lokalne samouprave je vršilo svoju nadzornu funkciju kroz sistematsko razmatranje akata koje su izdale opštine. Tokom 2025. godine, ukupno **1.478** akata koje su usvojile skupštine opština prošlo je kroz proces procene zakonitosti. Od ukupno **1.478** akata koje su usvojile skupštine opština, **54** su uredbe, a **1.424** su odluke. MALS je razmatralo zakonitost **699** akata, odnosno 47,3% od ukupnog broja. U nastavku, putem dijagrama, prikazali smo podatke o procesu razmatranja zakonitosti opštinskih akata od strane MALS-a.

Prilog br.6 – Razmatranje zakonitosti opštinskih akata od strane MALS-a.



U izveštajnom periodu, kao što se može videti iz gore prikazanog dijagrama, MALS je razmatralo zakonitost **699** akata, od kojih je **605** akata potvrđeno kao zakoniti, što čini 86,55% od ukupnog broja. Rezultati pokazuju relativno visok nivo zakonske usklađenosti opštinskih akata, što odražava stabilno funkcionisanje internih institucionalnih mehanizama.

U međuvremenu, **94** akta, odnosno 13,44%, su identifikovana kao neusklađena i vraćena su na revidiranje opštinskim vlastima.

Što se tiče postupanja sa aktima vraćenim na preispitivanje, opštine su preduzele mere u većini

slučajeva. Od **94** akta vraćenih na preispitivanje, opštine su pregledale, uskladile ili ukinule **78** njih, pokazujući zadovoljavajući nivo institucionalnog odgovora na preporuke MALS-a. Istovremeno, **17** akata nije razmatrano, dok je **18** akata procesuirano u Ministarstvu pravde radi pokretanja upravnog spora.

RAZMATRANJE OPŠTINSKIH AKATA OD STRANE RESORNIH MINISTARSTAVA

Ovaj proces administrativnog razmatranja predstavlja ključni mehanizam za obezbeđivanje vladavine prava i jačanje institucionalne odgovornosti na lokalnom nivou, gde su tokom perioda izveštavanja resorna ministarstva, od **1.478** odobrenih akata, razmatrala su **779** akata ili **52,7%** od ukupnog broja.

Od njih 779 akata, **686** akata je potvrđeno kao zakonito, što čini 88,06% od ukupnog broja, što odražava relativno visok stepen usklađenosti sa v zakonodavstvom na snazi.

Međutim, **93** akt ili 11,93% je identifikovan kao nezakonit, što ukazuje na potrebu za daljim poboljšanjem normativnog kvaliteta i procesa donošenja odluka na opštinskom nivou.

Što se tiče postupanja sa nezakonitim radnjama, očigledan je uglavnom efikasan institucionalni odgovor. Od **93** identifikovanog akta, **92** je razmatreno, usklađeno ili ukinuto, što pokazuje funkcionalnost i međuinstitucionalnu saradnju.

Međutim, činjenica je da **jedan (1)** akt nije preispitan i da je potrebno rešiti ga. Takođe, **10** slučajeva je procesuirano u Ministarstvu pravde zbog upravnih sporova, što odražava potrebu za intervencijom na višem pravnom nivou u određenim slučajevima.

Prilog br.7 – Razmatranje zakonitosti opštinskih akata od strane resornih ministarstava.



Što se tiče mehanizama za razmatranje, tokom 2025. godine, ukupno **187** akta je vraćeno na preispitivanje, od čega je **94** donelo Ministarstvo administracije lokalne samouprave, a **93** resorna ministarstva.

Akti vraćeni na razmatranje uglavnom se odnose na:

- davanje na korišćenje opštinske imovine,
- razmena opštinske imovine,
- promena namene poljoprivrednog zemljišta,
- proglašenje javnog interesa,
- odobravanje planova razvoja opštine i međuopštinskih planova upravljanja otpadom,
- utvrđivanje poreskih stopa i opštinskih naknada,
- osnivanje opštinskih odbora,
- zonske mape i regulativni planovi.

Zaključno, podaci pokazuju pozitivan trend u poštovanju zakonitosti od strane opština, ali istovremeno ističu strukturne nedostatke u kvalitetu izrade akata i doslednosti u sprovođenju zakonskih procedura.

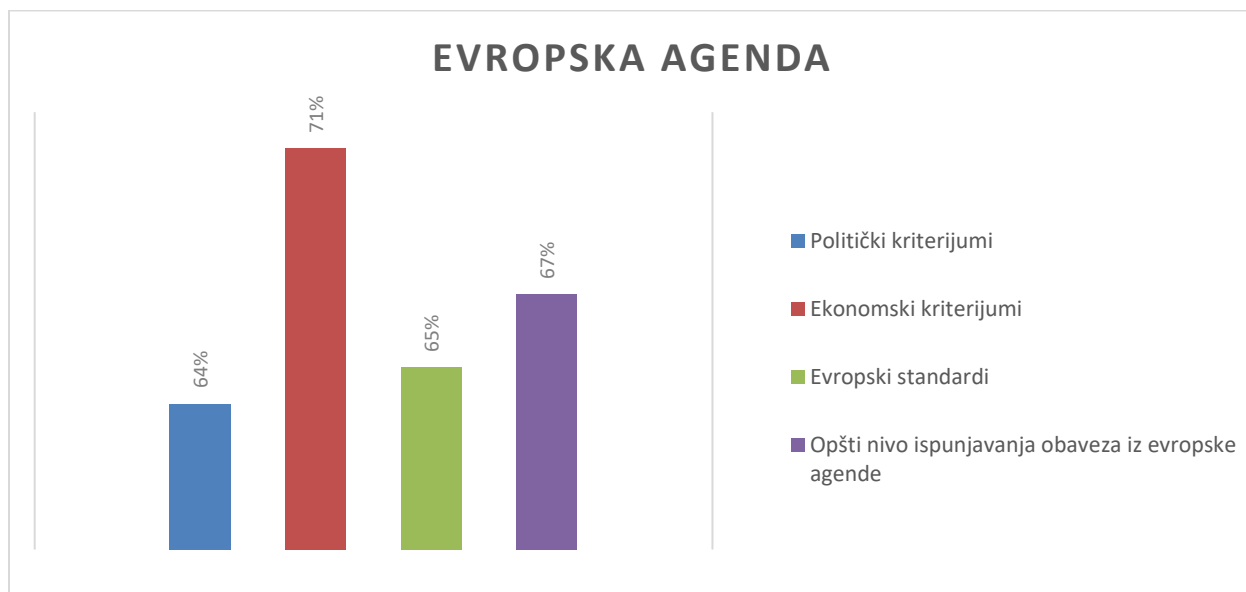
Istovremeno, proces administrativnog razmatranja doprineo je jačanju zakonitosti, povećanju institucionalne odgovornosti i sprečavanju sprovođenja akata koji krše važeće zakone. Međutim, da bi se ova oblast dalje unapredila, preporučuje se jačanje stručnih kapaciteta na opštinskom nivou, standardizacija procesa izrade akata i povećanje koordinacije između centralnog i lokalnog nivoa, kako bi se smanjila učestalost nezakonitih akata i poboljšala lokalna uprava u celini.

EVROPSKA AGENDA

Sprovođenje Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju jedan je od najvažnijih prioriteta Republike Kosovo, koji su potpisale Republika Kosovo i Evropska unija, a stupio je na snagu 1. aprila 2016. godine. Skupština Republike Kosovo je 10. marta 2016. godine, usvojila Nacionalni program za sprovođenje SSP-a, dokument koji obavezuje državne institucije da ispune sve obaveze koje se zahtevaju u ovom procesu. Opštine, kao poseban nivo institucija državne uprave, imaju svoju odgovornost u vezi sa ispunjavanjem potrebnih mera u oblasti evropske agende. U tom smislu, Ministarstvo administracije lokalne samouprave, kako bi koordiniralo aktivnosti u ovoj oblasti sa lokalnim nivoom samouprave, tokom 2025. godine, preduzelo je niz aktivnosti za rešavanje i sprovođenje obaveza iz evropske agende, koje su predstavljene u ovom izveštaju. Tokom perioda januar - decembar 2025. godine, **32** opštine Republike Kosovo su podnele izveštaje, dok **6** opština; Uroševač, Gračanica, Klokot, Severna Mitrovica, Zubin Potok, Leposavić, nisu podnele izveštaje tokom ovog perioda.

- Program opština u ovoj oblasti je strukturiran na osnovu 3 glavna kriterijuma integracije: a) Politički kriterijumi, b) Ekonomski kriterijumi i c) Evropski standardi,
- Opštine su pružile informacije u tom pogledu na osnovu opštih planova koje je izradilo MALS, a koji uključuju obaveze u okviru: Nacionalnog programa sprovođenja SSP-a, izazova lokalne samouprave identifikovanih u Izveštaju o zemlji i drugih relevantnih dokumenata,
- Na osnovu podataka koje su pružile opštine, tokom 2025.godine, opštine Republike Kosovo su uspele da ispune **64%** aktivnosti u oblasti političkih kriterijuma. Dok su, u pogledu ispunjenja ekonomskih kriterijuma, opštine uspele da ispune **71%** kriterijuma, a u oblasti evropskih standarda realizovale su **65%** aktivnosti. Ukupan nivo ispunjenja obaveza opština iz Evropske agende za 2025. godinu je **67%**, kao u nastavku:

Prilog br. 1 – Ispunjavanje obaveza opština iz evropske agende.



POLITIČKI KRITERIJUMI

Stabilnost institucija u demokratskom upravljanju, poštovanje ljudskih prava i prava nevećinskih zajednica, jedno je od glavnih poglavlja zemlje koje mora biti ispunjeno u vezi sa agendom evropskih integracija. Ispunjavanje političkih kriterijuma je obaveza koju Kosovo mora da ispuni kao potencijalna zemlja kandidat za članstvo u EU. Ovaj deo izveštaja obuhvata podatke o aktivnostima opština u oblasti političkih kriterijuma, sa fokusom na: jačanje lokalne javne uprave, saradnju sa civilnim društvom, borbu protiv terorizma, borbu protiv korupcije, ljudska prava i nevećinske zajednice, rodnu ravnopravnost, prava dece, imovinska prava, zaštitu i promociju kulturnog nasleđa, kao i druge relevantne oblasti.

Jedna od glavnih oblasti koja spada u okvir političkih kriterijuma je funkcionisanje lokalne javne

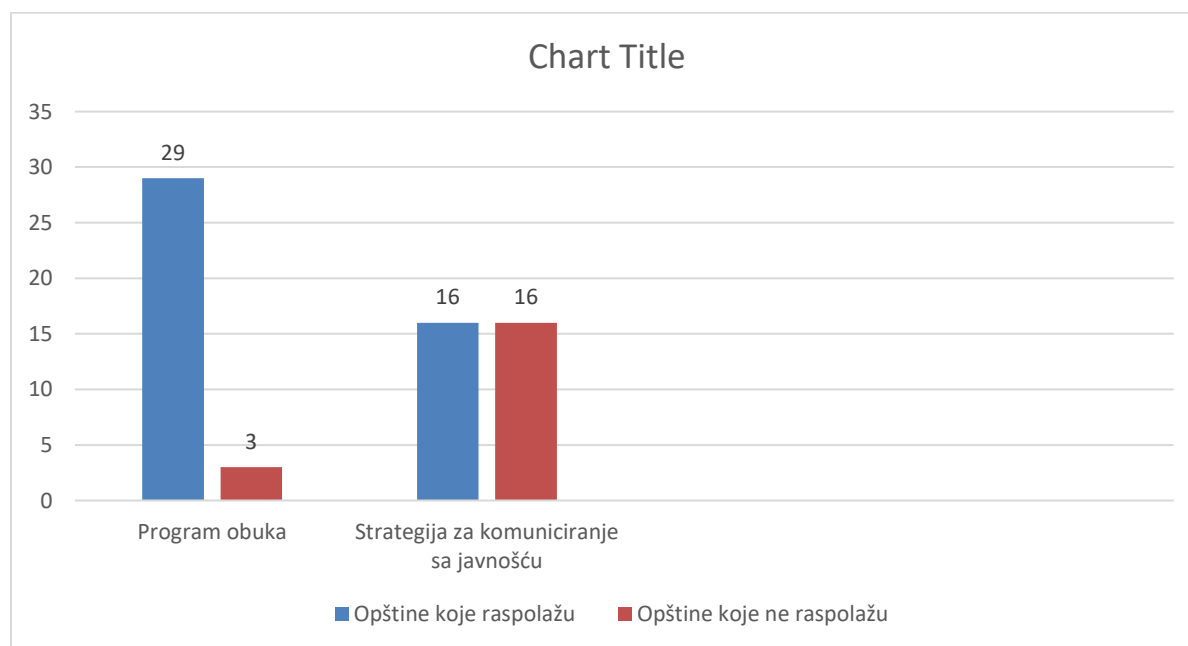
administracije. U okviru ove oblasti, opštine Republike Kosovo su preduzele aktivnosti vezane za obezbeđivanje neophodnih kapaciteta za lokalnu administraciju, povećanje kvaliteta javnih usluga za građane, povećanje efikasnosti i transparentnosti, kao i izgradnju efikasnijih mehanizama odgovornosti u odnosu na građane.

Kao deo mera za izgradnju kapaciteta ljudskih resursa, **29** opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Priština, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica) su izradile program obuke za 2025. godinu, dok **3** opštine (Peć, Ranilug, Zvečan) nisu izradile ovaj program za izveštajni period.

U cilju daljeg poboljšanja okvira politike u oblasti administracije, u pregledu opštinskih podataka možemo videti da od **32** opštine koje su izveštavale, **16** opština je izradilo Strategiju komunikacije i odnosa sa javnošću za izveštajni period: Dečane, Junik, Gnjilane, Elez Han, Istok, Račanik, Klina, Obilić, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica, Suva Reka.

U **16** opština nije izrađena strategija komunikacije i odnosa sa javnošću za izveštajni period: Dragaš, Kosovo Polje, Glogovac, Đakovica, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Parteš, Peć, Priština, Ranilug, Štrpce, Vitina, Vučitrn, Zvečan i Kamenica.

Prilog br.2 – Program obuka i strategija za komuniciranje sa javnošću.



Takođe, 21 opština je izradila godišnji plan komunikacije za izveštajni period do sada: Dečane, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Obilić, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica.

U 11 opština nije izrađen godišnji plan komunikacije za izveštajni period: Dragaš, Kosovo Polje, Mamuša, Novo Brdo, Partesh, Peć, Priština, Ranilug, Štrpce, Srbica, Zvečan.

Što se tiče sprovođenja Administrativnog uputstva (MALS-a) br. 04/2023 o minimalnim standardima javnih konsultacija, Administrativno uputstvo (MALS-a) br. 04/2023 o minimalnim standardima javnih konsultacija se primenjuje u **32** opštine: Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik; Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istog; Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Zvečan, Kamenica. Međutim, ako pogledamo dole predstavljene podatke, možemo videti da odredbe Administrativnog uputstva uvek se ne sprovode na odgovarajućem nivou, budući da se rezultati javnih konsultacija sa izveštajem o svim predlozima koje su ponudili građani, uz potrebna pojašnjenja u vezi sa razlozima za odbijanje zahteva građana ili drugih interesnih grupa, objavljuju u značajnom broju opština.

Administrativno uputstvo (MALS-a) br. 04/2023 o minimalnim standardima konsultacija utvrđuje da je u svakoj opštini, odgovorno lice za koordinaciju procesa javnih konsultacija jedinica/službenik za javne komunikacije, u skladu sa ovim, do sada je u **27** opština imenovano odgovorno lice za koordinaciju procesa javnih konsultacija: Dečane, Dragaš, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istog, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica. U **5** opština odgovorni službenik za ovaj proces nije imenovan: Kosovo Polje, Peć, Ranilug, Srbica, i Zvečan.

Iz podataka datih tokom izveštavanja, vidimo da su opštine dosledno podržavale civilno društvo nudeći podršku i saradnju. Prema dobijenim podacima, značajan broj opština je dao finansijsku podršku za projekte NVO. U 30 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica). Budžet za podršku projektima OCD-ima u skladu sa Uredbom 04/2017 za javno finansiranje je 11,747,704,06 evra. Ovom finansijskom podrškom, **866** nevladinih organizacija je dobilo podršku za projekte.

Da bi podstakle i stimulisale prijavu nevladinih organizacija u opštinskim projektima, opštine su takođe preduzele aktivnosti kao što su: informisanje na lokalnom radiju, društvenim mrežama i pozivi na opštinskim web stranicama, organizovanje informativnih sastanaka o postupcima prijave, pružanje pomoći u popunjavanju dokumentacije za prijavu za grupe nevladinih organizacija koje su marginalizovane itd. Opštine su takođe podržale projekte nevladinih organizacija za zaštitu manjinskih zajednica. U **18** opština (Dragaš, Kosovo Polje, Gnjilane, Đakovica, Istog, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Peć, Priština, Prizren, Štimlje, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica), podržano je 142 projekta nevladinih organizacija za zaštitu manjinskih zajednica u iznosu od 2.000.145,26 evra. Bilo je i opština sa malo pokrenutih projekata (Mališevo, Mamuša, Srbica).

U 27 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Elez Han, Istok, Kačanik,

Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica.) a na web stranicama obavljen je poziv korisnika; U 3 opštine (Đakovica, Ranilug i Zvečan.) još nisu objavile i u dve (2) opštine (Mamuša i Peć) je objavljeno delimično.

Jedan od najkonkretnijih ciljeva koji proizilaze iz Strategije za prevenciju nasilnog ekstremizma i radikalizma koji vodi ka terorizmu jeste izgradnja kapaciteta institucija u cilju ranog identifikovanja faktora i procesa radikalizacije. Dakle, sa ovim ciljem, u 18 opština (Dečane, Dragaš, Junik, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Lipljan, Mališevo, Obilić, Podujevo, Prizren, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica, Južna Mitrovica) i organizovano je obučavanje nastavnika, opštinskih zvaničnika, opštinskih škola i nivoa obrazovanja, školskog menadžmenta da identifikuje mlade ljude koji su u opasnosti od ekstremizma, dok u 14 opština (Kosovo Polje, Gnjilane, Klina, Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Peć, Priština, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Zvečan.) nije organizovano obučavanje.

Sprovođenje nacionalne strategije za sprečavanje nasilnog ekstremizma i strategije za borbu protiv terorizma prošireno je i na nivo lokalne administracije. Radi podrške i sprečavanja terorizma, radikalizma i nasilnog ekstremizma, 20 opština je preduzelo konkretne akcije za podizanje svesti građana protiv radikalizma koji može dovesti do nasilnog ekstremizma, kao što su: predavanja i obuke u školama; kampanje podizanja svesti u zajednicama; distribucija brošura i letaka; sastanci i debate sa mladima, roditeljima i obrazovnim strukturama; obuka za opštinske službenike; saradnja sa Kosovskom policijom, KFOR-om i civilnim/međunarodnim organizacijama; diskusije i preporuke putem OCBS-a; stvaranje bezbednih prostora u školama za privatna pitanja o osetljivim temama; i terenske aktivnosti za identifikaciju i upućivanje slučajeva rizika. Dok 12 opština (Kosovo Polje, Đenaral Han, Klina, Mamuša, Novobrd, Parteš, Peć, Priština, Orahovac, Ranilug, Štrpce, Skenderaj) nije prijavilo takve akcije za izveštajni period. U 31 opštini nije bilo prijavljenih slučajeva Opštinskim savetima za bezbednost zajednice u vezi sa nasilnim ekstremizmom i terorizmom, dok je 1 opština (Gnjilane) prijavila 5 slučajeva.

U cilju sprečavanja i upravljanja sukobom interesa, tokom perioda januar-decembar 2025. godine, nijedan slučaj sukoba interesa kod opštinskih zvaničnika nije prijavljen u 28 opština. Slučajevi su prijavljeni u 4 opštine: Glogovac - 1 slučaj; Đakovica - 1 slučaj; Klina - 3 slučaja; Kamenica - 5 slučajeva, ukupno 10 prijavljenih slučajeva sukoba interesa opštinskih zvaničnika. Što se tiče odbornika skupštine koji su prijavili sukob interesa pre donošenja odluka u skupštini opštine, prijavljeno je 30 slučajeva u 4 opštine (Novo Brdo, Obilić, Podujevo, Štimlje); dok nijedan takav slučaj nije prijavljen u 28 opština.

Od dobijenih podataka, 28 opština je odgovorilo sa „DA“ — odnosno izradile su Plan lokalnog integriteta prema Zakonu br. 03/L-159: Dečane, Dragaš, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Klina, Lipljan, Mališevo, Obilić, Južna Mitrovica, Novo Brdo, obilić, parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica. Četiri (4) opštine su odgovorile „NE“ — da nisu izradile plan: Kosovo Polje, Kačanik,

Mamuša i Zvečan. Prema izveštajima, većina opština je imenovala službenika koji izveštava o planu lokalnog integriteta, od **32** opštine koje su izveštavale, **27** opština ima koordinatora koji prati i izveštava o planu lokalnog integriteta. Pet (**5**) opština nemaju takvog koordinatora: Kosovo Polje, Kačanik, Mamuša, Ranilug i Zvečan.

Što se tiče sprovođenja Zakona o upotrebi jezika, **25** opština je preduzelo mere za omogućavanje pristupa uslugama na službenim jezicima, kao što su organizovanje kurseva obuke na srpskom i albanskom jeziku, zapošljavanje prevodilaca, pružanje simuliranih usluga na svim zvaničnim sastancima, prevođenje svih opštinskih materijala na službene jezike, distribucija raznih brošura za promociju jezičkih prava svih zajednica itd., dok **7** opština nije prijavilo takve mere (Elez Han, Kačanik, Mališevo, Peć, Priština, Srbica, Zvečan). Efikasna primena zakona o kulturnom nasleđu je deo tekućih obaveza opštinskih organa. Prema podacima, samo **7** opština (Dečane, Dragaš, Junik, Istok, Kačanik, Prizren, Orahovac) je izradilo Plan za zaštitu kulturnog nasleđa.

Izazovi sa kojima se suočava **25** opština (Kosovo Polje; Gnjilane; Glogoc, Đakovica; Elez Han, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Ranilug, Vitina, Zvečan.) Nedostatak stručnog kadra, nedostatak budžetskih sredstava, problemi u vezi sa registracijom i dokumentacijom postojećeg kulturnog nasleđa;

Broj prekršaja i ilegalnih gradnji u **12** opština (Dečane, Kosovo Polje, Đakovica, Istok, Kačanik, Klina, Mališevo, Podujevo, Prizren, Štrpce, Vitina, Kamenica) zabeleženo je **12** prekršaja u zaštićenim područjima, dok je u **20** opština (Dragaš, Elez Han, Lipljan, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć, Priština, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Vučitrn, Zvečan, Junik) nije zabeležen nijedan slučaj.

Takođe, sa ciljem podizanja svesti i promocije zaštite kulturne baštine, opštine su preduzele sledeće aktivnosti; promocija dobara kulturne baštine na televizijskim medijima, objavljivanje fotografija dobara kulturne baštine, sproveden je projekat restauracije nekoliko objekata kulturne baštine, čišćenje grada, distribucija brošura, podizanje svesti među građanima, restauracije, obrazovne aktivnosti, izložbe i kulturni projekti, izrada mapa područja i brošura za promociju turizma, razne posete objektima koji su pod zaštitom itd.

U 9 opština (Glogovac, Elez Han, Kačanik, Klina, Parteš, Orahovac, Ranilug, Suva Reka, Zvečan) nije obezbeđena oprema za bezbednosni nadzor/instaliranje kamera celokupnih objekata kulturnog nasleđa, verskih kulturnih objekata, zaštićenih područja, muzeja, itd. U 12 opština: Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Đakovica, Istok; Lipljan, Mamuša, Obilić, Peć, Podujevo, Prizren i Štimlje obezbeđena je oprema i u 11 opština Dečane, Dragaš, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo Brdo,

Priština, Štrpce, Srbica, Vitina, Vučitrn i Kamenica delimično su obezbeđena;

Što se tiče potpisivanja Memoranduma o saradnji o dužnostima i odgovornostima za održavanje pravoslavnih crkava (samo opštine koje imaju crkvene objekte), 24 opštine imaju crkvene objekte; od njih, 7 opština (Istog, Klina, Novo Brdo, Obilić, Peć, Prizren, Kamenica) su potpisale memorandume; 17 opština (Dečane, Kosovo Polje, Kačanik, Lipljan, Južna Mitrovica, Parteš, Podujevo, Priština, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Zvečan) nije potpisalo memorandume; osam (8) opština nema pravoslavne crkvene zgrade (Dragaš, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Mališevo, Mamuša i Junik).

Za funkcionisanje Seoskog saveta za Veliku Hoću, Skupština opštine Orahovac je dana, 28.02.2022. godine, donela odluku o pokretanju postupka za osnivanje ovog saveta za šta je izdvojila i budžet u iznosu od 30.670 dinara za 2025. kako bi se omogućilo njegovo funkcionisanje. Za sprovođenje Zakona o istorijskom centru Prizrena, za period januar - decembar 2025. godine, opština Prizren nije izdvojila budžet. Nije bilo nelegalne gradnje unutar Specijalno zaštićenih područja u opštini Prizren.

EKONOMSKI KRITERIJUMI

Ekonomski razvoj ostaje jedan od glavnih prioriteta na nacionalnom nivou. Ekonomske politike čine programsku suštinu gotovo svih mehanizama državne uprave, uključujući i opštine, koje u tom pogledu imaju nespornu ulogu.

Što se tiče konkretnih aktivnosti predviđenih u opštinskim planovima u ovoj oblasti, tokom 2025. godine, u **29** opština su stvoreni neophodni uslovi za funkcionisanje centara za obavljanje poslovanja na jednom mestu, koji olakšavaju pružanje usluga preduzećima, uključujući i njihovu registraciju. Međutim, postoje i **3** opštine (Priština, Ranilug, Parteš) koje još uvek nisu funkcionalizovale centre za registraciju preduzeća (šalterske centre). Broj tržišnih inspektora u 27 opština je **70**, dok **4** opštine (Novo Brdo, Peć, Štrpce, i Zvečan) nemaju inspektora, a opština Priština je naglasila da to nije nadležnost opštine.

Takođe, broj inspekcija u 25 opština je **4.405** inspekcija, dok 7 opština (Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Peć, Priština, Štrpce, Zvečan.) nije obavilo nijednu inspekciju. Što se tiče planiranja opštinske imovine za lokalni ekonomski razvoj, 26 opština su objavile registar opštinske imovine, dok u 6 opština (Mamuša, Novo Brdo, Ranilug, Vitina, Zvečan, Peć) nije objavljen. U 19 opština izvršena je funkcionalizacija privrednih zona, u 13 opština (Gnjilane, Đakovica, Elez Han, Klina, Mamuša, Novo Brdo, Obilić, Priština, Prizren, Vučitrn, Zvečan, Kamenica, Peć) još nije izvršena funkcionalizacija privrednih zona.

Opštine su se takođe fokusirale na poboljšanje upravljanja javnim finansijama, jer trošenje budžetskih sredstava u kategoriji kapitalnih izdataka ostaje poseban izazov. Sprovođenje preporuka revizora poboljšaće upravljanje javnim finansijama radi boljeg učinka i boljih usluga prema građanima.

Tokom perioda 2025. godine, od 32 opštine koje su podnale izveštaje, **26** je dobilo **305** preporuka od generalnog revizora. Opštine koje imaju preporuke su (Dečane 7, Dragaš 6, Kosovo Polje 15, Junik 3, Gnjilane 14, Glogovac 11, Đakovica 10, Kačanik 14, Klina 8, Lipljan 15, Mališevo 24, Južna Mitrovica 13, Novo brdo 15, Obiliq 9, Parteš 5, Podujevo 13, Priština 27, Prizren 12, Orahovac 6, Štimlje 8, Štrpce 11, Srbica 11, Vitina 13, Vučitrn 27, Kamenica 5) dok opštine bez preporuka su dve (2) (Istog, Suva Reka) i četiri (4) opštine nisu obezbedile podatke (Elez Han, Peć, Ranilug, Zvečan). Od njih, 174 preporuke su rešene, 88 preporuka je ostalo nerešeno, a 146 preporuka je u procesu.

Jedinica unutrašnje revizije je funkcionalizovana u 27 opština i ima 48 službenika, dok četiti (4) opštine (Elez Han, Mamuša, Parteš, i Zvečan.) nisu u funkciji. Opština koja nije nudila odgovor je Peć).

U 25 opština (Rezime: Formiranje odbora za unutrašnju reviziju urađeno je u 25 opština: Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Obilić, Podujevo, Prilug Ranil, Ratime Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica) uspostavljena je komisija za unutrašnju reviziju, dok u 6 opština (Elez Han, Istok, Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Zvečan) nije osnovana. Opština Peć nije dala odgovor.

Što se tiče javnih rasprava o planiranju budžeta, održane su 274 javne rasprave u 27 opština, dok u 5 opština (Dečane, Mamuša, Peć, Ranilug, Štimlje) nisu održane.

Tokom perioda januar - decembar 2025. godine, u 29 opština broj registrovanih preduzeća je 7.124 preduzeća. Dok je broj zatvorenih preduzeća u 27 opština 839 preduzeća, u 3 opštine (Parteš, Ranilug, Zvečan) nije bilo podataka. Jedna od aktivnosti koja je važna na evropskom dnevnom redu je i podrška ženama u poslovnom rukovodstvu, a tokom 2025. godine, broj poslovnih subjekata koje vode žene u 28 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica je 2402 poslovnih subjekata, dok tri opštine Mamuša, Ranilug i Zvečan nemaju poslovnih subjekta pod reukovodstvom žena i za opštinu Priština nema obezbeđenih informacija.

Dodeljeni budžet za subvencioniranje za 19 opština (Dragaš, Kosovo Polje, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Kačanik, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Peć, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica, Vitina, Kamenica je 2,512,422.60 evra, dok 13 opština (Dečane, Junik, Istok, Klina, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Priština, Ranilug, Štrpce, Suva Reka, Vučitrn, Zvečan.) nije izdvojilo budžet za subvencionisanje poslovnih subjekata tokom

izveštajnog perioda.

EVROPSKI STANDARDE

Glavna komponenta lokalnog ekonomskog razvoja ostaje poljoprivredni sektor, odnosno pravilno i efikasno sprovođenje politika koje su od suštinskog značaja za funkcionisanje zajedničke evropske poljoprivredne politike. U sektoru poljoprivrede, značajan izazov ostaje izrada dokumenata za dalje uređenje poljoprivrednog zemljišta, pošto od 32 opštine koje su izveštavale, samo 12 opština (Dragaš, Junik, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Mališevo, Parteš, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje) izradilo je programski plan za poljoprivredu i ruralni razvoj dok 20 opština (Dečane, Kosovo Polje, Gnjilane, Kačanik, Klina, Lipljan, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Peć, Priština, Ranilug, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Zvečan i Kamenica još uvek nije izrađen plan o poljoprivredi i ruralni razvoj.

U vezi sa konsolidacijom opštinskih informacionih i savetodavnih centara za poljoprivredu i ruralni razvoj, ovi centri su funkcionalizovani u 27 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Peć, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica). U 5 opština (Elez Han, Parteš, Podujevo, Srbica, Zvečan) nisu funkcionalizovane. Zaštita poljoprivrednog zemljišta i promocija značaja poljoprivrede, u 27 opština (Dečan, Dragaš, Kosovo Polje, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, i Kamenica) podrška je pružena za 9.454 farmera u sektorima pčelarstva, stočarstva, povrtarstva, voćarstva, krmnog bilja i hortikulture; za opštinu Kamenica je prijavljeno da postoji podrška, ali u primljenim podacima nije naveden broj poljoprivrednika. U međuvremenu, 5 opština (Junik, Istok, Novo Brdo, Vučitrn, Zvečan) nije prijavilo podršku poljoprivrednicima tokom izveštajnog perioda.

Sa planom upravljanja ruralnim zemljištem raspoalžu 10 opština (Dragaš, Elez Han, Istok, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Ranilug, Štimlje, Vitina). U 22 opštine (Dečane, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Prizren, Orahovac, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vučitrn, Zvečan i Kamenica) ovaj plan još uvek nije izrađen.)

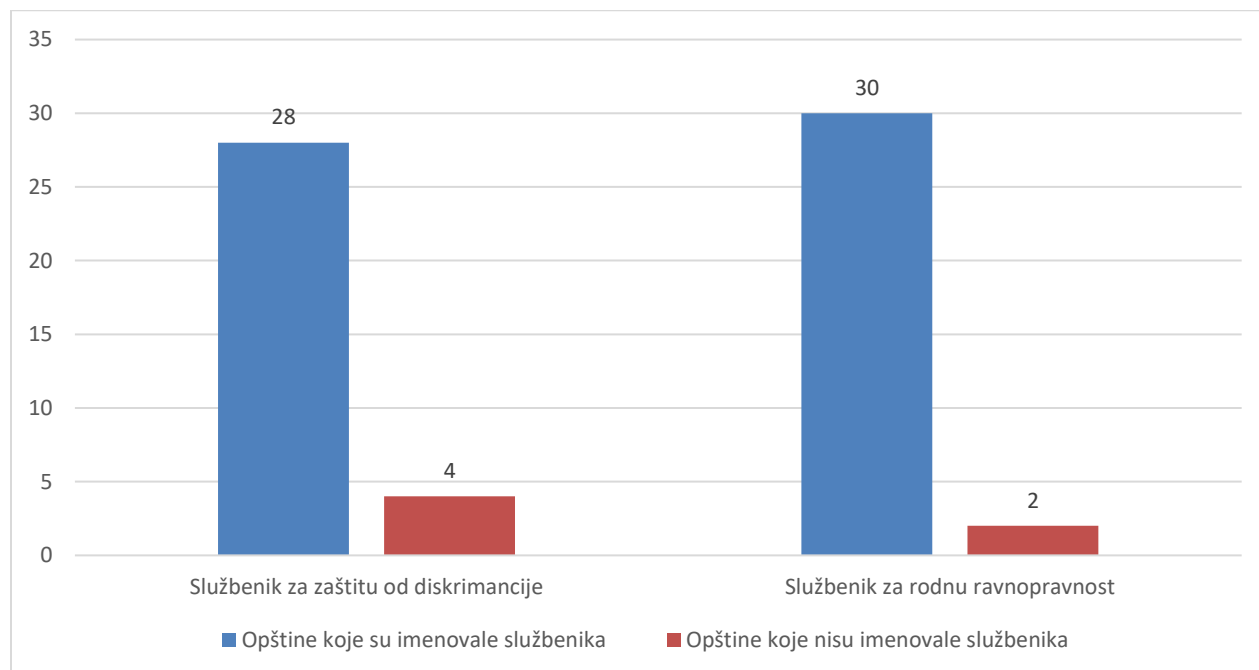
U cilju sprovođenja obaveza koje proizilaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, opštine imaju napredne politike energetske efikasnosti. Plan energetske efikasnosti je usvojen u 18 opština: Dečane, Dragaš, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Mališevo, Mamuša, Obilić, Parteš, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Suva Reka, Vitina; dok u 14 opština (Kosovo Polje, Kačanik, Klina, Lipljan, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Peć, Podujevo, Priština, Ranilug, Srbica, Vučitrn, Zvečan, Kamenica) ovaj plan još nije izrađen.

U cilju sprovođenja Plana energetske efikasnosti, opštine su pokrenule niz konkretnih projekata za poboljšanje energetske performansi javnih zgrada i infrastrukture. Iz dostavljenih podataka, 22 opštine Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Hani, Istok, Kačanik, Lipljane, Mališevo, Južna Mitrovica, Obilić, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Vitina, Suva Reka, prijavile su aktivnosti solarne instalacije u Kamenici i paneli, LED osvetljenje, izolacija itd.). U međuvremenu, 10 opština Klina, Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Peć, Ranilug, Srbica, Štrpce, Vučitrn i Zvečan nisu imale nikakve aktivnosti pomenute u podacima.

U cilju jačanja zaštite ljudskih prava na opštinskom nivou, relevantni službenici za ljudska prava su imenovani u 28 opština: Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Obilić, Parteš, Podujevo, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica. U 4 opštine, relevantni službenici nisu imenovani: Novo Brdo, Peć, Priština, Zvečan.

Što se tiče službenika za rodnu ravnopravnost, on je imenovan u 30 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica., dok u dve opštine Ranilug i Zvečan, dotični službenik nije imenovan.

Prilog br.3 – Lokalni mehanizmi za sprovođenje zakona protiv diskriminacije.



Jedan od izazova identifikovanih u izveštaju EK o Kosovu na lokalnom nivou jeste da briga o

starima ostaje ozbiljno pitanje. Iz dostavljenih podataka proizilazi da **20** opština (Dečane, Kosovo Polje, Junik, Glogovac (regionalni), Đakovica, Elez Han, Istok, Klina, Lipljan, Novo Brdo, Peć, Podujevo, Priština, Štimlje, Priština, vezana za Srbicu, Vučitrn, Kamenica (usluga povezana sa Prištinom), Južna Mitrovica (Regionalni centar Srbica), nude stambeno zbrinjavanje starih lica u svojim opštinama ili regionima, dok **12** opština (Dragaš, Gnjilane, Kačanik, Mališevo, Mamuša, Obilić, Parteš, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štrpce i Zvečan), ne nide zabrinjavanje starijim osobama.

Još jedan nalaz iz izveštaja EK o Kosovu je izrada Strategije i Akcionog plana protiv nasilja u porodici. Akcioni plan protiv nasilja u porodici u 24 opštine (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Vitina, Kamenica) je izrađen, dok u 8 opština (Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Parteš, Ranilug, Štrpce, Vučitrn, Zvečan) još uvek nije izrađen.

Slučajevi nasilja u porodici ostaju zabrinjavajući, gde prema izveštajima u 24 opštine (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Prizren, Podujevo Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica) 1.387 slučajeva je tretirano. U 4 opštine (Mamuša, Parteš, Orahovac, Ranilug) nije tretiran nijedan slučaj nasilja u porodici. Opštine bez potpunih podataka u vezi sa ovim pitanjem su četiri (4) opštine. Opštini Klina nedostaju podaci o slučajevima i tretiranju), Peć (podaci nedostaju), Zvečan (podaci nedostaju) i Gnjilane (prijavljuje 201 slučaj, ali nije pružila informacije o tome da li su tretirani).

Jedan od izazova koje je izveštaj EK o Kosovu identifikovao na lokalnom nivou jeste da briga o starijim osobama ostaje ozbiljan problem. Podaci pokazuju da je 20 opština (Dečane, Kosovo Polje, Junik, Glogovac, (regionalni); Đakovica, Elez Han, Istok, Klina, Lipljan, Novo Brdo, Peć, Podujevo, Priština, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Vitina, (usluga povezana sa Prištinom), Južna Mitrovica regionalni centar u Srbici nudi smeštaj za starije osobe u svojim opštinama ili regionima; dok u 12 opština Dragaš, Gnjilane, Kačanik, Mališevo, Mamuša, Obilić, Parteš, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štrpce i Zvečan) ne nude smeštaj za starije osobe.

Što se tiče osnivanja opštinskog veća ili mehanizma za zaštitu žrtava nasilja u porodici na polnoj osnovi, iz dostavljenih podataka, 28 opština je odgovorilo sa „DA“ (imaju mehanizam za zaštitu žrtava nasilja u porodici): Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Novo Brdo, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina i Vučitrn. Dok su četiri (4) opštine odgovorile sa „NE“, Južna Mitrovica, Parteš, Zvečan i Kamenica.

Opštine su ulagale kontinuirane napore da podrže implementaciju rodni politika, pri čemu u 30

opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Đakovica Glogovac, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica) broj žena na rukovodećim pozicijama je 755. U opštinama (Zvečan, Mamuša) nije prijavljeno da ima žena na rukovodećim pozicijama.

Pored toga, u lokalnoj javnoj administraciji, uključujući i Skupštinu opštine, u 30 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac), Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo, Obilić, Parteš, Peć Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica) ukupan broj zastupljenih žena je 7,937. U međuvremenu, dve opštine (Ranilug i Zvečan) nemaju žene zastupljene u administraciji/skupštini. Što se tiče statističkog (rodnog) odnosa direktora opštinskih uprava, u 27 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Zvečan, Kamenica) ima 85 žena direktorice. Dok u 5 opština (Klina, Novo Brdo, Parteš, Ranilug, Srbica) nema žena direktorice.

Na ime dva supružnika u periodu januar-decembar 2025. godine, prema izveštajima opština, u 29 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Istok, Kačanik, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica) upisano je ukupno 6.476 imovina. Dok u 3 opštine (Elez Han, Klina, Zvečan) nije bilo registrovane imovine na ime dva supružnika tokom izveštajnog perioda.

Još jedan izazov koji je identifikovao izveštaj Evropske komisije o lokalnom nivou upravljanja jeste sprovođenje Zakona o zaštiti deteta, u čijem je sprovođenju značajan broj opština pokazao poteškoće: nedostatak odgovarajućeg osoblja i službenika za zaštitu prava dece; nedostatak finansijskih sredstava i nedovoljan budžet; nedostatak specijalizovanih usluga (skloništa, psiholozi, telefonske linije za pomoć); nedostatak redovne obuke i profesionalnih kapaciteta; nedovoljna međuinstitucionalna saradnja; kašnjenja u identifikovanju i prijavljivanju slučajeva; nedostatak efikasnih mehanizama za javne rasprave; potreba za informativnim kampanjama i povećanom svešću roditelja i zajednica; nedostatak hraniteljskih porodica i centara za zaštitu; i potreba za promotivnim materijalima, stručnošću i sprovođenjem Uredbe o zaštiti dece.

U 28 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica) uspostavljeni su mehanizmi za zaštitu prava deteta, kao što su: opštinski timovi za prava deteta, imenovanje službenika za prava deteta, formiranje radnih grupa za unapređenje prava deteta i

osnivanje opštinskih dečjih skupština. Dok u 4 opštine (Priština, Ranilug, Srbica i Zvečan) takvi timovi/mehanizmi nisu uspostavljeni prema prijavljenim podacima.

U 23 opštine imenovani su nadležni službenici za zaštitu dece: Kamenica, Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Parteš, Peć, Podujevo, Orahovac, Ranilug, Srbica, Suva Reka i Vučitrn. U 9 opština još uvek nije imenovan službenik za zaštitu dece: Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Priština, Prizren, Štrpce, Vitina, Zvečan.

U 26 opština, radni prostori u lokalnim institucijama su pristupačni osobama sa invaliditetom: Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljane, Mališevo, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina i Kamenica. U 6 opština, radni prostori nisu dostupni: Đakovica, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Vučitrn i Zvečan. Na osnovu prijavljenih podataka, 27 opština se izjasnilo da su obrazovni objekti dostupni osobama sa invaliditetom, dok je 5 opština izjavilo da objekti nisu dostupni. Opštine koje su prijavile pristupačnost (27): Dečane, Dragaš, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Istok, Kacanik, Klina. Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Obilić, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Kamenica. Opštine koje su prijavile nedostatak pristupa (5): Elez Han, Novo Brdo, Vitina, Vučitrn i Zvečan.

Prema prijavljenim podacima, u 29 opština proglašeno je da osobe sa invaliditetom imaju odgovarajuću pomoć u procesu učenja u skladu sa zakonodavstvom na snazi na Kosovu: Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac (Drenas), Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Mamuša, Parteš, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica. U tri (3) opštine je prijavljeno da ne pružaju odgovarajuću pomoć: Đakovica, Elez Han, Zvečan.

Prema prijavljenim podacima, u 25 opština (Dečane, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Vučitrn i kamenica) starateljstvo je obezbeđeno za decu bez roditeljskog staranja prema osnovnim oblicima pravne i porodične zaštite, na osnovu zakonodavstva na snazi, dok u sedam (7) opština (Dragaš, Mamuša, Parteš, Ranilug, Štrpce, Vitina, Zvečan) takvo starateljstvo nije obezbeđeno prema izveštajima.

U 17 opština, trogodišnji plan socijalnog stanovanja je usvojen u skladu sa Zakonom o finansiranju posebnih stambenih programa: Dečane, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Obilić, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica i Suva Reka. U 15 opština, trogodišnji plan nije usvojen: Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Elez Han,

Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Peć, Priština, Ranilug, Štrpce, Vitina, Vučitrn, Zvečan i Kamenica.

Konsultativni odbor za osobe sa invaliditetom je funkcionalizovan u 15 opština (Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac), Đakovica, Istok, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Obilić, Peć, Orahovac, Štimlje, Suva Reka, dok u opštinama Elez Han, Kačanik, Klina, Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Podujevo, Priština, Prizren, Ranilug, Štrpce, Srbica, Vitina, Vučitrn, Zvečan i Kamenica) nije utvrđeno. Što se tiče besplatne pravne pomoći za građane Republike Kosovo, od 6 opština, samo 4 opštine (Prizren, Priština, Gnjilane, Đakovica) imaju regionalne kancelarije za besplatnu pravnu pomoć, a 1 opština (Peć) nije funkcionalizovana. Osnovani su u 24 opštine: Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Podujevo, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn, Kamenica. Nisu osnovani u 7 opština: Dečane, Mamuša, Peć, Priština, Ranilug, Štrpce, Zvečan. Dok je Južna Mitrovica označena kao „Nije u okviru opštine“ i isključena je iz brojanja.

Broj zahteva za besplatnu pravnu pomoć u 21 opštini (Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac), Đakovica, Istok, Klina, Lipljan, Mališevo, Parteš, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica, Kamenica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica) je bilo 2009 zahteva; u 11 opština (Dečane, Elez Han, Kačanik, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Peć, Ranilug, Štrpce i Zvečan) tokom izveštajnog perioda nije podnet nijedan zahtev.

Na osnovu prikupljenih podataka, 18 opština koje imaju zajednice Romske, Aškalijске i Egipćanske zajednice formirani su lokalni odbori i to u: Kosovo Polje, Gnjilane, Đakovica, Istok, Klina, Lipljan, Novo Brdo, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Vitina, Vučitrn, i Kamenica. Sedam (7) opština koje imaju Romske, Aškalijске i Egipćanske zajednice ali nije formiran lokalni odbor su: Dečane, Kačanik, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Srbica i Zvečan. Izveštava se da preostalih sedam (7) opština nemaju zajednice Romske, Aškalijске i Egipćanske zajednice: Dragaš, Junik, Glogovac, Elez Han, Parteš, Ranilug i Štrpce.

Jedan od izazova izveštaja EK o Kosovu je izrada Lokalnog akcionog plana za reintegraciju, za koji je izrađen plan u 30 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo brdo, Obilić, parteš, Peć, Podujevo, priština, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica je izrađen Lokalni akcioni plan za reintegraciju, dok u dve opštine Prizren i Zvečan ovaj plan još uvek nije usvojen.

U 27 opština (Dečane; Dragaš; Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, ranilug, štimlje, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica, osnovana je Opštinska komisija za reintegraciju (OKR) ali nije osnovana u 5 opština (Istok, Novo Brdo, Parteš,

Štrpce i Zvečan.

U ovom periodu nastavljeno je pružanje mogućnosti povratka raseljenim licima i podrška sa lokalnog nivoa. U 17 opština (Dragaš, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mamuša, Obilić, Peć, Orahovac, Ranilug, Štimlje, Srbica, Vitina, Kamenica.) broj raseljenih lica je 388 lica, dok u 15 opština, Dečane, Kosovo Polje, Junik, Elez Han, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo brdo, Parteš, Podujevo, Priština, Prizren, Štrpce, Suva Reka, Vučitrn i Zvečan nije bilo izveštavanja slučajeva.

Što se tiče zahteva za pomoć iz fonda za reintegraciju u 20 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Južna Mitrovica, Obilić, Peć, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štrpce, Vučitrn i Kamenica) bilo je 236 prijava, dok 12 opština (Junik, Elez Han, Mališevo, Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Ranilug, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Vitina i Zvečan.) nije bilo nijedne prijave.

Razvoj obrazovnog sistema i izgradnja kapaciteta u sveobuhvatnom obrazovanju nastavljani su u opštinama, i za tu oblast u 25 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Srbica, Suva Reka, Zvečan i Kamenica organizovane su 222 obuke za nastavnike. U preostalih sedam (7) opština (Mamuša, Ranilug, Štrpce, Vitina, Vučitrn, Klina, Peć) nije bilo obuka.

U 28 opština (Dečane; Dragaš; Kosovo Polje; Junik; Gnjilane; Glogovac; Đakovica; Elez Han; Istok; Kačanik; Klina; Lipljan; Mališevo; Južna Mitrovica; Obilić; Parteš; Podujevo; Priština; Prizren; Orahovac, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica broj vrtića/obdaništa je 169. Dok tri (3) opštine (Mamuša, Novo Brdo i Zvečan) nemaju obdaništa, a opština Peć nije ponudila podatke;

Što se tiče povećanja stepena učešća dece u ustanovama predškolskog vaspitanja i obrazovanja, u 28 opština broj dece uzrasta 0-5 godina koja pohađaju predškolsko vaspitanje i obrazovanje iznosi 9.821 dete, 4 opštine (Mamuša, Novo Brdo, Peć, Zvečan) nisu dale podatke. Broj dece sa posebnim potrebama koja su uključena u obdaništa u 22 opštine (Dečane, Kosovo Polje, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Obilić, Podujevo, Priština, Prizren, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica) je 165 dece. Broj slučajeva napuštanja školovanja iz zajednica Roma, Aškalija i Egipćana u 9 opština (Dečane, Kosovo Polje, Đakovica, Istok, Klina, Obilić, Podujevo, Priština, Štimlje) je 66 slučajeva.

Akcioni plan za prevenciju napuštanja i neregistrovanja školovanja za nevećinske zajednice (Romi i Aškalije) izrađen je samo u 11 opština (Dečane, Kosovo Polje, Đakovica, Istok, Lipljan, Mališevo, Obilić, Priština, Štimlje, Štrpce, Suva Reka). U 24 opštine (Dečane, Dragaš, Kosovo

Polje, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Južna Mitrovica, Obilić, Podujevo, Priština, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce Srbica, Suva Reka, Vitina i Kamenica) formirani su timovi kako bi se sprečilo da učenici ne napuštaju školu.

Opštine ostaju posvećene očuvanju i zaštiti životne sredine i sistema upravljanja otpadom. U cilju sprovođenja Zakona o zaštiti životne sredine, 28 opština (Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Elez Han, Istok, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša, Južna Mitrovica, Obilić, Parteš, Podujevo, Priština, Orahovac, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Kamenica) izrađen je plan o upravljanju sa smećem, dok u četiri (4) opštine Novo Brdo, Peć, Ranilug i Zvačan još uvek nije izrađen plan. U cilju promovisanja i zaštite životne sredine u 21 opštini su održane 152 kampanji, dok u 11 opština (Klina, Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Peć, Podujevo, Orahovac, Ranilug, Štrpce, Srbica, Zvečan.) nije bilo kampanja.

U oblasti zdravlja majke i deteta, 25 opština je organizovalo kampanje podizanja svesti, dok u 7 opština (Ele Han, Istok, Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Štrpce, Srbica.) nije bilo kampanje. U periodu januar-decembar 2025. godine održano je 284 obuke u 24 opštine, dok u 8 opština (Elez Han, Istok, Mamuša, Novo Brdo, Ranilug, Štrpce, Srbica, Zvečan) nije održana nijedna obuka.

LOKALNE FIANANSIJE

Ministarstvo administracije lokalne samouprave, na osnovu svog zakonskog mandata i plana rada za 2026. godinu, priprema izveštaj o funkcionisanju opština, gde je izveštaj o sopstvenim prihodima opština sastavni deo ovog izveštaja. Zakon o finansijama lokalne samouprave utvrđuje da izvori opštinskih prihoda, pored vladine dotacije, čine i sopstveni prihodi, koje opštine prikupljaju na ime usluga koje pružaju građanima, iako generalno imaju nizak udeo u ukupnom budžetu opština. Sopstveni opštinski prihodi od poreza i naknada čine glavnu oksnicu od koga zavisi finansijska održivost opštine, doprinose punjenju budžeta opštine i kao takvi predstavljaju važan izvor opštinskih prihoda. Opštinski prihodi direktno utiču na ekonomski razvoj opština Republike Kosovo.

PLANIRANJE SOPSTVENIH PRIHODA

Za 2025. godinu, planiranje sopstvenih prihoda je u iznosu od **114.283.838,00** evra, gde u poređenju sa planiranim prihodima za 2024. godinu, u iznosu od **105.523.577,00** evra proizilazi da je planiranje za 2025. godinu bilo veće za **8.760.261,00** evra ili izraženo u procentima od 8,30%. Takođe, ostvarenje prihoda za 2025. godinu, od **121.572.826,59** evra u poređenju sa planiranjem od **114.283.838,00** evra, ima višak plana od 6,38%, u poređenju sa 2024. godinom kada ostvarenje nije dostiglo godišnji plan za (- 5,63%).

Realizacija sopstvenih prihoda

Ostvarenje direktnih i indirektnih prihoda za 2025. godinu dostiglo je vrednost od **147.717.346,46** evra, od čega su direktni prihodi iznosili **121.572.826,59** evra, a indirektni prihodi **26.144.519,87** evra. Ako se ova vrednost upoređi sa ukupnom planiranom vrednošću, u iznosu od **114.283.838,00** evra, onda vidimo da je ostvarenje dostiglo nivo od 129,25%. Naplata sopstvenih direktnih prihoda za 2025. godinu u iznosu od **121.572.826,59** evra, u poređenju sa naplatom prihoda iste vrste za 2024. godinu, je u iznosu od **99.583.077,74** evra, veća je za **21.989.748,85** evra, odnosno 22,08%.

Na osnovu procenta naplate sopstvenih prihoda, opštine sa najvišim stepenom realizacije su sledeće: Kosovo Polje 139,25%, Lipljan 106,67%, Obilić 114,92%, Podujevo 108,41%, Priština 111,87%, Gračanica Suhar 96,210%, Rahovec 96,210%. 94,68%, Mališevo 132,29%, Dečani 100,66%, Đakovica 91,91%, Istok 149,99%, Klina 94,40%, Peć 117,43%, Mitrovica 95,31%, Vučitrn 109,56%, Severna Mitrovica 3.4 Brdo 39, Mitrovica 3981 120,39%, Uroševac 108,51%, Vitina 100,69%, Parteš 94,29%, Elez Han 388,21%, Ranilug 128,24%.

Opštine koje su pokazale prosečnu naplatu prihoda su: Glogovc 86.68%, Štimlje 87.97%, Dragaš 85.76%, Prizren 88.81%, Mamuša 84.46%, Junik.75%, Junik.75%, S.17. Kacanik/Kacanik 84,39%, Kamenica 82,31%, Štrpce 75,06%, Klokot 61,71%.

Dok su opštine sa najnižim procentom naplate prihoda: Leposavić 28,04%, Zubin Potok 23,04%, Zvečan 13,22%. Prihodi koji imaju veći uticaj na povećanje sopstvenih prihoda su porez na imovinu, koji je tokom 2025. godine naplaćen u iznosu od 39.177.938,91 evra. Druga vrsta prihoda koja utiče na povećanje sopstvenih prihoda su opštinski prihodi za građevinske dozvole, za koje je za izveštajni period naplaćen iznos od 44.526.469,09 evra.

Prilog br.1 – Poređenje planiranja i realizacije sopstvenih prihoda za 2024. i 2025.

Realizimi i Të hyrat vetanake 2025 dhe krahasimi me vitin 2024										
Viti 2024			Viti 2025			Krahasimi 2025/2024				Indeksi krahasues i tejkalimit planit mes viteve 2024/2025 i shprehur ne %
Planifikimi i te hyrave vetanake	Realizimi i te hyrave vetanake	% e realizimit	Planifikimi i te hyrave vetanake	Realizimi i te hyrave vetanake	% e realizimit	Krahasimi i planifikimit 2025/2024	Krahasimi i planifikimit 2025/2024 i shprehur ne %	Krahasimi i realizimit 2025/2024	Krahasimi i realizimit 2025/2024 i shprehur ne %	
105,523,577.00	99,583,077.74	94.37	114,283,838.00	121,572,826.59	106.38	8,760,261.00	8.30	21,989,748.85	22.08	12.01

Tabela prikazuje planiranje i realizaciju prihoda za 2024. i 2025. godinu. Ako napravimo poređenje, primećujemo da je planiranje u odnosu na ove dve godine veće za 8,30% u 2025. nego u 2024. Dok je realizacija sopstvenih prihoda u odnosu na 2024. godinu, u 2025. godini realizacija je veća za 22,08%.

Prilog br.2 – Indeks prekoračenja u odnosu na godine.

Komunat	Realizimi i Të hyrat vetanake 2025 dhe krahasimi me vitin 2024										
	Viti 2024			Viti 2025			Krahasimi 2025/2024				Indeksi krahasues i tejkalkimit planit mes te viteve 2024/2025 i shprehur ne %
	Planifikimi i te hyrave vetanake	Realizimi i te hyrave vetanake	% e realizimit	Planifikimi i te hyrave vetanake	Realizimi i te hyrave vetanake	% e realizimit	Krahasimi i planifikimit 2025/2024	Krahasimi i planifikimit 2025/2024 i shprehur ne %	Krahasimi i realizimit 2025/2024	Krahasimi i realizimit 2025/2024 i shprehur ne %	
Glogoc	1,560,705.00	1,718,887.01	110.14	1,936,467.00	1,678,619.23	86.68	375,762.00	24.08	(40,267.78)	(2.34)	(23.45)
Fushë Kosovë	3,714,607.00	4,039,204.96	108.74	3,459,675.00	4,817,444.94	139.25	(254,932.00)	(6.86)	778,239.98	19.27	30.51
Lipjan	2,532,006.00	3,135,804.28	123.85	3,174,047.00	3,385,650.87	106.67	642,041.00	25.36	249,846.59	7.97	(17.18)
Obiliq	1,255,245.00	917,530.99	73.10	1,291,588.00	1,484,324.34	114.92	36,343.00	2.90	566,793.35	61.77	41.83
Podujevë	1,859,659.00	1,711,013.95	92.01	1,986,336.00	2,153,415.88	108.41	126,677.00	6.81	442,401.93	25.86	16.40
Pristinë	38,778,968.00	32,395,922.64	83.54	38,778,968.00	43,382,111.80	111.87	-	-	10,986,189.16	33.91	28.33
Shtime	569,700.00	558,061.57	97.96	858,258.00	755,044.90	87.97	288,558.00	50.65	196,983.33	35.30	(9.98)
Graçanicë	2,290,078.00	2,517,245.20	109.92	2,729,206.00	2,627,083.67	96.26	439,128.00	19.18	109,838.47	4.36	(13.66)
Dragash	464,450.00	442,296.20	95.23	551,054.00	472,560.81	85.76	86,604.00	18.65	30,264.61	6.84	(9.47)
Prizren	10,193,294.00	8,411,212.36	82.52	10,600,777.00	9,414,946.50	88.81	407,483.00	4.00	1,003,734.14	11.93	6.30
Rahovec	1,614,904.00	1,863,076.94	115.37	2,001,711.00	2,210,469.48	110.43	386,807.00	23.95	347,392.54	18.65	(4.94)
Suharekë	2,252,469.00	2,457,095.64	109.08	2,401,424.00	2,273,685.48	94.68	148,955.00	6.61	(183,410.16)	(7.46)	(14.40)
Malishevë	916,849.00	1,907,693.69	208.07	1,505,526.00	1,991,682.03	132.29	588,677.00	64.21	83,988.34	4.40	(75.78)
Mamushë	71,552.00	83,328.49	116.46	98,782.00	83,432.56	84.46	27,230.00	38.06	104.07	0.12	(32.00)
Deçan	847,565.00	871,200.24	102.79	900,571.00	906,488.03	100.66	53,006.00	6.25	35,287.79	4.05	(2.13)
Gjakovë	5,091,658.00	5,869,692.01	115.28	5,934,237.00	5,454,005.97	91.91	842,579.00	16.55	(415,686.04)	(7.08)	(23.37)
Istog	1,306,223.00	1,927,456.89	147.56	1,496,509.00	2,244,606.68	149.99	190,286.00	14.57	317,149.79	16.45	2.43
Klinë	1,436,260.00	1,289,763.07	89.80	1,495,504.00	1,411,753.82	94.40	59,244.00	4.12	121,990.75	9.46	4.60
Pejë	5,365,017.00	5,339,289.22	99.52	5,593,510.00	6,568,283.43	117.43	228,493.00	4.26	1,228,994.21	23.02	17.91
Junik	208,056.00	156,804.13	75.37	204,942.00	151,144.37	73.75	(3,114.00)	(1.50)	(5,659.76)	(3.61)	(1.62)
Leposaviq	96,985.00	10,465.00	10.79	100,720.00	28,238.61	28.04	3,735.00	3.85	17,773.61	169.84	17.25
Mitrovicë	3,288,174.00	2,710,413.69	82.43	3,615,495.00	3,446,038.53	95.31	327,321.00	9.95	735,624.84	27.14	12.88
Skenderaj	1,299,271.00	1,578,300.97	121.48	1,709,466.00	1,448,163.53	84.71	410,195.00	31.57	(130,137.44)	(8.25)	(36.76)
Vushtri	3,418,154.00	2,981,539.03	87.23	3,525,467.00	3,862,642.05	109.56	107,313.00	3.14	881,103.02	29.55	22.34
Zubin Potok	68,072.00	4,522.00	6.64	68,072.00	15,686.90	23.04	-	-	11,164.90	246.90	16.40
Zveçan	62,021.00	6,928.50	11.17	66,702.00	8,816.32	13.22	4,681.00	7.55	1,887.82	27.25	2.05
Mitrovicë Veriore	90,000.00	99,595.50	110.66	106,157.00	202,047.47	190.33	16,157.00	17.95	102,451.97	102.87	79.67
Gjilan	5,038,508.00	4,367,252.58	86.68	5,038,508.00	4,964,897.99	98.54	-	-	597,645.41	13.68	11.86
Kaçanik	924,200.00	743,893.38	80.49	950,401.00	802,067.62	84.39	26,201.00	2.83	58,174.24	7.82	3.90
Kamenicë	1,016,621.00	741,531.31	72.94	1,134,072.00	933,432.09	82.31	117,451.00	11.55	191,900.78	25.88	9.37
Novobërdë	313,845.00	499,233.23	159.07	432,758.00	520,988.19	120.39	118,913.00	37.89	21,754.96	4.36	(38.68)
Shtërpcë	391,317.00	316,083.75	80.77	403,713.00	303,020.39	75.06	12,396.00	3.17	(13,063.36)	(4.13)	(5.72)
Ferizaj	5,409,728.00	6,194,484.18	114.51	7,974,306.00	8,652,757.74	108.51	2,564,578.00	47.41	2,458,273.56	39.68	(6.00)
Viti	1,029,502.00	941,055.85	91.41	1,270,127.00	1,278,947.50	100.69	240,625.00	23.37	337,891.65	35.91	9.29
Partesh	171,594.00	264,766.57	154.30	244,251.00	230,294.81	94.29	72,657.00	42.34	(34,471.76)	(13.02)	(60.01)
Hani i Elezit	274,376.00	253,529.64	92.40	339,719.00	1,148,948.98	338.21	65,343.00	23.82	895,419.34	353.18	245.80
Kllokot	194,046.00	124,639.06	64.23	198,114.00	122,250.18	61.71	4,068.00	2.10	(2,388.88)	(1.92)	(2.52)
Ranillugë	107,898.00	132,265.02	122.58	106,698.00	136,832.90	128.24	(1,200.00)	(1.11)	4,567.88	3.45	5.66
Gjithsej	105,523,577.00	99,583,077.74	94.37	114,283,838.00	121,572,826.59	106.38	8,760,261.00	8.30	21,989,748.85	22.08	12.01

Drua tabela prikazuje brojna kretanja po opštinama u naplati prihoda u poređenju sa prethodnom godinom. Tabela pokazuje da neke opštine imaju povećanje procenta naplate sopstvenih prihoda u 2025. godini u poređenju sa 2024. godinom, dok neke opštine imaju smanjenje sopstvenih prihoda.

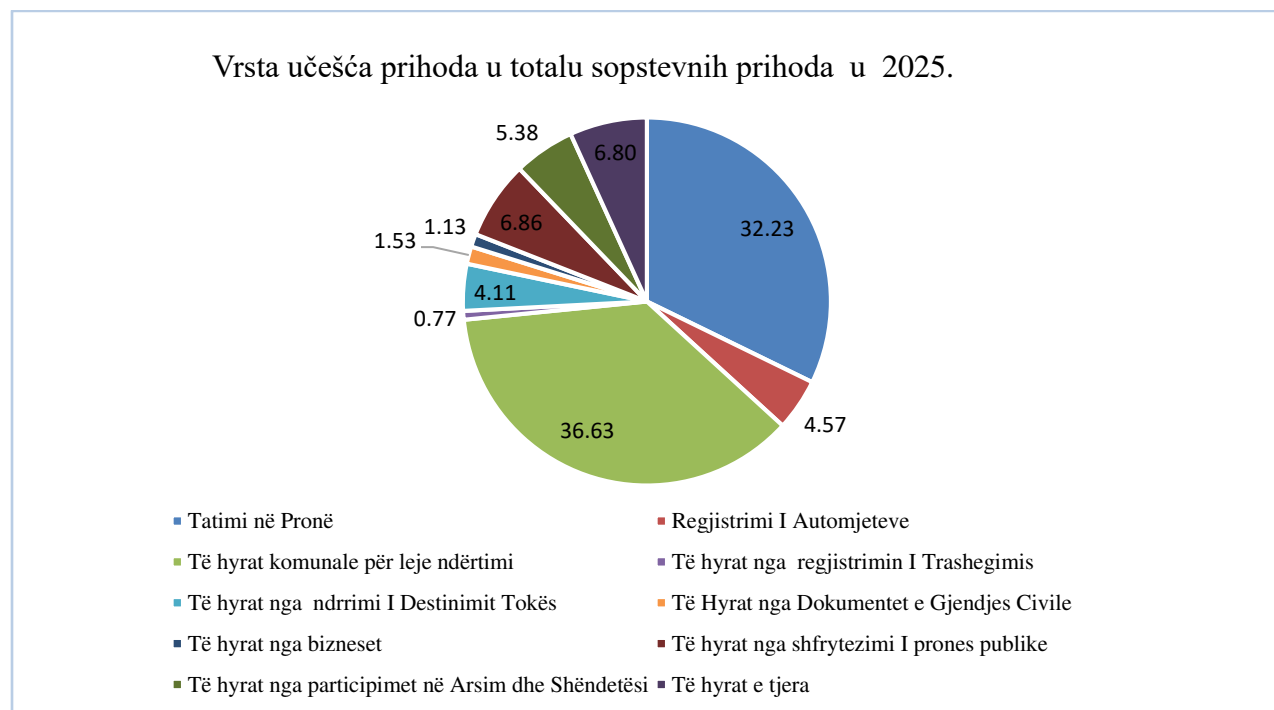
REALIZIMI I TË HYRAVE VETANAKE TE KOMUNAVE SIPAS STRUKTURES PER VITIN 2025 dhe 2024																							
	Komunat	Tatimi në Pronë		Regjistrimi i Automjeteve		Të hyrat komunale për leje ndërtimi		Të hyrat nga regjistrimi i Trashegimis		Të hyrat nga ndërtimi i Destinimit Tokës		Të Hyrat nga Dokumentet e Gjendjes Civile		Të hyrat nga bizneset		Të hyrat nga shfrytëzimi i pronës publike		Të hyrat nga participimet në Asim dhe Shendetësi		Të hyrat e tjera		Totali i realizimit të hyrave vetanake direkte	
	Viti 2024-2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
1	Gllanovc	383,330.32	487,828.50	144,907.00	159,655.00	569,983.33	470,525.91	66,876.00	57,805.50	26,251.60	70,141.40	54,330.63	44,642.18	296,082.14	165,200.00	50,358.44	83,496.34	88,167.50	94,867.50	38,600.05	44,456.90	1,718,887.01	1,678,619.23
2	Fushë	1,516,262.64	1,696,093.37	165,551.00	188,500.00	1,699,722.40	2,161,627.94	83,329.24	86,581.50	181,450.89	118,527.00	67,183.85	41,944.50	-	1.00	8,825.88	41,288.28	122,575.47	244,960.50	194,303.59	237,920.85	4,039,204.96	4,817,444.94
3	Lipjan	1,360,881.14	1,399,261.36	173,007.00	193,820.00	923,558.44	950,035.50	84,724.00	65,373.00	109,633.95	205,602.60	42,521.00	50,208.00	3,150.00	5,865.00	152,206.32	120,477.29	166,352.00	253,620.00	119,770.43	141,388.12	3,135,804.28	3,385,650.87
4	Ohid	445,529.96	545,499.92	71,545.00	79,370.00	20,322.98	371,394.33	51,316.10	47,903.00	700.00	50,896.06	21,499.00	20,569.00	130,499.84	117,493.82	24,913.01	34,927.68	145,309.70	159,453.20	5,895.40	56,817.33	917,530.99	1,484,324.34
5	Podujevë	347,282.93	574,485.37	205,126.50	228,215.00	437,016.32	586,094.75	-	-	67,293.72	50,564.26	81,144.00	77,780.00	4,295.15	2,445.76	54,244.31	104,649.28	263,705.64	256,137.68	250,905.38	273,043.78	1,711,013.95	2,153,415.88
6	Prishtinë	8,645,724.03	11,316,301.06	918,897.60	1,004,723.84	12,599,925.13	21,235,371.27	-	-	1,337,701.96	1,130,474.00	198,841.53	203,551.20	187,519.68	283,511.09	3,198,538.99	3,601,828.86	1,388,338.71	1,504,317.93	3,920,435.01	3,102,032.55	32,395,922.64	43,382,111.80
7	Shkëmb	221,528.04	320,036.43	71,316.00	76,810.00	35,304.50	92,986.68	24,259.00	17,525.00	7,016.75	36,053.00	34,047.00	33,484.00	-	-	56,150.33	46,429.88	98,114.60	106,860.30	10,325.35	24,859.61	58,061.57	75,044.90
8	Gracanice	1,244,957.67	1,227,677.95	80,535.00	93,135.00	455,491.12	640,971.06	70,970.00	42,840.00	451,044.50	462,945.50	13,739.00	13,398.00	5,838.00	2,250.00	78,787.86	47,195.93	15,316.50	12,357.00	100,565.55	84,313.23	2,517,245.20	2,627,083.67
9	Dragash	251,995.66	271,410.00	53,812.01	56,591.01	21,033.62	38,782.99	5,329.00	1,939.00	-	-	64,565.01	57,374.00	230.00	-	38,007.71	43,112.35	805.02	747.00	6,518.17	2,604.46	442,296.20	472,580.81
10	Prizren	2,515,848.43	2,871,065.44	415,261.70	469,939.18	2,887,836.41	2,966,176.46	193,516.00	161,111.00	-	-	214,555.50	164,271.00	8,047.00	43,809.10	361,071.08	398,691.60	383,642.80	491,119.91	1,431,433.44	1,848,762.81	8,411,212.36	9,414,946.50
11	Rahovec	993,629.45	1,060,710.71	121,025.00	130,044.00	65,872.66	117,868.32	30,000.00	39,655.00	480.00	324,749.93	74,823.00	74,038.40	94,944.90	59,614.00	180,687.76	157,224.34	222,073.63	176,106.80	79,540.54	70,457.98	1,863,076.94	2,210,469.48
12	Suharekë	544,388.60	837,186.00	175,949.00	193,571.00	892,858.25	489,077.36	-	5,252.00	-	-	71,216.75	51,207.10	153,849.68	122,929.29	317,758.87	276,117.02	147,463.90	207,173.80	153,610.59	91,171.91	2,457,085.64	2,273,688.48
13	Malishevë	748,260.74	705,347.84	121,437.00	129,110.00	499,456.14	693,230.51	20,779.00	23,827.00	67,089.00	45,523.40	56,343.36	49,875.70	19,665.00	3,870.00	83,322.64	36,145.44	158,745.80	171,668.90	132,595.01	133,083.24	1,907,693.69	1,991,682.03
14	Mamushë	53,879.72	48,197.56	11,705.00	13,505.00	1,268.77	-	-	-	-	-	4,917.50	5,641.50	384.00	1,564.00	-	-	3,992.50	3,225.50	7,181.00	11,299.00	83,328.48	83,432.56
15	Decan	520,053.85	397,617.37	95,245.00	101,871.00	82,392.12	244,254.71	-	-	65,635.50	46,217.00	32,544.03	26,044.54	1,480.00	1,590.00	2,735.50	375.00	6,864.00	6,184.00	64,250.24	82,334.41	871,200.24	906,488.03
16	Gllakovë	2,309,844.25	2,429,593.73	247,920.00	264,578.00	1,833,974.72	1,331,566.26	29,008.49	14,229.41	64,484.43	84,484.75	125,935.50	93,573.36	171,381.25	185,904.50	454,613.48	389,557.70	512,736.35	528,026.70	119,793.54	132,491.56	5,889,682.01	5,454,065.97
17	Istog	492,112.86	725,139.01	116,555.00	127,070.00	744,389.67	479,390.06	-	-	67,800.41	510,721.91	55,891.50	59,592.00	3,880.00	4,870.00	186,356.25	116,096.40	167,892.13	163,372.83	92,579.07	58,354.47	1,907,465.89	2,244,066.68
18	Klinë	551,021.23	586,707.52	93,654.92	101,354.50	300,941.13	333,070.27	-	-	-	-	49,136.00	127,745.77	68,433.28	45,672.00	87,258.55	86,939.54	120,256.00	116,024.50	19,061.96	14,239.72	1,289,763.07	1,411,733.82
19	Pejë	2,208,682.69	2,218,775.42	287,657.00	313,085.00	1,340,236.90	1,820,755.95	132,612.00	105,026.00	18,919.70	496,564.39	155,888.00	132,055.00	55,420.00	27,001.00	787,727.95	1,069,721.09	308,137.70	364,343.30	44,007.28	20,956.28	5,339,289.22	6,588,283.43
20	Junik	98,143.77	101,771.64	9,115.00	9,330.00	6,451.51	5,683.86	8,113.00	8,538.47	2,410.65	2,016.00	6,083.00	5,493.90	9,148.00	8,231.00	9,714.20	4,019.00	6,073.00	6,030.50	1,552.00	30.00	156,894.13	151,144.37
21	Leosavriq	-	547.61	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4,117.00	12,069.00	-	-	-	-	-	6,348.00	15,622.00	10,465.00	28,238.61
22	Mitrovicë	1,174,736.88	1,225,952.39	170,315.00	187,050.00	644,355.39	1,295,069.49	92,134.00	74,093.00	7,204.00	34,516.76	106,098.03	90,782.54	14,663.10	48,497.50	244,886.80	213,822.85	180,878.00	181,019.50	75,142.49	95,234.50	2,710,413.69	3,446,038.53
23	Skenderaj	217,509.29	288,441.64	106,626.00	113,307.00	587,072.04	403,721.49	39,151.00	37,363.00	89,914.83	1,465.00	49,474.00	43,778.00	30,725.00	24,730.00	260,543.15	337,784.29	99,252.80	128,759.40	98,032.86	68,813.71	1,578,300.97	1,448,163.53
24	Vushtri	665,404.75	934,903.33	170,835.00	189,680.00	764,122.29	1,244,542.27	-	-	140,228.55	133,512.81	36,042.00	48,109.50	33,511.50	31,219.50	145,415.55	155,319.60	228,917.00	267,739.00	797,062.39	857,616.04	2,981,539.03	3,862,642.05
25	Zubin Potok	-	130.30	-	-	-	8,091.60	-	-	-	-	4,522.00	7,465.00	-	-	-	-	-	-	-	-	4,522.00	15,686.90
26	Zvecan	-	43.36	-	-	-	-	-	-	-	-	3,955.50	4,503.00	-	-	-	-	-	-	2,973.00	4,269.96	6,928.90	8,816.32
27	Mitrovicë	-	8,336.82	18,626.00	19,565.00	2,399.50	57,672.25	12,948.00	10,710.00	-	19,786.25	17,471.00	16,367.00	-	-	37,393.00	56,097.39	-	-	10,758.00	13,512.76	99,395.50	202,047.47
28	Gllan	1,621,438.91	2,361,986.96	259,230.00	268,623.00	1,168,630.37	1,103,002.32	-	-	82,561.75	46,612.75	107,950.00	88,285.50	1,862.50	16,656.00	458,042.76	371,860.97	422,069.30	414,834.10	245,466.99	293,056.39	4,367,252.58	4,964,897.99
29	Kacanik	310,632.83	271,644.75	79,430.50	87,416.00	60,155.42	180,406.33	-	991.90	61,913.40	19,824.55	25,758.79	25,385.20	360.00	-	57,573.77	52,976.73	55,021.00	73,199.50	93,047.67	90,222.66	743,893.38	802,067.62
30	Kamenicë	300,251.75	431,023.89	78,539.50	82,231.00	25,610.70	59,115.00	28,761.00	30,030.00	-	2,710.68	29,875.00	31,448.50	78,002.10	76,640.54	60,246.77	62,395.41	111,321.80	129,912.50	28,922.69	27,924.57	741,531.31	933,432.08
31	Novobërdë	188,639.17	277,920.11	19,215.00	20,945.00	86,572.58	35,835.47	1,000.00	1,710.00	164,945.47	152,824.35	6,761.00	4,518.00	7,607.00	207.00	6,666.00	10,175.00	2,099.60	2,028.60	15,727.41	14,824.66	499,233.23	520,988.19

Treća tabela prikazuje naplatu prihoda po strukturi gde je najveći procenat naplate sopstvenih prihoda kod opštinskih prihoda za građevinske dozvole sa 44.526.469,09 evra, zatim poreza na imovinu sa 39.177.938,91 evra.

Prilog br. 3 – Prihodi prema strukturi izraženom u procentu.

Učešće prihoda prema strukturi		
Porez na imovinu	39,177,938.91	32.23
Registracija vozila	5,549,860.93	4.57
Opštinski prihodi za građevinske dozvole	44,526,469.09	36.63
Opštinski prihodi od registracije nasledstva	934,227.78	0.77
Opštinski prihodi od destinacije zemljišta	4,996,719.90	4.11
Opštinski prihodi od dokumenata civilnog stanja	1,863,986.07	1.53
Prihodi od poslovanja	1,376,372.90	1.13
Prihodi od korišćenja javne imovine	8,341,920.50	6.86
Prihodi od učešća u obrazovanju i zdravstvu	6,535,971.30	5.38
Ostali prihodi	8,269,359.21	6.80
Ukupna realizacija sopstvenih prihoda	121,572,826.59	100.00

Prilog br. 4 – Struktura sopstvenih prihoda.

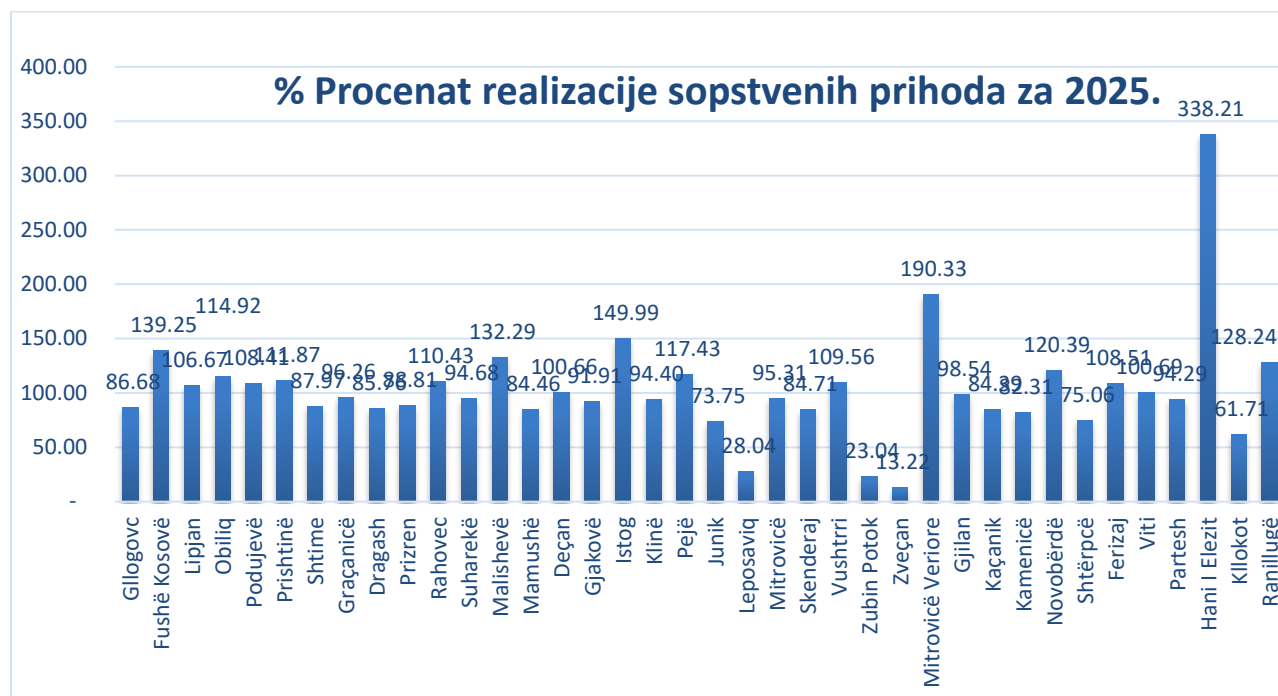


Prilog br. 5 – Neposredni i posredni prihodi za 2025. godinu.

Komunat	Planifikimi I të hyrave vetanake	Realizimi i të hyrave për vitin 2025					Gjithsej realizimi i të hyrave	% e realizmit
		Të hyrat direkte	Te hyrat indirekte					
			Të hyrat nga gjykatat	Të hyrat nga gjobat ne trafik	Të hyrat nga licencat për pyje	Totali i të hyrave indirekte		
Glogoc	1,936,467.00	1,678,619.23	78,558.50	984,434.50	-	1,062,993.00	2,741,612.23	141.58
Fushë Kosovë	3,459,675.00	4,817,444.94	105,305.00	1,183,933.00	-	1,289,238.00	6,106,682.94	176.51
Lipjan	3,174,047.00	3,385,650.87	51,390.00	486,514.00	216.90	538,120.90	3,923,771.77	123.62
Obiliq	1,291,588.00	1,484,324.34	-	402,518.00	-	402,518.00	1,886,842.34	146.09
Podujevë	1,986,336.00	2,153,415.88	39,470.00	612,855.00	165.64	652,490.64	2,805,906.52	141.26
Prishtinë	38,778,968.00	43,382,111.80	215,215.00	6,255,626.36	2,579.95	6,473,421.31	49,855,533.11	128.56
Shtime	858,258.00	755,044.90	-	224,808.00	-	224,808.00	979,852.90	114.17
Graçanicë	2,729,206.00	2,627,083.67	21,825.00	401,276.00	-	423,101.00	3,050,184.67	111.76
Dragash	551,054.00	472,560.81	2,260.00	82,197.00	14,041.69	98,498.69	571,059.50	103.63
Prizren	10,600,777.00	9,414,946.50	121,515.00	2,654,173.00	15,380.87	2,791,068.87	12,206,015.37	115.14
Rahovec	2,001,711.00	2,210,469.48	34,811.92	398,604.00	198.40	433,614.32	2,644,083.80	132.09
Suharekë	2,401,424.00	2,273,685.48	37,940.00	689,240.00	3,627.91	730,807.91	3,004,493.39	125.11
Malishevë	1,505,526.00	1,991,682.03	60,095.73	522,754.00	-	582,849.73	2,574,531.76	171.01
Mamushë	98,782.00	83,432.56	-	19,001.00	-	19,001.00	102,433.56	103.70
Deçan	900,571.00	906,488.03	12,705.00	154,793.00	-	167,498.00	1,073,986.03	119.26
Gjakovë	5,934,237.00	5,454,005.97	98,294.84	1,521,966.50	-	1,620,261.34	7,074,267.31	119.21
Isog	1,496,509.00	2,244,606.68	48,045.00	349,918.00	6,333.93	404,296.93	2,648,903.61	177.01
Klinë	1,495,504.00	1,411,753.82	15,555.00	628,425.00	-	643,980.00	2,055,733.82	137.46
Pejë	5,593,510.00	6,568,283.43	85,055.48	1,148,813.81	-	1,233,869.29	7,802,152.72	139.49
Junik	204,942.00	151,144.37	-	15,355.00	-	15,355.00	166,499.37	81.24
Leposaviq	100,720.00	28,238.61	-	110,711.00	-	110,711.00	138,949.61	137.96
Mitrovicë	3,615,495.00	3,446,038.53	98,050.00	444,483.00	741.58	543,274.58	3,989,313.11	110.34
Skenderaj	1,709,466.00	1,448,163.53	40,350.00	278,866.00	441.56	319,657.56	1,767,821.09	103.41
Vushtrri	3,525,467.00	3,862,642.05	44,790.00	668,198.00	907.08	713,895.08	4,576,537.13	129.81
Zubin Potok	68,072.00	15,686.90	-	111,088.00	-	111,088.00	126,774.90	186.24
Zveçan	66,702.00	8,816.32	-	105,191.50	-	105,191.50	114,007.82	170.92
Mitrovicë Veriore	106,157.00	202,047.47	-	3,970.00	-	3,970.00	206,017.47	194.07
Gjilan	5,038,508.00	4,964,897.99	70,275.00	1,254,469.00	1,543.04	1,326,287.04	6,291,185.03	124.86
Kaçanik	950,401.00	802,067.62	18,402.00	210,387.00	9,096.92	237,885.92	1,039,953.54	109.42
Kamenicë	1,134,072.00	933,432.09	6,780.00	251,628.00	49,960.19	308,368.19	1,241,800.28	109.50
Novobërdë	432,758.00	520,988.19	7,400.00	116,736.00	15,423.94	139,559.94	660,548.13	152.64
Shtërpçë	403,713.00	303,020.39	8,540.00	67,710.00	4,679.02	80,929.02	383,949.41	95.10
Ferizaj	7,974,306.00	8,652,757.74	118,035.00	1,727,283.00	6,865.36	1,852,183.36	10,504,941.10	131.73
Viti	1,270,127.00	1,278,947.50	26,450.00	271,142.00	0.00	297,592.00	1,576,539.50	124.12
Partesh	244,251.00	230,294.81	-	16,350.00	-	16,350.00	246,644.81	100.98
Hani I Elezit	339,719.00	1,148,948.98	-	119,370.00	198.75	119,568.75	1,268,517.73	373.40
Kllokot	198,114.00	122,250.18	-	24,235.00	-	24,235.00	146,485.18	73.94
Ranilugë	106,698.00	136,832.90	-	25,981.00	-	25,981.00	162,813.90	152.59
Totali	114,283,838.00	121,572,826.59	1,467,113.47	24,545,003.67	132,402.73	26,144,519.87	147,717,346.46	129.25

Ova tabela prikazuje direktne prihode koje je prikupio opštinski nivo i indirektne prihode koje je prikupio centralni nivo i vratio lokalnom nivou. Direktni prihodi za 2025. godinu iznose **121.572.826,59** evra, dok indirektni prihodi iznose **26.144.519,87** evra. Ukupni prihodi prikupljeni za 2025. godinu iznose **147.717.346,46** evra.

Prilog br.6 – % procenat realizacije sopstvenih prihoda za 2025.



Referentnost: Beleške iz Kosovskog informacionog sistema za upravljanje -KISUF od strane Ministarstva finansija, reada i transfera / odeljenja trezora od dana, 09.03.2026.

OPŠTINSKO BUDŽETIRANJE ZA 2025. GODINU.

Na osnovu zvaničnih podataka iz Kosovskog sistema za upravljanje finansijama (KISUF) Odeljenja za trezor - Ministarstva finansija, rada i transfera, opštine Republike Kosovo su za 2025. godinu, potrošile svoje budžete u ukupnom iznosu od **837.642.279,69** evra ili 96,92% planiranog budžeta u iznosu od 864.227.543,13 evra.

Na osnovu najnovijeg statusa godišnjih izveštaja u KISUF-u, za 2025. godinu, kosovske opštine su imale budžet od **864.227.543,13** evra ili **23.186.897,14** evra na raspolaganju, što je više u poređenju sa 2024. godinom koja je iznosila **841.040.645,99** evra.

U međuvremenu, ako uporedimo budžet i rashode između 2024. i 2025. godine, primećujemo:

Prilog br. 7– Preglode opštinskih troškova za 2025. godinu, u poređenju sa 2024. godinom.

Pasqyra e shpenzimeve komunale për vitin 2025 dhe krahasimi me vitin 2024							Krahasimi i Buxhetit 2025/2024		Krahasimi i Shpenzimeve 2025/2024	
Komunat	Shpenzimet 2024			Shpenzimet 2025			krahasimi 2025-2024 në vlerë	krahasimi 2025-2024 në %	krahasimi 2025-2024 në vlerë	krahasimi 2025-2024 në %
	Buxheti 2024	Shpenzimet 2024	% e realizimit	Buxheti 2025	Shpenzimet 2025	% e realizimit				
Paga dhe shtesa	381,092,179.59	380,868,004.81	99.94	396,207,995.06	393,562,841.13	99.33	15,115,815.47	3.97	12,694,836.32	3.33
Mallrat dhe shërbimet	124,781,063.81	121,633,403.95	97.48	138,672,867.76	135,108,751.88	97.43	13,891,803.95	11.13	13,475,347.93	11.08
Shpenzimet komunale	15,600,287.60	14,531,182.27	93.15	16,526,679.32	16,001,135.29	96.82	926,391.72	5.94	1,469,953.02	10.12
Subvencione dhe transferet	34,088,682.80	32,580,056.50	95.57	38,760,527.08	37,353,529.47	96.37	4,671,844.28	13.70	4,773,472.97	14.65
Shpenzimet kapitale (pasuritë jo financ)	285,478,432.19	234,919,807.86	82.29	273,820,027.91	255,616,021.92	93.35	(11,658,404.28)	(4.08)	20,696,214.06	8.81
Rezervat				239,446.00	-	-	239,446.00	#DIV/0!	-	#DIV/0!
TOTALI	841,040,645.99	784,532,455.39	93.28	864,227,543.13	837,642,279.69	96.92	23,186,897.14	2.76	53,109,824.30	6.77

U 2025. godini, ukupan budžet je iznosio 841.040.645,99 evra, a potrošeno je **784.532.455,39** evra, odnosno **93,28%** budžeta.

Prema ekonomskim kategorijama, generalno, opštinski budžet u 2025. godini je potrošen na sledeći način: kategorija plata i naknada **99,94%**, kategorija roba i usluga **97,48%**, opštinski rashodi **93,15%**, subvencije i transferi **95,57%** i kategorija kapitalnih rashoda **82,29%**, (najmanje potrošena kategorija).

Ukupan budžet u 2025. godini iznosio je **864.227.543,13** evra, što je za **23.186.897,14** evra, odnosno **2,76%** više nego u 2024. godini, koja je iznosila **841.040.645,99** evra.

Rashodi u 2025. godini iznose **837.642.279,69** evra, odnosno **53.109.824,30** evra više nego u 2024. godini, koja je iznosila **784.532.455,39** evra, odnosno izraženo u % više za **6,77%**.

Prema ekonomskim kategorijama, budžet opština u 2025. godini je potrošen na sledeći način:

- Kategorija plata i naknada u 2025. godini, planirana je u iznosu od 396.207.995,06 €, dok je potrošena u iznosu od 393.562.841,13 €, odnosno 99,33%,
- Kategorija roba i usluga planirana je u iznosu od 138.672.867,76 €, dok je potrošena u iznosu od 135.108.751,88 € ili 97,43%,
- Opštinski rashodi planirani u iznosu od 16.526.679,32 €, potrošeni su u iznosu od 16.001.135,29 €, odnosno 96,82%,
- Subvencije i transferi planirani u iznosu od 38.760.527,08 €, potrošeni su u iznosu od 37.353.529,47 €, odnosno 96,37%,
- Kategorija planiranih kapitalnih izdataka u iznosu od 273.820.027,91 €, i potrošena je 255.616.021,92 €, odnosno 93,95%,
- Kategorija planiranih rezervi u iznosu od 239.446,00 € nije uopšte potrošena (0,00%).

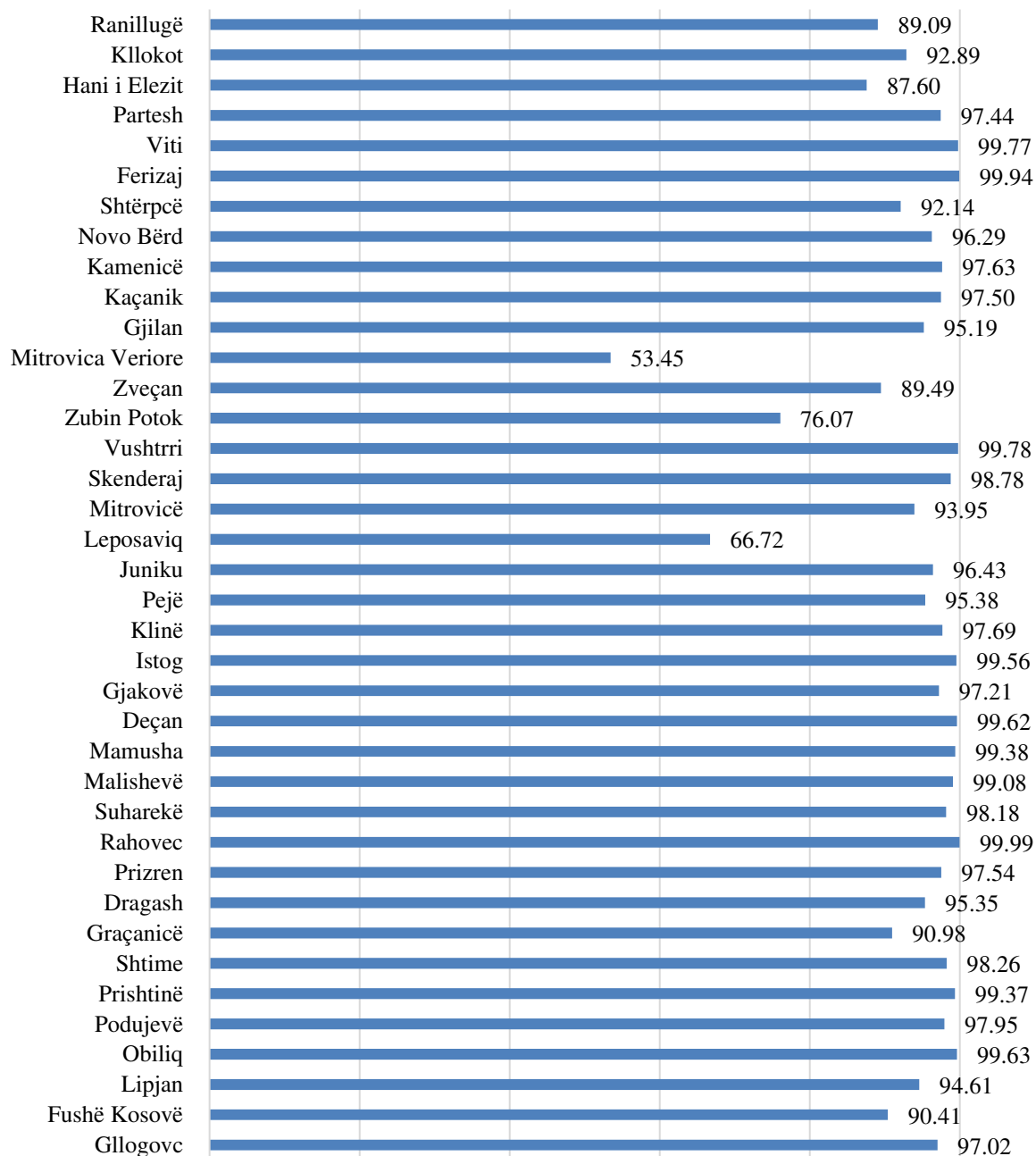
Ako uporedimo ekonomske kategorije, primećujemo da je u 2025. godini, u kategoriji plata i naknada, potrošeno 12.694.836,32 evra više nego u 2024. godini; u kategoriji roba i usluga, potrošeno je 13.475.347,93 evra više u 2025. godini; u kategoriji opštinskih rashoda potrošeno je 1.469.523,02 evra više u odnosu na 2024. godinu; u kategoriji subvencija i transfera potrošeno je 4.773.472,97 evra više u odnosu na 2024. godinu i u kategoriji kapitalnih rashoda potrošeno je 20.696.214,06 evra više u 2024. godini.

Poređenje budžeta i rashoda između 2024. i 2025. godine prikazano je u sledećoj tabeli:

Prilog br. 8– Poređenje budžeta sa troškovima između 2024. i 2025.

Pasqyra e shpenzimeve komunale për vitin 2025 dhe krahasimi me vitin 2024							Krahasimi Buxheti 2025/2024		Krahasimi Shpenzimeve 2025/2024	
Komunat	Shpenzimet 2024			Shpenzimet 2025			krahasimi 2025- 2024 në vlerë	krahasimi 2025-2024 në %	krahasimi 2025- 2024 në vlerë	krahasimi 2025-2024 në %
	Buxheti 2024	Shpenzimet 2024	% e realizimit	Buxheti 2025	Shpenzimet 2025	% e realizimit				
Glogovc	23,622,785.42	22,153,082.99	93.78	23,964,349.97	23,251,146.87	97.02	341,564.55	1.45	1,098,063.88	4.96
Fushë Kosovë	23,747,556.72	20,770,493.81	87.46	22,297,951.94	20,159,728.69	90.41	(1,449,604.78)	(6.10)	(610,765.12)	(2.94)
Lipjan	25,223,733.89	24,660,049.15	97.77	27,335,092.10	25,861,901.33	94.61	2,111,358.21	8.37	1,201,852.18	4.87
Obiliq	14,612,754.36	14,379,435.05	98.40	15,304,250.76	15,247,030.58	99.63	691,496.40	4.73	867,595.53	6.03
Podujevë	33,816,157.46	33,114,654.84	97.93	36,081,020.43	35,341,907.62	97.95	2,264,862.97	6.70	2,227,252.78	6.73
Prishtinë	170,702,510.22	137,213,244.93	80.38	158,338,868.85	157,342,545.11	99.37	(12,363,641.37)	(7.24)	20,129,300.18	14.67
Shtime	10,859,984.30	10,659,398.65	98.15	11,485,299.16	11,285,452.89	98.26	625,314.86	5.76	626,054.24	5.87
Graçanicë	9,886,126.37	9,316,993.80	94.24	10,824,417.15	9,848,543.78	90.98	938,290.78	9.49	531,549.98	5.71
Dragash	12,336,546.44	12,192,220.37	98.83	13,380,396.54	12,757,807.80	95.35	1,043,850.10	8.46	565,587.43	4.64
Prizren	69,441,123.07	67,996,154.02	97.92	73,867,538.45	72,046,839.53	97.54	4,426,415.38	6.37	4,050,685.51	5.96
Rahovec	21,801,773.87	21,695,290.60	99.51	22,660,271.22	22,657,300.17	99.99	858,497.35	3.94	962,009.57	4.43
Suharekë	24,818,347.88	24,620,015.81	99.20	24,973,907.00	24,520,388.84	98.18	155,559.12	0.63	(99,626.97)	(0.40)
Malishevë	21,701,931.29	21,618,284.17	99.61	22,745,306.09	22,535,954.51	99.08	1,043,374.80	4.81	917,670.34	4.24
Mamusha	2,655,047.96	2,628,752.29	99.01	2,730,754.63	2,713,956.80	99.38	75,706.67	2.85	85,204.51	3.24
Deçan	14,778,314.61	14,613,840.81	98.89	15,066,891.08	15,009,612.07	99.62	288,576.47	1.95	395,771.26	2.71
Gjakovë	42,459,303.23	41,284,593.03	97.23	43,216,536.56	42,009,775.42	97.21	757,233.33	1.78	725,182.39	1.76
Istog	16,426,935.88	15,790,561.36	96.13	17,498,050.53	17,421,448.05	99.56	1,071,114.65	6.52	1,630,886.69	10.33
Klinë	15,746,410.59	15,346,178.50	97.46	16,947,073.30	16,554,775.35	97.69	1,200,662.71	7.62	1,208,596.85	7.88
Pejë	41,859,908.57	41,339,024.87	98.76	42,629,962.05	40,661,557.37	95.38	770,053.48	1.84	(677,467.50)	(1.64)
Juniku	2,374,083.16	2,218,402.69	93.44	2,542,647.24	2,451,784.86	96.43	168,564.08	7.10	233,382.17	10.52
Leposaviq	2,733,066.67	1,613,177.73	59.02	5,667,656.67	3,781,589.61	66.72	2,934,590.00	107.37	2,168,411.88	134.42
Mitrovicë	30,800,458.55	28,907,760.50	93.85	31,862,420.55	29,935,457.37	93.95	1,061,962.00	3.45	1,027,696.87	3.56
Skenderaj	20,500,264.77	20,340,451.42	99.22	20,855,881.71	20,600,859.28	98.78	355,616.94	1.73	260,407.86	1.28
Vushtrri	29,358,260.11	27,470,771.26	93.57	29,895,825.29	29,829,442.89	99.78	537,565.18	1.83	2,358,671.63	8.59
Zubin Potok	2,332,937.48	2,062,202.84	88.40	2,856,031.39	2,172,681.10	76.07	523,093.91	22.42	110,478.26	5.36
Zveçan	2,163,216.62	2,078,996.47	96.11	2,848,892.40	2,549,478.67	89.49	685,675.78	31.70	470,482.20	22.63
Mitrovica Veriore	2,718,630.53	2,440,605.70	89.77	6,145,662.74	3,285,044.48	53.45	3,427,032.21	126.06	844,438.78	34.60
Gjilan	41,235,959.96	39,252,593.23	95.19	41,341,681.20	39,354,278.98	95.19	105,721.24	0.26	101,685.75	0.26
Kaçanik	12,855,088.66	11,877,205.92	92.39	14,126,898.03	13,773,300.32	97.50	1,271,809.37	9.89	1,896,094.40	15.96
Kamenicë	16,995,289.82	15,682,872.30	92.28	15,969,091.35	15,591,005.06	97.63	(1,026,198.47)	(6.04)	(91,867.24)	(0.59)
Novo Bërd	4,266,737.24	4,205,132.50	98.56	4,749,353.94	4,572,915.98	96.29	482,616.70	11.31	367,783.48	8.75
Shtërpcë	4,769,578.26	4,313,962.06	90.45	4,887,719.35	4,503,450.67	92.14	118,141.09	2.48	189,488.61	4.39
Ferizaj	42,966,691.32	42,920,087.66	99.89	49,710,790.43	49,680,698.81	99.94	6,744,099.11	15.70	6,760,611.15	15.75
Viti	19,431,800.89	19,369,714.32	99.68	18,527,662.85	18,484,532.37	99.77	(904,138.04)	(4.65)	(885,181.95)	(4.57)
Partesh	1,642,990.31	1,628,443.87	99.11	1,882,098.62	1,833,901.34	97.44	239,108.31	14.55	205,457.47	12.62
Hani i Elezit	3,548,177.12	3,313,445.01	93.38	4,737,666.83	4,150,049.82	87.60	1,189,489.71	33.52	836,604.81	25.25
Kilokot	1,502,872.72	1,328,306.98	88.38	1,541,013.82	1,431,409.38	92.89	38,141.10	2.54	103,102.40	7.76
Ranillugë	2,347,289.67	2,116,053.88	90.15	2,730,610.91	2,432,725.92	89.09	383,321.24	16.33	316,672.04	14.97
TOTALI	841,040,645.99	784,532,455.39	93.28	864,227,543.13	837,642,279.69	96.92	23,186,897.14	2.76	53,109,824.30	6.77

% procenat realizacije budžeta za 2025.



Referentnost: Beleške iz Kosovskog informacionog sistema za upravljanje -KISUF od strane Ministarstva finansija, reada i transfera / odeljenje trezora od dana, 09.03.2026./10.03.2026.

IZVEŠTAJ O REVIZORSKIM MIŠLJENJIMA ZA OPŠTINE REPUBLIKE KOSOVO

Na osnovu plana rada za 2025. godinu, Odeljenje za lokalno ekonomsko planiranje i razvoj, MALS-a, takođe je pripremio izveštaj u vezi sa mišljenjima Nacionalne kancelarije za reviziju za opštine za 2024. godinu i poređenje sa 2023. godinom.

Izveštaj se zasniva na podacima koje je objavila Nacionalna kancelarija za reviziju za opštine Republike Kosovo za 2024. i 2023. godinu.

Mišljenja revizora za opštine se razlikuju u zavisnosti od godine:

- **Nemodifikovano mišljenje:** U 2024. godini, 7 opština je prihvatilo nemodifikovano mišljenje, dok je u 2023. godini, 15 opština prihvatilo ovo mišljenje.
- **Kvalifikovano mišljenje:** U 2024. godini postoji 31 opština sa kvalifikovanim mišljenjem, dok u 2023. godini postoji 23 opštine.

U nastavku možete videti pregled sa detaljnijim podacima u vezi sa ovim mišljenjima Nacionalne kancelarije za reviziju po opštinama i po godinama.

Prilog br. 1 – Opšti pregled mišljenja nacionalne kancelarije za reviziju prema opštinama i godinama 2023-2024;

Mišljenje revizora	godine	Opštine
Nemodifikovano mišljenje	2023.	Srbica, Mamuša, Klina, Kačanik, Junik, Elez Han, Dragaš, Glogovac, Suva Reka, Štrpce, Prizren, Parteš, Južna Mitrovica, Lipljan, Istok. (15)
	2024.	Mamuša, Klina, Kamenica, Elez Han, Dragaš, Oreahovac, Parteš(7)
Kvalifikovano mišljenje	2023.	Vitina, Mališevo, Kamenica, Dečane, Orahovac, Obilić, Vučitrn, Štimlje, Ranilug, Podujevo, Peć, Novo Brdo, Klokot, Gračanica, Gnjilane, Đakovica, Uroševac, Kosovo Polje, Priština, Leposavić, Severna Mitrovica, Zvečan, Zubin Potok. (23)
	2024.	Vitina, Srbica, Mališevo, Kačanik, Junik, Dečane, Glogovac, Obilić, Vučitrn, Suva Reka, Štimlje, Štrpce, Ranilug, Prizren, Podujevo, Peć, Novo Brdo, Južna Mitrovica, Lipljan, Klokot, Istok, Gračanica, Gnjilane, Đakovica, Uroševac, Kosovo Polje, Priština, Leposavić, Severna Mitrovica, Zvečan, Zubin Potok.(31)

GLAVNI REZULTATI REVIZIJE

Nepravilnosti su uključene u različite transakcione cikluse i ekonomske kategorije vezane za finansijsko upravljanje rashodima, prihodima, procesima javnih nabavki, subvencijama, upravljanjem imovinom, upravljanjem osobljem i drugim oblastima.

U oblasti javnih nabavki, najistaknutiji nalazi su:

- Razvoj postupka javne nabavke kršeći zakonske zahteve, obrada porudžbenica koje nisu u skladu sa finansijskim pravilima, izbor neodgovornog ekonomskog operatera, prekoračenje količina u ugovorenim pozicijama, nedostaci u upravljanju ugovorima putem elektronskog sistema javnih nabavki, nedostaci u procesu evaluacije ponuda, nedostaci u procesu upravljanja ugovorima, potpisivanje ugovora u odsustvu budžeta, nedostatak izvršnih projekata, promene iznosa avansa bez prethodnih odobrenja i kašnjenja u realizaciji radova, nedostatak sigurnosti izvršenja za vreme trajanja ugovora i nedostatak bankarske garancije za kvalitet radova.

U oblasti rashoda, utvrđeni su nalazi sledeće prirode kao što su:

- Neadekvatna klasifikacija rashoda, nedostatak registracije nefinansijske imovine u knjigovodstvenom registru imovine, nezaključeni avansi iz prethodnih godina, kašnjenja u plaćanju obaveza, kašnjenja u realizaciji projekata, precenjivanje finansijske i nefinansijske imovine i potcenjivanje finansijske i nefinansijske imovine, ovlašćenje plaćanja u odsustvu izveštaja rukovodioca projekta, plaćanja putem sudskih odluka, neodobreni rashodi i prekoračenje dozvoljenih limita, plaćanja za radove koji nisu završeni, nedostatak godišnjeg plana finansijske podrške nevladinim organizacijama, nedostaci u sporazumima o saradnji između opštine i nevladinih organizacija, nedostaci u procesu evaluacije zahteva za subvencije, subvencije bez javnih poziva, neevidentiranje primljenih računa.

U oblasti prihoda identifikovani su ključni nalazi kao što su:

- Neefikasno upravljanje potraživanjima/starim dugovima, precenjivanje potraživanja, netačno prikazivanje potraživanja, neefikasnost u verifikaciji opštinske imovine, kašnjenja u izdavanju građevinskih dozvola.

U oblasti upravljanja sa osobljem otkrile su se nedostaci kao što su:

- Imenovanje i angažovanje službenika za obavljanje posebnih usluga koje nisu u skladu sa važećim zakonima i propisima, angažovanje zaposlenih po ugovorima o posebnim uslugama bez poštovanja procedura javnih nabavki i uglavnom za redovne poslove i dužnosti organizacije.

Pregled i harmonizacija zakonodavstva, integracija sistema u oblasti upravljanja javnim novcem (ISUFK, PIP, E-imovina, E-nabavke, itd.), posvećeniji pristup zakonskim obavezama i odgovornostima, pomogli bi opštinama da budu u mogućnosti da poboljšaju upravljanje javnim novcem, poboljšaju nalaze i odgovore na preporuke dobijene od Nacionalne Kancelarije za revizij

PREPORUKE

- Slanje liste akata usvojenih od strane gradonačelnika opština, kao što je definisano u članu 80.1 ZLS;
- Opštine treba blagovremeno da pošalju pozive i materijale za redovne sastanke skupština opština kao što je predviđeno članom 43 Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi.
- Gradonačelnici opština (Đakovica, Gnjilane, Zvečan, Zubin Potok i Leposavić), da izveštavaju o ekonomskoj i finansijskoj situaciji opštine io sprovođenju opštinskih investicionih planova kako je definisano u članu 58 ZLS;
- Skupštine opština razmatraju akte, kako je definisano u članu 80.2 Zakona br. 03/L-040 o lokalnoj samoupravi, radi razmatranja akata opština;
- Skupštine opština formira će Savet za bezbednost zajednice u skladu sa Zakonom br. 04/L-076 o policiji i administrativnom uputstvu br. 27/2012 MUP – 03/2012 MALS; AU br. 27/2012 MUP – 03/2012 MALS o OSB;
- Opštine koje su uspostavile OSBZ trebalo bi da održe sastanke u Mitrovici i Severnoj Mitrovici najmanje u skladu sa godinom administrativno uputstvo.
- Da poštuje pravne principe, kriterijume i procedure prilikom izrade i usvajanja podzakonskih akata;
- Opštine podnose MALU radi ocene zakonitosti akata usvojenih od strane skupština opština kao što je definisano u članu 43.5 ZLS.
- Izraditi strategiju za komunikaciju i odnose sa javnošću u opštinama: Dragaš, Kosovo Polje, Glogovac, Đakovica, Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Parteš, Peć, Priština, Ranilug, Štrpce, Vitina, Vučitrn, Kamenica Zvečan.
- Izrada Plana lokalnog integriteta u 5 opština: Kosovo Polje, Kačanik, Mamuša, Severna Mitrovica, Zvečan,
- Izrada plana za zaštitu kulturnog nasleđa u opštinama: Dragaš, Uroševac, kosovo Polje, Kačanik, Gnjilane, Glogovac, Elez Han, Klina, Lipljan, Mamuša Severna Mitrovica, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Parteš, Podujevo, Priština, Ranilug, Štimlje, Štrpce, Srbica, Suva Reka, Vitina, Vučitrn i Zvečan,
- Uspostaviti odbor za unutrašnju reviziju u opštinama: Elez Han, Istok, Mamuša, Novo Brdo, Parteš i Zvečan,
- Osnovati centre za registraciju poslovnih subjekata (sve na jednom mestu) u opštinama: Parteš, Priština, Ranilug.
- Izrada programa za poljoprivredu i ruralni razvoj: Dečane; Kosovo Polje; Gnjilane; Kacanik; Klina; Lipljan; Mamuša; Južna Mitrovica; Novo Brdo; Obilić; Peć; Priština; Ranilug; Štrpce, Srbica; Suva Reka; Vitina, Vučitrn, Zvečan, Kamenica,
- Izrada Plana upravljanja seoskim zemljištem u opštinama: Dečane, Kosovo Polje, Junik, Gnjilane, Glogovac, Đakovica, Kačanik, Klina, Lipljan, Mališevo, Mamuša,

Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Peć, Prizren, Orahovac, Štimlje, Štrpce, Vučitrn, Suva Reka, Kamenica),

- Izrada Plana energetske efikasnosti u opštinama: Kosovo Polje, Kačanik, Klina, Lipljan, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Peć, Podujevo, Priština, Ranilug, Srbica, Vučitrn, Zvečan, Kamenica,
- Izrada strategije i akcionog plana protiv nasilja u opštinama: Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Parteš, Ranilug, Štrpce, Vučitrn, Zvečan,
- Izradita trogodišnjeg plana socijalnog stanovanja u opštinama: Dragaš, Kosovo Polje, Junik, Elez Han, Mamuša, Novo Brdo, Parteš, Peć, Priština, Ranilug, Štrpce, Vitina, Zvečan i Kamenica,
- Izraditi Lokalni akcioni plan za integraciju zajednica Roma, Aškalija i Egipćana u opštinama: Dečane, Kosovo Polje, Gnjilane, Istok, Kačanik, Južna Mitrovica, Severna Mitrovica, Peć, Prizren, Srbica.
- Imenovati službenika za izveštavanje za Plan lokalnog integriteta u opštinama: Kosovo Polje, Kačanik, Mamuše, Ranilug, Zvečan,
- Imenovati relevantnog službenika za zaštitu dece u opštinama: Mamuša, Južna Mitrovica, Novo Brdo, Obilić, Priština, Prizren, Štrpce, Vitina i Zvečan.
- Ponuda brige o deci bez roditeljskog staranja u opštinama: Dragaš, Mamuša, Parteš, Ranilug, Štrpce, Vitina, Zvečan,
- Osnovati opštinsko veće ili mehanizam za zaštitu žrtava porodičnog nasilja na rodnoj osnovi u opštinama: Uroševac, Južna Mitrovica, Parteš, Zvečan, Kamenica,
- Učiniti funkcionalnim Konsultativni odbor za osobe sa invaliditetom u opštinama: Dečane, Elez Han, Istok, Kačanik, Mamuša, Severna Mitrovica, Novo Brdo, Parteš, Podujevo, Priština, Prizren, Ranilug, Štrpce, Srbica, Vučitrn.
- Osnovati akcioni tim za bezbednost (ATB) u opštinama: Dečane, Dragaš, Kosovo Polje, Klina, Mamuša, Južna Mitrovica, Severna Mitrovica, Novo Brdo, Priština, Ranilug, Štrpce, Srbica, Zvečan,
- Osnivanje seoskih saveta u opštinama: Kosovo Polje; Gnjilane, Kacanik, Mamuša, Ranilug, Štrpce, Srbica, Zvečan,
- Organizovati kampanje podizanja svesti u oblasti zdravlja majke i deteta u opštinama: Elez Han, Istok, Mamuša, Novo Brdo, Ranilug, Štrpce, Srbica, Zvečan,
- Osnovati lokalne savete za javnu bezbednost (LOJB) u opštinama: Dragaš; Hani i Elezit; Istog; Mamuša, Novo Brdo; Orahovac; Ranilug; Štrpce; Srbica; Zvečan,
- Obezbeđivanje smeštaja za stare u opštinama: Dragaš; Gnjilane; Kačanik; Mališevo; Mamuša, Obilić, Parteš, Prizren, Orahovac, Ranilug, Štrpce, Zvečan,
- Osnivanje lokalnog akcionog odbora za sprovođenje Strategije za Romsku, Aškalijску i Egipćansku zajednicu u opštinama: Uroševac, Gnjilane, Južna Mitrovica, Severna Mitrovica, Srbica.